

# Møteinnkalling for Formannskap

Møtedato: 18.09.2014

Møtested: Mysebu

Møtetid: 15:00

Forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen tirsdag 16.09.14.  
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Erik M. Unaas (sign)  
Ordfører

## Saksliste

Saksnr	Tittel
14/50	Orienteringer/drøftinger - Formannskapet
14/51	Godkjenning av møteprotokoll - Formannskapets møte 12.06.14
14/52	Godkjenning av møteprotokoll - Formannskapets møte 30.06.14
14/53	Høgskoletilbud høsten 2014. Melding
14/54	Kommune- og fylkestingsvalget 2015 - Fastsetting av valgdag
14/55	Rasismefri sone
14/56	Stiftelsen Mysen idrettspark - invitasjon til samarbeid
14/57	Avklaring - Skolestrukturutredning i Eidsberg kommune
14/58	Brannutredning Indre Østfold - Indre Østfold Brann og redning IKS
14/59	Kostnadsgrense for tilkobling til offentlig avløpsnett

## Saksframlegg

### Orienteringer/drøftinger - Formannskapet

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tone Åsrud Reime	FE - 033	14/3959

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/50	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

1. Status drift – økonomi
2. Status – Tomtesalg
3. Innbygger- og næringslivstrefdshetsundersøkelse
4. Stedlig kontroll – Skatteoppkreverkontoret – Vedligger
5. Status – Reguleringsplan skytebane Nordskogen – Skriv fra Fylkesmannen i Østfold vedligger
6. Årsmelding/årsregnskap 2012/2013 fra Kirkelig Fellesråd - Vedligger

#### Formannskapetets vedtak:

## Saksframlegg

### Godkjenning av møteprotokoll - Formannskapets møte 12.06.14

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tone Åsrud Reime	FE - 033	14/3954

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/51	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

Protokoll fra formannskapets møte 12.06.14 godkjennes.

#### Formannskapets vedtak:

#### Saksopplysninger:

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ordfører Erik M. Unaas (H) protokollen på vegne av formannskapet når denne er ferdigskrevet.

## Saksframlegg

### Godkjenning av møteprotokoll - Formannskapetets møte 30.06.14

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tone Åsrud Reime	FE - 033	14/3893

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/52	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

Protokoll fra formannskapetets møte 30.06.14 godkjennes.

#### Formannskapetets vedtak:

#### Saksopplysninger:

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ordfører Erik M. Unaas (H) protokollen på vegne av formannskapet når denne er ferdigskrevet.

#### Vedlegg:

Møteprotokoll - Formannskap - 30.06.2014

## Saksframlegg

### Høgskoletilbud høsten 2014. Melding

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Henning Sætra		14/1208

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/23	Administrasjonsutvalget	PS	16.09.2014
14/53	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

Meldingen tas til orientering.

#### Formannskapets vedtak:

#### Administrasjonsutvalgets vedtak:

#### Saksopplysninger:

Som administrasjonsutvalget er orientert om tidligere, gikk det i våres ut tilbud om 4 ulike høgskolestudier . Ved søknadsfristens utløp, viser det seg å være for få påmeldte til to av studiene:

- Grunnleggende pedagogikk for assistenter i barnehage og SFO
- Hverdagsrehabilitering

De to andre studiene har solid påmelding og er vedtatt gjennomført:

- Jus i arbeidslivet
- Utviklingshemming og aldring (målgruppe: assistenter i PU-boliger)

Stuedstedet blir kulturtorget på Mysen og oppstart er satt til 23. hhv 24 september.

**Rådmannens merknader:**

Det er positivt at vi nå får i gang 2 studier i samarbeid med Høgskolen i Østfold. Helst skulle vi hatt oppstart på alle 4, men det er fortsatt en jobb å gjøre for å involvere alle kommunene i Indre Østfold i dette kompetanseprosjektet. Sammen med Indre Østfold Utvikling jobbes det også med å involvere næringslivet i regionen. Næringslivet har i år deltakere på det ene studiet – Jus i arbeidslivet.

Vi starter nå forberedelsene og planleggingen for høsten 2015. Det er etablert en (uformell) plangruppe der 4 av kommunene i regionen deltar. Videre kobles Indre Østfold Utvikling på dette arbeidet.

## Saksframlegg

### Kommune- og fylkestingsvalget 2015 - Fastsetting av valgdag

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Tone Åsrud Reime	FE - 014	14/2887

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
	Kommunestyret	PS	
14/54	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

Kommune- og fylkestingsvalget 2015 avholdes også søndag 13.09.15.

1. Kommune- og fylkestingsvalget 2015 avholdes i ett stemmested – Eidsberghallen – for hele kommunen.
2. Valgstyret fastsetter stemmetider for søndag 13.09. og mandag 14.09.15.

#### Kommunestyrets vedtak:

#### Saksopplysninger:

Ved kgl. Res. av 06.06.14 ble valgdagen for kommune- og fylkestingsvalget 2015 fastsatt til mandag 14.09.15. Hvert enkelt kommunestyre kan med hjemmel i valgloven vedta at det i tillegg skal holdes valg søndagen før den offisielle valgdagen.

Eidsberg kommune har hatt og har tradisjon for 2-dagers valg, med unntak av perioden 1997-2003 da Posten hadde ansvaret for forhåndsstemmegivningen. Inntil kommune- og fylkestingsvalget i 2011 har valg blitt avholdt i 5 stemmekretser.

