



Gratangen kommune



Kommuneplanens arealdel 2019-2031

Endelig planprogram, vedtatt 21. juni 2018

Innhold

1	Om Gratangen kommune.....	3
2	Planprogrammet	4
3	Planforutsetninger	4
3.1	Kommunale planer og vedtak	4
3.2	Andre relevante kommunale planer og dokumenter.....	5
3.3	Statlige planer og vedtak	6
3.4	Regionale planer og vedtak.....	6
4	Nærmere om plan - og bygningsloven og kommuneplanens arealdel	7
5	Aktuelle tema for revisjon	8
6	Hensynssoner	12
7	Tema for konsekvensutredninger	12
7.1	Metode.....	13
7.2	Vurdering av enkeltområder:	13
7.3	Vurdering av de samlede arealbruksendringene:.....	13
7.4	Samlede virkninger etter utredningstema:	14
7.5	Behov for utredninger	14
8	Krav til dokumentasjon fra forslagstillere	14
9	Planprosess med frister og deltakelse.....	14
10	Medvirkning og samråd	15
11	Organisering av arbeidet og planlagt prosess	15
12	Framdriftsplan	16
	Vedlegg I. SKJEMA FOR INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL	17

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere , opplegg for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling om planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

1 Om Gratangen kommune

Gratangen kommune ligger i Sør-Troms og har 1120 innbyggere. Gjeldende kommuneplan (2009-2021) ble vedtatt 22.4.2010, og kommunestyret har i planstrategi for 2015-2019 vedtatt revisjon av kommuneplanens arealdel. Gratangen kommunestyre har vedtatt at Gratangen skal være egen kommune.

Det er særlig tre store utfordringer som preger Gratangen:

- Befolkningsutvikling
- Næringsutvikling
- Kommunal økonomi

Statistisk sentralbyrå (SSB) sin prognose for befolkningsutvikling (MMMM) fram mot 2020 indikerer en reduksjon i innbyggere med 90 personer fram til 2030, og endringer i befolkningssammensetning ved at det blir flere innbyggere over 50 år og færre innbyggere under 50 år. Prognosen for fordelingen mellom kjønn viser ca. 55 % menn og ca. 45 % kvinner. Prognosene for barn under 18 år viser jevn nedgang, fra 230 personer i 2018 til 186 personer i 2030. Fra 1.1.2016 til 1.1.2017 sank innbyggertallet med fra 1137 til 1121 personer. (Befolkningstall pr. 1.1.2018 publiseres 23. februar) Mer statistikk om Gratangen finnes hos SSB: <http://www.ssb.no/kommunefakta/gratangen>

Langsiktig og helhetlig arealplanlegging er kommunens viktigste planverktøy for å motvirke en uønsket samfunnsutvikling. Fortsatt negativ befolkningsutvikling vil gi kommunen mindre handlingsrom i årene som kommer. Det skyldes delvis at budsjettrammene da blir mindre, men også at det relativt sett blir flere eldre personer med behov for offentlige tjenester. En uønsket konsekvens kan bli at kommunen må tilpasse Oppvekstsektoren til færre brukere, og samtidig øke kapasiteten i Helse – og omsorgssektoren til flere brukere med sammensatte behov.

Gratangen kommune er omstillingskommune, og det jobbes aktivt med å styrke næringslivet og befolkningsutvikling. Omstillingsprosjektet SPIRE pågår ut 2018. Næringsutviklingen i kommunen har vært positiv de senest årene, ikke minst innenfor blå sektor. Det forventes at denne positive trenden vedvarer. Gratangen kommune er kommunens største arbeidsgiver. Andre store arbeidsplasser er Gratanglaks AS, Nord-Norsk Fartøyvernssenter, GMI AS og landbruksnæringen. Pendlerstrømmen går i hovedsak til og fra nabokommunene, flest til Narvik. Det forventes økte pendlerstrømmer mellom Gratangen og Narvik når Hålogalandsbrua mellom Bjerkvik og Narvik åpner høsten 2018.

Plan og bygningsloven (Pbl) §11-5 slår fast at kommunen skal ha en arealplan som angir hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse.

Kommuneplaner er virkemidler for å gjøre langsiktige veivalg og sikre arealer og arealbruk som bygger opp under utviklingen som kommunestyret ønsker. Kommuneplanens arealdel skal både legge begrensninger på arealbruk som gir uønsket arealbruk, og legge til rette for en arealbruk som stimulerer ønsket utvikling.

2 Planprogrammet

Kommunene skal i sin planlegging ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver. Nasjonale forventninger (juni 2015) legger føringer for

- Gode og effektive planprosesser
 - Enklere regelverk og bedre samarbeid
 - Måltrettet planlegging
 - Økt bruk av IKT i planleggingen
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
 - Et klimavennlig og sikkert samfunn
 - Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
 - Fremtidsrettet næringsutvikling, innovasjon og kompetanse
- Attraktive og klimavennlig by- og tettstedsområder
 - Samordnet bolig, areal – og transportutvikling
 - Et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem
 - Levende by- og tettstedssentre
 - Helse og trivsel

Planprogrammets hovedoppgave er å tydeliggjøre og avklare hva som blir prioritert i selve kommuneplanen. Det er viktig å begrense omfanget av nye tiltak som ikke er forankret i konkrete behov og planer, slik at kommunen kan klare å gjennomføre revisjon innenfor rimelig tids- og ressursbruk.

