

Kommunestyre

Møtedato: 29.09.2016	Fra kl. 10:00	Til behandling: Sakene 144/16 – 166/16
Møte nr: 10/2016	Til kl. 18:25	Møtested: Administrasjonsbygget, kantina

TILSTEDE PÅ MØTET:**Medlemmer**

	Parti
Brekke, Siv Anita Johnsen	AP
Dybwad, Hilde Johanne	AP
Johnsen, Andreas Vestvann	AP
Nymo, Steinar	AP
Eilertsen, Kjell	FL
Hagen, Sverre	FL
Larsen, Kathrine Moan	FL
Olsen, Gro Anita	FL
Rugås, Gry Janne	FL
Rugås, Karin	FL
Salemonsens, Linda Wangen	FL
Steinbakk, Nils-Christian	FL
Stene, Jørn	FL
Sørbotten, Kjetil	FL
Lindstrøm, Leif Johan	FRP
Svendsen, Kenneth	FRP
Tverå, Liv-Marit	FRP
Borge, Ronny	H
Setså, Kristin	H
Kyed, Jens Bertel	KRF
Godding, Anne Helene	R
Skotåm, Per-Gunnar Kung	R
Orvin, Ole Tobias	SV
Bådsvik, Svein Roger	V

Varamedlemmer

	Parti
Jacobsen, Valter	AP
Sakariassen, Marianne	FL
Setså, Vegard	FL
Tollånes, Ari Christian	H

Andre:

Alterskjær, Ingrid K.
Amundsen, Kristian
Borøy, Atle
Evenstrøm, Inger-Lise
Hagalinsdottir, Gudrun
Horsdal, Odd Arve
Johnsen, Berit Vestvann
Johnsplass, Nils-Are
Mikkelsen, Geir
Pedersen, Gull H.
Rørvik, Stein Ole
Sørdahl, Kariann Skar

Møtenotater:

Møtet var innkalt på lovlig måte. Møtet var kunngjort i distriktets lokalaviser, og dokumentene var utlagt til ettersyn på kommunens hjemmeside.

Ordfører Jørn Stene og varaordfører Linda W. Salemonsén leder møtet.

Per Helge Nygård overleverte underskifter i forbindelse med nedleggelse av Havnegården legekantor.

Lensmann Robin Johnsen orienterte om nærpolitireformen.

Det var ingen merknader til innkallingen. Rådmannen beklaget de tekniske problemene.

Merknader til dagsorden:

- De grunngitte spørsmålene behandles til slutt før sakene unntatt offentlighet
- Sak 161/16 og 162/16 behandles etter sak 148/16
- Kristin Setså (H): Ber om at sak 159/16 behandles før sak 147/16
- Jens B. Kyed (KRF): Etterlyser anke ang. Sagatun
Gjør oppmerksom på inhabilitet i sak 154/16 og 155/16
- Hilde Dybwad (AP): Stiller spørsmål om inhabilitet i sak 158/16. Sitter i styre for Veipakke Salten
- Siv Anita J. Brekke (AP): Ønsker å stille spørsmål til slutt ang. allaktivitetshus, sosial dumping og Sagatun.

Ordfører svarte:

Jens B. Kyed: Anke fra helse- og omsorgsutvalget kommer i neste formannskapsmøte
Kristin Setså: Sak 159/16 tas før sak 147/16

Dagsorden med merknader ble enstemmig godkjent.

Ordfører vil berømme og takke avdeling Park/idrett for flotte arbeid i sommer.

Ordfører orienterte om prosjekt med Riksantikvaren og Nordland fylkeskommune angående verner av noen områder i Sulitjelma.

Ronny Borge (H) innvilget permisjon fra sak 153/16.

Kjetil Sørbotten (FL) innvilget permisjon fra sak 153/16. Marianne Sakariassen (FL) tiltrådte.

Siv Anita Johnsen Brekke (AP) stilte følgende spørsmål:

1. Sosial dumping var opp i kommunestyret den 27.08.15 i sak 67/15 . Hvordan er dette fulgt opp?
2. Ber ordfører redegjøre for om Fauskebygg mottok mer enn kr. 250.000.
3. Frafaller spørsmål om Sagatun da det kommer en anke til neste formannskapsmøte

Ordfører svarte:

Spørsmål 1: Besvares i neste kommunestyremøte.

Spørsmål 2: Fauskebygg godtok beløp på kr. 250.000.

Siv Anita Johnsen Brekke (AP) innvilget permisjon fra sak 163/16.

UNDERSKRIFTER:

Vi bekrefter med våre underskrifter at møteboken er ført i samsvar med det som ble bestemt på møtet:

Fauske 17.10.16

Berit Vestvann Johnsen
formannskapssekretær

Jørn Stene
ordfører

representant

representant

Protokollen er godkjent av kommunestyre i møte nr den

Saksliste

Saksnr.	Sakstittel	
144/16	Godkjenning av møtebok	
145/16	Delegerte saker i perioden	
146/16	Referatsaker i perioden	
147/16	Reforhandlinger av fastlegeavtalene	
148/16	Evaluering av Eiaveienprosjektet og utredning av plassering	
149/16	Områderegulering for Sulitjelma gruver - Ny behandling	
150/16	Detaljregulering E6 Finneidstraumen bru	
151/16	Trafikksikkerhetsplanen - Prolongering	
152/16	Valnesfjord flerbrukshall – Godkjenning av anlegget som del av kommunal plan for idrett og friluftsliv	
153/16	Tilstandsrapport grunnskole 2015	
154/16	Felles strategi for samarbeid og eierstyring - 3. gangs behandling	
155/16	Saltenstrategier 2016-2020	
156/16	Høringsuttalelse - Ny kommunelov	
157/16	Rullering av Lønnspolitisk plan	
158/16	Særutskrift fra kontrollutvalget sak 28/16 - Plan for selskapskontroll 2016-2019	
159/16	Grunngitt spørsmål til kommunestyremøte 29. september 2016 - Nedleggelse av legekantor	
160/16	Grunngitt spørsmål til kommunestyremøte 29. september 2016 - Angående SKS	
161/16	Gjenåpning av basseng Sulitjelma skole	
162/16	Rehabilitering og utbedringsarbeid på gamle Rådhus	
163/16	Barnehage Sulitjelma inklusiv uteområde skole og barnehage	Unntatt offentlighet
164/16	Anbud Valnesfjord Skole og Flerbrukshall	Unntatt offentlighet
166/16	Grunngitt spørsmål kommunestyremøtet 29.09.2016 - Utvidelse av SKS-styret	
165/16	Grunngitt spørsmål til kommunestyremøte 29. september 2016 - Flyttingen av Generalinspektøren for Luftforsvaret (GIL) til Reitan	

144/16: Godkjenning av møtebok

Rådmannens forslag til vedtak:

Møtebok nr. 9/2016 godkjennes.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

KOM- 144/16 Vedtak:

Vedtak:

Møtebok nr. 9/2016 godkjennes.

145/16: Delegerte saker i perioden

Rådmannens forslag til vedtak:

Delegerte saker tas til orientering.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

KOM- 145/16 Vedtak:

Vedtak:

Delegerte saker tas til orientering.

146/16: Referatsaker i perioden

Rådmannens forslag til vedtak:

Dokumentene tas til orientering.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

KOM- 146/16 Vedtak:

Vedtak:

Dokumentene tas til orientering.

147/16: Reforhandlinger av fastlegeavtalene

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Fauske kommune inngår nye fastlegeavtaler med de private fastlegene slik som skissert i saken. Dvs en reduksjon på 100 000 kr i lokalt driftstilskudd per legehjemmel.
2. Avtalene reforhandles om fem år med siktemål om en ytterligere harmonisering mellom lokalt og sentralt avtaleverk.
3. Fauske kommune utløser goodwill og elektronisk tilgang til pasientjournaler for begge legehjemlene ved Havnegården legekontor AS for til sammen kr 775 000.
4. Steinar Kristensen tilbys en kommunal fastlegestilling på ordinære vilkår.

Vedtak som innstilling fra Helse- og omsorgsutvalg - 22.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

1. Fauske kommune inngår nye fastlegeavtaler med de private fastlegene slik som skissert i saken. Dvs en reduksjon på 100 000 kr i lokalt driftstilskudd per legehjemmel.
2. Avtalene reforhandles om fem år med siktemål om en ytterligere harmonisering mellom lokalt og sentralt avtaleverk.
3. Fauske kommune utløser goodwill og elektronisk tilgang til pasientjournaler for begge legehjemlene ved Havnegården legekontor AS for til sammen kr 775 000.
4. Steinar Kristiansen tilbys en kommunal fastlegestilling på ordinære vilkår.

Eldrerådet 19.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling tas til orientering.

ELD- 029/16 Vedtak:

Tatt til orientering:

1. Fauske kommune inngår nye fastlegeavtaler med de private fastlegene slik som skissert i saken. Dvs en reduksjon på 100 000 kr i lokalt driftstilskudd per legehjemmel.
2. Avtalene reforhandles om fem år med siktemål om en ytterligere harmonisering mellom lokalt og sentralt avtaleverk.
3. Fauske kommune utløser goodwill og elektronisk tilgang til pasientjournaler for begge legehjemlene ved Havnegården legekontor AS for til sammen kr 775 000.
4. Steinar Kristensen tilbys en kommunal fastlegestilling på ordinære vilkår.

Helse- og omsorgsutvalg 22.09.2016:

Behandling:

Rådmannen endret rådmannens forslag til innstilling pkt. 4:

Steinar Kristiansen tilbys en kommunal fastlegestilling på ordinære vilkår.

Rådmannen forslag til innstilling ble vedtatt med 3 mot 1 stemme.

HEOM- 038/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

1. Fauske kommune inngår nye fastlegeavtaler med de private fastlegene slik som skissert i saken. Dvs en reduksjon på 100 000 kr i lokalt driftstilskudd per legehjemmel.
2. Avtalene reforhandles om fem år med siktemål om en ytterligere harmonisering mellom lokalt og sentralt avtaleverk.
3. Fauske kommune utløser goodwill og elektronisk tilgang til pasientjournaler for begge legehjemlene ved Havnegården legekontor AS for til sammen kr 775 000.
4. Steinar Kristiansen tilbys en kommunal fastlegestilling på ordinære vilkår.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Kommunalsjef Nils-Are Johnsplass orienterte.

Kenneth Svendsen (FRP) foreslo:

Kommunestyret ber rådmannen ta opp forhandlinger med Havnegården legesenter med sikte på at begge legesentrene videreføres.

Helse- og omsorgsutvalgets innstilling ble vedtatt med 19 mot 8 stemmer.

FRPs forslag ble forkastet med 22 mot 5 stemmer.

KOM- 147/16 Vedtak:

Vedtak:

1. Fauske kommune inngår nye fastlegeavtaler med de private fastlegene slik som skissert i saken. Dvs en reduksjon på 100 000 kr i lokalt driftstilskudd per legehjemmel.
2. Avtalene reforhandles om fem år med siktemål om en ytterligere harmonisering mellom lokalt og sentralt avtaleverk.
3. Fauske kommune utløser goodwill og elektronisk tilgang til pasientjournaler for begge legehjemlene ved Havnegården legekontor AS for til sammen kr 775 000.
4. Steinar Kristiansen tilbys en kommunal fastlegestilling på ordinære vilkår.

148/16: Evaluering av Eiaveienprosjektet og utredning av plassering

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Det videre arbeidet med etablering av institusjon, omsorgsboliger og dagsentertilbud for personer med demens skal planlegges på tomten i Eiaveien som er regulert til dette formålet.
2. Det bevilges kr. 3 millioner i forprosjekteringsmidler for nyetablering av botilbud for personer med demens. Midlene skal dekke intern prosjektorganisering, anskaffelse av prosjektledelse, og prosjekteringsteam som skal sørge for utlysning av totalentreprise.
3. Det innarbeides en investeringsramme på prosjektet i økonomiplan 2018-2020.

