

KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2020-2023 OG PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Forord

Kommunal planstrategi skal utarbeides hvert fjerde år, etter konstituering av nytt kommunestyre. Fauske kommune startet arbeidet med planstrategien administrativt i februar 2020. Alle politiske råd og utvalg mottok orientering om arbeidet i perioden april – juni 2020.

Administrasjonens forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel ble ferdigstilt i august 2020, og plandokumentene var til politisk orientering i alle utvalg september og oktober 2020.

Dokumentene var til høring og offentlig ettersyn til offentligheten (befolkningen generelt), nabokommuner, regionale og statlige myndigheter fra 11. september – 24. oktober 2020. Fauske kommune mottok 10 merknader i denne perioden, og det vises til vedlegget «Merknadsbehandling – kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel», som viser hvordan innspillene er ivaretatt.

På grunn av den økonomiske situasjonen Fauske kommune befinner seg i, vil det være svært viktig i kommuneplanprosessen å vurdere alternativer for interkommunale samarbeid, nye organisatoriske løsninger og andre omstillingsalternativer. Politisk og administrativ eierskap til planene og beslutningene som tas, sees på som nøkkelen til god samfunnsutvikling for Fauske kommune som sted, og som organisasjon.

Innholdsfortegnelse

Forord	2
1. Planstrategien – kort fortalt	5
1.1 Planoppstart av ny samfunnsplan i forbindelse med kommunal planstrategi	5
1.2 Plansystemet i kommunen	6
1.3 Begrepsavklaring	7
2. Prosjekter som påvirker planbehov og prioriteringer i planstrategien	7
3.2. Økonomiske rammebetingelser og forutsetninger	8
3. Overordnede føringer for kommunalt planarbeid	9
3.1 Nasjonale føringer	9
3.1.1 Plan- og bygningsloven	9
3.1.2 Lov om folkehelse	9
3.1.3 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023	10
3.1.4 Sametingets planveileder	10
3.1.5 FNs bærekraftsmål	11
3.1.6 Statlige planretningslinjer	11
3.2 Regionale føringer	12
3.2.1 Fylkesplaner	12
3.2.2 Saltenstrategiene 2016-2020	13
4. Folkehelse i Fauske 2020	13
4.1 Utfordringer og muligheter	13
4.2 Hvordan arbeide videre med helseoversikten?	15
5. Vurdering av kommunens planbehov	16
5.1 Tidlige innspill til planstrategien	16
5.2 Kommunens overordnede planer	17
5.3 Kommunedelplaner	19
5.3.1 Arealmessige kommunedelplaner	19
5.3.2 Tematiske kommunedelplaner	20
5.4 Fag/temaplaner	22
5.5 Reguleringsplaner	26
5.6 Interne planer i organisasjonen	26
5.7 Sektorovergrepene tema/områder	26
6. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel	27
6.1 Bakgrunn for planarbeidet	27
6.2 Planprogram	27
7. Rammeverk og overordnede føringer	27
8. Dagens samfunnsplan	27
8.1.1 Visjon	28
8.1.2 Overordnede mål	28
8.1.3 Strategier	28
8.2 Evaluering av nåværende samfunnsplan	28
9. Fokusområder for ny samfunnsplan	29
9.1 Forslag til prioriterte folkehelseområder for planperioden	29

9.1.1 Prioriteringsområde 1 – Utjevning av sosial ulikhet i helse.....	29
9.1.2 Prioriteringsområde 2 - Folkehelsearbeid i et livsløpsperspektiv	30
9.2 Forslag til fokusområder i ny samfunnsplan.....	31
9.2.1 Tilleggsområder.....	32
9.3 Arealstrategier	32
9.4 Omstilling og organisatoriske løsninger	33
9.4.1 Eksisterende interkommunale samarbeid	33
10. Hvordan skal planarbeidet gjennomføres?.....	34
10.1.1 Organisering.....	34
10.1.2 Politisk organisering	34
10.1.3 Administrativ organisering	34
10.1.4 Medvirkningsansvarlig.....	34
10.1.5 Prosjektdeltakere med mandat	34
10.2 Medvirkning	36
10.2.1 Plan for involvering av særskilte grupper	36
10.2.2 Medvirkningsstrategi	37
10.3 Framdriftsplan.....	37
10.3.1 Utarbeiding, høring og fastsetting av planprogram	37
10.3.2 Planprosessen - fra planoppstart til vedtatt plan	38
Vedlegg	39

1. Planstrategien – kort fortalt

Utarbeiding av kommunal planstrategi ble en lovpålagt oppgave i 2008, og skal utføres etter hver konstituering av nytt kommunestyre. Fauske kommune har utarbeidet to slike strategidokument tidligere. Den kommunale planstrategien skal beskrive behovet for planer i kommunestyreperioden, og er ment å være et verktøy for å styre samfunnsutviklingen i ønsket retning. Det skal drøftes og prioriteres planoppgaver på overordnet nivå for kommunestyreperioden, og synliggjøre de politiske prioriteringene for perioden. Planstrategien er hjemlet i plan- og bygningsloven § 10-1, som lyder slik;

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

I planstrategien skal de strategiske valgene drøftes, og det skal ikke vedtas konkrete mål eller strategier. I forbindelse med vurdering av planoppgavene for kommunestyreperioden, må det tas stilling til om kommunen har plankapasitet administrativt til å utføre oppgavene som vedtas i strategien.

1.1 Planoppstart av ny samfunnsplan i forbindelse med kommunal planstrategi

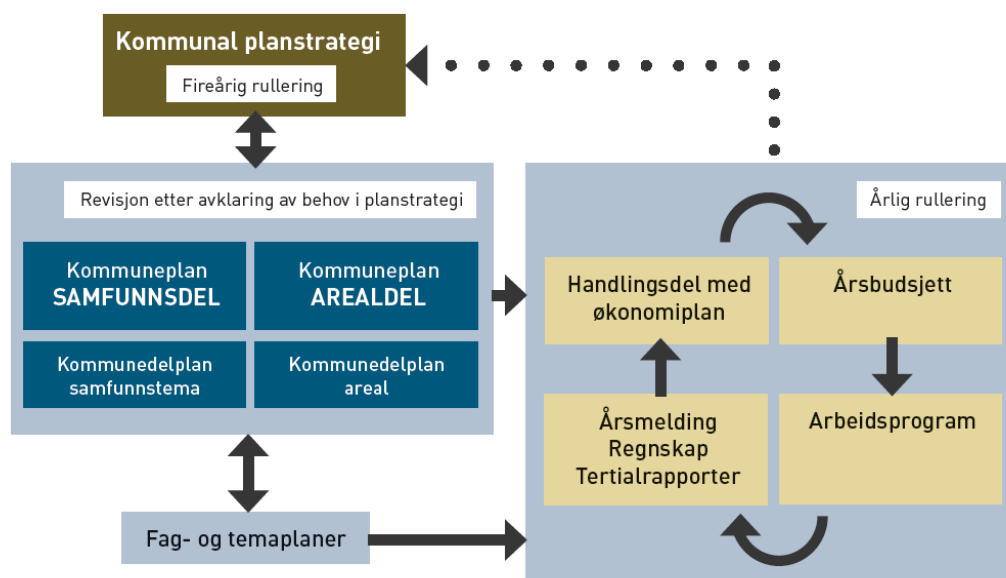
I Fauske kommunes kommunale planstrategi 2017-2020 ble det vedtatt å utarbeide ny kommuneplanens samfunnsdel i løpet av kommunestyreperioden. På grunn av kapasitetsmangel administrativt ble ikke dette gjennomført, og planoppstart for ny samfunnsplan påbegynnes derfor nå (dokumentets siste del – forslag til planprogram av kommuneplanens samfunnsdel). Prosessene slås sammen for å spare tid og ressurser. Det vises til plan- og bygningsloven § 10-1 og § 11 som åpner opp for at oppstart av arbeid med kommuneplanen kan være en del av kommunal planstrategi.

	KOMMUNAL PLANSTRATEGI	PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANPROS- ESS
Lovhjemmel	§ 10-1	§ 11-13, § 4-1
Formål	Politisk prioritering av planbehovet i kom- munestyreperioden, og om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres.	Program for gjennomføring av et kommuneplan- arbeid både med hensyn til innhold og prosess.
Innholdskrav	Vedtak om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, og et underlag som viser forutsetningene for vurderingen av planbehovet.	Skal gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke hovedspørsmål/satsingsområder planarbeidet tar opp, planprosess og medvirk- ning, aktuelle strategiske valg/alternativ og utredningsbehov (arealdel)
Prosess	Skal innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. For- slag til vedtak i kommunestyret skal gjøres kjent i minst 30 dager før kommunestyrets behandling.	Sendes på høring og legges ut til offentlig et- tersyn i minst 6 uker.
Vedtak	Kommunestyret	Fastsettes av kommunestyret. Kan delegeres etter kommunelovens regler.
Virkning	Retningsgivende for kommunens priorite- ring av planoppgaver.	Prosessledende

Figur: Kjennetegn ved kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanen.

1.2 Plansystemet i kommunen

Det kommunale plansystemet er bygd opp slik at man har en overordnet kommuneplan, som er bestående av kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel. Plansystemet revideres på bakgrunn av planstrategien.



Figur: Framstilling av rulleringskravet til de ulike type planene i plansystemet.

Kommuneplanen er det viktigste styringsdokumentet i kommunen. Den skal brukes strategisk, og gi rammer for virksomhetens planer og tiltak. **Kommuneplanens handlingsdel** og **økonomiplanen med årsbudsjett** kobler oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel til

den økonomiske planleggingen. Fra kommuneplanen springer det ut **kommunedelplaner** (tematiske/samfunns- eller arealdelplaner) for spesifikke områder eller fag. Gjennom **tematiske planer** (fag/temaplaner) utvikles strategier og tiltak som grunnlag for prioritering i handlings- og økonomiplan.

1.3 Begrepsavklaring

Plan = Vi bruker begrepet plan når det er behov for politisk vedtak om å endre eller videreføre politikk (mål og strategier), eller vedta en ny kurs.

Revidering = Planen revideres ved å se på hele eller deler av planen, oppdateres med ny kunnskap og det vurderes endring av satsingsområder og prioriteringer.

Prolongering = Planen videreføres uten endringer.

2. Prosjekter som påvirker planbehov og prioriteringer i planstrategien

Aldersvennlige lokalsamfunn

Fauske kommune ble i 2019 tatt opp i KS kommunesatsing Aldersvennlig lokalsamfunn. Gjennom nettverkdeltakelse får kommunen anledning til å medvirke til utvikling av et nasjonalt nettverk og modeller for aldersvennlige lokalsamfunn. Aldersvennlige lokalsamfunn handler om å gjøre samfunnet i stand til å møte utfordringene og mulighetene knyttet til en aldrende befolkning. Flere sektorer må involveres og medvirkning må være i fokus for at eldre skal kunne delta i samfunnet. Nærmiljøer og lokalsamfunn må utvikles slik at de legger til rette for aktivitet og deltakelse for alle, og der det føles trygt å bli eldre. Det er etablert både en prosjektgruppe og en styringsgruppe som består av administrasjonen, politiske representanter og frivillighetssentralen. Et fokus på aldersvennlige lokalsamfunn, vil i større grad bringes inn i framtidig planarbeid. Dette forventes også av regjeringen (ref. Nasjonale forventninger 2019-2023 og Meld. St. 2017-2018 Leve hele livet).

Boligsosiale hensyn i helhetlig kommunal planlegging

Kommunen er deltaker i samarbeidsprosjektet Boligsosiale hensyn i helhetlig kommunal planlegging, sammen med kommunene Vefsn, Vågan og Sortland, samt Fylkesmannen i Nordland og Husbanken. Prosjektperioden varer ut 2021, og målsettingene for arbeidet er som følger:

- 1) Å arbeide frem egnet kunnskapsgrunnlag på boligområdet og det boligsosiale området.
- 2) Arbeide for at boligsosiale hensyn integreres i kommunens planverk.
- 3) Gjennom helhetlig tilnærming iverksette tiltak i tråd med målsettingene i den nasjonale strategien «Bolig for velferd».
- 4) Utarbeide temaplan.

I kommunestyrevedtak av 22.03.18 vedtok daværende kommunestyre at kommunen skal utarbeide en bolig politisk plan, som integrer Fauskes allerede boligsosiale plan. Gjennom prosjektet vil kunnskapsgrunnlaget for den boligsosiale planen fornyes og innlemmes i bolig politisk plan. Enhet plan og utvikling innehar prosjektlederstillingen, men omtrent alle kommunens enheter og avdelinger er involvert i prosjektet.