I 2011 ble det avholdt valgting for alle kretser i Eidsberghallen på søndag og i alle kretser på mandag. Det medførte at stemmene som ble avgitt på søndag og som tilhørte de andre kretsene, ble regnet som «fremmede stemmer». Det ble derfor opprettet en egen

stemmekrets for å lette opptelling og protokollering.

Ved stortings- og sametingsvalget i 2013 vedtok kommunestyret å endre stemmekretsene slik at Eidsberg kommune er én stemmekrets og valgtinget ble avholdt i Eidsberghallen både mandag og søndag.

### **Rådmannens merknader:**

I medhold av valglovens §9-2 kan kommunestyret selv, med tilslutning fra minst 1/3 av medlemmene, vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også søndagen før den offisielle valgdagen. Vedtaket må treffes senest og samtidig med budsjettet for det året valget skal holdes.

Erfaringen fra gjennomføringen av stortingsvalget i 2013 med ett stemmested var positiv og medførte heller ikke lavere valgdeltagelse. Forhåndsstemmegivningen ble holdt på biblioteket med stor økning i deltagelsen.

Det fremmes forslag om at det også ved kommune- og fylkestingsvalget i 2015 at Eidsberg kommune fortsatt skal være én stemmekrets med bakgrunn i:

1. God erfaring med stortingsvalget i 2015.
2. Fra og med stortingsvalget i 2013 er alle kommuner og fylkeskommuner pålagt å bruke ett felles elektronisk valgsystem – EVA – noe som fungerte greit. Både dette valgsystemet og fremtidige elektroniske løsninger krever betydelig IT-kompetanse og har økonomiske konsekvenser.
3. Stemmestyrene kan ikke lenger bestå av politikere som står oppført på stemmesedler ved noe valg, noe som betyr flere ansatte som må delta ved valgtinget.
4. Ekstra ressurser personalmessig, både organisatorisk og økonomisk ved ett stemmested, jfr. godtgjørelse, bevertning, overtid m.v.
5. Økning i antall forhåndsstemmer.

Det gjøres oppmerksom på at eventuell endring i stemmekretser må være vedtatt og meldt til Kartverket innen 31.03.2015.

Ved stortingsvalget 2013 ble det gjort forsøk med elektronisk stemmegivning (forhåndsstemmegivning) fra PC. I.h.t. evalueringen er det fortsatt diskusjon om dette og det vil foreløpig ikke bli videreført, mens forsøket med elektronisk stemmegivning i stemmelokalet vil også ved dette valget videreføres. Det er ønskelig med bredere erfaring før det eventuelt iverksettes.

Eidsberg kommune har tradisjon for 2-dagers valg og foreløpig bør dette videreføres med bakgrunn i:

1. Tilgjengelighet, d.v.s. tilrettelegge for ulike velgeres behov
2. Unngå kødanning i valglokale på valgdagen (mandag) på spesielle tidspunkt
3. Øke valgdeltagelsen, jfr. tilgjengeligheten



I.h.t. valglovens bestemmelser er seneste lukningstid kl. 21.00. Ved 2-dagers valg har lukningstiden vært satt til kl. 18.00 på søndager. Det gjøres de samme forberedelsene fra administrasjonens side både ved 1-dagsvalg og 2-dagsvalg. Merarbeidet med 2-dagers valg skriver seg fra organisering og spesielt protokollering. Valgstyret er tidligere gitt myndigheten til å fastsette stemmetiden.

**Konklusjon:**

Det foreslås som tidligere at tradisjonen med 2-dagers valg inntil videre videreføres og at valgstyret delegeres myndighet til å fastsette stemmetid.

## Saksframlegg

### Rasismefri sone

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Henning Sætra		14/3215

Saknr	Utvalg	Type	Dato
14/55	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

1. Eidsberg kommune inngår ikke kontrakt med Norsk Folkehjelp om Rasismefri Sone.
2. Kommunen har som arbeidsgiver lenge vært opptatt av inkludering og toleranse og har dette som viktige elementer i egen arbeidsgiverpolitikk.
3. En erfarer at det er stor bevissthet på temaene diskriminering og likestilling og det arbeides aktivt med å fremme verdier og holdninger som bidrar til en positiv utvikling på dette viktige området.

#### Formannskapets vedtak:

#### Saksopplysninger:

Fagforbundet og Norsk folkehjelp oppfordrer alle kommuner til å inngå kontrakt om Rasismefri Sone. Ved å inngå en slik kontrakt, forplikter vi oss til å:

- Betale en årskontingent (kr. 10000 + 500 pr enhet)
- Være aktive ift diskriminering på arbeidsplassen
- Oppfordre personer med minoritetsbakgrunn til å søke utlyste stillinger og innkalle kvalifiserte søkere med minoritetsbakgrunn til intervju
- Synlig markere at kommunen er Rasismefri Sone

Som medlem får vi bl.a. tilgang til profileringsmateriell og rådgivningstjenesten i Norsk Folkehjelp.

