

MØTEINNKALLING

Møtested: Heggin 3 - Melleby

Møtedato: 08.05.2014

Tid: 15.00

Eventuelle forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen tirsdag 06.05.14 kl 13.00
tlf. 69 70 20 00.

SAKLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Side
Tittel		
21/14	14/545	
FORMANNSKAPET - ORIENTERINGER/DRØFTINGER		
22/14	14/537	
GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRETS MØTE 27.03.14		
23/14	14/85	
MEDLEMSKAP OG STØTTEOVERFØRINGER TIL SELSKAPER OG ORGANISASJONER		
24/14	14/514	
FASTSETTING AV MINSTEAREAL VED TILDELING AV FELLINGSTILLATELSE PÅ RÅDYR, BEVER OG HJORT 2014		
25/14	14/480	
STRATEGISK PLAN FOR KOMMUNENS EIENDOMSFORVALTNING - EIENDOMSSALG		
26/14	13/1003	
AVHENDING AV UTBYGGINGSOMRÅDER TIL BOLIGFORMÅL		
27/14	14/215	
HØRING - HANDLINGSPLAN FOR FYLKESVEIER OG KOLLEKTIVTRANSPORT 2015 - 2018		



Erik Unaas
Ordfører

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
21/14

Møtedato
08.05.2014

FORMANNSKAPET - ORIENTERINGER/DRØFTINGER

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

21/14 Formannskapet

08.05.2014

Arkivkode:033

Arkivsaknr.:14/545

L.nr.: 3307/14

Saksb.: Tone Åsrud Reime

1. Status drift og økonomi

Formannskapetets vedtak:

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
22/14

Møtedato
08.05.2014

GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRETS MØTE 27.03.14

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

22/14 Formannskapet

08.05.2014

Arkivkode:033

Arkivsaknr.:14/537

L.nr.: 3290/14

Saksb.: Tone Åsrud Reime

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra formannskapets møte 27.03.14 godkjennes.

Formannskapets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ordfører Erik Unaas (H) protokollen på vegne av formannskapet når denne er ferdigskrevet.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
23/14

Møtedato
08.05.2014

MEDLEMSKAP OG STØTTEOVERFØRINGER TIL SELSKAPER OG ORGANISASJONER

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
6/14	Formannskapet	13.02.2014
23/14	Formannskapet	08.05.2014

Arkivkode:223
Saksb.: Knut Baastad

Arkivsaknr.:14/85

L.nr.: 3030/14

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet bes om å vedta de nødvendige reduksjoner, eventuelt avslutning av medlemskap og støtteordninger tilvarende et totalbeløp på kr 200.000,- ut fra vedlagte oversikt.

Formannskapets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Oversikt over medlemskap og støtte.

Kommunestyret vedtok i årsbudsjett 2014 følgende under budsjettvedtakets punkt 6:

6. Formannskapet bes foreta en kritisk gjennomgang av alle kommunens medlemskap og støtteoverføringer til selskaper og organisasjoner (eks. Mysenbyen, Guldkorn, film og kino m.fl.) med en intensjon om at man reduserer kommunens årlige kostnader med kr 200.000,- for 2014.

Ut fra dette la administrasjonen fram saken til politisk behandling i februar i år. Det ble da vedtatt å utsette saken. Begrunnelsen for å utsette saken framgår ikke av vedtaket, men det ble i diskusjonen i møtet nevnt at man burde belyse saken bedre.

Hovedutvalg for kultur og oppvekst ba i møte den 17.09.2013 om å få en oversikt over ulike medlemskap og støtteordninger kommunen betaler for. Dette ble satt på dagsorden i forbindelse med en sak om støtte til Østfold kunstnersenter.

Administrasjonen ved virksomhet Næring og utvikling utarbeidet da en slik oversikt i samarbeid med rådmannsteamet, men samtidig ble det gjort oppmerksom på at

denne listen ikke var komplett. I ettertid er listen utvidet med innspill fra andre virksomheter i vår organisasjon.

I budsjettprosessen for budsjett 2014 ble det fra rådmannens side foreslått å spare kr 200.000,- på diverse støtteordninger og medlemskap. Rådmannen utfordret i sitt forslag politikerne til å spesifisere hva som skulle kuttes for å oppnå denne summen. I budsjettvedtaket besluttet kommunestyret å be formannskapet om å foreta en kritisk gjennomgang av alle kommunens medlemskap og støtteoverføringer til selskaper og organisasjoner. Målet er å spare kr 200.000 fra og med 2014.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Da formannskapet diskuterte saken i februar ble det sagt at man ville ha belyst saken bedre. Det var særlig administrasjonens anbefalinger man syntes var mangelfulle. Det ble også sagt at denne listen ikke kunne være komplett i og med at det kun var virksomhet Næring og utvikling i tillegg til rådmannens stab som hadde disse utgiftene i sine regnskap. Ved forrige runde hadde vi tatt en utsjekk med alle virksomheter, og det har vi nå gjort på nytt.

Den gjennomgangen vi har gir en god oversikt over medlemskap og støtteordninger kommunen bidrar til, men samtidig må det legges vekt på at oversikten kompletteres fortløpende. Selv om mange av summene hver for seg er små er det nødvendig å se helheten i dette, og summert opp blir det betydelige beløp. Det er derfor viktig at en fortløpende har en kritisk gjennomgang og vurdering av medlemskap og støtteordninger.

KONKLUSJON:

Mange av medlemskapene og støtteordningene er vedtatt politisk opp gjennom årene, og vi anser derfor at politikerne også bør si hva de anser man bør kutte og eventuelt avslutte. For å skille administrative og politiske vedtak er derfor oversikten nå delt inn i tre avsnitt, administrative initiativ, politiske vedtak og interkommunale politiske vedtak. Administrasjonen fremmer kun innstilling i de administrative, eventuelt i saker der man tidligere har kommet med innsparringsforslag.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
24/14

Møtedato
08.05.2014

FASTSETTING AV MINSTEAREAL VED TILDELING AV FELLINGSTILLATELSE PÅ RÅDYR, BEVER OG HJORT 2014

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

24/14 Formannskapet

08.05.2014

Arkivkode:K40 &56
Saksb.: Espen Carlsen

Arkivsaknr.:14/514

L.nr.: 3171/14

Rådmannens forslag til vedtak:

Minstearealet for tildeling av fellingsrett på hjortevilt og bever i Eidsberg kommune i 2014 vedtas til:

- Rådyr, 300 da tellende areal pr fellingsrett.
- Hjort, 15.000 da tellende areal pr. fellingsrett.
- Bever, 2000 strandmeter tellende lengde pr. fellingsrett.