Urban trigger – sentrumsutvikling

Fauske kommune har hatt som målsetting å få til en fremtidsrettet utvikling av sentrum, hvor blant annet arbeid med omlegging av E6 og RV80 har vært en viktig del. I den forbindelse ble det opprettet et samarbeid med arkitektutdanningen ved NTNU. I 2019 besøkte NTNUs studenter Fauske, der de hadde som oppdrag å kartlegge kommunen, og se hvordan man kan få til en moderne utvikling i et bysenter, der befolkningen bor og bruker sentrum langt mer enn hva som gjøres i dag. Studentene skulle skape seg et bilde om hva som er behov for å gjøre for å utvikle sentrum, og prosjektet skulle resultere i et framtidsscenario om hvordan Fauske sentrum kan se ut i 2040. Det ble gjennomført bedriftsbesøk, befaringer og forelesninger med studentene.

Resultatet etter kartleggingen er samlet på disse nettsidene:

<http://www.urbantriggers.net/previous-student-projects/>

<https://urbantriggers2019.github.io/Blog/home.html>

Å arbeide videre med datagrunnlaget blir en viktig del av kommunens planarbeid framover.

Fra bru til bru – omlegging av E6 og RV80

E6 og RV80 utgjør en stor del av Fauske sentrum. Denne delen av sentrum har over lang tid vært preget av nedleggelse av butikker og fraflytting. Bakgrunnen for dette er selvfølgelig sammensatt, men den stadig økende trafikken, og da spesielt tungtransport er en viktig årsak. Prognosene for fremtiden tilsier at tungtrafikken kan øke opp mot 80% fram mot 2040. Bakgrunnen for dette er myndighetenes ønske om en kraftig økning i sjømatproduksjonen, og økt netthandler. Det arbeides med å få omlegging av E6 og RV80 inn i Nasjonal transportplan (NTP). Arbeidet med å få dette til er tillagt egen prosjektleder. Fauske kommune har engasjert Nordkontakt AS i Bodø for å kartlegge de utfordringer sentrum står ovenfor. Det er etablert en målestasjon ved E6 i sentrum. En regner med å få tall som indikerer størrelsen på problemene i løpet av 2020.

3.2. Økonomiske rammebetingelser og forutsetninger

Fauske kommune befinner seg i en svært vanskelig økonomisk situasjon, med stor avstand mellom inntekter og kostnader. Driftskostnadene er ikke bærekraftige, og situasjonen krever endringer. Det skal gjennomføres en omstillingsprosess, der det tas ned driftskostnader de neste årene. Det skal ansettes en omstillingsleder, og det arbeides gjennomgående med besparing og kutt for å realisere målet om å få til en god kommuneøkonomi. Rådmannen har tidligere uttalt seg i kommunestyret at det tenkes at denne prosessen kan ta opp mot seks år, kanskje lengre. I og med at Fauske kommune er kommet i ROBEK registeret, vil det være Fylkesmannen i Nordland som vurderer og godkjenner alle låneopptak. Fylkesmannen må også godkjenne årsbudsjett.

Kommunal planstrategi og arbeidet med kommunens planverk vil påvirkes av dette, i tillegg til kommunens ressurser og tjenestelevering. Dette problematiseres ytterligere i planprogrammet, se kapittel 9.4 «Omstilling og organisatoriske løsninger».

3. Overordnede føringer for kommunalt planarbeid

Rammene for kommunal planlegging settes både på nasjonalt og regionalt nivå. I dette kapittelet gjøres det en oppsummering av de mest sentrale føringene som påvirker kommunal planlegging.

3.1 Nasjonale føringer

3.1.1 Plan- og bygningsloven

Plan- og bygningsloven er den viktigste loven for forvaltning og bruk av arealer i Norge, og gir rammene for all arealforvaltning, byggevirkksomhet og planlegging. I følge formålsparagrafen (§1) er lovens overordnede målsetting å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. Krav som er gitt direkte i loven er blant annet prinsippet om universell utforming, hensynet til barn og unges oppvekstsvilkår, fremme befolkningens helse og motvirke sosiale forskjeller m.m.

3.1.2 Lov om folkehelse

Lov om folkehelse (folkehelseloven) trådte i kraft 1. januar 2012. Loven skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Loven fastsetter at folkehelse er et ansvar i alle sektorer, ikke bare i helsesektoren, og på alle forvaltningsnivåer; kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter. Folkehelseloven bygger på fem grunnleggende prinsipper for folkehelsearbeidet; prinsippene om å utjevne sosiale helseforskjeller, «helse i alt vi gjør», bærekraftig utvikling, føre-var og medvirkning.

Et systematisk folkehelsearbeid innebærer at kommunen skal ha oversikt over helsetilstanden til befolkningen og de faktorer som påvirker helsetilstanden. Denne kunnskapen og identifiserte folkehelseutfordringer skal legges til grunn i arbeidet med planstrategi og som grunnlag for fastsetting av mål og strategier gjennom kommuneplanarbeidet. Loven bygger på, og er samordnet med, plan- og bygningsloven som er det generelle regelverk for å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner, jf. pbl § 1-1. Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte folkehelseutfordringene.

Særlige paragrafer i folkehelseloven som legger føringer for den kommunale planstrategien:

§ 5. Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen

Kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne.

§ 6. Mål og planlegging

Oversikten etter § 5 annet ledd skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. En drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien, jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 11 fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten etter § 5 annet ledd.

3.1.3 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.

Regjeringen legger i nasjonale forventninger 2019-2023 vekt på fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

En del av forventningsdokumentet utdyper at utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer. Regjeringen mener det er viktig at hovedtyngden av handelsvirksomhet, boligbygging og arbeidsplass- og besøksintensive virksomheter lokaliseres innenfor tettsteder som defineres og avgrenses gjennom kommunal planlegging. Det vil kunne bidra til utvikling av levedyktige by- og tettstedssentre og lokalsamfunn, i tillegg til å styrke knutepunktene på kollektivaksene. Det er viktig at det i det enkelte tilfeller vurderes å legge til rette for fortetting og transformasjon før nye utbyggingsområder tas i bruk, dette for at jordbruksareal og viktige natur- og friluftsområder ikke blir omdisponert når det finnes alternativer.

3.1.4 Sametingets planveileder

Sametinget har utarbeidet en veileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ved planlegging etter plan- og bygningsloven (plandelen). Veilederen vil bli benyttet i videre planarbeid, dette i tråd med plan- og bygningslovens § 3-1. Dette er og i tråd med de nasjonale forventningene, som og viser til samiske hensyn som reindrift og kulturminner.

Sametinget oversendte Fauske kommune 20.10.20 aktuelle problemstillinger for kartlegging, for å sikre samisk natur og kulturgrunnlag i kommuneplanarbeid. Disse skal benyttes i planarbeidet;

- kartlegge utviklingstrekk og utfordringer blant den samiske befolkningen i kommunen,
- kartlegge utviklingstrekk og utfordringer for samiske næringer i kommunen som reindrift, fjordfiske og utmarksnæringer i tillegg til landbruket
- gjøre en vurdering av status, muligheter og utfordringer i forhold til samisk språk og kultur i barnehage og skole
- undersøke om det finnes behov i befolkningen for tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske identiteten hos barn og voksne
- ta i bruk samisk tradisjonell kunnskap, lokale kunnskap og forståelser på lik linje med forskningsbasert kunnskap vurdere om det er behov for å utrede folkehelseutfordringer blant den samiske befolkningen

3.1.5 FNs bærekraftsmål

FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, har regjeringen bestemt skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å blant annet sikre sosial rettferdighet og god helse, samt å stanse tap av naturmangfold og klimaendringer. Utviklingsmålene har som agenda å fremme sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft. Å knytte bærekraftmålene i større grad opp mot planleggingen vil foregå i arbeidet med ny kommuneplanens samfunnsdel, og deretter «forgreine» seg nedover i kommunens plansystem.



Figur: FNs 17 bærekraftsmål.

3.1.6 Statlige planretningslinjer

- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (1994)
- Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging (1995)
- Statlige retningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (2014)
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (2016)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520/2012)

3.2 Regionale føringer

3.2.1 Fylkesplaner

Når det gjelder de regionale føringene, er det særlig fylkesplanen for Nordland 2013-2025 som er viktig for kommunenes planlegging. Fylkesplanen har tre målområder: Livskvalitet, livskraftige lokalsamfunn og regioner, og verdiskaping og kompetanse.

Livskvalitet – et aktivt og inkluderende samfunn. Alle i Nordland skal ha mulighet til å kunne utvikle sine evner, ferdigheter og interesser og innbyggerne skal ha gode levekår. Strategier for å følge opp dette er blant annet en god boligpolitikk, styrket barnehage, skoler og arbeidsplasser til helsefremmende arenaer og inkludere tilflyttere og innvandrere slik at de blir aktive samfunnsdeltakere.

Livskraftige lokalsamfunn og regioner: Et samfunn som preges av mangfold, entusiasme og kreativitet. Nordland skal bli attraktivt og det omfatter både fysiske, sosiale, kulturelle, økonomiske og andre ressursmessige faktorer. Det er et mål at Nordland skal ha attraktive og funksjonelle lokalsamfunn og regioner og at befolkningen skal ha tilgang til fleksible og robuste utdanningstilbud.

Verdiskaping og kompetanse: En visjon om et nyskapende Nordland hvor man kan omstille seg i takt med omgivelsene. Det er et mål om økt kompetanse og forsknings- og utviklingsaktivitet, og befolkningen i Nordland skal ha tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft. Nordland skal også ha et konkurransedyktig, innovativt og bærekraftig arbeids- og næringsliv.

Nedenfor er Nordland fylkeskommunes regionale planer og strategidokument:

- Fylkesplan for Nordland 2013-2025
- Arealpolitikk i Nordland (kapittel 7 og 8 i Fylkesplanen)
- Regional plan for Landbruk i Nordland 2018-2030
- Regional plan for vannregion Nordland og Jan Mayen 2016-2021
- Strategi for stedsutvikling
- Fylkesdelplan for Sjunken – Misten, barnas nasjonalpark
- Regional plan – klimautfordringene i Nordland 2011-2020
- Regional plan om små vannkraftverk i Nordland
- Regional plan for høstbart vilt og innenlandsfisk 2016-2028
- Kilder til livskvalitet – regional folkehelseplan for Nordland 2018-2025
- Kulturstrategi 2018-2021
- Regional transportplan for Nordland 2018-2029
- Industristrategi for Nordland
- Mineralstrategi for Nord-Norge
- Strategi for reiseliv- og opplevelsesnæringer i Nordland 2017-2021
- Innovasjonsstrategi for Nordland 2014-2020
- Frivillighetsplan for Nordland

3.2.2 Saltenstrategiene 2016-2020

Fauske er en del av Saltenregionen midt i Nordland, og utgjør et fellesskap med ni andre kommuner. Salten Regionråd har de siste valgperiodene utviklet en egen strategiplan som er knyttet til det regionale samarbeidet i Salten.

Hovedmål for Saltenstrategiene 2016-2020 er «*Vi skal skape verdier som bidrar til trivsel og velferd i Salten og nasjonalt, ved å være en attraktiv og konkurransekraftig region i vekst*».

De tre fokusområdene er: 1) Attraktive Salten – bygge merkevare og identitet. 2) Kunnskapsbasert næringsutvikling. 3) Infrastruktur:

Det er igangsatt arbeid med fornying av dette strategidokumentet. Nytt strategidokument ventes ferdig i løpet av høsten 2020.

4. Folkehelsa i Fauske 2020

Det er et lovkrav etter Folkehelselovens § 5 at kommunene skal utarbeide en oversikt over helsetilstanden til befolkningen i kommunen. Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen. I Fauske har oversiktsdokumentet fått tittelen «Folkehelsa i Fauske 2020».

Oversiktsdokumentet skal hjelpe oss med å identifisere kommunens folkehelseutfordringer. Prosessen med innsamling, bearbeiding og vurdering av data kan sees på som utgangspunktet for kommunens videre prioriteringer i folkehelsearbeidet. Når systematiseringen er gjennomført og folkehelseutfordringene er identifisert, skal kommunen vurdere hva som kan være årsakene til utfordringene og videre hva konsekvensene kan bli i et lengre perspektiv.

Som ledd i kommunens løpende oversiktsarbeid, oppdateres dokumentets statistikkdel årlig. Oversiktsdokumentet kan leses i sin helhet på kommunens hjemmeside under området «Folkehelsekommunen» øverst på førstesiden.