3 Planforutsetninger

I sin planlegging må kommunen ta hensyn til lover og forskrifter, retningslinjer og planer. Det foreligger en rekke føringer for kommunens arbeid med kommuneplanens arealdel. Noen av de viktigste blir gjengitt her (ikke uttømmende liste):

3.1 Kommunale planer og vedtak

Kommuneplanens samfunnsdel, som ble vedtatt av kommunestyret 28.09.17, legger føringer for arealutviklingen i Gratangen. Samfunnsplanen har overordnede mål og peker ut strategiske retninger for å nå de overordnede målene. Arealplanen er et viktig virkemiddel for at målene skal nås.

Her gjengis visjonen og de overordnede målene i samfunnsplanen.

Visjon:

Gratangen skal være et levende og inkluderende samfunn der mennesker blir sett, verdsatt og respektert. Våre særtrekk skal være kystkulturen og arbeidet for et bærekraftig miljø. Vi skal tilby gode oppvekstvilkår og utviklingsmuligheter.

De overordnede målene, med strategier som legger føringer for arealutviklingen, er:

4.1 Et levende og inkluderende samfunn

Kommunen skal være en god bokommune – der livskvalitet, gode bomiljø, gode opplevelser, folkehelse, attraktive fritidstilbud og mangfold gjør kommunen til et godt sted å leve i.

4.2 Kommunikasjon og infrastruktur

Offentlige vei- og kollektivtilbud skal være gode, trygge og sikre slik at det er enkelt å reise innad i kommunen og i bo- og arbeidsmarkedsregionen. Innbyggerne skal ha tilgang til digital infrastruktur som videreutvikles i samsvar med den teknologiske utviklingen.

4.3 Næringsutvikling

Gratangen kommune skal ha verdiskaping og arbeidsplasser gjennom et variert næringsliv, der eksisterende bedrifter, primærnæringer og nyetableringer gis mulighet for utvikling gjennom nettverksdannelse, innovasjon og god tilrettelegging.

4.4 Klima og miljø

Gratangen skal være en kommune som prioriterer miljømessig bærekraft som sikrer dagens innbyggere og kommende generasjoner god livskvalitet.

4.5 Kommunen som tjenesteleverandør

Kommunen skal ha et faglig og forsvarlig servicetilbud som imøtekommer innbyggernes og næringslivets behov.

3.2 Andre relevante kommunale planer og dokumenter

I **planstrategien** for 2016-2019 er det besluttet at kommuneplanens arealdel skal rulleres.

Kommuneplanens arealdel (2009-2021) ble vedtatt 22.4.2010. Den gjeldende arealplanen er laget etter gammel Plan og bygningslov. Plankart og dokumenter er lagt ut på kommunens hjemmeside

<http://www.gratangen.kommune.no/index.php?cat=117246&id=0&pf=45841&folder=71469>

Kulturminneplanen ble vedtatt av kommunestyret 22.06.17, og har oversikt over de viktigste lokale kulturminnene i kommunen. Disse listeføres i Riksantikvarens database Askeladden.

I kulturminneplanens handlingsplan er det vedtatt at kulturminnene skal tegnes inn i kommuneplanens arealdel og markeres med hensynssone C eller D (automatisk fredede kulturminner).

Kystsonenplan for Gratangen ble vedtatt av kommunestyret 27.04.15. Gratangen kommune har i møte 14.12.17 vedtatt å delta i Interkommunalt plansamarbeid om kystsonenplan for Midt- og Sør-Troms som har oppstart våren 2018.

Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv (2018-2021) med handlingsplan, samt vedlegget **Sti og løypeplan for Gratangen** vedtas av kommunestyret tidlig 2018. Nye anlegg som er anlagt etter 2010, samt stier og løyper som inngår i Sti og løypeplanen, skal tegnes inn i kommuneplanens arealdel.

Stedsanalyse Årstein – Mulighetsanalyse for tiltak for økt tilgjengelighet og bolyst på Årstein i Gratangen, oktober 2015.

Boligosial handlingsplan 2013-2017 som omhandler utleieboliger og ferdigstilling av byggeklare tomter.

Trafikksikkerhetsplan 2010-2013

Rapport fra temamøte 24.10.17

3.3 Statlige planer og vedtak

- Plan - og bygningsloven med forskrifter
- Naturmangfoldloven
- Havne- og farvannsloven
- Folkehelseloven
- Kulturminneloven
- Akvakulturloven
- Friluftsløven
- Forurensningsloven
- Jordloven
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, vedtatt 12.6.2015
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal - og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- Den europeiske landskapskonvensjonen
- Sametingets planveileder
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T - 1521)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T - 1520)
- EUs vanddirektiv /Vannforskriften

3.4 Regionale planer og vedtak.

Overordnede planer

- [Fylkesplan for Troms 2014-2025](#)
- [Regional planstrategi 2016-2019](#)
- [Regional planstrategi - kunnskapsgrunnlaget 2015](#)
- [Økonomiplan 2017-2020](#)

Regionale planer

- [Regional transportplan for Troms 2017-2029](#)
- [Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027](#)
 - [Handlingsprogram](#)
- [Regional plan for handel og service i Troms 2016 - 2025](#)
- [Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021 - Tilhørende dokumenter](#)
- [Regional plan for landbruk i Troms 2014 - 2025](#) | [Norsk versjon](#) | [Samisk versjon](#) | [Handlingsprogram](#)
- [Regional Transportplan for Troms 2014-2023](#)
- [Regional bibliotekplan for Troms 2017-2028](#)
- [Kulturarvplan for Troms 2011 - 2014](#) | [Norsk versjon](#) | [Samisk versjon](#)

Strategier og utredninger

Næring:

- [Strategi for maritim næringsutvikling i Troms](#)
- [Arktisk innovasjon, FoU-strategi for Troms](#)
- [Havbruksstrategi for Troms](#)
- [Strategi for reiselivet i Troms 2013 – 2017](#)
- [Strategi for utvikling av petroleumsnæringen i Troms](#)

Kultur:

- [Den nordnorske kulturavtalen 2018-2021](#)
- [Tilleggsavtale kultur mellom Troms og Finnmark fylkeskommuner 2018-2021](#)
- [Avtale mellom Nordland, Troms og Finnmark fylkeskommuner om Nordnorsk fartøyvernssenter 2018-2021](#)
- [Strategi for visuell kunst i Nord-Norge - Nordnorsk kunstliv mot 2020](#)
- [Handlingsplan for visuell kunst i Troms 2011-2014](#) | [Norsk versjon](#) | [Samisk versjon](#)
- [Handlingsplan for kvensk språk og kultur i Troms 2017-2020](#) | [Norsk versjon](#) | [Kvensk versjon](#)

Utdanning:

- Fylkestingsmelding - Samisk i den videregående opplæringen i Troms ([Norsk versjon](#) | [Samisk versjon](#))
- [Handlingsplan i forbindelse med seksuell trakassering i videregående skole](#)
- [Strategiplan for videregående opplæring i Troms](#)
- [Kompetanseutviklingsplan for Troms fylkeskommune](#)
- [Fylkestingsmelding om fag- og yrkesopplæringen "Samspill for økt gjennomføring"](#)

Samferdsel og miljø:

- [Ungdommens transportplan](#)

Samisk:

- [Strategiplan for samisk språk og kulturkompetanse](#) | [Norsk versjon](#) | [Samisk versjon](#)
- [Samarbeidsavtale, Sametinget og Troms fylkeskommune, bruk av tospråklighetsmidler 2012-2014](#) | [norsk og samisk versjon](#)
- [Sametingets planveileder <https://sametinget.no/Politikk/Saker-og-dokumenter?search=planveileder&year=#collapseOne1>](#)

Klima og energi

- [Regional klima- og energistrategi for Troms 2015-2025](#)

Andre:

- [Eldrepolitisk handlingsplan](#)
- [Trygt fylke - Handlingsplan 2012-2015](#)

4 Nærmere om plan - og bygningsloven og kommuneplanens arealdel

Arealdelens plankart og bestemmelser er juridisk bindende for arealbruken i kommunen. Kommuneplanen gir rammene for utviklingen av Gratangen samfunnet og forvaltning av arealressursene. Arealdelen i kommuneplanen gir føringer for mer detaljerte reguleringsplaner.

Plan og bygningsloven angir seks hovedformål, som etter behov kan inndeles i underformål. Hovedformål kan ikke kombineres på kommuneplannivå, men det gis adgang til visse kombinasjoner innenfor underformålene under hvert hovedformål.

Hovedformålene er

1. Bebyggelse og anlegg
2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
3. Grønnstruktur
4. Forsvaret
5. Landbruks, natur og friluftsmål (Reindrift)
6. Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone

Hovedformålene kan utdypes med underformål.

Arealdelen skal også vise hvilke hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av arealene, uavhengig av arealformål. Dette vises i plankartet som hensynssoner, og det kan vises flere hensynssoner for samme område. Eksempel på hensynssoner er støysoner, fareområder og bevaring av grønnstruktur. Hensynssonene kan være båndlegging av arealer med hjemmel i annet lovverk, som f.eks. lov om kulturminner, drikkevannsforskrift m.m.

5 Aktuelle tema for revisjon

Boligbehov og framtidig areal til boligbygging.

Det bygges få nye boliger i Gratangen og de tilgjengelige tomtene som er avsatt til boliger oppfattes i liten grad som attraktive. Mange bruktboliger ligger lenge på markedet før de selges til nye eiere, og brukte boliger omsettes til lave kvadratmeterpriser sammenlignet med kvadratmeterpris for ny bolig. Gratangen kommune innførte 0-konsesjon for alle helårsboliger fra 2010. Det er økonomiske argumenter for at nye boligområder legges i nærheten av eksisterende infrastruktur for vann og avløp.

Et flertall av boligene i kommunen er ikke bygget etter krav om universell utforming, og boligene kan derfor være lite egnet som livsløpsboliger. Det er derfor behov for mer kunnskap om boligsituasjonen, framtidig boligbehov og behov for ulike typer boliger. Det er også interessant å få kartlagt effektene som 0-konsesjon har for boligmarkedet og bosetting i kommunen. Boligsituasjonsanalyse må anskaffes av ekstern leverandør.

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å avklare eventuelt nytt areal til boligbygging, og baserer arbeidet på blant annet erfaringer med gjeldende arealplan og artsdatabasen, naturbase.no, Akseadden.no og skrednett.no.

Hensynssone landbruk

Det er et politisk ønske at det skal tillates spredt boligbygging i Gratangen, og det må derfor avklares hvilke områder hvor boligbygging, eller annen bruk av enn landbruksformål, skal være tillatt. Kjerneområdene for landbruk, som er definert i gjeldende arealplan, skal gjennomgås og revideres. Det må defineres ny hensynssone for landbruk, jf. bestemmelser om spredt (bolig)bygging og næring i LNF-R (KU§ 4.1-4.4).

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å definere hensynssone landbruk, og baserer seg på erfaringer med gjeldende arealplan, kommunalt kartverk og naturbase.no.

Industri- og næringsarealer

Gratangen kommune er inne det siste året som omstillingskommune. I perioden 2013 – 2018 har særlig blå sektor hatt god vekst med påfølgende arealbehov i tilknytning til sjø. Det er avsatt sjønært næringsareal på Brattberg og i Hellarbogen. I tillegg er det behov for nytt næringsareal i nærheten av E6, og Langmyra utpeker seg som det beste alternativet. Nytt areal ved E6/Langmyra må konsekvensutredes.