Vedtak som innstilling fra Helse- og omsorgsutvalg - 22.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

1. Det videre arbeidet med etablering av institusjon, omsorgsboliger og dagsentertilbud for personer med demens skal planlegges på tomten i Eiaveien som er regulert til dette formålet.
2. Det bevilges kr. 3 millioner i forprosjekteringsmidler for nyetablering av botilbud for personer med demens. Midlene skal dekke intern prosjektorganisering, anskaffelse av prosjektledelse, og prosjekteringsteam som skal sørge for utlysning av totalentreprise.
3. Det innarbeides en investeringsramme på prosjektet i økonomiplan 2018-2020.

Eldrerådet 19.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

ELD- 030/16 Vedtak:

Vedtak:

1. Det videre arbeidet med etablering av institusjon, omsorgsboliger og dagsentertilbud for personer med demens skal planlegges på tomten i Eiaveien som er regulert til dette formålet.
2. Det bevilges kr. 3 millioner i forprosjekteringsmidler for nyetablering av botilbud for personer med demens. Midlene skal dekke intern prosjektorganisering, anskaffelse av prosjektledelse, og prosjekteringsteam som skal sørge for utlysning av totalentreprise.

3. Det innarbeides en investeringsramme på prosjektet i økonomiplan 2018-2020.

Helse- og omsorgsutvalg 22.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

HEOM- 039/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

1. Det videre arbeidet med etablering av institusjon, omsorgsboliger og dagsentertilbud for personer med demens skal planlegges på tomten i Eiaveien som er regulert til dette formålet.
2. Det bevilges kr. 3 millioner i forprosjekteringsmidler for nyetablering av botilbud for personer med demens. Midlene skal dekke intern prosjektorganisering, anskaffelse av prosjektledelse, og prosjekteringsteam som skal sørge for utlysning av totalentreprise.
3. Det innarbeides en investeringsramme på prosjektet i økonomiplan 2018-2020.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Siv Anita Johnsen Brekke (AP) foreslo følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes i påvente av evalueringen av helse- og omsorgsplanen.

AP's utsettelsesforslag ble forkastet med 21 mot 6 stemmer.

Ronny Borge (H) foreslo:

Tillegg til punkt 1:

Det videre arbeid med etablering av institusjon, omsorgsboliger og dagsenter for personer med demens skal planlegges i området ved helsetunet, som er regulert til dette formålet.

Prosjektet ses i sammenheng med at de planlagte omsorgsboligene i Buen blir realisert.

H's tilleggsforslag ble forkastet med 17 mot 10 stemmer.

Helse- og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 148/16 Vedtak:

Vedtak:

1. Det videre arbeidet med etablering av institusjon, omsorgsboliger og dagsentertilbud for personer med demens skal planlegges på tomten i Eiaveien som er regulert til dette formålet.
2. Det bevilges kr. 3 millioner i forprosjekteringsmidler for nyetablering av botilbud for personer med demens. Midlene skal dekke intern prosjektorganisering, anskaffelse av

- prosjektledelse, og prosjekteringsteam som skal sørge for utlysning av totalentreprise.
3. Det innarbeides en investeringsramme på prosjektet i økonomiplan 2018-2020.

149/16: Områderegulering for Sulitjelma gruver - Ny behandling

Rådmannens forslag til innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, godkjenner Fauske kommunestyre det framlagte forslag til områderegulering for Sulitjelma gruver.

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 3 – FELLES BESTEMMELSER – pkt 3.1, andre avsnitt: *Detaljreguleringen skal avklare følgende forhold: eventuell flytting av vegtrasé ut i området med signaturen o_SVT, geometrisk riktig utformede kryss iht. vegnormalene mot FV 830 ved industriområdene, frisiktlinjer, trafikksikkerhetstiltak, parkering, manøvreringsareal, byggegrenser, byggehøyder, utnyttingsgrad, randsoner langs vassdrag, kulturminner, deponi, etc.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 9 – BESTEMMELSESONRÅDER – pkt 9.1: *Innenfor område med signatur #1 kan det vurderes deponering av avgangsmasser. Avklares via egen utslippstillatelse og detaljregulering.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10 – REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.1: *Vegrelaterte tiltak som foreslås gjennom detaljreguleringen, må være ferdig utbygd før bygge- og anleggsarbeider og gruvedrift igangsettes. Byggeplaner for fylkesvegtiltak skal godkjennes av Statens vegvesen.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10- REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.2: *I forbindelse med detaljplanlegging for tiltak på veg, og spesielt der vegen er foreslått sideforskjøvet mot Langvannet, må det gjøres geotekniske undersøkelser og rapporteres til Statens vegvesen, som skal godkjenne geotekniske løsninger, før arbeid med ombygging kan igangsettes.*

Vedtak som innstilling fra Plan- og utviklingsutvalg - 06.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, godkjenner Fauske kommunestyre det framlagte forslag til områderegulering for Sulitjelma gruver.

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 3 – FELLES BESTEMMELSER – pkt 3.1, andre avsnitt: *Detaljreguleringen skal avklare følgende forhold: eventuell flytting av vegtrasé ut i området med signaturen o_SVT, geometrisk riktig utformede kryss iht. vegnormalene mot FV 830 ved industriområdene, frisiktlinjer, trafikksikkerhetstiltak, parkering, manøvreringsareal, byggegrenser, byggehøyder, utnyttingsgrad, randsoner langs vassdrag, kulturminner, deponi, etc.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 9 – BESTEMMELSESONRÅDER – pkt 9.1: *Innenfor område med signatur #1 kan det vurderes deponering av avgangsmasser. Avklares via egen utslippstillatelse og detaljregulering.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10 – REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.1: *Vegrelaterte tiltak som foreslås gjennom detaljreguleringen, må være ferdig utbygd før bygge- og anleggsarbeider og gruvedrift igangsettes. Byggeplaner for fylkesvegtiltak skal godkjennes av Statens vegvesen.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10-

REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.2: *I forbindelse med detaljplanlegging for tiltak på veg, og spesielt der vegen er foreslått sideforskjøvet mot Langvannet, må det gjøres geotekniske undersøkelser og rapporteres til Statens vegvesen, som skal godkjenne geotekniske løsninger, før arbeid med ombygging kan igangsettes.*

Plan- og utviklingsutvalg 06.09.2016:

Behandling:

Håvar Olsen (R) foreslo:

Pkt. 1

Reguleringsplan for ny gruvedrift i Sulitjelma sendes tilbake for å utrede vesentlige viktige temaer i planen.

Vesentlige avklaringer forbundet med oppstart av ny gruvedrift er foreslått utsatt til detaljregulering og tillatelser, noe som er uheldig med tanke på å opplyse saken for å sikre økt forutsigbarhet for involverte parter i saken og som flere høringsinstanser har kommet med innspill på.

Det foreliggende kunnskapsgrunnlaget vurderes som mangelfullt og følgende temaer må det redegjøres for i planforslaget før planen tas opp til endelig behandling.

Pkt. 2

Temaer som må utredes.

A. Hvordan gjennomførte miljøtiltak og den anbefalte til nye tiltak som nå foreligger som i varetas av virksomheten i gruva.

B. Redegjøre for miljøkonsekvensene med valgt deponi alternativ, derunder fremtidige miljøkonsekvenser i henhold til vannforskriften og Tiltaksplan for alt vann samt Naturmangfoldloven.

C. De foreslåtte detaljreguleringer skal være en del av reguleringsplanen for å få en samlet fremtidig bærekraftig reguleringsplan for ny gruvedrift i Sulitjelma

D. De forutsettes at NGI rapport 17-12-2016 behandles forut eller senest samtidig med reguleringsplan for ny gruvedrift i Sulitjelma.

Rådmannens forslag til innstilling ble vedtatt med 3 mot 2 stemmer avgitt for Rs forslag.

PLUT- 082/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, godkjenner Fauske kommunestyre det framlagte forslag til områderegulering for Sulitjelma gruver.

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 3 – FELLESE BESTEMMELSER – pkt 3.1, andre avsnitt: *Detaljreguleringen skal avklare følgende forhold: eventuell flytting av vegtrasé ut i området med signaturen o_SVT, geometrisk riktig utformede kryss iht. vegnormalene mot FV 830 ved industriområdene, frisiktlinjer, trafikkikkerhetstiltak, parkering, manøvreringsareal, byggegrensler, byggehøyder, utnyttingsgrad, randsoner langs vassdrag, kulturminner, deponi, etc.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 9 – BESTEMMELSE SOMRÅDER – pkt 9.1: *Innenfor område med signatur #1 kan det vurderes deponering av avgangsmasser. Avklares via egen utslippstillatelse og detaljregulering.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10 – REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.1: *Vegrelaterte tiltak som foreslås gjennom detaljreguleringen, må være ferdig utbygd før bygge- og anleggsarbeider og gruvedrift igangsettes. Byggeplaner for fylkesvegtiltak skal godkjennes av Statens vegvesen.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10- REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.2: *I forbindelse med detaljplanlegging for tiltak på veg, og spesielt der vegen er foreslått sideforskjøvet mot Langvannet, må det gjøres geotekniske undersøkelser og rapporteres til Statens vegvesen, som skal godkjenne geotekniske løsninger, før arbeid med ombygging kan igangsettes.*

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Per-Gunnar Kung Skotåm (R) foreslo:

Pkt. 1

Reguleringsplan for ny gruvedrift i Sulitjelma sendes tilbake for å utrede vesentlige viktige temaer i planen.

Vesentlige avklaringer forbundet med oppstart av ny gruvedrift er foreslått utsatt til detaljregulering og tillatelser, noe som er uheldig med tanke på å opplyse saken for å sikre økt forutsigbarhet for involverte parter i saken og som flere høringsinstanser har kommet med innspill på.

Det foreliggende kunnskapsgrunnlaget vurderes som mangelfullt og følgende temaer må det redegjøres for i planforslaget før planen tas opp til endelig behandling.

Pkt. 2

Temaer som må utredes.

A. Hvordan gjennomførte miljøtiltak og den anbefalte til nye tiltak som nå foreligger som i varetas av virksomheten i gruva.

B. Redegjøre for miljøkonsekvensene med valgt deponi alternativ, derunder fremtidige miljøkonsekvenser i henhold til vannforskriften og Tiltaksplan for alt vann samt Naturmangfoldloven.

C. De foreslåtte detaljreguleringer skal være en del av reguleringsplanen for å få en samlet fremtidig bærekraftig reguleringsplan for ny gruvedrift i Sulitjelma

D. De forutsettes at NGI rapport 17-12-2016 behandles forut eller senest samtidig med reguleringsplan for ny gruvedrift i Sulitjelma.

Plan- og utvikingsutvalgets innstilling ble vedtatt med 25 mot 2 stemmer avgitt for R's forslag.

KOM- 149/16 Vedtak:

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, godkjenner Fauske kommunestyre det framlagte forslag til områderegulering for Sulitjelma gruver.

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 3 – FELLESEBESTEMMELSER – pkt 3.1, andre avsnitt: *Detaljreguleringen skal avklare følgende forhold: eventuell flytting av vegtrasé ut i området med signaturen o_SVT, geometrisk riktig utformede kryss iht. vegnormalene mot FV 830 ved industriområdene, frisktlinjer, trafikkikkerhetstiltak, parkering, manøvreringsareal, byggegrens, byggehøyder, utnyttingsgrad, randsoner langs vassdrag, kulturminner, deponi, etc.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 9 – BESTEMMELSESONRÅDER – pkt 9.1: *Innenfor område med signatur #1 kan det vurderes deponering av avgangsmasser. Avklares via egen utslippstillatelse og detaljregulering.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10 – REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.1: *Vegrelaterte tiltak som foreslås gjennom detaljreguleringen, må være ferdig utbygd før bygge- og anleggsarbeider og gruvedrift igangsettes. Byggeplaner for fylkesvegtiltak skal godkjennes av Statens vegvesen.*

Følgende ordlyd tas inn i reguleringsbestemmelsenes § 10- REKKEFØLGEBESTEMMELSER – pkt 10.2: *I forbindelse med detaljplanlegging for tiltak på veg, og spesielt der vegen er foreslått sideforskjøvet mot Langvannet, må det gjøres geotekniske undersøkelser og rapporteres til Statens vegvesen, som skal godkjenne geotekniske løsninger, før arbeid med ombygging kan igangsettes.*

150/16: Detaljregulering E6 Finneidstraumen bru

Rådmannens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, opprettholdes vedtak i kommunestyret den 23.06.2016, sak 140/16.