## Rådmannens merknader:

Likestillings- og diskrimineringsarbeid i Eidsberg kommune:

Gjennom tiltaket «Rasismefri Sone» setter Norsk Folkehjelp fokus på verdier som inkludering og toleranse. Likestilling er også sentralt i dette perspektivet. Som arbeidsgiver har vi nå 4 egne lover som vi skal forholde oss til på dette området. Disse omhandler:

- Forbud mot diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne
- Forbud mot diskriminering på grunn av seksuell orientering, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk
- Forbud mot diskriminering på grunn av kjønn (likestilling)
- Forbud mot diskriminering på grunn av etnisitet, nasjonal opprinnelse, avstamning, hudfarge, språk, religion og livssyn

I tillegg inneholder Arbeidsmiljøloven bestemmelser som omhandler forhold som alder, politisk syn, fagforeningstilhørighet m.m.

Vi måles hvert år på likestilling. Med utgangspunkt i bl.a. årsmelding og statistiske data, deler Likestillingsombudet hvert år karakter til kommunen i Norge. Fra å ha vært på rødt via gult er Eidsberg kommune de siste to årene plassert i grønn sone. Likestillingsombudet tar i denne vurderingen i hovedsak utgangspunkt i likestilling mellom menn og kvinner.

Som arbeidsgiver er vi forpliktet til å innrette oss etter det lovverket som foreligger på området diskriminering og likestilling. Gjennom interne rutiner og retningslinjer og ikke minst aktiv handling skal lovverket på dette området være førende. Av konkrete, interne tiltak som bidrar til å demme opp mot rasisme og diskriminering er det verdt å nevne:

- Som IA-bedrift har vi særlige forpliktelser i.f.t. personer med nedsatt funksjonsevne og eldre arbeidstakere
- Vi har vedtatt egne retningslinjer som omhandler trakassering og mobbing på arbeidsplassene
- I nært samarbeid med NAV og andre aktører åpner vi arbeidsplassene for personer som trenger arbeidstrening og praksisplass for en periode. Deltakerne på disse tiltakene representerer et stadig større etnisk mangfold
- I nylig vedtatt strategidokument for rekruttering fremheves innvandrere og det stadig økende antall innbyggere med annen etnisk bakgrunn enn nordisk som et stort arbeidskraftpotensiale

Innenfor området diskriminering og likestilling finnes mange ulike organisasjoner og foreninger som ønsker at vi forplikter oss i form av medlemskap og kontingent. Vi skal jobbe aktivt for å fremme gode holdninger og gjennom aktive handlinger vise at vi tar disse utfordringene på alvor. Det er prisverdig at Norsk Folkehjelp, Fagforbundet og flere andre organisasjoner flagger disse sakene aktivt, men jeg vil ikke anbefale at vi forplikter oss gjennom en kontrakt om Rasismefri sone.

**Vedlegg:**  
Ordførerbrev

## Saksframlegg

### Stiftelsen Mysen idrettspark - invitasjon til samarbeid

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Knut Olav Brekk Lund Sæves	FA - D11	14/3669

Saknr	Utvalg	Type	Dato
14/40	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	PS	16.09.2014
	Kommunestyret	PS	
14/56	Formannskap	PS	18.09.2014

#### Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

1. Eidsberg kommune skal gjennom en utvidet styringsgruppe lede arbeidet med å planlegge, utvikle og oppgradere kommunens idrettsanlegg, inkl. Mysen idrettspark.
2. Mysen Idrettspark skal eies av Eidsberg kommune.
3. Forslaget som er fremlagt av Stiftelsen Mysen Idrettspark avvises som helhetlig konsept, men styringsgruppen, jfr ledd 1, utreder hvordan man kan imøtekomme de akutte anleggsbehovene i kommunen.
4. Lokalisering av et fremtidig folkebad vedtas av kommunestyret gjennom behandlingen av kommuneplanens arealdel.

#### Kommunestyrets vedtak:

#### Formannskapets innstilling:

#### Hovedutvalg for kultur og oppvekst sin innstilling:

#### Saksopplysninger:

Stiftelsen Mysen idrettspark (SMIP) er etablert av Eidsberg idrettsråd og ytterligere 12

idrettslag/foreninger, og har som formål å utvikle og drifte Mysen idrettspark, jfr stiftelsens vedtekter. Den har utviklet et konsept for et kompaktanlegg i Mysen idrettspark, basert på idrettens felles og primære ønsker, og invitert Eidsberg kommune til samarbeid om å utvikle dette.

Det fremlagte forslaget har et bredt sammensatt innhold, og inkluderer blant annet ny flerbrukshall, tribune- og garderobeanlegg for kunstgressbanen og svømmehall med 25 meters basseng, med skissert løsning for 50 meters basseng, i tillegg til opplæringsbasseng. Det henvises til vedleggene for fullstendig innholdsbeskrivelse.

SMIPS kalkyler er basert på nøkkeltall fra Holteprosjekts budsjettprogram, og anslår en kostnadsramme på kr 140.000.000,- for en løsning med 25 meters basseng eller kr 170.000.000,- ved 50 meters basseng. I følge SMIP vil man kunne påregne spillemidler for hele anlegget på inntil kr 40.000.000,- (25 m basseng), eller 53.000.000,- (50 m basseng). I tillegg anslår SMIP at idretten kan stille minimum kr 20.000.000,- i investeringer.

Gjennom 2014 har det vært dialog mellom SMIP og kommunens administrative og politiske ledelse, og med invitasjonen som nå foreligger er formålet for SMIP sin del å igangsette en prosess, som skal definere innhold, organisering, lokalisering og eierskap for Mysen Idrettspark.