Det kan være aktuelt å se på muligheten for landbasert oppdrett, noe som også må ses i sammenheng med pågående rullering av Kystsoneplan for Sør- og Midt-Troms.

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å avklare eventuelt nytt industri- og næringsareal, og baserer arbeidet på erfaringer med gjeldende arealplan, kommunal kartdata, artsdatabasen, naturbase.no, Akseladden.no og skrednett.no.

Motorcrossbane ved Langmyra/E6

Det har vært gjennomført et forprosjekt for å avklare den mest gunstige lokaliseringen av motorcrossbane i kommunen, og et areal i nærheten E6/Langmyra er vurdert som best egnet. Det skal foretas ytterligere avklaring av arealet med konsekvensutredning.

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å avklare eventuelt nytt areal til motorcrossbane, og baserer arbeidet på Asplan Viak's vurdering av lokalisering av motorcrossbane (19.09.17), Kommunal plan for Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv (2018), artsdatabasen, naturbase.no, Akseladden.no og skrednett.no.

Sikker byggegrunn

I forbindelse med avklaring av nye nærings- og boligområder skal det foretas en vurdering av sikker byggegrunn i de aktuelle områdene.

Administrasjonen utfører i utgangspunktet selv arbeidet med å avklare sikker byggegrunn, basert på kommunal kartdata, naturbase.no, skrednett.no samt eventuelt tidligere analyser av grunn/grunnboringer.

Byggeråstoff og mineralforekomster

Det er ønskelig at det kan tas ut byggeråstoff og masser til vedlikehold av veg og infrastruktur lokalt. Framtidig lokalisering av nye masseuttak skal avklares og konsekvensutredes.

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å avklare eventuelt nytt areal til uttak av masser, og baserer arbeidet på erfaringer med eksisterende plan og informasjon i NGUs databaser.

Kartlegging av mineralforekomster baserer seg på informasjon i NGUs databaser.

Sentrumsutvikling og areal til offentlige formål på Årstein

Det er vedtatt at det skal igangsettes et forprosjekt for bygging av nye miljøboliger, og i den forbindelse kan det bli behov for nytt areal til offentlige formål. Det vurderes også fremtidig lokalisering av ny, felles barnehage, samt mulig lokalisering av ny brannstasjon. Dersom ny barnehage eller brannstasjon skal lokaliseres til Årstein er det behov for å avsette areal til formålet. Ny bruk av eksisterende arealer vil utløse krav om konsekvensutredning.

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å avklare eventuelt nytt areal til offentlige formål og sentrumsformål, og baserer arbeidet på erfaringer med gjeldende arealplan, kommunal kartdata, Stedsanalyse Årstein (2015), Boligsosial handlingsplan, artsdatabasen, naturbase.no, Akseadden.no og skrednett.no.

Kommunalt listeførte kulturminner

Gratangen kommunes kulturminneplan ble vedtatt i juni 2017. Ett tiltak i handlingsplanen er å oppdatere oversikt over kulturminner (inkl. oppdatere Riksantikvarens database «Askeladden») og fastsette nødvendige hensynssoner rundt kulturminner. Riksantikvaren forslår å definere store deler av kommunen som Kulturhistorisk landskap av nasjonal interesse (KULA). I praksis innebærer det at det skal tas hensyn til landskapskvalitetene i utbyggingssaker (hensynssone C). Gratangen kommune har uttalt seg avventende til dette, og ønsker dialog med fylkeskommunen om hvilke landskap som har størst nasjonal interesse. Det er også viktig å avklare tydelige rammer for framtidig forvaltning av slike landskap. Riksantikvaren har trukket fram Gratangens særegne ishavshistorie og krigshistorie som viktige områder å ta hensyn til.

Administrasjonen utfører selv arbeidet med å definere hensynssone, og baserer arbeidet på vedtatt kulturminneplan, kommunal kartdata og databasen Askeladden.

Andre forslag

I løpet av høringsperioden er det kommet inn flere private forslag til nytt, eller endret arealformål. Forslagene som er vurdert å ta inn i det videre planarbeidet er:

Småbåthavn Løvdalsholmen og Småbåthavn ferjekai

Kommentar: Området Myrlandshaugen industriområde ble regulert og godkjent i 1982. Her ligger forholdene godt til rette for småbåthavn. Tas med i det videre planarbeidet.

Næringsformål sjøcamp gnr 30 tas med i det videre planarbeidet.

Fritidsbebyggelse gnr 34 tas med i det videre planarbeidet.

Eksisterende spredt fritidsbebyggelse ved Storsulvannet foreslås endret til formål fritidsbebyggelse i kommuneplanens arealdel, og eventuelt nytt areal til å utvide hytteområdet med 10 til 15 hytter. Tas med i det videre planarbeidet for å få en avklaring av områdets status.

Pågående reguleringsarbeid som omfatter gnr 28 bnr 13 tas med i det videre planarbeidet.

Forslag om å omdisponere arealet tilhørende gnr 28 bnr 10 fra LNF-R til næringsformål (reiseliv) tas med i det videre planarbeidet.

Når arealer skal benyttes til nye formål skal det utarbeides gode konsekvensutredninger. Det forutsetter et nært samarbeid med aktuelle tiltakshavere og offentlige myndigheter, og at tiltakshavere så langt som mulig bistår med oppdatert informasjon.

