

# Gratangen kommune



## PLANSTRATEGI 2021-2023

Vedtatt av kommunestyret 22.06.2021, sak 25/21

## Innhold

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1   | Innledning.....  | 3  |
| 1.1 | Kommunal planstrategi som verktøy for prioritering av kommunens planbehov..... | 3  |
| 1.2 | Kommunens plansystem .....   | 3  |
| 2   | Overnasjonale, nasjonale og regionale forventninger .....                      | 4  |
| 2.1 | FNs bærekraftsmål .....  | 4  |
| 2.2 | Nasjonale forventninger til kommunal planlegging .....                         | 5  |
| 2.3 | Regionale føringer .....   | 5  |
| 2.4 | Regional samhandling .....   | 5  |
| 2.5 | Interkommunalt samarbeid.....  | 6  |
| 3   | Utviklingstrekk i Gratangen kommune - kunnskapsgrunnlag .....                  | 6  |
| 3.1 | Demografi og befolkningsprognoser .....  | 6  |
| 3.2 | Befolkningsframskriving Gratangen 2020 – 2050 (hovedalternativ) .....          | 7  |
| 3.3 | Bosetting og sysselsetting .....   | 8  |
| 3.4 | Næringer.....  | 8  |
| 3.5 | Klima og miljø .....   | 8  |
| 3.6 | Utdanningsnivå.....  | 8  |
| 3.7 | Folkehelse.....  | 9  |
| 3.8 | Kommunal økonomi .....   | 9  |
| 3.9 | Universell utforming.....  | 9  |
| 4   | Overordnede planer – planbehov i perioden.....                                 | 9  |
| 5   | Planoversikt - Planstrategi.....   | 10 |

## 1 Innledning

### 1.1 Kommunal planstrategi som verktøy for prioritering av kommunens planbehov

Formålet med kommunal planstrategi er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen skal arbeide med for å legge til rette for en ønsket utvikling i perioden. Kommunal planstrategi skal utarbeides og vedtas senest innen ett år etter konstituering av kommunestyret, jf. plan- og bygningsloven (pbl.) § 10-1.

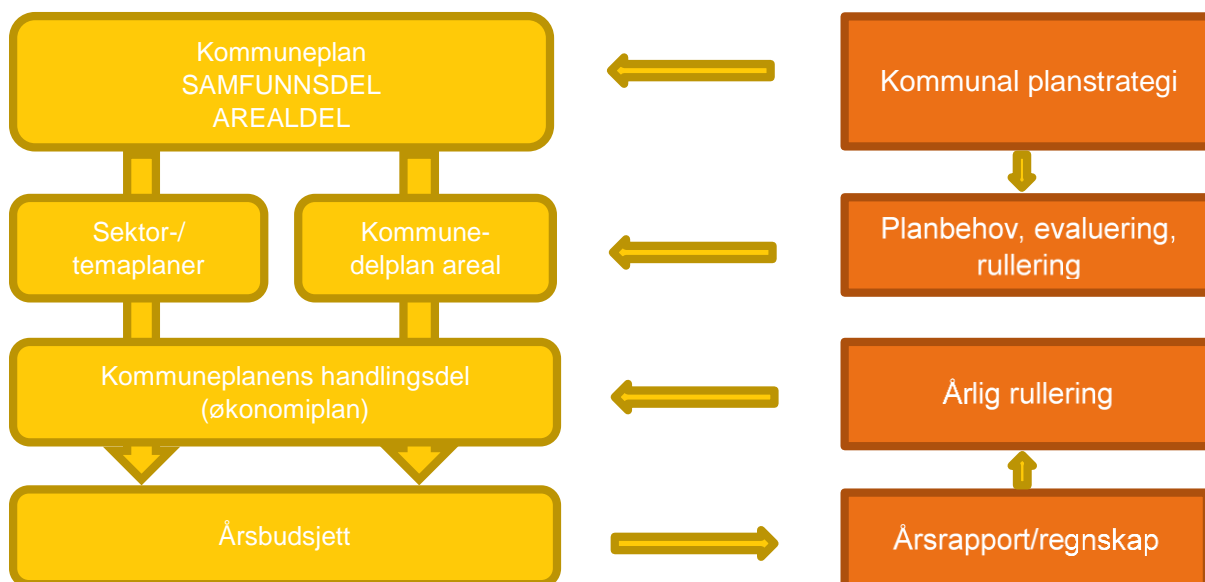
Planstrategien er et verktøy for politisk vurdering av planbehovet og hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden. Planstrategien omfatter derfor en drøfting av kommunens utfordringer og valg knyttet til samfunnsutvikling og arealbruk, og en vurdering av planbehovet i perioden. Planstrategien er altså ikke en plan med mål og strategier, men et verktøy for å beslutte hvilke planoppgaver kommunen skal gjennomføre. Dette skal bidra til at planleggingen blir behovsstyrt og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Medvirkning ved utarbeidelse av planstrategi ivaretas gjennom offentlig ettersyn minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Pbl. har i tillegg krav om at kommunen skal innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner.

