EIDSBERG KOMMUNE **15.11.2013/TOA**
Ungdomsrådet

MØTEINNKALLING

Møtested: Formannskapssalen Møtedato: 26.11.2013 Tid: 15.30

Eventuelle forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen mandag 25.11.13 kl 13.00 tlf. 69 70 20 00.

Saker som ønskes tatt opp meldes til sekretæren innen mandag 25.11.13 kl. 13.00.

SAKLISTE

Saksnr. Arkivsaksnr. Side
Tittel

28/13 13/1809
GODKJENNING AV PROTOKOLL - UNGDOMSRÅDETS MØTE 22.10.13

29/13 13/972
UTREDNING AV UNGDOMSHUS

30/13 13/1790
UTSATTE BARN OG UNGE I EIDSBERG - FORSTERKET INNSATS

31/13 13/1701
KOMMUNEDELPLAN FOR FYSISK AKTIVITET - RULLERING AV HANDLINGSPROGRAM

32/13 13/1784
ÅRSBUDSJETT 2014

Maria Hauge
Leder

EIDSBERG KOMMUNE

MØTEBOK

Utvalg	**Saksnr.**	Møtedato
Ungdomsrådet	**28/13**	**26.11.2013**

GODKJENNING AV PROTOKOLL - UNGDOMSRÅDETS MØTE 22.10.13

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
28/13	Ungdomsrådet	26.11.2013

Arkivkode:033 F4 Arkivsaknr.:13/1809 L.nr.: 10439/13
Saksb.: Tone Åsrud Reime

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra ungdomsrådets møte 22.10.13 godkjennes.

Kommunestyrets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ungdomsrådets leder Maria Hauge protokollen på vegne av ungdomsrådet når denne er ferdigskrevet.

EIDSBERG KOMMUNE

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Ungdomsrådet	**29/13**	**26.11.2013**

UTREDNING AV UNGDOMSHUS

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
45/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	17.09.2013
21/13	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	17.09.2013
75/13	Formannskapet	26.09.2013
16/13	Råd for funksjonshemmede	25.11.2013
29/13	Ungdomsrådet	26.11.2013
69/13	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	26.11.2013
99/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	26.11.2013
79/13	Formannskapet	28.11.2013
105/13	Kommunestyret	05.12.2013

Arkivkode:614 F4 Arkivsaknr.:13/972 L.nr.: 10508/13
Saksb.: Knut Olav Brekklund Sæves

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. I henhold til rådmannens budsjettforslag for 2014 prioriteres det ikke å bruke midler til å igangsette etablering og drift av et ungdomshus i Eidsberg kommune.
2. Dersom kommunen i fremtiden finner økonomisk handlingsrom til å etablere et ungdomshus, skal vedlagte utredning danne det faglige grunnlaget for dette.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Hovedutvalg for kultur og oppveksts innstilling:

Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:

Ungdomsrådets innstilling:

Råd for funksjonshemmedes innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Utredning av ungdomshus - november 2013 v/Knut Olav Brekklund Sæves
Arbeidsgruppas rapport v/Brita Fladberg
Innspill fra elevene ved Eidsberg Ungdomsskole

Sommeren 2006 ble Ungdomsklubben Blinken lagt ned. Siden den tid har kommunen stått uten et ungdomstilbud i denne kategorien. De siste årene er det blitt signalisert et ønske fra ungdommen selv om en møteplass på fritiden. I april 2012 gjennomførte kommunen en UNG DATA-undersøkelse ved ungdomsskolen. Også her signaliserte ungdommene et behov for en møteplass på fritiden.

Etter politisk initiativ ble det våren 2013 nedsatt en arbeidsgruppe for å utrede et ungdomshus i Eidsberg. Arbeidsgruppen leverte en rapport, der en vesentlig del var kartlegging av aktuelle lokasjoner for et fritidstilbud. Ungdomsrådet har i sammenheng med dette arrangert en workshop med alle elevene på ungdomsskolen, der hensikten var at de kunne gi sine innspill til hvordan et slikt tilbud burde se ut.

Saken var oppe til behandling i hovedutvalg for kultur og oppvekst den 17.09.2013, der rådmann fikk i oppdrag å utrede etablering og drift av ungdomshus i Eidsberg kommune. Arbeidsgruppens rapport og ungdommenes innspill skulle ligge til grunn for det videre utredningsarbeidet. Ansvaret for arbeidet ble gitt til kultur- og idrettssjef, Knut Olav Brekklund Sæves, som etter det har gjennomført utredningen.

RÅDMANNENS MERKNADER

I denne utredningen har vi skissert opp et forslag til ungdomshus med den hensikt langt på vei å oppfylle ungdommens uttalte behov om en møteplass med et attraktivt innhold og stimulerende aktiviteter, der de opplever å være involverte og medvirkende.

Vi har forsøkt å beskrive et tilbud som skal være en grunnleggende plattform for sosialisering, integrering, trivsel og ikke minst forebyggende arbeide overfor ungdommen i Eidsberg, der målsetningene er å oppløse skillet mellom «organiserte» og «uorganiserte» ungdommer, gjøre ungdommene inkluderte, trygge og verdsatte i lokalsamfunnet, og stimulere deres initiativ og kreativitet.

Ungdomshuset er foreslått plassert på Kulturtorget, nærmere bestemt i Lille Festsal og udisponert underetasje på Gamle Mysen skole. Vi ser store fordeler ved en slik plassering med tanke på sentral beliggenhet, godt egnet som møteplass for alle ungdommer i kommunen og at det er innholdsrikt med god tilgang på de ressurser Kulturtorget som helhet representerer når det kommer til fasiliteter og relevant fagkompetanse.

Ungdomshuset foreslås organisasjonsmessig plassert under virksomhet for næring og utvikling, kultur og idrett. Ungdomshuset sidestilles med avdelingene bibliotek, kino, kulturskole, Kulturtorget og idrett, og rapporterer til kultur- og Idrettssjef.

