

FAUSKE KOMMUNE

MØTEINNKALLING FOR HELSE- OG OMSORGSUTVALG

Tid: 20.04.2016 09:00 - 17:00
Sted: Administrasjonsbygget, kantina

Til behandling: Saksnr. 025/16 - 028/16

Eventuelle forfall meldes på telefon 75 60 40 20

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Vi ber om at sakspapirer ikke kastes etter møte, da møteprotokoll fra møtet kun vil inneholde innstilling og vedtak i sakene.

SAKSLISTE : - MØTE NR 5/2016

Orienteringer fra rådmannen

Sak nr.:	Sakstittel:
025/16	GODKJENNING AV MØTEBOK
026/16	REFERATSAKER I PERIODEN
027/16	GJENÅPNING AV SAGATUN
028/16	KLAGE PÅ AVSLAG OM PARKERINGSTILLATELSE FOR FORFLYTNINGSHEMMEDE - UNNTATT OFFENTLIGHET MED HJEMMEL I OFF.LOV § 13, JF. FORVALTNINGSLOV § 13 FØRSTE LEDD

Fauske, 08.04.16

Ole Tobias Orvin
utvalgsleder

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 16/4810	
	Arkiv sakID.: 16/1057	Saksansvarlig: Berit Vestvann Johnsen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Helse- og omsorgsutvalget		
Sak nr.: 025/16	HELSE- OG OMSORGSUTVALG	Dato: 20.04.2016

GODKJENNING AV MØTEBOK

Vedlegg: Møtebok nr. 4/2016

Sammendrag:

Se vedlagte møtebok.

INNSTILLING :

Vedlagte møtebok nr. 4/2016 godkjennes.

HELSE- OG OMSORGSUTVALG

Møtedato: 17.02.2016	Fra kl. 0	Til behandling: Sakene 021/16 - 024/16
Møte nr: 4/2016	Til kl.	Møtested: Administrasjonsbygget, kantina

TILSTEDE PÅ MØTET:**Medlemmer:**

Ole Tobias Orvin, Kjell Eilertsen, Anna Antonsen.

Varamedlemmer:

Anne Grethe Lund, Marianne Sakariassen.

Andre:

Kommunalsjef helse og omsorg, leder tildelingskontor, formannskapssekretær.

UNDERSKRIFTER:

Vi bekrefter med våre underskrifter at møteboken er ført i samsvar med det som ble bestemt på møtet:

Fauske 18.02.16

Berit Vestvann Johnsen
formannskapssekretær

Ole Tobias Orvin
utvalgsleder

representant

representant

Protokollen er godkjent av helse- og omsorgsutvalget i møte nr

den

Utskrift er foretatt den 18.02.16

MERKNADER:

Det var ingen merknader til innkallinga.

Merknader til dagsorden:

- Anne Antonsen (KRF):
 - Ønsker å gjøre oppmerksom på at hun stemte feil i sak 20/16. Beklager begynnerfeil.
 - Har følgende skriftlige spørsmål:
 1. Ønsker å få status til underutvalget vårt.
 2. Hvordan ser posisjonen for seg å bemanne Sagatun? Kan informere om at det ikke er søkere på alle sykepleiestillinger som er utlyst nå, på sykehjemmet og i hjemmetjenesten.

3. Legeboligene ved sykehjemmet rives nå. Kommer det omsorgsboliger der?

Dagsorden ble enstemmig vedtatt.

Svar på spørsmål:

Anna Antonsen (KRF):

Punkt 1: Utvalgsleder svarte. Underutvalget ligger nå nede fram til rådmannen har utredet ferdig. Referat fra underutvalget er utsendt til utvalget (Formannskapssekretær beklager at AP og KRF's representanter ikke har mottatt referatene)

Punkt 2: Utvalgsleder svarte. Bemanning av Sagatun er enda ikke ferdig, slik at vi må komme tilbake til saken.

Punkt 3: Utvalgsleder svarte. Vi må se på hva vi trenger. Rådmannen vil komme tilbake med sak i juni 2016.

Kommunalsjef helse og omsorg, Nils-Are Johnsplass, presenterte seg.

