

Møteprotokoll for Formannskap

Møtedato: 12.06.2014
Møtested: Heggin 3, 3. etasje
Møtetid: 15:00

Til stede	<p><i>Medlemmer:</i> Erik M. Unaas, Inger Lise Floeng, Jan Fredrik Mortvedt, Kjetil Igletjern, Maren J. Hersleth Holsen, Marit Synnøve Skjeppe, Øivind Tønnes Reymert</p> <p><i>Varamedlemmer:</i> David Koht-Norbye, Einar Antonsen</p>
Forfall	Berit Langnes Mysen, Liv Hjørdis Bleie Berger
Administrasjonen Dessuten møtte	Øivind Olafsrud og Tom-Arne Tørfoss Knut Baastad, Wenche Hammer, Hilde Lundebø

Saksliste

Saksnr	Tittel
14/32	Formannskapet 12.06.14 - Orienteringer/drøftinger
14/33	Godkjenning av protokoll - Formannskapets møte 08.05.14
14/34	Godkjenning av protokoll - Formannskapets møte 13.05.2014
14/35	Formannskapets møte 12.06.14 - Referater
14/36	Skatteregnskapet og skatteoppkreverens årsredegjørelse for 2013
14/37	Høgskoletilbud - Høsten 2014 - Melding
14/38	Politisk organisering 2015
14/39	Fritak for bomavgift 2014
14/40	Panda Restaurant - Søknad om serverings- og skjenkebevilling
14/41	Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027 - 1. gangs behandling og høring
14/42	Boligsosial handlingsplan Eidsberg kommune 2014-2020
14/43	Årsmelding og årsregnskap 2013
14/44	Første tertialrapport 2014
14/45	Budsjettjustering pr. 30.04.2014
14/46	Økonomiplan 2015-2018

14/32: Formannskapet 12.06.14 - Orienteringer/drøftinger

1. Status drift/økonomi
Oversikt for 5 første måneder for 2014 ble delt ut og gjennomgått og kommentert av rådmann. Formannskapet uttrykte tilfredshet med resultatene så langt i 2014.
2. Nye arbeidsmåter i hjemmetjenesten – Ny utdanningsretning – AGS-sykepleier
Avansert geriatrisk sykepleier Wenche Hammer ved hjemmetjenesten orientert om utdanning hun har tatt som en av 11 på landsbasis så langt. Dette medfører nye arbeidsmåter og videreutvikling av samhandling mellom ulike aktører i hjelpeapparatet
3. Rådmannen orienterte om at de seks kommunene som eier Indre Østfold Data tar i bruk samme system - Acos WebSak. Tre kommuner har iverksatt systemet. Interne ressurser laget en god plan for implementering og gjennomført mye og god opplæring. Så langt har det gått bra.
4. Status Mysen Idrettspark
Det er avholdt 2 møter og nytt møte er berammet i neste uke med politisk og administrativ deltakelse. Intensjonen er komme i dialog slik at vi får presentert ønsker og alternativer fra stiftelsen som vil gi grunnlag for politisk beslutning om veien videre.
5. Status netto salgsbeløp Fossum
Netto salgsbeløp for Fossum er ikke helt klar foreløpig da noen kostnader i forbindelse med salget foreløpig ikke er kjent.
To eiendommer er solgt for litt over 2 mill. kroner som er nær takst.
To tomter som er takstert til kr. 340.000,- hver er lagt ut for salg og ytterligere tre eiendommer klargjøres for salg.
Salgsinntekter for Fossum i budsjettvedtak fra 2011 ble vedtatt benyttet til sanering av gjeld og er gjeldende vedtak

Formannskapets enstemmige vedtak:

Orienteringene tas til etterretning.

14/33: Godkjenning av protokoll - Formannskapetets møte 08.05.14

Rådmannens forslag:

Protokoll fra formannskapetets møte 08.05.14 godkjennes.

Behandling:

Ingen forslag.

Formannskapetets enstemmige vedtak:

Rådmannens forslag vedtas.

