



Planstrategi- Måsøy kommune

2020-2024, andre utgave.

Vedtaksdato:

Måsøy kommune vedtok 07. mai 2020 planstrategien der det ble vedtatt revisjon av både kommuneplanens samfunns- og arealdel. På bakgrunn av at samfunnsdelen er vedtatt og arbeidet med arealdelen er i gang, legger administrasjonen opp til revisjon at Måsøy kommunes planstrategi. Dette er i tråd med vedtaket fra mai 2020.

Innhold

1. Innledning.....	1
2. Utviklingstrekk for Måsøy kommune	1
Folkehelse.....	1
Barn og unge	2
Demografi.....	2
Næringsliv.....	2
Klima.....	3
Stedsutvikling	3
Boligutvikling	3
Synspunkter fra andre parter	3
Overordne føringer.....	4
Regionale føringer	4
Samarbeid med nabokommuner	5
Plansystemet i Måsøy kommune	5
Planstrategi 2020-2024	6
Kommuneplanen	6
Prioriterte planer.....	6
Andre planer.....	8
Oversikt over kommunens planer:	8

1. Innledning

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunestyret utarbeide og vedta en kommunal planstrategi i løpet av det første året etter konstituering. I planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres, eller videreføres. Videre kan det tas stilling til behov for hel eller delvis revidering av kommunedel- eller temaplaner.

Måsøy kommune vedtok 07. mai 2020 planstrategien der det ble vedtatt revisjon av både kommuneplanens samfunns- og arealdel. På bakgrunn av at samfunnsdelen er ferdigstilt og arbeidet med arealdelen er i gang, legger administrasjonen opp til revisjon av Måsøy kommunes planstrategi. Dette er i tråd med vedtaket fra mai 2020.

12. april 2021 avholdt administrasjonen et arbeidsmøte med hovedutvalg for teknisk, utvikling og miljø. Her ble planbehovet drøftet, og videre foretatt et utvalg av planoppgaver som skal prioriteres. Planstrategien gjør kort rede for kommunens utviklingstrekk og overordnede føringer. Videre forklares kommunens plansystem, før det gjøres en drøfting av hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Til slutt vises en oversikt over kommunens planer.

2. Utviklingstrekk for Måsøy kommune

Utviklingstrekk presentert i planstrategien er basert på kunnskapsgrunnlaget, tatt til orientering i kommunestyret 13. februar 2020, kommuneplanens samfunnsdel vedtatt 11. februar 2021 og folkehelse dokument for Måsøy kommune, tatt til orientering i kommunestyret 6. mai 2021.

Administrasjonen har gjort et utvalg av temaer som gjengis her.

Folkehelse

Kommunen har i 2020/2021 jobbet frem et folkehelse dokument som gir oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen. Oversikten skal sikre et systematisk og kunnskapsbasert folkehelsearbeid, samt identifisere kommunens folkehelseutfordringer. Prosjektet har resultert i en rangering av temaer som fremstår som viktigst å holde fokus på.

Demografisk endring, behov for flere nye yngre innbyggere.	Arbeidsinnflytting og inkludering
Høye tall på «Psykiske symptomer» og «angst og depresjon» Det er behov for styrking av skolehelsetjenesten Ensomhet er noe utbredt Ønske om flere uformelle møtesteder Kulturtilbudet i Måsøy er noe begrenset Økning i andel aleneboende	Psykisk helse og trivsel
Måsøy ligger på et lavere mestringsnivå i lesing og regning Høyt frafall fra videregående skole Måsøy har et lavere utdanningsnivå enn Troms og Finnmark og resten av landet Det er en generell økning i skoletrivselen	En skole for alle
Demografisk endring, flere eldre i framtiden	Eldreressursen

Figur 1 – Fokusområder i folkehelsearbeidet, Måsøy kommune.

Barn og unge

Kommunens folkehersedokument peker på utfordringer knyttet til fysisk og psykisk helse, fremtidstro og aktivitetstilbud i nærmiljøet blant unge. Det er også et stort frafall fra videregående opplæring, samt et lavere mestringsnivå i lesing og regning i barne- og ungdomsskolen. Det er iverksatt tiltak for å bedre ungdommens situasjon.