Orientering fra rådmannen:

- Sagatun

Har satt opp en prosess:

- Klargjøre beboergrunnlaget
- Forberedelse om de er villig til å flytte. Det er vanskelig å flytte ned i omsorgstrappa.
- Kommer så fram til et beslutningsgrunnlag.
- Hvis dette ikke går, vil saken komme tilbake ifb. med finansiering av Sagatun
- Hvis alt går bra:
 - Drøfte med fagorganisasjoner og ha omstillingssamtaler. Ønsker ikke å beordre noen.
 - Iverksetting og planlegging
 - Må sjekke materiell
 - Flytting av beboere
- Vanskelig å bli ferdig til 1. april

Saksliste

Sak nr.:

Sakstittel:

021/16	GODKJENNING AV MØTEBOK
022/16	REFERATSAKER I PERIODEN
023/16	KLAGE PÅ AVSLAG PÅ PARKERINGSTILLATELSE - UNNTATT OFFENTLIG MED HJEMMEL I OFF.LOV § 13, JF. FORVALTNINGSLOV §13 FØRSTE LEDD
024/16	KLAGE PÅ AVSLAG PÅ PARKERINGSTILLATELSE - UNNTATT OFFENTLIG MED HJEMMEL I OFF.LOV § 13, JF. FORVALTNINGSLOV §13 FØRSTE LEDD

021/16: GODKJENNING AV MØTEBOK

INNSTILLING :

Vedlagte møtebok nr. 3/2016 godkjennes.

HEOM-021/16 VEDTAK- 17.02.2016

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

022/16: REFERATSAKER I PERIODEN

INNSTILLING :

Refererte dokumenter tas til orientering.

HEOM-022/16 VEDTAK- 17.02.2016

Leder av tildelingskontoret orienterte.

Tatt til orientering.

023/16: KLAGE PÅ AVSLAG PÅ PARKERINGSTILLATELSE - UNNTATT OFFENTLIG MED HJEMMEL I OFF.LOV § 13, JF. FORVALTNINGSLOV §13 FØRSTE LEDD

024/16: KLAGE PÅ AVSLAG PÅ PARKERINGSTILLATELSE - UNNTATT OFFENTLIG MED HJEMMEL I OFF.LOV § 13, JF. FORVALTNINGSLOV §13 FØRSTE LEDD

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 16/4809	
	Arkiv sakID.: 16/1056	Saksansvarlig: Berit Vestvann Johnsen
Sak nr.: 026/16	HELSE- OG OMSORGSUTVALG	Dato: 20.04.2016

REFERATSAKER I PERIODEN

Sammendrag:

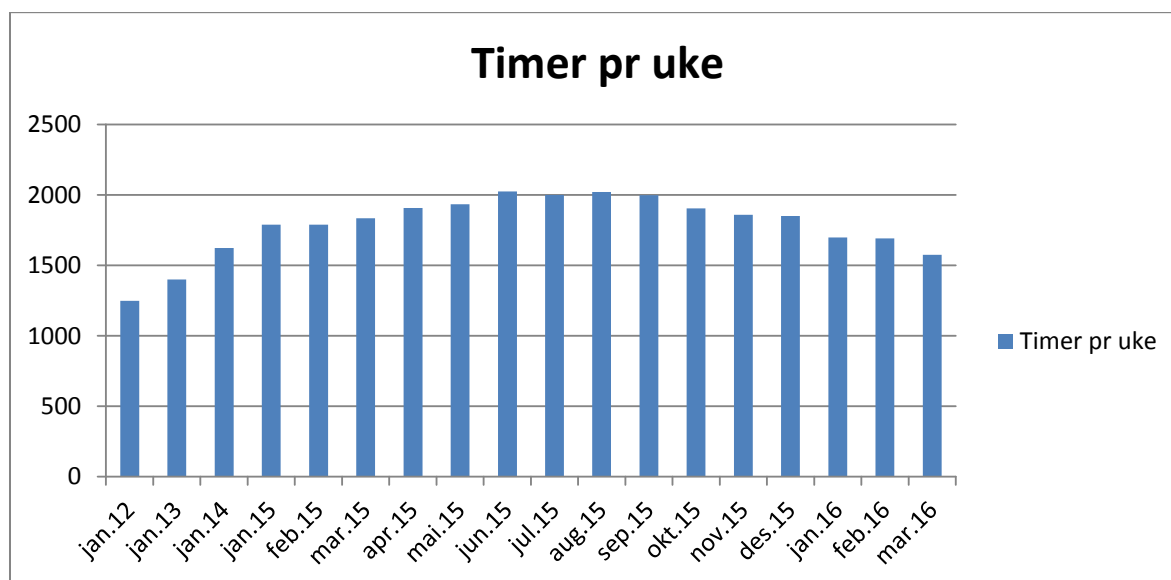
Dok.ID	Arkivsak ID	Brevdato	Avsender/Mottaker	Tittel
16/4644	U 11/2487	06.04.2016		ERFARING FRA BRUKERKONTORET FOR MARS 2016

INNSTILLING :

Refererte dokumenter tas til orientering.

