



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Inga Tamosaityte Enhetsleder: Inga Tamosaityte, tlf. 78 97 74 82	Dato: 07.10.2014
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	094/2014	16.10.2014
Kommunestyret	075/2014	29.10.2014
Rådet for likestilling av funksjonshemmede		

PLANFORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES - 2. GANGS BEHANDLING

Vedlagte dokumenter:

2014001_PLANBESKRIVELSE HINKEFJÆRA 16.09.14
2014001_BESTEMMELSER HINKEFJÆRA 16.09.14
2014001_PLANKART_HINKEFJÆRA 16.09.14
1 UTTALELSE FM
2 UTTALELSE FFK
3 UTTALELSE SAMETINGET
4 UTTALELSE VVS
5 UTTALELSE KYSTVERKETS
5 UTTALELSE FRA KYSTVERKET HINKEFJÆRA
6 UTTALELSE- FISKERI DIREKTORATET
7 UTTALELSE FRA HAGANES VEL
7 INNSPILL ANNE FINN
7 INNSPILL MARIT SIIRI
MØTE I KOMMUNESTYRET 29.10.14 - FORSLAG FRA VENSTRE

Dokumenter i saken:

2014018925 REVIDERT PLANKART FOT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
HINKEFJÆRA
2014018924 REVIDERT PLANKART FOT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR

- HINKEFJÆRA
- 2014015000 ANGÅENDE KYSTVERKETS UTTALELSE - PLANFORSLAGET FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES
- 2014014695 UTTALELSE FRA VEGVESENET
- 2014012524 UTTALELSE FRA HAGANES VEL
- 2014012334 UTTALELSE VEDRØRENDE OFFENTLIG ETTERSYN AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR HINKEFJÆRA
- 2014011876 UTTALELSE FRA KYSTVERKET HINKEFJÆRA
- 2014011863 ORIENTERING FRA HAGANES VEL
- 2014010885 SVAR PÅ HØRING - DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES HAVNEOMRÅDET
- 2014010397 HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES HAVNEOMRÅDE
- 2014009821 UTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
- 2014008985 INNSPILL TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
- 2014008923 -INNSPILL TIL PLANBESTEMMELSER HINKEFJÆRA
- 2014008161 TIL HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, I KIRKENES HAVNEOMRÅDET
- 2014008159 KUNNGJØRINGANNONSE HINKEFJÆRA
- 2014008050 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 22.04.14: FORSLAG FOR DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
- 2013022731 INNSPILL FRA HAGANES VEL
- 2013022206 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANENDRING FOR KIRKNES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
- 2013021310 INNSPILL TIL REGULERINGSENDRING FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA - TILLEGG
- 2013020958 UTTALELSE TIL OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
- 2013020945 INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
- 2013020944 INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
- 2013020918 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
- 2013020838 INNSIGELSE PLANLAGT REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
- 2013020774 INNSIGELSE PLANLAGT REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
- 2013020636 INNSPILL TIL REGULERINGSENDRING FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
- 2013020612 VEDRØRENDE OPPSTART PLANARBEID HINKEFJÆRA.
- 2013020202 UTTALELSE - OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA, SØR-VARANGER
- 2013019043 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV REGULERINGSPLAN KIRKENES HAVN DEL 2- HINKEFJÆRA
- 2013017134 KOMMENTAR OM HINKEFJÆRA, VED E6 MELLOM GBNR 27/2/156 OG 27/2/251

Kort sammendrag:

Forslag *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes Havneområdet ble behandlet i Urvalg for Plan og Samferdsel i møte 22.04.2014, sak 041/14 og lagt ut til offentlig ettersyn/høring.

Planen er etter dette merknadsbehandlet og legges her fram for 2.gangsbehandling og vedtak etter pbl. §12-11, jfr § 12-12.

Faktiske opplysninger:

I forbindelse med gjennomføring av ny molo (Småbåthavn SH1 i gjeldende reguleringsplan Kirkenes Regionhavn) vest for Hinkefjæra omreguleres planområdet til fastland formål: park, parkeringsplasser, tekniske bygg og en liten del til havneområde.

