

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: G.Eliassen/V.Suveizdis/M.Gärtner Arkiv: U40 141
Arkivsaksnr.: 13/181

KYSTPLAN HELGELAND – 2. GANGS HØRING

RÅDMANNS INNSTILLING:

Kystplan Helgeland legges ut til 2. gangs høring som vist i saksbehandlers framstilling.

SAKSFRAMSTILLING:

Bakgrunn / Fakta:

Træna kommune er med i planprosess Kystplan Helgeland. Kystplan Helgeland er et samarbeidsprosjekt mellom flere kommuner på Helgeland.

I februar 2014 Træna kommune (F-sak 12/14) deltakelse i Interkommunalt samarbeid om arealplan i sjø: Kystplan Helgeland.

Bakgrunnen for dette arbeidet var at status på arealplaner i sjø for kommuner på Helgeland var fra 1995 til 2010.

Et stort dokument (på over 250 sider), der Træna kystsone inngår ble av formannskapet i mai 2016 vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn med hjemmel i plan og bygningsloven § 9 og § 11-14.

Det er kommet inn uttalelser fra følgende instanser innen høringsfristen – disse er listet opp i eget vedlegg til saken.

Fylkesmannen har ansvaret for å samordne innsigelser fra regionale statsetater i Nordland i plansaker. Det foreligger uttalelse fra NVE, Kystverket Nordland, Statens Vegvesen, Fiskeridirektoratet og Fylkesmannen i Nordland.

Uttalelser fra NVE og Fylkesmannen i Nordland er uttalelser med innsigelser (som etter plan- og bygningsloven skal behandles på en særskilt måte, disse er som følger, med saksbehandlers kommentarer:

1. NVE fremmer innsigelser mot manglende ivaretagelse av hensynet til skredfare i planen.

I planbestemmelsene til planforslaget er det ingen bestemmelser som sikrer at grunnforholdene og faren for kvikkleireskred vil bli ivare tatt på en god og forutsigbar måte i seinere detaljplaner og ved behandling av enkeltsaker.

Vedrørende grunnforhold og fare for kvikkleireskred mener NVE at kommunene må innarbeide en planbestemmelse som sikrer at dette blir vurdert som ledd i reguleringsplan/detaljplan eller ved behandling av enkeltsaker etter plan- og bygningsloven og etter sektorloven.

Kommentar:

Træna kommune

Træna kommune ønsker å imøtekomme innsigelsen fra NVE ved at det tas med en bestemmelse og retningslinje som tar hensyn til både fare for kvikkleiereskred og generell skredfare:

Planbestemmelser: Utredning av fare for skred

I områder under marin grense med mariene avsetninger, må det ved utarbeidelse av reguleringsplan eller ved enkeltsaksbehandling gjennomføres en geoteknisk vurdering av kvikkleiereskredfare og generell skredfare

Hvis det blir funnet kvikkleire i området skal utbyggingens effekt på hele områdestabiliteten utredes av fagkyndig. Det skal også vurderes om planområdet kan bli berørt av skred som utløses utenfor planområdet. Undersøkelser skal være gjennomført og dokumentert før reguleringsplan sendes på høring. Eventuelle risikoreduserende tiltak må beskrives og virkningen av disse dokumenteres.

Retningslinjer: Utredning av fare for skred

Det er viktig at man ved alle typer terrenginngrep og utbygging på marine avsetninger under marin grense (MG) og i sjø, viser aktsomhet i forhold til mulig fare for kvikkleiereskred og generell skredfare. Dette gjelder blant annet ved utfylling av masser i sjø, ved mudring, ved molobygging osv. I områder under marin grense må det ved utarbeidelse av søknadspliktige tiltak gjennomføres en geoteknisk vurdering av faren for kvikkleiereskred og generell skredfare.

Hvis det blir funnet kvikkleire eller andre sprøbruddsmaterialer i området skal utbyggingens effekt på hele områdestabiliteten utredes av fagkyndig (geotekniker).

Dokumentasjon fra geotekniker må vise at det vil være tilfredsstillende sikkerhet både i anleggsfasen og permanent jf. krav i TEK 17 kap.7 og NVEs veileder nr. 7/2014 "Sikkerhet mot kvikkleiereskred" eller til en hver tids gjeldende lov og retningslinjer".