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Eidsberg kommunes rådyr rapport for 2013
Eidsberg kommunes rapport for fallvilt 2013

I henhold til lokal forskrift om adgang til jakt etter elg, rådyr, bever og hjort i Eidsberg kommune av 03.04.2014 er minstearealet for fellingstillatelse fastsatt til følgende;

- Rådyr, 300 da pr. fellingsrett
- Hjort, 15.000 da pr. fellingsrett
- Bever 2000 strandlinjemeter pr. fellingsrett

I forskrift om forvaltning av hjortevilt § 9 gis kommunen mulighet til å fravike sitt minsteareal på inntil 50 %.

I 2013 var minstearealet for fellingsrett på rådyr 300 da. Arealet har vært redusert fra 400 da i 2009 til 350 da i årene 2010-2012. Bakgrunn for reduksjon av minsteareal har vært en økende bestand av rådyr samt ønske om å redusere antall dyr drept i trafikken.

I 2013 ble det tildelt 533 fellingsretter på rådyr. Fellingsprosenten under jakt har ligget stabilt på mellom 45 – 50%. Antall drepte/avlivet rådyr som følge av trafikkskade (fallvilt) er redusert fra 54 rådyr i 2012 til 35 rådyr i 2013.

En mild vinter 2013/14 med liten naturlig dødelighet og en rådyrbestand som ansees som stor, mener administrasjon det er riktig å beholde fjorårets minsteareal for tildeling av fellingsrett på 300 da.

I rådyrrapporten for 2013 kan en se av tabell at antall dyr tatt ut gjennom jakt har økt betydelig fra 2009 med 199 felte dyr til 266 felte dyr i 2013. Dette som følge av redusert minsteareal pr. fellingsrett og en økende bestand i tidsperioden.

Når det gjelder beverald så har minstearealet for tildeling av fellingsrett vært stabilt på 2000 strandmeter pr. fellingsrett siden Eidsberg kommune åpnet jakt på arten.

Det er 21 godkjent vald med fellingsrett på bever. Bestanden av bever antas å være stabil til litt økende. Jakttrykket på bever i kommunen er ikke stort selv om det gis ut ca 35 fellingsretter de siste år. De siste års jaktuttak har ligget på rundt 8 – 10 dyr, noe som antas å være godt under årstilvekst. Bever er nå etablert i de fleste vann og vassdrag i kommunen.

Hjort er den siste viltarten som kommunen har åpnet for jakt på (kommunestyret 03.04.2014). Hjortebestanden i Eidsberg kommune har de siste år vært økende og antas i dag å være en bestandsstørrelse rundt +/- 30 dyr i kommunen. Det er ønskelig å komme i gang med et forsiktig uttak på arten uten å redusere bestandsnivå betydelig. Skadeomfanget på jord- og skogbruk er lokalt betydelig. Vinteren 2014 ble det GPS-merket 1 hjort i Eidsberg kommune som en del av et større overvåkingsprogram i regi av kommunen/fylkeskommunen. I tillegg er det blitt gitt tilsagn om midler til Utmarksavdelingen i Østfold/Akershus for å bestandestimere hjortebestanden i Østfold.

Ut fra dagens bestand og med manglende kunnskaper om jakt på hjort i kommunen mener administrasjon det er riktig å gå for et høyt minstearealgrunnlag. Fremtidig resultat av overvåking og jaktresultater vil gi oss mer kunnskap om foreslåtte minsteareal bør reduseres/økes. Hjort er en art som beiter på annen vegetasjon enn for eksempel rådyr og elg. De har et adferdsmønster som også avviker fra det vi er vant til på nevnte arter.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Bestanden av rådyr antas å bli økende i 2013 på bakgrunn av mild vinter, færre rovdyr og dermed høyere overlevelse. Jakttrykket på rundt 50 % kan øke hvis lokale jegere opplever høyere bestander. I Eidsberg kommune blir jakt på rådyr og bever i all hovedsak utnyttet av grunneier selv eller av lokale jegere som har hatt jaktrett i terrenget over lengre tid. Dette medfører også et forsiktig uttak de årene som bestanden ansees som lavere. Jaktutøvelsen med lokale jegere antas å være mer i takt med bestandssituasjonen når jakten ikke leies ut til fremmede med et økonomisk formål.

Når det gjelder bever ser vi også her noe av den samme lokale tilpasningen. Utøvelsen skjer av lokale jegere med god lokal kunnskap om bestandsstatus og med et ønske om fremtidig gode høstbare bestander.

I år er første året som det åpnes for jakt på hjort i Eidsberg kommune. Vi har ingen erfaringer med hjortejakt i våre områder på arten. Det ser pr dato ut til å være lokale elgvald som samler inn grunneierrillatelser for utøvelse av jakt på arten. Det har over lengre tid vært samlet inn «sett hjort skjema» fra elgjakten i kommunen. Disse tallene tyder på at det blir observert begrenset med dyr under elgjakten og at arten nok er vanskeligere å jakte på enn elg. Administrasjonen regner med at det vil bli søkt hjortevald I Eidsberg på arealgrunnlag som gir tillatelse på 2 – 4 dyr i 2014. Dette bør være innenfor de rammer som lover og forskrifter gir kommunen anledning til å felle ut fra et forvaltningsmessig ansvar for en naturlig innvandret art.

KONKLUSJON:

Arealgrunnlaget for tildeling av fellingsrett på rådyr beholdes på 300 da pr tillatelse (samme som i 2013). Minstearealet for tildeling av fellingsrett på bever holdes også uendret fra 2013 på 2000 strandmeter. For hjort åpnes det for jakt for første året og kommunen mener at et arealgrunnlag på 15.000 da er riktig for å komme i gang med et forsiktig uttak av denne arten.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
25/14

Møtedato
08.05.2014

STRATEGISK PLAN FOR KOMMUNENS EIENDOMSFORVALTNING - EIENDOMSSALG

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
31/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	06.05.2014
25/14	Formannskapet	08.05.2014
/	Kommunestyret	13.05.2014