Klage fra Janne og Gøran Håkonsen oversendes Fylkesmannen i Nordland.

Vedtak som innstilling fra Plan- og utviklingsutvalg - 06.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, opprettholdes vedtak i kommunestyret den 23.06.2016, sak 140/16.

Klage fra Janne og Gøran Håkonsen oversendes Fylkesmannen i Nordland.

Plan- og utviklingsutvalg 06.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

PLUT- 083/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, opprettholdes vedtak i kommunestyret den 23.06.2016, sak 140/16.

Klage fra Janne og Gøran Håkonsen oversendes Fylkesmannen i Nordland.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 150/16 Vedtak:

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 og naturmangfoldlovens § 7, opprettholdes vedtak i kommunestyret den 23.06.2016, sak 140/16.

Klage fra Janne og Gøran Håkonsen oversendes Fylkesmannen i Nordland.

151/16: Trafikksikkerhetsplanen - Prolongering

Rådmannens forslag til innstilling:

Fauske kommunes Trafikksikkerhetsplan 2012 – 2016 prolongeres for å gjelde for år 2017.

Handlingsprogrammet for fysiske tiltak rulleres våren 2017.

Vedtak som innstilling fra Plan- og utviklingsutvalg - 06.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Fauske kommunes Trafikksikkerhetsplan 2012 – 2016 prolongeres for å gjelde for år 2017.

Handlingsprogrammet for fysiske tiltak rulleres våren 2017.

Plan- og utviklingsutvalg 06.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og utviklingsutvalget ber om en status om trafikksikkerhetssituasjonen og trygg skolevei i neste møte.

PLUT- 086/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Fauske kommunes Trafikksikkerhetsplan 2012 – 2016 prolongeres for å gjelde for år

2017.

Handlingsprogrammet for fysiske tiltak rulleres våren 2017.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 151/16 Vedtak:

Vedtak:

Fauske kommunes Trafikksikkerhetsplan 2012 – 2016 prolongeres for å gjelde for år 2017.

Handlingsprogrammet for fysiske tiltak rulleres våren 2017.

152/16: Valnesfjord flerbrukshall – Godkjenning av anlegget som del av kommunal plan for idrett og friluftsliv

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar med at vedtatte at planer for bygging av Valnesfjord flerbrukshall ta inn som del av kommunedelplan for fysisk aktivitet og friluftsliv og at prosjektet føres opp på prioritert handlingsplan for perioden 2015 – 2018

Vedtak som innstilling fra Formannskap - 20.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar med at vedtatte at planer for bygging av Valnesfjord flerbrukshall ta inn som del av kommunedelplan for fysisk aktivitet og friluftsliv og at prosjektet føres opp på prioritert handlingsplan for perioden 2015 – 2018.

Formannskap 20.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

FOR- 124/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar med at vedtatte at planer for bygging av Valnesfjord flerbrukshall ta inn som del av kommunedelplan for fysisk aktivitet og friluftsliv og at prosjektet føres opp på prioritert handlingsplan for perioden 2015 – 2018.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 152/16 Vedtak:

Vedtak:

Kommunestyret vedtar med at vedtatte at planer for bygging av Valnesfjord flerbrukshall ta inn som del av kommunedelplan for fysisk aktivitet og friluftsliv og at prosjektet føres opp på prioritert handlingsplan for perioden 2015 – 2018.

153/16: Tilstandsrapport grunnskole 2015

Rådmannens forslag til vedtak:

Tilstandsrapport for grunnskole 2015 tas til orientering.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Nils-Christian Steinbakk (FL) fremmet følgende tilleggsforslag:

2. Kommunestyret mener det er viktig å utvikle en strategiplan for Fauskeskolene og ber rådmannen utarbeide en slik.

Rådmannens forslag til vedtak og FL's forslag ble enstemmig vedtatt.

KOM- 153/16 Vedtak:

Vedtak:

1. Tilstandsrapport for grunnskole 2015 tas til orientering.
2. Kommunestyret mener det er viktig å utvikle en strategiplan for Fauskeskolene og ber rådmannen utarbeide en slik.

154/16: Felles strategi for samarbeid og eierstyring - 3. gangs behandling

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar interkommunale eierstrategier med de endringer som er foreslått fra Regionrådet, med ikrafttredelse fra 1.1.2017.

Vedtak som innstilling fra Formannskap - 20.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar interkommunale eierstrategier med de endringer som er foreslått fra Regionrådet, med ikrafttredelse fra 1.1.2017.

Formannskap 20.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

FOR- 119/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar interkommunale eierstrategier med de endringer som er foreslått fra Regionrådet, med ikrafttredelse fra 1.1.2017.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Jens B. Kyed (KRF) stilte spørsmål med egen habilitet.
Kyed ble enstemmig erklært habil.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 154/16 Vedtak:

Vedtak:

Kommunestyret vedtar interkommunale eierstrategier med de endringer som er foreslått fra Regionrådet, med ikrafttredelse fra 1.1.2017.

155/16: Saltenstrategier 2016-2020

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret slutter seg til fremlagte utkast til «Saltenstrategier 2016-2020» med slagordet «Krafftfulle Salten» og omtalte visjon, verdier, hovedmål, delmål og fokusområder.

Vedtak som innstilling fra Formannskap - 20.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret slutter seg til fremlagte utkast til «Saltenstrategier 2016-2020» med slagordet «Krafftfulle Salten» og omtalte visjon, verdier, hovedmål, delmål og fokusområder.

Formannskap 20.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

FOR- 120/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret slutter seg til fremlagte utkast til «Saltenstrategier 2016-2020» med slagordet «Krafftfulle Salten» og omtalte visjon, verdier, hovedmål, delmål og fokusområder.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Jens B. Kyed (KRF) stilte spørsmål med egen habilitet.
Kyed ble enstemmig erklært habil.

Svein Roger Bådsvik (V) foreslo:

For å synliggjøre tanken om framtidig jernbane kan dette flettes inn i punkt 1.1 Salten mot 2030 - et ønsket framtidsbilde, i siste avsnitt:

Ny infrastruktur forsterker naturlige bo- og arbeidsregioner i Salten, blant annet ved det er gjort betydelige oppgraderinger langs veg, sjø og jernbane. I hele regionen ser man fram til åpningen av ny jernbane fra Fauske til Narvik som vil avlaste veiene for den økte

godstransporten. Den raske forbindelsen til dobbeltspor på Ofotbanen gir nye ringvirkninger for næringsliv i Nordland. Etter 70 år byggestopp for jernbane har nye beregninger vist at dette er et svært samfunnsnyttig prosjekt og arbeidet med bygging er i gang. Det er utviklet førerløse transportløsninger i deler av regionen. I tillegg er den digitale infrastrukturen videreutviklet med full fiber- og bredbåndsdekning i hele Salten, noe som bidrar til gode og attraktive bo- og arbeidssteder i hele regionen.

Formannskapets innstilling med Vs forslag ble vedtatt med 19 mot 7 stemmer avgitt for formannskapets innstilling.

KOM- 155/16 Vedtak:

Vedtak:

Kommunestyret slutter seg til fremlagte utkast til «Saltenstrategier 2016-2020» med slagordet «Kraftfulle Salten» og omtalte visjon, verdier, hovedmål, delmål og fokusområder med følgende endring:

For å synliggjøre tanken om framtidig jernbane kan dette flettes inn i punkt 1.1 Salten mot 2030 - et ønsket framtidsbilde, i siste avsnitt:

Ny infrastruktur forsterker naturlige bo- og arbeidsregioner i Salten, blant annet ved det er gjort betydelige oppgraderinger langs veg, sjø og jernbane. I hele regionen ser man fram til åpningen av ny jernbane fra Fauske til Narvik som vil avlaste veiene for den økte godstransporten. Den raske forbindelsen til dobbeltspor på Ofotbanen gir nye ringvirkninger for næringsliv i Nordland. Etter 70 år byggestopp for jernbane har nye beregninger vist at dette er et svært samfunnsnyttig prosjekt og arbeidet med bygging er i gang. Det er utviklet førerløse transportløsninger i deler av regionen. I tillegg er den digitale infrastrukturen videreutviklet med full fiber- og bredbåndsdekning i hele Salten, noe som bidrar til gode og attraktive bo- og arbeidssteder i hele regionen.

156/16: Høringsuttalelse - Ny kommunelov

Rådmannens forslag til innstilling:

Høringsuttalelse - Ny kommunelov

Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

NOU 2016:4 NY KOMMUNELOV – HØRINGSSVAR FRA FAUSKE KOMMUNE

Innledning

Fauske kommune har mottatt og gjennomgått høringsforslaget til ny kommunelov fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov ut fra kapitteinndelingen i utredningen:

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Fauske kommune mener det er viktig at det kommunale selvstyret lovfestes, og at kommunenes status som bærende element innen offentlig tjenesteproduksjon slås fast. Videre er det vesentlig at lokalt selvstyre til fordel for detaljert statlig styring

gjenspeiles i prinsippene som legges til grunn for kommunens virksomhet. Fauske kommune støtter KS forslag til formulering av prinsipper i lovforslagets § 2:

- Offentlige oppgaver bør legges til folkevalgte organer som er så nær innbyggerne som mulig
- Kommuner og fylkeskommuner bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom, innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Fauske kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. Forslagene om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Fauske kommune mener at gjeldende krav til innbyggerinitiativ bør videreføres, kravet til antall underskrifter bør ikke økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Fauske kommune er opptatt av at kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov. Forslaget om forenkling av dagens §10 støttes.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Fauske kommune støtter forslagene som skal bidra til å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv., jf. § 13-1, 2-4 ledd.

Særlig vil kommunen vise til hva utvalget skriver under pkt. 8.5 i NOU'en: "For å bestemme hva lederen skal gjøre, må det foreligge avgjørelser i kommunestyret som fastsetter instruks, retningslinjer eller pålegg". På samme måte er vi positive til den foreslåtte presiseringen i § 13-1, siste hvor det lovfestes at rådmannen/kommunedirektøren har ansvar for personalsaker.

Fauske kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune, nemlig det å være rådgiver til de folkevalgte - i tillegg til det å være administrativ leder. Stillingsbenevnelsen bør etter vårt syn reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i vårt folkestyre.

Rådmannstittelen har en lang og innarbeidet historisk tradisjon i norsk lokalforvaltning, og befolkningen har en klar forståelse for hva begrepet innebærer. Fauske kommune vil også peke på at en direktørtittel er et nokså utvannet begrep som ikke på samme måte som rådmannstittelen vil kunne understreke stillingens særegne oppgaver i lokalsamfunnet. I tillegg kommer at det allerede er en utstrakt bruk av direktørtitler i norske kommuner, noe som vil medføre en utvanning av øverste leders tittel ved en endring.

Fauske kommune mener at de argumenter som utvalget bruker for å endre tittelen ikke har tilstrekkelig vekt til å få som konsekvens at tittelen bør endres til kommunedirektør. Det er generelt ønskelig med kjønnsnøytrale titler etter vår vurdering. Samtidig er det flere titler som ikke er kjønnsnøytrale, for eksempel fylkesmann, sivilombudsmann, lagmann, jordmor mv. som det ikke er noen vesentlige initiativer for å endre i Norge i dag.

Vi viser også til at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap". Tvert imot fastslår utvalget selv i kapt. 8.4 at "...navneendring ikke bør gjøres. Dette fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet." Disse argumentene vil etter vårt syn med fordel også kunne anvendes hva gjelder tittelen rådmann.