- 2. Fylkesmannen fremmer innsigelser til generell disponering av sjøarealer til «Bruk og vern av sjø og vassdrag» d.v.s flerbruksområder med akvakultur, uten at konsekvensene for områder med nasjonal eller vesentlig regional betydning for naturmangfold- og friluftsinnteresser er konkret og tilfredsstillende vurdert.**

Fylkesmannen viser til Rundskriv T-2/16, om nasjonale og viktige regionale interesser på miljøområdet som sier "Innsigelse skal i utgangspunktet brukes der kommunen legger ut arealer til en bruk som er i strid med nasjonale og viktige regionale interesser, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for et innsigelsesorgans område"

Som det går fram av rundskrivets kap 3.6 og 3.10 gir blant annet konflikt med nasjonalt eller regionalt viktige områder for naturmangfold og friluftsliv grunnlag for innsigelse. viktig å foreta viktige arealavveininger under arbeidet med planen.

Å legge ut store flerbruksområder med akvakultur er ikke nødvendigvis i strid med dette, men da under den forutsetning at det ikke omfatter arealer med nasjonalt eller regionale vesentlige interesser innen friluftsliv eller biologisk mangfold.

Kommentar:

For Træna kommune finner Fylkesmannen at det er behov for en planmessig interesseavklaring bl.a. i områdene angitt i kartutsnittet nedenfor. Fylkesmannen skriver at som det går fram av «Nordatlas» er det her viktige hekkelokaliteter for sjøfugl, inkludert toppskarv (sårbar for forstyrrelser i hekketida) og teist (NT). Det er videre knyttet store friluftsinnteresser til noen av områdene.



Figur 1. Forslag til område uten tillatt akvakultur

Fylkesmannens forslag til løsning:

Det vil ikke lenger være grunnlag for denne innsigelsen om registrerte områder med nasjonal eller vesentlig regional betydning for naturmangfold og friluftsinnteresser, sammen med en tilstrekkelig buffersone, legges ut til flerbruksområder i sjø der akvakultur ikke inngår.

Alternativt vil Fylkesmannen kunne vurdere å frafalle innsigelsen til konkret angitte områder om det foreligger en konsekvensutredning der behovet for oppdrett er tilfredsstillende avveid mot hensynet til bl.a. naturmangfold og friluftsinnteressene.

Kommentarer:

Træna kommune imøtekommer fylkesmannens innsigelse på den måten at vi tar ut akvakultur i området som vist i rød farge i skissen ovenfor. Dette med unntak av eksisterende lokasjon 10893 «Rensøya N». Arealformål «Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone» beholdes i område vist med rød farge i skisse ovenfor, men hele det avgrensede området omfattes av et bestemmelsesområde der akvakultur ikke tillattes. Det knyttes en egen bestemmelse til område avgrenset med rød farge i skisse ovenfor: «Etablering av oppdrettsanlegg er ikke tillatt».

Fylkesmannen har også merknader vedrørende kartlagte friluftsområder i Kystplan Helgeland. Friluftsområdene i Træna kommune ble i 2014 kartlagt av Polarsirkelen friluftsråd. Status ble dokumentert i en rapport datert 25.02.2014, denne ble ikke politisk behandlet i Træna kommune. Kartleggingen kan derfor ikke gi områdene status som regionalt eller nasjonalt viktige friluftsområder.

Ved å ta ut tillatt akvakultur i et stort område som vist med rød farge i skisse ovenfor, imøtekommer kommunen Fylkesmannens merknader til friluftsområder i plan. De fleste kartlagte friluftsområder ligger innenfor areal som er avgrenset med rød farge i figur 1.

3. Fylkesmannen fremmer innsigelse til bestemmelsene gitt til arealkategorien «Bruk og vern av sjø og vassdrag»

Bestemmelsene som er gitt i formålet (pkt. 3.2) fastslår som utgangspunkt at det i disse kan tillates etablering av akvakultur, dersom det ikke foreligger «særlige grunner» for å avslå.

