



TYSFJORD KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rådhuset
Møtedato: 17.09.2013 **Tid:** 08:00

Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes snarest til tlf.: 75 77 55 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
29/13	13/291	TV-AKSJONEN 2013 - NASJONALFORENINGEN FOR FOLKEHELSEN OG DEMENSSAKEN OPPRETTELSE OG VALG AV KOMITE FOR TV AKSJONEN 2013
30/13	13/367	OVERORDNET HMS-SYSTEM FOR TYSFJORD KOMMUNE
31/13	13/528	SALG AV EIENDOM MED MATRIKKELNR. 71/5, STORJORD I TYSFJORD
32/13	12/716	SØKNAD OM BEHANDLING AV REGULERINGSPLAN FOR BOLIGEIENDOM I HUNDHOLMEN
33/13	13/297	UTREDNING OM ENDRET KOMMUNESTRUKTUR
34/13	13/108	REHABILITERING AV TYSFJORD HOVEDKIRKE
35/13	13/490	VINTERVEDLIKEHOLD AV VEIER - STORÅ/TØRNES
36/13	13/494	VANNFORSYNING- YTTER MUSKEN

- 37/13 13/571
UTBEDRING AV KJØPSVIK VANNVERK
- 38/13 13/572
UTBEDRING AV TAK - DRAG SVØMMEBASSENG
- 39/13 13/510
**SELVKOSTREGNSKAP FOR KOMMUNALE AVGIFTER I TYSFJORD
KOMMUNE**

Kjøpsvik, 10.09.2013

Tor Asgeir Johansen
ordfører

**TV-AKSJONEN 2013 - NASJONALFORENINGEN FOR FOLKEHELSEN OG
DEMENSSEKEN
OPPRETTELSE OG VALG AV KOMITE FOR TV-AKSJONEN 2013**

Saksbehandler: Unn - Mari Haukøy

Arkiv: X03

Arkivsaksnr.: 13/291

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

29/13 Kommunestyret

17.09.2013

Innstilling:

Med hjemmel i kommunelovens § 10, oppretter kommunestyret komite for den årlige TV-aksjonen

Som medlemmer velges følgende:

- 1.
- 2.
- 3.

Som leder velges:

Saksutredning:

Årets TV- aksjon er tildelt Nasjonalforeningen for folkehelsen og demenssaken og arrangeres søndag 20. oktober.

Pengene fra aksjonen skal gå til forskning for å løse demensgåten og dermed gi grunnlag for utvikling av medisiner og vaksine. Tilbudet til demenssyke og deres pårørende skal styrkes, så de kan få flere gode dager. TV-aksjonen og pengene fra bøssebæringen skal også være med på å gi informasjon om sykdommen, slik at tabuene mister sin kraft og mytene knuses.

Det vil opprettes en fylkesaksjonskomite i Nordland fylke som ledes av fylkesmann Hill Marta Solberg. Fylkesaksjonskomiteen vil fungere som en regional støttespiller i gjennomføringen av innsamlingen.

I Tysfjord kommune har Torild Nilsen i flere år hatt ansvar for koordinering og gjennomføring av Tv- aksjonene. Administrasjonen har vært i kontakt med Nilsen som er villig til å fortsette.

Konrad Sætra
rådmann

Unn - Mari Haukøy
saksbehandler

OVERORDNET HMS-SYSTEM FOR TYSFJORD KOMMUNE

Saksbehandler: Ingunn Foshaug
 Arkivsaksnr.: 13/367

Arkiv: 440

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/13	Arbeidsmiljøutvalget	13.06.2013
1/13	Partsammensatt utvalg	26.06.2013
2/13	Partsammensatt utvalg	28.08.2013
80/13	Formannskapet	28.08.2013
30/13	Kommunestyret	17.09.2013

Innstilling:

Fremlagte forslag til overordnet HMS system for Tysfjord kommune godkjennes

Utvalg: Partsammensatt utvalg
Møtedato: 26.06.2013
Sak: PS 1/13

Resultat: Saken utsatt

Behandling i utvalget:

Ingen medlemmer fra ansattes organisasjoner møtte. Formannskapetets medlemmer fremmet da forslag om utsettelse.