Endelig vil vi peke på at dagens kommunelov gir adgang til å bruke tittelen administrasjonssjef som valgfri kjønnsnøytral tittel. Denne ordningen med valgfrihet bør videreføres fremfor å tvinge gjennom en ny tittel gjennom lovhjemmel.

c. Delegering og innstillingsrett

Fauske kommune er generelt positiv til utvalgets forslag til å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen. Dette vil bidra til å gjøre regelverket enklere tilgjengelig og forståelig.

Imidlertid vil Fauske kommune peke på at utvalget i sitt lovforslag ikke har en tilstrekkelig klargjøring av delegering av fullmaktsrepresentasjon, som eksempelvis bestemmelser som klargjør forholdet mellom kommuneloven og aksjeloven. Dette bør vurderes i det videre arbeid med loven. Kommuner bør som aksjeeiere ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for, og kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt, også i en annen kommune. Dette i samsvar med aksjelovens ordinære regler, og også sett i lys av lovens intensjon om økt lokalt selvstyre.

Videre skiller ikke lovforslaget § 5-2 fjerde ledd mellom selskapene som kommunen eier helt eller delvis. Det er heller ikke tilstrekkelig klargjort hva som menes med vedtak – om dette omfatter alle avgjørelser, herunder privatrettslige avgjørelser som kommunen treffer. Dette bør etter Fauske kommune sin vurdering presiseres i det videre lovarbeidet.

Fauske kommune vil også peke på at ordlyden i § 5-2 fjerde ledd andre punktum innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebære en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. En slik innskrenkning innebærer både en begrensning av kommunens frihet og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. Fauske kommune støtter ikke forslaget, og viser til KS' sin uttalelse om at det ikke er behov for en slik innskrenkning og at gjeldende rett bør videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

Fauske kommune vil her vise til Høyesterett som i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Fauske kommune vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Fauske kommune mener det skal være forbundet med stor grad av politisk enighet over tid for å endre styringsmodell i kommunen, og støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Fauske kommune støtter at kommunene selv skal bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører.

Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv som foreslått i revidert §10.

Kapittel 11: Kommunale foretak

Fauske kommune støtter forslaget til ny § 9-5 andre ledd som ikke gir anledning for medlemmer og varamedlemmer av kommunestyret å være medlemmer av styret i kommunale foretak. Det er prinsipielt viktig å sikre at medlemmer av kommunestyret ikke er inhabile i å behandle saker fra kommunale foretak. Dette sikrer en habil og uavhengig folkevalgt kontroll av foretakene uten rollekonflikt.

Fauske kommune foreslår at tilsvarende valgbarhetsbegrensning for kommunestyrets medlemmer også bør vurderes å omfatte styre og bedriftsforsamling for aksjeselskaper der kommunen har eierinteresser.

Kapittel 12: Valgbarhet. Ombudsplikt og suspensjon mv.

Fauske kommune støtter forslaget om at kommunestyret skal kunne suspendere og frata ordfører vervet på visse vilkår og med de flertallskrav som forslaget legger til grunn.

Kapittel 13: Valg av medlemmer til folkevalgte organer

Fauske kommune støtter forslaget om at krav til kjønnsbalanse også skal gjelde for folkevalgte organer.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Fauske kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte med minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Fauske kommune støtter utvalgets vurderinger og forslag til regler for utvidet innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte organer. Å gi de folkevalgte en lovfestet rett til innsyn i administrasjonens dokumenter vil bedre politikernes muligheter til å utføre sine oppgaver på en god måte, samt føre kontroll med administrasjonen.

Samtidig er en slik utvidelse av innsyn avhengig av en utvidelse av taushetsplikten om slike opplysninger, slik at en unngår at opplysninger underlagt taushetsplikt blir spredt mer enn absolutt nødvendig.

Fauske kommune mener at det er viktig at slike regler lovfestes i den nye kommuneloven da dagens regelverk er uklart. Fauske kommune ber om at departementet sørger for at reglene utformes slik at de skaper mindre forvirring om de folkevalgtes taushetsplikt, enn hva som er tilfellet i dag.

Departementet bes om å vurdere en presisering av regler for taushetsplikt for folkevalgte i den nye § 8-3, slik at det – i tillegg til taushetsplikt etter offentlighetsloven - også følger en henvisning til forvaltningsloven og relevant særlovgivning.

En slik presisering vil etter vår vurdering også kunne bidra til en tydeliggjøring av ytringsfriheten for politikere, herunder rettsutviklingen som har avklart at det ikke er hjemmel i lovverk til å pålegge taushetsplikt gjennom instruks. I tillegg er det ikke klart hva rettstilstanden konkret er hva angår muligheten for folkevalgte til å spre

taushetsbelagte opplysninger.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener kommunen at eventuelle bestemmelser om taushetsplikt for folkevalgte bør inntas i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Fauske kommune er positiv til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken. Fauske kommune er også positive til de foreslåtte reglene for hastesaker i § 11-8.

Videre støtter kommune utvalgets forslag til å utvide adgangen til å lukke møter med kommunens advokat, jfr. § 11-5 tredje ledd bokstav c. Det vil kunne være tilfeller hvor det å informere om et konkret møte mellom kommunen og en advokat om et oppgitt tema kan være uheldig for kommunen eller saken.

Fauske kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5 andre ledd samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4 andre ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen/kommunedirektøren, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Fauske kommune støtter forslaget om regionråd, jf. § 17-1.

Fauske kommune kan derimot ikke støtte forslaget om kommunal oppgavefelleskap i det de foreslåtte reglene - § 18-3 – fordi dette innebærer en innskrenkning i forhold til dagens regler om §27 samarbeid med hensyn til organisering. Fauske kommune ser ikke at det er behov for å endre reglene knyttet til representasjon i styret. Å lovfeste krav til representasjon vil innebære at en gir slipp på dagens fleksibilitet for kommunene til selv å finne velegnede løsninger.

Fauske kommune støtter både forslaget til ny § 19-2 om klargjøring av det økonomiske ansvaret og kravet i ny § 19-4 fjerde ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Kommunen er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Fauske kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid gjennom økonomiske handlingsregler. Reglene bidrar også til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene til budsjettbalanse og gjeldsbyrde blir for rigide.

b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Det er positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet da dette også innebærer også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap.

c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Forslagene støttes.

c. Skille mellom drift og investering

Denne presisering setter rettslige rammer for hva som er akseptable løsninger innenfor god kommunal regnskapsskikk. Forslaget støttes.

d. Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdig av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder.

Fauske kommune støtter også forslaget om at dagens prinsipper for låneopptak for videre utlån videreføres.

e. Garantier

Forslaget støttes. Et generelt forbud mot garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i forbindelse med vurdering av risiko.

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Fauske kommune viser til KS sin vurdering av dette forslaget, og støtter utvalgets forslag.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jf. § 27-1.

Vi er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover.

God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Fauske kommune har merket seg utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: "Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres".

Fauske kommune er positiv til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jf. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Fauske kommune støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Fauske kommune er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Fauske kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Fauske kommune mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter kommunes syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Fauske kommune mener det bør gis en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Fauske kommune antar at disse kommuner fra før har liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger vil kunne få store konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

Vedtak som innstilling fra Formannskap - 20.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Høringsuttalelse - Ny kommunelov

Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

NOU 2016:4 NY KOMMUNELOV – HØRINGSSVAR FRA FAUSKE KOMMUNE

Innledning

Fauske kommune har mottatt og gjennomgått høringsforslaget til ny kommunelov fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov ut fra kapittelinnstillingen i utredningen:

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Fauske kommune mener det er viktig at det kommunale selvstyret lovfestes, og at kommunenes status som bærende element innen offentlig tjenesteproduksjon slås fast. Videre er det vesentlig at lokalt selvstyre til fordel for detaljert statlig styring gjenspeiles i prinsippene som legges til grunn for kommunens virksomhet. Fauske kommune støtter KS forslag til formulering av prinsipper i lovforslagets § 2:

- Offentlige oppgaver bør legges til folkevalgte organer som er så nær innbyggerne som mulig
- Kommuner og fylkeskommuner bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom, innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Fauske kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. Forslagene om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Fauske kommune mener at gjeldende krav til innbyggerinitiativ bør videreføres, kravet til antall underskrifter bør ikke økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Fauske kommune er opptatt av at kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov. Forslaget om forenkling av dagens §10 støttes.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Fauske kommune støtter forslagene som skal bidra til å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv., jf. § 13-1, 2-4 ledd.

Særlig vil kommunen vise til hva utvalget skriver under pkt. 8.5 i NOU'en: "For å bestemme hva lederen skal gjøre, må det foreligge avgjørelser i kommunestyret som fastsetter instruks, retningslinjer eller pålegg". På samme måte er vi positive til den foreslåtte presiseringen i § 13-1, siste hvor det lovfestes at rådmannen/kommunedirektøren har ansvar for personalsaker.

Fauske kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune, nemlig det å være rådgiver til de folkevalgte - i tillegg til det å være administrativ leder. Stillingsbenevnelsen bør etter vårt syn reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i vårt folkestyre.

Rådmannstittelen har en lang og innarbeidet historisk tradisjon i norsk lokalforvaltning, og befolkningen har en klar forståelse for hva begrepet innebærer. Fauske kommune vil også peke på at en direktørtittel er et nokså utvannet begrep som ikke på samme måte som rådmannstittelen vil kunne understreke stillingens særegne oppgaver i lokalsamfunnet. I tillegg kommer at det allerede er en utstrakt bruk av direktørtitler i norske kommuner, noe som vil medføre en utvanning av øverste leders tittel ved en endring.

Fauske kommune mener at de argumenter som utvalget bruker for å endre tittelen ikke har tilstrekkelig vekt til å få som konsekvens at tittelen bør endres til kommunedirektør. Det er generelt ønskelig med kjønnsnøytrale titler etter vår vurdering. Samtidig er det flere titler som ikke er kjønnsnøytrale, for eksempel fylkesmann, sivilombudsmann, lagmann, jordmor mv. som det ikke er noen vesentlige initiativer for å endre i Norge i dag.

Vi viser også til at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap". Tvert imot fastslår utvalget selv i kapt. 8.4 at "...navneendring ikke bør gjøres. Dette fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet." Disse argumentene vil etter vårt syn med fordel også kunne anvendes hva gjelder tittelen rådmann.

Endelig vil vi peke på at dagens kommunelov gir adgang til å bruke tittelen administrasjonssjef som valgfri kjønnsnøytral tittel. Denne ordningen med valgfrihet bør videreføres fremfor å tvinge gjennom en ny tittel gjennom lovhjemmel.

c. Delegering og innstillingsrett

Fauske kommune er generelt positiv til utvalgets forslag til å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen. Dette vil bidra til å gjøre regelverket enklere tilgjengelig og forståelig.

Imidlertid vil Fauske kommune peke på at utvalget i sitt lovforslag ikke har en tilstrekkelig klargjøring av delegering av fullmaktsrepresentasjon, som eksempelvis bestemmelser som klargjør forholdet mellom kommuneloven og aksjeloven. Dette bør vurderes i det videre arbeid med loven. Kommuner bør som aksjeeiere ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for, og kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt, også i en annen kommune. Dette i samsvar med aksjelovens ordinære regler, og også sett i lys av lovens intensjon om økt lokalt selvstyre.

Videre skiller ikke lovforslaget § 5-2 fjerde ledd mellom selskapene som kommunen eier helt eller delvis. Det er heller ikke tilstrekkelig klargjort hva som menes med vedtak – om dette omfatter alle avgjørelser, herunder privatrettslige avgjørelser som kommunen treffer. Dette bør etter Fauske kommune sin vurdering presiseres i det videre lovarbeidet.