4.1 Utfordringer og muligheter

Gjennom arbeidet med helseoversikten er disse utfordringer og muligheter i kommunen kartlagt:

4.1.1.1 Kapittel 1 Befolkning

UTFORDRINGER	STYRKER/MULIGHETER
• Om femten år blir det flere eldre enn barn og unge i Norge. Det betyr at forsørgerbyrden for eldre (65 år eller mer) blir større enn forsørgerbyrden for barn og unge (0-19 år). • Befolkningssammensetningen vil virke sterkt inn på hvordan boligmarkedet utvikler seg. Flere eldre kan føre til press på leilighetsutbygging og nedgang i behovet for eneboliger.	• At folk blir eldre er en ønsket utvikling, og et resultat av vellykket velferdspolitikkk over mange år. Seniorskiftet må være en del av løsningen i framtidas lokalsamfunn. • Nye teknologiske løsninger kan bidra til at flere eldre kan klare seg lenger i eget hjem. • Nærheten til Bodø kan ha i seg betydelige fordeler for Fauske-samfunnet.

• Befolkningssammensetningen legger press på dimensjonering av tjenester. Riktig antall barnehageplasser, skoleplasser og helse og omsorgstjenester er viktige elementer. • SSBs befolkningsframskrivninger samsvarer i liten grad med mål om økt befolkningsvekst.	• Offentlig, privat og frivillig sektor har potensielt god tilgang på kompetanse og menneskelige ressurser
--	--

4.1.1.2 Kapittel 2 Oppvekst og levekår

UTFORDRINGER	STYRKER/MULIGHETER
• Økende sosial ulikhet • Økende andel unge med psykiske symptomer og lidelser • Unge opplever lokalmiljøet lite attraktivt • Økende grad av overvekt og fedme med påfølgende risiko for sykdom	• Godt fokus på mestring og livskvalitet • Videreutvikling av helhetlige tjenester • Gjennomgående og systematisk vurdering av helsemessige konsekvenser i beslutninger • Helhetlig regional planlegging som fremmer bærekraftig lokal samfunnsutvikling • Gode miljø med sunne, tilgjengelige og naturgitte rammer for aktivitet

4.1.1.3 Kapittel 3 Fysisk, biologisk, kjemisk og sosialt miljø

UTFORDRINGER	STYRKER/MULIGHETER
• Tungtrafikk i sentrum • Ungdom er lite fornøyd med lokalmiljøet • Få friluftsområder tilrettelagt for personer med funksjonsnedsettelse • Opplevd ensomhet • Graden av trivsel i nærmiljøet er lavere blant både ungdommer og de voksne innbyggerne enn blant den øvrige befolkningen i Nordland • Noe lav valgdeltakelse	• Godt drikkevann og god drikkevannsforsyning • Ny E6-prosjektet • Økt fokus på helhetlig samfunnsutvikling • Gode nærmiljøanlegg • Økt foreldrestøtte-satsing • Samlokalisering av støttetjenester • Opplevelse av sosial støtte er god blant innbyggere 18+

4.1.1.4 Kapittel 4 Skader og ulykker

UTFORDRINGER	STYRKER/MULIGHETER
• Økende antall hoftebrudd • Stor andel av tungtransport i tett befolkede områder utgjør høy risiko for alvorlige ulykker	• Kvalifisering som trafikkssikker kommune • Fokus på aldersvennlige lokalsamfunn • Bruke by- og stedsutvikling som virkemiddel for å forebygge skade samt fremme helse • Styrke sentrum som utviklingsområde og arena for innbyggere i alle aldersgrupper.

4.1.1.5 Kapittel 5 Helserelatert atferd

UTFORDRINGER	STYRKER/MULIGHETER
• Ungdommens opplevelse av egen helse • Bare en av tre videregåendelever spiser frukt og grønt hver dag, og en god del får sjelden i seg slike matvarer. • Bruken av alkohol øker kraftig i løpet av videregående	• Gode aktivitetsmuligheter • Aktive ungdommer • Helsefremmende barnehager og skoler • Tverrfaglig samarbeid • Matpakke-kultur • Barnehagene har god kunnskap om kosthold og helsefremming • Eldrerådet, rådet for funksjonshemmede og ungdomsråd kan bidra til å løfte fram aktuelle problemstillinger på vegne av sine målgrupper • Ungdommens bruk av andre rusmidler skiller seg ikke ut fra fylkes-/landsgjennomsnitt

4.1.1.6 Kapittel 6 Helsetilstand

UTFORDRINGER	STYRKER/MULIGHETER
• Datagrunnlaget viser at Fauske ligger signifikant dårligere an enn resten av landet når det kommer til ○ for hjerte-/karsykdom ○ muskel- og skjelettplager ○ psykiske symptomer/lidelser for aldersgruppen 15-29 år • I forhold til KOLS og astma ligger Fauske noe høyere i forhold til resten av fylket og landet • Bruken av midler ved psykiske lidelser, inkludert ADHD- midler, utmerker seg i negativ retning • Fauske er over snittet i Nordland på legemeldt sykefravær, og blant de 10 kommunene i fylket med høyest sykefravær	• Innbyggernes opplevelse av sosial støtte • Innbyggere føler seg trygge • Eldre som aktive innbyggere og samfunnsressurs • Naturtilgang • Gode og tilgjengelige nærmiljøanlegg • Helhetlig planlegging som fremmer lokal samfunnsutvikling

4.2 Hvordan arbeide videre med helseoversikten?

Folkehelsearbeid handler ofte om å løse sammensatte utfordringer; samfunnsfloker. Samfunnsfloker kjennetegnes ved at de ikke kan løses med enkeltstående innsats på ett samfunnsområde eller fagfelt alene. Arbeidet fordrer at det jobbes kontinuerlig og på tvers av områder, noe som tilsier at det er behov for god forankring i alle kommunale planer og strategier. Gjennom et systematisk og helhetlig folkehelsearbeid kan kommunens planleggere og beslutningstakere i større grad løse kommunens utfordringer.

Viktige grep for oss som kommune blir:

- Å få alle deler av organisasjonene til å ta et forebyggende og helsefremmende ansvar. Helsesektoren kan ikke gjøre dette alene. Dette fordrer en helhetlig politikk der alle grener av organisasjonen bidrar i å rette opp utfordringene som denne helseoversikten tilkjenner.
- Å jobbe mer aktivt med å redusere sosiale ulikheter i befolkningen.
- Å mobilisere (det øvrige) samfunnet til å ta et ansvar for å skape gode nærmiljøer, der mennesker tar ansvar for hverandre og sikrer fellesskap og livskvalitet for flest mulig

På bakgrunn av helseoversikten har administrasjonen utarbeidet forslag til prioriterte folkehelseområder for å svare til utfordringene oversiktsdokumentet viser til. Disse løftes over i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel (se kapittel 9.1), og videre ut i øvrige planer. Helseoversikten vil gjennom et løpende oversiktsarbeid oppdateres årlig.

5. Vurdering av kommunens planbehov

Kommunal planstrategi skal bidra til at kommunens planlegging er tilpasset utfordringene og ikke er mer omfattende enn nødvendig. I det foregående kapittelet har vi beskrevet de muligheter og utfordringer Fauske kommune står overfor. I dette kapitlet vil vi omsette dette til prioriterte planoppgaver i inneværende kommunestyreperiode.

Kommunens planlegging skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. I tillegg skal den være tilpasset kommunens situasjon og utfordringer. Revisjon av eldre planer, eller utarbeidelse av nye planer krever mye ressurser, både med hensyn til bruk av ansatte og kostnader knyttet til planprosessen. I vedlegg 1 viser vi en forenklet tabell over kommunens planer og hvilke planer som er berørt av oppgavene i denne planstrategien.

5.1 Tidlige innspill til planstrategien

I saksframlegg til politiske råd og utvalg våren 2020, ble det oppfordret til å komme med tidlige innspill til kommunal planstrategi. Administrasjonen mottok to innspill fra de politiske råd og utvalg:

1) Kommunalt råd for personer med funksjonsnedsettelse: «Råd for likestilling av personer med funksjonsnedsettelse ber om at tidlig involvering av rådet innarbeides i arbeidsmetodikken for planarbeid».

2) Eldrerådet: «Eldrerådets innspill til vedtatt plandokument er at administrasjonen sørger for at eldrerådet tas med i framtidige planprosesser som angår eldre slik at lovpålagt medvirkning blir reell. Konkret betyr det at det må etableres nye rutiner eller at eksisterende rutiner forbedres som sikrer systematisk deltakelse og ikke oppleves tilfeldig! Det må også gjøres kjent for eldrerådet hvordan dette dokumenteres som muliggjør kontrolltiltak/internrevisjon».

3) Helse- og omsorgsutvalget «Saken tas til orientering med følgende presisering: Det er viktig at kommunens 3 råd (eldre- FUn og ungdomsråd) kommer tidlig inn i planprosesser.»

Vurdering: Utvalget og rådenes innspill omhandler medvirkning, og ønsket om gjennomtenkte medvirkningsprosesser. Enhver planprosess krever ulike tilnærminger, og behovet for informasjonsinnhenting vil variere. Det er aktuelt å gå i dialog med de aktuelle rådene for å klarlegge hvilken betydning medvirkning og deltakelse i planarbeid tillegges; og hvilke behov

som utspiller seg i framtidige planprosesser. Prosjektleder for kommuneplanens samfunnsdel går i dialog med de aktuelle rådene, i forbindelse med utarbeiding av ny samfunnsplan.

4) **Norsk Friluftsliv:** 04.03.20 oversendte Norsk Friluftsliv en hurtigguide til lokalpolitikere ved rullering av planstrategi. **Vurdering:** Veilederen vil benyttes i videre planarbeid, og da særlig i utarbeiding av kommuneplanen.

6) **Salten friluftsråd:** 07.11.19 mottok kommunen innspill til planstrategien. Innspillene vektlegger friluftsliv som et viktig strategisk virkemiddel i utvikling av kommunen, kartlegging og verdsetting av friluftsområder og utarbeiding og/eller slutføring av ferdselsåreplan **Vurdering:** Kartlegging og sikring av verdifulle friluftsområder for framtiden legges til i «forslag til arealstrategier» i planprogram kommuneplanens samfunnsdel. Friluftsrådet ønsker å bli involvert tidlig i kommunens planprosesser. Friluftsrådet vil få tilsendt varsel om planoppstart, og andre tilhørende plandokumenter til følgende planer; kommunal planstrategi, kommuneplanen, kommunedelplan for fysisk aktivitet og friluftsliv og oppvekstplan.

5.2 Kommunens overordnede planer

Fauske kommune er pålagt å ha en samlet kommuneplan bestående av kommuneplanens samfunnsdel med handlingsdel, i tillegg til en areadel. Dette er hjemlet i plan- og bygningslovens §11-1.

Kommuneplanens samfunnsdel 2012-2025

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokument. Den skal være grunnlaget for sektorers planer og virksomheter i kommunen, og gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres. Kommuneplanens samfunnsdel ble sist utarbeidet i 2011, og var gjennom en mindre revidering i 2015. Siden dette har det skjedd store endringer i ulike lovverk, og i nasjonale og regionale retningslinjer og forventninger. Planarbeidet med nåværende samfunnsplan har vært vurdert som en god planprosess. Likevel har ikke samfunnsplanen fungert som et godt styringsverktøy, og planen har ikke vært fulgt godt nok opp. Dette kan komme av at den oppleves som for lite tidsriktig. Etter evaluering av samfunnsplanen i administrasjonen våren 2020, ble følgende bragt fram:

- Planen har ikke hatt ønsket status de senere år, og det er ikke i tilstrekkelig grad tatt hensyn til de faktiske prioriteringene planen har satt.
- I nåværende plan påpekes det at handlingsdelen til planen er økonomiplanen m/ årsbudsjett. Dette har ikke kommuneloven åpnet opp for før i år 1. januar 2020. En fraværende og lite adekvat handlingsdel har ført til at det ikke har vært en god nok link opp mot økonomiplanleggingen, som igjen har ført til manglende oppfølging av strategiene som er satt.
- Det har ikke vært nok planoppmerksomhet når det gjelder oppfølging av planen. Det har vært for lite eierskap knyttet til planen, og det har resultert til at det er mangel på «en rød tråd» i kommunens planhierarki/plansystem.

Arbeidet er tidkrevende. Foreløpig fremdriftsplan tilsier at en planoppstart i 2020, og fastsetting av planprogrammet i desember 2020, vil medføre planvedtak tidligst i desember 2021/ januar 2022.

Konklusjon: Kommuneplanens samfunnsdel revideres. Oppstart av planarbeid i 2020.

Kommuneplanens arealdel 2018-2030

Med bakgrunn i oppstart av planprosess med ny kommuneplanens samfunnsdel, sees det nødvendig å vurdere om kommuneplanens arealdel skal revideres. Kommuneplanens arealdel skal ha en tett kobling opp mot kommuneplanens samfunnsdel. Når det foreligger ny samfunnsplan, vil det være nødvendig å se om arealdelen gjenspeiler samfunnsdelen. Noe som er nytt i samfunnsplanen, er utarbeiding av arealstrategier. Disse vil legge konkrete føringer for arealplanen.