Votering: Utsettelsesforslag enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg: Partsammensatt utvalg
Møtedato: 28.08.2013
Sak: PS 2/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 28.08.2013
Sak: PS 80/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fremlagte forslag til overordnet HMS system for Tysfjord kommune godkjennes

Fremlagte forslag til overordnet HMS system for Tysfjord kommune godkjennes

Saken utsatt.

Saksutredning:

Ei intern arbeidsgruppe i administrasjonen sammen med Hovedverneombud har utarbeidd forslag til overordnet HMS system for Tysfjord kommune. I h.h.t. internkontrollforskriften er arbeidsgiver ansvarlig for at det blir utarbeidd et regelverk som ivaretar kravene til dokumenterbar og systematisk overvåking og oppfølging av helse, miljø og sikkerhet på de enkelte arbeidsplassene. Hensikten med et HMS system er å sikre at problemer tas hånd om i tide. Rutinene skal sikre og bidra til å forebygge utfordringer knyttet til helse og livsstil.

1.0 HMS-politikk i Tysfjord kommune

I Tysfjord kommune skal helse, miljø og sikkerhet være en naturlig del av den daglige drift. I alt vi foretar oss skal HMS legges til grunn. HMS skal ikke være et arbeid som bare prioriteres ved tilsynsbesøk og vernerunder.

HMS-politikk skal være en lederstjerne som alle ansatte skal strekke seg mot. I Tysfjord kommune skal ledelsen i samarbeid med de ansatte jobbe systematisk med helse, miljø og sikkerhet med sikte på å:

- Fremme et godt og trygt arbeidsmiljø for alle ansatte
- Beskytte mot helseskader og personulykker
- Forhindre skader på Tysfjord kommunes bygninger og utstyr.

Satsing på helse, miljø og sikkerhet har ikke bare som mål å forebygge helseplager og unngå ulykker. Et aktivt arbeid med helse, miljø og sikkerhet skal bidra til bedre tjenester for kommunens innbyggere og tiltakene må innrettes mot de utfordringer og behov som er på de enkelte enhetene.

1.1 Overordnet HMS mål i Tysfjord kommune

- Tysfjord kommune skal legge til rette for trivsel for de ansatte gjennom godt arbeidsmiljø, interessante og utfordrende arbeidsoppgaver og et aktivt arbeid med HMS.
- Gjennomsnittlig nærvær skal ikke være lavere enn 93%.

- Sikre at alle med arbeidsgiveransvar har god kunnskap om og innsikt i helse, miljø og sikkerhet.
- Styrke og bygge opp om Tysfjord kommunes omdømme.

1.2 Beskrivelse av vårt HMS- system

HMS arbeidet skal dokumenteres i henhold til forskrift for systematisk helse, miljø- og sikkerhetsarbeid og virksomheten skal:

- Fastsette mål for helse, miljø og sikkerhet
- Ha oversikt over organisasjonen og hvordan ansvar og myndighet er fordelt i forhold til helse, miljø og sikkerhet
- Kartlegge farer og gjennom dette foreta en risikovurdering samt utarbeide tiltak for å redusere risikofaktorene
- Iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen
- Foreta en løpende gjennomgang av internkontrollen for å sikre seg at den fungerer som planlagt.

