

MØTEINNKALLING

Møtested: Heggin 3

Møtedato: 04.03.2014

Tid: 18.00

Eventuelle forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen fredag 28.02.14 kl 13.00
tlf. 69 70 20 00.

SAKLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Side
Tittel		
13/14	14/227	
HOVEDUTVALG FOR MILJØ OG TEKNIKK 04.03.14 - ORIENTERINGER/DRØFTINGER		
14/14	13/1829	
HOVEDNETT FOR SYKKELTRAFIKK I MYSEN OG OMEGN		
15/14	13/1829	
HOVEDNETT FOR SYKKELTRAFIKK I MYSEN MED OMEGN - OPPSTART REGULERINGSPLAN FOR "GANG- OG SYKKEVEL HÆRLAND KIRKE - RAMSTAD"		
16/14	13/518	
REGULERING HÆRLAND GRUSTAK - NORDSKOGEN/NY BEHANDLING		



Anne Borger Mysen
Leder

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Hovedutvalg for miljø og teknikk	13/14	04.03.2014

HOVEDUTVALG FOR MILJØ OG TEKNIKK 04.03.14 - ORIENTERINGER/DRØFTINGER

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
13/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	04.03.2014

Arkivkode:033 L	Arkivsaknr.:14/227	L.nr.: 1605/14
Saksb.: Tone Åsrud Reime		

1. Orientering om planer – Tinetomta/Brennemoen v/Fagerstrand Eiendom AS
2. Orientering om justerte planer/søknad v/Brennemoen Sør Eiendom AS (hotelltomta m.m.)
3. Orientering – Nortura – VA
4. Orientering om status strategi kommunens eiendomsforvaltning – Salg av eiendommer
5. Status plansaker m.v. – kfr. oversikt delt ut i møte 11.02.14
6. Status parkeringsbegrensning i sentrum – Opprettelse av parkeringsselskap

Hovedutvalg for miljø og teknikks vedtak:

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Hovedutvalg for miljø og teknikk	14/14	04.03.2014

HOVEDNETT FOR SYKKELTRAFIKK I MYSEN OG OMEGN

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
15/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	04.03.2014
14/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	04.03.2014

Arkivkode:024 Q21 Arkivsaknr.:13/1829 L.nr.: 1490/14
Saksb.: Kjell Olausen

Rådmannens forslag til vedtak:

Hovedutvalg for miljø og teknikk anser at det fremlagte dokumentet langt på vei tilfredsstillende de ønsker kommunen har og tidligere har meddelt som behov og tar dette til foreløpig orientering.

Imidlertid vil hovedutvalget peke på et ønsket behov for en gang- og sykkelvei fra Kirkefjerdings skole og frem til Frydenlundkrysset da dette er en benyttet skolevei.

Hovedutvalget vil videre presisere at man på dette stadium kun har vurdert trasevalg og utforming og ikke tatt stilling til kostnads- og ansvarsfordeling mellom de ulike aktører. Dette vil bli en sak senere i politiske fora som formannskap og kommunestyre.

Da et slikt temahefte vil være sektorovergripende sendes dette ut på høring.

Hovedutvalg for miljø og teknikks vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Temahefte «Plan for hovednett for sykkeltrafikk i Mysen».
Oversendelsesbrev fra Statens vegvesen datert 07.01.2014
Innspill fra Steinar Heller datert 12.12.2013.

Statens vegvesen har i samarbeid med Eidsberg kommune utarbeidet et temahefte knyttet til «Sykkelbyen Mysen» - Plan for hovednett for sykkeltrafikk i Mysen.

Dette temahefte er et ledd i Statens vegvesen sin strategi for å utarbeide slike planer for fylkets 6 byer med henblikk på å ivareta hele trafikkmønstret i et mer miljøvennlig perspektiv.

I tillegg til å lage plan for et slikt nett i Mysen byområde er det også tatt inn adkomster fra kretsene Slitu, Hærland, Trømborg og Kirkefjordingen slik at skolene får en sikker gang- og sykkelveiforbindelse til Mysen sentrum.

Temaheftet er oversendt oss i forsendelse datert 07.01.14.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Fra kommunens side ønskes dette tiltaket velkommen da dette vil kunne danne føringer for videre opparbeidelse av et trafiksikkert gang- og sykkelveinett, ikke bare i Mysen sentrum men for hele kommunen.

