

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 20/15598	
	Arkiv sakID.: 20/455	Saksbehandler: Liss-Ane Simonsen
Sak nr.		Dato
114/20	Plan- og utviklingsutvalg	17.11.2020
116/20	Formannskap	24.11.2020
109/20	Kommunestyre	11.12.2020

Kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Vedtak som innstilling fra Formannskap - 24.11.2020

Innstilling til kommunestyret:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas Kommunal planstrategi 2020-2023.

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 og § 4-1 fastsettes Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Rådmannens forslag til innstilling:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas Kommunal planstrategi 2020-2023.

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 og § 4-1 fastsettes Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Plan- og utviklingsutvalg 17.11.2020:

Behandling:

Kommunedirektørens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

PLUT- 114/20 Vedtak:

Innstilling til formannskapet:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas Kommunal planstrategi 2020-2023.

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 og § 4-1 fastsettes Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Formannskap 24.11.2020:

Behandling:

Nils-Christian Steinbakk (AP) foreslo:

Punkt 9.4 i planen utgår.

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

AP's forslag ble forkastet med 5 (1FRP, 2H, 2SP) mot 4 (3AP, 1R) stemmer.

FOR- 116/20 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas Kommunal planstrategi 2020-2023.

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 og § 4-1 fastsettes Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunestyre 11.12.2020:**Behandling:****Nils-Christian Steinbakk (AP) fremmet følgende forslag:**

Punkt 9.4 i planen utgår.

AP's forslag ble forkastet med 14 (3FRP, 5H, 1KRF, 5SP) mot 13 (9AP, 2R, 2SV) stemmer. Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 109/20 Vedtak:**Vedtak:**

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas Kommunal planstrategi 2020-2023.

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 og § 4-1 fastsettes Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Vedlegg:

05.11.2020	Kommunal planstrategi 2020-2023 og Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel	1457830
04.11.2020	Vedlegg 1 - planbehov vist i tabellformat	1457831
04.11.2020	Vedlegg 2 - interne planer i organisasjonen	1457832
04.11.2020	Vedlegg 3 - Merknadsbehandling - kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel (310919)	1457833

Sammendrag:

Fauske kommune har utarbeidet kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. De politiske råd og utvalg ble orientert om oppstart av arbeidet i perioden mai – juni 2020.

Plandokumentene var ute til høring og offentlig ettersyn fra 8. september til og med 24. oktober 2020. I løpet av denne perioden var og saken til orientering i alle politiske råd og utvalg i kommunen, der det ble oppfordret å komme med innspill til saken. Administrasjonen mottok ingen skriftlige innspill fra de politiske råd og utvalg gjennom høringsperioden. Fauske kommune mottok 10 innspill fra statlige og regionale myndigheter gjennom høring og offentlig ettersyn.

Saksopplysninger:

Kommunal planstrategi er et verktøy for å styre samfunnsutviklingen i kommunen. Forslaget skal i henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 gjøres kjent 30 dager før vedtak i kommunestyret. Det skal også innhentes synspunkter fra regionale og statlige myndigheter, og nabokommuner. Fordi planstrategien nå har vært slått sammen med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel, har strategien i tillegg vært ute til høring og offentlig ettersyn.

En viktig del av utarbeiding av planstrategien har vært å se på det eksisterende kommunale plansystemet, og skape en oversikt over alle kommunale planer. Gjennom planarbeidet med kommuneplanens samfunnsdel kan det vise seg at noen planer blir «overflødige», eller at andre kan slås sammen. Arbeidet med planstrategien har likevel ført til at administrasjonen har fått god oversikt over hvilke planer som finnes i organisasjonen, og hva det er behov for.

Gjennom arbeidet med planstrategien framkom det at det behov for å utarbeide ny kommuneplanens samfunnsdel. Dette ble de politiske råd og utvalg orientert om våren 2020. Det er kommuneplanen som skal være styrende for all kommunal planlegging og virksomhet. Det er derfor nødvendig å få satt i gang denne prosessen nå, slik at resterende kommunalt planverk som utarbeides og revideres – springer ut fra denne. Å kombinere kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplan har kommunen anledning å gjøre, jfr. Plan- og bygningslovens §§ 10-1 – slik at ny samfunnsplan blir realisert på riktig tidspunkt.