#### **Rådmannens merknader:**

Stiftelsen Mysen Idrettspark i egen kraft, og gjennom sine stiftere, representerer en betydelig verdi i form av frivillig innsats, kompetanse og konstruktivt engasjement for idrettsbevegelsens kår i lokalsamfunnet. Det er viktig å gi anerkjennelse til denne innsatsen, og erkjenne at de peker på flere reelle behov som det vil være viktig å legge en strategi for å imøtekomme.

Stiftelser er det en krevende organisasjonsform. Det vises særlig til [stiftelsesloven](#) §2 om overføring av formuesverdier. Når stiftelsen er opprettet, har de som oppretter stiftelsen ikke lenger styringsrett over de formuesverdier som er overført til stiftelsen. Det vil, slik vi tolker stiftelseslovens §2, innebære at Eidsberg kommune ikke vil ha noen innflytelse på disponeringen av Mysen Idrettspark hvis Mysen Idrettspark overføres til stiftelsen.

Mysen Idrettspark eies i dag av Eidsberg kommune, og representerer betydelige verdier for kommunens del. Kommunen har også et overordnet ansvar for å ivareta alle perspektiver som disse anleggene vil ha betydning for også i fremtiden. Foruten idrettsperspektivet, er dette virkemidler og verktøy også sett opp i mot samfunns- og byutvikling, folkehelse, livskvalitet og skole, og i tillegg skal anleggsutviklingen avstemmes i forhold til de til enhver tid gjeldende økonomiske rammer. Det er derfor av helt avgjørende betydning at kommunen beholder overordnet eierskap og ansvar for både drift og utviklingsarbeid tilknyttet kommunens idrettsanlegg. Av den grunn avvises forslaget om overdragelse av eierskap og ansvar til SMIP.

Innholdet i konseptet slik det er blitt oss forelagt, viser stor bredde, og selv om det pekes på fire akutte anleggsbehov; svømmehall, ekstra ballflate, enkel oppgradering av

friidrettsanlegget og nye garderober og tribuner for MIF, gir ikke prosjektbeskrivelsen noen klare prioriteringer, anleggene seg i mellom. Sett i lys av kommunens økonomiske situasjon, mener vi at investeringene tilknyttet våre idrettsanlegg må være nøyaktig prioriterte ut i fra behov for å sikre mest mulig aktivitet og effekt av de investeringene man er i stand til å gjøre.

Samtidig erkjenner rådmannen at man står overfor akutte behov i idretten i Eidsberg, som SMIP også beskriver. Det er derfor viktig at et utviklingsrettet arbeid iverksettes, men det skal skje gjennom en utvidet styringsgruppe nedsatt av Eidsberg kommune. I henhold til samarbeidsavtalen mellom Eidsberg kommune og Eidsberg idrettsråd ser vi det som naturlig at Eidsberg idrettsråd er representert i denne styringsgruppen som samarbeidspartner. Formålet med arbeidet er å utvikle en samlet og felles handlingsplan for å planlegge, utvikle og oppgradere kommunens idrettsanlegg, i godt samarbeid med Eidsberg Idrettsråd.

Svømmehallen er et sentralt element i prosjektskissen til SMIP. "Festiviteten bad" er utdatert, og investering i et nytt folkebad med 25 meters basseng er en påkrevd investering. Et slikt tilbud har flere perspektiver for Eidsberg kommune – det er et idrettsanlegg, en undervisningsfasilitet for å sikre god svømmeopplæring, det er viktig for folkehelse, samtidig som det er et betydningsfullt verktøy for byutvikling og for å øke Eidsbergs attraksjonskraft. Flere hensyn skal ivaretas på best mulig måte, og det er kommunestyret som skal vedta plasseringen av svømmeanlegget gjennom sin behandling av kommuneplanens arealdel.

**Vedlegg:**

Invitasjon EK 15082014

Vedlegg 1 - Mysen Idrettspark, visjon og ide

Vedlegg 2 SMIP, eierskap og styre

Vedlegg 3 Økonomi

Vedlegg 4 Prosjektbeskrivelse

Vedlegg 5 Tegninger

## Saksframlegg

### Avklaring - Skolestrukturutredning i Eidsberg kommune

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Jan-Erik Buer	HIST - 14/280	14/1244

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/37	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	PS	16.09.2014
14/57	Formannskap	PS	18.09.2014
	Kommunestyret	PS	

#### Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

Med utgangspunkt i de signalene som har kommet fra regjeringen ber rådmannen om en avklaring på hvorvidt prosessen skal kjøres nå som planlagt, eller om den skal avvikles i påvente av en eventuell kommunesammenslåing.

#### Kommunestyrets vedtak:

#### Formannskapets innstilling:

#### Hovedutvalg for kultur og oppveksts innstilling:

#### Saksopplysninger:

##### Bakgrunn:

I budsjettdokumentet vedtatt desember 2013 ble det initiert en ny skoleutredning i Eidsberg kommune. Utredningen skulle ha utgangspunkt i dagens organisering, med fokus på kvalitet, økonomi og strukturelle vurderinger. Det ble i våres lagt ut et frivillig anbud på DOFFIN der aktuelle interessenter kunne melde seg som oppdragshavere. I slutten av juni, ved fristens utløp, hadde kommunen mottatt tre ulike tilbud på oppgaven.

Formannskapet medlemmer drøftet dilemmaene rundt kommunestruktur og de ulike



tilbudene forrige uke. Der ble det ønsket fremlagt en ny sak der spørsmålet vurderes på nytt.