Arkivkode:610
Saksb.: Knut Bergersen

Arkivsaknr.:14/480

L.nr.: 2978/14

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. Strategisk plan for eiendomsforvaltning i Eidsberg kommune tas til etterretning og anbefales å være retningsgivende for eiendomsforvaltningen fremover. Planen med nødvendige vedlegg rulleres årlig i forbindelse med økonomiplanprosessen.
2. Eiendomssalg gjennomføres i tråd med anbefalinger fra arbeidsgruppe for salg av eiendom og etter vedlagte oversikt over salgsobjekter (vedlegg 2).
3. Tidligere anbefaling om riving av Søndre Mysens vei 4 oppheves. Eiendommen deles, og det areal som i dag er parkeringsplass fradeles. Resterende del av eiendommen med tilhørende bebyggelse legges ut for salg.
4. Universell utforming av Heggan 1 anbefales. Delprosjekt 1 legges fram for endelig vurdering i forbindelse med økonomiplan for 2015 - 2020.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

- Vedlegg:**
- 1.1 Strategisk plan for eiendomsforvaltning i Eidsberg kommune
 - 1.2 Vedlikeholds- og utviklingsplan
 - 1.3 Eiendomsbok
 - 2 Oversikt salgsobjekter
 - 3 Detaljtegning Søndre Mysens vei 4

Eierstrategi

Saken med tilhørende vedlegg belyser Eidsberg kommunes strategi for byggforvaltning og omfatter alle oppgaver og funksjoner som er nødvendige for å drive og ta vare på bygningsmassen. Byggforvaltning er et overordnet begrep for forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av bygninger. Uttrykket byggforvaltning inkluderer derfor også utbedring, ombygging og riving av bygninger, samt innspill til planleggings-, prosjekterings- og byggefasen som påvirker byggets funksjonalitet over tid.

Forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av eksisterende bygningsmasse byr på store utfordringer, både for samfunnet og for eierne. Disse utfordringene krever en eiendomsledelse som makter å gi eierne en reell verdiskaping og styring, og som samtidig har kompetanse til å ivareta brukernes og samfunnets krav.

Forkortelsen FDVU er et samlebegrep for forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (Byggforsk 600.004, 2010).

Eidsberg kommune eier eiendom først og fremst som et redskap for å oppnå politiske mål knyttet til ulike politikkområder, såsom miljø, kultur, skole, barnehage, helse mv. Måten de ulike kommunale tjenestene skal ytes på endrer seg kontinuerlig. I fremtiden vil det være viktig i den kommunale eiendomsforvaltning å ha gode kunnskaper om de ulike virksomhetene og hvilke endringer de blir utsatt for, slik at bygningene kan tilpasses de endringene som skjer over tid. Eidsberg kommune har de siste årene hatt fokus på område- og eiendomsutvikling gjennom store investeringsprosjekter. Kommunens eierstrategier har kommet til uttrykk gjennom de gjeldende politiske vedtak knyttet til det enkelte bygg.

Nye bygg kan planlegges bedre for flerbruksformål og på den måten redusere totalbehovet for areal. Kommunen anbefales derfor å gå inn i en mer aktiv eiendomsutviklingsrolle enn tidligere. Ved å benytte eiendommer med stort potensial og bygge ut i egen regi, vil salg av eiendom kunne finansiere både rehabilitering og nybygging.

Salg av eiendom

Eidsberg kommune har en aldrende bygningsmasse på 40,7 år i gjennomsnitt. En modernisering av disse vil være både omfattende og kostbart. Det må også tas i betraktning at et bygg som er gammelt ikke kan energioptimaliseres på samme måte som et moderne bygg. Det vil således aldri kunne bli like effektivt å drifte. Nye krav til virksomhetene og universell utforming gjør prosjektene betraktelig mer omfattende. Disse eiendommene bør over tid avvikles for kommunal drift og nytt bør reises.

I KS Sak 13/1002 om økonomiplan er det vedtatt solgt eiendommer som skal generere betydelige salgssinntekter i kommende i fireårsperiode;

2014	15.000.000,-
2015	7.000.000,-
2016	5.000.000,-
2017	20.000.000,-

Den totale salgsinntekten på 48 millioner i løpet av de kommende 4 neste årene krever at kommunen bør ha en mer aktiv rolle innenfor eiendomsutvikling. Eiendommene må søkes om til bruksformål, utvikles og reguleres til det som er mest gunstig sett i sammenheng med høy fortjeneste.

En oppstilling av eiendom som kan selges på kort og lang sikt ligger vedlagt.

Eiendommene hvor dette kan være aktuelt er boligfelt på Susebakke og i Opsahlåsen. Avhending av disse boligfeltene er omhandlet i egen politisk sak.

Salg av Søndre Mysen (tidligere anbefalt revet)

Det er tidligere anbefalt at Søndre Mysens vei 4 rives. Se for øvrig vedlagte kartutsnitt.

Salg av eiendom er nå i gang, og det anbefales at Søndre Mysen også legges ut for salg, i stedet for å rive. Den delen av tomten som i dag nyttes til parkering fradeles til formålet parkering.

Universell utforming Heggin 1

Heggin 1 er et monument-bygg i kommunen. Heis og bruk av kommunestyresalen innebærer kostnader knyttet opp i mot gjeldene brannforskrifter og universell utforming.

I KS sak 64/09 fremgikk det at kostnadene med å oppruste Heggin 1 var beregnet til 5,7mill kr. Heisinstallasjonen alene ble anslått til å ha en kostnad på 1,2 mill kr. I tillegg vil universell utforming av toalett, dører og lignende ble det pålagt et betydelig bidrag med bakgrunn i hensyn til gjeldende forskrifter for brann.

En opprusting av bygget til godkjent standard anbefales ved at inngangsparti og heis til 1 og 2 etasje etableres som et eget delprosjekt. Deretter opprusting i tråd med tabellen nedenfor.

Del-prosjekt	Intensjon	Konkret	Kostnad
1	Alle kommunens innbyggere skal ha tilgang til bygget. Avlaste øvrige kommunale møterom.	Inngangsparti med rampe, heis, sikkerhet ved rømning (sprinkling), HC toalett i 2 etg, skilting og merking. Kontraster og lyssetting i andre etasje. Planmessig tilrettelegge for fremtidig ventilasjon.	Anslagsvis 3-3,5 mill kr.
2	Sørge for at alle kan delta	Teleslynger, lyssetting, avstemningsknapper, storskjermer	Anslagsvis 0,5 mill kr.
3	Legge til rette for bedre inn klima og mer kontorareal på Heggin området	Ventilasjon, utvidelser av korridorer, HC toalett 1 etg.	Anslagsvis 2,0 mill kr.

Strategiske kjøp

Eidsberg kommune har en aldrende bygningsmasse på 40,7 år i gjennomsnitt. En modernisering og tilpasning av disse til dagen standard, så som universell utforming og Tek 10 gjør ombyggingsprosjektene ofte svært omfattende. Gamle uhensiktsmessige bygg bør over tid avvikles og erstattes med nyere eller nye.