Dersom ungdomshuset skal etableres kreves en økonomisk driftsramme på 1 mill. kroner årlig. Investeringsbehovet for å omdanne de ønskede lokalene til ungdomshus er estimert til mellom, kr. 2 230 000,- og kr. 3 040 000,-. Det hevdes at summen som overskyter investeringsmidlene avsatt i økonomiplanen, høyst sannsynlig kan realiseres gjennom tilskuddsordninger.

Ungdomstilbudet som skisseres i denne utredningen vil være attraktivt og innholdsrikt, stimulerende og fleksibelt, involverende og trygt. Denne vil være en solid plattform for å drive forebyggende virksomhet og skapet et stimulerende ungdomsmiljø i kommunen.

Til tross for dette anbefales ikke tiltaket iverksatt med tanke på kommunens økonomiske situasjon, jfr. rådmannens budsjettforslag for 2014.

EIDSBERG KOMMUNE

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Ungdomsrådet	**30/13**	**26.11.2013**

UTSATTE BARN OG UNGE I EIDSBERG - FORSTERKET INNSATS

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
30/13	Ungdomsrådet	26.11.2013
68/13	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	26.11.2013
32/13	Hovedutvalg for helse- og velferd	26.11.2013
80/13	Formannskapet	28.11.2013
/	Kommunestyret	12.12.2013

Arkivkode:C14 Arkivsaknr.:13/1790 L.nr.: 10509/13
Saksb.: Brita Fladberg

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. Forebyggende arbeid overfor utsatte barn og unge i Eidsberg styrkes fra 01.01.2014 iht føringene som fremkommer av saken.
2. Dette gjøres innenfor en total årlig budsjettramme på 3 mill. kr for 2014.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Hovedutvalg for kultur og oppveksts innstilling:

Hovedutvalg for helse og velferds innstilling:

Ungdomsrådets innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Beskrivelse av forebyggende tjeneste, Familiesenteret
Beskrivelse av eksisterende tiltak, forebyggende arbeid i Eidsberg kommune

I Eidsberg kommune er det store utfordringer i forhold til arbeidet med utsatte barn og unge og deres familier. Innsatsen vi setter inn gir ikke ønskete resultater. Tvert i mot ser vi i dag enorme kostnader i enkeltsaker. Dette gjelder både i barnevernstjenesten/familiesenteret, skole og barnehage. Eidsberg kommune har fått over 1500 nye innbyggere siden tusenårsskiftet. Dette er en befolkningsvekst godt over målsettingene i kommuneplanen. Veksten er et resultat av en målbevisst politikk som bringer med seg mange positive ringvirkninger i lokalsamfunnet. På den annen side bidrar tilflyttingen til et markant press på flere av kommunens tjenesteområder. Stort utvalg av billige boliger og flere institusjoner trekkes frem som noen av forklaringsfaktorene.

Det er en rekke folkehelseindikatorer som er bekymringsfulle for Eidsberg. Kommunen scorer blant annet svært dårlig på «drop-out» fra videregående skole, arbeidsledighet og antall med mottakere av økonomisk sosialhjelp.

Eidsberg kommune har gjennom en årrekke tatt et samfunnsansvar gjennom å være vertskommune for institusjoner, blant annet innen barnevern, rusbehandling og krisesenter. Dette er viktige tilbud for personer i en vanskelig livssituasjon. Disse tilbudene benyttes i stor grad av personer som i utgangspunktet er tilhørende i en annen kommune, og en del av dem blir boende i Eidsberg etter avbrutt eller fullført opphold i institusjonen. Enkelte er da selvhjulpne, med et begrenset behov for kommunale tjenester videre, mens andre fortsatt er i en sårbar fase, og trenger betydelig bistand fra for eksempel NAV og barnevern.

NAV har hatt en forenklet gjennomgang av sosialhjelpssaker tilhørende innflyttede personer som har oppholdt seg eller bosatt seg i Eidsberg med bakgrunn i institusjonsopphold, og funnet at dette er tilfelle for drøyt 30 voksne, med til sammen flere enn 15 barn. Undersøkelsen gjelder stønadsmottakere i perioden 2012 til oktober 2013.

Det må nevnes at kommunen har et betydelig rusmiljø, blant annet er det forholdsvis langt flere LAR-pasienter i Eidsberg enn i distriktet for øvrig. Man ser en viss tilstrømning av denne gruppa til Eidsberg, der man flytter til venner i miljøet og relativt enkel skaffer seg en rimelig utleiebolig, som det er mange av i kommunen, og blir værende med et betydelig bistandsbehov for kommunale ytelser og tjenester.

I økonomiplanen er det avsatt 3 mill. kr til styrkning av arbeidet med utsatte barn og unge i Eidsberg. Kommunestyret vedtok følgende ved behandling av økonomiplan 2014-17 den 20.06.2013;

«Gjennom økonomiplanen legges det opp til en betydelig satsing på arbeidet overfor utsatte barn og unge – også i form av møteplasser og arenaer for fysisk aktivitet. Dette bør ses i sammenheng med den pågående evalueringen av familiesenteret og vurdering av hvordan skole og barnehage og andre kan innrette sitt arbeid mot denne gruppen. Rådmannen bes konkretisere bruken av disse midlene i budsjettforslaget for 2014.»

Arbeidsgruppen har bestått av Anne-Beate Leistad (virksomhetsleder barnehage), Grethe Stople (virksomhetsleder familiesenteret), Monica Berge-Tukh (barnevernleder), Brita Fladberg (fagleder forebyggende tjeneste familiesenteret), Ole-Johnny Hansen (NAV), Jan-Erik Buer (virksomhetsleder skole) og Tom-Arne

Tørfoss. Gruppen har kommet frem til at det i denne fasen ikke er møteplasser og arenaer for fysisk aktivitet som har prioritet. Dette er ikke et signal om at det ikke anses som viktig, men en prioritering ut i fra behov, økonomi og et realistisk syn på hva som kan tenkes inn i dette.

I dag er det en avdeling på Familiesenteret som heter «Forebyggende tjeneste», bestående av to familieveiledere, en ungdomskontakt og SLT-koordinator/leder. Denne tjenesten bør utvides og spisses ytterligere slik at denne avdelingen i enda større grad arbeider med gruppen utsatte barn og unge og deres familier, i tillegg til de tjenestene som tilbys i dag.