Fra vår side anser vi at de fleste forhold knyttet til de rådende trafikkforhold og gang- og sykkeltrafikk er rimelig godt ivaretatt. Dette gjelder både Mysen sentrum og kretsenes primærønsker som anses ivaretatt. Imidlertid hefter det spørsmål knyttet til finansiering og ansvarsfordeling både med hensyn til opparbeidelse og fremtidige driftskostnader. Dette må etter vårt skjønn utredes særskilt.

Da et slikt temahefte vil ha en klar sektorovergripende betydning knyttet spesielt til skole vil vi anse at det kan være riktig å sende dette ut på høring og ekstern informasjon før endelig vedtak fattes. Vi har forespurt Statens vegvesen om de vil orientere om dette i møter vi ønsker å avholde, og dette er de positive til.

KONKLUSJON:

Med henvisning til ovenstående vil vi anbefale at det fremlagte temahefte for «Hovednett for sykkeltrafikk i Mysen» tas til foreløpig orientering og legges ut på høring til berørte og involverte parter.

Eventuelle innspill som fremkommer i en slik høringsrunde tas med i neste behandlingsrunde, eventuelt i et møte med Statens vegvesen. Innspill fra Steinar Heller datert 12.12.13 knyttet til utfordringer fra Kirkefjordingen til Frydenlund tas med i den videre behandlingen.

De anførsler som følger prosjektet knyttet til kostnadsfordeling og fremtidig vedlikeholdsansvar vurderes i egen sak og frammes på et senere tidspunkt.

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Hovedutvalg for miljø og teknikk	15/14	04.03.2014

HOVEDNETT FOR SYKKELTRAFIKK I MYSEN MED OMEGN - OPPSTART REGULERINGSPLAN FOR "GANG- OG SYKKEVEL HÆRLAND KIRKE - RAMSTAD"

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
15/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	04.03.2014
14/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	04.03.2014

Arkivkode:024 Q21 Arkivsaknr.:13/1829 L.nr.: 1484/14
Saksb.: Kjell Olausen

Rådmannens forslag til vedtak:

Hovedutvalg for miljø og teknikk godkjenner i medhold av Plan- og bygningslovens Kap.12, §12-8 oppstart av reguleringsplanarbeid for gang- og sykkelvei fra Hærland kirke til Ramstad langs nåværende E18.

Begrunnelse for vedtaket er at denne traseen mangler for å få et fullverdig tilbud for gang- og sykkelveitrase fra Hærland til Mysen sentrum, noe som ble omtalt allerede under kommunens behandling av reguleringsplan for gang- og sykkelveg fra Bjørnstad til Hærland kirke i 1990/91.

Det vises også til temahefte «Hovednett for sykkeltrafikk i Mysen» utarbeidet av Statens vegvesen og hvor omtalte gang- og sykkelveitrase er inntegnet.

Da anlegg av gang- og sykkelvei langs E18 er et statlig ansvar forutsetter kommunen at Statens vegvesen ansvarer for kostnader knyttet til planlegging og opparbeidelse av traseen.

Hovedutvalg for miljø og teknikk vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Kartutsnitt for gang- og sykkelveitraseer.

Eidsberg kommune har gjennom de siste 20 år ved gjentatte anledninger påpekt den manglende forbindelsen for gående og syklende mellom Hærland og Ramstad.

I forbindelse med behandlingen av plansaken i 1990/91 for traseen Bjørnstad – Fram – Hærland kirke het det bl.a. i saksfremlegget følgende:

«Av kommunale uttalelser ser man klart behov for gang- og sykkelvei fra Mysen til Ramstad og fra Ramstad til Lundeby».

«Når det nå fremmes planer for trase fra Hærland kirke til Fram/Bjørnstad må dette fra kommunalt hold bli å anse som en deletappe for gang- og sykkelvei fra Ramstad til Lundeby, noe man hilser velkommen og ser frem mot en snarlig anleggsstart».

RÅDMANNENS MERKNADER:

Under opparbeidelsen av gang- og sykkelveien i Hærland på 90- tallet ble traseen fra Fram til Bjørnstad tatt ut av anlegget da det var usikkerhet om fremtidig valg av trase for ny E18. Gang- og sykkelveien stopper derfor nå ved Fram med undergang under E18. Fra kommunens side må det derfor være lov å anse at de innsparte midlene bør kunne overføres til etappen fra Hærland kirke til Ramstad.

