



SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG

Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Eskil Bergersen	Dato: 19.09.2023
ArkivsakID: 22/2519	
Saksordfører: Jorunn Nørstebø	

Behandling i utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for miljø og næring	40/2023	29.11.2023
Utvalg for miljø og næring	08/2024	17.01.2024
Kommunestyret	13/2024	07.02.2024

Forslag til revidert forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark

INNSTILLINGER FRA RÅD OG UTVALG:

07.02.2024 Kommunestyret

Saksordfører: Jorunn Nørstebø

Forslag: Tilleggsforslag fra AP foreslått av Ingvild Wartainen:

Forskriften evalueres tre år etter vedtak. I perioden frem til evaluering skal det føres statistikk over antall flygninger, der dato, start- og landingsposisjon for hver flyvning registreres. Det skal også søkes å undersøke flygningens effekt på fugle- og dyrelivet i områdene som er berørt av flytrafikken.

Forslag: Forslag fra SV og Rødt foreslått av Elin Mathisen:

Forslaget til ny forskrift om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark vedtas ikke.

Votering nr 2 - Votering over forslag

Forslag: **Tilleggsforslag fra AP**

For: 7 stemmer (28%) - AP 7

Mot: 18 stemmer (72%) - FRP 3, H 8, R 2, SP 2, SV 3

Votering nr 1 - Votering over forslag

Opprinnelig forslag: 20 stemmer (80%) - AP 7, FRP 3, H 8, SP 2

Forslag fra SV og Rødt: 5 stemmer (20%) - R 2, SV 3

Kommunestyret sitt vedtak i sak 13/2024:

Utvalg for Miljø og Næring innstiller følgende forslag til vedtak:

Sør-Varanger kommune vedtar revidert Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark med områdekart for landingsområde og tilhørende dokumenter:

- Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark
- Kart - Gallok landingsområde

Vedtaket fattes med hjemmel i § 5 i Lov om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) av 10. juni 1977 nr.82:

Begrunnelse:

Utvidelse av tillatt landingsområde gjør transport enklere for de som har hytte/gamme/eiendom i Gallok. Dette medfører at personer ikke trenger å lande ved Store Gallok eller Garsjøen for så å transportere utstyr og/eller personer til hytte og eiendom. Det gir ikke bare lettelse for personer, men forhindrer også eventuell barmarkstransport fra Store Gallok og Garsjøen til private eiendommer. I enkelte tilfeller gjør restriksjoner om å kun lande ved vannene det praktisk umulig for personer med nedsatt funksjonsevne å komme seg til eiendommen. Det er liten til ingen nevneverdige ulemper for naturmangfold eller økosystem, og kommunedirektøren finner at fordelene ved forskriftsrevideringen klart oppveier ulempene.

Edring av ordlyd for delegering vil også medføre kortere og mer effektiv behandling, og det vil gagne både søkere og kommunen. Det eliminerer også tilfeller hvor behandlingstiden har pågått over ønsket tidsrom søker oppga i dispensasjonssøknaden.

17.01.2024 Utvalg for miljø og næring

Saksordfører: Ingvild Wartainen

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 3 stemmer (75%) - AP 1, H 1, SP 1

Mot: 1 stemme (25%) - R 1

Utvalg for miljø og næring sitt vedtak i sak 08/2024:

Utvalg for Miljø og Næring innstiller følgende forslag til vedtak:

Sør-Varanger kommune vedtar revidert Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark med områdekart for landingsområde og tilhørende dokumenter:

- Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark
- Kart - Gallok landingsområde

Vedtaket fattes med hjemmel i § 5 i Lov om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) av 10. juni 1977 nr.82:

Begrunnelse:

Utvidelse av tillatt landingsområde gjør transport enklere for de som har hytte/gamme/eiendom i Gallok. Dette medfører at personer ikke trenger å lande ved Store Gallok eller Garsjøen for så å transportere utstyr og/eller personer til hytte og eiendom. Det gir ikke bare lettelse for personer, men forhindrer også eventuell barmarkstransport fra Store Gallok og Garsjøen til private eiendommer. I enkelte tilfeller gjør restriksjoner om å kun lande ved vannene det praktisk umulig for personer med nedsatt funksjonsevne å komme seg til eiendommen. Det er liten til ingen nevneverdige ulemper for naturmangfold eller økosystem, og kommunedirektøren finner at fordelene ved forskriftsrevideringen klart oppveier ulempene.