Bestemmelser og retningslinjer

Bestemmelsene til gjeldende kommuneplan skal gjennomgås og revideres i henhold til endringer i Plan og bygningsloven med forskrifter, samt ut fra erfaringene som er gjort med gjeldende kommuneplan.

Generelle vurderinger

I forbindelse med vurdering av aktuelle områder for endret arealbruk skal det særlig gjøres vurderinger av konsekvensene:

- for reinbeitedistriktene Grovfjord og Gielas
- for drikkevannsføremster (inkludert nedslagsfelt)
- for endret transportbehov
- ved endret klima
- for forurensning
- for situasjonen til barn og unge
- for støy og støyplager
- for kravet om tilgjengelighet for alle og universell utforming

6 Hensynssoner

Plan og bygningslovens §11-8 har bestemmelser om bruk av hensynssoner i arealplaner. Det kan fastsettes følgende hensynssoner:

a) Sikrings-, støy- og faresoner med angivelse av fareårsak eller miljørisiko.

Det kan gis bestemmelser som forbyr eller setter vilkår for tiltak og/eller virksomheter, jf. § 1-6, innenfor sonen.

b) Sone med særlige krav til infrastruktur med angivelse av type infrastruktur.

Det kan gis bestemmelser om krav til infrastruktur i et utbyggingsområde, både som forbud eller påbud med hjemmel i § 11-9 nr. 3 og nr. 4.

c) Sone med særlig hensyn til landbruk, reindrift, mineralressurser, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse.

Det kan gis retningslinjer om begrensninger av virksomhet og vilkår for tiltak for å ivareta interessen i sonen. Det kan gis retningslinjer om hvilke hensyn som skal vektlegges ved praktisering av annen lovgivning så langt kommunen er tillagt myndighet etter vedkommende lov.

d) Sone for båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover, eller som er båndlagt etter slikt rettsgrunnlag, med angivelse av formålet.

Båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover er tidsbegrenset til fire år, men kan etter søknad til departementet forlenges med fire år.

e) Sone med krav om felles planlegging for flere eiendommer, herunder med særlige samarbeids- eller eierformer, samt omforming og fornyelse.

Bestemmelser til denne sonen kan fastsette at flere eiendommer i et område skal undergis felles planlegging og at det skal brukes særskilte gjennomføringsvirkemidler. Det kan også gis bestemmelser med hjemmel i § 11-9 nr. 3.

f) Sone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde uendret. Ved bruk av denne hensynssonen skal kommunen vurdere om reguleringsplanene er i samsvar med nasjonale og regionale interesser.

7 Tema for konsekvensutredninger

Plan- og bygningsloven og Forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningslovens (01.07.2017) stiller krav om at kommuneplanens arealdel skal konsekvensutredes.

Konsekvensutredningen skal beskrive virkninger for miljø og samfunn av alle nye områder for utbygging og eksisterende byggeområder som får vesentlig endret arealbruk.

For kommuneplanens arealdel skal forslaget til planprogram skille mellom krav til utredning av enkeltområder og krav til utredning av planen som helhet. Konsekvensutredningen av kommuneplanens arealdel skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Beskrivelsen skal omfatte positive, negative, direkte, indirekte, midlertidige, varige, kortsiktige og langsiktige virkninger.

7.1 Metode

Vurderingen av konsekvenser tar utgangspunkt i Statens vegvesens håndbok om konsekvensanalyser (V712). Denne metoden vurderer prissatte og ikke-prissatte konsekvenser av inngrep. Metoden er omfattende og må derfor tilpasses lokale forhold og størrelsen på det foreslåtte arealinngrepet.

Det er særlig vurdering av ikke-prissatte konsekvenser som vil være aktuelt i en arealplan hvor det skal avsette arealer til framtidig bruk. Det er tre begreper står sentralt når det gjelder vurdering og analyse av ikke-prissatte konsekvenser:

- Verdi. Med verdi menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.
- Omfang. Med omfang menes en vurdering av hvordan og i hvilken grad et område påvirkes.
- Konsekvens. Med konsekvens menes fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre i forhold til alternativ 0 (dagens situasjon). Konsekvens framkommer ved sammenstilling av områdets verdi og omfanget av påvirkning på området.

7.2 Vurdering av enkeltområder:

Hvert utbyggingsområde skal beskrives og det skal gjøres en vurdering av virkningene av forslaget kan få for miljø og samfunn, herunder:

Miljø: Naturvernområder, viktige naturtyper, prioriterte arter/freda arter/trua arter, kulturminner eller viktige kulturmiljø/kulturlandskap inkl. samiske, landskap og estetikk/geologiske områder, forurensning jord, vann, sedimenter og luft, støy – og lysforurensning , jord - og skogbruk og reindrift.

Samfunn: Nærmiljø/grøntstruktur/friluftsliv , strandsone, sosial infrastruktur, næringsliv – og sysselsetting, teknisk infrastruktur og adkomst, trafiksikkerhet og transportbehov, påvirkning av konkurranseforhold, bosettingsmønster/ folketallsutvikling, folkehelse, næringsutvikling/næringsstruktur, barn og unges oppvekstvilkår .

Alternativer: I vurderingen av ulike utbyggingsområder skal det fokuseres på fortetting rundt eksisterende utbyggingsområder, fortrinnsvis nært knutepunkter/kollektivåre. Det skal legges vekt på eksisterende infrastruktur som vei, vann og kloakk mm. Det skal tilstrebes klare grenser mellom bebygde områder og LNFR - områder.

Ved ev. forslag om nye utbyggingsområder på eller nær dyrka, dyrkbar mark /produktiv til middels bonitert skog , skal det dokumenteres at det er utredet alternativer. Det samme gjelder dersom et område kommer i konflikt med andre viktige natur - eller miljøverdier.