Det anføres at man i etterkant av dette har fått etablert gang- og sykkelvei fra Ramstad til Mysen sentrum, slik at den manglende traseen nå fremstår enda mer nødvendig. Dette ble også påpekt fra kommunens side under planbehandlingen av gang- og sykkelveien fra Ramstad til Susebakke i 2002.

Fra vår side kan historien oppsummeres slik at kommunen utarbeidet reguleringsplaner for gang- og sykkelvei fra Mysen sentrum til Susebakke i 3 etapper. Etappe 1 i 1982, etappe 2 i 1985 og etappe 3 i 1991. Plan for gang- og sykkelvei fra Susebakke til Ramstad er fra 2002.

Det er nå fremmet en plan for hovednett for sykkeltrafikk i Mysen som fremlegges som egen sak. Denne planen tar for seg et gang- og sykkelveinett i Mysen sentrum, men favner også adkomst fra grendeskoler og inn til sentrum. I denne planen er den manglende gang- og sykkelveien fra Hærland kirke til Susbakke tatt inn som et nødvendig tiltak.

Det er å anføre at selv om E18 nå flyttes til ny trase, så vil man fortsatt oppleve stor trafikk på den gamle vegen som nedklassifiseres til Rv. Det synes helt klart at tungtrafikk til Nortura, som etter utbyggingen blir vesentlig økende, fortsatt vil benytte gamle E18 fra Nortura til Ramstad. Trafikken har i dag en ÅDT på ca 8200 og vil etter vårt skjønn fortsatt ha en høy ÅDT etter åpningen av ny E18. Et forsøk på deling av eksisterende veg med den bredden den har i dag vil ikke etter vårt skjønn ivareta sikkerhet for gående og syklende da man må forvente mye møtende trafikk.

KONKLUSJON:

Med henvisning til ovenstående utredning ser vi at det haster med å fullføre en gang- og sykkelveitrase fra Hærland kirke til Ramstad.

Sett ut fra dette bør en reguleringsplanprosess startes nå slik at tiltaket kan iverksettes innen rimelig tid.

Vi vil derfor anbefale at det vedtas en oppstart av reguleringsplanarbeid for gang- og sykkelvei langs E18 på nevnte strekning.

Det anføres at midler til arbeidet med en reguleringsplan ikke ligger inne i kommunalt budsjett. Det er klart at det er et statlig ansvar å finansiere et slikt tiltak. Dersom kommunen forskutterer et slikt tiltak, så må det i forkant foreligge en klar tilbakemelding om statlig refusjon av kostnadene.

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Hovedutvalg for miljø og teknikk	16/14	04.03.2014

REGULERING HÆRLAND GRUSTAK - NORDSKOGEN/NY BEHANDLING

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
24/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	02.04.2013
16/14	Hovedutvalg for miljø og teknikk	04.03.2014

Arkivkode:L12	Arkivsaknr.:13/518	L.nr.: 1178/14
Saksb.: Knut Baastad		

Rådmannens forslag til vedtak:

Hovedutvalg for miljø og teknikk godkjenner i medhold av Plan- og bygningslovens Kap.12 §12-8 oppstart av planarbeid for revisjon av reguleringsplan for «Nordskogen/Hærland grustak fra 1996. Revisjonen omfatter at det kan etableres et skytebaneanlegg i området for Eidsberg Jeger- og Fiskeforening som erstatning for nåværende anlegg på Bråtan. Det forutsettes at planprosessen gjennomføres i medhold av samme lovs Kap.4 og 5, samt Kap.12.

Hovedutvalget begrunner vedtaket med at foreningen grunnet fremføring av ny E18 må flytte sitt anlegg fra nåværende sted. Videre anser hovedutvalget at området ved Nordskogen er godt egnet for formålet og må etter utvalgets skjønn være en virksomhet som faller innenfor begrepet «Tilrettelegging for friluftsliv».

Hovedutvalget mener videre at området beliggenhet i kommunen er godt egnet til et formål som omsøkt. Hovedutvalget forutsetter at Hærland Idrettsforening sitt løypenett i området hensyntas i samråd med foreningen.

Saken sendes på høring til alle berørte parter/rettighetshavere og offentlige instanser som har interesser i planarbeidet, jfr. Lovens Kap.12 §12-8.

Hovedutvalg for miljø og teknikks vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Ny søknad fra Eidsberg Jeger- og Fiskeforening datert 02.09.2013
Revidert planprogram/støyberegninger fra Asplan Viak datert 25.11.2013.
Brev fra Eidsberg Jeger- og Fiskeforening datert 22.08.2013

Uttalelse fra Miljødirektoratet vedrørende servituttavtale datert 02.12.2013.