14/34: Godkjenning av protokoll - Formannskapetets møte 13.05.2014

Rådmannens forslag til:

Protokoll fra formannskapetets møte 13.05.14 godkjennes.

Behandling:

Ingen forslag.

Formannskapets enstemmige vedtak:

Rådmannens forslag vedtas.

14/35: Formannskapets møte 12.06.14 - Referater

1. Utvidelse av konsesjonsområde fjernvarme – Østfold Energi AS – Vedligger.

Behandling:

Ingen forslag.

Formannskapets enstemmige vedtak:

Referatet tas til etterretning.

14/36: Skatteregnskapet og skatteoppkreverens årsredegjørelse for 2013**Rådmannens forslag:**

Saken legges fram for kommunestyret med slik **innstilling**:

Skatteregnskapet og skatteoppkreverens årsrapport for 2013, samt kontrollrapport 2013 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Eidsberg kommune tas til orientering.

Kommunestyrets vedtak:**Behandling:**

Ingen forslag.

Formannskapets enstemmige innstilling:

Rådmannens forslag vedtas.

14/37: Høgskoletilbud - Høsten 2014 - Melding**Rådmannens forslag:**

Saken legges frem for formannskapet med slik **innstilling**:

Meldingen tas til orientering.

Behandling:

Fredrik Mortvedt (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

Administrasjonen bes sørge for god og synlig skilting på kulturtorget med "Høgskolen i Østfold.

Formannskapetets enstemmige vedtak:

Administrasjonsutvalgets innstilling vedtas.

Mortvedts tilleggsforslag vedtas.

14/38: Politisk organisering 2015

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for kommunestyret med slik **innstilling:**

1. Til å utrede og gjennomgå kommunens politiske organisering, nedsettes en arbeidsgruppe bestående av:
 -
 -
 -
2. Arbeidsgruppen fremlegger sine vurderinger og eventuelt forslag til endringer av politisk organisering for kommunestyret 30. oktober 2014. Økonomiske konsekvenser av eventuelle endringer skal også fremgå av vurderingen.
3. Administrasjonen bes ivareta sekretæriatsfunksjonen i dette arbeidet.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Fredrik Mortvedt (H) fremmet følgende forslag til punkt 1:

Til å utrede og gjennomgå kommunens politiske organisering, nedsettes en arbeidsgruppe bestående av:

Ordfører Erik Unaas (H)
Varaordfører Maren Hersleth Holsen (V)
Opposisjonsleder Kjetil Igletjern (AP)

Det blir oppnevnt en referansegruppe med 1 representant fra hvert parti.

David Koht-Norbye (SP) fremmet følgende forslag til punkt 1:

En representant fra hvert parti velges til arbeidsgruppe.
Som leder velges

Votering:

Rådmannens forslag punkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Det ble votert alternativt mellom Mortvedts og Koht-Norbyes forslag til punkt 1.

Mortvedts forslag ble vedtatt med 8 mot 1 stemme (SP) som ble avgitt for Koht-Norbyes forslag.

Formannskapetets innstilling:

Mortvedts forslag punkt 1 vedtas med 8 mot 1 stemme.
Rådmannens forslag punkt 2 og 3 vedtas enstemmig.

14/39: Fritak for bomavgift 2014**Rådmannens forslag:**

1. Husstander i Eidsberg kommune beliggende på Askimsiden av veibommen på Slitusletta og som må benytte E-18 for å kunne ferdes i Eidsberg kommune, gis et tilskudd på kr. 4.500,- pr. husstand for 2014. Det er en forutsetning at husstanden disponerer bil.
2. Som husstand regnes familie med egen leilighet eller eget hus med egen inngang og basisrom som kjøkken og bad.
3. utgiften for 3 husstander – kr. 13.500,-, dekkes av formannskapetets disposisjonskonto.
4. Gjenstående etter dette: Kr. 106.500,-.