Merknadsbehandling

De tidlige innspillene som ble mottatt er innlemmet og besvart i dokumentet «Kommunal planstrategi 2020-2023 og Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel».

Dette var innspill og merknader fra:

- Helse- og omsorgsutvalget
- Eldrerådet
- Kommunalt råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Norsk friluftsliv
- Salten friluftsråd

Gjennom høringsperioden mottok Fauske kommune 10 innspill. Det vises til vedlagte dokument «Merknadsbehandling», der alle innkomne høringsinnspill og administrasjonens kommentarer, finnes i sin helhet. Innspillene som kom gjennom høringsperioden legges ikke inn i dokumentet – på grunn av dets omfang og størrelse. For ordens skyld gjøres det en kort oppsummering av endringene som er gjort i dokumentet, på bakgrunn av innkomne innspill.

1. Norges vassdrags- og energidirektorat

NVEs innspill tas til orientering og etterretning. Temaplan for overordnede overvannsplaner tilføyes inn i planstrategien. Det tilføyes i tillegg informasjon om NGIs kvikkleirekartlegging. Fauske kommune er nødt å gå i gjennom sine tettsteder og utbyggingsområder. I første omgang har kommunen fått innvilget 100 000,- i tilsagn for å analysere kritiske punkt i Fauske by/sentrumsområdet. Deretter må det sees nærmere på de andre områdene i kommunen. Resultatene fra dette må sees i sammenheng med kommunens overordnede ROS-analysen.

2. Forsvarsbygg

Forsvarsbyggs innspill tas til orientering – det gjøres ingen endringer.

3. Kystverket

Kystverkets innspill tas til orientering – det gjøres ingen endringer.

4. Statens vegvesen (SVV)

Tidspunkt for revidering av kommunedelplan for trafikksikkerhet endres på bakgrunn av Staten vegvesens innspill. Fauske kommune skal på bakgrunn av ny samfunnsplan revidere både deler av kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Fauske sentrum, som gjenspeiler SVVs innspill.

5. Bane Nor

Bane Nors innspill tas til orientering – gjøres ingen endringer.

6. Husbanken

Husbankens innspill tas til orientering. Det tilføyes noen endringer i kapittel 10.2 «medvirkning».

7. Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard

Direktoratets innspill tas til orientering og etterretning. Temaet mineralressurser tas med som eget tema inn i samfunnsplanen. Det er tidligere utarbeidet mineralressurskart, og det foreligger også en rapport på området. Det kommunale foretaket Fauna KF har vært involvert i utarbeiding av Mineralstrategi for Nord-Norge. De vil være en viktig aktør i arbeidet videre. Når ny samfunnsplan er utarbeidet, og når arbeidet med strategisk næringsplan foreligger, skal det tas en vurdering på om det er behov for en egen temaplan for mineralressurser; eller om behovene dekkes av kommuneplanen og kommunedelplanene kommunen da innehar.

8. Sametinget

Sametinget innspill tas til orientering og etterretning. Sikring av naturgrunnlag for samisk kultur, næringsøvelse og samfunnsliv tilføyes i planstrategien, og samfunnsplanen vil også ta for seg denne tematikken. Sametingets planveileder vil bli brukt i det videre arbeidet.

Fauske kommune vil gå i dialog med Sametinget når det gjelder utarbeiding av kulturminneplan for hele kommunen; og som også inkluderer de samiske kulturminnene. Her er kommunen oppmerksom på at det også eksisterer tilskuddsmidler. Aller først må Fauske kommune få ferdigstilt det påbegynte arbeidet med de gruveindustrielle kulturminnene i Sulitjelma. De aktuelle problemstillingene Sametinget skisserer vil brukes videre i planarbeidet.

9. Nordland fylkeskommune (NFK)

Nordland fylkeskommune tas til orientering og etterretning. Det er lagt til informasjon om organisatoriske løsninger for å løse kommunale oppgaver. Dette sees i sammenheng med omstillingsarbeidet som foregår, og det vises til kapittel 9.4 «omstilling og organisatoriske løsninger». Det har vært orientert i alle råd og utvalg om prosessen. Det har vært dialog med ungdomsrådet for å forsøke å finne gode alternativer for medvirkning av barn og unge. Fauske kommune arbeider med å utarbeide en medvirkningsstrategi som ferdigstilles desember 2020, som skal slås sammen med framdriftsplanen. Innspill tas til etterretning, og kommunen skal utarbeide arealregnskap. Dette utføres i forkant, eller som en del av revidering av kommuneplanens arealdel.