### **Saksutredning:**

Tilbudene varierer i pris og kvalitet. Kostnadsrammene er i størrelsesorden 400.000 – 600.000 avhengig av hvordan de ulike aktørene har tolket behov og arbeidsmengde som må til. Det er lagt opp til en betydelig egeninnsats fra kommunen selv, noe som også må ses på i totalkostnaden på utredningen. Selve strukturdelen er konkret og gjennomførbar hos de fleste, men varierer i hvor detaljert og grundig de ulike aspektene går inn i. Kvalitetsaspektet er mer diffust hva som vil komme ut av. Sett ut i fra kostanden er det vanskeligere å forsvare den delen som kvalitativt god.

Det store spørsmålet som har kommet opp ved siden av denne prosessen er fremtiden til Eidsberg kommune som egen kommune. Regjeringen har lagt mange føringer, og fylkesmannen er allerede i gang med sine sonderinger med kommunene i regionen. Dette var ikke tema når utredningen ble vedtatt gjennomført, men vil være en faktor som endrer premissene for hele utredningen.

### **Rådmannens merknader:**

Utredningen skulle belyse både kvalitet, struktur og økonomiske aspekter ved skolene i Eidsberg. Vi ser at den strukturmessige biten er mer konkret og gjennomførbar enn den kvalitative vurderingen. Kvalitetsdelen av utredningene oppleves ulike og det knyttes usikkerhet til i hvilken grad de vil besvare spørsmålene man ønsker belyst. Med en kostnadsramme på rundt 200.000 kr er det viktig å være sikker på sitt valg. Et alternativ vil være å sende ut et nytt konkurransegrunnlag der oppdraget er ytterligere spisset, eller at delen med kvalitetsvurdering trekkes ut av tilbudet slik at det blir en ren strukturutredning.

Rådmannen vurderer også hvorvidt det vil være en god investering å bruke så mye ressurser og midler på en prosess før en kommunestruktur er avklart. Eidsberg har i dag 4 nabokommuner som alle potensielt kan være en del av en større kommune om kort tid. Vi har nærliggende skoler både mot Trøgstad (Havnås – Hærland), mot Rakkestad (Trømborg og Kirkefjerdings – Os/Bergenhus), og Askim. (Tenor – Korsgård). I tillegg vil grenser mellom opptaksområde for ungdomsskoletilbud kunne bli endret. Dette vil påvirke den fremtidige strukturen i vår egen kommune dersom dette blir en realitet. Det er betimelig å vurdere hva som vil komme ut av en utredning for Eidsberg sin del dersom den nå gjennomføres uten at det vurderes i forhold til spørsmålet om kommunestruktur. Et alternativ vil være å sette prosessen på vent i påvente av kommunestrukturprosessen.

## Saksframlegg

### Brannutredning Indre Østfold - Indre Østfold Brann og redning IKS

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Knut Bergersen		14/3747

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/59	Hovedutvalg for miljø og teknikk	PS	16.09.2014
14/58	Formannskap	PS	18.09.2014
	Kommunestyret	PS	

#### Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

- Eidsberg kommune vedtar vedlagte selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, med oppstartdato 1. mai 2015.
- Eidsberg kommune legger til grunn vedlagte forslag til budsjettrammer for Indre Østfold Brann og Redning IKS, som fremkommer i prosjektrapporten.
- Eidsberg kommune velger ..... og ..... som faste medlemmer i representantskapet for Indre Østfold Brann og Redning IKS. Som varamedlemmer velges henholdsvis ..... og .....
- Eidsberg kommune ber valgkomiteen komme med innstilling om styresammensetning, til behandling i representantskapsmøte 24. oktober.
- Eidsberg kommune gir rådmannsgruppen fullmakt til, i nært samarbeid med representanter for de tillitsvalgte, å starte rekrutteringsprosessen av brannsjef. Ansettelsen skal fullføres av styret for Indre Østfold Brann og Redning IKS.

#### Kommunestyrets vedtak:

#### Formannskapets innstilling:

#### Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:

## Saksopplysninger:

Som svar på kommunestyrets bestilling om utredning av felles brannvesen i Indre Østfold, legges det frem forslag til modell for felles brannvesen, med selskapsavtale og budsjett. Prosjekt Felles brannvesen i Indre Østfold ble etablert i 2013 med følgende mandat fra kommunestyrene i Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad:

«Utredningen gjelder felles brannvesen med en felles ledelse, forebyggende avdelinger og beredskapsavdeling hvor den lokale beredskapen er ivaretatt ved å opprettholde brannstasjon og utrykningsenhetene lokalt.»

Det angis en rekke forventede effekter ved å organisere brannvesenet som et felles selskap i regionen. Den nylig utgitte Brannstudien (nasjonal utredning) underbygger dette, og innen forebygging finnes det dokumenterte effekter av å ha interkommunale brannvesen som dekker et større innbyggertall.

Rådmannsgruppen er styringsgruppe for prosjektet, og har forklart mandatet dithen at alle brannstasjoner skal opprettholdes som operative utgangspunkter for lokal beredskap. Prosjektet skal ikke komme med forslag om å bygge en ny brannstasjon. Budsjettrammen for nytt selskap skal ta utgangspunkt i det brannvesenet koster kommunene i dag, under forutsetning av at kommunene har oppfylt kravene til dimensjonering av tjenesten.