Følgende argumenter for revisjon av kommuneplanens arealdel ble frambragt under evalueringen administrasjonen gjorde av planen våren 2020.

- Noen områder i kommuneplanen mangler samsvar mellom avsatt formål og planbestemmelser. Noen områder har og en reguleringsplan som i tillegg har uklare planbestemmelser. Uavklarte forhold fører til at forholdvis enkle bygge- og fradelingsaker blir kompliserte, som fører til bruk av unødig tid og ressurser på å avklare.
- Det er identifisert planbestemmelser som er utydelige, og disse må vurderes og revideres for å redusere misforståelser og tolkninger. Dette gir mer forutsigbarhet for innbyggere og utbyggere, og gjør saksbehandlingstiden kortere.
- Det er områder som har formål som ikke lenger er aktuelle, eller som bør endre på bakgrunn av nye lover og retningslinjer (og endringer i arealbruk). Dette ble ikke gjennomført grundig nok i forrige planprosess, men bør prioriteres nå. Administrasjonen har mottatt ønsker utenfra om at det er nødvendig med en ny gjennomgang av formål når det gjelder allerede bebygde områder. Dette gjelder både nye arealer til byggetiltak, men også areal som ikke er egnet for dets formål. Ved vurdering av arealene, kan vi effektivisere arealutnyttelsen, og forsøke å tilrettelegge for flere (og bedre) bolig- og næringsareal.
- Byggesak opplever stor saksmengde i områder hvor det foreligger gamle reguleringsplaner med lav utnyttelsesgrad. Eksempel: Gamle reguleringsplaner med lav utnyttelsesgrad (f. eks 10%), som gjør at private må søke dispensasjon fra reguleringsplan for å bygge eksempelvis små garasjer. Dette fører til økt merarbeid for kommunen, og økte saksbehandlingstkostnader for tiltakshaver. Dette resulterer i dispensasjonssøknader fra planen for enkle tiltak, som igjen medfører merarbeid for kommunens administrasjon, og merkostnader for tiltakshaver.
- Dagens format er uhensiktsmessig med tanke på folkehelseområder slik som samferdsel, sosiale møteplasser/lekeplasser, gjennomfartsårer, grønne lunger og lignende. Det er ønskelig å utarbeide en god plan – som i større grad ivaretar folkehelse. Det bør også vurderes å utarbeide en egen og egnet lekeplassnorm som ivaretar gode oppvekstmiljø.
- Det må sees nærmere på hvilke område- og detaljreguleringer som er vedtatt siden forrige planprosess, og hvilke mangler plankartet har. Det eksisterer også en del eldre reguleringsplaner som bør vurderes om bør tas ut, og erstattes av generelle formål og bestemmelser i kommuneplanen. Områdene kan spesifiseres i egne soner for å bevare viktige detaljer. Denne vurderingen vil gi en større forutsigbarhet, og redusere søknader om dispensasjoner i eksisterende boligområder - hvor man etter dagens bestemmelser ikke får gjort tiltak som egentlig ikke vurderes å ha negative konsekvenser. Det må vurderes for enhver plan hvorvidt det er behov for overkjøring av enten bestemmelser, plankart eller hele planen.

Arbeidet med revidering av arealplanen er svært krevende. Sist gang arealplanen ble revidert tok planprosessen tre år. Dersom det skal igangsettes ny planprosess, så er det viktig at det må vurderes bygge- og deleforbud for enkelte deler av kommunen. For å se til at planavdelingen får ro til å gjennomføre planoppgaven bør det også vurderes å innføres saksbehandlingsstopp for nye reguleringsplaner for en gitt periode. Dette vil medføre at planarbeidet med ny arealplan kan effektiviseres, og at planprosessen ikke går over flere år.

Konklusjon: Deler av kommuneplanens arealdel revideres i løpet av kommunestyreperioden.

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan

I henhold til kommuneloven skal alle kommuner ha økonomiplan gjeldende for fire år, og et detaljert årsbudsjett, som skal rulleres årlig. Kommuneplanen skal etter plan- og bygningslovens § 11-1 ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Nytt i kommunelovens § 14-4 av 1. januar 2020, er at økonomiplanen kan inngå i, eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1. Når handlingsdelen kobles sammen med økonomiplanen, blir det generelt lettere å forstå økonomiplanen - og det blir en god kobling mellom samfunnsplanen og økonomiplanen. For å utvikle et godt og velfungerende plansystem, anses det som en god løsning å slå sammen disse planene – og det bør gis en beskrivelse av hvordan føringene i samfunnsdelen skal følges opp.

Konklusjon: Kommuneplanens handlingsdel slås sammen med økonomiplan og årsbudsjett. Kommuneplanens handlingsdel skal i henhold til plan- og bygningslovens § 11-1 rulleres årlig.

5.3 Kommunedelplaner

Kommunedelplaner skal gjennomgås hvert 4. år i forbindelse med planstrategien. Ved en eventuell revidering av planer kan det utføres en fullstendig, eller en mindre gjennomgang. Et annet alternativ er å prolongere gjeldende plan, med en revidert handlingsplan.

5.3.1 Arealmessige kommunedelplaner

Kommunedelplan for Fauske sentrum 2018-2030

Kommunedelplan for sentrum ble sist revidert sammen med kommuneplanens arealdel i 2018. På bakgrunn av data fra Byromsseminaret i 2018 og Urban Trigger-prosjektet i 2019 er det ønskelig å vurdere hvilke arealmessige grep som kan gjøres for å videreutvikle sentrum i tråd med innsamlet informasjon. De nasjonale forventningene regjeringen la fram i 2019 legger vekt på fortetting og høy arealutnyttelse i byområder/sentrum, og det påpekes også at nye boliger, næringsvirksomhet, arbeidsplasser og tjenestetilbud skal lokaliseres i eller tett på sentrum. Det bør sees nærmere på soneinndelingen i nåværende plan. Det bør skilles mellom Fauske sentrum og Fauske som tettsted, altså en eventuell reduksjon av planområdet/planavgrensning for kommunedelplan for sentrum.

I forbindelse med revideringen skal det sees nærmere på grunnforhold og fare for kvikkleireskred i sentrumsområdet. Det vises til rapporten NGIs Kvikkleirekartlegging Fauske av 04.12.2009. Det er behov for å fullføre kartleggingen av kvikkleireforekomstene.

Konklusjon: Kommunedelplan for Fauske sentrum revideres i løpet av kommunestyreperioden.

Kommunedelplan for de gruveindustrielle kulturminnene i Sulitjelma

Gjennom Riksantikvarens prosjekt «Kulturminner i kommunen» mottok Fauske kommune 300.000 kr i støtte til å utarbeide en kulturminneplan. Målet var å styrke kompetansen om kulturminne i kommunene og få bedre oversikt over verneverdige kulturminner. Det ble i 2019 vedtatt kommunedelplan for kulturminner for de gruveindustrielle kulturminnene i Sulitjelma. På grunn av manglende kulturminnefaglig kompetanse i administrasjonen i tillegg til kapasitetsmangel, inneholder ikke vedtatt plan verken planbestemmelser eller hensynssoner. Kommunedelplanen må videreutvikles, slik at den også inkluderer planbestemmelser og hensynssoner. I tillegg må det vurderes å igangsette planprosess for kulturminneplan for hele kommunen på sikt. Ferdigstilling av Sulitjelma-delen er førsteprioritet, før det kan påbegynnes kartlegging av kulturminner i hele kommunen.

Konklusjon: Påbegynt plan for de gruveindustrielle kulturminnene i Sulitjelma ferdigstilles. Planoppstart 2021.

Kommunedelplan for Skjerstadvfjorden 2019-2030

Kommunedelplanen ble vedtatt 13.06.2019, og erstatter deler av kommuneplanens arealdel. Planarbeidet har vært utført som et interkommunalt prosjekt mellom Bodø, Saltdal og Fauske kommune, og fastsetter rammer for bruk og vern i sjøområdene for disse kommunene.

Konklusjon: Ikke gjenstand for revisjon denne kommunestyreperioden.

5.3.2 Tematiske kommunedelplaner

Kommunedelplan for energi og klima 2018-2030

Kommunedelplanen gir et faktagrunnlag med utslippsmål fram mot 2030 og langsiktige målsetninger fram mot 2050. Med planen ønsker kommunen å ivareta formålet etter Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging, som er å: 1. sikre at kommunene går foran i arbeidet med å redusere klimagassutslipp. 2. sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene. 3. sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med å redusere klimagassutslipp. Klimaplanen er delt opp i to deler: en teoretisk del og en handlingsplan. Handlingsplanen ble sist revidert og vedtatt 14.05.2020.

Konklusjon: Handlingsplanen vurderes årlig. Planens teoretiske vurderes revidert årlig. Når kommunens analyse av klimafotavtrykk og annet viktig kunnskapsgrunnlag er ferdigstilt, kal dette innlemmes fortløpende. Utvikling av klimaregnskap- og budsjett skal vurderes utarbeidet i løpet av kommunestyreperioden.

Kommunedelplan for fysisk aktivitet og friluftsliv 2015-2021

Kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet ble vedtatt sist i sak 76/15, med planperiode 2015-2018. I 2018 og i 2019 ble planen prolongert. I 2019 ble det varslet planoppstart for ny plan. Etter en revisjon var planen ute til høring fra 29.11.19 – 16.01.20. Administrasjonen vurderte da at planen ikke var tilstrekkelig oppdatert i forhold til planens plass i plansystemet. I kommunestyrevedtak av 18.06.20 ble det fastsatt at dagens den generelle delen av kommunedelplanen, og at det settes i gang ny planprosess. Enhet kultur og enhet plan og utvikling utarbeider planen i samråd.

Konklusjon: Planen er prolongert ut 2021. Planens generelle del revideres i løpet av 2021, og handlingsplanen revideres årlig.

Kommunedelplan for helse, omsorg og sosial 2018-2026

Kommunedelplanen «Mestring og mulighet» angir de overordnede strategiene for hvordan

samhandlingsområdet helse-, omsorg og sosial i Fauske kommune skal møte de utfordringene som forventes i de kommende årene. Dette omfatter tjenester som blant annet er forankret i lov om kommunale helse- og omsorgstjenester, lov om sosiale tjenester og lov om folkehelsearbeid. Gjennom kommunens årlige budsjett og 4-årige handlingsprogram vil strategiene i planen konkretiseres i mål og tiltak basert på nasjonale føringer og lokale vedtak.

Fylkesmannen anbefaler at kommunen utarbeider en helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg, der eksisterende planer tas inn som egne kapitler. Planen bør omfatte alle helse- og omsorgstjenester som kommunen yter. Temaer som ikke er nevnt, eksempelvis smittevernplan, plan for helsemessig og sosial bedreskap er lovpålagte og bør inngå i en helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg. I tillegg bør plan for helsefremmende og forebyggende arbeid, helsestasjon og skolehelsetjeneste, frisklivsarbeid, kompetansebehov i sektoren, plan for legetjenester og annet inngå som egne kapitler i planen.

En slik helhetlig kommunedelplan kan sikre kommunen god faglig, administrativ og politisk styring over en sektor som legger beslag på en betydelig del av kommunens ressurser både med hensyn til personell og økonomi.

Når ny samfunnsplan er utarbeidet – ønsker Fauske kommune å utarbeide en helhetlig kommunedelplan som innbefatter planene og punktene Fylkesmannen skisserer. En slik plan vil omfatte alle helse- og omsorgstjenestene kommunen yter.

Konklusjon: Nåværende plan skal revideres hvert 4 år, og skal derfor gjennom en revisjon i løpet av 2022. Når ny samfunnsplan er vedtatt, vil det påbegynnes arbeid med å utarbeide en helhetlig helse- og omsorgsplan.

Kommunedelplan for trafikksikkerhet 2019-2023

Kommunedelplanen ble sist vedtatt i 2019, og omhandler trafikksikkerhetsarbeidet for kommunen. Planen har fokus på systemtenkning for alt trafikksikkerhetsarbeidet og folkehelsearbeidet i hele kommunens organisasjon. Planen inneholder et faktagrunnlag, med en handlingsdel tar for seg prioriterte tiltak som ligger til grunn for blant annet søknad om trafikksikkerhetsmidler. Det er også fastsatt tiltaksliste for alle samhandlingsområdene i kommunen. I løpet av 2020 har kommunens enheter arbeidet for å bli godkjent som Trafikksikker kommune. Dette har vært en målsetning i kommunedelplan for trafikksikkerhet. Godkjenningen finner sted i løpet av høsten 2020. Det er utarbeidet egen instruks for arbeidets art og omfang.