Et godt alternativ til nybygg er å gjøre strategiske oppkjøp av nyere bygningsmasse som det anses formålstjenlig og økonomisk å tilpasse til de løpende endringer som skjer i kommunale virksomheter. Kommunen anbefales derfor å gå inn i en mer aktiv eiendomsutviklingsrolle enn tidligere. Ved å kjøpe eiendommer med stort potensial og bygge ut og tilpasse i egen regi kan kommunen fornye bygningsmassen. Dette gir økt trivsel og tilgjengelighet.

Kommunale boliger

Eidsberg kommune har et ansvar når det gjelder å bistå vanskeligstilte med et botilbud. Det samme gjelder i forhold til personer som av ulike grunner har behov for særlig tilpasset bolig. Kommunens ansvar på dette området tas opp i «boligsosial handlingsplan». Ansvar for kommunens boligforvaltning hvor blant annet husleiekontrakter inngår, er lagt til Eiendom og Beredskap. Det er husleieloven som både setter begrensninger og angir muligheter for hvilke vilkår kommunen kan ha i en husleiekontrakt. Siden kommunene er tillagt et særlig ansvar når det gjelder å bistå vanskeligstilte med bolig, er også kommunene gjennom husleieloven gitt noen muligheter som kun gjelder i forhold til utleie overfor vanskeligstilte og for utleie av særskilt tilpassede boliger. Det legges til grunn at kommunen vil benytte disse mulighetene. Det vises for øvrig til kommunens boligsosiale handlingsplan.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Virksomhet for Eiendom og beredskap viser i denne sak at de ønsker å være mere tydelige i sin kommunikasjon på strategi, planer, metoder og utførelse av kommunal eiendomsforvaltning (FDVU). Det stilles også strengere krav til både oppfølging, metoder og fullmakter. Strategidokumentet anses å være i tråd med de politiske bestillinger og forventninger som foreligger også fordi eiendommer, bygg, brukere og økonomi er i fokus.

Løpende rullering og oppfølging av strategi, forvaltning og drift av kommunens eiendoms- og bygningsmasse er vesentlig for en bærekraftig økonomi, og sakens omfang viser kompleksiteten. Rådmannen finner det således ikke påkrevet med ytterligere anbefalinger utover det som fremkommer i forslaget til vedtak.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 26/14	Møtedato 08.05.2014
--------------------------------	-------------------------	-------------------------------

AVHENDING AV UTBYGGINGSOMRÅDER TIL BOLIGFORMÅL

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
49/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	11.06.2013
32/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	06.05.2014
26/14	Formannskapet	08.05.2014
/	Kommunestyret	13.05.2014

Arkivkode:611

Arkivsaknr.:13/1003

L.nr.: 1580/14

Saksb.: Frank Bjøringsøy

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. Område benevnt Opsahlåsen nordøst takseres og legges ut for salg. Detaljregulering pålegges kjøper/utbygger. I salgsprospekt tydeliggjøres også at det vil bli stilt krav om utbyggingsavtale i samsvar med vedtak i kommunestyresak 18/07.
2. Etter at Opsahlåsen er solgt, legges Susebakkeåsen ut for salg. Spørsmålet om regulering skal skje i kommunal regi, eller om området skal selges uregulert avgjøres når saken blir aktualisert. Krav om utbyggingsavtale, ref. punkt 1 vil ligge som premiss.
3. Utvikling og salg av Sørlifeltet stilles foreløpig i bero. Området diskuteres videre i sammenheng med kommuneplan.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapetets innstilling:

Hovedutvalg for teknikk og miljø sin innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Oppsummeringsark med kart
Kommunestyresak 18/07 - vedtak om utbyggingsavtaler

Saken har sin bakgrunn i økonomiplan for 2014 – 2017, kommunestyresak 58/13, hvor det er vedtatt å selge kommunal eiendom for totalt kr 48 mill. i perioden.

Den omhandler hvordan kommunen skal videreføre arbeidet med 3 større utbyggingsområder som anbefales solgt.

Områdene ligger også inne blant forslag til eiendommer for salg i **Strategisk plan for kommunens eiendomsforvaltning - eiendomssalg** som fremmes parallelt med denne sak. I sistnevnte sak fremgår mer detaljert bakgrunn for sakskomplekset.

Utbyggingsområdene er skilt ut i egen politisk behandling utfra forslag fra nedsatt arbeidsgruppe (se parallellsak). De er av vesentlig betydning som inntekspotensiale, og valgene rundt disse får konsekvenser som må hensyntas i bredere sammenheng gjennom arbeid med områdeplan for Mysen og kommuneplan som begge er igangsatt.

Utbyggingsområde 1. Opsahlåsen nordøst

Området ligger øst for rundkjøringen nord i Opsahlåsen. Areal ca 55.000 m² bestående av en ås med et større flatt topparti som antas å gi greie solforhold og fine tomter. Vestre del av området er et drog som kanskje kan utnyttes til infrastruktur. Også på østsiden av toppartiet bør det være muligheter for bra tomter. Alt i alt et område som anses velegnet for utbygging og med relativ nærhet til sentrum.

Reguleringsmessig er området flateregulert gjennom reguleringsplan for Opsahlåsen fra 1981. Det vil si om at det prinsipielt er godkjent for boligutbygging med overordnede føringer. Men planens karakter – ikke detaljert - sammen med alder og endrede «omgivelser» tilsier at det bør på plass en detaljreguleringsplan.

Utbyggingsområde 2. Susebakkeåsen

Området ligger vest/nordvest for Susebakke barnehage og er ca 47000m². Kommunens eiendom pluss naboeiendom i sør er avsatt i kommune- og kommunedelplan til boligutbygging. Det innebærer at reguleringsplan må utarbeides før utbygging. Veitilgang til/fra området synes, uten å være vurdert faglig, mest hensiktsmessig å søke løst ved å gå over naboeiendom.

Det er innledet en dialog med nabo som har signalisert konkret interesse for et samarbeid om både veitilførsel og regulering.

Området består av flere mindre åspartier som kan gi mange fine og solfylte tomter.

Utbyggingsområde 3. Sørli

Området ligger nord for Susebakkefossen/øst for Kirkåsfeltet. Areal ca 30.000 m². Sørli ble kjøpt av kommunen for 4-5 år siden. Deretter er det skilt ut og solgt en tomt med halvferdig bolig, samt foretatt grensejusteringer mot 3 naboer i vest, herav en fraskillelse som lå som heftelse ved kjøpet.