Hvis midlene fordeles utover på alle virksomhetene som jobber med barn og unge vil det ikke gi ønsket effekt i forhold til bestillingen.

For å imøtekomme kommunestyrets bestilling vil det ansettes miljøterapeutisk personale i inntil 4 årsverk. De som ansettes må ha en bachelor i for eksempel sosialt arbeid, barnevernspedagogikk, pedagogikk, sykepleie med helsesøsterutdannelse. Personlig egnethet vil være av svært stor betydning. De som ansettes skal ha erfaring med endringsrettet arbeid i møte med foreldre / foresatte og deres familier. De som skal ansettes må være trygge i forhold til å jobbe hjemme hos familier, og det vil forventes stor grad av fleksibilitet i forhold til arbeidstid og arbeidssted.

I møte med bekymring for barn skal det gis tydelig informasjon til foresatte om hvordan Eidsberg kommune arbeider med utsatte barn og deres familier, hvor målet er å styrke foreldrekompetansen. Den som møter foresatte i det ordinære hjelpeapparatet må ta samtalen om bekymringen, og melde dette videre til leder for forebyggende tjeneste. Denne blir med i møte med familien og gir informasjon om hva familien kan få, og konsekvensen av å takke nei. Det familien kan få er selvsagt avhengig av bestillingen, som utformes av familien i sammen med en eller flere i det ordinære hjelpeapparatet.

Kort skissert handler tiltakene om veiledning og støtte til foresatte på omsorg- hva må alle barn få/ha, grenser, dialog i familien, psykisk helse, trygge barn, hva er normalt, hva er vanlig, boveiledning, kosthold, hygiene og tiltak for å redusere belastninger eller konflikter i familien.

Når familien takker ja til dette, starter tiltaket så fort en miljøterapeut er ledig. Tidsintervallen for den styrkete innsatsen settes til 3 måneder, også evalueres tiltaket sammen med alle aktører i barnet/familiens liv.

Denne styrkete innsatsen skal ikke erstatte eller gjøre det samme som det ordinære hjelpeapparatet. I oppstarten av en ny sak er det viktig at det kalles inn til et tverrfaglig møte med barnet/familien og aktuelle aktører i hjelpeapparatet som familien er brukere av.

Eksempel «Ola 3 år» er ofte sliten i barnehagen, han er mye sint, har dårlig med klær og det tar lang tid for foreldrene å skifte hans garderobe etter årstidene i barnehagen, foreldrene møter til samtaler i barnehagen og på helsestasjonen, men kan være unnvikende i det daglige i barnehagen. Det er bekymring rundt familien, men det er en familie med mye kjærlighet og omsorg. De tar i mot alle råd de får,

men sliter med å følge opp og opprettholde det over tid. Begge foreldrene har kontakt med NAV.

I dette eksempelet er det flere ting som gjør en bekymret og det vil være viktig å samordne tjenestene. Det er her den styrkete innsatsen i hjemmet kan gjøre den store forskjellen. Fokus blir endringsarbeid med foresatte, og å hjelpe dem til å hjelpe seg selv. Hjelpe familiene til å mestre livene sine, styrke deres omsorgsfunksjon og nyttiggjøre seg det ordinære hjelpeapparatet i større grad. Bekymringen defineres, mål lages, tiltak samordnes, alle (ordinært hjelpeapparat og styrket innsats) jobber med / i familien med samme forståelse av hva som er familiens utfordringer. Nøkkelord er SAMTIDIG og MÅLRETTET. I oppstarten vil det i denne eksempelsaken være naturlig å ha samarbeidsmøte med foresatte, forebyggende tjeneste, barnehagen, helsesøster og NAV.

Utlysning av stillingene- det skal legges ned en betydelig jobb i stillingsanalyse, utforming av stillingsannonsen og rekruteringen av nye ansatte.

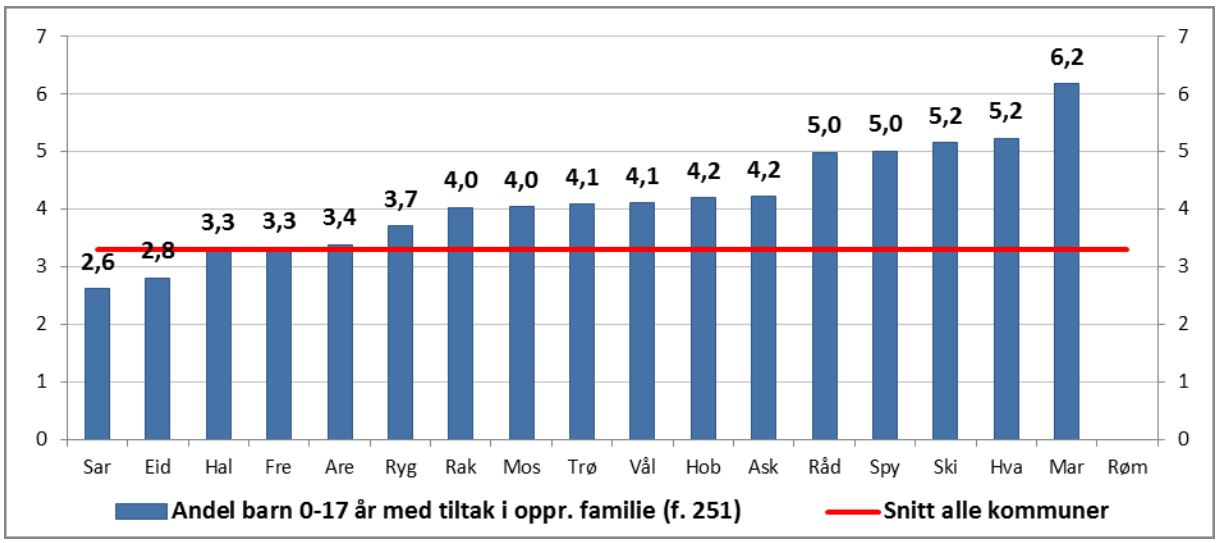
Det skal kjøpes inn 4 bærbare datamaskiner og mobiltelefoner, og det er satt av penger til kveldstillegg, kjøre- og telefonutgifter.