10. Fylkesmannen i Nordland (FMNO)

Fylkesmannen i Nordlands innspill tas til orientering og etterretning. Informasjon om interkommunalt samarbeid legges til. Innspill fra FMNO angående kommunens økonomiske situasjon og nødvendig omstilling drøftes og. Følgende tekst er lagt under kapittel 9.4 Omstilling og organisatoriske løsninger:

Fauske kommune er i en svært utfordrende økonomisk situasjon, og er innmeldt i ROBOK. Det er ikke muligheter for å gjøre investeringer før økonomien er under kontroll. Driftsnivået er for høyt, og må tas ned for å tilpasse inntektsrammen. Et av de overordnede målene med kommuneplanarbeidet må være å legge til rette for nødvendige omstillingsprosesser i kommunen. Det er nødvendig å se nærmere på hvilke organisatoriske løsninger som kan gjøres. Det er ansatt en omstillingskoordinator som tiltrer 1. januar 2020. Gjennom kommuneplanprosessen må det diskuteres om kommunen har forutsetninger for å møte fremtidens utfordringer alene, eller om kommunen bør bygge en større og sterkere kommune sammen med andre nabokommuner (jf. Fylkesmannen i Nordlands innspill, se

vedlegg Merknadsbehandling». Det må klargjøres hvilke oppgaver kommunen samarbeider med andre om, og om det er behov og/eller nødvendig med ytterligere interkommunale samarbeid. Det skal i arbeidet foretas vurderinger på:

- En vurdering av om framtida blir best sammen med en eller flere nabokommuner, eller om kommunen skal fortsette alene, og*
- En klargjøring av hvilke muligheter interkommunalt samarbeid kan medføre, blant annet på planområdet.*

Arealregnskap

Innspillet angående utarbeiding av arealregnskap tas til etterretning.

Klima

Tekst i planstrategi om energi- og klimaplanen endres til følgende: Handlingsplanen vurderes årlig. Planens teoretiske vurderes revidert årlig. Når kommunens analyse av klimafotavtrykk og annet viktig kunnskapsgrunnlag er ferdigstilt, kal dette innlemmes fortløpende. Utvikling av klimaregnskap- og budsjett skal vurderes utarbeidet i løpet av kommunestyreperioden.

Naturmangfold

Når det gjelder anbefalingen om å utarbeide egen kommunedelplan for naturmangfold; Det gjøres per tiden kartlegginger i kommunen. Det må vurderes på bakgrunn av det samlede planverket, og kunnskapsgrunnlaget – om det er behov for en egen kommunedelplan for naturmangfold.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Angående skrivefeil i dokumentet, endres informasjonen om beredskapsplanen i henhold til § 6 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Medvirkning

Landbruk og reindrift:

Strategiske valg og føringer for landbruksnæringene skal forankres i samfunnsplanen. Likevel vil også landbruksforvaltningen bringes inn i arbeidet med kommunedelplan for strategisk næringsutvikling. Det kommunale foretaket Fauna arbeider med prosjektet Matauk, og vil bringes inn i kommuneplanprosessen. Reinbeitedistrikt og reindriftsutøvere vil bli involvert i planprosessene. De har og fått muligheten til å komme med sine innspill i høringen av kommunal planstrategi og forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Arealstrategier som verktøy

Følgende arealstrategi legges til: Ressursgrunnlaget for primærnæringene skal ikke forringes. Kommunen skal legge til rette for næring og industri som kan og vil bidra til at landbruksnæringene fortsatt har gode vilkår i kommunen.

Oppvekst og levekår for barn og unge

Planen «Laget rundt barnet» skal bidra til økt kunnskap blant kommunens ulike samarbeidspartnere – om hverandre, og om hvilke muligheter som finnes i samhandling. Å møte utfordringene hver for oss er ikke et alternativ. I Fauske kommune skal vi sammen utgjøre *laget rundt barnet*. Planen skal bidra til å bygge opp en ny organisasjonskultur på samhandlingsområdet, hvor en går bort fra silotenkingen – til å tenke mer helhetlig. Når samhandlingsplanen er iverksatt, må det tas stilling til om det skal utarbeides en helhetlig oppvekstplan slik Fylkesmannen etterspør.