Behandling:**Fredrik Mortvedt (H) fremmet følgende forslag til nytt punkt 5:**

Formannskapet delegerer for ettertiden slike saker til administrasjonen. Støttebeløp legges inn i de ordinære budsjettene.

Formannskapetets enstemmige vedtak:

Rådmannens forslag med Mortvedts tilleggsforslag vedtas.

14/40: Panda Restaurant - Søknad om serverings- og skjenkebevilling**Rådmannens forslag:**

I medhold av serveringsloven av 21.12.07 nr. 133 om endringer i lov av 13.06.97 nr. 55 og alkoholloven av 17.12.04 nr. 88 om endringer i lov av 02.06.89 nr. 27, alkoholpolitiske retningslinjer for Eidsberg kommune, punkt 15a), foreslås:

Serveringsbevilling:

1. Panda Restaurant gis serveringsbevilling med forbehold om dokumentasjon på at virksomheten er innmeldt til Mattilsynet og internkontroll for serveringsloven.
2. Som bevillingshaver godkjennes Xiaoling Hu.
3. Som h.h.v. styrer og stedfortreder godkjennes Xiaoling Hu og Li Zhu.

Skjenkebevilling:

4. Panda Restaurant gis skjenkebevilling.
5. Som bevillingshaver godkjennes Xiaoling Hu.
6. Som h.h.v. styrer og stedfortreder godkjennes Xiaoling Hu og Li Zhu.
7. Det gis alminnelig skjenkebevilling for gruppe 1, 2 og 3 for skjenkelokalet og avgrenset område

uteservering.

8. Det gis skjenkebevilling for gruppe 1, 2 og 3 for sluttede og lukkede selskaper for skjenkelokalet og avgrenset område uteservering.

Skjenketid:

9. Skjenketiden settes i.h.t. alkoholpolitiske retningslinjer til kl. 02.00 for alminnelig skjenking og for skjenking til sluttede/lukkede selskaper for skjenkelokalet.
10. For skjenking på uteservering vises til retningslinjene.

Vilkår:

11. I medhold av alkoholpolitiske retningslinjer punkt 12, settes det krav om vakter godkjent av politiet fra kl. 22.00 for særskilte arrangementer uansett aldersgrense og ukedag.
12. I medhold av serveringsloven skal det foreligge dokumentasjon på internkontroll for serveringsloven. Frist for fremleggelse av slik dokumentasjon settes til **25.06.14**.
13. I medhold av alkoholforskriftens § 8 skal innehavere av skjenkebevilling føre internkontroll med den virksomhet som drives i.h.t. bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av alkoholloven.
14. I medhold av alkoholpolitiske retningslinjer punkt 16 skal bevillingsgebyr på kr. 4.100,- innbetales. Frist for innbetaling settes til **01.07.14**.
15. Skjenkebevillingen gjelder t.o.m. 30.06.14.
16. Endelig godkjenning gis etter befaring med bevillingshaver og bevillingsmyndigheten.
17. Vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningslovens § 28 innen 3 uker etter mottatt vedtak, jfr. § 29.

Behandling:

Ingen forslag.

Formannskapetets enstemmige vedtak:

Rådmannens forslag vedtas.

14/41: Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027 - 1. gangs behandling og høring

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for kommunestyret med slik **innstilling**:

1. Utkast til kommuneplanens samfunnsdel legges ut til offentlig høring etter plan og bygningslovens § 11-14.
2. Planen viser Eidsberg kommune sin visjon, verdier og overordnet mål for sitt arbeid frem mot år 2027.
3. Det er lagt til grunn visjonen Eidsberg - «Rik på muligheter» for utvikle kommunens samfunnsutviklings- og forvaltningsoppgaver.
4. Høringsfristen settes til 12. september 2014.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Ordfører Erik Unaas (H) fremmet følgende forslag:

Varaordfører Maren Hersleth Holsen (V) oppnevnes som saksordfører til behandlingen i kommunestyret.

Varaordfører Maren Hersleth Holsen (V) fremmet følgende forslag:

Forslag til tekst i innledende kapitler delt ut i møtet sendes politiske gruppeledere umiddelbart for å få innspill.