Området er avsatt til boligformål i kommuneplan, men ikke regulert. Topografisk relativt bratt kolleparti.

Reguleringsarbeid ble langt på vei iverksatt av tidligere eier, men strandet antagelig hovedsakelig på grunn av manglende godkjent utkjøringstillatelse mot Smedgaten. Avkjøring til/fra området, enten ved en ny prosess i forhold til løsning mot Smedgaten, eller alternativt over mot Kirkås, eller Opsahlåsen er uavklart.

RÅDMANNENS MERKNADER:

For at eiendommer og grunn skal oppfattes som attraktive for kjøpere og for at Eidsberg kommune skal oppnå en god pris, bør følgende forutsetninger avklares:

- Hva eiendommen kan utnyttes til (bruksmuligheter)
- Hvor mye som kan bygges ut på eiendommen
- Tidspunkt og rekkefølge for utbygging (utbyggingsstart og utbyggingstakt)
- Behov for **ekstern** infrastruktur (finansieres og gjennomføres av utbygger, eller av Eidsberg kommune)
- Øvrige forutsetninger for utbygging som Eidsberg kommunen setter.

Forutsetningene i punktene over må i hovedsak avklares i reguleringsplaner og gjennom utbyggingsavtaler.

Hvorvidt kommunen bør være den som utarbeider reguleringsplan, fortrinnsvis før utleggelse for salg, eller om reguleringsforslag skal komme som privat forslag etter at området er solgt diskuteres nedenfor.

Reguleringsspørsmålet er mest aktuelt for Susebakkeåsen.

Opsahlåsen er som nevnt i utgangspunktet flateregulert, og en detaljregulering vil i viss grad måtte tilpasses tidligere plan.

Utbygging på Sørli er betinget av en reguleringsprosess som må forventes ta tid og ikke være uproblematisk. Vegmyndighetene sa tidligere nei til av/tilkjørsel via RV- 22 (Smedgaten) Det anses overveiende sannsynlig at ny prosess vil gi samme resultat. Alternativ tilførselsvei mot Kirkås, eller Opsahlåsen anses også å være et langt og komplisert lerret å realisere.

Susebakke har muligens mest attraktiv beliggenhet. Det ligger til rette for vann og avløp. Vei kan som nevnt, løses fortrinnsvis via naboeiendom. En regulering antas ikke inneholde spesielt kompliserte forhold. Området ligger i drøy gangavstand fra sentrum. Dette kan føre til konsekvenser for trafikk, skole, barnehageplanlegging med mer som antas større enn ved en utbygging av Opsahlåsen.

Fordeler ved å regulere i kommunal regi:

- Kommunen har full styring gjennom hele planprosessen
- Det gir forutsigbarhet for kommunen, naboer /omgivelser og investorer
- Det anses generelt å gi økt merverdi utover reguleringskostnad

Strekpunkt 1:

Ved alternativ løsning/privat regulering etter at området er solgt, vil kommunens innflytelse i hovedsak først gjøres gjeldende når reguleringsforslaget skal legges ut på høring, det vil si seint i en reguleringsprosess. Dette behøver ikke ha betydning, men må vurderes i lys av sakens omfang og kompleksitet. Også utbyggingsavtaler, se tekst neste side, vil kunne gi kommunal styringsrett på enkelte områder. Susebakkeåsen anses ikke som en regulerings sak med spesielt store og vanskelige problemstillinger/konsekvenser.

Strekpunkt 2:

Argumentet henger sammen med punkt 1. Det er også kjent at investorer ofte ønsker seg ferdige regulerte områder fordi de da kan

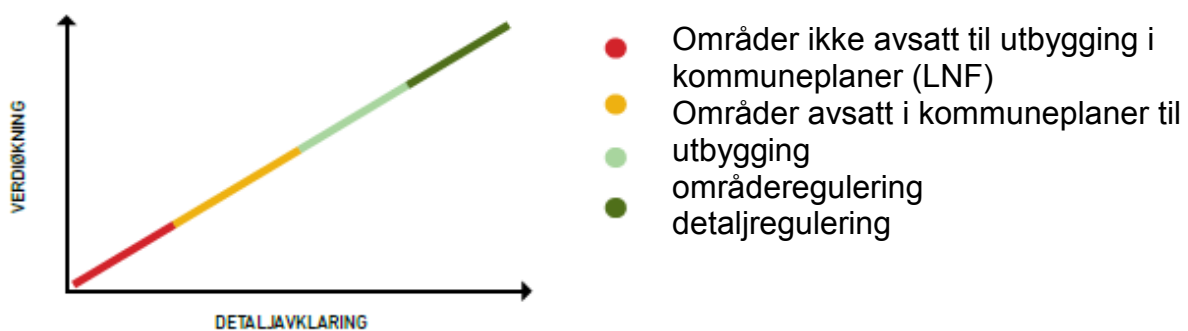
- iverksette utbygging raskt
- er trygge på hva de kan bygge ut /premissene for utbygging
- de sikrer seg lettere finansiering

For eksempel aksepterer ikke banker private reguleringsforslag som verdi i sin risikovurdering fordi private reguleringsplaner i motsetning til offentlige, som hovedregel må gjennomføres innen 5 år. Deretter kan kommunen kreve utarbeidelse av ny reguleringsplan. Dette vanskeliggjør/øker risikoen for eksempelvis trinnvis utbygging som ofte er vanlig/nødvendig. (Kilde: Temahefte Planlegging og utbygging av reguleringsplaner Norsk Eiendom juli 2012)

Strekpunkt 3:

Fra samme kilde hentes figur nedenfor som viser sammenheng mellom reguleringsstatus og tomteverdi.

Merverdi av å regulere fremheves også av eiendomsmegler som er engasjert i forbindelse med allerede vedtatt eiendomssalg.



Ulemper ved å regulere i kommunal regi/fordeler ved private reguleringsforslag

- Å delta i en reguleringsprosess krever mer kapasitet internt selv om utarbeidelsen kjøpes eksternt

- Kommunal regulering i forkant vil gi lengre tid før salg kan realiseres
- Kommunen har tilstrekkelig styringsverktøy allikevel både ved å være planmyndighet og kunne stille krav gjennom **utbyggingsavtaler**

Strekpunkt 1:

Det må forventes at flere reguleringsprosesser i kommunal regi er nødvendige som følge av aktuelle saker som eiendomsstrategien, boligsosial handlingsplan, barnehageplan mv, slik at økte ressurser må tilføres planarbeid generelt.