Demografi

Måsøy kommune er i en demografisk utfordrende situasjon. Befolkningsframskrivninger peker mot et synkende folketall. Herunder at fødselstallet og personer i yrkesaktiv alder går ned, samtidig som antall eldre går opp. Denne utviklingen vil få en betydning for tjenesteproduksjonen i kommunen. Folkehersedokumentet viser at det er en del innvandring til kommunene, og at dette er med på å bremse befolkningsnedgangen. Videre viser dokumentet at det noe utfordring med integrering, og at det er mangel på uformelle sosiale møteplasser som inkluderer alle.

Næringsliv

Eksisterende næringsliv og kompetanse er anerkjent som viktig grunnlag for næringsutvikling. I Måsøy er maritime primnæringer størst, men reiseliv og fisketurisme har også oppnådd et betydelig fotfeste i kommunen.

Flåteutvikling, antall fiskere, landinger og anløpsstatistikk har hatt en positiv utvikling de siste årene. Det samme gjelder verfts- og leverandørindustrien i Havøysund. Sammen med behovet for

ytterligere næringsareal ser man at dagens infrastruktur ikke er tilpasset framtidens sjømatnæring og fiskeriflåte.

Rekrutteringen i Måsøy kommune er utfordrende. Dette kom fram i en lokal undersøkelse hvor utvalgte bedrifter og sektorledere ble intervjuet. Telemarksforskning peker blant annet på at små kommuner kan være mindre attraktive som arbeidsplass for personer med spesialkompetanse fordi fagnettverket blir for lite.

Klima

Klimagassutslippene for Måsøy lå i 2017 på i overkant av 33 000 tonn CO₂. Dersom kommunen skal oppfylle sin del av nasjonale mål må utslippene halveres innen 2030. Klimautfordringene kommer til å kreve endringer av kommunesamfunnet på flere områder. Herunder fysiske tilpasninger til ekstremvær og havnivåstigning samt en omlegging av energibruken. Den sjørelaterte virksomheten utgjør samlet sett i overkant av 80% av utslippene.

Stedsutvikling

Som et virkemiddel for å øke nærings- og bo-attraktiviteten i kommunen, kan en se på mulighetene for et stedsutviklingsprosjekt i Havøysund. Erfaringer med stedsutvikling viser at lokal natur- og kulturarv bør brukes som ressurs for å utvikle stedet. Som tradisjonelt fiskevær med en særegen gjenreisningsarkitektur har Havøysund et godt utgangspunkt for å styrke stedets identitet.

Bebyggelsen relativt tett og gir en følelse av urbanitet, samtidig som man beholder kontakten med landskapet. Sentrumsnære arealer med potensiale for utvikling, korte avstander og koplinger til havet kan skape gode byrom for innbyggerne og fremme stedets omdømme.

Boligutvikling

Statistikker over omsetning og nybygg i Måsøy vitner om lav aktivitet i boligmarkedet, den totale boligmassen tatt i betraktning. Variasjonen i boligtyper speiler ikke den demografiske sammensetningen med et overtall av eneboliger og et økende antall eldre. Folkehelse dokumentet fra 2020 viser at kommunen har vært flinke til å formidle startlån.

3. Synspunkter fra andre parter

I arbeidet med planstrategien skal kommunen innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. I høringsperioden vil nabokommuner, statlige og regionale organer få mulighet til å komme med innspill.

4. Overordne føringer

I 2019 kom de nasjonale forventningene til den regionale og kommunale planleggingen. Det peker på fire hovedutfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn.
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning.
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn.
- Å skape et trygt samfunn for alle.

Gjeldene statlige planretningslinjer og følgende stortingsmeldinger skal også legges til grunn i det videre planarbeidet.

- Meld. St 18 (2016-2018) Bærekraftige byar og sterke distrikt
- Meld. St 29 (2017) Perspektivmeldingen
- Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene- Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet og Norskehavet og mangfold.
- Meld. St. 14 (2015-2016) Natur for livet – Norsk handlingsplan for naturmangfold
- Meld. St 33 (2012-2013) Klimatilpasning i Norge
- Meld. St 15 (2017-2018) Leve hele livet – en kvalitetsreform for eldre.

Planlegging trekkes fram som et av de viktigste verktøy for å løse utfordringene. I den forbindelse har regjeringen bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

Regionale føringer

I vurderingene av kommunens planbehov vil regionale føringer være en del av grunnlaget. Regionale planer skal legges til grunn for kommunal planlegging og kan gi grunnlag for innsigelser.