Helse og omsorg

Fylkesmannen anbefaler at kommunen utarbeider en helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg, der eksisterende planer tas inn som egne kapitler. Planen bør omfatte alle helse- og omsorgstjenester som kommunen yter. Temaer som ikke er nevnt, eksempelvis smittevernplan, plan for helsemessig og sosial bedreskap er lovpålagte og bør inngå i en helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg. I tillegg bør plan for helsefremmende og forebyggende arbeid, helsestasjon og skolehelsetjeneste, frisklivsarbeid, kompetansebehov i sektoren, plan for legetjenester og annet inngå som egne kapitler i planen.

En slik helhetlig kommunedelplan kan sikre kommunen god faglig, administrativ og politisk styring over en sektor som legger beslag på en betydelig del av kommunens ressurser både med hensyn til personell og økonomi. Når ny samfunnsplan er utarbeidet – ønsker Fauske kommune å utarbeide en helhetlig kommunedelplan som innbefatter planene og punktene Fylkesmannen skisserer. En slik plan vil omfatte alle helse- og omsorgstjenestene kommunen yter.

Saksbehandlers vurdering:

Kommuneplanprosessen skal bidra til en helhetlig politikk for samfunnsutviklingen, og for kommunen som organisasjon. De politiske råd og utvalg har vært orientert i flere omganger, både gjennom saksframlegg og fysiske orienteringer. Arbeidet med å skape politisk eierskap og forankring er en viktig del av prosessen. Det vil bli lagt opp til verksted, møter og andre former for involvering framover. Det utarbeides per tiden en medvirkningsstrategi for planprosessen. På grunn av pandemien og nødvendige smittevernhensyn, må denne strategien kunne tilpasses de lokale forhold og de nasjonale restriksjonene som tilpasses og endres hele tiden.

Et av de overordnede målene for kommuneplanarbeidet må være å legge til rette for omstillingsprosessene kommunen nå står ovenfor. Fylkesmannen ønsker og at kommunen vurderer om kommunen har mulighet til å fortsette alene, eller om framtida blir best sammen med en eller flere nabokommuner. Behov for interkommunale samarbeid, organisatoriske løsninger m.m. må drøftes og vurderes i planarbeidet.

Den største endringen administrasjonen foreslår, er koblingen av kommuneplanens handlingsdel og økonomiplanen. I henhold til kommuneloven skal alle kommuner ha økonomiplan gjeldende for fire år, og et detaljert årsbudsjett, som skal rulleres årlig. Kommuneplanen skal etter plan- og bygningslovens § 11-1 ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig.

Nytt i kommunelovens § 14-4 av 1. januar 2020, er at økonomiplanen kan inngå i, eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1. Når handlingsdelen kobles sammen med økonomiplanen, blir det generelt lettere å forstå økonomiplanen - og det blir en god kobling mellom samfunnsplanen og økonomiplanen. For å utvikle et godt og velfungerende plansystem, anses det som en god løsning å slå sammen disse planene – og det bør gis en beskrivelse av hvordan føringene i samfunnsdelen skal følges opp.

Konklusjon: Kommuneplanens handlingsdel slås sammen med økonomiplan og årsbudsjett.

Kommuneplanens handlingsdel skal i henhold til plan- og bygningslovens § 11-1 rulleres årlig

Saksbehandler vurderer i samråd med satt administrativ prosjektgruppe (bestående av rådmann, kommunalsjefer og økonomisjef) at Kommunal planstrategi 2020-2023 og Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel oppfyller lovkravene satt av både Plan- og bygningsloven og Folkehelseloven.

Å fornye kommunens planhierarki er en krevende øvelse, og det er viktig at avgjørelsene som tas i disse

prosessene er gjennomtenkt, og har en god forankring. Politisk og administrativ eierskap til planene og beslutningene som tas, sees på som nøkkelen til god samfunnsutvikling for Fauske kommune som sted, og som organisasjon.

Det skal i denne saken fattes to ulike vedtak: Kommunal planstrategi skal vedtas og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel skal fastsettes.

Helge Akerhaugen
kommunedirektør