1.3. Oversikt over rutiner og retningslinjer

Vedlegg 1 - Mål og handlingsplan for IA-arbeid

Vedlegg 2 - Retningslinjer for sykefraværsoppfølging og attføring

Vedlegg 3 - Retningslinjer og prosedyrer - AKAN

Vedlegg 4 - Retningslinjer for terminalbriller

Vedlegg 5 - Retningslinjer for forebygging og håndtering av konflikter

Vedlegg 6 - Retningslinjer for vold og trusler mot ansatte

Vedlegg 7 - Ethiske retningslinjer – kap. 3 i arbeidsreglementet

Vedlegg 8 - Retningslinjer for intern varsling

Vedlegg 9 a - Skjema for avviksmelding

Vedlegg 9 b - Skjema for protokollføring av avvik

Vedlegg 10 - Skjema for risikovurdering

Vedlegg 11 - Skjema for vernerunder

1.4. Behandling av hovedboka

Som nevnt tidligere har hovedverneombudet deltatt i utarbeidelsen av retningslinjene. De tillitsvalgte organisasjoner har behandlet utkastet den 22. april 2013. Organisasjonene sluttet seg til det fremlagte forslag.

Saksvurdering

3 av rutinene i det overordnede systemet er nye. Dette gjelder:

- Retningslinjer for forebygging og håndtering av konflikter
- Retningslinjer for vold og trusler mot ansatte
- Retningslinjer for intern varsling.

Videre er det kommet inn et nytt punkt i kommunens arbeidsreglement punkt 3. Bakgrunnen for tillegget i bestemmelsen er følgende:

Sosiale media åpner nye muligheter for informasjonsutveksling mellom mennesker i det offentlige rom. Det offentlige rom i den elektroniske verden omfattes av f.eks facebook, Twitter og andre. Kommunens ansatte og kommunen som organ bør ha oppfatninger for hva som er tålegrensen for informasjonsspredelse fra kommunens ansatte. Tysfjord kommune har også hatt saker i denne kanalen hvor ansatte har gitt uttrykk for oppfatninger, meninger og karakteristikk som må oppfattes som utilbørlig og ikke akseptabelt. Det er derfor innarbeidd en ny bestemmelse punkt 4 i kommunens arbeidsreglement med følgende ordlyd:

”Ansatte i i kommunen skal utvise forsiktighet i sin kontakt med sosiale medier som Facebook, Twitter og andre. Som ansatt er det ikke akseptert å kritisere kommunen eller andre ansatte i det offentlige rom”

Rådmannen gjør oppmerksom på at overtredelser på denne bestemmelsen kan føre til forføyelser overfor den enkelte ansatte og i verste fall oppsigelse. Det er eksempler på fra kommuneverdenen at ansatte har måttet forlate stillingen sin på grunn av slike sterkt krenkende og alvorlige ytringer. Rådmannen gjør imidlertid oppmerksom på at bestemmelsen ikke omfatter den ordinære ytringsfriheten og meninger om saker.

Til saken for øvrig har jeg ingen merknader og vil anbefale at det fremlagte forslag til overordnet HMS system for Tysfjord kommune godkjennes.

Konrad Sætra
rådmann

Ingunn Foshaug
personalleder

SALG AV EIENDOM MED MATRIKKELNR. 71/5, STORJORD I TYSFJORD

Saksbehandler: Lars Eirik Helland
Arkivsaksnr.: 13/528

Arkiv: 614

Saksnr.: Utvalg
79/13 Formannskapet
31/13 Kommunestyret

Møtedato
28.08.2013
17.09.2013

Innstilling:

Del av eiendom med bygningsmasse fradeles og legges ut for salg på det åpne marked. Tomt til eventuell fremtidig utbygging av omsorgsboliger beholdes av Tysfjord kommune. Kjøper må her dekke utgifter til fradeling i tillegg til salgssum.

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 28.08.2013
Sak: PS 79/13

Resultat: Annet forslag vedtatt

Behandling i utvalget:

Forslag fra Tor Asgeir Johansen:

Del av eiendom med bygningsmasse fradeles og legges ut for salg på det åpne marked. Tomt til eventuell fremtidig utbygging av omsorgsboliger beholdes av Tysfjord kommune. Kjøper må her dekke utgifter til fradeling i tillegg til salgssum.