Utgangspunktet for regnestykket er en 100% stilling, med 420 000 i årslønn.
420 000:12x10,85 = 425 300 kr i årslønn inkl. feriepenger (x 19,1% pensjon x 14,1% arbeidsgiveravgift = 578 000 kr koster stillingen med alle sosiale utgifter.
4 stillinger = 2 312 000.

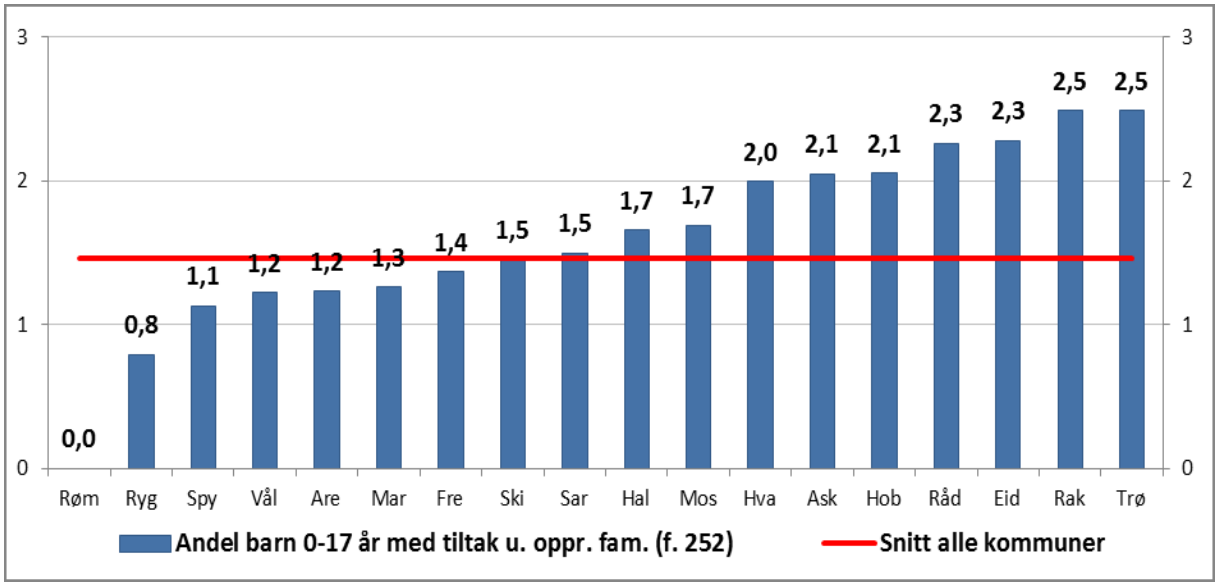
Eidsberg barneverntjenesten mottar i snitt 4 bekymringsmeldinger pr uke. Majoriteten av bekymringsmeldingene har et så alvorlig innhold at de går videre til undersøkelse. Totalt flyttet det 76 barn til Eidsberg kommune i 2012- hvorav 15 nå er i barneverntjenesten.

ÅR	ANTALL MELDINGER	ANTALL UNDERSØKELSER
2010	168	112
2011	175	128
2012	223	160
PR 31.10.2013	174	122

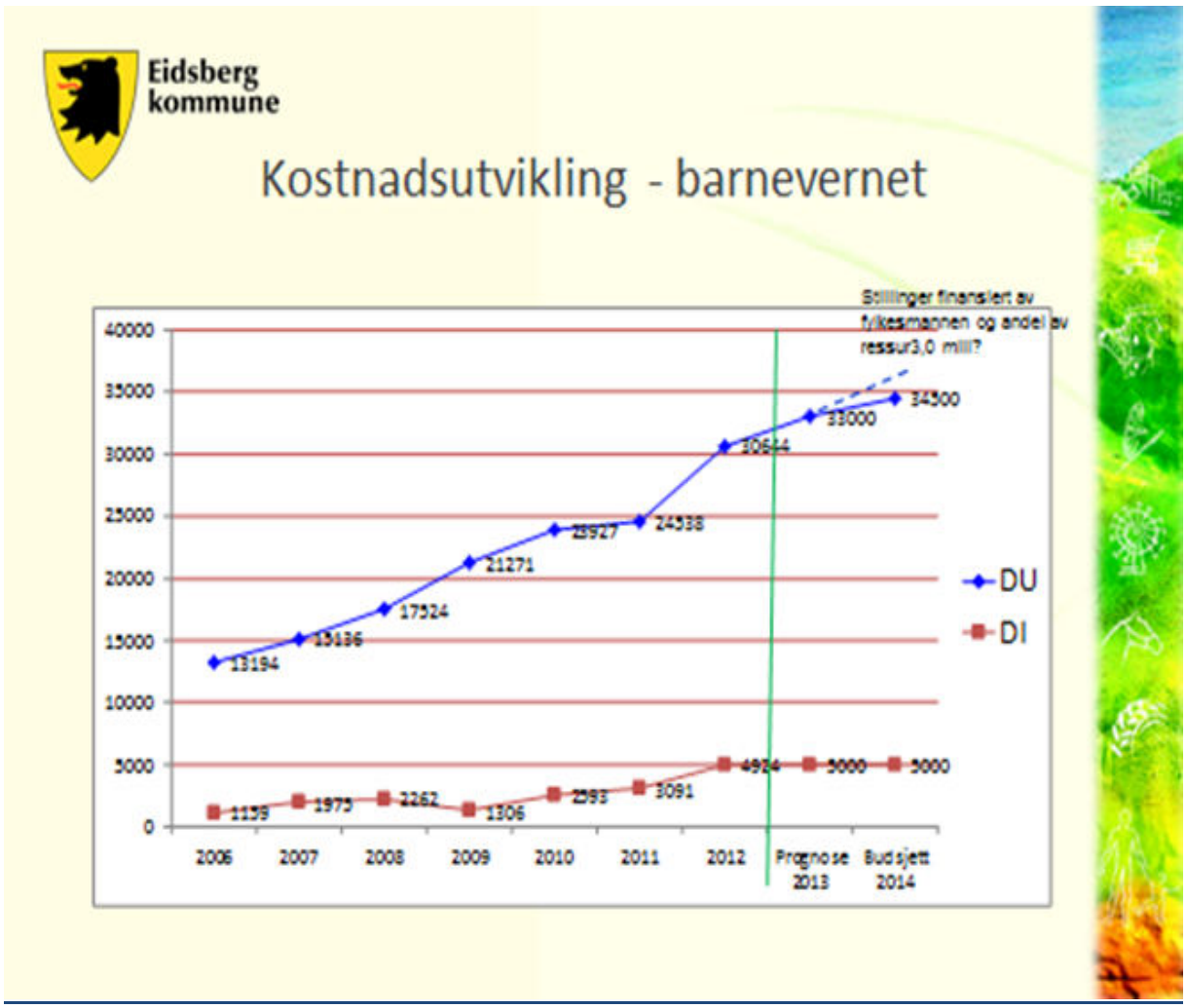
I forhold til andre kommuner i Østfold har Eidsberg barneverntjeneste få iverksatte hjelpetiltak i familier. Dette har en sammenheng med at barneverntjenesten selv ikke disponerer egne hjelpetiltak og må kjøpe eventuelle hjelpetiltak av private aktører til en relativ høy pris. Videre har den høye arbeidsbelastningen over tid ført til at man må prioritere de barna som lever i en marginal situasjon (se neste punkt).