«Regional planstrategi for Finnmark 2016-2020 er fortsatt gjeldene som styringsdokument, inntil det er utarbeidet og vedtatt en felles planstrategi for Troms og Finnmark fylkeskommune. Finnmark fylkeskommune har følgende satsingsområder prioritert i planstrategi 2015-2019:

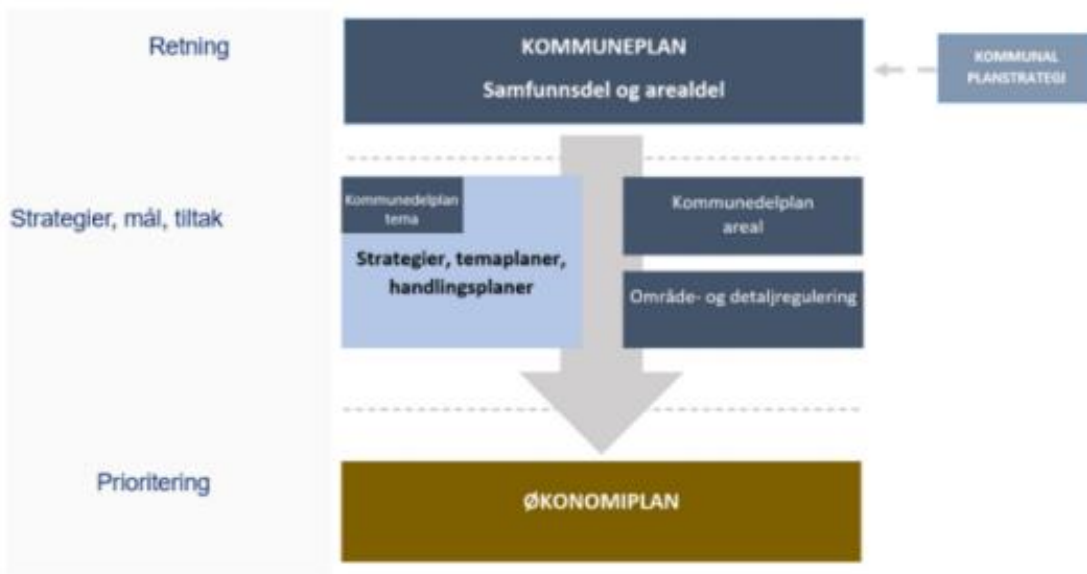
- Næring
- Opplæring og kompetanse
- Kultur, folkehelse og miljø
- Samferdsel
- Tannhelse
- Areal

Regionale planer skal legges til grunn for kommunal planlegging og kan gi grunnlag for innsigelser

Samarbeid med nabokommuner

Måsøy kommune er i dag del av 19 interkommunale samarbeid, både som tjenesteyter og gjennom fagnettverk. Planstrategien vil bli sendt på høring til nabokommuner for innhenting av synspunkter.

5. Plansystemet i Måsøy kommune



Figurn viser plansystemet i Måsøy.

Figur 2 – Plansystemet kilde: Veileder kommunal planstrategi

Kommuneplanens samfunns- og arealdel skal være førende for planarbeidet i kommunen. Samfunnsdelen definerer mål og strategier for kommunesamfunnet, mens arealdelen skal vise sammenheng mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Hvert fjerde år skal kommunestyret ta stilling til om gjeldene kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Målsetninger som vedtas i kommuneplanen skal følges opp og prioriteres i tema- og virksomhetsplaner utarbeidet av sektorene. I arbeidet med å lage temaplaner og reguleringsplaner skal det vurderes hvordan de bidrar til måloppnåelse av mål og satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel. Budsjett- og økonomiplanarbeidet gjøres hvert år. Gjennom dette arbeidet skal det være mulig å se hvordan samfunnsdelen følges opp. Økonomiplanen fungerer som kommuneplanens handlingsdel.