Reguleringsforslagets hovedidé, hovedgrep: området vil deles i 2 hoveddeler: parkområdet langs sjøen og trafikkområdet med teknisk bygg langs E6. Parkdelen langs sjøen vil forlenge framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet med teknisk bygg er på en måte en randzone/overgangssone mellom myke trafikanter (folk) og harde trafikanter (bil).

Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne til fastland formål. Dette sikres med rekkefølgebestemmelser.

Planforslaget består av følgende plandokumenter:

- Plankart, revidert 16.09.14
- Bestemmelser, datert 16.09.14
- Planbeskrivelse med ROS-analyse, datert 16.09.14

Plankartet, bestemmelser og planbeskrivelse gir en nærmere beskrivelse av planforslaget. Rådmannen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i det vedlagte planmateriale og vil her ikke gjengi dette i detalj.

Saksgang hittil:

- Varsel om planoppstart ble kunngjort 16.10.2013
- Informasjonsmøte/folkemøte om saken har vært avholdt 04.12.2013
- 1.gangs behandling i Utvalg for Plan og Samferdsel
- Offentlig ettersyn, 23.04.2014 – 06.06.2014

Uttalelser i forbindelse med offentlig ettersyn i tidsrommet 23.04.2014 – 06.06.2014

1. **Fylkesmannen i Finnmark (FK)**, 16.05.2014 – anbefaler at feil funnet i forbindelse med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp. FK ber å gjøre endringer i plankartet, samt avsette noen parkeringsplasser for funksjonshemmete i bestemmelsene, ta inn gitte bestemmelser om forurensning av sjøbunn og anbefaler at det i planbestemmelser tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.

Plankartet og bestemmelsene er revidert ifht FK uttalelse. Innspillet er tatt til etterretning.

2. **Finnmark Fylkeskommune**, 06.05.2014 - ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **Statens Vegvesen (SVV)**, 08.05.2014 - ber om vurdering angående plassering av avkjørslenes plassering. Vegvesenets erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. SVV ber om at siktlinjer innarbeides i plankartet. Bestemmelsene er endret ifht uttalelsen og plankartet ble revidert ifht situasjonsplanen.

Etter offentlig ettersyn ble plankartet revidert slik at det ble avsatt arealer til Gang, Gang-/sykkelveg og Fortau. Administrasjonen mener at det å fastsette avkjørsler vil gjøre planen utfyllende og helhetlig.

5. **Kystverket**, 04.06.2014 – nye bestemmelser om tiltak i sjø er lagt inn ihht uttalelsen.

Uttalelsen er tatt til etterretning.

6. **Fiskeridirektoratet**, 27.05.2014 - ingen merknader.
7. **Haganes vel**, 16.06.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering. Haganes vel ønsker at Hinkefjæra tas inn som en del av friarealet rundt gjestehavna og at gjeldende regulering som småbåthavn ikke blir omregulert.

Marit Siiri, 02.05.2014 – negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering.

Finn Holand og Anne-Lill Haabeth, 01.05.2014 - negativ innspill om at deler av

Hinkefjæra blir regulert til bussparkering.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute (det er snakk om noen timer per dagen mens Hurtigruta ligger i Havna). Resten av tida vil parkeringen kunne brukes til besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Planforslagets virkninger for omgivelsene

Deler av planområdet reguleres til park på lik linje med sjøfronten lengre vest. Dette for å kunne forvandle havnebruk til rekreasjonsområdet. Tanken bak dette er å vende sentrum mot sjøen og tilrettelegge til allmenn bruk.

Forskjønning av havneområdet vil kunne skape en destinasjon, og forvandle en del av byens utseende sett fra havet. I tillegg til dette vil dette gjøre byen mer innbydende, heve bolyst, skape aktivitet.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute, for besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Fordeler med planforslaget er et nytt parkområde i Kirkenes sentrum og Haganes, forlengelse av framtidig strandpromenade, en temporær bussparkering til evt Hurtigrute i sentrum (begrenset tidsskilting) og bilparkering til den nye molo. Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Ulempen med planforslaget er at man mister den eksisterende småbåthavna.