Det fremgår videre av pbl. at kommunestyret ved behandling av planstrategien skal ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Planstrategien er også et verktøy for å vurdere kommunens plansystem og planressurser.

Kommunestyret vedtok planstrategi for perioden 2016 – 2019 i møte 10.03.2016, sak 28.

### 1.2 Kommunens plansystem



Alle kommuner skal ha en kommuneplan. En samlet kommuneplan består både av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Kommuneplanens **samfunnsdel** skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling, sektorenes virksomhet og langsiktige arealbehov, og ta stilling til hvilken strategi kommunen vil legge til grunn. Hensikten med det siste er å beskrive sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier som trekkes opp i samfunnsdelen, og de fysiske konsekvensene.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret den 28.09.2017, sak 47.

Kommuneplanens **arealdel** gjelder for kommunens landarealer. I tillegg er Kystplan 2 for Midt- og Sør-Troms vedtatt av kommunestyret for eget sjøareal 26.09.2019, sak 48. Kommuneplanens arealdel skal gi grunnlag for en langsiktig, forsiktig forvaltning og vern av kommunens landarealer.

Arealdelen beskriver i hovedtrekk hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene. Samtidig er arealdelen utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at den er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Det innebærer at kommunens arealdel er holdt på et relativt overordnet nivå og ikke skal være for detaljert. Spesielt gjelder dette innenfor arealformålet bebyggelse og anlegg.

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt av kommunestyret den 22.04.2010.

Kommunestyret vedtok etter høring den 21.06.2018, sak 25 planprogram for rullering av arealplanen. Arbeidet med rullering av arealplanen stoppet imidlertid etter dette opp.

Årlig **budsjett og økonomiplan** utgjør handlingsdelen av kommuneplan og skal følge opp intensjonene i den langsiktige planen.

## 2 Overnasjonale, nasjonale og regionale forventninger

### 2.1 FNs bærekraftsmål

Norge har sluttet seg til FN sine bærekraftsmål, som skal være retningsgivende grunnlag for all samfunns- og arealplanlegging. Målenes tidshorisont er år 2030. De 17 bærekraftmålene omfatter 3 hovedområder; sosiale forhold, miljø og klima og økonomi.



## 2.2 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging

I de nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023 vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019, legger Regjeringen til grunn fire hovedutfordringer som skal følges opp i kommunens planarbeid:

- Et bærekraftig velferdssamfunn,
- et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en, forsvarlig ressursforvaltning,
- et sosialt bærekraftig samfunn, og
- et trygt samfunn for alle.