Barneverntjenesten har 33 barn som er plassert utenfor hjemmet (beredskapshjem, fosterhjem og institusjon). Mange av disse barna har levd med omsorgssvikt over tid før de ble plassert og har behov for mye ressurser i sin nye omsorgsbase. Dette er svært kostnadskrevende.



Forebyggende arbeid og tidlig innsats må styrkes før det blir en barnevernssak. Barn plassert utenfor hjemmet tar ca 80% av budsjettet.



Mange plasserte barn utenfor hjemmet gir følgekostnader for andre virksomheter. Tabellen viser kostnader knyttet til barnehage/skole som pr. dags dato er:

	Antall Fosterhjems-plasserte barn utenfor Eidsberg kommune	Antall fosterhjems-plassert barn utenfor Eidsberg kommune med behov for spes.ped	Kostnader knyttet til spes. ped	Kostnader knyttet til grunnskolesats
Barnehage *	4	1	70 000	
Skole **	30	10-12	3 600 000	2 800 000

Tall pr november 2013: (*I barnehage: Spesialpedagogisk hjelp - **I skole: Spesialundervisning)

Kommunen må jobbe bedre med endringsarbeid inn i familiene, og i mindre grad med kompenserende tiltak (for eksempel støttekontakt, avlastning, besøkshjem). Målet er at alle utsatte barn og unge og deres familier skal få det bedre i Eidsberg, og effekten på lang sikt vil være å få ned antall tiltak i barneverntjenesten.

Faglitteratur og forskning på feltet er full av «tidlig innsats» som avgjørende for å lykkes i arbeidet med alle barn, og særlig viktig i møtet med utsatte barn og unge og deres familier. Tidlig innsats kan være avgjørende for en god oppvekst, og det er viktig at ikke problemer får vokse seg store og bli veldig vanskelig å håndtere. Tidlig

innsats handler både om alder på barnet, jo tidligere inn jo bedre og hvor lenge vanskene har vart.

Terje Ogden v/atferdssenteret hevder at de mest alvorlige risikofaktorene for utvikling av atferdsvansker hos barn er i familiene. Økologien (familien og nettverk) endres ikke av å ta barnet ut av sine omgivelser (kompenserende tiltak som støttekontakt og besøkshjem). Det må settes inn tiltak der det er mulig å få til endring, altså individuelle tiltak inn i familiene. Ferdighetene i foreldrekompetanse må økes, og trenes på.

Rundskriv Q-16/2013 Forebyggende innsats for barn og unge beskriver at «godt forebyggende arbeid krever at vi starter tidlig og tenker og handler langsiktig». Stikkordene er start tidlig, samordne og kompetanse. Videre har rundskrivet fokus på tett samspill mellom offentlige aktører og familien. Foreldre / foresatte er de viktigste personene i alle barns liv, og det er den aktøren vi som kommune med styrket innsats kan arbeide med endring som mål, tidlig. Barn med marginal eller manglende omsorg står i fare for skjevutvikling og å utvikle problemer på flere områder. Hjemmet og familien utgjør for alle barn den viktigste konteksten for barns utvikling. Organisasjonen Voksne for Barn har fokus på foreldrestøttende arbeid, og målet med for eksempel tiltakene LØFT (løsningsfokusert tilnærming) og Møteplass for tenåringsforeldre er å styrke foreldre i deres rolle.

Oppvekstrapporten 2013 setter i en artikkel fokuset på beskyttelses- og risikofaktorer i barns oppvekst. På familienivå er ofte problemer i foreldre-barnrelasjonen og manglende oppdragelsesstrategier viktige risikofaktorer. Eksempler på viktige beskyttelsesfaktorer ser ut til å være positive familierelasjoner og at omsorgspersonene har positive oppdragelsesstrategier.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Det er sterke argumenter for at tiltakene organisatorisk bør ligge samlet på Familiesenteret. Foreldre/foresatte og deres barn møter alltid på helsestasjonen, og det er der vi kan nå alle, også de vi er bekymret for.

Den styrkete innsatsen skal ikke brukes som en utvidelse av assistenter/ miljøarbeidere/lærere i barnehage eller skole. Dette skal ei erstatte annet ordinært arbeid. Dette skal være styrket innsats i tillegg til det ordinære tjenesteapparatet med helsesøstre, psykisk helse- og rustjeneste, NAV Eidsberg og barnehage/skole.