Votering: Innstillingen satt opp mot forslag fra Tor Asgeir Johansen.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Del av eiendom med bygningsmasse fradeles og legges ut for salg på det åpne marked. Tomt til eventuell fremtidig utbygging av omsorgsboliger beholdes av Tysfjord kommune. Kjøper må her dekke utgifter til fradeling i tillegg til salgssum.

Saksutredning:

Tysfjord kommune har fått inn forespørsler om kjøp av eiendom med matrikkelnr. 71/5 på Storjord. Eiendommen ble i sin tid ervervet av Tysfjord kommune for å sikre arealer til en eventuell utvidelse av omsorgsboligene på Storjord.

Bygningsmassen på eiendommen består av hus, fjøs og garasje. Huset på eiendommen har ikke vært bebodd på en god del år, og bygningen bærer preg av dette. Bygningsmassen er meget slitt, og må betegnes som restaurerings-/rivningsobjekt. Det er ikke mulig å leie ut huset i den stand det er i pr. i dag.

Det vil her være tre alternative løsninger:

1. Eiendommen beholdes av Tysfjord kommune.

2. Del av eiendom med bygningsmasse fradeles og legges ut for salg på det åpne marked. Tomt til eventuell fremtidig utbygging av omsorgboliger beholdes av Tysfjord kommune. Kjøper må her dekke utgifter til fradeling i tillegg til salgssum.
3. Utbygging av omsorgsboliger er ikke aktuelt, og eiendommen legges ut for salg på det åpne marked.

Vedlegg:

Kartutsnitt

Bilder av bygningsmasse

Konrad Sætra
rådmann

Lars Eirik Helland
saksbehandler

SØKNAD OM BEHANDLING AV REGULERINGSPLAN FOR BOLIGEIENDOM I HUNDHOLMEN

Saksbehandler: Legesse Ghebremeskel
 Arkivsaksnr.: 12/716

Arkiv: L12

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
/	Formannskapet	
/	Formannskapet	
7/13	Formannskapet	14.02.2013
20/13	Formannskapet	05.03.2013
68/13	Formannskapet	26.06.2013
28/13	Kommunestyret	26.06.2013
32/13	Kommunestyret	17.09.2013

Innstilling:

I medhold til Plan- og bygningslovens § 12-11 vedtas forslag til reguleringsplan med planbestemmelser, for Boligeiendom i Hundholmen som omfatter gnr. 17 bnr. 28 og deler av bnr. 2.

Saksutredning:

Sweco, avdeling Narvik søker i brev av 30. nov. 2012 om behandling av Reguleringsplan for Boligeiendom i Hundholmen.(detaljregulering)
 Søknaden fremmes på vegne av forslagstiller Gjòran Havnerås. Planområdet omfatter gnr. 17 bnr. 28 og deler av bnr. 2 i Hundholmen.

Formålet med reguleringsplanen er å regulere området til boligformål med naust og kaiområde med høyere utnyttelsesgrad enn i dag.

Planforslaget omfatter i tillegg til allerede godkjente byggearbeider på eiendommen, ny sekundærleilighet med garasje, ny forstøtningsmur og ny terrasse med underliggende utebod, nytt naust og ny kai. Ny kai innebærer utvidelse av eksisterende kai med maksimum 50 m².

Bakgrunn for saken:

Etter en lang saksprosess som har pågått siden 2002, ble oppføring av naust innenfor planområdet godkjent med unntak for kaianlegg med gelender i vest og sør for bygningen, samt dører mot vest.

Kommunen ga 24. sept. 2002 tillatelse til bygging av naust på gnr. 17 bnr. 28. Dette vedtaket ble ikke påklaget.

Den 12. april 2003 søkte tiltakshaver om bygging av kai foran det godkjente naust. Det ble i denne forbindelse innlevert naboprotester.

Eksisterende anlegg ble godkjent av Kystverket.

Kommunen vedtok 11.sept. 2003 å gi dispensasjon fra kystzoneplanen med vilkår at naustet skulle bygges i henhold til kommunens retningslinjer.