6. Planstrategi 2020-2024

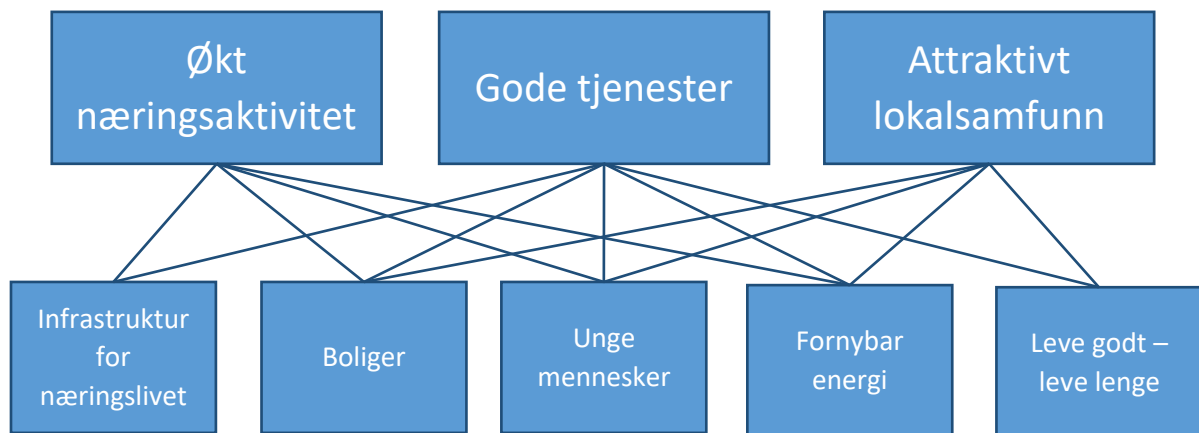
Dette er andre utgave av denne valgperiodens planstrategi. Til grunn for prioriterte planer ligger satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel vedtatt 11. februar 2021, utviklingstrekk i Måsøy kommune, Måsøys folkehelse dokument og nasjonale og regionale føringer.

Utvalget er gjort i et samarbeid mellom administrasjonen og Hovedutvalg for teknisk, miljø og samfunn. Det er til slutt kommunestyret som vedtar hvilke planer som skal utarbeides i resterende planperiode.

Kommuneplanen

I nåværende planstrategi ble kommuneplanen i sin helhet vedtatt revidert. Arealdelen, inkludert kommunedelplan Havøysund er under arbeid og forventes vedtatt våren 2022. Kommuneplanens samfunnsdel er ferdigstilt, og vedtatt 11.02.2021. I kommuneplanens samfunnsdel blir også FNs bærekraftsmål belyst gjennom satsingsområder. Måsøy kommune har en visjon om å følge opp disse målene i den videre planleggingen.

Måsøy kommune legger tre hovedmål og fem satsinger til grunn for den videre samfunnsutviklingen. Målene og satsingsområdene er forankret i kommuneplanens samfunnsdel.



Figur 3 – Hovedmål og satsingsområder. Kilde: Kommuneplanens samfunnsdel

Prioriterte planer

12. april 2021 avholdt administrasjonen et arbeidsmøte med hovedutvalg for teknisk, utvikling og miljø. Her ble planbehovet drøftet, og videre foretatt et utvalg av planoppgaver som skal prioriteres. Ved vedtak i kommunestyret ble det i tillegg lagt til to planer i prioritert liste.

- **Klima og energiplan**

I Statsforvalterens innspill til Måsøy kommunes planstrategi 2020, ble kommunens klima og energiplan fra 2010 eksplisitt nevnt. Statsforvalteren anbefalte da å revidere planen slik at en får et godt styringsverktøy for å redusere klimagassutslippene. Klima og energi er en del samfunnsdelens satsingsområder.

- **Kommunedelplan Barn og unge**

Måsøy kommune har søkt om prosjektskjønnsmidler for å utarbeide en kommunedelplan for barn og unge. Utfordringer knyttet til barn og unge er løftet frem i kommunens folkehersedokument, og er et prioritert mål i vedtatt samfunnsdel.

- **Sentrumsplan, Havøysund**

En revidert sentrums- eller områdeplan for Havøysund sentrum vil kunne styrke fremtidig utvikling i sentrum. Målsetninger fra samfunnsdelen, som bl.a. flere boliger i sentrum og bolyst lar seg også vanskelig gjennomføre gjennom dagens plan fra 1985. Det er flere muligheter for å gjennomføre en områdeplan. Et slikt prosjekt krever en god tverrpolitisk forankring.