7.3 Vurdering av de samlede arealbruksendringene:

De ulike utbyggingsområdene i planforslaget grupperes og vurderes etter arealformål. Summen av utbyggingsforslagene skal vurderes opp mot kartlagt arealbehov, som blant annet bygger på boligbehovet som fremkommer i boliganalysen.

Det skal også vurderes hvilke effekter den samlede arealbruken får for reindriftsnæringen, drikkevann, transportutfordringer, støy, klimahensyn og mulige effekter av klimaendringer, vilkår for barn og unge.

Vurderingene skal både gjøres innenfor planperioden (2019-2031) og i et lengre tidsperspektiv.

7.4 Samlede virkninger etter utredningstema:

En samlet vurdering av utredningstema har som mål å belyse samlet belastning av planforslaget for de enkelte miljø- og samfunnstema, jf. liste under «vurdering av enkeltområder». En slik samlet vurdering etter tema vil gi indikasjon på om planforslaget for enkelte tema overskrider akseptabelt nivå for virkninger. Dette vil være et viktig grunnlag for en helhetlig diskusjon av arealbruken og behov for endringer og der vurderingen viser uakseptable virkninger.

De fleste vurderingene kan gjøres med bakgrunn i erfaringer med gjeldende plan og tilgjengelig informasjon i databaser. Tema som det er behov for å innhente mer kunnskap om fra fagmiljø utenfor kommunen er:

- Analyse av boligmarkedet, boligutvikling, typer boliger og framtidig behov
- Kraftforsyning til deler av kommunen som gir utfordringer for næringsliv

7.5 Behov for utredninger

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Område med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone. Planmyndigheten skal i arealplaner vedta slike bestemmelser om utbyggingen i sonen, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade og tap.

8 Krav til dokumentasjon fra forslagstillere

Private, bedrifter og organisasjoner kan fremme forslag til områder hvor kommuneplanen skal fastsette ny arealbruk. For at forslagene skal inkluderes i arbeidet med å revidere arealplanen må de være så godt beskrevet som mulig. SKJEMA FOR INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2019-2031 skal benyttes (se vedlegg I).

Forslagstillere bør ha satt seg inn i Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven (01.01.2018), samt Forskrift om konsekvensutredninger (01.07.2017).

9 Planprosess med frister og deltakelse

Formelle prosedyrekrav knyttet til kommuneplanen er beskrevet i plan- og bygningsloven kap. 5 og 11. I korthet medfører kravene at oppstart av planarbeid skal kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles. Kunngjøring og varsling skal kort beskrive formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Planprogrammet skal sendes på høring/offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Frist for uttalelse er minst 6 uker. Planprogrammet skal fastsettes av kommunestyret.

Ferdig utarbeidet planforslag sendes på høring til statlige, regionale og kommunale myndigheter, og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Det skal også kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Hvis kommunestyret i sin behandling gjør endringer i planen, må det påregnes at planforslaget må ut på ny høring. Kommunestyret vedtar endelig kommuneplanen.

Etter vedtak skal kommuneplanen kunngjøres i pressen og på internett og sendes berørte myndigheter til orientering. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages. Statlige og regionale myndigheter har adgang til å fremme innsigelse mot planforslag.

10 Medvirkning og samråd

Medvirkning i planprosesser har flere hensikter. Fra et demokratisk perspektiv er det viktig at alle interesser høres og at det gis mulighet for innspill. Medvirkning kan bidra med viktig kunnskap og fremme kreativitet i planleggingen, og dermed gjøre planene bedre.

Videre kan medvirkningen bidra til å skape forståelse for at det er ulike interesser i en planprosess, og derigjennom bidra til å redusere konfliktnivået. En godt gjennomført medvirkningsprosess vil kunne bidra til større forankring og oppslutning om planen blant aktørene som er involvert i planprosessen.

Når kommuneplanens arealdel er ferdig vedtatt og skal anvendes i kommunenes arealforvaltning, er det viktig at også befolkningen føler de har et eierskap til planen.

Plikten til å tilrettelegge for aktiv medvirkning innebærer at planmyndigheten skal iverksette tiltak for å få til den ønskede medvirkning. De formelle prosedyrekravene er å anse som minstekrav til saksbehandling og medvirkning.

11 Organisering av arbeidet og planlagt prosess

Arbeidet med arealplanen er organisert som et prosjekt internt i kommunen. Kommunestyret har vedtatt at Gratangen skal delta i arbeidet med Kystplan for Midt- og Sør-Troms II, og arbeidet med de to planprosessene vil pågå parallelt. En vesentlig del av planarbeidet blir å involvere sektormyndigheter, befolkning, skoler, næringsliv, grunneiere og organisasjoner.

Kommunen ser for seg følgende arbeidsprosess:

1. Forslag til planprogram utarbeides av administrasjonen innenfor rammer gitt bl.a. i vedtatt planstrategi. Forlaget fremmes for planutvalget og kommunestyret som fatter vedtak om offentlig ettersyn. Høring og offentlig ettersyn skjer samtidig som kommunen kunngjør varsel om planoppstart. Sektormyndigheter og andre høringsinstanser tilskrives. Høringsfrist skal være minimum 6 uker. Frist for å komme med innspill til arealplanen settes til 23. april. Avisa Fremover, kommunens hjemmeside og sosiale medier skal brukes aktivt for å få oppmerksomhet rundt planarbeidet og prosessen.