På bakgrunn av ny søknad godkjente kommunen i vedtak 20. nov. 2003 endringer i naustets utforming. Kommunens vedtak ble påklaget, og ved fylkesmannens vedtak av 5. aug. 2004 ble kommunens vedtak av 11. sept. og 20. nov. 2009 opphevet.

Kommunen tok saken opp til ny behandling, og i møte 9. nov. 2004 ble det vedtatt å opprettholde alle tidligere kommunale vedtak i saken. Dette vedtaket ble påklaget, og 6. juli 2006 fattet fylkesmannen i Nordland endelig vedtak som medførte at det ikke ble gitt dispensasjon for oppføring av kaianlegg med gelender i vest og sør for bygningen, samt dører mot vest.

Den 24. okt. 2008 søkte tiltakshaver om utvidelse av eksisterende kai med 50 m². Denne utvidelsen av kaia ble godkjent av Kystverket 24. april 2009.

Driftsutvalget gjorde 20. jan. 2011 vedtak om at det ikke gis dispensasjon for utvidelse av kaianlegget, og ny behandling vil først skje på bakgrunn av reguleringsplan.

Det ulovlige byggearbeidet ble ikke rettet, noe som medførte at Fylkesmannen, etter forutgående varsling, i vedtak av 23. april 2012 ga pålegg om retting av kaianlegget i samsvar med tidligere vedtak.

Dette vedtaket ble påklaget til Kommunal- og regionaldepartementet som stadfestet fylkesmannens vedtak med pålegg om retting.

Det må i denne forbindelse nevnes at Fylkesmannen, etter at forhåndsvarsel ble sendt 4. mai 2011, stilte saken i bero i påvente av at bebudet reguleringsprosess skulle igangsettes. Da et slikt reguleringsarbeid ikke ble igangsatt, sendte Fylkesmannens nytt forhåndsvarsel 29. feb. 2012.

Reguleringsarbeidet er imidlertid nå igangsatt, og planforslaget ble sendt ut på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven § 12-10, jf § 12.11.

I sitt vedtak av 24. april 2013 har Fylkesmannen utsatt fristen for gjennomføring av pålegg og tvangsmulkt som nevnt i Fylkesmannens vedtak av 23. april 2012 og 1. mai 2012 frem til ny plan og eventuell etterfølgende søknad om tiltak er avklart.

1. Planforslaget sett i forhold til Plan- og bygningslovens (Pbl) bestemmelser

Lovens § 12-3 setter krav til at reguleringsplan utføres av fagkyndig. Dette kravet er oppfylt ved at Sweco Norge AS, avdeling Narvik er engasjert som plankonsulent.

Det ble avholdt oppstartmøte med kommunen i henhold til lovens § 12-8. I det foreliggende referatet fra dette møtet settes det ikke særlige vilkår fra kommunens side til planutforming og innhold..

Reguleringsplanen anses ikke å ha slik virkning for miljø og samfunn at kravet om planprogram slår inn, jfr. §§12-9 og 4-1.

Oppstart av reguleringsplanarbeidet ble varslet i henhold til lovens § 12-8 ved annonse i avisa Fremover og ved brev til berørte parter. Merknadene til oppstartvarslet er behandlet og fremgår av planbeskrivelsen pkt. 3.3.

Lovens krav til medvirkning anses i denne saken å være oppfylt, jfr. § 5-1..

Planforslaget omfatter planbeskrivelse med konsekvensvurdering, samt plankart og planbestemmelser. Planforslaget anses dermed å tilfredsstillende kravene i lovens § 4-2.

Lovens § 4-3 setter krav til at planleggingsmyndigheten skal påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Slik analyse er foretatt i planforslaget, og det konkluderes med at ”-- det er få aktuelle hendelser som medfører nevneverdig risiko.”

2. Forholdet til overordnet plan

For planområdet gjelder kommunens kystsoneplan av 14. feb. 2002. I kystsoneplanen er denne delen av Hundholmen disponert som byggeområde (bolig-/fritidsbebyggelse). Av planbestemmelsene fremgår: *”I byggeområder er bolig- og fritidsbebyggelse tillatt i henhold til godkjent reguleringsplan/bebyggelsesplan”* Planforslaget er dermed i tråd med kravet i overordnet plan.