Fauske kommune vil også peke på at ordlyden i § 5-2 fjerde ledd andre punktum innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebære en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. En slik innskrenkning innebærer både en begrensning av kommunens frihet og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. Fauske kommune støtter ikke forslaget, og viser til KS' sin uttalelse om at det ikke er behov for en slik innskrenkning og at gjeldende rett bør videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

Fauske kommune vil her vise til Høyesterett som i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Fauske kommune vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Fauske kommune mener det skal være forbundet med stor grad av politisk enighet over tid for å endre styringsmodell i kommunen, og støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Fauske kommune støtter at kommunene selv skal bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører.

Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv som foreslått i revidert §10.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Fauske kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte med minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Fauske kommune støtter utvalgets vurderinger og forslag til regler for utvidet innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte organer. Å gi de folkevalgte en lovfestet rett til innsyn i administrasjonens dokumenter vil bedre politikernes muligheter til å

utføre sine oppgaver på en god måte, samt føre kontroll med administrasjonen.

Samtidig er en slik utvidelse av innsyn avhengig av en utvidelse av taushetsplikten om slike opplysninger, slik at en unngår at opplysninger underlagt taushetsplikt blir spredt mer enn absolutt nødvendig.

Fauske kommune mener at det er viktig at slike regler lovfestes i den nye kommuneloven da dagens regelverk er uklart. Fauske kommune ber om at departementet sørger for at reglene utformes slik at de skaper mindre forvirring om de folkevalgtes taushetsplikt, enn hva som er tilfellet i dag.

Departementet bes om å vurdere en presisering av regler for taushetsplikt for folkevalgte i den nye § 8-3, slik at det – i tillegg til taushetsplikt etter offentlighetsloven - også følger en henvisning til forvaltningsloven og relevant særlovgivning.

En slik presisering vil etter vår vurdering også kunne bidra til en tydeliggjøring av ytringsfriheten for politikere, herunder rettsutviklingen som har avklart at det ikke er hjemmel i lovverk til å pålegge taushetsplikt gjennom instruks. I tillegg er det ikke klart hva rettstilstanden konkret er hva angår muligheten for folkevalgte til å spre taushetsbelagte opplysninger.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener kommunen at eventuelle bestemmelser om taushetsplikt for folkevalgte bør inntas i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Fauske kommune er positiv til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken. Fauske kommune er også positive til de foreslåtte reglene for hastesaker i § 11-8.

Videre støtter kommune utvalgets forslag til å utvide adgangen til å lukke møter med kommunens advokat, jfr. § 11-5 tredje ledd bokstav c. Det vil kunne være tilfeller hvor det å informere om et konkret møte mellom kommunen og en advokat om et oppgitt tema kan være uheldig for kommunen eller saken.

Fauske kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5 andre ledd samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4 andre ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen/kommunedirektøren, og adgangen til å løse konflikter før de eskaleres, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Fauske kommune støtter forslaget om regionråd, jf. § 17-1.

Fauske kommune kan derimot ikke støtte forslaget om kommunal oppgavefelleskap i det de foreslåtte reglene - § 18-3 – fordi dette innebærer en innskrenkning i forhold til dagens regler om §27 samarbeid med hensyn til organisering. Fauske kommune ser ikke at det er behov for å endre reglene knyttet til representasjon i styret. Å lovfeste krav til representasjon vil innebære at en gir slipp på dagens fleksibilitet for kommunene til selv å finne velegnede løsninger.

Fauske kommune støtter både forslaget til ny § 19-2 om klargjøring av det økonomiske ansvaret og kravet i ny § 19-4 fjerde ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt.

Kommunen er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap for både regionråd og kommunale oppgavefellesskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Fauske kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid gjennom økonomiske handlingsregler. Reglene bidrar også til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene til budsjettbalanse og gjeldsbyrde blir for rigide.

b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Det er positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet da dette også innebærer også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap.

c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Forslagene støttes.

c. Skille mellom drift og investering

Denne presisering setter rettslige rammer for hva som er akseptable løsninger innenfor god kommunal regnskapsskikk. Forslaget støttes.

d. Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdig av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder.

Fauske kommune støtter også forslaget om at dagens prinsipper for låneopptak for videre utlån videreføres.

e. Garantier

Forslaget støttes. Et generelt forbud mot garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i forbindelse med vurdering av risiko.

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Fauske kommune viser til KS sin vurdering av dette forslaget, og støtter utvalgets forslag.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jf. § 27-1.

Vi er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover.

God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Fauske kommune har merket seg utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: "Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres".

Fauske kommune er positiv til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jf. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Fauske kommune støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Fauske kommune er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Fauske kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Fauske kommune mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter kommunes syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Fauske kommune mener det bør gis en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Fauske kommune antar at disse kommuner fra før har liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger vil kunne få store konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

Partssammensatt utvalg 20.09.2016:

Behandling:

Per Gunnar Skotåm (R) foreslo:

Kapittel 11, 12 og 13 tas ut av høringsframlegget.

R sitt forslag ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer.

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

PART- 014/16 Vedtak:

Innstilling til formannskapet:

Høringsuttalelse - Ny kommunelov

Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

NOU 2016:4 NY KOMMUNELOV – HØRINGSSVAR FRA FAUSKE KOMMUNE

Innledning

Fauske kommune har mottatt og gjennomgått høringsforslaget til ny kommunelov fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov ut fra kapittelinnstillingen i utredningen:

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Fauske kommune mener det er viktig at det kommunale selvstyret lovfestes, og at kommunenes status som bærende element innen offentlig tjenesteproduksjon slås fast. Videre er det vesentlig at lokalt selvstyre til fordel for detaljert statlig styring gjenspeiles i prinsippene som legges til grunn for kommunens virksomhet. Fauske kommune støtter KS forslag til formulering av prinsipper i lovforslagets § 2:

- Offentlige oppgaver bør legges til folkevalgte organer som er så nær innbyggerne som mulig
- Kommuner og fylkeskommuner bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom, innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Fauske kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. Forslagene om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Fauske kommune mener at gjeldende krav til innbyggerinitiativ bør videreføres, kravet til antall underskrifter bør ikke økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Fauske kommune er opptatt av at kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov. Forslaget om forenkling av dagens §10 støttes.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Fauske kommune støtter forslagene som skal bidra til å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv., jf. § 13-1, 2-4 ledd.

Særlig vil kommunen vise til hva utvalget skriver under pkt. 8.5 i NOU'en: "For å bestemme hva lederen skal gjøre, må det foreligge avgjørelser i kommunestyret som fastsetter instruks, retningslinjer eller pålegg". På samme måte er vi positive til den foreslåtte presiseringen i § 13-1, siste hvor det lovfestes at rådmannen/kommunedirektøren har ansvar for personalsaker.

Fauske kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune, nemlig det å være rådgiver til de folkevalgte - i tillegg til det å være administrativ leder. Stillingsbenevnelsen bør etter vårt syn reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en

institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i vårt folkestyre.

Rådmannstittelen har en lang og innarbeidet historisk tradisjon i norsk lokalforvaltning, og befolkningen har en klar forståelse for hva begrepet innebærer. Fauske kommune vil også peke på at en direktørtittel er et nokså utvannet begrep som ikke på samme måte som rådmannstittelen vil kunne understreke stillingens særegne oppgaver i lokalsamfunnet. I tillegg kommer at det allerede er en utstrakt bruk av direktørtitler i norske kommuner, noe som vil medføre en utvanning av øverste leders tittel ved en endring.

Fauske kommune mener at de argumenter som utvalget bruker for å endre tittelen ikke har tilstrekkelig vekt til å få som konsekvens at tittelen bør endres til kommunedirektør. Det er generelt ønskelig med kjønnsnøytrale titler etter vår vurdering. Samtidig er det flere titler som ikke er kjønnsnøytrale, for eksempel fylkesmann, sivilombudsmann, lagmann, jordmor mv. som det ikke er noen vesentlige initiativer for å endre i Norge i dag.

Vi viser også til at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap". Tvert imot fastslår utvalget selv i kapt. 8.4 at "...navneendring ikke bør gjøres. Dette fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet." Disse argumentene vil etter vårt syn med fordel også kunne anvendes hva gjelder tittelen rådmann.

Endelig vil vi peke på at dagens kommunelov gir adgang til å bruke tittelen administrasjonssjef som valgfri kjønnsnøytral tittel. Denne ordningen med valgfrihet bør videreføres fremfor å tvinge gjennom en ny tittel gjennom lovhjemmel.

c. Delegering og innstillingsrett

Fauske kommune er generelt positiv til utvalgets forslag til å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen. Dette vil bidra til å gjøre regelverket enklere tilgjengelig og forståelig.

Imidlertid vil Fauske kommune peke på at utvalget i sitt lovforslag ikke har en tilstrekkelig klargjøring av delegering av fullmaktsrepresentasjon, som eksempelvis bestemmelser som klargjør forholdet mellom kommuneloven og aksjeloven. Dette bør vurderes i det videre arbeid med loven. Kommuner bør som aksjeeiere ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for, og kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt, også i en annen kommune. Dette i samsvar med aksjelovens ordinære regler, og også sett i lys av lovens intensjon om økt lokalt selvstyre.

Videre skiller ikke lovforslaget § 5-2 fjerde ledd mellom selskapene som kommunen eier helt eller delvis. Det er heller ikke tilstrekkelig klargjort hva som menes med vedtak – om dette omfatter alle avgjørelser, herunder privatrettslige avgjørelser som kommunen treffer. Dette bør etter Fauske kommune sin vurdering presiseres i det videre lovarbeidet.

Fauske kommune vil også peke på at ordlyden i § 5-2 fjerde ledd andre punktum innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebære en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. En slik innskrenkning innebærer både en begrensning av kommunens frihet og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. Fauske kommune støtter ikke forslaget, og viser til KS' sin uttalelse om at det ikke er behov for en slik innskrenkning og at gjeldende rett bør videreføres, slik at utvalgets

hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

Fauske kommune vil her vise til Høyesterett som i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Fauske kommune vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Fauske kommune mener det skal være forbundet med stor grad av politisk enighet over tid for å endre styringsmodell i kommunen, og støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Fauske kommune støtter at kommunene selv skal bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører.

Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv som foreslått i revidert §10.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Fauske kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte med minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Fauske kommune støtter utvalgets vurderinger og forslag til regler for utvidet innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte organer. Å gi de folkevalgte en lovfestet rett til innsyn i administrasjonens dokumenter vil bedre politikernes muligheter til å utføre sine oppgaver på en god måte, samt føre kontroll med administrasjonen.

Samtidig er en slik utvidelse av innsyn avhengig av en utvidelse av taushetsplikten om slike opplysninger, slik at en unngår at opplysninger underlagt taushetsplikt blir spredt mer enn absolutt nødvendig.

Fauske kommune mener at det er viktig at slike regler lovfestes i den nye kommuneloven da dagens regelverk er uklart. Fauske kommune ber om at departementet sørger for at reglene utformes slik at de skaper mindre forvirring om de folkevalgtes taushetsplikt, enn hva som er tilfellet i dag.

Departementet bes om å vurdere en presisering av regler for taushetsplikt for folkevalgte i den nye § 8-3, slik at det – i tillegg til taushetsplikt etter offentlighetsloven - også følger en henvisning til forvaltningsloven og relevant særlovgivning.

En slik presisering vil etter vår vurdering også kunne bidra til en tydeliggjøring av ytringsfriheten for politikere, herunder rettsutviklingen som har avklart at det ikke er hjemmel i lovverk til å pålegge taushetsplikt gjennom instruks. I tillegg er det ikke klart hva rettstilstanden konkret er hva angår muligheten for folkevalgte til å spre taushetsbelagte opplysninger.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener kommunen at eventuelle bestemmelser om taushetsplikt for folkevalgte bør inntas i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Fauske kommune er positiv til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken. Fauske kommune er også positive til de foreslåtte reglene for hastesaker i § 11-8.

Videre støtter kommune utvalgets forslag til å utvide adgangen til å lukke møter med kommunens advokat, jfr. § 11-5 tredje ledd bokstav c. Det vil kunne være tilfeller hvor det å informere om et konkret møte mellom kommunen og en advokat om et oppgitt tema kan være uheldig for kommunen eller saken.