Tildelte timer i hjemmetjenesten Nordvest, Sentrumøst og Paviljongene

pr. 31. januar 2015: 1787,51 timer pr uke
pr. 28. februar 2015: 1787,37 timer pr. uke
pr. 30.mars 2015: 1834,05 timer pr. uke
pr. 30 april 2015: 1906,17 timer pr. uke
pr. 31 mai 2015: 1933,66 timer pr. uke
pr. 30 juni 2015: 2033,17 timer pr. uke
pr. 31 juli 2015: 1999,91 timer pr. uke
pr. 31 august 2015: 2020,08 timer pr. uke
pr.30 september 2015: 1997,33 timer pr. uke
pr.31 oktober 2015: 1903,71 timer pr. uke
pr. 30 november 2015: 1857,15 timer pr. uke
pr. 31 desember 2015 : 1850,25 timer pr. uke
pr. 31.januar 2016: 1697,74 timer pr. uke
pr. 29.februar 2016: 1689,05 timer pr. uke
pr. 31 mars 2016: 1573,4 timer pr. uke

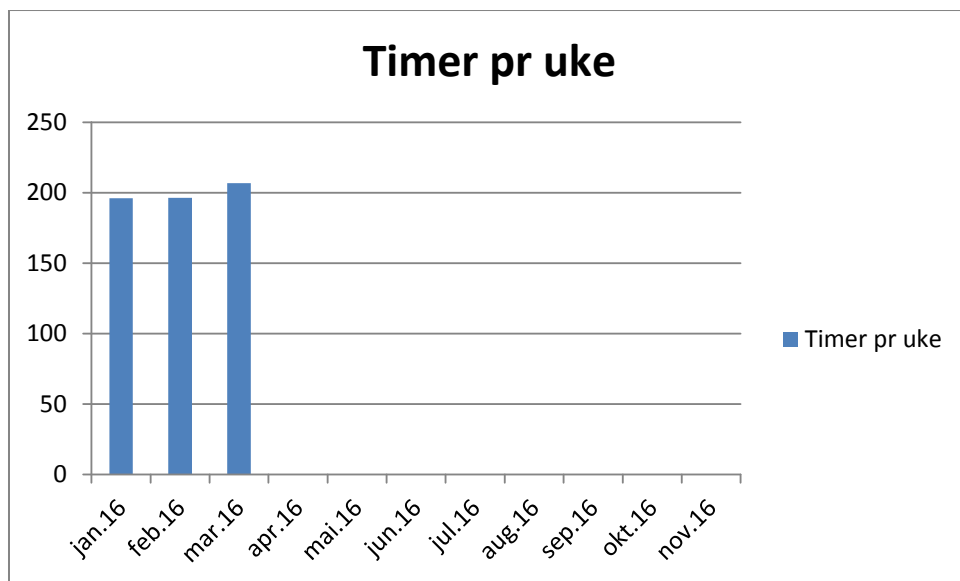


Tildelte timer rus/psykisk helse

pr. 31.januar 2016:196,13 timer pr. uke

pr. 29 januar 2016:196,22 timer pr. uke

pr. 31 mars 2016: 206,81 timer pr. uke



FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 16/4796	
	Arkiv sakID.: 16/127	Saksbehandler: Nils-Are Johnsplass
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Kommunestyre		
Sak nr.: 027/16	HELSE- OG OMSORGSUTVALG	Dato: 20.04.2016

GJENÅPNING AV SAGATUN

Vedlegg: Ingen

Sammendrag:

Denne saken er oppfølging av Budsjett 2016 og økonomiplan 2017 - 2019 og sak 020/16 HEOM Gjenåpning av Sagatun.