Planbestemmelsene setter krav til at utbygging bare kan skje når nødvendige tekniske anlegg er etablert, herunder vannforsyning, godkjent avløp og atkomst. Bestemmelsene setter også krav til den nye bebyggelsens form, struktur og plassering, og at naust skal oppføres i tråd med kommunale retningslinjer, herunder tillates ikke innredet rom for varig opphold. I planforslaget forutsettes det at drikkevannsforsyningen i området er tilfredsstillende.

Planforslaget synes å ivareta bestemmelsene i overordnet plan for ny bebyggelse, og i hovedsak de kommunale retningslinjene for naust.

3. Behandling av planforslaget

Forslaget til reguleringsplan ble lagt frem for Formannskapet/planutvalget for å avgjøre om forslaget skal fremmes ved at det sendes på høring, legges ut til offentlig ettersyn og behandles etter reglene i lovens § 12-10, jfr. § 12-11.

I sitt møte den 05.03.2013 har Formannskapet besluttet at planforslaget sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningslovens § 12-10, jfr. § 12-11.

Formannskapet/planutvalgets vadtak om å sende planforslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn ble annonsert i avisa Fremover.

I annonsen ble det opplyst om at planen var lagt ut til ettersyn i serviceavdelingen på rådhuset, Kjøpsvik, Drag Snarkjøp og ICA Nær, Storjord. Planen ble også lagt ut på kommunens hjemmeside: www.tysfjord.kommune.no

Planforslaget ble sendt på høring til Fylkesmannen i Nordland, andre berørte offentlige myndigheter. Berørte grunneiere og naboer i området ble varslet om planforslaget.

4. Uttalelser/Merknader og administrasjonens vurdering

Det er kommet inn 5 merknader/uttalelser til planforslaget. Ingen offentlig instans har fremmet innsigelser til reguleringsplanen.

Nedenfor er gjengitt en oppsummering av de sentrale momenter i de innkomne merknader/uttalelser til planforslaget.

- I. Statens vegvesen, Nord
Merknad: "Ingen merknader til denne reguleringsplanen."
- II. Kystverket, Nordland
Merknad: "Kystverket har ingen kommentarer til planforslaget slik det foreligger."
- III. Fylkesmannen i Nordland, Kultur- og miljøavdelingen
Planfaglig uttalelse: "Så langt vi kan se er saken ikke i strid med regionale interesser slik de fremkommer i fylkesplanens arealpolitiske retningslinjer."

Kulturminnefaglig uttalelse: "Så langt vi kjenner til, er planforslaget med foreslått arealdisponering ikke i konflikt med kjente verneverdige kulturminner. *Alle kulturminner er imidlertid ikke registrert.* Fylkeskommunen vil derfor vise til tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt dersom en under markinngrep skulle støte på fornminner, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Dersom det under arbeidet skulle oppdages gamle gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner, må Nordland fylkeskommune v/Kulturmlimer i Nordland underrettes umiddelbart. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeidet i marken."

Administrasjonens vurdering: *Tas til orientering.*

- IV. Merknader fra Arna Finnberg
 - a. Det foreligger ingen beskrivelse av adkomst til hovedvei. I og med at tiltakshaver ikke er grunneier av hele området som grenser mot hovedvei må dette defineres og avklares på forhånd.

Administrasjonens vurdering: *En reguleringsplan er definert i pbl § 12-1 som et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser.*

Adkomsten til hovedvei (Kjelkvikveien) er vist ved hjelp av inntegnet piller på utsnitt av plankartet. Vi mener derfor at det ikke er nødvendig å gi supplerende bestemmelser for at adkomstveien skal være bindende.