Fauske kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5 andre ledd samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4 andre ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen/kommunedirektøren, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Fauske kommune støtter forslaget om regionråd, jf. § 17-1.

Fauske kommune kan derimot ikke støtte forslaget om kommunal oppgavefelleskap i det de foreslåtte reglene - § 18-3 – fordi dette innebærer en innskrenkning i forhold til dagens regler om §27 samarbeid med hensyn til organisering. Fauske kommune ser ikke at det er behov for å endre reglene knyttet til representasjon i styret. Å lovfeste krav til representasjon vil innebære at en gir slipp på dagens fleksibilitet for kommunene til selv å finne velegnede løsninger.

Fauske kommune støtter både forslaget til ny § 19-2 om klargjøring av det økonomiske ansvaret og kravet i ny § 19-4 fjerde ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Kommunen er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Fauske kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid gjennom økonomiske handlingsregler. Reglene bidrar også til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene til budsjettbalanse og gjeldsbyrde blir for rigide.

b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Det er positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet da dette også innebærer også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap.

c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Forslagene støttes.

c. Skille mellom drift og investering

Denne presisering setter rettslige rammer for hva som er akseptable løsninger innenfor god kommunal regnskapsskikk. Forslaget støttes.

d. Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdig av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder.

Fauske kommune støtter også forslaget om at dagens prinsipper for låneopptak for videre utlån videreføres.

e. Garantier

Forslaget støttes. Et generelt forbud mot garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i forbindelse med vurdering av risiko.

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Fauske kommune viser til KS sin vurdering av dette forslaget, og støtter utvalgets forslag.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jf. § 27-1.

Vi er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover.

God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Fauske kommune har merket seg utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: "Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres".

Fauske kommune er positiv til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jf. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Fauske kommune støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Fauske kommune er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Fauske kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Fauske kommune mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en rettsteknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter kommunes syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Fauske kommune mener det bør gis en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Fauske kommune antar at disse kommuner fra før har liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger vil kunne få store konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

Formannskap 20.09.2016:

Behandling:

Ronny Borge (H) fremmet rådmannens forslag til innstilling.

Partssammensatt utvalg sin innstilling ble vedtatt med 7 mot 2 stemmer avgitt for H sitt forslag.

FOR- 121/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Høringsuttalelse - Ny kommunelov

Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

NOU 2016:4 NY KOMMUNELOV – HØRINGSSVAR FRA FAUSKE KOMMUNE

Innledning

Fauske kommune har mottatt og gjennomgått høringsforslaget til ny kommunelov fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov ut fra kapittelinnstillingen i utredningen:

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Fauske kommune mener det er viktig at det kommunale selvstyret lovfestes, og at kommunenes status som bærende element innen offentlig tjenesteproduksjon slås fast. Videre er det vesentlig at lokalt selvstyre til fordel for detaljert statlig styring gjenspeiles i prinsippene som legges til grunn for kommunens virksomhet. Fauske kommune støtter KS forslag til formulering av prinsipper i lovforslagets § 2:

- Offentlige oppgaver bør legges til folkevalgte organer som er så nær innbyggerne som mulig
- Kommuner og fylkeskommuner bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom, innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Fauske kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. Forslagene om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet.

Fauske kommune mener at gjeldende krav til innbyggerinitiativ bør videreføres, kravet til antall underskrifter bør ikke økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Fauske kommune er opptatt av at kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov. Forslaget om forenkling av dagens §10 støttes.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Fauske kommune støtter forslagene som skal bidra til å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv., jf. § 13-1, 2-4 ledd.

Særlig vil kommunen vise til hva utvalget skriver under pkt. 8.5 i NOU'en: "For å bestemme hva lederen skal gjøre, må det foreligge avgjørelser i kommunestyret som fastsetter instruks, retningslinjer eller pålegg". På samme måte er vi positive til den foreslåtte presiseringen i § 13-1, siste hvor det lovfestes at rådmannen/kommunedirektøren har ansvar for personalsaker.

Fauske kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jf. § 13-1. Vi mener at tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune, nemlig det å være rådgiver til de folkevalgte - i tillegg til det å være administrativ leder. Stillingsbenevnelsen bør etter vårt syn reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i vårt folkestyre.

Rådmannstittelen har en lang og innarbeidet historisk tradisjon i norsk lokalforvaltning, og befolkningen har en klar forståelse for hva begrepet innebærer. Fauske kommune vil også peke på at en direktørtittel er et nokså utvannet begrep som ikke på samme måte som rådmannstittelen vil kunne understreke stillingens særegne oppgaver i lokalsamfunnet. I tillegg kommer at det allerede er en utstrakt bruk av direktørtitler i norske kommuner, noe som vil medføre en utvanning av øverste leders tittel ved en endring.

Fauske kommune mener at de argumenter som utvalget bruker for å endre tittelen ikke har tilstrekkelig vekt til å få som konsekvens at tittelen bør endres til kommunedirektør. Det er generelt ønskelig med kjønnsnøytrale titler etter vår vurdering. Samtidig er det flere titler som ikke er kjønnsnøytrale, for eksempel fylkesmann, sivilombudsmann, lagmann, jordmor mv. som det ikke er noen vesentlige initiativer for å endre i Norge i dag.

Vi viser også til at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap". Tvert imot fastslår utvalget selv i kapt. 8.4 at "...navneendring ikke bør gjøres. Dette fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet." Disse argumentene vil etter vårt syn med fordel også kunne anvendes hva gjelder tittelen rådmann.

Endelig vil vi peke på at dagens kommunelov gir adgang til å bruke tittelen administrasjonssjef som valgfri kjønnsnøytral tittel. Denne ordningen med valgfrihet bør videreføres fremfor å tvinge gjennom en ny tittel gjennom lovhjemmel.

c. Delegering og innstillingsrett

Fauske kommune er generelt positiv til utvalgets forslag til å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer,

rettssubjekter eller til administrasjonen. Dette vil bidra til å gjøre regelverket enklere tilgjengelig og forståelig.

Imidlertid vil Fauske kommune peke på at utvalget i sitt lovforslag ikke har en tilstrekkelig klargjøring av delegering av fullmaktsrepresentasjon, som eksempelvis bestemmelser som klargjør forholdet mellom kommuneloven og aksjeloven. Dette bør vurderes i det videre arbeid med loven. Kommuner bør som aksjeeiere ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for, og kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt, også i en annen kommune. Dette i samsvar med aksjelovens ordinære regler, og også sett i lys av lovens intensjon om økt lokalt selvstyre.

Videre skiller ikke lovforslaget § 5-2 fjerde ledd mellom selskapene som kommunen eier helt eller delvis. Det er heller ikke tilstrekkelig klargjort hva som menes med vedtak – om dette omfatter alle avgjørelser, herunder privatrettslige avgjørelser som kommunen treffer. Dette bør etter Fauske kommune sin vurdering presiseres i det videre lovarbeidet.

Fauske kommune vil også peke på at ordlyden i § 5-2 fjerde ledd andre punktum innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebære en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. En slik innskrenkning innebærer både en begrensning av kommunens frihet og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. Fauske kommune støtter ikke forslaget, og viser til KS' sin uttalelse om at det ikke er behov for en slik innskrenkning og at gjeldende rett bør videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

Fauske kommune vil her vise til Høyesterett som i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Fauske kommune vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Fauske kommune mener det skal være forbundet med stor grad av politisk enighet over tid for å endre styringsmodell i kommunen, og støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Fauske kommune støtter at kommunene selv skal bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører.

Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv som foreslått i revidert §10.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Fauske kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte med minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Fauske kommune støtter utvalgets vurderinger og forslag til regler for utvidet

innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte organer. Å gi de folkevalgte en lovfestet rett til innsyn i administrasjonens dokumenter vil bedre politikernes muligheter til å utføre sine oppgaver på en god måte, samt føre kontroll med administrasjonen.

Samtidig er en slik utvidelse av innsyn avhengig av en utvidelse av taushetsplikten om slike opplysninger, slik at en unngår at opplysninger underlagt taushetsplikt blir spredt mer enn absolutt nødvendig.

Fauske kommune mener at det er viktig at slike regler lovfestes i den nye kommuneloven da dagens regelverk er uklart. Fauske kommune ber om at departementet sørger for at reglene utformes slik at de skaper mindre forvirring om de folkevalgtes taushetsplikt, enn hva som er tilfellet i dag.

Departementet bes om å vurdere en presisering av regler for taushetsplikt for folkevalgte i den nye § 8-3, slik at det – i tillegg til taushetsplikt etter offentlighetsloven - også følger en henvisning til forvaltningsloven og relevant særlovgivning.

En slik presisering vil etter vår vurdering også kunne bidra til en tydeliggjøring av yttingsfriheten for politikere, herunder rettsutviklingen som har avklart at det ikke er hjemmel i lovverk til å pålegge taushetsplikt gjennom instruks. I tillegg er det ikke klart hva rettstilstanden konkret er hva angår muligheten for folkevalgte til å spre taushetsbelagte opplysninger.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener kommunen at eventuelle bestemmelser om taushetsplikt for folkevalgte bør inntas i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Fauske kommune er positiv til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken. Fauske kommune er også positive til de foreslåtte reglene for hastesaker i § 11-8.

Videre støtter kommune utvalgets forslag til å utvide adgangen til å lukke møter med kommunens advokat, jfr. § 11-5 tredje ledd bokstav c. Det vil kunne være tilfeller hvor det å informere om et konkret møte mellom kommunen og en advokat om et oppgitt tema kan være uheldig for kommunen eller saken.

Fauske kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5 andre ledd samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4 andre ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen/kommunedirektøren, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Fauske kommune støtter forslaget om regionråd, jf. § 17-1.

Fauske kommune kan derimot ikke støtte forslaget om kommunal oppgavefelleskap i det de foreslåtte reglene - § 18-3 – fordi dette innebærer en innskrenkning i forhold til dagens regler om §27 samarbeid med hensyn til organisering. Fauske kommune ser ikke at det er behov for å endre reglene knyttet til representasjon i styret. Å lovfeste krav til representasjon vil innebære at en gir slipp på dagens fleksibilitet for kommunene til selv å finne velegnede løsninger.

Fauske kommune støtter både forslaget til ny § 19-2 om klargjøring av det

økonomiske ansvaret og kravet i ny § 19-4 fjerde ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Kommunen er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Fauske kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid gjennom økonomiske handlingsregler. Reglene bidrar også til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene til budsjettbalanse og gjeldsbyrde blir for rigide.

b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Det er positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet da dette også innebærer også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap.

c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Forslagene støttes.

c. Skille mellom drift og investering

Denne presisering setter rettslige rammer for hva som er akseptable løsninger innenfor god kommunal regnskapsskikk. Forslaget støttes.

d. Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdig av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder.

Fauske kommune støtter også forslaget om at dagens prinsipper for låneopptak for videre utlån videreføres.

e. Garantier

Forslaget støttes. Et generelt forbud mot garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i forbindelse med vurdering av risiko.

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Fauske kommune viser til KS sin vurdering av dette forslaget, og støtter utvalgets forslag.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jf. § 27-1.

Vi er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for

alle bestemmelser i særlover.

God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Fauske kommune har merket seg utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: "Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres".

Fauske kommune er positiv til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jf. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Fauske kommune støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovligstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Fauske kommune er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Fauske kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Fauske kommune mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter kommunes syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Fauske kommune mener det bør gis en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Fauske kommune antar at disse kommuner fra før har liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger vil kunne få store konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Siv Anita Johnsen Brekke (AP) fremmet rådmannens forslag til innstilling.

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 17 mot 9 stemmer avgitt for AP's forslag.