- **Plan for friluftslivets ferdselsårer**

Måsøy kommune har fått invitasjon av Finnmark friluftsråd til deltagelse i prosjektet «Friluftslivets ferdselsårer» - Utarbeidelse av sti- og løypeplaner for kommuner i Finnmark. Prosjektet er initiert av Miljødirektoratet og ledet av TFFK. MD skriver at målet med prosjektet er å oppnå resultater til beste for: folkehelse, livskvalitet, bolyst og reiseliv. Dette er mål som er i tråd med Måsøy kommunes samfunnsdel.

- **Plan for vann og avløp**

Dagens plan er fra 2005. Det finnes flere mangler i kommunens vannforsyningssystem, derfor er det behov for en revidert og helhetlig plan for å håndtere utfordringene.

- **Trafikksikringsplan**

- **Rusmiddelpolitisk handlingsplan**

Andre planer

Dersom kommunens ressurser tillater det, ønsker Hovedutvalg for teknisk, samfunn og miljø at også følgende planer revideres:

- Veiplan
- Boligpolitisk plan
- Helse og omsorgsplan
- Strategisk næringsplan
- Kommunedelplan naturmangfold

Oversikt over kommunens planer:

Plantype	Navn på plan	Vedtatt dato	Kommentar
Kommuneplan	Kommuneplanens samfunnsdel: 2021-2032	11.02.2021	
	Kommuneplanens arealdel med kystsonesplan 2000-2008	22.01.2000	Ny plan er under arbeid
Kommunedelplan	Kommunedelplan Havøysund	15.06.01 Vedtatt revidert Mai 2020.	Ny plan er under arbeid. Innlemmes i kommuneplanens arealdel
	Havneplan «Havna som samfunnsutvikler» 2019-2023		Ny plan er under arbeid
	Kommunedelplan barn og unge.		Vedtatt revidert
	Næringsutviklingsplan, 2008-2011		
	Klima- og energiplan	Desember 2010	Vedtatt revidert
	Kommunal kriseplan	Vedtatt: 10.12.1999 Revidert: 13.03.2006	

Sektorplaner Omsorg	Kreftplan Måsøy kommune 2016-2020		
	Smittevernplan 2008		Lovpålagt
	Helsemessig- og sosial beredskapsplan 2010		Lovpålagt
	Plan for habilitering og rehabilitering		Lovpålagt Ny plan under arbeid
	Demensplan, 2017- 2020		
Sektorplaner Kultur og Oppvekst	Plan for friluftslivets ferdselsårer		Vedtatt revidert
	Felles plan for kvalitetsutvikling. Vest- Finnmark i utvikling: Kvalitet og kompetanse i barnehager og skoler. 2018-2022	2018	
	Kulturminneplan Måsøy kommune 2020-2024	28.11.2019	
	Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2018 - 2022	13.03.2018	
	<i>Plan for arbeid med tidlig innsats i Måsøy kommune – «Sammen om det viktigste»</i>	20.01.2020	
Teknisk sektor	Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Måsøy kommune	29.02.2016	
	Trafikksikkerhetsplan 2005- 2009	Ikke vedtatt	
	<i>IKT-strategiplan 2020-2023</i>	19.11.2019	
	Hovedplan for vannforsyning 2001-2005	Mars 2001	Vedtatt revidert
Reguleringsplaner	Rp. For Lomvannsområdet	29.05.1972	

Rp. for Søndre Dalområde, Måsøy kommune	10.03.1975	
Rp for Havøysund sentrum	05.03.1981	Vedtatt revidert
Rp. sekundærboliger i Krokelvdalen	15.04.1983	
Rp. Søndre dalområde 2	10.04.1987	
Rp. vindkraftanlegg Havøygavlen	21.12.1999	
Rp. Havøysund sentrum - Torget	13.06.2003	Vedtatt revidert
Rp. Krokelvdalen hyttefelt	13.06.2003	
Rp. Vannkumdalen	17.12.2003	
Rp. rasteplass Lillefjord	15.06.2005	
Rp. Hamnedalen hyttefelt	10.01.2006	
Rp. rasteplass Selvika	08.05.2009	
Rp. Fyllingsområdet	29.01.2010	
Rp. Hallvika industriområde	03.01.2011	
Rp. Slipområdet i Havøysund	07.10.2011	
Rp. Tufjordbruket	21.06.2012	
Rp. for Krokelva	13.06.2013	
Detaljregulering Eiterfjordbotn Øst	19.04.2012	