Saksopplysninger:

I behandlingen av budsjett for 2016 og økonomiplan 2017-2019 vedtok kommunestyret følgende:

“Forskrift om en verdig eldreomsorg har som formål å sikre at eldreomsorgen tilrettelegges på en slik måte at dette bidrar til en verdig, trygg og meningsfull alderdom. Tjenestetilbudet skal innrettes i respekt for den enkeltes selvbestemmelsesrett, egenverd og livsførsel for å sikre at medisinske- og omsorgsbehov blir ivaretatt. For å oppnå disse målsettingene skal tjenestetilbudet legge til rette for at det blant annet skal tilby eldre som bor på helseinstitusjon enerom.

Som et virkemiddel for å avskaffe bruken av dobbeltrom på sykehjemmet, samt øke kapasiteten for avlastningsplasser i Fauske vedtar kommunestyret, som et første trinn, å gjenåpne nyrenoverte Sagatun i Sulitjelma som en paviljong for brukere med behov for et forsterket tjenestetilbud innenfor pleie og omsorgsområdet. Bemanning blir både dag, aften og natt. I tillegg skal hjemmetjenesten i Sulitjelma ha utgangspunkt fra Sagatun. Åpning fastsettes til senest 1. april 2016. Pleie- og omsorgsutvalget iverksetter tiltaket.

Finansiering:

Følgende tiltak/midler i formannskapetets forslag innenfor hjemmetjenesten omprioriteres og stilles til disposisjon for gjenåpning av Sagatun:

- Nattjenesten økes med 1 nattvakt = 1,78 årsverk kr. 1 448 000,-*
- Økning med 1,6 årsverk, Nord/Vest kr. 1 000 000,-*
- Økning med 2,8 årsverk, sentrum/Øst kr. 1 649 396,-*
- Utfasing dobbeltrom, 2,35 årsverk fra institusjon kr. 1 150 000,-*
- Sum til disposisjon for åpning av Sagatun, drift kr. 5 247 396,-*

Kjøp av utstyr som trenges for å åpne Sagatun, jfr, side 96 i formannskapetets

budsjettforslag innkjøpes og finansieres innenfor Fauske Eiendom KF sitt budsjett.”

Helse og omsorgsutvalget vedtok den 20. januar 2016:

“1. I tråd med kommunestyrets tidligere vedtak, og innenfor rammen kommunestyret har stilt til rådighet, vedtar Helse- og omsorgsutvalget å gjenåpne Sagatun med virkning fra 1. april 2016.

Målet for gjenåpningen er å fjerne bruk av dobbeltrommene på helsetunet samt å øke kapasiteten for avlastningsopphold i kommunen.

Tjenestene tildeles av tildelingskontoret og Sagatun driftes slik som beskrevet i saksutredningen.

Rådmannen bes rapportere grad av måloppnåelse til helse- og omsorgsutvalget innen oktober 2016, og komme tilbake til utvalget med en sak dersom målene og forutsetningene i denne saken ikke oppfylles.

2. Rådmannen bes fremme ei sak for utvalget før sommeren 2016, hvor behovet og mulighetene for å gjenåpne legekantoret i Sulitjelma en dag for uken belyses. Rådmannen bes legge til grunn behovene for legetjeneste i den fastboende befolkningen samt behovene til dem som bor i flykningemottaket.”

Denne saken omhandler gjenåpning av Sagatun, redusere bruken av dobbeltrom på Fauske sykehjem og etablere et avlastningstilbud lokalisert på Sagatun.

Boformer

I følge Husbanken er det vanlig å dele inn ulike botilbud innenfor helse- og omsorgssektoren i selvstendige omsorgsboliger, bofellesskap, bokollektiv og sykehjem. Selvstendige omsorgsboliger, bofellesskap og bokollektiv benevnes vanligvis som omsorgsboliger. Selvstendige omsorgsboliger er fullverdige boliger uten tilknytning til fellesareal. Bofellesskap forstås som en gruppe boliger der den private delen har de mest nødvendige boligfunksjoner for egen husholdning, men som i tillegg har fellesareal. Bokollektiv er en gruppe boliger som er organisert med tanke på stor grad av fellesskap med for eksempel felles matlaging og måltider.

Omsorgsboliger er ikke en lovregulert boform. Det er juridisk å betrakte som beboerens private hjem. Beboerne får bostøtte etter vanlige regler og betaler husleie. En betaler selv for kost, medisiner, helsetjenester osv. Kommunens mulighet til å kreve egenbetalinger i hjemmet er lovregulert og en del av satsene fastsetter kommunestyret. Pleie- og omsorgstjenester tildeles som hjemmetjenester vurdert i det enkelte tilfelle på vanlig måte. Legetjenester ytes av den enkeltes fastlege. Legekonsultasjoner foregår vanligvis på legens kontor.