Konklusjon: Planens handlingsdel revideres årlig. Samtidig skal det vurderes om planens generelle del skal oppdateres og revideres.

Kommunedelplan for strategisk næringsutvikling

I dag har ikke Fauske kommune noen egen plan når det gjelder næringsutvikling. Fauna KF har en egen strategisk plan for næring som de arbeider ut fra. Det skal utarbeides en egen kommunedelplan som tar for seg kommunens arbeid, i samarbeid med Fauna KF. Det har vært gjennomført samarbeidsmøter med foretaket, og det vil resultere i en egen planprosess. Prosessen med egen plan for næringsutvikling vil føre til et tettere samarbeid mellom kommunen og foretaket Fauna. Det skal avklares roller, forventninger til hverandres oppgaver, og en klargjøring av saksgangen når det gjelder næringsetablering.

Ved å ha en god prosess i samfunnsplanen, kan det bidra til at arbeidet med næringsplanen ikke behøver å beslaglegge store ressurser. Den formelle planprosessen med næringsplanen kan påbegynnes allerede samtidig som vedtak av samfunnsplanen (desember 2021/januar

2022). Likevel vil arbeidet som gjøres i samfunnsplanen, også være en del av næringsplanen. Det er viktig at vi har gode og gjennomtenkte prosesser når vi nå er i gang med fornying av planhierarkiet i kommunen. Arbeidet fordeles mellom Fauna KF og Fauske kommune.

Konklusjon: Ny kommunedelplan utarbeides i løpet av kommunestyreperioden. Planen påbegynnes formelt når samfunnsplanen er vedtatt, tidligst desember 2021.

5.4 Fag/temaplaner

Alkoholpolitisk handlingsplan

Planen skal i henhold til alkoholloven rulleres hvert 4. år. Det har kun skjedd små endringer i Alkoholloven siden vår plan ble vedtatt. Dette omhandler ordlyden i noen av kapitlene og har ikke noe innvirkning på den kommunale delen av Alkoholloven. Kommunen forholder seg til enhver tid oppdatert alkohollov og alkoholforskrift. Planen ble sist vedtatt i kommunestyremøte av 18.06.20.

Konklusjon: Revideres/rulleres ikke i denne kommunestyreperioden. Neste revisjon i 2024.

Beredskapsplan

Beredskapsplanen er utviklet med tanke på hvordan man skal håndtere en krise- eller ulykkessituasjon som rammer kommunen og dens innbyggere. Beredskapsplanen omfatter krisesituasjoner både internt i kommunen og eksternt, som har konsekvenser for personer med tilknytning til kommunen, eller Fauske som kommune. Planen omfatter planer for organisering, varsling, informasjon/omdømme og handlingsplaner mot konkrete hendelser.

Beredskapsplanen er en del av det kontinuerlige beredskapsarbeidet kommunen, og blir jevnlig revidert med bakgrunn i hendelser, øvelser og endrede behov og krav.

I henhold til § 6 i forskrift om kommunal beredskapsplikt skal beredskapsplanen være oppdatert og revideres minimum en gang per år.

Konklusjon: Beredskapsplan og tiltaksplan skal være basert på siste ROS, skal oppdateres og revideres årlig.

Boligsosial handlingsplan 2018-2028

Planen ble vedtatt i 2018, og bakgrunnen for planen ligger i regjeringens boligpolitiske visjon om at alle skal kunne bo trygt og godt. Fauske kommune har de seneste årene vært en aktiv aktør på boligområdet, dette som tilrettelegger, eier, leietaker og pådriver i boligutvikling. Kommunen er som tidligere nevnt deltaker i samarbeidsprosjektet Boligsosiale hensyn i helhetlig kommunal planlegging 2018-2021. I kommunestyrevedtak av 22.03.2018 ble det vedtatt at det skal utarbeides en boligpolitisk plan, som den boligsosiale planen skal inngå i. Gjennom prosjektet vil kunnskapsgrunnlaget for den boligsosiale planen fornyes. Prosjektets lokale styingsgruppe har i samråd med prosjektleder, og i dialog med Husbanken besluttet at utarbeiding av den boligpolitiske planen vil forskyves. På dette tidspunktet er det viktig å få på plass en god kommuneplan, som ivaretar de boligsosiale hensynene. Når samfunnsplanen er på plass, kan kommunen gå i gang med boligpolitisk plan.

Konklusjon: Prosjektet pågår og det arbeides med innhenting av statusrapportering og annet kunnskapsgrunnlag. Temaplan boligpolitisk plan påbegynnes etter vedtak av kommuneplanens samfunnsdel.

Demensplan 2020-2026

Demensplanen ble vedtatt 23.05.2020. Planen skal angi retningen vi ønsker for demensomsorgen i Fauske. Den skal bidra til at Fauske blir et mer aldersvennlig lokalsamfunn, og målet er at de som får en demenssykdom skal kunne opprettholde et verdig liv hele livet ut. Økt kunnskap hos Fauskes befolkning og de som arbeider med personer med demens, bidrar til større forståelse og trygghet i møtet med personer med demens. Planen er basert på nasjonale og lokale føringer, innspill etter høringer samt innspill og erfaringer fra Fauske kommune.

Konklusjon: Planens generelle del revideres ikke denne perioden. Handlingsplanen revideres ved behov.

Habiliteringsplan

Kommunen har mottatt midler fra Fylkesmannen i Nordland til styrking av habilitering og rehabilitering i kommunene, og det utarbeides i den forbindelse en egen temaplan. Planen skal bidra til bedre styring av tjenestene for personer med behov for habilitering og rehabilitering. Arbeidet foregår i tett samarbeid med ulike brukerorganisasjoner, utøvende tjenester, eldrerådet og rådet for likestilling av funksjonshemmede. Fagpersoner og faggruppers kompetanse og erfaring benyttes også. Fastsatte mål for planarbeidet er følgende:

- kartlegge og nedfelle tilbudene som allerede finnes i kommunen
- styrking av koordinerende enhets rolle
- avdekke eventuelle mangler i tjenestetilbudet

Konklusjon: Planarbeidet pågår, og ferdigstilles i løpet av 2020

Havneplan Per i dag har ikke kommunen noen havneplan. Innen 31.10.20 skal havneplanen for Fauske kommune være vedtatt. Planen skal inneholde ansvarsbeskrivelser og planer for drift, vedlikehold av havner og kaianlegg i kommunen.

Konklusjon: Planarbeidet er påbegynt, og ferdigstilles i løpet av 2020. Neste revisjon i 2024.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Analysen skal gi et overordnet bilde av risiko- og sårbarhet i kommunen i henhold til krav i Sivilbeskyttelsesloven, Forskrift om kommunal beredskapsplikt, og veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap DSB. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Konklusjon: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) revideres i 2021.

Hovedplan for skogsveier 2012-2021

Formålet med hovedplanen for skogsveier er å få en samlet oversikt over hvor i kommunens skogområder det kan være aktuelt å bygge nye skogsveier eller å ruste opp eksisterende

skogsveier til en bedre veistandard. Det vil også være viktig å få frem hvilken prioritering de ulike veiprosjekt bør ha. Dermed blir det lettere å se hvor tilgjengelige investeringsmidler skal brukes for å gagne skogeierne og samfunnet på best mulig måte. Hovedplanen for skogsveier vil i praksis primært være et arbeidsredskap for kommunen i dens veilednings- og motiveringsarbeid overfor skogeierne og i tilknytning til kommunens forvaltning av tilskuddsordninger, lover og forskrifter i landbruket. Hovedplan for skogsveier skal ikke være en rettslig bindende plan. Planen er utarbeidet primært som et veiledende hjelpemiddel for den kommunale skogforvaltningen.

Konklusjon: Revideres i løpet av 2021.

Kulturplan

Det er behov for å utarbeide en egen temaplan for kultur i Fauske kommune. Kultur handler om mennesker, møter mellom mennesker og om mennesker som vil skape noe. Det handler om engasjement og lidenskap. Dette er avgjørende for kulturens vekst og utvikling. Temaplanen skal bygge på kommuneplanens samfunnsdel, og danner grunnlaget for kultursatsingen i kommunen.

Konklusjon: Planoppstart i løpet av 2022.

Målsetninger for hjorteviltbestanden 2018-2020

Forvaltningsplanen for hjortevilt er utarbeidet av viltforvaltningen i Fauske kommune i samarbeid med representanter for elgvald i kommunen. Plan og utviklingsutvalget vedtar planen etter at den har vært ute på høring. Planen er utarbeidet på bakgrunn av data fra hjorteviltregisteret og lokal kunnskap. Forvaltningsplanen skal være et styringsverktøy for forvaltning av hjortevilt (elgbestanden) for perioden 2018 -2020.

Konklusjon: Revideres i løpet av 2020/2021.

Strategier for miljø og næringstiltak i landbruket 2017-2020

Kommunene fikk ansvaret for nærings- og miljøvikemidlene i landbruket (SMIL OG NMSK) med virkning fra 1.1.2004. Kommune må utarbeide flerårige tiltaksstrategier som skal danne grunnlaget for fylkesmannens fordeling av midler til kommunene. Dagens strategidokument utgår i år.

Konklusjon: Arbeidet med nye strategier er påbegynt, og ferdigstilles i 2020/2021.

Strategisk landbruksplan

Per dags dato foreligger det ingen egen plan for landbruket i Fauske kommune, da tidligere plan utgikk i 2013. På bakgrunn av oppstart av ny samfunnsplan og egen plan for næringsutvikling, er det uvisst om det er behov for egen temaplan. Dette må vurderes ved ferdigstilling av næringsplanen. Målet er å få til en allsidig plan, som bidrar til at det ikke er nødvendig med en egen landbruksplan.

Konklusjon: Tas opp til vurdering ved utarbeiding av kommunedelplan for strategisk næringsutvikling.

Temaplan – overordnede overvannsplaner

Fauske kommune har fått 100 000,- i støtte fra NVE for å utføre kartlegging av kritiske punkt i bekker og bratte vassdrag. Det er ønskelig å ha et større fokus på helhetlig forvaltning i nedbørsfelt, slik at kommunen unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare. I første omgang skal det kartlegges områder i Fauske by/sentrumsområde. Deretter må det

sees nærmere på kartlegginger av resten av kommunen. Her vil det være viktig å analysere hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til skred, flom og overvannsutfordringer i små nedførsdelt.

Når kartleggingen kommunen er i gang med foreligger, vil vi kunne klarlegge hvor mye informasjon som gjenstår av et eventuelt slikt arbeide.

Konklusjon: Bør utarbeides. Dersom det er kapasitet bør arbeidet med temaplanen starte denne kommunestyreperioden.

Temaplan for rus og psykisk helse 2020-2022

Bakgrunnen for planen er å kunne tilby best mulig helsetjenester til de som trenger det veid opp mot samfunnets samlede midler og ressurser. Formålet er å tydeliggjøre kommunens tilbud til mennesker med psykiske problemer, rusproblematikk, eller en kombinasjon av disse. Planen skal beskrive eksisterende tjenestetilbud og synliggjøre utfordringene Fauske kommune står overfor de neste årene. Det avklares hvilke mål, tiltak og strategier innenfor feltet rus og psykisk helse kommunen bør satse på. Den skal i særlig grad forberede tjenestene på kapasitet og organisering til å ta imot oppgaver som forventes. I tillegg skal den beskrive forebyggende arbeid innen feltet, samt hvordan tjenesten samarbeider med andre tilbydere av helsetjenester. Planen erstatter tidligere Rusmiddelpolitisk plan og Handlingsplan for psykisk helsearbeid.

Konklusjon: Planarbeidet pågår, og planen skal til politisk behandling i løpet av 2020.

Temaplan: «Laget rundt barnet». Samhandlingsplan for Oppvekst og Kultur. 2020-2024

Fauske kommune har siden 2014 hatt en kommunalt vedtatt samhandlingsplan for oppvekst- og kulturområdet. Forrige temaplan hadde en varighet fra 2014 – 2019. Det er nå klart for en ny temaplan for perioden 2020 – 2024. Meld. St. 6 (2019-2020) om «Tett på – tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO» legger føringer for et sterkere lag rundt barna, og rundt lærerne, for å kunne gi et enda bedre og mer helhetlig tilbud til barn og unge. Det er med bakgrunn i denne stortingsmeldingen at samhandlingsplanen har fått tittelen «Laget rundt barnet». Planen skal bidra til økt kunnskap blant kommunens ulike samarbeidspartnere – om hverandre, og om hvilke muligheter som finnes i samhandling. Å møte utfordringene hver for oss er ikke et alternativ. I Fauske kommune skal vi sammen utgjøre *laget rundt barnet*. Planen skal bidra til å bygge opp en ny organisasjonskultur på samhandlingsområdet, hvor en går bort fra silotenkingen – til å tenke mer helhetlig. Når samhandlingsplanen er iverksatt, må det tas stilling til om det skal utarbeides en helhetlig oppvekstplan slik Fylkesmannen etterspør.