Regjeringen har i tillegg en rekke konkrete forventninger til kommunal planlegging. Les mer her: <https://www.regjeringen.no/contentassets/cc2c53c65af24b8ea560c0156d885703/nasjonale-forventninger-2019-bm.pdf>

## 2.3 Regionale føringer

Troms og Finnmark fylkeskommunes planstruktur er i støpeskjeen grunnet fylkessammenslåingen. Fylkesplan for Troms 2014-2025 gjelder inntil videre, sammen med noen andre regionale planer. De viktigste er:

- Regional plan for Landbruket i Troms 2014-2024
- Regional Transportplan 2014-2023
- Regional plan for handel og service 2016-2025
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027
- Regional plan for Kultur 2016-2019

## 2.4 Regional samhandling

Fra 1. januar 2020 ble Ofoten og Sør-Troms slått sammen til Hålogalandsrådet (Hålogaland interkommunalt politisk råd) og består av kommunene Kvæfjord, Harstad, Ibestad, Lavangen, Gratangen, Tjeldsund, Evenes og Narvik kommuner. Rollen slik det er beskrevet på rådets hjemmeside, er å legge til rette for regional og nordnorsk samfunnsutvikling på vegne av menneskene som bor i medlemskommunene.

Rådet har utarbeidet «Strategisk plan for vekst og utvikling 2020 – 2023» med 9 satsingsområder. Les mer her:

[https://www.halogalandsradet.no/wp-content/uploads/2020/12/STRATEGISK-PLAN-HALOGALANDSRADET-16\\_12\\_20.pdf](https://www.halogalandsradet.no/wp-content/uploads/2020/12/STRATEGISK-PLAN-HALOGALANDSRADET-16_12_20.pdf)

## 2.5 Interkommunalt samarbeid

Gratangen kommune i utstrakt grad samarbeidet med andre kommuner om løsning av kommunale tjenester og oppgaver. I Statsforvalterens «status for interkommunalt samarbeid i Troms og Finnmark er Gratangen registrert som deltaker i 27 ordninger, og er vertskommune for 4 av dem. K4-samarbeidet med Salangen og Lavangen omfatter 5 samarbeidsområder; lønn- og regnskap, barnevern, IKT, kommunal innføring og kart og oppmåling.

| Gratangen: 27 registrerte samarbeidsordninger, vertskommune for 4 ordninger |  |  |
|---|--|--|
| Nr  | Navn samarbeidsordning                                   | Kommuner   |
| 1   | 110-sentralen i Salten Brann IKS                         | Gratangen og 42 kommuner i Nordland  |
| 2   | Komrev nord IKS  | Alle kommuner i Troms med tillegg av Berlevåg, Gamvik, Lebesby, Vardø og 6 kommuner i Nordland |
| 3   | Interkommunalt arkiv Tromsø IKS (IKAT)                   | 19 kommuner i Troms  |
| 4   | SMISO Troms  | 19 kommuner i Troms  |
| 5   | Kommunekraft AS  | 15 kraftkommuner i Troms og Finnmark   |
| 6   | Midtre Hålogaland Friluftsråd                            | Tjeldsund, Gratangen, Lavangen, Harstad, Kvæfjord, Ibestad, Salangen, Evenes, Narvik           |
| 7   | Barnevernvakt Midt- og Sør-Troms                         | Bardu, Dyrøy, Gratangen, Ibestad, Lavangen, Salangen, Målselv, Sørreisa                        |
| 8   | Hålogaland interkommunale politiske råd-Hålogalandsrådet | Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Gratangen, Tjeldsund, Narvik, Evenes                     |
| 9   | Hålogaland Revisjon AS                                   | Bardu, Lavangen, Tjeldsund, Gratangen, Dyrøy, Salangen, Narvik, Evenes                         |
| 10  | IUA Sør-Troms  | Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Salangen, Tjeldsund                           |
| 11  | Hålogaland Kraft AS                                      | Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Gratangen, Tjeldsund, Lødingen                                     |
| 12  | Kompetanseregion Sør-Troms                               | Harstad, Kvæfjord, Ibestad, Gratangen, Tjeldsund   |
| 13  | PPT Harstad  | Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Gratangen, Tjeldsund   |
| 14  | Sør-Troms og Ofoten interkommunale skadefellingslag      | Gratangen, Lavangen, Evenes, Tjeldsund, Narvik   |
| 15  | Astafjord Vekst AS                                       | Salangen, Lavangen, Gratangen, Dyrøy   |
| 16  | Astafjord barneverntjeneste                              | Salangen, Lavangen, Gratangen  |
| 17  | Astafjord IKT  | Salangen, Lavangen, Gratangen  |
| 18  | Astafjord kart og oppmåling                              | Salangen, Lavangen, Gratangen  |
| 19  | Astafjord kemnerkontor                                   | Salangen, Lavangen, Gratangen  |
| 20  | Astafjord lønn og regnskap                               | Salangen, Lavangen, Gratangen  |
| 21  | Innkjøpsamarbeid i Ofoten                                | Narvik, Evenes, Gratangen  |
| 22  | Legevakten i Narvik                                      | Narvik, Ballangen, Gratangen   |
| 23  | Narvik og omegn krisesenter                              | Narvik, Evenes, Gratangen  |
| 24  | NAV Narvik-Evenes-Gratangen                              | Narvik, Evenes, Gratangen  |
| 25  | Ofoten Brann IKS   | Narvik, Gratangen, Evenes  |
| 26  | Landbruksamarbeid Bardu-Gratangen                        | Bardu, Gratangen   |
| 27  | Veterinærvaktområde Narvik                               | Narvik, Gratangen  |