Denne tjenesten skal nå ut til familier som selv er bekymret og/eller hjelpeapparatet er bekymret for. Vi ønsker å sette inn gode tiltak og øke innsatsen rundt disse familiene tidlig. Med tidlig menes både alder og tidlig i utviklingen av problematikk.

Det blir også særdeles viktig med godt samarbeid med barnehagene. I barnehagene møter stort sett alltid foreldre/foresatte til samtaler. Barnehagene er i en unik situasjon i forhold til at de ser barna og deres foreldre/foresatte sammen to ganger daglig.

Tjenesten skal også jobbe ettermiddag og kveld, samt noe helg. Tiltakene skal være rettet direkte mot barna/foreldrene/hjemmene.

Det skal sikres nødvendig journalføring og dokumentasjon, men dette skal ikke bli kontorstillinger.

Foreldrearbeid er avgjørende. Foreldrene må styrkes i sin rolle, og det bør være mindre rom for å takke nei til hjelp når det er en felles bekymring for barnet.
Det er ønskelig å utvikle en felles forståelse med «slik jobber vi i Eidsberg og slik møter vi barn, unge og deres familier». Kort oppsummert snakker vi om «bestilling/ henvisning -> mål -> plan -> endring».

I det første møtet med familier hvor det er barn på vei/nyfødt barn er jordmor og helsesøster veldig viktige samarbeidsparter. Bakgrunnen/ideen med «Green card» blir også sentral i denne sammenheng. Styrket innsats i møte med utsatte barn og unge, bør i størst mulig grad settes inn samtidig fra alle tjenester.

I dette arbeidet må kommunen i møtet med de utsatte barna og ungdommene ha flere tanker i hodet samtidig. Barnevernstjenesten bruker i dag store summer på å kjøpe tjenester eksternt. Utvidelsen av Forebyggende tjeneste må beregne å bruke deler av ressursen til å avhjelpe barna i barnevernstjenesten med tiltak, og man må i tillegg jobbe med barn utenfor tjenesten. Dette medfører at det vil ta tid før man ser gevinstene av innsatsen.

I politiråd i Eidsberg understreker politiet at arbeidet med familier man er bekymret for må starte tidlig. I dag er kommunen gode til å identifisere barn med vansker, men får gjort for lite med det. Kommunen håndterer i stor grad symptomer, og ikke de bakenforliggende årsakene. Politiet signaliserer tydelig at de ser behovet for barnevern/forebyggende som jobber mer ute i familier der barna er, etter ordinær arbeidstid. Et sentralt innspill fra politiet er at kommunen bør ha større fokus på å styrke foreldrene og se helheten fra barna er små.

KONKLUSJON:

- Forebyggende tjeneste ved Familiesenteret utvides med inntil 4 nye årsverk til styrking av arbeidet med utsatte barn og unge i Eidsberg.
- Leder av forebyggende tjeneste vil ha personal, økonomi og fagansvar i tjenesten.
- Tverrfaglig arbeid med alle tjenester som arbeider med barn og unge er en forutsetning for å kunne imøtekomme bestillingen.
- For å sikre tverrfaglig deltakelse og eierforhold til den styrkete innsatsen opprettes en administrativ styringsgruppe, som møtes 4 ganger per år.

EIDSBERG KOMMUNE

MØTEBOK

Utvalg	**Saksnr.**	Møtedato
Ungdomsrådet	**31/13**	**26.11.2013**

KOMMUNEDELPLAN FOR FYSISK AKTIVITET - RULLERING AV HANDLINGSPROGRAM

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
70/13	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	26.11.2013
31/13	Hovedutvalg for helse- og velferd	26.11.2013
100/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	26.11.2013
16/13	Eldrerådet	26.11.2013
31/13	Ungdomsrådet	26.11.2013
15/13	Råd for funksjonshemmede	25.11.2013
81/13	Formannskapet	28.11.2013
107/13	Kommunestyret	05.12.2013

Arkivkode:141 C Arkivsaknr.:13/1701 L.nr.: 10052/13
Saksb.: Ingar Huseby

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

Forslag til Kommunedelplanen for anlegg og områder for fysisk aktivitet §6, langsiktige behov for tiltak vedrørende anlegg og områder, og §7, prioritert handlingsprogram for anlegg og områder, vedtas.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Hovedutvalgenes innstilling:

Rådenes innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Innspill til rullering
Innspill fra Eidsberg idrettsråd
Forslag til rullering

Kommunedelplan for anlegg og områder for fysisk aktivitet skal revideres en gang hver kommunestyreperiode. Nåværende plan skal revideres i 2014, og flettes sammen med kulturminneplan og temaplan for kultur til ett plandokument.

I mellomværende år rulleres planens handlingsprogram - §§ 6 og 7, for å sikre riktig behandling av eventuelle søknader om spillemidler. Vedtatt plan inkl. handlingsprogram er en forutsetning for å kunne søke om spillemidler.

§ 6 – langtidsprogrammet er en oversikt over de ønsker, planer og behov som foreligger i dag. I denne tabellen er det ingen prioritering.

§ 7 – handlingsprogrammet inneholder de prosjektene som er klare for å søke spillemidler. D.v.s. at de må være sikret finansiering, byggetillatelser og driftsform. Dersom det er flere prosjekter i handlingsprogrammet vil plasseringen i tabellen også være anleggets prioritet.

Det har i år kommet inn 11 innspill til rulleringen. 7 av innspillene er fra idrettslag (6 skriftlige + 2 muntlige), 1 innspill fra skole/FAU, 1 innspill er fra privatperson, 1 innspill fra Stiftelsen Mysen Idrettspark og 1 innspill har kommunen lagt inn selv.