Kommentar:

Fylkesmannen fremmer innsigelse til alt for omfattende arealer der akvakultur er tillatt i planforslaget. Fylkesmannen mener at dette kan gå ut over viktige naturverdier i kommunen. Træna kommune ønsker å ta ut tillatt akvakultur i en stor del av hele kommunen. Dette arealet, som kommunen ønsker å ta ut akvakultur av, omfatter de viktigste kartlagte naturverdier, inkludert vernede fuglearter. Ved å ta ut akvakultur fra dette arealet som omtalt under innsigelsespunkt 2, imøtekommer kommunen også innsigelsespunkt 3. Kommunen mener med dette at det er da ikke behov for å ta med bestemmelser som forbyr akvakultur i og rundt viktige natur- og friluftsområder.

PLANFAGLIGE MANGLER

NVE – skredutsatte områder:

NVE ønsker at det innarbeides en planbestemmelse som sikrer at skredfare blir vurdert som ledd i reguleringsplan/detaljplan eller ved behandling av enkeltsaker etter plan- og bygningsloven og etter sektorlover. Bestemmelsen gjelder sjøområder og strandsoner og omfatter tiltak som kan angis.

Kommentar: kommunen ønsker å ta med en generell bestemmelse og retningslinje som pålegger å utrede både fare for kvikkleireskred og generell skredfare før etablering av nye oppdrettsanlegg. Ved å ta med en slik bestemmelse og retningslinje vil også denne merknaden fra NVE være imøtekommet.

NVE merker også at det er i tegnforklaring faresoner og hensynssoner, men det er ingen fare- eller hensynssoner i plankartet. Det er ikke aktuelt å ha noen fare- eller hensynssoner i plankartet for Træna.

Fiskeridirektoratet:

Fiskeridirektoratet kommer med en merknad vedrørende kommunegrensene mellom Herøy, Vega, Alstahaug og Dønna. Denne merknaden omhandler ikke Træna.

Fiskeridirektoratet mener at noen kommuner har ikke oppdatert fiskeridata i plankart. Træna kommune kan ikke se at det er noen fiskeridata som ikke stemmer med data på fiskeridirektoratet sine websider.

Fylkesmannen:

Akvakultur og naturmangfold – viser til kommentarer under innsigelse 2 og 3 ovenfor.

Træna kommune

PLANFAGLIGE RÅD

NVE – Kraftlinjer, luftspenn og sjøkabler

NVE ber oss om å vurdere om dette bør innarbeides i kystsoneplanen for å unngå at kystsoneplanen åpner for aktivitet som kan medføre skade for sjøkabler.

Kommentar: Det er mange sjøkabler i Træna kommune. Kommunen vurderer at det ikke er hensiktsmessig å vise alle sjøkabler og luftlinjer høyspent i plankartet, da dette ville gjort plankartet dårlig lesbart. Hensyn til eksisterende sjøkabler og høyspentlinjer vil tas ved etablering av hvert konkret tiltak.

Fiskeridirektoratet – laksefjorder:

Ikke relevant for Træna

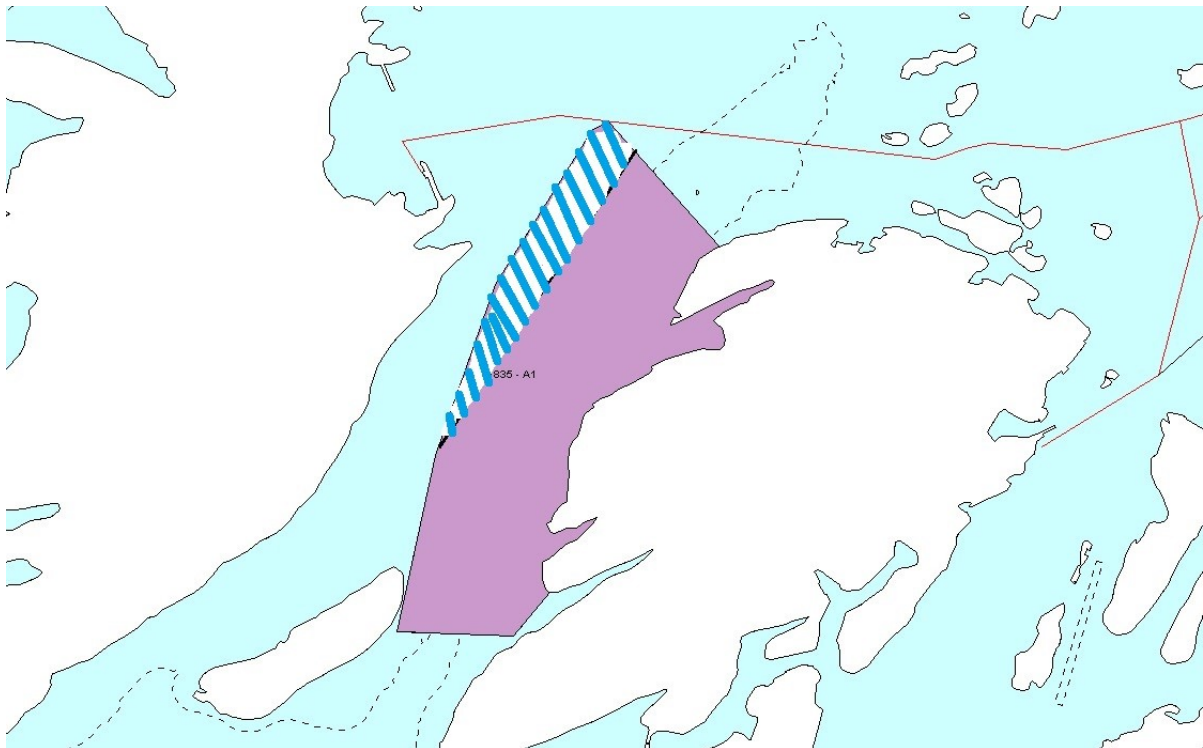
Statens Vegvesen – økt næringsaktivitet:

Træna kommune forventer ikke betydelig økning i aktivitet og næringsaktivitet til sjøs som vil få samferdselsmessige konsekvenser på land.

Kystverket og fylkesmannen – fokus på farledene og akvakultur:

Lokasjon 1832-A2 - Denne lokaliteten (i Dørvær) er ikke i bruk og dermed kan den slettes da lokaliteten er for grunn.

Når det gjelder lokalitet 1832-A1 (Rensøya N) endres denne i tråd med Kystverkets anbefaling, at deler av området får status AFF (akvakultur, ferdsel og fiske 6800):



Figur 2. Forslag til endring av akvakulturområde A1

Oppsummering

Det anbefales at planen vedtas med følgende endringer:

En følgende bestemmelse tas med i Planbestemmelser under *Generelle bestemmelser*:

Planbestemmelser: Utredning av fare for skred

I områder under marin grense med mariene avsetninger, må det ved utarbeidelse av reguleringsplan eller ved enkeltsaksbehandling gjennomføres en geoteknisk vurdering av kvikkleireskredfare og generell skredfare

Hvis det blir funnet kvikkleire i området skal utbyggingens effekt på hele områdestabiliteten utredes av fagkyndig. Det skal også vurderes om planområdet kan bli berørt av skred som utløses utenfor planområdet. Undersøkelser skal være gjennomført og dokumentert før reguleringsplan sendes på høring. Eventuelle risikoreduserende tiltak må beskrives og virkningen av disse dokumenteres.

En følgende retningslinje tas med i Planbestemmelser under *Generelle retningslinjer*:

Retningslinjer: Utredning av fare for skred

Det er viktig at man ved alle typer terrenginngrep og utbygging på marine avsetninger under marin grense (MG) og i sjø, viser aktsomhet i forhold til mulig fare for kvikkleireskred og generell skredfare. Dette gjelder blant annet ved utfylling av masser i sjø, ved mudring, ved molobygging osv. I områder under marin grense må det ved utarbeidelse av søknadspliktige tiltak gjennomføres en geoteknisk vurdering av faren for kvikkleireskred og generell skredfare.

Hvis det blir funnet kvikkleire eller andre sprøbruddsmaterialer i området skal utbyggingens effekt på hele områdestabiliteten utredes av fagkyndig (geotekniker).