Konklusjon: Planarbeidet pågår, og planen skal til politisk behandling høsten 2020.

Temaplan for mineralressurser

Det er tidligere utarbeidet mineralressurskart i kommunen, og det foreligger og en rapport om mineralforekomster i kommunen. Det kommunale foretaket Fauna har vært involvert i utarbeiding av Mineralstrategi for Nord-Norge. Når ny samfunnsplan er utarbeidet, og når arbeidet med strategisk næringsplan påbegynner må det tas en vurdering på om det er behov for en egen temaplan for mineralressurser, eller om behovene dekkes av kommuneplanen og kommunedelplanene kommunen da innehar. Det er likevel ønskelig med en god oversikt over ressursene, en plan for lokal forvaltning og et plangrunnlag som ivaretar dette. I første omgang tas temaet mineralressurser med som tema inn i samfunnsplanen

Konklusjon: Etter utarbeiding av ny samfunnsplan, tas det en vurdering i forbindelse med utarbeiding av strategisk næringsplan – om det er behov for egen temaplan. Det er uvisst når administrasjonen vil få kapasitet til dette arbeides, eller om dette er noe som skal tillegges Fauna KF.

Veteranplan – plan for personell som har deltatt i internasjonale tjenester Veteraner som har deltatt i operasjoner på vegne av den norske stat har ikke formelle rettigheter som gir prioritet i det sivile helse- og velferdstilbudet. Samtidig har kommunene en sentral rolle i å sørge for at innbyggerne har det bra. Et viktig ledd i anerkjennelse av veteraners innsats, er å gjøre kommunale tjenester tilgjengelige og samordnet. Ordførerne i Indre Salten har i felleskap besluttet at det skal utarbeides felles veteranplan. Veteranplanen skal bidra til at kommunene (Fauske, Saltdal, Sørfold og Beiarn) enklere utfyller sin rolle som primær tjenesteleverandør for veteraners behov i lokalmiljøet både før, under og etter internasjonal tjeneste for Norge. Planens hoveddel (Del 1) er felles for de fire kommunene, mens tiltaksdelen (Del 2) vil variere fra kommunen til kommune. Enhet kultur har ansvar for denne temaplanen.

Konklusjon: Planen er under ferdigstilling, og skal legges fram for politisk behandling for kommunestyret oktober 2020.

5.5 Reguleringsplaner

Kommunen har en rekke reguleringsplaner. Disse er tilgjengelig på <http://saltenkom.no>. En fullstendig reguleringsplanoversikt er ikke tatt med i dette dokumentet.

Når det gjelder utarbeiding av nye reguleringsplaner, har administrasjonen utpekt at det er behov for å legge til rette for flere egnede deponiarealer. Fauna KF har uttalt seg at det er behov for en gjennomgang av næringsareal, og eventuelt nye reguleringsplaner av dette. Dette tas med videre i samfunnsplanens arealstrategier, se kapittel 9.3.

5.6 Interne planer i organisasjonen

Den kommunale planstrategien omfatter ikke revidering av de interne planene i organisasjonen. Likevel kan revidering av interne planer påvirke kapasiteten til administrasjonen, og det er derfor vedlagt en oversikt de kommunale planene som finnes i organisasjonen. Oversikten skal oppdateres jevnlig, og det skal gjennomgås hvilke planer som er nødvendig internt.

5.7 Sektorovergripende tema/områder

Sektorovergripende og tverrsektorielle samfunnsområder må dekkes av kommuneplanen. Herunder kommunens folkehelsearbeid og arbeid med FNs bærekraftsmål. Mål og strategier knyttet til overnevnte områder må fremkomme av kommuneplanens samfunnsdel, for så å operasjonaliseres i øvrige planer.

6. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

6.1 Bakgrunn for planarbeidet

Alle kommuner skal ha en kommuneplan ifølge plan- og bygningslovens kapittel 11. Kommuneplanen skal være kommunens viktigste styringsdokument. Planen skal være grunnlaget for sektorers planer og virksomheter i kommuner, og gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres. Kommuneplanens samfunnsdel ble utarbeidet sist i 2011, og gjennomgikk en revisjon i 2015. I kommunal planstrategi 2017-2020 vedtok daværende kommunestyre å starte opp ny kommuneplanprosess i 2019. På grunn av kapasitetsmangel har oppstart av planprosess blitt utsatt, og planprogrammet for planen lanseres nå sammen med kommunal planstrategi 2020-2023.

Målet med kommuneplanprosessen er å:

- Utarbeide visjon og langsiktige mål og strategier for Fauske kommune fram mot 2030.
- Utforme en kommuneplan som er et godt overordnet politisk og administrativt verktøy, som skal fungere som et helhetlig og solid fundament for langsiktig og bærekraftig samfunnsutvikling av Fauske kommune.

6.2 Planprogram

For kommuneplaner skal det ifølge plan- og bygningslovens § 11-3 utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Et planprogram er en beskrivelse av planprosessen kommunen legger opp til, og som skal ende opp i en konkret plan. Planprogrammet beskriver formålet med planarbeidet, hvilken prosess det legges opp til, herunder hvordan medvirkning skal skje, hvilke alternativer som skal vurderes og hvilke behov det er for utredninger før selve prosessen kan starte. Med andre ord er planprogram en oppgavebeskrivelse for en planprosess.

7. Rammeverk og overordnede føringer

Det vises til foregående kapittel i dokumentets første del (kommunal planstrategi), kapittel 4.

8. Dagens samfunnsplan

Nåværende kommuneplanens samfunnsdel ble utarbeidet i 2011, og ble sist revidert i 2015. Planen fremmer tre gjennomgående perspektiver; Folkehelse, omdømme og kompetanse. Perspektivene beskrives som sentrale for måloppnåelse.

8.1.1 Visjon

Kommuneplanens visjon fram mot 2025 er; Fauske - folkehelsekommunen der alle trives.

8.1.2 Overordnede mål

"Fram mot år 2025 skal vi sammen videreutvikle Fauske, Valnesfjord og Sulitjelma til et samfunn der det er: God folkehelse, vekst i næringslivet, vekst i folketall og gode tjenester».

Resultatoppnåelsen underveis i planperioden måles etter:

Folkehelse – kriteriene i ny folkehelselov og Folkehelseundersøkelsen i Fauske kommune.

Stedsutvikling – folketallsutvikling.

Næringsutvikling – sysselsettingsutvikling, antall etableringer, fokus på eksisterende og nye etableringer, og omsetningsutvikling/verdiskaping i bedriftene.

Tjenesteyting - kundetilfredshet med kommunens tjenesteyting.

8.1.3 Strategier

- Folkehelse
- Steds- og næringsutvikling - de tre sentraene
- Frivillig sektor
- Oppvekst, bo og nærmiljø
- Den regionale dimensjonen
- Miljø/energi, herunder nasjonalparker

8.2 Evaluering av nåværende samfunnsplan

Samfunnsplanen av 2011 har vært under evaluering av administrasjonen våren 2020.

Kommuneplanen skal være det viktigste styringsverktøyet i kommunen, men planen har de senere år ikke hatt ønsket status. Siden sist planen ble revidert, har det skjedd store endringer i nasjonale og regionale retningslinjer og forventninger, i tillegg til lovverk. Planen har helhetlig sett, ikke fungert som et godt styringsverktøy, og den har ikke vært fulgt godt nok opp. Dette kan komme av at den nå er for lite tidsriktig. Etter evaluering av samfunnsplanen i administrasjonen våren 2020, ble følgende bragt fram:

- Planen har ikke hatt ønsket status de senere år, og det er ikke i tilstrekkelig grad tatt hensyn til de faktiske prioriteringene planen har satt.
- I nåværende plan påpekes det at handlingsdelen til planen er økonomiplanen m/ årsbudsjett. Dette har ikke kommuneloven åpnet opp for før i år 1. januar 2020. En fraværende og lite adekvat handlingsdel har ført til at det ikke har vært en god nok link opp mot økonomiplanleggingen, som igjen har ført til manglende oppfølging av strategiene som er satt.
- Planen har hatt et uhensiktsmessig format.
- Det har ikke vært nok planoppmerksomhet- eller kompetanse når det gjelder oppfølging av planen. Det har vært for lite eierskap knyttet til planen, og det har resultert til at det er mangel på «en rød tråd» i kommunens planhierarki/plansystem.
- Det er nødvendig med en tydelig og helhetlig steds- og byutviklingsplan for Fauske kommune, der vi tar Fauske videre til en moderne småby.
- Det bør utarbeides tydeligere mål og prioriteringer, med en plan for ansvarsfordeling, oppfølging og evaluering.

Kommunens økonomiske situasjon er også et av argumentene bak en ny samfunnsplan. For å imøtekomme framtidige utfordringer med dagens kommuneøkonomi, er det behov for bærekraftige og langsiktige strategier.

Gjeldende kommuneplan er ikke oppdatert i forhold til Fauske kommunes endrede økonomiske situasjon. Målet med ny kommuneplan er å lage en overordnet strategisk politikk for hvordan kommunen skal utvikles i et langsiktig perspektiv. Kommunens økonomiske situasjon gjør at vi er nødt å tenke nytt, og utnytte hele handlingsrommet som finnes ved å bygge felles kulturer, og utvikle ny politikk og nye satsingsområder for Fauske kommune. I ny samfunnsplan er det ønskelig å rette all innsats og samle ressursene mot en helhetlig Fauske kommune.

9. Fokusområder for ny samfunnsplan

Det er viktig å avklare hvilke temaer man skal konsentrere seg i revideringen av kommuneplanen. Dette kapittelet presenterer forslag til prioriterte folkehelseområder for kommunestyreperioden, samt forslag til fokusområder for ny samfunnsplan. Til sist drøftes det forslag til arealstrategier.

9.1 Forslag til prioriterte folkehelseområder for planperioden

I følge Folkehelselovens § 6 skal det i forbindelse med utarbeiding av kommuneplaner (etter plan- og bygningsloven) fastsettes mål og strategier som er egnet til å møte utfordringene kommunen står ovenfor. Dette skal gjøres med utgangspunkt i helseoversikten. Det er derfor utarbeidet forslag til prioriterte folkehelseområder for planperioden, som tas med videre i utarbeiding av kommuneplanens samfunnsdel.

- 1) Utjevning av sosial ulikhet i helse
- 2) Folkehelsearbeid i et livsløpsperspektiv

9.1.1 Prioriteringsområde 1 – Utjevning av sosial ulikhet i helse

Vi oppfatter gjerne Norge som et samfunn med en forholdsvis beskjeden grad av sosial ulikhet. Likevel er det også hos oss klare sammenhenger mellom sosial status og somatisk helse/psykisk helse.

Med sosial ulikhet i helse menes helseforskjeller som varierer systematisk med sosial posisjon i samfunnet. Den sosiale posisjonen måler vi med yrkesklasse, inntektsnivå eller utdanningslengde. Vi finner sosial ulikhet i nesten alle faktorer som påvirker helse og nesten alle sykdommer og dødsårsaker.

Befolkningens helse følger en gradient. Det vil si at mennesker med høy utdanning og gode jobber i gjennomsnitt har bedre helse. Forskning fra tvillingundersøkelsen til Folkehelseinstituttet viser blant annet at angstlidelser er seks ganger vanligere blant folk med bare grunnskole enn blant de med høyest utdannelse. En mengde forskning i utlandet og Norge viser liknende sosiale gradienter for blant annet depresjon og alvorlige psykiske lidelser.

Sosial ulikhet i helse er problematisk for samfunnsutviklingen på flere måter:

- Det er et folkehelseproblem, fordi befolkningens totale helsepotensial ikke utnyttes fullt ut.