1. Utvidelse av skateparken på Måsan. Privat innspill som er videresendt til ungdomsrådet for videre behandling. Innspillet blir begrunnet med at det i dag er flere elementer av treverk som er laget privat, og som er delvis ødelagte og utgjør en fare ved bruk. Det er plass til flere elementer på dagens areal. Innarbeides i langtidsprogrammet.
2. Eidsberg Jeger og Fiskeforenings skyteanlegg på Bråtan blir rammet av ny E-18. Det arbeides i dag med ny plassering av anlegget. Innarbeides i langtidsprogrammet.
3. Mysen svømmeklubb viderefører innspill fra 2012, og understreker behovet for nytt svømme-/treningsanlegg. Videreføres i langtidsprogrammet.
4. FAU ved Kirkefjerdingen skole ønsker å rehabilitere uteanlegget med diverse lekeapparater og nytt parkouranlegg. Sistnevnte er spillemiddelberettiget. Innarbeides i langtidsprogrammet.
5. Mysen Tennisklubb ønsker å bygge ny tennishall ved dagens idrettsanlegg. Finansierer prosjektet selv. Anlegget bør sees i sammenheng med Stiftelsen Mysen Idrettspaks planer. Innarbeides i langtidsprogrammet.
6. Kano Judoklubb ønsker å renovere sine treningslokaler. Dette er leide lokaler, og må gjøre avtaler med eier på minimum 30 år dersom de ønsker spillemidler. Innarbeides i langtidsprogrammet. De søker samtidig om husleiestøtte. De betaler i dag kr. 7.000,- pr. mnd. I husleie. Dette bør det søkes om i egen søknad.
7. MIF sykkelgruppe ønsker seg terreng/downhill-anlegg på Høytorp Forts område. Kan antageligvis etableres uten bruk av spillemidler. Det arbeides i dag med en evt. plassering av disse anleggene. Innarbeides i langtidsprogrammet. (Muntlig innspill)
8. Hærland IL – skigruppa – har planer om å bytte lyskilder i lysløypa ved Myrås. Et slikt prosjekt vil være spillemiddelberettiget. Innarbeides i langtidsprogrammet. (Muntlig innspill)
9. Stiftelsen Mysen Idrettspark fremmer innspill der de ber om at prosjektet Mysen Idrettspark implementeres i kommunedelplanen.
10. Trømborg IL – vurderer å oppruste ski-hytta/eventuelt bygge ny. Utbytting av stolper i lysløype. Skøytebanen ved Stadion trenger nytt dekke + vant.

11. Eidsberg kommune har planer om å etablere diverse nærmiljøanlegg i Mysen sentrum. Foreløpig på planleggingsstadiet. Innarbeides i langtidsprogrammet. (Eget innspill)

Innspillet fra Eidsberg Idrettsråd tar for seg nytt svømmeanlegg som det viktigste. De påpeker også manglende dialog med Stiftelsen Mysen Idrettspark. Ønsket om at Mysen sentrum – diverse nærmiljøanlegg tas inn i langtidsprogrammet er imøtekommet i forslaget.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Kulturadministrasjonen har hatt møte med Eidsberg Idrettsråds leder Ingunn H. Hensel der alle innspillene ble gjennomgått sammen med en generell gjennomgang av §§ 6 og 7. Idrettskoordinator har også hatt en gjennomgang med berørte organisasjoner for å få bekreftet dagens anleggssituasjon.

Innspill nr. 9 fra Stiftelsen Mysen Idrettspark må ses på som et samlet innspill fra idretten i Eidsberg, i og med at Eidsberg Idrettsråd er sentrale i denne stiftelsen. Eidsberg kommune er informert om de planene og ønskene stiftelsen har, men vil foreløpig avvente situasjonen. Det må bemerkes at Eidsberg kommune er grunneier og anleggseier på idrettsanlegget. Stiftelsen er foreløpig ikke registrert i Brønnøysundregisteret. Stiftelsen ønsker et møte med kommunen for å avklare situasjonen, og komme videre i prosessen.

Det foreslås å legge alle innspillene inn i langtidsprogrammet. Det er pr. i dag ingen anleggsplaner som har kommet så langt at de bør prioriteres inn i handlingsprogrammet. Det er fullt mulig å starte eventuelt anleggsarbeid selv om anlegget ikke er ført opp i handlingsprogrammet. Det er viktig at alle som ønsker å starte prosessen med anleggsrealisering tar kontakt med idrettskoordinator for veiledning, slik at man sikrer at kulturdepartementets regelverk blir fulgt.

EIDSBERG KOMMUNE

MØTEBOK

Utvalg	Saksnr.	Møtedato
Ungdomsrådet	**32/13**	**26.11.2013**

ÅRSBUDSJETT 2014

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
17/13	Eldrerådet	26.11.2013
17/13	Råd for funksjonshemmede	25.11.2013
32/13	Ungdomsrådet	26.11.2013
34/13	Administrasjonsutvalget	26.11.2013
67/13	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	26.11.2013
34/13	Hovedutvalg for helse- og velferd	26.11.2013
91/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	26.11.2013
78/13	Formannskapet	28.11.2013
/	Kommunestyret	12.12.2013
30/13	Arbeidsmiljøutvalget	26.11.2013

Arkivkode:151 Arkivsaknr.:13/1784 L.nr.: 10278/13
Saksb.: Ståle Ruud

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

Årsbudsjett 2014 vedtas slik det foreligger med følgende presiseringer og tillegg:

1. Eidsberg kommunes budsjett for 2014 fastsettes slik det framkommer av:

   - Budsjettskjema 1A – driftsbudsjett (jfr. Budsjettdokumentet 2014 – kap. 6)
   - Budsjettskjema 2A – investeringsbudsjettet (jfr. Budsjettdokumentet 2014 – kap. 9).

2. Driftsrammer for virksomheter 2014 og investeringsoversikt 2014 vedtas som vist i budsjettskjema 1B og 2B – jfr. Budsjettdokumentet 2014 – kap. 11.

   Rammer slik de framkommer av budsjettskjema 1B for brutto driftsutgifter (DU) og brutto driftsinntekter (DI) er absolutte og forpliktende rammer.

3. Omprioriteringer og prioriterte tiltak i driften iverksettes som beskrevet i tabell i budsjettdokumentets kapittel 6.

4. Omprioriteringer og foreslåtte tjenestereduksjoner iverksettes som beskrevet i budsjettdokumentets kapittel 6.

5. Eidsberg kommune søker fylkesmannen om inntil 2 nye stillinger innenfor barnevernet etter vilkår som angis i søknad til Fylkesmannen. Eventuelt tildelte midler vil benyttes til saksbehandler-/miljøarbeideroppgaver.