Sykehjem er en lovregulert boform. Ved sykehjem gis det et samlet tilbud for både bolig, pleie- og helsetjenester. Egenbetaling for langtidsopphold i sykehjem beregnes av beboerens inntekt og omfatter kost, losji, pleie-, omsorgs-, og helsetjenester. Kommunen kan kreve mellom 75 % og 85 % av beboerens inntekt som egenbetaling. Legetjenester ytes av tilsynslege ved sykehjemmet.

Sykehjem/institusjonsplasser kan brukes til:

- Rehabilitering.
- Korttidsopphold.
- Avlastning.

- Langtidssyke eldre som trenger mye pleie.
- Lindrende behandling.
- Skjermede enheter for personer med demens.

Bokollektiv med fast tilsatt personale kan brukes til:

- Skjermede botilbud til personer med demens.
- Botilbud for langtidssyke som trenger mye pleie.

Omsorgsboliger med og uten fellesrom kan brukes til:

- Botilbud for somatisk langtidssyke som trenger mye pleie.

Tilbudet ved et sykehjem/institusjon regnes som et mer omfattende tilbud enn tilbud gitt i alle former for omsorgsbolig. Utflytting av beboere fra et sykehjem/institusjon til et annet tilbud reguleres av helse- og omsorgstjenesteloven, pasient- og brukerrettighetsloven, sykehjemsforskriften og forvaltningsloven. Utflytting av beboere med tildelt varig opphold ved sykehjem/institusjon til omsorgsbolig kan kun skje ved frivillighet eller ved en varig endring av behov for tjenester. Alle beboere som i dag bor ved langtidsavdelingene på Fauske sykehjem er vurdert på nytt av Tildelingskontoret i den hensikt å skaffe oversikt over hvor mange som kan flytte til Sagatun med det tjenestenivået kommunestyret har vedtatt. Rådmannen har ingen beboere som kan flytte fra institusjon til Sagatun som paviljong på legalt vis. Det er ikke undersøkt om det finnes tilstrekkelig antall som frivillig vil gi fra seg retten til sykehjemsplass.

Saksbehandlers vurdering:

Sagatun kan opprettes som et bokollektiv (paviljong) med forsterket heldøgns bemanning for eldre med demens eller omfattende behov for pleie og omsorg. Fordi man ikke kan flytte beboere fra institusjon på lovlig måte til Sagatun vil ikke opprettelsen av Sagatun som paviljong(omsorgsbolig) i seg selv fjerne bruken av dobbeltrom ved Fauske sykehjem. Dette innenfor et tidsperspektiv på tre til fem år. Det oppstår vanskeligheter knyttet til finansieringen av driften ved Sagatun som paviljong, da det ikke frigjøres 2,53 stillinger ved avdelingen som har dobbeltrom. Stillingene er tenkt brukt på Sagatun.

Vedtatt driftsform er også svært dårlig egnet til avlastning spesielt for eldre brukere. En blanding av faste og midlertidige beboere i omsorgsboliger er ansett som uheldig for begge gruppene.

Kommunestyret ønsker å fjerne bruken av dobbeltrom, samt øke avlastningstilbudet i løpet av kort tid. Drift av Sagatun som sykehjem/institusjon være en løsning. Kapasiteten vil være 9-11 langtidsplasser og 0-2 avlastningsplasser. Tilsammen 11 plasser, men med noe fleksibilitet i bruken av to av plassene til avlastning/permanent opphold. En annen og mulig mer permanent løsning for å løse behovet for institusjonsplasser vil være en betydelig styrking av hjemmetjenesten og rehabiliteringskapasiteten herunder implementering av hverdagsrehabilitering. Sagatun bør derfor bare åpnes midlertidig som sykehjem. Tidsperspektivet bør ikke være mer enn tre år. Rådmannen ser i tillegg behov for Sagatun i andre deler av tjenesten eksempelvis som ettervernsboliger til bruk for rus og psykiatritjenesten.