Strekpunkt 2:

I praksis erfarer at reguleringsplaner gjerne tar 1- 2 år. Hvordan vurderes markedet nå – fremover. Ved vektlegging av mulig rask salgsinntekt er punktet relevant.

Strekpunkt 3:

Eidsberg kommune ønsker å benytte utbyggingsavtaler som virkemiddel i sin utbyggingspolitikk. Dette fremgår av vedtak i kommunestyrevedtak 18/07 som er vedlagt saken.

Utbyggingsavtale er et styringsinstrument som supplerer planer etter Plan- og bygningsloven. Avtalene regulerer forpliktelser en utbygger kan pålegges i forbindelse med utbygging. Hovedinnholdet er gjerne forpliktelser rundt teknisk og grønn infrastruktur, men også mulig å innta krav/presiseringer knyttet til for eksempel boligtyper, leilighetsstørrelse, boligutforming m.m. og annet som er nødvendig for gjennomføring av den aktuelle plan.

Det anføres at regelverket på den annen side skal beskytte utbygger mot urimelige krav fra det offentliges side.

Rådmannen finner det ikke påkrevd nå å komme med en endelig anbefaling om hvem som skal stå for reguleringen/selges uregulert eller ikke når det gjelder Susebakke.

Det kan være at spørsmålet finner en løsning for eksempel gjennom et samarbeid med potensiell kjøper når tidspunktet blir aktuelt.

Eventuelt vedtak om regulering nå, kan i fall forskuddsfinansieres fra Tomtefond, eller Investeringsfond og belastes salget når dette blir gjennomført. Nabo har for øvrig antydning villighet til en spleis.

Utbyggingsavtaler vil uansett valg anbefales

For øvrig er målsettingen i økonomiplan om salgsinntekter fra eiendomssalg viktig å se i sammenheng med de overordnede føringer for samfunnsutviklingen som skal legges i ny kommuneplan og områdeplan for Mysen.

KONKLUSJON:

Det anses det mest hensiktsmessig å legge ut Opsahlåsen nordøst for salg først.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
27/14

Møtedato
08.05.2014

HØRING - HANDLINGSPLAN FOR FYLKESVEIER OG KOLLEKTIVTRANSPORT 2015 - 2018

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
38/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	06.05.2014
27/14	Formannskapet	08.05.2014
/	Kommunestyret	13.05.2014

Arkivkode:Q13 &13
Saksb.: Tore Ånesland

Arkivsaknr.:14/215

L.nr.: 3176/14

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. Gang og sykkelveier må fortsatt ha et særlig fokus. Behovet for å prioritere utbygging av gang- og sykkelveier langs fylkesveger er stort. Kommunen har 4 grender i tillegg til Mysen sentrum. Grendene bindes i all hovedsak sammen med fylkesveger, og flere av veistrekningene er skolevei for barn og unge. Med økende trafikkmengde ønsker vi økt fokus på trafiksikkerhet, forebyggende folkehelsearbeid og økt utbygging av gang- og sykkelvei langs flere av fylkesvegene i kommunen.
2. Kollektivtilbud(både til Osloområdet og Ytre Østfold):
 - Vi ser positivt på at det forsøkes etablert et nytt regionalt busstilbud ved at det etableres en ringrute Sarpsborg-Rakkestad-Mysen-Askim-Skiptvet-Sarpsborg.
 - Fortsatt er det ønske om å utrede et persontrafikktilbud med jernbane til Nedre Glomma.
 - Vi ønsker et fortsatt fokus på kollektivtilbudet til Oslo. Det bør være mulig å ha tilfredsstillende buss- og togtilbud for de som pendler til Osloområdet. Tilknytning til Ruters billettsystem ville forenklet og forbedret kollektivtilbudet for pendlere til Osloområdet.
 - Parkeringsforholdene for pendlere bør utbygges og bedres i tråd med at vi ønsker en økt satsing på kollektivtrafikk. Det må satses på gode parkeringsforhold både for bil og sykkel.
3. Kollektivterminal i Mysen. Dagens situasjon er lite tilfredsstillende, både for de reisende og for busselskapene, og det er nødvendig med en satsing i samarbeid med Jernbaneverket og Statens Vegvesen.

4. Overskridelsen ved bygging av ny vei Vamma-Ringnesdalen på Fv 115 i Askim må ikke dekkes ved bruk av sideveismidler. Dette anlegget ble prioritert som en del av E-18-utbyggingen etter at avkjørselen til Spydeberg falt ut. Det er feil at kommunene i Indre Østfold må dekke overskridelser på et anlegg som ikke skulle inngått som sidevegtiltak.
5. Det vises for øvrig til Eidsberg kommune sin høringsuttalelse i 2013 vedrørende «Handlingsprogrammet for fylkesveger og kollektivtransport 2014-17»

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapetets innstilling:

Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Brev fra Østfold fylkeskommune «Høring - Handlingsprogram for fylkesveger og kollektivtransport 2015-2018»
Regional transportplan for Østfold mot 2050 – Handlingsplan for fylkesveger og kollektivtransport 2015-18

I brev datert 13.02.2014 fra Østfold fylkeskommune har kommunene i Østfold fått Handlingsprogram for fylkesveger og kollektivtransport 2015-18 til uttalelse. Høringsfristen er satt til 01.05.2014, men vi har avklart at vi kan ettersende vår uttalelse.

Handlingsprogrammet omhandler fylkesveger, trafikk sikkerhet, gående og syklende, samt kollektivtrafikk. Det første året i handlingsprogrammet er forslag til investeringsprogram for 2015. Handlingsprogrammet skal rulleres hvert år.

Arbeidsgruppen har tatt utgangspunkt i handlingsprogrammet for 2014-17 og revidert dette med grunnlag i politiske vedtak og føringer, samt vedtatte budsjetter for 2014 og økonomiplan 2014-17. Regional transportplans målsettinger, føringer, strategier og indikatorer er lagt til grunn, samt bindinger fra tidligere år. I tillegg er det tatt hensyn til innspillene fra forrige høringsrunde.

Det legges opp til at fylkestinget skal behandle handlingsprogrammet samtidig med økonomiplanen i juni 2014.