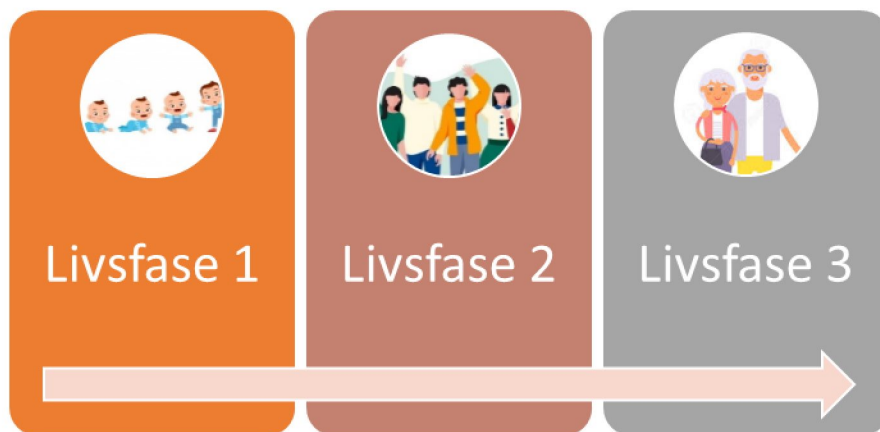
- Det er et rettferdighetsproblem, fordi mennesker i lavere sosiale lag frarøves livssjanser. Helse har en verdi i seg selv, men det er også en betingelse for å leve det livet en selv verdsetter. Vi kan snakke om en dobbel urettferdighet, ved at mennesker med lavere sosial bakgrunn både har dårligere levekår og opplever mer sykdom og oftere tidligere død.
- Det er et levekårsproblem, fordi sviktende helse er en viktig faktor ved sosial eksklusjon i Norge.
- Det er et samfunnsøkonomisk problem, fordi det reduserer sysselsetting og verdiskaping og øker offentlige utgifter, og svekker dermed den norske velferdsstatens økonomiske bærekraft.
- Det er et velferds- og livskvalitetsproblem, fordi personer med helseproblemer og lav sosioøkonomisk status har langt dårligere forutsetninger for trivsel, generell tilfredshet og livskvalitet.

Prioriteringsområde 2 vil ha innvirkning på dette prioriteringsområdet.

9.1.2 Prioriteringsområde 2 - Folkehelsearbeid i et livsløpsperspektiv

Folkehelsearbeid handler ofte om å løse samfunnsflokke. Samfunnsflokker kjennetegnes ved at de ikke kan løses med enkeltstående innsats på ett samfunnsområde eller fagfelt. Her må ulike fagfelt og grupper gå sammen for å finne årsakssammenhenger og gode løsninger. Et livsløpsperspektiv vil bidra til at vi har fokus på tverrfaglighet og på helse i alt vi gjør.

I folkehelsearbeid og kartlegging av forhold i befolkningen bruker man ofte inndelinger basert på sosiale eller økonomiske forhold. Ser vi folkehelsearbeidet i et livsløpsperspektiv, med hovedvekt på ulike livsfaser, kan vi i større grad unngå å måtte sette inn særskilte tiltak rettet mot spesielle grupper. God innsats innenfor dette prioriteringsområdet vil på sikt føre til gevinst innenfor prioriteringsområde 1 (Utjevning av sosiale ulikheter i helse).



Livsfase 1 Tidlig barndom

Allerede i mors mage legges mye av grunnlaget for resten av et menneskes liv. I denne livsfasen, fra tidlig i svangerskapet og opp til 3-årsalderen er det viktig med målrettede og gjennomtenkte tiltak for å gi barnet en god oppvekst. Dette vil kunne gi bedre livskvalitet og livsmestring hos den enkelte, og samtidig bidra til gode og helsefremmende lokalsamfunn. Tiltak som settes inn tidlig, vil kunne ha effekt for hele livsløpet.

Mål og strategier foreslås knyttet til:

- Tidlig innsats

- Familiens helhetlige situasjon og ressurser
- Barnehagene som folkehelsearena

Livsfase 2: Fra barn til ung voksen

Arbeidet med å legge til rette for at flest mulig gjennomfører videregående skole starter lenge før ungdomsalderen. Allerede mens barnet er i barnehagealder legges det første grunnlaget. Hjemmet, barnehagen, skolen og organisasjonslivet er viktige arenaer for å gi barn og unge kunnskap og ferdigheter til å mestre livet. Tidlig innsats er et nøkkelord. Vi ser her at arbeidet med livsfase 1 henger nøye sammen med resultater i arbeidet med livsfase 2. Det er viktig å fange opp og gjøre noe med de problemene barn og unge opplever både i og utenfor barnehage og skole. Slik kan man hjelpe dem som trenger det aller mest. Det handler om å bryte negative sirkler og erstatte dem med gode fremtidsløp.

Mål og strategier foreslås knyttet til:

- Skolene som folkehelsearena
- Utdanningsløp og overgang til arbeid
- Helsevaner
- Livsmestring
- Fauske kommune som bosted

Livsfase 3: Aktiv aldring – Et aldersvennlig samfunn

De nærmeste tiårene vil endre den demografiske sammensetning av Fauske betydelig. Det blir flere eldre, det blir en høyere andel eldre i befolkningen og det blir flere av de eldste eldre.

Den demografiske utviklingen vil påvirke og ha konsekvenser for de fleste av samfunnets institusjoner, sektorer og markeder, og vil kreve nye løsninger og skape endringer på en rekke områder. Samtidig ser vi at nye generasjoner eldre vil ha høyere utdanning, bedre helse, bedre boliger og bedre økonomi. Det kan bli av avgjørende betydning at de tar i bruk sine ressurser for å møte alderdommens utfordringer og muligheter.

Reformen Leve hele livet skal bidra til at eldre kan mestre livet lenger, ha trygghet for at de får god hjelp når de har behov for det, at pårørende kan bidra uten at de blir utslitt og at ansatte kan bruke sin kompetanse i tjenestene. Meldingens hovedfokus er å skape et mer aldersvennlig Norge og finne nye og innovative løsninger på de kvalitative utfordringene. Dette fokuset ønsker vi også i Fauske.

Mål og strategier foreslås knyttet til:

- Bo- og nærmiljø
 - Boliger og bofellesskap vi kan bli gamle i
 - Gode transportordninger (kollektivtransport)
 - Inkluderende og likeverdige samfunn
- Opprettholdelse av livsmestring og helse under aldring
- Eldre som aktive deltakere i samfunnet (Samfunnsressurs og «Reservestyrke»)

9.2 Forslag til fokusområder i ny samfunnsplan

Forslag til prioriterte folkehelseområder er utarbeidet på grunnlag av utfordringene og mulighetene kommunen står ovenfor. Disse områdene skal videre innarbeides i blant annet mål og strategier som legges under fokusområder i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunenes sentralforbund (KS) beskriver (i dokumentet Status kommune 2020) seks

kommunale politikkområder der kommuner har et handlingsrom til å utvikle sin rolle og sin politikk for bærekraftig samfunnsutvikling. Hvert av disse politikkområdene berører flere av FNs bærekraftsmål. KS sin inndeling innebærer slik sett ikke forslag om hvilke mål eller virkemidler kommunen skal velge, men et forslag til metodikk for å arbeide samordnet med komplekse sektorovergripende utfordringer knyttet til å sikre:

- Økonomisk bærekraft
- Sosial bærekraft
- Økologisk eller miljømessig bærekraft
- Et trygt og godt samfunn for alle.

FNs bærekraftsmål og KS sine 6 politikkområder gir en struktur, eller metodikk, for å arbeidet med å utforme Fauskes særegne politikk for å løse komplekse, sektorovergripende samfunnsutfordringer. Utforming av politikken, med fastsetting og prioritering av langsiktige mål og strategier for de enkelte politikkområdene vil skje gjennom planprosessen.

1. God oppvekst og godt liv
2. Klima- og miljøvennlig utvikling
3. Omstillingsdyktig næringsliv
4. Attraktive byer og tettsteder
5. Mangfold og inkludering
6. Deltakende innbyggere

Planprogrammets bruk av 6 politikkområder, med henvisning til FNs bærekraftsmål definerer slik sett ikke politiske mål for utvikling av Fauskesamfunnet, utover å legge til grunn at en langsiktig politikk for utvikling av Fauske kommune som organisasjon og samfunn må være (økonomisk, sosialt og miljømessig) bærekraftig.

9.2.1 Tilleggsområder

Med bakgrunn i innkomne innspill i høringsperioden (se vedlegg Merknadsbehandling), tilføyes følgende inn som egne temaer: mineralressurser og sikring av naturgrunnlag for samisk kultur, næringsøvelse og samfunnsliv (samiske hensyn). Disse temaene vil legges under et eller flere av KS sine politikkområder/fokusområder.

Det skal og i planarbeidet vurdere om det er kapasitet til å utvikle klimaregnskap- og budsjett, slik at det blir mulig å etterprøve om utviklingen går som planlagt. Tidspunkt for utarbeiding av arealregnskap må og avklares gjennom kommuneplanarbeidet.

9.3 Arealstrategier

Den nye samfunnsplanen vil utarbeides på bakgrunn av nasjonale og regionale føringer og lokalt kunnskapsgrunnlag. Siden sist samfunnsplan ble utarbeidet, skal det nå utarbeides arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel. Arealstrategiene skal være bindeleddet mellom samfunnsplanen og arealplanen. De skal gi overordnede føringer for kommunens fysiske utvikling. Den gir føringer for framtidig arealdisponering og strategiene skal bygges opp under målsetningene i samfunnsplanen. Strategiene skal først og fremst legges til grunn for revisjon av arealplanen, men vil i tillegg være førende for plan- og byggesaksbehandling. Fordeler med en arealstrategi kan være: forutsigbarhet for eksterne aktører, tidlig politisk dialog og forankring, mulighet for medvirkning på strategisk nivå, skaper sammenheng og helhet i planlegging, og få løftet blikket og se om utviklingen går i ønsket retning.

Arealstrategiene og all arealplanlegging skal gjenspeile de arealpolitiske retningslinjene satt av Nordland fylkeskommune. Her vises det til kapittel 8 i Fylkesplanen for Nordland 2013-2025.

Forslag til arealstrategier

- Kartlegging av behov for bolig- og næringsareal og utarbeide prioriteringsrekkefølge
- Definere viktige landbruksareal
- Ressursgrunnlaget for primærnæringene skal ikke forringes, og kommunen skal legge til rette for næring og industri som kan og vil bidra til at landbruksnæringene fortsatt har gode vilkår
- Kartlegge og legge av arealer for massedeponi for å imøtekomme utbygging i Saltenregionen
- Legge til rette for fortetting og høyere utnyttelsesgrad
- Kartlegging og sikring av verdifulle friluftsområder for framtiden
- Kartlegging og sikring av arealer for moderne transportårer

For å realisere arealstrategiene, skal kommunen utarbeide et arealregnskap, som viser tilgjengelig areal/tomter til utbyggingsformål for bolig-, fritidsbolig, samt næringsareal. Ved å se dette i sammenheng med forventet utvikling, befolkningssammensetning og forventet arealbehov, kan kommunen avklare det reelle behovet for å legge ut nye arealer til ulike utbyggingsformål. Det vises til Fylkesmannen i Nordlands innspill angående å ta i bruk nye arealer: *«Slik vi ser det er et slikt arealregnskap en forutsetning for all arealplanlegging. Fylkesmannen vil følgelig framover legge stor vekt på at kommunen, som grunnlag for eventuelt å ta nye arealer i bruk, kan begrunne dette ut fra ei konsekvensutredning der arealregnskap er en del av grunnlaget.»*.

9.4 Omstilling og organisatoriske løsninger

Fauske kommune er i en svært utfordrende økonomisk situasjon, og er innmeldt i ROBEK. Det er ikke muligheter for å gjøre investeringer før økonomien er under kontroll. Driftsnivået er for høyt, og må tas ned for å tilpasse inntektsrammen. Et av de overordnede målene med kommuneplanarbeidet må være å legge til rette for nødvendige omstillingsprosesser i kommunen. Det er nødvendig å se nærmere på hvilke organisatoriske løsninger som kan gjøres. Det er ansatt en omstillingskoordinator som tiltrer 1. januar 2020. Gjennom kommuneplanprosessen må det diskuteres om kommunen har forutsetninger for å møte fremtidens utfordringer alene, eller om kommunen bør bygge en større og sterkere kommune sammen med andre nabokommuner (jf. Fylkesmannen i Nordlands innspill, se vedlegg Merknadsbehandling». Det må klargjøres hvilke oppgaver kommunen samarbeider med andre om, og om det er behov og/eller nødvendig med ytterligere interkommunale samarbeid. Det skal i arbeidet foretas vurderinger på:

- En vurdering av om framtida blir best sammen med en eller flere nabokommuner, eller om kommunen skal fortsette alene, og
- En klargjøring av hvilke muligheter interkommunalt samarbeid kan medføre, blant annet på planområdet.

9.4.1 Eksisterende interkommunale samarbeid

Nedenfor er det listet opp allerede eksisterende interkommunale samarbeid i kommunen. Det gjøres oppmerksom på at listen ikke er uttømmende, og at planprosessen søker å kartlegge både eksisterende og eventuelle nye samarbeid.