KOM- 156/16 Vedtak:

Vedtak:

Høringsuttalelse - Ny kommunelov

Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

NOU 2016:4 NY KOMMUNELOV – HØRINGSSVAR FRA FAUSKE KOMMUNE

Innledning

Fauske kommune har mottatt og gjennomgått høringsforslaget til ny kommunelov fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Fauske kommunestyre avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov ut fra kapittelinnstillingen i utredningen:

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Fauske kommune mener det er viktig at det kommunale selvstyret lovfestes, og at kommunenes status som bærende element innen offentlig tjenesteproduksjon slås fast. Videre er det vesentlig at lokalt selvstyre til fordel for detaljert statlig styring gjenspeiles i prinsippene som legges til grunn for kommunens virksomhet. Fauske kommune støtter KS forslag til formulering av prinsipper i lovforslagets § 2:

- Offentlige oppgaver bør legges til folkevalgte organer som er så nær innbyggerne som mulig
- Kommuner og fylkeskommuner bør ha frie inntekter som gir økonomisk handlingsrom, innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Fauske kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. Forslagene om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Fauske kommune mener at gjeldende krav til innbyggerinitiativ bør videreføres, kravet til antall underskrifter bør ikke økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Fauske kommune er opptatt av at kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov. Forslaget om forenkling av dagens §10 støttes.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Fauske kommune støtter forslagene som skal bidra til å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv., jf. § 13-1, 2-4 ledd.

Særlig vil kommunen vise til hva utvalget skriver under pkt. 8.5 i NOU'en: "For å bestemme hva lederen skal gjøre, må det foreligge avgjørelser i kommunestyret som fastsetter instruks, retningslinjer eller pålegg". På samme måte er vi positive til den foreslåtte presiseringen i § 13-1, siste hvor det lovfestes at rådmannen/kommunedirektøren har ansvar for personalsaker.

Fauske kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jf. § 13-1. Vi mener at tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune, nemlig det å være rådgiver til de folkevalgte - i tillegg til det å være administrativ leder. Stillingsbenevnelsen bør etter vårt syn reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i vårt folkestyre.

Rådmannstittelen har en lang og innarbeidet historisk tradisjon i norsk

lokalforvaltning, og befolkningen har en klar forståelse for hva begrepet innebærer. Fauske kommune vil også peke på at en direktørtittel er et nokså utvannet begrep som ikke på samme måte som rådmannstittelen vil kunne understreke stillingens særegne oppgaver i lokalsamfunnet. I tillegg kommer at det allerede er en utstrakt bruk av direktørtitler i norske kommuner, noe som vil medføre en utvanning av øverste leders tittel ved en endring.

Fauske kommune mener at de argumenter som utvalget bruker for å endre tittelen ikke har tilstrekkelig vekt til å få som konsekvens at tittelen bør endres til kommunedirektør. Det er generelt ønskelig med kjønnsnøytrale titler etter vår vurdering. Samtidig er det flere titler som ikke er kjønnsnøytrale, for eksempel fylkesmann, sivilombudsmann, lagmann, jordmor mv. som det ikke er noen vesentlige initiativer for å endre i Norge i dag.

Vi viser også til at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap". Tvert imot fastslår utvalget selv i kapt. 8.4 at "...navneendring ikke bør gjøres. Dette fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet." Disse argumentene vil etter vårt syn med fordel også kunne anvendes hva gjelder tittelen rådmann.

Endelig vil vi peke på at dagens kommunelov gir adgang til å bruke tittelen administrasjonssjef som valgfri kjønnsnøytral tittel. Denne ordningen med valgfrihet bør videreføres fremfor å tvinge gjennom en ny tittel gjennom lovhjemmel.

c. Delegering og innstillingsrett

Fauske kommune er generelt positiv til utvalgets forslag til å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen. Dette vil bidra til å gjøre regelverket enklere tilgjengelig og forståelig.

Imidlertid vil Fauske kommune peke på at utvalget i sitt lovforslag ikke har en tilstrekkelig klargjøring av delegering av fullmaktsrepresentasjon, som eksempelvis bestemmelser som klargjør forholdet mellom kommuneloven og aksjeloven. Dette bør vurderes i det videre arbeid med loven. Kommuner bør som aksjeeiere ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for, og kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt, også i en annen kommune. Dette i samsvar med aksjelovens ordinære regler, og også sett i lys av lovens intensjon om økt lokalt selvstyre.

Videre skiller ikke lovforslaget § 5-2 fjerde ledd mellom selskapene som kommunen eier helt eller delvis. Det er heller ikke tilstrekkelig klargjort hva som menes med vedtak – om dette omfatter alle avgjørelser, herunder privatrettslige avgjørelser som kommunen treffer. Dette bør etter Fauske kommune sin vurdering presiseres i det videre lovarbeidet.

Fauske kommune vil også peke på at ordlyden i § 5-2 fjerde ledd andre punktum innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebære en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. En slik innskrenkning innebærer både en begrensning av kommunens frihet og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. Fauske kommune støtter ikke forslaget, og viser til KS' sin uttalelse om at det ikke er behov for en slik innskrenkning og at gjeldende rett bør videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

d. Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

Fauske kommune vil her vise til Høyesterett som i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Fauske kommune vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Fauske kommune mener det skal være forbundet med stor grad av politisk enighet over tid for å endre styringsmodell i kommunen, og støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Fauske kommune støtter at kommunene selv skal bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører.

Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv som foreslått i revidert §10.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Fauske kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte med minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Fauske kommune støtter utvalgets vurderinger og forslag til regler for utvidet innsynsrett og taushetsplikt for folkevalgte organer. Å gi de folkevalgte en lovfestet rett til innsyn i administrasjonens dokumenter vil bedre politikernes muligheter til å utføre sine oppgaver på en god måte, samt føre kontroll med administrasjonen.

Samtidig er en slik utvidelse av innsyn avhengig av en utvidelse av taushetsplikten om slike opplysninger, slik at en unngår at opplysninger underlagt taushetsplikt blir spredt mer enn absolutt nødvendig.

Fauske kommune mener at det er viktig at slike regler lovfestes i den nye kommuneloven da dagens regelverk er uklart. Fauske kommune ber om at departementet sørger for at reglene utformes slik at de skaper mindre forvirring om de folkevalgtes taushetsplikt, enn hva som er tilfellet i dag.

Departementet bes om å vurdere en presisering av regler for taushetsplikt for folkevalgte i den nye § 8-3, slik at det – i tillegg til taushetsplikt etter offentlighetsloven - også følger en henvisning til forvaltningsloven og relevant særlovgivning.

En slik presisering vil etter vår vurdering også kunne bidra til en tydeliggjøring av yttringsfriheten for politikere, herunder rettsutviklingen som har avklart at det ikke er hjemmel i lovverk til å pålegge taushetsplikt gjennom instruks. I tillegg er det ikke klart hva rettstilstanden konkret er hva angår muligheten for folkevalgte til å spre taushetsbelagte opplysninger.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener kommunen at eventuelle bestemmelser om taushetsplikt for folkevalgte bør inntas i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Fauske kommune er positiv til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar

med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken. Fauske kommune er også positive til de foreslåtte reglene for hastesaker i § 11-8.

Videre støtter kommune utvalgets forslag til å utvide adgangen til å lukke møter med kommunens advokat, jfr. § 11-5 tredje ledd bokstav c. Det vil kunne være tilfeller hvor det å informere om et konkret møte mellom kommunen og en advokat om et oppgitt tema kan være uheldig for kommunen eller saken.

Fauske kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5 andre ledd samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4 andre ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen/kommunedirektøren, og adgangen til å løse konflikter før de eskaleres, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Fauske kommune støtter forslaget om regionråd, jf. § 17-1.

Fauske kommune kan derimot ikke støtte forslaget om kommunal oppgavefelleskap i det de foreslåtte reglene - § 18-3 – fordi dette innebærer en innskrenkning i forhold til dagens regler om §27 samarbeid med hensyn til organisering. Fauske kommune ser ikke at det er behov for å endre reglene knyttet til representasjon i styret. Å lovfeste krav til representasjon vil innebære at en gir slipp på dagens fleksibilitet for kommunene til selv å finne velegnede løsninger.

Fauske kommune støtter både forslaget til ny § 19-2 om klargjøring av det økonomiske ansvaret og kravet i ny § 19-4 fjerde ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Kommunen er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Fauske kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid gjennom økonomiske handlingsregler. Reglene bidrar også til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene til budsjettbalanse og gjeldsbyrde blir for rigide.

b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Det er positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet da dette også innebærer også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap.

c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Forslagene støttes.

c. Skille mellom drift og investering

Denne presisering setter rettslige rammer for hva som er akseptable løsninger innenfor god kommunal regnskapsskikk. Forslaget støttes.

d. Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdig av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder.

Fauske kommune støtter også forslaget om at dagens prinsipper for låneopptak for videre utlån videreføres.

e. Garantier

Forslaget støttes. Et generelt forbud mot garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i forbindelse med vurdering av risiko.

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Fauske kommune viser til KS sin vurdering av dette forslaget, og støtter utvalgets forslag.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jf. § 27-1.

Vi er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover.

God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Fauske kommune har merket seg utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: "Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres".

Fauske kommune er positiv til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jf. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Fauske kommune støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Fauske kommune er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Fauske kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Fauske kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Fauske kommune mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet

parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter kommunes syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Fauske kommune mener det bør gis en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Fauske kommune antar at disse kommuner fra før har liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger vil kunne få store konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

157/16: Rullering av Lønnspolitisk plan

Rådmannens forslag til innstilling:

Forslag til revidert Lønnspolitisk plan godkjennes og gjøres retningsgivende og veiledende for lokal lønnsfastsetting i Fauske kommune

Vedtatt som innstilling fra Formannskap - 20.09.2016

Innstilling til kommunestyret:

Forslag til revidert Lønnspolitisk plan godkjennes og gjøres retningsgivende og veiledende for lokal lønnsfastsetting i Fauske kommune.

Partssammensatt utvalg 20.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

PART- 015/16 Vedtak:

Innstilling til formannskapet:

Forslag til revidert Lønnspolitisk plan godkjennes og gjøres retningsgivende og veiledende for lokal lønnsfastsetting i Fauske kommune.

Formannskap 20.09.2016:

Behandling:

Partssammensatt utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

FOR- 123/16 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Forslag til revidert Lønnspolitisk plan godkjennes og gjøres retningsgivende og veiledende for lokal lønnsfastsetting i Fauske kommune.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 157/16 Vedtak:

Vedtak:

Forslag til revidert Lønnspolitisk plan godkjennes og gjøres retningsgivende og veiledende for lokal lønnsfastsetting i Fauske kommune.

158/16: Særutskrift fra kontrollutvalget sak 28/16 - Plan for selskapskontroll 2016-2019

Kontrollutvalgets forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag til plan for selskapskontroll 2016-2019, og ber kontrollutvalget se til at det gjennomføres følgende selskapskontroll

Det gjennomføres selskapskontroll i form av forvaltningsrevisjon / eierskapskontroll av

· IRIS Salten IKS og underliggende heleide aksjeselskaper

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer av planen i planperioden der kontrollutvalget finner det nødvendig.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 158/16 Vedtak:

Vedtak:

Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag til plan for selskapskontroll 2016-2019, og ber kontrollutvalget se til at det gjennomføres følgende selskapskontroll

Det gjennomføres selskapskontroll i form av forvaltningsrevisjon / eierskapskontroll av

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer av planen i planperioden der kontrollutvalget finner det nødvendig.

159/16: Grunngitt spørsmål til kommunestyremøte 29. september 2016 - Nedleggelse av legekantor

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Spørsmålsstiller leste det grunngitte spørsmål.

KOM- 159/16 Vedtak:

Ordfører svarte:

1. Er det gjennomført en konsekvensanalyse som sier noe om konsekvensene for økonomi og pasienter?

Det er gjennomført flere konsekvensanalyser både for økonomi, pasienter og andre faglige forhold før, under og etter forhandlingene. Konsekvensene er for økonomi og pasienter er beskrevet i egen sak til kommunestyret. Det er i tillegg utført en aktiv risikostyring under forhandlingene med alternative løsninger for ulike mulige scenarier.