Edring av ordlyd for delegering vil også medføre kortere og mer effektiv behandling, og det vil gagne både søkere og kommunen. Det eliminerer også tilfeller hvor behandlingstiden har pågått over ønsket tidsrom søker oppga i dispensasjonssøknaden.

29.11.2023 Utvalg for miljø og næring

Saksordfører: Ingvild Wartainen

Forslag: Fellesforrslag fra UFMN foreslått av Marius Eriksen Aikio:

Saken utsettes til neste møte 16.01.2024, og vi anmoder kommunedirektøren komme å orientere utvalget.

Utvalg for miljø og næring sitt vedtak i sak 40/2023:

Saken utsettes til neste møte 16.01.2024, og vi anmoder kommunedirektøren komme å orientere utvalget.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Sør-Varanger kommune vedtar revidert Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark med områdekart for landingsområde og tilhørende dokumenter:

- Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark
- Kart - Gallok landingsområde

Vedtaket fattes med hjemmel i § 5 i Lov om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) av 10. juni 1977 nr.82:

Begrunnelse:

Utvidelse av tillatt landingsområde gjør transport enklere for de som har hytte/gamme/eiendom i Gallok. Dette medfører at personer ikke trenger å lande ved Store Gallok eller Garsjøen for så å transportere utstyr og/eller personer til hytte og eiendom. Det gir ikke bare lettelse for personer, men forhindrer også eventuell barmarkstransport fra Store Gallok og Garsjøen til private eiendommer. I enkelte tilfeller gjør restriksjoner om å kun lande ved vannene det praktisk umulig for personer med nedsatt funksjonsevne å komme seg til eiendommen. Det er liten til ingen nevneverdige ulemper for naturmangfold eller økosystem, og kommunedirektøren finner at fordelene ved forskriftsrevideringen klart oppveier ulempene.

Edring av ordlyd for delegering vil også medføre kortere og mer effektiv behandling, og det vil gagne både søkere og kommunen. Det eliminerer også tilfeller hvor behandlingstiden har pågått over ønsket tidsrom søker oppga i dispensasjonssøknaden.

Kort sammendrag av innholdet (ingress):

Kommunedirektøren legger fram revidert Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende dokumenter for vedtak.

Forskriften med tilhørende dokumenter er et resultat av en evaluering av mottatte høringssvar, endringer i forskriften som er gjort i forbindelse med denne prosessen er markert med gult og grønt.

Etter etterspørsel, om regelendring for dispensasjoner om landingstillatelser med helikopter i Gallokområdet, har det blitt utarbeidet et forslag for å utvide området for landingstillatelser i Gallokområdet.

Vurdering før saksutredning:

Sør-Varanger kommunes saksutredninger bygger på utrednings- og informasjonsplikten i kommunelovens § 4 (... skal aktivt informere om egen virksomhet), i forvaltningslovens § 17 (... skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes) og ellers de særlover som måtte gjelde den enkelte sak.

Kommuneplanens samfunnsdel (2014-2026) sier:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Det skal også gjøres vurderinger i forhold til ulike satsingsområder i kommuneplanen, samt en del andre viktige områder. Nedenfor er en oppstilling av vurderinger som skal gjøres:

Område	Sett kryss for de områder som er vurdert og redegjør nedenfor)
Næringsutvikling	
Infrastruktur	x
Kompetansebygging	
Folkehelse	x
Barn og ungdom	
Universell utforming	
Eldre	x
Samiske forhold	x
Klima og miljø	x
Økonomi	
Finansiering	

Infrastruktur

Sør-Varanger har en helsefremmende Infrastruktur

- forskrift tilrettelegger for ulike former for friluftsliv. Mindre restriksjoner på landingsområdet åpner for nye jaktmuligheter, turmuligheter og transport til hytter.

Folkehelse

En god fysisk og psykisk helse for befolkningen

- Bedre tilgjengeligheten til etablerte naturområder gjennom å synliggjøre alle de gode turmulighetene
- Psykisk helse forbedres ved å åpne opp natur- og hyttmuligheter for funksjonsnedsatte og eldre.
- legger til rette for god framkommelighet.