Dokumentasjon fra geotekniker må vise at det vil være tilfredsstillende sikkerhet både i anleggsfasen og permanent jf. krav i TEK 17 kap.7 og NVEs veileder nr. 7/2014" Sikkerhet mot kvikkleireskred" eller til en hver tids gjeldende lov og retningslinjer".

Akvakultur som flerbruksformål tas ut av plankartet i område som er avgrenset med rød strek i skisse nedenfor:



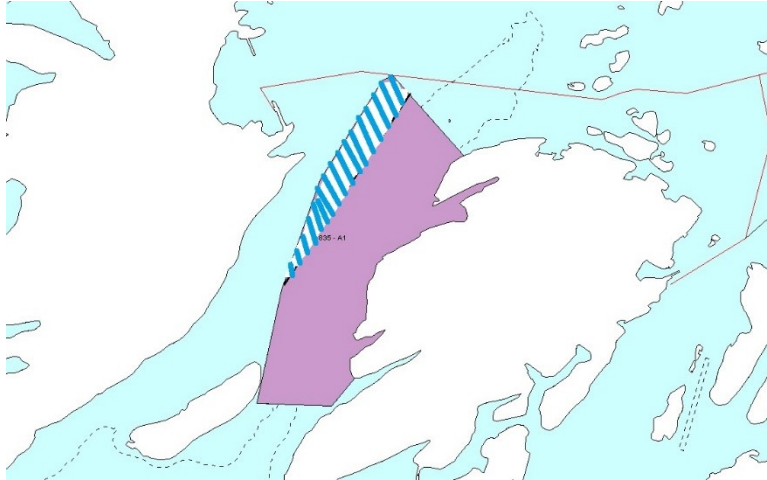
Arealformål «Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone», SOSI kode 6001 beholdes, men området tas med i et bestemmelsesområde med betegnelse «-A». Det knyttes en egen bestemmelse til område avgrenset med rød farge i skisse ovenfor: «Etablering av oppdrettsanlegg er ikke tillatt».

Træna kommune

Unntak er eksisterende akvakulturområde A1. Akvakulturområde A1 beholdes i planforslaget med endringer omtalt nedenfor.

Akvakulturområde A2 tas ut av planforslaget.

Akvakulturområde A1 endres. Areal lengst vest gis kombinert formål «Akvakultur, fiskeri og ferdsel», se kartskisse nedenfor.



Del av området som gis det kombinerte formålet brukes som fortøyningsareal. Ved å gi kombinert formål vil kommunen sikre mulighet for ferdsel i det aktuelle området.

Akvakulturområde A2 tas ut av planforslaget.

Akvakulturområde A2 tas ut av planforslaget som vist i figur 1.

Kartteknisk: Områder grunnere enn 20 m ikke vises på plankartet. Det skal fortsatt ikke være tillatt med akvakultur i områder grunnere enn 20 m slik det går frem av planbestemmelser.

Planbestemmelser oppdateres slik det går frem av saksfremlegget.

Vurdering

Etter avtale i møtet 13. mars 2019 mellom Fylkesmannen, Fylkeskommunen og deltakende kommuner legges Kystplan Helgeland – Træna ut til offentlig ettersyn med hjemmel i Plan og bygningsloven § 9 og § 11-14. Dette gjøres innen 12. april 2019, med høringsfrist 24. mai 2019. Sluttbehandling av Kystplan Helgeland – Træna formannskap og kommunestyre i juni 2019.

Vedlegg:

1. Oversikt over innspill, merknader og innsigelser
2. Bestemmelser og retningslinjer – Træna kommune

For kart over hele planområdet for Kystplan Helgeland og grenseområdene mot våre nabokommuner vises det til Nordlandsatlas på følgende webadresse: <http://nordlandsatlas.no/>

Oppdatert plan med alle vedlegg finnes på Sør-Helgeland Regionråd sin hjemmeside på følgende webadresse: <http://www.sh-region.no/prosjekter/kystplan-helgeland/>

Træna kommune

Træna 20.03.2019

Liv-Hege Martinussen
rådmann

Gunn Eliassen / Vaidas Suveizdis / Morten Gärtner
saksbehandlere