Saksordfører Maren Hersleth Holsen utarbeider sammen med saksbehandler Kai Roterud nytt forslag basert på innspillene fra partiene. Nytt forslag sendes ut i forkant av kommunestyret. Nytt forsidebilde i dokumentet skal være en del av endringene.

David Koht-Norbye (SP) fremmet følgende tilleggsforslag:

Rådmannens forslag vedtas med følgende endringer:

Side 15, siste kulepunkt, føyes til «-område»

Framtidig utbygging av barnehage, skole, idrettsanlegg og omsorgsboliger skal skje i Mysen-området.

Side 16, første kulepunkt, første avsnitt, byttes «lavt» med «høyt»:

Utfordringer: Levekårsforhold, særlig knyttet til utdanning og inntekt, har et vesentlig forbedringspotensial. Antall elever (35,2 % 2009-2011) som ikke fullfører videregående skole er for høyt i forhold til både fylket (30,1 % 2009-2011) og hele landet (25,4 % 2009-2011).

Side 23, første avsnitt om Skole- og barnehagestruktur og læringsmiljø, føyes til ordet «eventuell», endres årstallet til 2015 og slutten omskrives:

Eidsbergskolen har gjennom mange år hatt gode grunnskoler med desentralisert skolestruktur. Vurderinger knyttet til eventuell endringer av skolestruktur skal avklares i kommunedelplanen for oppvekst (2015). Det er viktig at skolestruktur og bosettingspolitikken sees i sammenheng, og dette innebærer at framtidig kapasitetsutvidelse av barnehage og skole vil skje naturlig i Mysen-området.

Formannskapets enstemmige innstilling:

Rådmannens forslag vedtas.

Unaas' forslag vedtas.

Hersleth Holsens forslag vedtas.

Koht-Norbyes forslag vedtas.

14/42: Boligsosial handlingsplan Eidsberg kommune 2014-2020

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

Kommunestyret vedtar boligsosial handlingsplan slik den er lagt fram til politisk behandling, og de ulike tiltakene iverksettes i tråd med tiltaksplanen under forutsetning av finansiering i budsjett og økonomiplan og da som egne vedtak.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Ordfører Erik Unaas (H) fremmet følgende forslag:

Per Hermann Bodal (H) oppnevnes som saksordfører til behandlingen i kommunestyret.

David Koht-Norbye (SP) fremmet følgende tilleggsforslag:

Ombyggingen av Kløverveien 1 for å gi mer kontorplass til Hjemmebaserte tjenester, forutsetter at Krystallen gis tilsvarende arealer som de har før ombyggingen, slik at dagens tilbud til rus og psykiatri opprettholdes.

Før det gjøres noe med velferdssenteret, legges fram egen politisk sak som sikrer at aktivitetene som idag benytter velferdssenteret, får lokaler sentralt i Mysen.

Kjetil Igletjern (AP) fremmet følgende tilleggsforslag:

Formannskapet ønsker at boliger for rusavhengige legges til Pennestrøket eller i nærheten av Sandbo for å utnytte stordriftsfordeler. Videre foreslås det at dagaktivitetssenter legges til samme området. Småbruveienområdet bør ikke reguleres til boligformål, men bør ligge på vent til eventuelt ny barneskole eller barnehage.

Votering:

Rådmannens forslag vedtas.

Koht-Norbyes tilleggsforslag ble vedtatt med 8 mot 1 stemme (H).

Igletjernes tilleggsforslag ble forkastet med 7 mot 2 stemmer (2AP).

Formannskapets innstilling:

Unaas' forslag vedtas.

Rådmannens forslag vedtas.

Koht-Norbyes tilleggsforslag vedtas.