Prosjektet har vært organisert med 2 faggrupper (forebygging og beredskap) og med en sentral prosjektgruppe. De tillitsvalgte har deltatt i alle grupper. Hovedverneombud har også vært representert. Prosjektet har fått ekstern bistand av Nils-Erik Haagenrud, brannsjef i Midt-Hedmark Brann- og Redningsvesen IKS.

Kommunestyrene har i løpet av prosjektperioden vedtatt en trygghetsavtale som beskriver hvilke prinsipper, rettigheter og forpliktelser som skal legges til grunn ved overføring av de ansatte fra de respektive kommunale brannvesen til selskapet.

Foreliggende rapport foreslår å organisere brannvesenet i Indre Østfold som et interkommunalt selskap, som kalt Indre Østfold Brann og Redning IKS (heretter IØBR). Det foreslås å plassere administrasjonen og forebyggende gruppe sammen i Eidsberg og feierne i Spydeberg. I Askim plasseres en ekstra beredskapsperson på dagtid. Vaktlagene ved hver stasjon opprettholdes som i dag.

## Vurderinger

Prosjektet er blitt etablert gjennom en forventning om at et felles brannvesen vil gi bedre kvalitet på tjenestene, bedre utnyttelse av investerte midler og innsparinger på sikt. At kvaliteten på det forebyggende arbeidet vil bedres er høyst sannsynlig: Rapporten viser til dokumentasjon som sier både at kvaliteten ved interkommunale brann- og redningsvesen generelt er bedre enn de kommunale, og at kvaliteten øker med antall innbyggere som brannvesenet dekker. Videre er det målbart at brann- og redningsvesen med egen forebyggende avdeling har bedre resultater med forebygging.

Innen beredskap ser man blant annet bedre muligheter for å håndtere større hendelser, overordnet flåtestyring og spesialisering. En hensiktsmessig fordeling og bruk av utstyr og personell vil kunne gi både faglige og økonomiske nytteeffekter.

Det legges en rekke prinsipper til grunn for den modellen som er foreslått. Det legges særlig vekt på samling av faggrupper, beredskapsmessig styrking og et kunnskapsdrevet brannvesen. Å utvikle brannvesenet som en organisasjon som kan analysere hendelser og omsette dette i både forebyggende arbeid og endrede beredskapsrutiner vurderes som en riktig vei å gå.

Samtidig sies at for å oppnå maksimale synergieffekter av et felles brannvesen, burde alle fagavdelingene vært samlet under ett tak. I mandatet finner man imidlertid ikke rom for den type ombygging eller nybygg, som en slik løsning vil kreve. Det bør derfor forventes at brannvesenet på sikt, med den analysekompetanse som kommer til å utvikles, selv gir anbefalinger om hvordan selskapet skal organiseres for å hente ut både faglige og økonomiske gevinster i fremtiden.

Antall forebyggende personell er gitt henhold til dimensjoneringsforskriften: 1 årsverk pr 10 000 innbyggere (4,9 årsverk for Indre Østfold). Dette kravet endres ikke ved felles brannvesen, men vi oppnår å samle de små stillingene som stort sett er delt og/eller gjemt i andre kommunale funksjoner.

Kravet til ledere i brannvesenet (brannsjef, avdelingsleder forebyggende og avdelingsleder beredskap) er 1 årsverk pr. 20 000 innbyggere. Ved opprettholdelse av samme antall brannstasjoner og vaktlag (pr. i dag 102 mannskaper) som i dag, er det vanskelig å ta ut maks effekt på ledernivå hva gjelder beredskap.

Den foreslåtte modellen presenterer en modell med 10,3 årsverk for brannfaglig, administrativt personell (forebyggende inkludert). Krav enkeltvis er til sammen 12,22. I dag er det et samlet regnskapsmessig avvik på 2,25 årsverk i regionen. I praksis betyr dette at IØBR både vil oppfylle kravene til dimensjonering og imøtekomme organisatoriske behov ved å opprettholde en bemanning som samlet sett er tilnærmet lik dagens situasjon. Selskapet vil også ha behov for merkantile funksjoner slik som kommunene yter overfor det enkelte brannvesen i dag. Som for de fleste av IKSene vil det være utfordrende for kommunene å hente inn dette i motsvarende besparelser.

Feiertjenesten er selvfinansiert og alle utgifter skal dekkes av et årlig feiegebyr. For felles brannvesen er det vurdert en bemanning på ni feiere inkl. leder og lærling, slik som i dag. Det er pr. dato forskjeller både i beregning av feiegebyr og størrelse på feiegebyret i kommunene. Det må gjøres endringer i dette slik at en får en enhetlig beregning og lik pris til de deltagende kommuner.

Hver kommune har ansvar for å stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler for selskapets virksomhet med grunnlag i vedtatt brannstasjonsstruktur av 2014. Det skal utarbeides leieavtaler inkludert FDV. Strøm og fyringsutgifter skal holdes utenfor, for å stimulere IKSet til lavt forbruk. Husleien skal beregnes etter selvkostprinsippet. I utarbeidelsen av leieavtale drar eierne nytte av tidligere erfaringer med etablering av f.eks. Helsehuset.

Budsjettet er basert på regnskapene fra den enkelte brannvesen. Det er også gjort et arbeid for å synliggjøre og ta med eventuelle skjulte kostnader. I de fleste kommunene i brannprosjektet er det funnet avvik på antall årsverk knyttet til administrative brannfaglige funksjoner. I enkelte tilfeller er dette en åpenbar mangel. I andre tilfeller er funksjonen tillagt en annen kommunal stilling uten at tid bruk til brannfaglige oppgaver er dokumentert eller fremkommer i brannvesenets regnskap. Dette representerer i så måte et skjult kostnadsbilde, som nå kommer til syne og som forholdsmessig vil påvirke den enkelte kommunes utgifter overfor et felles selskap.