- Klima- og energiplanlegging i Plan- og klimanettverk Salten

- Interkommunal plan for sjøområdene i Skjerstadvfjorden

10. Hvordan skal planarbeidet gjennomføres?

Med bakgrunn i kommunal planstrategi, samt helseoversikten, skal samfunnsdelen arbeide videre med de utfordringer og muligheter som er skissert. Det skal opprettes nye satsingsområder og målsetninger for perioden 2022-2032. Planarbeidet med kommuneplanens samfunnsdel foreslås gjennomført på følgende måte.

10.1.1 Organisering

Kommuneplanens samfunnsdel utarbeides med hjemmel i plan- og bygningsloven, og planprosessen må organiseres i tråd med lovens krav til organisering og prosess.

10.1.2 Politisk organisering

Kommunestyret er planmyndighet og skal gjøre endelig vedtak av planen i medhold av plan- og bygningslovens § 11-15. Ifølge kommunens delegeringsreglement skal Plan- og utviklingsutvalget behandle forslag til kommuneplan og komme med innspill til kommunestyret. Vedtak om høring og offentlig ettersyn av planprogram og planforslag skal fattes av Plan- og utviklingsutvalget. Formannskapet er satt som politisk styringsgruppe for planarbeidet.

10.1.3 Administrativ organisering

Arbeidet med rullering av kommuneplanens samfunnsdel organiseres som et prosjekt, der prosjektledelsen er lagt til enhet plan og utvikling. De ulike temaene i samfunnsdelen utredes og utarbeides av arbeidsgruppen i dialog med berørte fagområder og brukergrupper. Dette innebærer at arbeidsgruppen kan hente inn ny kunnskap og informasjon om et emne ved behov. Gruppen får fullmakt til å invitere aktuelle personer og foreninger til temagrupper, og til å utrede nye tema hvis det blir aktuelt. Forslag til satsingsområder og målsettinger legges fram til den politiske styringsgruppen og til politisk behandling ved behov.

10.1.4 Medvirkningsansvarlig

Medvirkning gjennomføres i alle faser av planprosessen. Prosjektleder har det overordnede ansvaret for å se til at medvirkningen gjennomføres på best mulig måte, og på riktig tidspunkt. Dette gjelder både den lovpålagte, og den ikke lovpålagte medvirkningen.

10.1.5 Prosjektdeltakere med mandat

Rolle og mandat	Stilling
Prosjekteier: Rådmannen er den formelle eier av prosjektet og planprosessen, og har besluttet å igangsette arbeidet med ny samfunnsplan på bakgrunn av kommunal planstrategi 2017-2020. Han fattet beslutninger om igangsetting/avslutning av prosjektet.	Rådmann
Administrativ prosjektgruppe: - Ledes av rådmannen - Styringsgruppen har det overordnede ansvaret for prosjektet, på vegne av prosjekteier	- Rådmann - Kommunalsjef for Helse og omsorg

• Holder politiske organer orientert om prosjektet. • Kvalitetssikrer beslutningsunderlaget for politiske organer • Vurdere eventuelle problemstillinger underveis	• Kommunalsjef for Oppvekst og kultur • Kommunalsjef for Eiendom, plan og samfunnsutvikling • Økonomisjef
<u>Politisk styringsgruppe:</u> • Ledes av ordfører. • Holder politiske organer orientert om prosjektet. • Vurderer eventuelle problemstillinger underveis	• Formannskapet
Rolle og mandat	Stilling
<u>Prosjektleder</u> • Har den operative og daglige styringen av prosjektet • Har ansvaret for at prosjektet gjennomføres i henhold til mandat og milepælsplan, gitt av prosjekteier, evt. etter styringssignaler fra prosjekt- og styringsgruppe • Leder arbeidsgruppen(e). • Utforming av endelig plan.	• Areal- og samfunnsplanlegger
Rolle og mandat	Stilling
<u>Arbeidsgruppe:</u> • Utfører arbeid i henhold til milepæls- og fremdriftsplan utformet av prosjektleder • Utforming av skriftlig kunnskapsgrunnlag og vurderinger.	• Enhetsleder plan og utvikling • Folkehelserådgiver • Kommunepsykolog • Kommuneoverlege • Enhetsleder helse • Enhetsleder pleie og omsorg • Enhetsleder skole • Enhetsleder barnehage • Ledende helsesykepleier • Enhetsleder kultur • Representant(er) fra Fauna KF • Regnskapssjef
<u>Referansegruppen</u> • Referansegruppen er en arena for dialog og kan involveres gjennom folkemøter, gjestebud, digital deltakelse m.m. • Referansegruppen skal gi faglige og konstruktive innspill i prosessen. • Gjennom planprosessen kan det opprettes tematiske referansegrupper.	• Nærmiljøutvalg, politiske råd og utvalg. • Frivillige organisasjoner, lag og foreninger, bedrifter og næringsliv.

10.2 Medvirkning

Medvirkning i planprosesser har flere hensikter, og er også en lovpålagt oppgave i planleggingen som følge av plan- og bygningsloven:

§ 5-1 Medvirkning

Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private.

Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

Fra et demokratiperspektiv er det viktig at alle interesser høres og at det gis mulighet for innspill. Medvirkning bidrar med viktig kunnskap og fremmer kreativitet i planleggingen, og gjør dermed planene bedre. Planarbeidet skal organiseres slik at alle interesserte og berørte har anledning til å gjøre seg kjent med innholdet i planen og komme med innspill. I tillegg til fastsatte høringsperioder etter loven legges det opp til deltakende prosesser i planarbeidet.

Forslag til medvirkningsopplegg utover plan- og bygningslovens lovpålagte prosesskrav og høringer:

- Vi skal oppfordre til medvirkning og innspill gjennom å stille spørsmål om viktige tema.
- Internett skal brukes aktivt i informasjon gjennom hele planprosessen.
- Kommunens Facebook-side skal brukes til å legge ut tema/spørsmål som innbyggerne kan gi innspill på gjennom prosessen.
- Det opprettes samarbeid med lokalpressen om å få debatt om aktuelle saker.
- Aktuelle grupper inviteres til diskusjons- og samarbeidsmøter rundt bestemte fokusområder/tema (for eksempel ungdomsrådet, eldrerådet, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne).
- For å få med barn og unges egne interesser kan det gjennomføres workshop/stands i skolene.
- Faste møter med Ungdomsrådet.
- Stands ulike steder i kommunen (AMFI, Handelsparken, ved idrettshall, ved ungdomsskolen og på videregående skole), for å snakke med og få innspill fra innbyggerne.
- Gjestebud og/eller folkemøter.
- Involvering av nærmiljøutvalg, lag, foreninger og bedrifter.

10.2.1 Plan for involvering av særskilte grupper

I løpet av september og oktober 2020 ble det orientert i alle politiske råd og utvalg om prosessen. Ved orientering med kommunens råd (Ungdomsrådet, Eldrerådet og Kommunalt råd for likestilling av funksjonshemmede) ble det særlig etterspurt innspill på hvordan de ønsket å bli bringt inn i prosessen. Tilbakemeldingen fra Ungdomsrådet var at bruk av Facebook og hjemmesiden for å nå ungdom – ikke var særlig gode måter for involvering av de. Det ble bragt fram følgende ideer: bruk av Instagram, TikTok og workshops.

Eldrerådet og Kommunalt råd for likestilling av funksjonshemmede har tidligere i arbeidet spilt inn at det er behov for tidlig involvering av de i planarbeid. Prosjektleder fikk gode tilbakemeldinger ved orientering av planarbeidet, og det var ønskelig at administrasjonen kom

hyppigere for å orientere om saker. Det er og viktig at de bringes inn på riktig tidspunkt, og ikke kun blir høringsparter. Noe som vanskeliggjør dette, er at møteplanen til rådene ikke er koordinert med de resterende politiske utvalg. Dette må vurderes og sees nærmere på hvordan kan løses.

Gjennom prosjektet Boligsosiale hensyn i helhetlig kommunal planlegging vil kommunen gå i dialog med organisasjoner som representerer rus- og psykiatrifeltet. Kommunen har og ansatt erfaringskonsulent, og det undersøkes hvilke rammer som er satt for denne ressursen, og om vedkommende kan tas inn i dette planarbeidet på noen måte. Brukererfaringer på rus- og psykiatrifeltet er svært sentralt i arbeidet med prosjektet, og Brukerstemmen i Nord vil benyttes for å finne gode måter for å inkludere denne målgruppen.

10.2.2 Medvirkningsstrategi

Administrasjonen er i gang med å utarbeide en egen medvirkningsstrategi for planarbeidet. Strategien vil ferdigstilles i løpet av desember 2020. Denne skal sees i sammenheng med framdriftsplanen. Innspillene som er kommet fra politiske råd og utvalg, samt regionale og statlige myndigheter skal hensynstas. Smittevern hensyn grunnet korona-pandemien vil påvirke hvordan medvirkningsopplegget utformes.

10.3 Framdriftsplan

Prosjektet føres fremover gjennom en fremdrifts- og milepælsplan satt av administrativ styringsgruppe i samråd med prosjektleder. Det tas sikte på sluttbehandling av samfunnsdelen januar 2022. Framdriftsplanen som vises her, forutsetter at planprosessen går som skissert.

10.3.1 Utarbeiding, høring og fastsetting av planprogram

Planprogram	Når?	Hvem?
Saksframlegg med tilhørende dokumenter sendes for politisk behandling.	19. august 2020	Politisk sak til Plan- og utviklingsutvalget. Utgående brev til resterende råd og utvalg.
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	2.september 2020	Helse- og omsorgsutvalget
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	3. september 2020	Oppvekst- og kulturutvalget
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram for politisk behandling	8.september 2020	Plan- og utviklingsutvalget
Høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram (seks uker) og offentliggjøring av forslag til kommunal planstrategi (30 dager)	9. september – 21. oktober 2020	Alle råd og utvalg, statlige og regionale myndigheter, nabokommuner og allmennheten.
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	9. september 2020	Eldrerådet

Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	10. september 2020	Kommunalt råd for personer med funksjonsnedsettelse
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	23. september 2020	Formannskapet
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	25. september 2020	Ungdomsrådet
Forslag til kommunal planstrategi og forslag til planprogram for ny samfunnsplan legges fram	1.oktober 2020	Kommunestyret
Vurdering av merknader til planprogrammet	21. oktober – 3. november 2020	Administrativ prosjektgruppe og prosjektleder
Levering av revidert planprogram for gjennomgang	3. november 2020	Plan- og utviklingsutvalget
Gjennomgang av revidert planprogram	17. november 2020	Plan- og utviklingsutvalget
Fastsetting av planprogram og vedtak av kommunal planstrategi (Det må gjøres to ulike vedtak; vedtak av kommunal planstrategi og fastsetting av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel).	11. desember 2020	Kommunestyret

10.3.2 Planprosessen - fra planoppstart til vedtatt plan

Faser	Aktivitet	Aktører	Tidsrom
Oppstart av prosessen	Informasjonssak til alle politiske råd og utvalg. Samkjøring av planprosess ny samfunnsplan med kommunal planstrategi	Administrativ prosjektgruppe og prosjektleder	April 2020
Utarbeiding av kunnskapsgrunnlag	Gjennomgang av nåværende plan, nasjonale planretningslinjer og forventninger	Administrativ prosjektgruppe ,prosjektleder og folkehelse rådgiver	Mai 2020 - August 2020
Forslag til planprogram	Utarbeide forslag til planprogram	Administrativ prosjektgruppe og prosjektleder	Mai 2020 – august 2020
Høring av planprogram	Høring og offentlig ettersyn	Plan- og utviklingsutvalget	September – oktober 2020
Revidering av planprogram	Endring av forslag til planprogram på bakgrunn av innspill	Administrativ prosjektgruppe og prosjektleder	Oktober - november 2020

Fastsetting av planprogram	Vedtak i kommunestyret	Kommunestyret	Desember 2020
Utarbeiding av planforslag	Datainnsamling, produksjon av planforslag	Styringsgruppe, administrativ prosjektgruppe, arbeidsgruppe og prosjektleder	Desember 2020 – september 2021
Høring av kommuneplan	Høring og offentlig ettersyn	Plan- og utviklingsutvalget Kommunestyret	September – oktober 2021
Revidering av planforslag	Merknadsbehandling og utarbeiding av endelig plan	Styringsgruppe, administrativ prosjektgruppe, arbeidsgruppe og prosjektleder	Oktober 2021 – januar 2022
Politisk sluttbehandling	Vedtak	Kommunestyret	Første kommunestyremøte i 2022
Evaluering av planprosess		Politisk styringsgruppe Administrativ styringsgruppe Prosjektleder Arbeidsgruppe Fokusgrupper Referansegrupper	Vår 2022

Vedlegg

Vedlegg 1 – Planbehov vist i tabellformat

Vedlegg 2 – Interne planer i organisasjonen

Vedlegg 3 – Merknadsbehandling av innkomne merknader under høring og offentlig ettersyn