## 3 Utviklingstrekk i Gratangen kommune - kunnskapsgrunnlag

### 3.1 Demografi og befolkningsprognoser

De regionale framskrivningene viser at befolkningen i Norge vokser med 11 prosent fram til 2050, men at denne veksten er ujevnt fordelt geografisk.

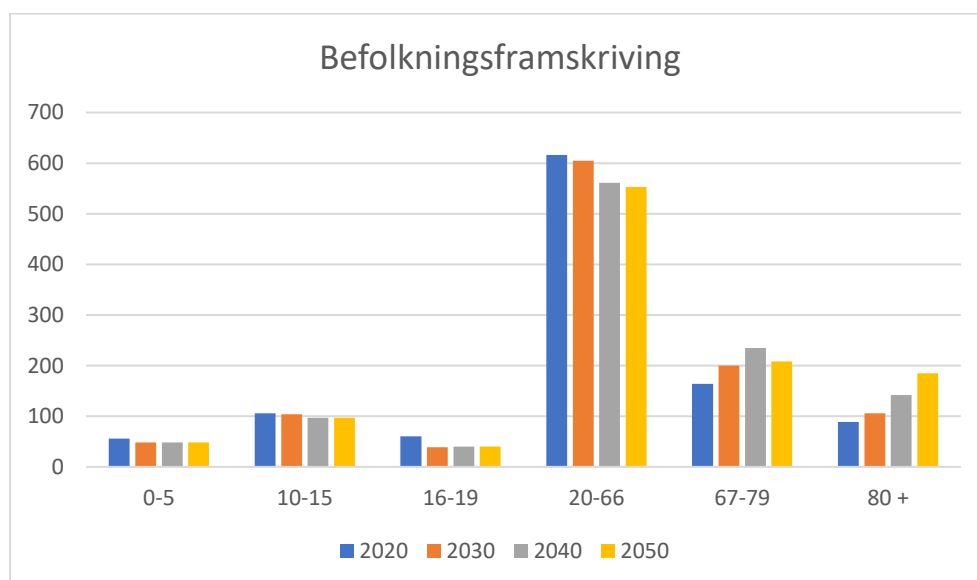
Resultatene viser at befolkningen sentraliseres: befolkningsveksten er særlig tydelig på Østlandet, og i og rundt de store byene. Mange av nedgangskommunene ligger i distriktene. Av disse er mange innlandskommuner, kommuner langs svenskegrensa, samt kommuner nord i Trøndelag og i Nord-Norge.

En konsekvens av sentraliseringen er sterkere aldring i utkanten. Unge voksne flytter til sentrale strøk og får sine barn der, mens de eldre blir igjen på bygda. Innbyggerne i distriktskommunene er relativt gamle allerede i dag. I dag er under 10 prosent av befolkningen i de mest sentrale kommunene 70 år eller eldre, mens tallet er over 17 prosent i de minst sentrale kommunene. Framskrivningene viser at befolkningen i distriktene fortsatt vil være eldst.