Fylkeskommunen har formulert delmål over følgende tema:

1. Reduserte avstandskostnader
2. Fremkommelighet
3. 0-visjonen
4. Klima
5. Universell utforming (UU)

1. Reduserte avstandskostnader og 2. Fremkommelighet

For Indre Østfold er det særlig framkommelighet og kontakt mellom fylkets delregioner og kommunene som vektlegges. Dette tenkes oppnådd ved å satse på oppgradering av eksisterende infrastruktur, og betydelig oppgradering av tverrforbindelsene Fv 120 og Fv 114/115 nevnes spesielt. Det må i denne forbindelse nevnes at Rv 22/Rv 111 er statlige veier og derfor ikke omtalt i handlingsprogrammet. For øvrig er det satsingen i Nedre Glommaregionen som preger disse delmålene.

3. 0-visjonen

Målet om bedret trafikksikkerhet og NTP`s målsetting om å halvere antall drepte og hardt skadde innen 2023 setter også store krav til fylkeskommunen som veieier. Dette er innebygget i investeringsprofilen.

4. Klima

Dette delmålet forutsetter en 10% CO₂- reduksjon i 2023 i forhold til 2005-nivået. Det er dessuten nasjonale mål for svevestøv, støy og sårbarhet i forhold til klimaendringer.

5. Universell utforming(UU)

Her er det lovregulerte krav, og måloppnåelsen konkretiseres gjennom rapportering på gjennomførte tiltak.

I tillegg har fylkeskommunens politiske organer gitt bestillinger/føringer om å vurdere tiltak på følgende områder:

- tiltak for å unngå økt etterslep
- økt framkommelighet på tverrforbindelsene Fv 120 og 114/115
- mer effektive anbud ved neste utlysning av driftskontrakter
- forenklede løsninger og forskuttering fra kommunene m.m. for å få utviklet flere gang- og sykkelveier
- tiltak på grusveiene for å få en tilfredsstillende standard
- forsøk med aktivitetsstyrt belysning langs en fylkesvei
- felles informasjon knutepunkt for opplysninger om kollektivtilbudene og veisituasjonen i Østfold

RÅDMANNENS MERKNADER:

Eidsberg kommune ga en rekke innspill ved forrige års høring av «Handlingsprogrammet for fylkesveger og kollektivtransport 2014-17», og de fleste av disse innspillene er fortsatt like aktuelle.

Formannskapetets vedtok følgende i 2013:

Vi har følgende innspill til handlingsprogrammet (med henvisning til de fire punktene i høringsbrevet fra Østfold fylkeskommune):

Gang- og sykkelveier

Både Regjeringen og Østfold fylkeskommune har sendt tydelige signaler om økt satsing på gang- og sykkelveier. Vi forventer synlige resultater av dette. For Eidsbergs vedkommende:

1. Midler til de sentrale gang- og sykkelveiene i den som er prioritert i «Plan for hovedveinett for sykkeltrafikk» (sykkelby – utarbeidet i samarbeid med Statens vegvesen). Sammenhengende gang- og sykkelvei fra Mysen by til grendene i kommunen, og fra Slitu til Sekkelsten (Askim) er viktige elementer i denne planen.
2. Hurtig regulering og grunnverv av trasé til gang og sykkelvei Trømborg nord – Mysen by (Heggin), vesentlig langs riksvei 22 og Hærland kirke – Ramstad langs dagens E18 (snart fylkesvei 128).
3. Vi ser gjerne at det startes arbeid med en «Indre Østfold-pakke» med fokus på framkommelighet/trafikksikkerhet for gående og syklende, der eksisterende strategier, ambisjoner og planer sammenstilles.
4. Større tilrettelegginger av tursykelprosjekter også i Indre Østfold, som «Unionsleden» Karlstad – Indre Østfold - Moss og ReAktive sykkelruter (i samspill med Innovasjon Norge).

Fylkesveier

Eidsberg kommune kan ikke overta ansvaret for ytterligere fylkesveger uten betydelig sikkerhet for finansiering. Staten bør i stor grad framstå som den sentrale eier både av riksveier og fylkesveier i Norge. Ny klassifisering av fylkesveiene forutsettes bygget på dagens trafikktall og forventet trafikk i årene som kommer.

Våre forventninger vedrørende fylkesveiene i kommunen:

1. Tiltak for å øke trafikksikkerheten ved fv 700 i Hærland (Nortura).
2. Tiltak for å øke trafikksikkerheten ved fv 124 Rakkestad – Lekum – Askim. Her finner vi noen av de mest trafikkløse strekningene på fylkesveier i Østfold.
3. Offensive veivisningsskilt i dialog kommunen: a) de tre nye kryssene E18 ved avkjøringer fv og rv (Lauvslett, Homstvedt og Melleby), b) konsekvent skilting ved kommunegrensene også på fylkesveier og c) gjennomført stedsnavn-skilting av tettsteder/grender i kommunen.
4. Ny trase for del 1Folkenborgveien fv 691 spesielt med tanke på få lagt veien utenfor Folkenborg Museum (ref. «krav» fra riksantikvar). Veien går i dag over en gammel middelalderkirkegård, og deler tunet på et av de mest besøkte Østfoldmuseene.
5. Ny del 2 av denne (fv 692 Kloppaveien inn til Mysen sentrum over Mysenelva) er vedtatt finansiert via Eidsberg kommunes sideveismidler, ref. Eidsberg kommunestyre juni 2012.
6. Vi aksepterer ikke at restbeløp 26 millioner kroner av våre sideveismidler skal brukes til finansiering av veiprojekt i nabokommuner.
7. Det bør lages en plan om estetisk forskjønnelse «inngangsparti» mot Mysen fra hver fylkesvei (f.eks. enkle grøntområder med beplantning).

Kollektivtrafikk

Eidsberg kommune ønsker å prioritere og motivere betydelig mer for økt kollektivtrafikk. Dette framkommer også i det siste års møter med ØFK og

transportaktørene – og vil framkomme tydelig i kommende kommuneplan og by- og sentrumsplan.