Rådmannen mener at Sagatun bør åpnes som en avdeling av Fauske sykehjem. Målgruppen for avdelingen er beboere med somatiske sykdommer og eller beboere med kognitiv svikt som ikke trenger skjerming eller tjenester fra personale med formell kompetanse innenfor demensomsorg. Ved å åpne Sagatun som sykehjem blir driften underlagt Forskrift for sykehjem mv

(<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/1988-11-14-932>). Dette innebærer blant annet at det skal tilsettes en administrativ leder (avdelingsleder). Tilsynslege blir knyttet til avdelingen samt en offentlig godkjent sykepleier med faglig ansvar for driften. Dette er sentrale pålegg for å sikre en faglig forsvarlig og kvalitativ god tjeneste. Øvrig bemanning bør også være lik som ved de øvrige sykehjemsavdelingene ved Fauske sykehjem. Nærmere bestemt 3-4 på dagvakt, 3 på kveldsvakt og 1 nattevakt.

Det er avsatt 5,2 millioner kroner i 2016 til drift av Sagatun. Estimerte driftskostnader vil kunne sammenlignes med drift av avdelingene somatisk 1, somatisk 2 og Moveien, dvs mellom 9 - 11 millioner kroner alt etter de ansattes ansiennitet og kompetansesammensetning. Det er uklart om åpningen av Sagatun som sykehjem vil innebære behov for ytterligere en 100 % fastlegestilling i Fauske kommune. Med de driftsmidlene som er avsatt for 2016 vil det bli en gradvis innflyttings- og ansettelsesprosess utover året med sikte på full drift i løpet av 2016. Åpningen av Sagatun som sykehjem vil forsterke ubalansen mellom budsjett og regnskap med ytterligere 5 - 10 millioner kroner for økonomiplanperioden 2017-2019. Eventuelle behov for ytterligere investeringer i utstyr er ikke ferdig vurdert.

Ansettelsesprosessen har startet under forutsetning av politisk godkjenning. Grunnlag for utlysning er drøftet med hovedtillitsvalgte. Første skritt er intern utlysning av avdelingsleder og øvrig personell. Andre fase er ekstern utlysning for de stillinger som ikke er besatt av interne søkere. I den grad en ikke får nok kvalifiserte søkere kan en benytte arbeidsgivers styringsrett og flytte på ansatte fra de øvrige tjenestene i samhandlingsområdet helse og omsorg. Rådmannen vil ikke anbefale slik bruk av styringsretten. Skulle det oppstå en situasjon der det ikke er tilstrekkelige antall kvalifiserte søkere vil en heller komme tilbake til kommunestyret med en tilbakemelding om dette. HMS-partene vil etter ansettelse av personale starte arbeidet knyttet til utviklingen av et sikkert og godt arbeidsmiljø.

Ulike prinsipper for tildeling av plasser på Sagatun er vurdert. Rådmannen anbefaler følgende prinsipper for tildeling av plasser: Tildelingen av plasser ved Sagatun skjer utelukkende ut fra beboergrunnlaget på de øvrige avdelingene ved Fauske sykehjem, blant beboere som faller inn under målgruppen for Sagatun. Videre vil tildelingen først skje blant beboere i målgruppen som ønsker seg plass ved Sagatun. Skulle det ikke være tilstrekkelig antall frivillige beboere vil en i neste omgang velge beboere som i dag bor på dobbeltrom etter prinsippet om at de beboere som er tildelt plass sist får først tildelt plass ved Sagatun. Om en etter dette ikke har tilstrekkelig antall beboere vil en foreta en loddtrekning blant sykehjemmets øvrige beboere i målgruppen.

Tiltaket er ikke tilstrekkelig grad risiko og sårbarhetsvurdert, hverken organisatorisk eller fysisk. Rådmannen arbeider med å få gjennomført dette så snart som mulig. Det antas imidlertid av det skal la seg finne akseptable løsninger på eventuelle funn i en slik vurdering.

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING :

1. Det etableres et midlertidig sykehjem ved Sagatun med 11 plasser slik som beskrevet i saksutredningen
2. Målgruppe for institusjonen er somatisk syke og personer med demens som ikke trenger skjerming.
3. Prioritering av pasienter skjer slik rådmannen viser i saksutredningen.
4. Innflytting av beboere skjer så snart som mulig men innenfor allerede tildelte rammer for åpning av Sagatun.

Geir Mikkelsen
rådmann

Utskrift sendes:
Kommunalsjef til videre
forføyning
Rådmannen