Referat fra Regionalt planmøte datert 10.12.13 - revidert plan

Brev fra Statens vegvesen vedrørende servituttavtale datert 30.01.2014.

Særutskrift sak 24/13 datert 02.04.2013

Uttalelse fra Fylkesmannen i Østfold datert 21.08.2013

Uttalelse fra Østfold fylkeskommune datert 28.08.2013

Uttalelse fra Statens vegvesen datert 30.08.2013

Søknad om oppstart planarbeid for nytt skytebaneanlegg for Eidsberg Jeger- og Fiskeforening ble behandlet og vedtatt av hovedutvalg for miljø og teknikk i møte den 02.04.2013, sak 24/13. Sakens intensjon, og bakgrunn for vedtaket, var at det skulle bygges et erstatningsanlegg for påkrevd nedlegging av foreningens anlegg på Bråtan grunnet framføring av ny E18. Til saken var det vedlagt planprogram og støyberegninger.

I medhold av Plan- og bygningslovens bestemmelser ble oppstartsvedtaket sendt ut på høring til berørte private parter og offentlige instanser som har interesse i saken.

I høringsprosessen kom det inn uttalelser fra Fylkesmannen i Østfold, Østfold fylkeskommune og Statens vegvesen.

Videre ble planen lagt frem til orientering i Regionalt Planforum den 05.12.12. I møtet fremkom noen mindre kommentarer som er lagt til grunn i det videre arbeidet.

Da området var belagt med en servituttavtale fra 1969 mellom Haneborg (som grunneier) og Kommunal- og arbeidsdepartementet som båndlegger området til friluftsmål, ble saken sendt Miljødirektoratet i Trondheim til uttalelse. Svar fra Direktoratet foreligger i brev datert 02.12.2013.

I etterkant av denne oppstartsprosessen har det fremkommet ønsker fra foreningen om å etablere et mer omfattende anlegg enn et erstatningsanlegg for Bråtan. Foreningen har i sitt brev datert 02.09.2013 fremmet ny sak for et vesentlig mer omfattende anlegg.

For øvrig vises det også til vår saksutredning i sak 24/13 som gir en omtale om områdets status og reguleringsmessige forhold. Særutskriften vedlegges.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Med henvisning til ovenstående endringer, har vi i samråd med partene, Eidsberg Jeger- og Fiskeforening og Statens vegvesen funnet det riktig at saken får en ny oppstart da forutsetningene og anleggets omfang er betydelig endret.

I denne prosessen har vi avholdt flere møter med partene og partenes advokater, samt også med grunneier Evy Haneborg og hennes advokat i saken.

Anlegget på Bråtan har i dag 1 hagleskytebane og figursti, samt at det skytes anslagsvis 50 000 skudd pr. år.

I brev datert 02.09.2013 søkes det om vesentlig endring/utvidelse og økning av antall skudd pr. år. Dette er endret slik at man skal kunne møte morgendagens behov for denne type baneanlegg. Det antydes også at man kanskje på sikt kan se for seg et mer regionalt anlegg i Nordskogen. Foreningen ønsker seg følgelig et anlegg som ikke blir pålagt for sterke begrensninger.

Som det fremgår av vedlagte prosjekt ønskes det anlagt riflebane med standplass for 100m og 200m, samt at det ønskes 2 hableskytebaner med hver 5 standplasser. Når det gjelder antall skudd så antydes det ca. 400 000 pr. år.

Det er gitt tilbakemelding på forrige oppstartsvedtak fra Miljødirektoratet i brev datert 02.12.2013. I brevet vises det til den foreliggende tinglyste servituttavtalen og at denne i seg selv skal tilrettelegge for friluftsliv. Annen virksomhet kan i utgangspunktet være i strid med denne intensjonen og skal derfor ikke skje. Imidlertid anføres det i brevet at man i unntakstilfeller kan akseptere en omdisponering dersom tiltaket kan anses å ha en tilknytning til friluftsliv. I og med at tiltaket nå vil få en sannsynlig varighet mer enn 10 år, så må tillatelse fra Miljødirektoratet som rettighetshaver foreligge. Det vises også til at grunneier i medhold av avtalen kun har rett til uttak av grus på et nærmere begrenset område, og derved ikke har rett til å gjennomføre andre typer tiltak som ikke er tilrettelegging for friluftsliv.