Gratangen har de senere år hatt et svakt synkende innbyggertall.

### 3.2 Befolkningsframskriving Gratangen 2020 – 2050 (hovedalternativ)

| Alder/år | 2020 | 2030 | 2040 | 2050 | Endring 2020 - 2050 |
|----------|------|------|------|------|---------------------|
| 0-5      | 56   | 48   | 48   | 48   | -8                  |
| 6-15     | 106  | 104  | 97   | 97   | -9                  |
| 16-19    | 60   | 39   | 40   | 40   | -20                 |
| 20-66    | 616  | 605  | 561  | 553  | -93                 |
| 67-79    | 164  | 200  | 235  | 208  | 44                  |
| 80 +     | 89   | 106  | 142  | 185  | 96                  |
| Sum      | 1091 | 1102 | 1123 | 1131 | 40                  |



Kilde: SSB's befolkningsstatistikk

Tabell og diagram viser at:

- Barnehagegruppen minker.
- Det blir færre barn i skoleplikt alder.
- Det blir færre i yrkesaktiv alder (de bakenforliggende tall viser at reduksjonen er størst i alderskategorien 20 – 40 år).

Gratangen kommune - et sted å bli glad i

- Aldersgruppen 67 – 79 år øker mye frem mot 2050. Økningen er relativt stor allerede i 2030.
- Aldersgruppen over 80 år øker betydelig og står for den aller største veksten i det samlede folketallet.

### 3.3 Bosetting og sysselsetting

Gratangen består av flere «tettsteder» som innbyggerne har tette forhold til. Kommunesenteret Årstein har viktige samfunnsfunksjoner som rådhus, lege og helsesenter.

Det er mange som pendler både inn og ut av kommunen. Innpendlingen i 2019 var 120 personer. Utpendlingen var om lag 175 personer. Både inn- og utpendling har økt de siste årene, men innpendlingen har økt desidert mest. Gratangen har i de senere årene vært blant tredjedelen med høyest arbeidsledighet av kommunene i Troms.

Bygging av nye boliger har stagnert. Tilgjengelige tomter avsatt til boligformål oppfattes i liten grad som attraktive. Mange bruktboliger ligger lenge på markedet før de selges til nye eiere, og brukte boliger omsettes til lave priser sammenlignet med kostnadene for å bygge bolig. Bankene er lite villig til å finansiere boligbygging i distriktskommunene, noe som gjør at man må ha svært høy egenkapital eller få finansiering gjennom Husbankens startlånsordning.

Gratangen er en del av det tradisjonelle samiske bosettingsområdet. Samiske interesser og kultur må hensyntas i kommunens planlegging.

### 3.4 Næringer

Viktige næringer i Gratangen blå sektor (fiske, oppdrett, fiskeforedling), samt bygg- og anleggsvirksomhet. Jordbrukssektoren har også en del sysselsatte, men utviklingen har som i landsdelen for øvrig vært negativ de siste årene. Reiselivsnæringen har vært et satsingsområde, men er en næring som har vært sterkt rammet økonomisk av koronapandemien. Hovedvekten av andel sysselsatte jobber dog innenfor offentlig sektor, hvor særlig helse- og omsorg og undervisningssektoren sysselsetter en stor andel. Gratangen er delt i to reindriftsdistrikt, Gielas og Grovfjord.