Våre forventninger:

1. Samarbeid med Østfold kollektivtrafikk og andre aktører om å etablere en ny kollektivterminal for tog, buss, taxi og gående/bilister ved Mysen stasjon.
2. Etablering av nye leskur med tak, stedsnavnskilt, informasjonstavler (alle helst elektronisk) og sykkelparkering langs fv 128 (Mysen sentrum – Momarken – Slitu – Askim). Tilsvarende ble opparbeidet i Askim i fjor og vi forventer det samme for å styrke trafikkgrunnlaget på rutene.
3. Bedre samordning rutetider i korrespondanse med tog Mysen stasjon, både i retning Rakkestad/(Halden)/Sarpsborg/(Fredrikstad), Trøgstad/Lillestrøm og Ørje/Årjäng.
4. Utredningene av persontrafikk Mysen – Rakkestad – Sarpsborg må fortsette. Dette aktualiseres gjennom opprustningen togstyringssystemet ERTMS
5. Kollektivtilbudet i Eidsberg kommune er i stor grad knyttet til skoleskyss. Dette tilbudet skal selvsagt opprettholdes, og i større grad også åpnes for andre innbyggere (hvorfor står de ikke i rutetabellene?).
6. Østfold fylkeskommune må prioritere dialog med Nettbuss AS for tiltak som kan opprettholde og styrke tilbudet TimExpressen Linje 9 langs E18.
7. Vi ber ØFK i sitt daglige arbeide bidra til at NSB, Jernbaneverket og Rom Eiendom AS ser potensialet også i Eidsberg kommune, og bidrar med reelle planer som kan skape vekst i kollektivtrafikken. Inkl. felles billettsystem tog/buss, koordinerte avgangstider og samspill for å utvikle ny by- og sentrumsplan ...

Andre innspill

1. Eidsberg kommune ønsker utredet en døgnhvileplass for tungtransport ved Ramstad (fv128/rv22). Dette arbeidet må gjøres sammen med Statens Vegvesen (som har lagt planer for dette nær E18 i Indre Østfold), transportorganisasjoner, grunneiere og andre aktører.
(Merknad: Ikke lenger aktuelt. Grunneiere ønsker ikke slik løsning.)
2. Bil blir uansett et viktig transportmiddel mellom Ytre og Indre Østfold. Vi er spesielt bekymret for antall parkeringsplasser for besøkende ved nye Østfoldsykehuset på Kalnes.
3. ØFK og veimyndighetene bes jobbe videre tilrettelegging og kvalitetssikring av framtidsrettet elektronisk informasjon til bilister.
4. Med tanke på felles satsinger i Indre Østfold (og en evt «Indre Østfold-pakke») henvises det til de vedtak gjort i Indre Østfold Regionråd 19. april.

Som nevnt over er det kun noen få punkter i fjorårets vedtak som ikke lenger er aktuelle, og vi viser derfor til fjorårets vedtak i formannskapet.

Av innholdet i handlingsprogrammet 2015 – 2018 vil vi ta for oss de deler av høringsutkastet som er mest interessante for Eidsberg.

I avsnittet om «Nye regionale busstilbud»(s. 23) er det redegjort for planlagte ruteendringer som medfører at busstilbudet fra Indre Østfold til Oslo blir avvirket. I samme avsnitt vises det til et forprosjekt med prøvedrift av en bussforbindelse Karlstad – Årjäng – Töcksfors – Mysen – Askim – Oslo i 2015. Det er særdeles viktig

for oss å ha et tilfredsstillende busstilbud til Oslo, og vi forutsetter derfor at det nye busstilbudet blir like attraktivt for de reisende som dagens tilbud. Vi vil også signalisere ønsket om å få vår kommune tilknyttet Ruter sitt billetteringssystem. Dette er et svært fleksibelt og godt system som innebærer fri veksling mellom tog, buss, trikk og bane.

Videre omhandles busstilbudet mellom Indre og Ytre Østfold(s. 23). Det vurderes å etablere en ringrute på strekningen Sarpsborg – Rakkestad – Mysen – Askim – Skiptvet – Sarpsborg. Dersom et slikt tilbud lanseres er det viktig å ivareta både pendlertrafikken begge veier og ikke minst skoletrafikken.

Flexx-tilbudet vil videreføres i perioden, og det planlegges å utvide tilbudet bl.a. med et nattilbud for ungdom. Dette ser vi positivt på.

Vi registrerer at det er relativ overvekt av investeringer i Nedre Glomma-regionen. Vi skulle gjerne sett en større satsing i Indre Østfold. Det foreslåtte investeringsprogrammet viser uansett at rammene for drift og vedlikehold av fylkesvegnettet ikke er tilstrekkelige til å ta igjen vedlikeholdsetterslepet.

Satsingen på tverrforbindelsene Fv 120 Moss – Elvestad og Fv 115/114 Askim Kalnes prioriteres høyt i planen, og av budsjettøkningen på 85 mill. kr i 2014 er 24,5 mill. foreslått til disse. Rv 111/22 er et statlig ansvar og omtales ikke i handlingsprogrammet. Vi vil likevel fokusere på behovet for et oppgradert veinett og en tilfredsstillende adkomst til nytt fylkessykehus også for den østre del av Indre Østfold.

I samme omgang må vi nevne finansiering av Fv 115, Vamma – Ringnesdalen. Det er fortsatt ikke avklart om kommunene må dekke kostnadsoverskridelsene med sideveismidler. Eidsberg har sterkt motsatt seg en slik løsning.

KONKLUSJON:

Som tidligere nevnt er Eidsberg kommunes høringsuttalelse fra 2013 fortsatt like dagsaktuell på de fleste punkt, og vi viser derfor til denne.

I årets høring ønsker vi særskilt at det satses på følgende:

- Gang og sykkelveier. I årets høring ønsker vi fortsatt et særlig fokus på behovet for å prioritere utbygging av gang- og sykkelveier langs fylkesveger. Kommunen har 4 grender i tillegg til Mysen sentrum, grendene bindes i all hovedsak sammen med fylkesveger, og flere av veistrekningene er skolevei for barn og unge. Med økende trafikkmengde ønsker vi økt fokus på trafiksikkerhet, forebyggende folkehelsearbeid og økt utbygging av gang- og sykkelvei langs flere av fylkesvegene i kommunen.
- Kollektivtilbud(både til Osloområdet og Ytre Østfold).
 - Vi ser positivt på at det forsøkes etablert et nytt regionalt busstilbud ved at det etableres en ringrute Sarpsborg-Rakkestad-Mysen-Askim-Skiptvet-Sarpsborg.
 - Fortsatt er det ønske om å utrede et persontrafikktilbud med jernbane til Nedre Glomma.

- Vi ønsker et fortsatt fokus på kollektivtilbudet til Oslo. Det bør være mulig å ha tilfredsstillende buss- og togtilbud for de som pendler til Osloområdet. Tilknytning til Ruters billettsystem ville forenklet og forbedret kollektivtilbudet for pendlere til Osloområdet.
- Kollektivterminal i Mysen. Dagens situasjon er lite tilfredsstillende, både for de reisende og for busselskapene. I tillegg til ny kollektivterminal bør parkeringsplasser bygges ut, både for biler og sykler («sykkelhotell»).