6. Formannskapet bes foreta en kritisk gjennomgang av alle kommunens medlemskap og støtteoverføringer til selskaper og organisasjoner (eks. Mysenbyen, Guldkorn, film og kino m.fl.) slik at man redusere kommunens årlige kostnader med kr 200.000,- for 2014.

7. Eidsberg kommune gjennomfører et låneopptak på totalt 53.800.000,- kroner i 2014. 38.800.000,- kroner av låneopptaket skal gå til finansiering av investeringsprosjekter i 2014, og 15.000.000,- kroner skal gå til startlån/etableringslån som kommunen videreformidler.

   Rådmannen har i gjeldende finansreglement fullmakt til å forestå låneopptaket/-ene på totalt kr. 53.800.000,- og fastsette både lånestruktur og rente- og avdragsprofil.

8. Rådmannen bes i forbindelse med behandlingen av økonomiplan 2015-2018 legge fram en konkret utredning om eiendomsskatt som beslutningsgrunnlag for vedtak om innføring av eiendomsskatt fra 01.01.2015.

9. Gjennom stadfestet planprogram for kommuneplan 2015-2027 påpekes utfordringen med å sikre at barnehager og skoler er tilpasset samfunnets økende krav til faglig kvalitet og relevant sosial kompetanse. Dette skal ses i lys av ønsket befolkningsvekst og hvilket bosettingsmønster man ønsker i Eidsberg. Retningsvalg knyttet til ønsket framtidig skolestruktur vil være en viktig og naturlig del av dette planarbeidet.
   For å muliggjøre strukturmessige retningsvalg avsettes budsjettmidler for å utrede alternative løsninger for framtidig skolestruktur.

   Eksternt konsulentmiljø engasjeres i arbeidet og utredningen fremlegges for politisk behandling i 1. halvår 2014.

10. Gjennom arbeidet med boligsosial handlingsplan vurderes dagens struktur på boligtilbudet til voksne utviklingshemmede. Det er grunn til å anta at det vil være stordriftsfordeler å realisere både økonomisk og på tjenestekvalitet ved å samle dette tilbudet på færre driftsenheter. Hovedutvalget for helse og velferd som styringsgruppe prioriterer og legger til rette for beslutninger som åpner for strukturendringer på dette tjenesteområdet våren 2014.

11. Administrasjonen bes innarbeide en inntakspraksis som sikrer at man normalt har et nødvendig antall ledige sykehjemsplasser til disposisjon for å redusere risikoen for budsjettoverskridelser.

12. Administrasjonen bes utrede innsparingspotensialet i å redusere åpningstidene i de kommunale barnehagene, samt hvilke konsekvenser dette vil få for tjenestekvaliteten og brukerne av tjenesten.

13. Det avsettes følgende reserveposter til politisk disposisjon (kommunestyret/ formannskapet/ ungdomsrådet) i 2014-budsjettet:

Kr 400.000,- Budsjettreserve til formannskapets disposisjon
Kr 100.000,- Budsjettreserve til ungdomsrådets disposisjon

Utover dette avsettes kroner 12,000 mill kroner til kompensasjon for lønnsoppgjøret i 2014 og 3,000 mill kroner til forebyggende arbeid for barn og unge som fordeles senere.

14. Kommunale avgifter, gebyrer og leier prisjusteres slik det framgår av eget avgiftshefte. Alle satser er ekskl. merverdiavgift. Der hvor tjenesten er merverdiavgiftsbelagt kommer merverdiavgiften i tillegg, med unntak av billettpris på kinoforestilling hvor merverdiavgiften er inkludert i billettprisen.

15. Følgende disponeringsfullmakter gis med hjemmel i forskrift om kommunale og fylkeskommunale budsjetter, § 4:

    A. Formannskapet gis fullmakt til å fordele de budsjettreserver som er bevilget til politisk styring (konto 149000.00000.100) – kr 400.000,-. Ordfører gis fullmakt til å disponere midlene i samsvar med formannskapets fordeling.

    B. Rådmannen gis fullmakt til å:
    - foreta nødvendige tekniske budsjettjusteringer som følge av organisasjonsmessige endringer
    - foreta nødvendige tekniske budsjettendringer dersom det skulle oppstå avvik i forhold til gjeldende KOSTRA-forskrifter gjennom budsjettåret 2014.
    - fordele avsatte lønnsmidler til dekning av lønnsoppgjøret i 2014 (konto 149000.97020.100) ut på virksomheter når resultatet av lønnsoppgjøret er kjent.
    - disponere sykepengerefusjoner til dekning av sykevikarer med tilhørende sosiale utgifter.
    - disponere tilskudd bevilget til spesielle formål i løpet av budsjettåret
    - å foreta interne omfordelinger av årsverksressurser.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Administrasjonsutvalgets innstilling:

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling:

Hovedutvalg for helse og velferdsinnstilling:

Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:

Eldrerådets innstilling:

Ungdomsrådets innstilling:

Råd for funksjonshemmedes innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Budsjettdokumentet 2014
Avgiftshefte 2014
Budsjett 2014/Økonomiplan 2014-2017 – Eidsberg kirkelige fellesråd

RÅDMANNENS MERKNADER:

Rådmannens forslag til Årsbudsjett 2014 ble presentert og delt ut til politiske representanter og andre ved offentliggjøringen 31.10.2013.

Budsjettdokumentene som danner grunnlag for rådmannens innstilling er:

1. Budsjettdokumentet 2013 (rådmannens forslag av 31.10.2013)
2. Avgiftshefte 2014 – Kommunale avgifter, gebyrer og leier (rådmannens forslag av 31.10.2013)
3. Eidsberg kirkelige fellesråd – Budsjett 2014/økonomiplan 2014-2017 (vedtatt av kirkelig fellesråd 17.10.2013)

KONKLUSJON:

Rådmannen oversender forslag til årsbudsjett 2014 til politisk behandling.