14/43: Årsmelding og årsregnskap 2013

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling:**

1. Eidsberg kommunes årsmelding og årsregnskap godkjennes.
2. Udisponerte midler i investeringsregnskapet pålydende kr. 324.112,75 avsettes til ubundet investeringsfond til finansiering av framtidig investeringer.
3. Eidsberg kommunes mindreforbruk på driftsregnskapet pålydende kr. 7.860.756,41 avsettes til generelt disposisjonsfond.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Kjetil Igletjern (AP) fremmet følgende forslag:

1. Eidsberg kommunes årsmelding og årsregnskap godkjennes.
2. Udisponerte midler i investeringsregnskapet pålydende kr. 324.112,75, avsettes til ubundet investeringsfond til finansiering av framtidige investeringer.
3. Eidsberg kommunes mindreforbruk på driftsregnskapet pålydende kr. 7.860.756,41 ønskes fordelt slik:
 - Kr. 1.500.000,- avsettes til innkjøp av nye pc'er til Eidsbergskolen.
 - Kr. 1.500.000,- avsettes til sikring/vedlikehold og lyssettingsarbeidet til Høytorp Fort.
 - Kr. 300.000,- avsettes til inntak av 2 – to – nye lærlinger fra 01.09.14.
 - Kr. 2.000.000,- avsettes til energi- og miljøbesparelestiltak til husstandene i Eidsberg kommune (f.eks. utfasing av oljefyr). Rådmannen bes legge frem en sak til kommunestyret innen 31.12.14, som omhandler kulepunkt 3 om hvordan tilskuddet skal søkes om og fordeles og administreres.
4. Eidsberg kommunes gjenstående mindreforbruk på driftsregnskapet pålydende kr. 2.560.756,41, avsettes til generelt disposisjonsfond.

Votering:

Det ble votert alternativt mellom rådmannens og Igletjerns forslag.

Rådmannens forslag ble vedtatt med 7 mot 2 stemmer (2AP) som ble avgitt for Igletjerns forslag.

Formannskapetets innstilling med 7 mot 2 stemmer:

Rådmannens forslag vedtas.

14/44: Første tertialrapport 2014

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

Første tertialrapport pr. 30.04.2014 tas til etterretning.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Ingen forslag.

Formannskapetets enstemmige innstilling:

Rådmannens forslag vedtas.

14/45: Budsjettjustering pr. 30.04.2014

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling**:

Budsjettjusteringer pr. 30.04.2014 vedtas slik det framkommer i egen tabell.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Ingen forslag.

Formannskapetets enstemmige innstilling:

Rådmannens forslag vedtas.

14/46: Økonomiplan 2015-2018

Rådmannens forslag:

Saken legges fram for formannskapet/kommunestyret med slik **innstilling:**

Økonomiplanen 2015-2018 vedtas slik den foreligger med følgende presiseringer:

1. Eidsberg kommunes økonomiplan for 2015-2018 vedtas slik det framkommer av:
 - Budsjettskjema 1A – driftsbudsjett 2015-2018 (jf. økonomiplan 2015-2018 – kap. 6)
 - Budsjettskjema 2A – investeringsbudsjett 2015-2018 (jf. økonomiplan 2015-2018 –kap. 6)
 - Budsjettskjema 1A – driftsbudsjett 2015-2018 (jf. økonomiplan 2015-2018 – kap. 6)
 - Budsjettskjema 2A – investeringsbudsjett 2015-2018 (jf. økonomiplan 2015-2018 –kap. 6)
2. Prioriterte driftstiltak og besparelses- og effektiviseringstiltak som vist i tabell i kapittel 5, legges som føringer i arbeidet med årsbudsjett 2015.
3. Kommunestyret vil under høstens budsjettbehandling måtte foreta en samlet vurdering av økonomiplanens prioriterte driftstiltak og besparelses- og effektiviseringstiltak (vist i tabell – kap. 5) vurdert opp mot nødvendigheten av å sikre en tilfredsstillende økonomisk balanse for 2015.
4. Virksomhetenes driftsrammer for økonomiplanperioden 2015-2018 - som vist i budsjettskjema 1B og 2B (jf. Økonomiplan 2015-2018 – kap. 6) - vedtas og legges som føringer i økonomiplanperioden 2015-2018. Endelig rammer for det enkelte år fastsettes gjennom årlige budsjettvedtak for årsbudsjettet.
5. Eidsberg kommune er hjemmelshaver til eiendomsmassen som Eidsberg kommunale boligstiftelse forvalter for Eidsberg kommune. Rådmannen bes legge fram en egen sak senest våren 2015 som fremmer mulige langsiktige løsninger på de underliggende utfordringene for stiftelsen.
6. Rådmannen bes legge fram en konkretisering av planene innenfor VA-området og hvilke konsekvenser disse vil ha i en egen sak forut for budsjettbehandlingen for 2015.