2. Hvordan skal man løse den akutte situasjonen som nå er oppstått?

Jeg er usikker på hvilken akutt situasjon representanten viser til. Hvis man tenker på at en lege har valgt å ikke fortsette som fastlege viser jeg til den egne saken som er i kommunestyret i dag. Vi mener for så vidt at det ikke er noen akutt situasjon.

3. Hvilken informasjon vil pasientene motta og når blir de informert?

Pasientene vil motta informasjon om at legen slutter fra HELFO på vanlig måte. De vil også bli informert hvem som blir deres nye fastlege når dette er klart. Søknadsfrist for hjemmelen som er ledig er 9. oktober. Når tilsettingsprosessen er ferdig vil pasientene det gjelder bli informert.

4. Når vil de 900 pasientene i Fauske som mister sin fastlege få ny "fast" fastlege?

Pasientene vil få ny fast fastlege når ny fast fastlege er tilsatt. Søknadsfrist for hjemmelen er 9. oktober.

160/16: Grunngitt spørsmål til kommunestyremøte 29. september 2016 - Angående SKS

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Kristin Setså (H) leste opp det grunngitte spørsmålet.

KOM- 160/16 Vedtak:

Ordfører svarte:

La meg innledningsvis klaregjøre at dagens ordfører har stor respekt for de demokratiske rettigheter som både "grunngitte spørsmål" og "interpellasjoner" er, og jeg vil behandle og svare på de med den respekt de fortjener. Jeg forventer imidlertid at spørsmålsstilleren og interpellanten har den samme respekt for disse demokratiske rettigheter. Med det så mener jeg at spørsmålene og interpellasjonene må bygge på fakta og ikke på spekulasjoner og usannheter.

Så til de konkrete spørsmål, og jeg begynner med spørsmålene fra representanten Borge, som er gruppeleder for Fauske Høyre:

I innledningen til spørsmålene fremfører gruppeleder fra Høyre følgende påstand: sitat, Ved valget ønsket ordfører å bytte ut Fauskes kvinnelige representant med en mannlig, sitat slutt.

Her insinuerer gruppeleder for Fauske Høyre at ordfører ut i fra eget forgodtbefinnende har funnet på å skifte ut tidligere styrerepresentant i SKS styret Torny Pedersen, med en ny mannlig representant fra Fauske kommune. Ser også at representanten Borge får stor oppmerksomhet omkring dette tema, av redaktør Frank Øvrevall i Saltenposten hvor overskriften er HVA SKJEDDE HOS SKS. Ja, hva skjedde. Jo det som er faktum er at representanten Borge, sammen med øvrige Høyre representanter og resten av kommunestyret i sak 034/16 enstemmig har vedtatt å skifte ut den kvinnelige representanten med en mannlig representant. Det skulle tatt seg ut om ordfører i Fauske ikke forholdt seg til enstemmige vedtak i kommunestyret.

Så til de 5 spørsmål fra Borge:

1. Ordfører kan avkrefte at han fremsatte noe benkeforslag i generalforsamlingen.
2. Ordfører mener at administrasjon og eiere i SKS har fulgt lover og regler i Generalforsamlingene. Dersom rep. Borge mener at de samme har begått lovbrudd så oppfordrer ordfører rep. Borge til å gå til anmeldelse.
3. Ordfører har et pålegg fra et enstemmig kommunestyre om hvem som skal være Fauske kommunes representant i SKS styret. Dette har ordfører lojalt fulgt opp.
4. Den eiermessige og strategiske gevinsten for Fauske kommune og øvrige eiere er at SKS styret blir kjønnsmessig sammensatt i tråd med lover og regler. Det bør Fauske kommune som medeier i selskapet være stolt av og applaudere.
5. Ordfører har ikke oversikt over kostnadene som selskapet får som en konsekvens av at selskapets styre blir utvidet for å etterleve lover og regler når det gjelder kjønnsbalanse i styret. Ordfører mener at det er underordnet hensynet til å etterleve lover og regler.

161/16: Gjenåpning av basseng Sulitjelma skole

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannen anbefaler at man ikke åpner Sulisbadet som offentlig bad/lovpålagt svømmeopplæring grunnet de høge investering- og driftsutgiftene ved å gjennomføre vedtaket.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Kathrine Moan Larsen (FL) foreslo:

1) Fauske kommune vedtar alt. 1 og gjenåpner bassenget ved Sulitjelma skole som offentlig bad/lovpålagt svømmeopplæring.

2) Fauske kommune legger tilrette for samarbeid med lag/foreninger/næringliv for å kunne tilby åpent basseng i helger for å imøtekomme etterspørsel fra hytte og fritidsturismen.

3) De resterende ca. kr. 5 mill. innarbeides i budsjettregulering 2 med opptak av lån.

FL's forslag ble vedtatt med 14 mot 13 stemmer avgitt for rådmannens forslag til vedtak.

KOM- 161/16 Vedtak:

Vedtak:

1) Fauske kommune vedtar alt. 1 og gjenåpner bassenget ved Sulitjelma skole som offentlig bad/lovpålagt svømmeopplæring.

2) Fauske kommune legger tilrette for samarbeid med lag/foreninger/næringliv for å kunne tilby åpent basseng i helger for å imøtekomme etterspørsel fra hytte og fritidsturismen.

3) De resterende ca. kr. 5 mill. innarbeides i budsjettregulering 2 med opptak av lån.

162/16: Rehabilitering og utbedringsarbeid på gamle Rådhus

Rådmannens forslag til vedtak:

Fauske Eiendom KF setter i gang prosjektering og utføring av nødvendige tiltak for at brukerne av rådhuset skal få akseptable arbeidsforhold og at bygget blir ivaretatt på en tryggende måte.

Vedtatte vedlikeholdsmidler (K-sak 43/13) disponeres til dette formålet.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Rådmannens forslag for vedtak ble vedtatt med 18 mot 9 stemmer.

KOM- 162/16 Vedtak:

Vedtak:

Fauske Eiendom KF setter i gang prosjektering og utføring av nødvendige tiltak for at brukerne av rådhuset skal få akseptable arbeidsforhold og at bygget blir ivaretatt på en betryggende måte.

Vedtatte vedlikeholdsmidler (K-sak 43/13) disponeres til dette formålet.

163/16: Barnehage Sulitjelma inklusiv uteområde skole og barnehage

Rådmannens forslag til innstilling:

Fauske Eiendom KF går i videre forhandlinger med tilbyder for å søke å redusere byggekostnadene, og dermed også tilpasse byggeriet i henhold ønsker fra brukere.

Eventuelt se på alternative løsninger/plasseringer.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Kristin Setså (H) foreslo følgende tillegg til pkt. 2:

..., herunder at Sulitjelma barnehage plasseres i Sulitjelma skole.

Vegard Setså (FL) foreslo følgende tillegg:

1) Samme som rådmannens innstilling.

2) Fauske Eiendom KF skal involvere skolen og barnehagens brukere i videre forhandlinger og plassering av barnehagen, samt etablering av uteareal for barnehagen og skolen.

H's forslag ble trukket.

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

FL's tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

KOM- 163/16 Vedtak:

Vedtak:

1. Fauske Eiendom KF går i videre forhandlinger med tilbyder for å søke å redusere byggekostnadene, og dermed også tilpasse byggeriet i henhold ønsker fra brukere.
2. Eventuelt se på alternative løsninger/plasseringer.
Fauske Eiendom KF skal involvere skolen og barnehagens brukere i videre forhandlinger og plassering av barnehagen, samt etablering av uteareal for barnehagen og skolen.

164/16: Anbud Valnesfjord Skole og Flerbrukshall

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Fauske kommune går videre med anbudet i tråd med saksutredningen for nye Valnesfjord Skole og flerbrukshall.
2. Fauske kommune vedtar å gi en tilleggsbevilgning på 63.744.985 kroner i tråd med saksutredningen for nye Valnesfjord Skole og flerbrukshall.

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Leder Fauske Eiendom KF orienterte.

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

KOM- 164/16 Vedtak:

Vedtak:

1. Fauske kommune går videre med anbudet i tråd med saksutredningen for nye Valnesfjord Skole og flerbrukshall.
2. Fauske kommune vedtar å gi en tilleggsbevilgning på 63.744.985 kroner i tråd med saksutredningen for nye Valnesfjord Skole og flerbrukshall.

166/16: Grunnlagt spørsmål kommunestyremøtet 29.09.2016 - Utvidelse av SKS-styret

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Forslagsstiller leste opp det grunngitte spørsmålet.

KOM- 166/16 Vedtak:

Ordfører svarte:

Svar 1: For å etterleve lover og regler om kjønnsbalanse i styret for SKS, så vedtok en enstemmig Generalforsamling i SKS den 5. juli 2016 å utvide styret i SKS.

Svar 2: Så lenge ordfører i Fauske etterlever de vedtak som kommunestyret i Fauske bestemmer, så ser jeg ikke noe behov for å orientere kommunestyret. Forøvrig så var siste generalforsamling i SKS avholdt den 5. juli 2016. 29/9 neste kommunestyre.

Svar 3: Ordfører ser ikke at økningen av styrerepresentanter har påvirket maktbalansen mellom Bodø og Fauske i det hele tatt. Bodø og Fauske har aldri hatt rent flertall i styret.

Svar 4: Representanten må være så snill å konkretisere påstanden om at et av styremedlemmene er ansatt i en konkurrerende virksomhet.

165/16: Grunngitt spørsmål til kommunestyremøte 29. september 2016 - Flyttingen av Generalinspektøren for Luftforsvaret (GIL) til Reitan

Kommunestyre 29.09.2016:

Behandling:

Forslagsstiller leste opp det grunngitte spørsmålet.

KOM- 165/16 Vedtak:

Ordfører svarte:

Det er et viktig spørsmål og tema som representanten tar opp.

Som representanten skriver i underlaget for spørsmålet så er Regjeringens forslag til langtidsplan lagt fram den 17. juni 2016. Mange oppfatter at Regjeringens forslag innebærer en nedbygging av forsvaret i nord til fordel for en oppbygging i sør.

Både tidligere posisjon og opposisjon og nåværende posisjon og opposisjon i kommunestyret har valgt å arbeide gjennom sine representanter i Regionrådet for å påvirke de sentrale myndigheter i denne saken. Dette ut i fra den kjennsgjerning at påvirkning fra 9 kommuner enn påvirkning fra 1 eller 2 kommuner. Fauske kommunes representanter i

Regionrådet, både tidligere og nåværende, har vært aktiv i arbeidet for å opprettholde både forsvarsevnen og arbeidsplasser i regionen vår. Fauske kommunes representanter i Regionrådet har vært aktiv både når det gjaldt kampen om å bevare kampflybasen i Bodø. Dessverre tapte vi denne kampen i og med at et stort flertall i Stortinget vedtok å flytte denne til Ørlandet.

Fauske kommunes representanter i Regionrådet har også vært aktiv for å påvirke de sentrale myndigheter når det gjelder å stå ved vedtaket som ble gjort om at Generalinspektøren for luftforsvaret (GIL) skulle fluttes til Reitan.

Det siste initiativet som er blitt gjort i den forbindelse er et skriv datert 12. august i år fra Regionrådet til Stortingets utenriks- og forsvarskomite hvor man blant annet viser til et enstemmig vedtak i Regionrådet som ble foreslått av Fauske kommunes representanter og som lyder som følger:

Salten Regionråd som representerer 80 000 innbyggere slutter seg til Bodø kommunes høringsinnspill vedrørende ny langtidsplan for forsvarssektoren.

Salten Regionråd ber om at Stortinget opprettholder sitt vedtak i sak 613 om at Luftforsvarets ledelse flyttes til Salten og Reitan.

For øvrig vises det til regionrådets innspill til saken gjennom AU-sak 53/15 datert 9. november 2015.

I tillegg kan jeg nevne at ordfører og rådmann har hatt et møte med sjef for Forsvarets Operative Hovedkvarter hvor vi blant annet tok opp flyttingen av GIL til Reitan.