Til dette vil vi bemerke at man fra kommunens side også har en sterk interesse for å tilrettelegge for et aktivt og godt friluftsliv i hele «Fjellaområdet», inklusive området Nordskogen, og vi er enig i Miljødirektoratets konklusjon om at en eventuell aktivitet i Nordskogen må være frilftsrelatert. Det vises her til kommuneplanen for Eidsberg som sikrer «Fjellaområdet» som gjennom egne vernebestemmelser.

I dette tilfellet har kommunen hele tiden vært klare på at den aktiviteten som Eidsberg Jeger- og Fiskeforening driver med opplæring av barn og unge i alle aldre er viktig. Opplæring av kommende generasjoner til å ivareta og respektere naturen er veldig viktig i fremtiden for å sikre en god og fornuftig forvaltning av våre naturressurser. Vi anser derfor at denne virksomheten som nå planlegges må være å vurdere som tilrettelegging for friluftsliv og at man må vurdere hele plansaken ut fra et slikt perspektiv.

I medhold av de nye opplysningene har vi bedt om at EJFF foretar en revisjon av planprogram og støyberegninger basert på utvidet aktivitet med anslått ca. 400 000 skudd pr. år på sikt.

I brevet fra foreningen anføres det at man fra deres side ønsker minst mulig begrensninger på aktivitetsnivå. I brevet heter det at man anser følgende som formålstjenlig:

- Ikke skyting i området etter kl. 21.30 på hverdager.
- Ikke skyting før kl. 08.00 og ikke etter kl. 18.00 på lørdager/søndager.
- Ikke skyting på langfredag, 1. påskedag, samt 1. og 2. juledag.

Når det gjelder eventuelle restriksjoner for virksomheten så bør en slik vurdering først tas opp til behandling og vedtak etter at høringer av alle berørte parter er gjennomført. Innspill fra dette skal vurderes videre i den videre saksbehandlingen.

Foreningens konsulent har nå foretatt en revisjon av planprogram og støyberegning. Denne beregningen viser at man med å iverksette støydempende tiltak på standplasser vil komme under støynormalene som kreves for denne type virksomhet. Vi vil likevel vurdere saken senere med henvisning til krav om at beboere i boligområdet «Borgås» i vest ikke skal få ulemper ved etableringen, noe også foreningen er veldig opptatt av.

Fra vår side anses det nå riktig å starte planprosessen på nytt med å fremme saken for et eventuelt nytt oppstartsvedtak da forutsetningene fra forrige vedtak er vesentlig endret. Med dette som bakteppe fikk vi fremmet saken på nytt i Regionalt Planforum i møte den 10.12.2013. Det presiseres fra vår side at dette forumet ikke avgir konkrete tilbakemeldinger, men blir orientert om saker som siden fremmes i ordinære høringsrunder. Kopi av referat fra dette møtet vedlegges til orientering.

Grunnet usikkerhet om videre prosess mot Miljødirektoratet, har partenes advokater hatt en dialog med dem om videre saksbehandling. I brev datert 30.01.2014 fra Statens vegvesen heter det at man fra Direktoratets side sier seg enig i at kommunen kan behandle oppstart av planarbeid på nytt, og at Direktoratet i den forbindelse kan behandle saken i høringsrunden.

Det anføres fra vår side at foreningen under planarbeidet må ha tett dialog med Hærland idrettsforening/skigruppa slik at løypetraseen som i dag går rundt grustaket og i nærliggende område også i fremtiden blir ivaretatt. Eventuelle endringer og tilpasninger av løypa må skje i samråd med partene og inngå i reguleringsplanen.

KONKLUSJON:

Med henvisning til ovenstående utredning vil vi anbefale at hovedutvalget i medhold av Plan- og bygningslovens bestemmelser godkjenner oppstart av planarbeid med revisjon av reguleringsplan for «Nordskogen/Hærland grustak». Revisjonen har som formål at det kan etableres et skytebaneanlegg for Eidsberg Jeger- og Fiskeforening som erstatning for anlegget på Bråtan som må nedlegges grunnet fremføring av ny E18.

Det anbefales at hovedutvalget begrunner sitt vedtak med at et slikt anlegg må anses å være forenelig med begrepet «Tilrettelegging for friluftsliv» og at dette dermed kan komme inn under de virksomheter som kan tillates innenfor servituttavtalens rammer.

Det forutsettes videre at man under planarbeidet hensyntar eksisterende løypenett tilhørende Hærland Idrettsforening og at løypenettet inngår i den endelige reguleringsplanen.