Ser man bort ifra de relative økningene knyttet til regnskapsmessige avvik fra dimensjoneringsforskriften, vil økningen i netto driftskostnader dreie seg om harmonisering av lønn og ulike ordninger, merkantile tjenester og IKT. Ombygging av brannstasjon (ombygging av Spydeberg og Hobøl brannstasjon er lagt på feierbudsjettet), samt tilbakebetaling av innskutt kapital til kommunene, kommer i tillegg.

Besparelser på sikt vil dreie seg om naturlig avgang/reduksjon av personell som deltar i overordnet vaktfunksjon og lavere investeringskostnader. Det forutsettes at nytt felles brannvesen jobber videre med utalmeringsrutiner og intern organisering for rasjonell og effektiv drift. Det forventes en generell økning på inntektssiden i form av salg av tjenester, kurs og produkter.

Når vi kommer til innsparinger på investeringssiden, kan selskapet tilpasse bilparken til det som anses som mest hensiktsmessig. I stedet for å investere i store mannskapsbiler, kan man velge mindre og hurtiggående biler, med moderne slukkeutstyr, som en førsteinnsats. Ut ifra den utstyrspark som kommunene har i dag, ventes ikke store investeringer de nærmeste årene.

Den foreslåtte finansieringsmodellen er basert på en vekting av regnskapstall for den enkelte kommune. Prosentandelen som den enkelte kommune er ansvarlig for, er beregnet ut ifra samlet netto driftskostnad. Dette er gjort for at utgiftene i felles brannvesen skal ligge tett opp til dagens kostnadsbilde for den enkelte kommune. Dersom brannvesenet på sikt endrer organisering, vil det være nødvendig å foreta en revisjon av kostnadsfordelingsnøkkelen. Fordelingen omfatter både driftskostnader og kapitalutgifter.

På linje med andre IKS vil IØBR innkreve kostnadene forskuddsvis på kvartalsbasis med avregning etter driftsårets utløp. Dette vil redusere behovet for likviditet i IØBR fra eksterne finansieringskilder som f.eks. kassekreditt i bank. Likevel bør IØBR ha en viss likviditet til disposisjon slik at styrende organer, særlig styret i selskapet og brannsjefen (daglig ledelse), unngår å henvende seg til eierkommunene for å dekke likviditetsbehov som relaterer seg til løpende drift. IØBRs årlige driftsbudsjett vil utgjøre i størrelsesorden 35 millioner kroner og disponibel likviditet bør utgjøre 10-15 % av årsomsetningen. Dette er sikret gjennom kapitalinnskudd fra eierne.

Biler og båter skal overdras til IØBR i henhold til taksert markedsverdi. De øvrige eiendeler overdras til IØBR vederlagsfritt. Summen av kapitalinnskudd og tingsinnskudd tilsvarer egenkapitalen for selskapet, som ved etablering vil være 20 mill. kroner.

En tilsvarende sum etableres som lån som vil nedbetales til kommunene over 10 år. Dette betyr at den respektive kommune får tilbakebetalt en sum tilsvarende de verdier som de går inn i selskapet med. Låneordningen innebærer for øvrig kapitalutgifter for selskapet, noe budsjettet tar høyde for. Det forventes for øvrig at selskapet opprettholder likviditeten gjennom økt salg av tjenester.

Når det gjelder fremtidige investeringer, så må selskapets styrende organer beslutte disse og sørge for hensiktsmessig finansiering, primært gjennom eksterne finansinstitusjoner. Investeringsbehovet anses ikke som fremtredende i nærmeste fremtid, men for å skape forutsigbarhet for selskapet vurderes det som fornuftig å avsette et årlig investeringsbeløp, slik som kommentaren til investeringsbudsjettet foreslår.

I det driftsforberedende arbeidet må det gjøres avtaler om både husleie, teknisk vakt (gjelder to av kommunene), sambruk av utstyr og ordninger for deltidsmannskaper som er ansatt i kommunene. Et generelt prinsipp er at den praksis som har vært skal videreføres, så fremt ikke regnskapsoppsettet fra den enkelte kommune er basert på noe annet.

### **Rådmannens merknader/konklusjon:**

Faglig sett er det tungtveiende grunner for å slå sammen brannvesenet i Indre Østfold. I fremlagte forslag er det funnet en hensiktsmessig løsning innenfor dagens brannstasjonsstruktur, som forventes å gi effekter innen forebygging, feiing og beredskap. Selskapet vil oppfylle kravene til dimensjonering og imøtekomme organisatoriske behov ved å opprettholde en bemanning som samlet sett er tilnærmet lik dagens situasjon. Man må imidlertid påregne en utgift knyttet til harmonisering av lønn og tillegg. Trygghetsavtalen gjør det vanskelig å hente ut lønnsmessige besparelser på kort sikt. Ressurser til merkantile tjenester og IKT skal være lagt på et minimumsnivå, og det blir kommunenes oppgave å finne motsvarende besparelser.