2. Medvirkning i innspillfasen:

Det skal holdes høringsmøte om planprogrammet i mars. Møtet arrangeres i kommunestyresalen på Årstein. Ungdomsrådet skal ha en aktiv rolle, og det blir vurdert særskilt opplegg for å engasjere barn og unge i prosessen.

3. Mottak av innspill:

Innspill fra høringsrunden vurderes og evt. innarbeides. Ved behov holdes møter med forslagsstillere, sektormyndigheter, ev. i regionalt planforum. Samråd med statlige fagmyndigheter vil kunne klarlegge problemstillinger og hovedspørsmål.

Planprogrammet legges fram til andre gangs behandling i kommunestyret, og fastsatt planprogram legges ut på kommunens hjemmeside sammen med generellinformasjon om arbeidet med kommuneplanens arealdel.

4. Innsamling og systematisering av data for det videre arbeidet med arealdelen:

Arbeidet med konsekvensutredninger må pågå parallelt, som blant annet kan innebære å anskaffe konsulentbistand til deler av utredningsarbeidet, som f. eks. kartlegge framtidig boligbehov.

5. Utarbeiding av planforslag, herunder å vurdere å ta med innspill, kontakt med sektormyndigheter og lokale instanser hvor utkast drøftes. Behov for møte i regionalt planforum blir vurdert. Innspill som eventuelt måtte bli avvist av administrasjonen, skal følge med saken når den behandles politisk. Uansett grunn for avvisning, skal innspillene kunne behandles politisk.

1. 1. gangs behandling av planforslaget i planutvalg og kommunestyret.

Planforslaget kunngjøres og sendes ut på høring og offentlig ettersyn. Minimum 6 ukers høringsfrist. Det arrangeres høringsmøte i høringsperioden.

7. Innspill fra høringsrunden avklares og eventuelt innarbeides i planforslaget.

Eventuelle avklaringsmøter avholdes. Hvis det foreligger innsigelser fra sektormyndighet bør denne avklares før sluttbehandling. Hvis kommunen ikke tar hensyn til innsigelsen blir det gjennomført mekling jfr. PBL § 5 - 6.

8. 2. gangs behandling i utvalg for PND og endelig vedtak i kommunestyret.

12 Framdriftsplan

- Forslag til planprogram ble diskutert i Regionalt planforum 11. januar '18
- Forslag til planprogram behandles av kommunestyret og sendes på høring i februar '18
- Varsel om planoppstart i februar
- Folkemøte om innspill til planprogram i mars '18
- Andre gangs behandling juni '18
- Starte arbeidet med utarbeiding av planforslag (Plankart, bestemmelser, beskrivelser, analyser/ROS, konsekvensutredninger (februar-desember)
- Første gangs behandling februar '19
- Høringsperiode og folkemøte (mars/april)
- Andre gangs behandling juni '19

Arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel skal koordineres med Interkommunalt plansamarbeid om kystsonoplan for Midt- og Sør-Troms der planprosessene har felles berøringspunkter.

Vedlegg I. SKJEMA FOR INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL

(Ett forslag pr. skjema)

Navn på forslagsstiller:..... Dato:

Stedsnavn..... Gnr.:..... Bnr:

Telefon..... e-post.....

Postadresse.....

1 GENERELLE OPPLYSNINGER

	Ja	Nei
1.1 Beskrivelse av tiltaket / Hvilke arealformål omfatter innspillet?		
1.2 Hvor stort areal omfattes av innspillet?		
1.3 Er innspillet er fortettingsprosjekt?		
1.4 Hvilken utnyttingsgrad legges det opp til (enheter/daa)?		
1.5 Vil tiltaket kunne gjennomføres i planperioden?		
Hvis nei: Hva er gjennomføringsperspektivet?		
1.6 Hva er arealstatus for planområdet i gjeldende arealdel til kommuneplanen (lenke til gjeldende plan)?		
1.7 Berører innspillet hensynssoner i gjeldende arealdel til kommuneplanen? Hvis ja: Spesifiser		
1.8 Samsvarer innspillet med arealstrategiene i gjeldende kommuneplan?		

Kommentarer:

.....

.....

.....

2 MILJØVERNINTERESSER I PLANOMRÅDET

Ja Nei

Naturbasen Naturbasens kartløsning er tilgjengelig her: <http://dnweb12.dirnat.no/nbinnsyn/>

2.1 Ligger planområdet innenfor, eller i nærheten av en eller flere av disse registreringene?

Hvis ja, Spesifiser:

2.2 Finnes det andre, kjente naturkvaliteter innenfor planområdet? Herunder viktige biotoper eller leveområde for truede arter jf. kart over leveområder for truede virveldyr.

Hvis ja, spesifiser:

2.3 Vann og vassdrag: Ligger planområdet nærmere enn 100 m fra: Sjøen?

Viktig naturtype i sjø?

Vassdrag (elv, bekk, vann) med årssikker vannføring?

2.4 Omfatter området kjent(e) lokalitet(er) for sårbare arter? Kartdatabase for rødlistearter:

<http://artskart.artsdatabanken.no>

Hvis ja: spesifiser:

Grønnstruktur og friluftsliv

2.5 Omfatter planområdet sikret friluftslivsområde; statlig, kommunalt eller skjærgårdspark?

2.6 Blir hele eller deler av området brukt til friluftsliv, fysisk aktivitet/trening og/eller rekreasjon i dag, eller har området potensiale for slik bruk?