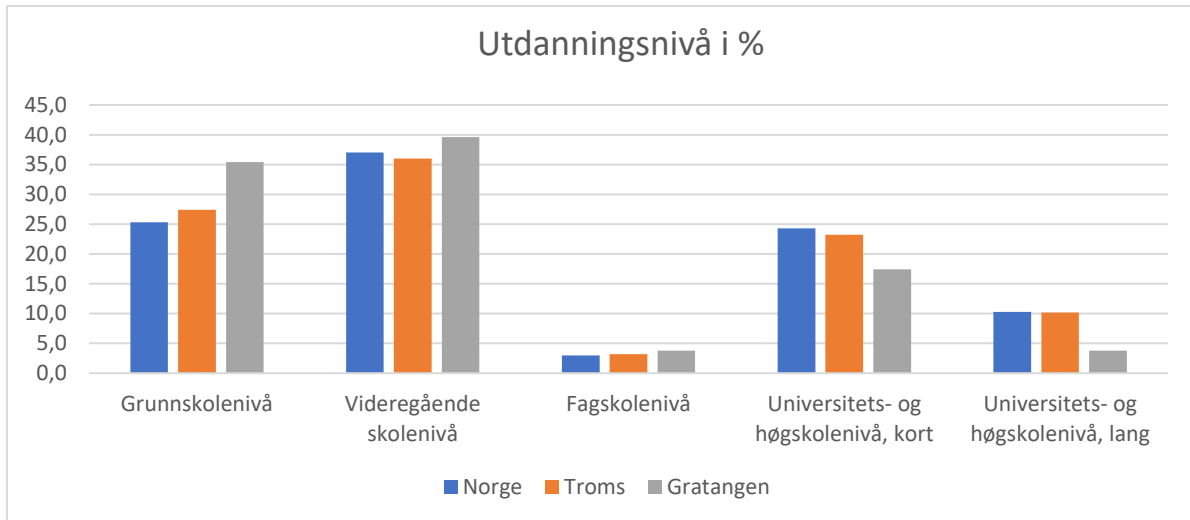
### 3.5 Klima og miljø

Klimaet er i endring. Som følge av global oppvarming vil klimaendringene gi oss utfordringer som vi må forberede oss på og tilpasse oss til. Det spås hyppigere tilfeller av intens nedbør og kraftige stormer, samtidig som temperaturøkningene for de nordligste fylkene antas høyere enn for Sør-Norge. Flom og skred kan opptre på steder som ikke tidligere har vært utsatt, og skredfaren øker mest langs kysten. Flomsesongen endres og utvides. Havnivået vil stige frem mot år 2100. Dette må det tas hensyn til når nye bygg og anlegg skal planlegges.

### 3.6 Utdanningsnivå

I 2015 hadde om lag 20 % av befolkningen i Gratangen over 16 år høgskole eller universitetsutdanning. Ca. 4 % hadde mer enn 4 års utdanning på høgskole eller universitet. Tallene har endret seg lite til 2019. Som vi ser ligger Troms på landsgjennomsnittet når det gjelder høyere utdanning med om lag 33 – 34 %, mens det er en betydelig lavere andel som har slik utdanning i Gratangen kommune.





Kilde: SSB's utdanningsstatistikk

### 3.7 Folkehelse

Befolkningen i Gratangen har noe høyere forekomst av diabetes, kols, astma, overvekt og hjerte/karsykdommer enn landsgjennomsnittet. Andel uførepensjonister i yrkesaktiv alder er 19,1 %, det vil si at hver femte gratangsværing i yrkesaktiv alder har uføretrygd. Det er bare én kommune i Troms og Finnmark som har høyere uføretall.

### 3.8 Kommunal økonomi

Økonomisk handleevne gjennom en sunn kommuneøkonomi gjør at en kommune kan løse sine oppgaver på en god måte. Ved å ha penger på bok, altså fondsreserver, kan kommunen håndtere uforutsatte endringer i inntekter og utgifter. Fondsmidler bør ikke benyttes til å dekke løpende drift. Gratangen kommune har i alle årene i økonomiplanperioden budsjettet med negativt netto driftsresultat. Budsjett og økonomiplan balanseres med bruk av fondsmidler, noe som over tid svekker kommunens økonomiske handleevne.

Som nevnt over viser prognosene for befolkningsutvikling at det blir færre barn i gruppen 0 – 19 år, mens antall eldre øker betydelig. Denne utviklingen gjør at det vil være behov for omfordeling av kommunens driftsmidler.

### 3.9 Universell utforming

Universell utforming skal være et tverrsektorielt gjennomgående perspektiv i all kommunal planlegging og tjenesteyting i Gratangen kommune, og skal ligge til grunn for verdier og holdninger i hele kommunens virksomhet som tjenesteleverandør.