Eldre

Forskriften øker mulighetene for at eldre og funksjonshemmede kan bruke hytter i Gallok-området. Ved å åpne opp et større område kan personer enklere lande ved hytte og eiendom.

Samiske forhold

Forskriften ivaretar finnmarksloven §4 om samiske retningslinjer for endret bruk av utmark. Reindrift berøres av luftfartøy inn til Gallok-området. Forslaget imøtekommer reindriftens behov og ønske om forbudsperiode. Forbudsperioden er satt til 01.11 - 31.06.

Klima og miljø

Medfører ikke vesentlige negative konsekvenser for klima og miljø. Konsekvenser for natur og miljø er vurdert gjennom §§ 8 - 12 i naturmangfoldloven.

Saksutredning:

Sakshistorikk:

Utvalg for miljø og næring vedtok 25.01.2022 i sak 21/2510 å legge forslag til ny forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende kart over utvidet landingsområde på høring og offentlig ettersyn i 12 uker. Dette ble gjort i perioden 29.04.22-30.06.22.

I etterkant av høringsperioden ble høringsuttalelser og innspill fra høring behandlet. Behandlingen av innspill og uttalelser fra høringen kan leses i vedlagte saksdokumenter.

Forslaget som nå legges fram for vedtak er et resultat av de bearbeidede høringsuttalelsene, endringer som er gjort i forskriften etter denne prosessen er markert med gult og grønt.

Forslag til revidert forskrift består av følgende dokumenter (vedlagt):

- Forskrift for motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark
- Kart - Landingsområde, Gallok

Merknadsbehandling består av følgende dokument (vedlagt):

- Merknadsbehandling høring SVK

Punkter i forskriften som fremheves:

Landingsområdet:

Forslaget vil medføre at de som har hytte/gamme/ødestue i området ikke trenger å lande ved enten Garsjøen eller Store Gallok for så å måtte transportere utstyr eller seg selv derfra til egen hytte/gamme/ødestue. Det vil medføre vesentlige lettelser for de som har gamle/fritidsbolig i området.

Forslaget vil være positivt for hytteeiere, transport av eldre og personer med funksjonsnedsettelse, samt transport i forbindelse med jakt, fangst, fiske og bærsanking. Det øker fremkommeligheten og gir mindre transport på bakken.

Kunnskapsgrunnlaget tilsier at naturmangfold i uvesentlig grad vil bli berørt av et utvidet område for landing av luftfartøy, såfremst det utvidet området holdes utenom Brannsletta landskapsverneområde hvor det ikke er tillatt med motorferdsel.

Endret ordlyd i punkt 2 av forskriften:

Ordlyd i punkt 2 av forskriften er endret for å tilrettelegge for enklere delegering og behandling av dispensasjonssaker angående luftfart.

Eldre ordlyd: *Kommunestyret – eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer – kan etter skriftlig søknad gi tillatelse til landing og start med luftfartøy til [...]*

Ny ordlyd: *Kommunestyret – eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, eller kommunedirektøren etter delegering som kommunestyret bestemmer – kan etter skriftlig søknad gi tillatelse til landing og start med luftfartøy til [...]*

Det vil åpne muligheter for å behandle saker administrativt, noe som kan bli spesielt nyttig i perioder med mange søknader og stramt tidspress.

Kommunen kan utarbeide forskrift med hjemmel i forvaltningsloven § 1 og § 2 bokstav c.

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) av 10. februar 1967:

§ 1. (lovens generelle virkeområde). Loven gjelder den virksomhet som drives av forvaltningsorganer når ikke annet er bestemt i eller i medhold av lov. Som forvaltningsorgan regnes i denne lov et hvert organ for stat eller kommune. Privat rettssubjekt regnes som forvaltningsorgan i saker hvor det treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift.

§ 2. (definisjoner I denne lov menes med:

c. forskrift, et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer

Forskriften hjemles i Lov om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) av 10. juni 1977 nr.82:

§ 5 (tillatelser etter vedtak)

Kommunen kan gi forskrift om adgang til:

a. landing og start med luftfartøy på bestemte steder i utmark og vassdrag. Adgangen kan begrenses til landing og start til bestemte formål, til bestemte tider og til å gjelde selskaper eller enkeltpersoner som driver ervervsmessig luftfartsvirksomhet.

b. bruk av motorfartøy på innsjøer mindre enn 2 kvadratkilometer når det foreligger særlige grunner som i tilfelle må angis i forskriften.