2.7 Er det kort avstand til nærfriluftsområder eller større sammenhengende turområder?

2.8 Vil planen bryte viktige deler av grønnstrukturen ("grønne korridorer", atkomst til sjøen osv.)?

Kulturminner og kulturmiljø

2.9 Finnes det automatisk fredede kulturminner i planområdet? Riksantikvarens innsynsløsning:

<https://askeladden.ra.no> (krever registrering av bruker) Hvis ja: Spesifiser

2.10 Finnes det fredede bygninger eller bygningsmiljø eller SEFRAK-registrerte bygg i planområdet? Hvis ja: Spesifiser

2.11 Finnes det andre kulturverdier i området (for eksempel gamle ferdselsveier, steingjerder osv.)? Hvis ja: Spesifiser

Landskapshensyn og estetikk

2.12 Beskriv hvilke landskapsmessige konsekvenser gjennomføring av innspillet vil føre til: Ja Nei

2.13 Planlegges det tiltak som vil berøre landskapsrom utover planområdet (fjernvirkning, silhuettvirkning for større omland)?

2.14 Eventuell nærmere beskrivelse av landskapsutfordringer og evt. mulige avbøtende tiltak

Grunnforurensning/forurensede sedimenter i sjøen

2.15 Berører planområdet registrert lokalitet med forurenset grunn, jf. oversikt over lokaliteter på <http://www.klif.no/grunn/>

Hvis ja, oppgi lokalitetsnummer:

2.16 Er det andre kjente lokaliteter med forurenset grunn/forurensede sedimenter i planområdet, eller potensiale for grunnforurensning? Hvis ja, spesifiser:

2.17 Har det tidligere vært drevet virksomheter i området?

Hvis ja, spesifiser type og varighet:

3 STØY

Se ”Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2012”:

http://www.regjeringen.no/pages/37952459/T-1442_2012.pdf.

3.1 Er planområdet utsatt for støy fra vegtrafikk, skytebaner, industri eller annet?

3.2 Finnes det, og/eller planlegges det støyfølsom arealbruk i området? (boliger, helseinstitusjoner/skole/barnehage o.l.)

3.3 Planlegges det etablering av støyende virksomheter i området?

Ja Nei

4 LANDBRUKSINTERESSER

Ja Nei

4.1 Berører planområdet dyrka eller dyrkbar mark?

Ved omdisponering: hvor stort areal blir berørt?

Ved nærhet: hva er avstanden til dyrka mark?

4.2 Kommer planen i konflikt med jordverninteresser (nærmere dyrka mark enn 30 meter)?

4.3 Finnes det verdifulle kulturlandskap innenfor, eller i nærheten av området?

4.4 Finnes det spesielle skogbruksinteresser innenfor området?

4.5 Vil planen påvirke atkomsten til og driftsmulighetene på tilstøtende skogareal?

5 KLIMA

Ja Nei

5.1 Hva er avstand til nærmeste:

Skole:

Barnehage:

Bussholdeplass:

Nærbutikk:

5.2 Er det tilbud om kollektivtransport i området i dag?

6 BARN OG UNGES INTERESSER

Ja Nei

6.1 Er deler av området i dag i bruk til barns lek, eller har området potensiale for fremtidig bruk?

Hvis ja; beskriv nærmere bruk, samt mulig erstatningsareal i nærområdet

6.2 Er deler av området i bruk til undervisningsrelaterte formål for skole/barnehage?

Hvis ja; hvilke områder planlegges til erstatningsareal?

6.3 Vil skoleveien være trafiksikker? Gi en kort beskrivelse:

6.4 Brukes deler av området som atkomstvei til skole/ barnehage?

Hvis ja; Foreligger det alternativer eller muligheter for avbøtende tiltak/tilrettelegging?

7 SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP

Ja Nei

Naturgitte risikoforhold

Se tematisk beredskapskart i planbeskrivelsen til gjeldende kommuneplan

7.1 Er området flomutsatt?

7.2 Foreligger det risiko for: fare for steinsprang/ras, kvikkleireras (utglidning) Ref.

<http://www.skrednett.no/> samt <http://www.ngu.no/> undermeny: geologi for samfunnet/skred

7.3 Er det høyspent i området?

7.4 Er det kjent om området er radonutsatt?

(Ref <http://radon.nrpa.no/> for ytterligere opplysninger/krav)

7.5 Foreligger det sannsynlighet for forekomst av sulfidholdige bergarter i området?

Andre forhold

Ja Nei

7.6 Vil gjennomføring medføre at det genereres så stor trafikk gjennom tilgrensende områder at tiltak må iverksettes?

7.7 Kan planlagt virksomhet i området være til fare/skade/ulempe for omliggende arealer?

7.8 Kan aktiviteter på tilgrensende områder være til fare/risiko for ønsket arealformål?

(giftig avfall, lagre av giftige stoffer, støyende og/eller støvende virksomheter, eksplosjonsfarlige lagre, bedrifter med eksplosjonspotensiale/fare for farlige utslipp osv.)

8 TEKNISK OG SOSIAL INFRASTRUKTUR

Ja Nei

Dette kapitlet skal belyse innspillet konsekvenser for kommunale investeringer og drift i forhold til infrastruktur

8.1 Kan eksisterende vann-/avløpssystem betjene ny utbygging som følge av innspillet?

8.2 Er det behov for legging av ny, heving av kapasitet, pumpestasjon e.a.

knyttet til vann/avløp?

Hvis ja: Spesifiser:

8.3 Hva er avstand til nærmeste offentlige vann-/avløpsnett?

8.4 Er det behov for enten ny veg eller annen infrastruktur, for eksempel gang/sykkelvei eller busslomme?

Hvis ja: Spesifiser

8.5 Er det behov for utbedring/standardheving/kapasitetsheving veg/kryss eller annen infrastruktur?

Hvis ja: Spesifiser