## 4 Overordnede planer – planbehov i perioden

Utarbeiding av planer som krever avsetning av personellmessige ressurser er begrenset, og gjennomføring forutsetter skalering til det som kan gjennomføres med de personalressurser og med den kompetanse som finnes i Gratangen kommune i dag. Alternativt må det avsettes midler til å engasjere ekstern bistand, ev. via samarbeidsprosjekter eller eksterne tilskudd.

Kommuneplanens **samfunnsdel** ble vedtatt av kommunestyret høsten 2017. Planen vurderes fortsatt å være relevant og det foreslås ikke rulling av den i perioden.

Ved behandling av planstrategi for perioden 2016 – 2019 vedtok kommunestyret at kommuneplanens **arealdel** skulle rulleres. Planprogram ble utarbeidet og vedtatt våren 2018. Etter det stoppet arbeidet opp. Prosessen gjenopptas nå i et samarbeid med Lavangen og Salangen kommuner, og med tilskudd fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

I samarbeid med Narvik og Evenes kommuner er utarbeidelse av ny helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) i slutfasen. Som følge av dette bør kommunens overordnede **beredskapsplan** rulleres.

## 5 Planoversikt - Planstrategi

| Plan  | Vedtatt år | Videreføres | 2021 | 2022 | 2023 | Ansvar |
|---|------------|-------------|------|------|------|--------|
| <b>Kommuneplaner</b>                              |            |             |      |      |      |        |
| Kommuneplanen – samfunnsdel                       | 2017       | X           |      |      |      | Adm    |
| Kommuneplanen – arealdel                          | 2010       |             | X    | X    |      | FU     |
| Økonomiplan – kommuneplanens handlingsdel         | Årlig      |             | X    | X    | X    | Adm    |
| <b>Sektor-/temaplaner</b>                         |            |             |      |      |      |        |
| Hovedplan vann                                    | 2008       |             |      |      | X    | FU     |
| Trafikksikkerhetsplan                             | 2009       |             | X    |      |      | FU     |
| Energi- og klimaplan                              | 2011       |             |      |      | X    | FU     |
| Tiltaksplan for skogbruk                          | 2004       |             |      | X    |      | FU     |
| Plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv  | 2018       | X           |      |      |      | OK     |
| Kulturminneplan                                   | 2017       |             | X    |      |      | OK     |
| Plan for overgang fra barnehage til skole         | 2017       |             | X    |      |      | OK     |
| Handlingsplan mot mobbing                         | 2017       |             | X    |      |      | OK     |
| Oppvekstplan                                      | 2017       |             | X    |      |      | OK     |
| Kompetanseplan for barnehageansatte               | Ny         |             | X    |      |      | OK     |
| Bibliotekplan                                     | 2014       |             |      | X    | X    | OK     |
| Helse- og omsorgsplan, inkl. smittevern           | 1996       |             | X    |      |      | HO     |
| Plan for habilitering og rehabilitering           | 2018       |             |      |      | X    | HO     |
| Kompetanseplan for helse og omsorg                | 2020       |             |      |      | X    | HO     |
| Rusmiddelpolitisk handlingsplan                   | 2016       |             | X    |      |      | Adm    |
| Boligsosial handlingsplan                         | 2013       |             |      | X    |      | Adm    |
| Næringsplan                                       | 2002       |             |      | X    | X    | Adm    |
| <b>Arealplaner (område- og reguleringsplaner)</b> |            |             |      |      |      |        |
| Brattberg - næringsformål                         | 2002       |             | X    |      |      | FU     |
| Hellarbogen - næringsformål                       | 2001       |             | X    |      |      | FU     |
| Indre Foldvik - boligformål                       | Ny         |             |      |      | X    | FU     |
| Elvenes – boligformål                             | Ny         |             |      | X    |      | FU     |
| Årstein - sentrumsområde                          | 2005       |             |      |      | X    | FU     |
| Kystsoneplan                                      | 2019       | X           |      |      |      | FU     |
| <b>Andre planer</b>                               |            |             |      |      |      |        |
| Beredskapsplan                                    | 2016       |             | X    |      |      | Adm    |