Utkast til forskrift sendes fylkeskommunen og berørte statlige fagmyndigheter til uttalelse. Dersom noen av disse har hatt innsigelse som kommunen ikke har tatt hensyn til, skal kommunens vedtak sendes statsforvalteren til godkjenning.

Kommunedirektørens vurdering:

Etter etterspørsel, om regelendring for dispensasjoner om landingstillatelser med helikopter i Gallokområdet, har det blitt utarbeidet et forslag for å utvide området for landingstillatelser i Gallokområdet.

Lufttransport i seg selv vil ha svært liten konsekvens for inngrepsfrie områder. Lettere tilgjengelighet vil trolig føre til økt bruk av området samt enklere vedlikehold av bygg i området. Mer tilgjengelig lufttransport kan i første omgang redusere behov for bakkegående transportmidler og gjennom det dempe behov for tilrettelegging av transport gjennom terrenginngrep som f.eks. veier eller barmarksløyper.

Dyre og fuglelivet tas hensyn til gjennom det generelle forbudet mot motorferdsel i utmark i perioden 5. mai til og med 30. juni. Generelt er det få særskilte arter og viktige naturverdier i områder som kommunen forplikter seg til å ivareta i dette området og som kan ha betydning for vurdering om utvidelse av området for lufttransport. Brannsletta landskapsvernområdet må det tas særskilt hensyn til.

Landing med luftfartøy i utmark må behandles etter lov om motorferdsel i utmark og skal vurderes etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Gjennom søk i kart på www.naturbase.no betraktes kunnskapsgrunnlaget for naturmangfold som tilfredsstillende etter naturmangfoldloven § 8. I fra kjent kunnskap er det i området ikke registrert vernede eller fredede arter eller naturtyper som vil ta direkte skade av start og landing av luftfartøy i området. Dette gjør at «føre-var-prinsippet», jf. lovens § 9 ikke kommer til anvendelse. Den samlede belastningen på økosystemet vil ikke bli påvirket av tiltaket. Lovens § 10 kommer derfor ikke til anvendelse. Vurderingen er at dette ikke vil være til nevneverdig skade for naturmangfoldet og naturmangfoldlovens §§ 11 og 12 kommer derfor ikke til anvendelse.

Forslaget vil medføre at de som har hytte/gamme/ødestue i området ikke trenger å lande ved enten Garsjøen eller Store Gallok for så å måtte transportere utstyr eller seg selv derfra til egen hytte/gamme/ødestue. Det vil medføre vesentlige lettelser for de som har gamle/fritidsbolig i området.

Det vil være positivt for hytteeiere, transport av eldre og personer med funksjonsnedsettelse, samt transport i forbindelse med jakt, fangst, fiske og bærsanking. Det øker fremkommeligheten og gir mindre transport på bakken.

Når det gjelder påvirkning på friluftsliv og for de som har gamle/hytte i området, legges det til grunn at det er mengden/antall transport som først og fremst kan ha negative virkninger. På den annen side, er det store kostnader å bruke luftfartøy som transportmiddel. Det legges derfor til grunn at høye kostnadene ved lufttransport i seg selv vil medføre begrensninger på omfanget av transport og dermed ulempen på friluftsliv og bruk av gamle/fritidsboliger i området.

§ 4. Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark

Utredningene så langt, tyder på at reindrift vil være det området som kan bli mest berørt av endringer i den lokale forskriften om bruk av luftfartøy i kommunen. For å ta hensyn til

reindriften bør motorisert ferdsel unngås i tidsrommet 01.November - 31. Juni. Unntaksvis bør det kunne vurderes å tillate lufttransport i dette området under forutsetning av at berørt reinbeitedistrikt samtykker.

Hensyn til samiske interesser er ivaretatt gjennom restriksjoner i landingsperioden fra 01.11 - 31.06. Forslaget medfører ikke endret bruk av utmark, og følger sametingets retningslinjer i henhold til §4 av Finnmarksloven.

Nina Bordi Øvergaard
kommunedirektør

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Oversikt over dokumenter som er vedlagt:

Kart - forslag til utvidetlandingsområde

Revidert forskrift om motorisert ferdsel i utmark og vassdrag, landing med luftfartøy, Sør-Varanger kommune, Finnmark

Merknadsbehandling høring SVK