Kommunestyrets vedtak:

Behandling:

Kjetil Igletjern (AP) fremmet følgende forslag:

Rådmannens forslag vedtas med følgende endringer og tillegg:

Rådmannen bes i forbindelse med budsjettbehandlingen 2015 legge frem en konkret utredning om eiendomsskatt som beslutningsgrunnlag for vedtak om innføring av eiendomsskatt fra **01.01.15 for en 10 årsperiode**. Eiendomsskatten skal benyttes til investeringsfond og nedbetale gjeld.

Rådmannens forslag til budsjettskjema 2B – Investering – endres i forhold til følgende endring:

- Skolestruktur Hærland (ventilasjon) – kr. 6.000.000,-, tas inn i 2015.
- Barnehage, Sentrumsbarnehage: Settes av kr. 8.000.000,- i 2015, kr. 10.000.000,- i 2017 og kr. 15.000.000,- i 2017.
- Ny skole/svømmehall: Settes av kr. 10.000.000,- i 2017 og kr. 10.000.000,- i 2018.

Under tiltak uten finansiering, som forutsettes finansiert med salg av eiendommer, prioriteres i prioritert rekkefølge i 2015:

- Heis Heggan 1: kr. 4.000.000,-

Gjenstående midler etter salg eiendom i 2015, betales det ned på gjeld.

David Koht-Norbye (SP) fremmet følgende forslag:

Rådmannens forslag vedtas med følgende endringer og tillegg:

Pkt 1 Rådmannens forslag til budsjettskjema 2 B endres i forhold til følgende endringer:

Skolestruktur, Hærland kr 6.000.000,- tas inn igjen i 2015.

Under tiltak uten finansiering, som forutsettes finansiert med salg av eiendommer, prioriteres i 2015:

1. Kommunale gang- og sykkelveier kr 2.500.000,-, som brukes til regulering av fortrinnsvis forenkle gang- og sykkelvei der det kan benyttes, fra Trømborg til Mysen, Hærland kirke til Ramstad og fra Frydenlund til Mysen, og til avklaringer om nødvendige grunnerverv.
2. Heis i Heggan 1 kr 3.000.000,-
3. Høytorp fort kr 1.000.000,-
4. Vedlikehold Eidsberg kirke kr 1.000.000,-
5. Ny skole/svømmehall kr 2.000.000,-

I 2016 – 2018:

1. Kommunale gang- og sykkelveier kr 2.500.000,- hvert år
2. Ny skole/svømmehall kr 2.500.000 i 2016 og kr 17.500.000,- i 2017

Vedlikehold av Eidsberg kirke med kr 3.000.000,- i 2016 og 2017, samt utvidelse av Mysen kirkegård med kr 1.250.000,- forutsettes vurdert på nytt ved behandlingen av økonomiplanen for 2016-2019.

Votering:

Rådmannens forslag med endring vedrørende Edw. Ruuds barnehage ble vedtatt med 6 mot 3 stemmer (2AP og SP).

Igletjerns forslag ble forkastet med 7 mot 2 stemmer (2AP).

Koht-Norbyes forslag ble forkastet med 8 mot 1 stemme (SP).

Formannskapetets innstilling med 6 mot 3 stemmer:

Rådmannens forslag med endring vedrørende Edw. Ruuds barnehage vedtas.