Det at Hinkefjæra feller tørr ved lavvann reduserer bruken av bukta. Vinterstid har den høy isbru og er ofte fylt med is. Hinkefjæra som den er i dag, kan ikke kalles for et lek- og rekreasjonsområde heller; området er ikke egnet til almen bruk og er farlig å ferdes i.

Til tross for de negative innspillene fra befolkningen og Haganes Vel finner

rådmannen ulempene ved å vedta planen å være klart mindre enn fordelene ved å omregulere eksisterende Hinkefjæra ihht planforslaget.

Rådmannen finner at detaljreguleringen vurderer aktuelle konsekvenser og ivaretar de innkomne innspill på en tilfredsstillende måte. Rådmannen mener ut i fra dette at planen kan vedtas.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: Reguleringsplanen vil bidra til aktivisering av sjøfronten, gjøre området mer attraktivt til å ferdes i og investere.

Infrastruktur: Tilrettelegging for parkering ved sjøen muliggjør lett tilgang til fremtidig rekreasjonsområdet og strandpromenade langs sjøen. En sammenhengende strandpromenade vil i tillegg gjøre det mer attraktivt å gå eller sykle på korte turer i byen og dermed bidra til økt fysisk aktivitet, gi et roligere miljø.

Barn og ungdom: Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov: Universell utforming ivaretas i Tek10 og planens bestemmelser.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11, §12-12 vedtar Kommunestyret *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes, planID: 2014001, med tilhørende plankart (datert

16.09.2014), beskrivelse (datert 16.09.2014) og bestemmelser (datert 16.09.2014).

Hinkefjæra skal bevares som et grønt og friareal for Sør-Varangers befolkning og skal planlegges framstått deretter. Området skal forskjønnes og gjennomført planlagt slik at området i sin helhet blir enklere tilgjengelig.

Sør-Varanger kommunestyre anser utviklingen av sjøkanten av Kirkenes sentrum som en av de viktigste byutviklingsprosjektene i Kirkenes by. Områdene har stort nærings- og turistpotensiale, samtidig som en ny utvikling av områdene kan gi fjorden tilbake til byen og folket.

Sør-Varanger kommunestyre ønsker å utrede flere alternativer for arealbruken som i planforslaget er satt av til parkeringsplasser i detaljreguleringen for Hinkefjæra. Sør-Varanger kommunestyre ber om at det tilrettelegges for en arkitektkonkurranse der det legges vekt på å styrke området som et samlingspunkt, reduksjon av motortrafikken i området og som en forskjønning langs den nye sjøpromenaden. Kommunestyret ønsker derfor at Hinkefjæra skal få et nytt og moderne navn med et maritimt preg og skal rendyrkes som en framtidig sjøpark i hjertet av byen.

Kirkenes framtidige parkeringsutfordringer må samtidig løses, men sees i et større perspektiv. Kommunestyret ber derfor Rådmannen om å legge frem en egen sak vedrørende strategier knyttet til etableringen av nye parkeringsplasser i sentrum. Eksempelvis bør det sees på mulighetene for å avsette nye areal i sentrum til framtidige parkeringshus, etablering av nye handikapp-plasser og muligheten for en ny felles holdeplass/terminal for alle reisende med buss eller taxi i Kirkenes sentrum.

Tar en i betraktning bla barn og ungdom kan en vanskelig se for seg slik forslaget ser det, at planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for almen bruk inkludert barn og unge som saksframlegget viser til, men mer tilrettelagt for næringsutvikling.

Av den grunn ber en om at en avstår fra den reguleringsplanen som fremlagt og utarbeider et forslag til regulering som ut fra kommunens hovedmål mer legger til rette for flere av kommunens hovedmål for befolkningen og som gjør området mer attraktivt ikke bare for næringsutvikling og transportsektoren. Slik saken fremlegges her, er de myke trafikanter ikke blir hensyntatt i dette forslaget.

Kommunestyret finner at detaljregulering ikke ivaretar de innkommende innspill på en tilfredsstillende måte og av den grunn ber om at det foretas en ny regulering som ivaretar aktuelle brukere av området.