Det er funnet løsninger for kostnadsfordeling som skal være rettferdige mot dagens utgiftsnivå for det enkelte brannvesen. Videre er det laget hensiktsmessige ordninger for selskapets egenkapital, og det er sørget for en tilbakebetaling av de anleggs- og omløpsmidler som den enkelte kommune overfører til selskapet. Kommunene vil oppleve kostnadsbildet forskjellig ut ifra sine forutsetninger: Ulike verdier i anleggsmidler og varierende regnskapsmessige avvik.

Ordningen med tilbakebetaling av innskutt kapital medfører økte rammer for selskapet. Ut over dette blir ikke nytt felles brannvesen dyrere enn om kommunene skulle ha oppfylt dimensjoneringsforskriften hver for seg. Indre Østfold Brann og Redning IKS anbefales som felles organisering av brannvesenet i Indre Østfold.

### **Vedlegg**

1. Prosjektrapport, felles brannvesen, 15.08.14, m/vedlagte delrapporter fra faggruppene
2. Selskapsavtale for Indre Østfold Brann og Redning IKS, 15.08.14, m/vedlagt takst på utstyr

**Vedlegg:**

Vedlegg 1 Prosjektrapport

Vedlegg 2 Selskapsavtale

## Saksframlegg

### Kostnadsgrense for tilkobling til offentlig avløpsnett

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Wenche Myhrvold Olsen	HIST - 09/543	14/1083

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
14/67	Hovedutvalg for miljø og teknikk	PS	16.09.2014
14/59	Formannskap	PS	18.09.2014
	Kommunestyret	PS	

#### Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

1. Pålegg om tilknytning til offentlig avløpsnett kan gis der tilknytning kan skje for en kostnad for eier på inntil 2G per boenhet (der G er folketrygdens grunnbeløp).
2. For eiendommer med flere boenheter på samme gårds- og bruksnummer, der felles privat avløpsanlegg ville ha vært et reelt alternativ, kan pålegg om tilknytning til offentlig avløpsnett gis der tilknytning kan skje for en kostnad for eier på inntil 1,5G per boenhet (der G er folketrygdens grunnbeløp). Administrasjonen vil gjøre en individuell vurdering av hvert enkelt tilfelle.

#### Kommunestyrets vedtak:

#### Formannskapets innstilling:

#### Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:

#### Saksopplysninger:

Den 16.02.2012 i sak 22/12 vedtok Eidsberg kommunestyre en kostnadsgrense på 2 G for tilknytning til offentlig avløpsnett: «Pålegg om tilknytning til offentlig avløpsnett kan gis der



tilknytning kan skje for en kostnad for huseier på inntil 2G (der G er folketrygdens grunnbeløp).»

Den 10.06.2014 i sak 14/49 ba Hovedutvalg for miljø og teknikk administrasjonen om å utrede alternativer for mer balanserte utgifter for grunneier i de tilfeller der bestemmelsen om 2G per hus blir klart urimelig i forhold til etablering av minirensesanlegg eller infiltrasjonsanlegg.

Administrasjonen har forstått kostnadsgrensen på 2G til å gjelde per boenhet, men ser at det opprinnelige vedtaket i sak 22/12 ikke er presist nok. I henhold til vedtak i sak 14/49 er det også behov for en nærmere avklaring av kostnadsgrensen for eiendommer med flere boenheter.

### **Rådmannens merknader:**

I kostnadsgrensen på 2G for å kunne pålegge tilknytning til offentlig avløpsnett, er det tatt hensyn til kostnader for etablering, drift og vedlikehold av et minirensesanlegg i dets levetid.

Med en kostnadsgrense på 2G per boenhet, vil eiendommer med flere bolighus kunne få kostnader på inntil 2G per hus. I spredt bebyggelse vil dette hovedsakelig gjelde gårdsbruk med kårbolig.

I de tilfellene hvor tilkobling til offentlig avløpsnett ikke er aktuelt, vil en eiendom med to eller flere våningshus få pålegg om å oppgradere sine private avløpsanlegg. Mange har i dag et avløpsanlegg for hvert hus, men vi oppfordrer til at det i forbindelse med oppgraderingen bygges fellesanlegg der dette er mulig. Et slikt fellesanlegg må være dimensjonert for at det kan bo en full husholdning i hvert hus i framtiden. Godkjente leverandører av minirensesanlegg leverer anlegg dimensjonert for både ett, to eller flere hus. Et anlegg for to hus er dyrere enn ett enkelthusanlegg, men billigere enn to enkelthusanlegg.

I de tilfellene der felles privat avløpsanlegg kunne ha vært løsningen dersom eiendommen ikke ble tilkoblet offentlig avløpsnett, er det rimelig å gi en reduksjon i kostnadsgrensen per boenhet. En slik reduksjon er kun aktuell når alle boenhetene ligger på samme gårds- og bruksnummer. Administrasjonen vil gjøre en individuell vurdering av hvert enkelt tilfelle.

### **Konklusjon:**

1. Pålegg om tilknytning til offentlig avløpsnett kan gis der tilknytning kan skje for en kostnad for eier på inntil 2G per boenhet (der G er folketrygdens grunnbeløp).
2. For eiendommer med flere boenheter på samme gårds- og bruksnummer, der felles privat avløpsanlegg ville ha vært et reelt alternativ, kan pålegg om tilknytning til offentlig avløpsnett gis der tilknytning kan skje for en kostnad for eier på inntil 1,5G per boenhet (der G er folketrygdens grunnbeløp). Administrasjonen vil gjøre en individuell vurdering av hvert enkelt tilfelle.