Behandling 16.10.2014 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Britt Slagtern

Innstillingen enstemmig vedtatt.

UFPS sitt vedtak i sak 094/2014:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11, §12-12 vedtar Kommunestyret *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes, planID: 2014001, med tilhørende plankart (datert 16.09.2014), beskrivelse (datert 16.09.2014) og bestemmelser (datert 16.09.2014).

Behandling 29.10.2014 Kommunestyret

Saksordfører: Roger Bruer. I saksordførers fravær, orienterte Britt N. Slagtern.

SV fremmet følgende forslag:

Hinkefjæra skal bevares som et grønt og friareal for Sør-Varangers befolkning og skal planlegges framstått deretter. Området skal forskjønnes og gjennomført planlagt slik at området i sin helhet blir enklere tilgjengelig.

V fremmet følgende forslag:

Sør-Varanger kommunestyre anser utviklingen av sjøkanten av Kirkenes sentrum som en av de viktigste byutviklingsprosjektene i Kirkenes by. Områdene har stort nærings- og turistpotensiale, samtidig som en ny utvikling av områdene kan gi fjorden tilbake til byen og folket.

Sør-Varanger kommunestyre ønsker å utrede flere alternativer for arealbruken som i planforslaget er satt av til parkeringsplasser i detaljreguleringen for Hinkefjæra. Sør-Varanger kommunestyre ber om at det tilrettelegges for en arkitektkonkurranse der det legges vekt på å styrke området som et samlingspunkt, reduksjon av motortrafikken i området og som en forskjønning langs den nye sjøpromenaden. Kommunestyret ønsker derfor at Hinkefjæra skal få et nytt og moderne navn med et maritimt preg og skal rendyrkes som en framtidig sjøpark i hjertet av byen.

Kirkenes framtidige parkeringsutfordringer må samtidig løses, men sees i et større perspektiv. Kommunestyret ber derfor Rådmannen om å legge frem en egen sak vedrørende strategier knyttet til etableringen av nye parkeringsplasser i sentrum. Eksempelvis bør det sees på mulighetene for å avsette nye areal i sentrum til framtidige parkeringshus, etablering av nye handikapp-plasser og muligheten for en ny felles holdeplass/terminal for alle reisende med buss eller taxi i Kirkenes sentrum.

Uavhengig representant Agnar Jensen fremmet følgende forslag:

Tar en i betraktning bla barn og ungdom kan en vanskelig se for seg slik forslaget ser det, at planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for almen bruk inkludert barn og unge som saksframlegget viser til, men mer tilrettelagt for næringsutvikling.

Av den grunn ber en om at en avstår fra den reguleringsplanen som fremlagt og utarbeider et forslag til regulering som ut fra kommunens hovedmål mer legger til rette for flere av kommunens hovedmål for befolkningen og som gjør området mer attraktivt ikke bare for næringsutvikling og transportsektoren. Slik saken fremlegges her, er de myke trafikanter ikke

blir hensyntatt i dette forslaget.

Kommunestyret finner at detaljregulering ikke ivaretar de innkommende innspill på en tilfredsstillende måte og av den grunn ber om at det foretas en ny regulering som ivaretar aktuelle brukere av området.

VOTERING:

Det ble først votert over forslag fra uavhengig representant Agnar Jensen. Forslaget fikk 3 stemmer (uavhengig representant Agnar Jensen, SV, V) og falt dermed.

Deretter ble det votert over forslag fra SV. Forslaget fikk 3 stemmer (uavhengig representant Agnar Jensen, SV, V) og falt dermed.

Tilslutt ble det votert over innstillingen fra utvalg for plan og samferdsel. Innstillingen ble vedtatt med 22 mot 3 stemmer (uavhengig representant Agnar Jensen, SV, V).

Det ble ikke votert over forslag fra V, da det ikke ble fremmet før strek ble satt.

KST sitt vedtak i sak 075/2014:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11, §12-12 vedtar kommunestyret *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes, planID: 2014001, med tilhørende plankart (datert 16.09.2014), beskrivelse (datert 16.09.2014) og bestemmelser (datert 16.09.2014).

Bente Larssen
rådmann