Matrikkelkartet viser at delen av planområdet som grenser mot Kjelkvikveien eies av forslagsstiller. Selv om reguleringsplanen omfatter et areal av matrikkelnummer 17/2, er det klarert i planforslaget at arealet skal søkes delt og sammenføres med matrikkelnummer 17/28.

- b. Strandsonen er definert og bekreftet gjennom lovverk som allemannsrett til fri ferdsel. Allerede fra 2003 har strandsonen vært stengt p.g.a. ulovlig plassering av bygning. Det foreligger ingen rimelig grunn å anta at å regulere et friområde mellom naust og bolig verken er relevant eller fungere i praksis.

Administrasjonens vurdering: *Området er definert som bebyggelsesområde i kystsoneplanen for Tysfjord kommune av 14. feb. 2002. I bebyggelsesområdene kan det tillates 25 meters byggegrense til høyest høyvann i henhold til reguleringsplan/bebyggelsesplan. I henhold til kystsoneplanen kan det tillates*

oppføring av naust tilknyttet boligeiendom, forutsatt at hensynet til allemannsretten i strandsonen ivaretas tilfredsstillende. Selv om det virker privatiserende å plassere to naust på området som er betraktet friferdselsområde, mener vi at ferdsele i området er i stor grad begrenset på grunn av terrengforholdene. Landskapsmessig er omtalte strandområdet lite egnet for strand aktiviteter eller ferdsel. Likevel reserverer planforslaget fri-område langs sjøen for å ivareta allemannsretten i strandsonen. Når det gjelder ferdsele langs sjøen, mener vi at Kjelvika veien som er ca. 65 meter fra strandlinja er bedre alternativ.

- c. Selv om tiltakshaver ble innvilget tillatelse til å bygge naustet på samme gammel nausttomt i 2002, har han bygd naust helt nede i flomålet. Det er derfor all grunn til å anta at samme sak blir gjeldende også her.

Administrasjonens vurdering: *Ved å regulere et område for spesifisert formål fastsetter man framtidig arealbruk for området. En reguleringsplan er ved kommunestyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak. Kommunen ser ikke plassering av naust helt nede i flomålet kan føre ulemper. Vi mener at plasseringen er hensiktsmessig i forhold til den funksjon et naust skal brukes til og terrengforholdene i planområdet.*

- d. Privat reguleringsplan kan ikke omfatte sjøareal som privat eiendomsrett.

Administrasjonens vurdering: *Å omfatte et sjøareal i en privat reguleringsplan betyr ikke at man privatiserer sjøarealet. Reguleringsplanen åpner en mulighet for lovlig bygging av nødvendige bygninger og infrastruktur i regulerte området.*

- e. "Stedet er definert som LNF-sone1område som er avsatt til landbruks- natur og fiske, og i all hovedsak innebærer det å verne om allmennhetens frie ferdsel i området, hvor det normalt ikke vil bli gitt tillatelse til utbygging eller fradeling."

Administrasjonens vurdering: *Kommunens kystsoneplan av 14. feb. 2002 er gjeldende for planområdet. I kystsoneplanen er planområdet disponert som byggeområde (bolig-/fritidsbebyggelse). Av planbestemmelsene fremgår: "I byggeområder er bolig- og fritidsbebyggelse tillatt i henhold til godkjent reguleringsplan/bebyggelsesplan"*

Kommunen mener planforslaget er i tråd med kravet i overordnet plan.

- V. Harald Stange & Co. AS v/ Terje Stange

Merknad: "Firma Harald Stange & Co. AS som er berørt grunneier og nabo (gnr. 17, bnr. 2 m. fl.) støtter planforslaget. Vi er enig i at reguleringsplanen vil gi mulighet til å oppgradere boligeiendommen til ny, landlig standard som vil tilføre Hundholmen positive kvaliteter og danne grunnlag for desentralisert bosetting her."

Konklusjon:

Av Fylkesmannens tilrådning gitt tidligere for deler av byggearbeidene fremgår: "Dersom en ønsker å åpne for denne type bebyggelse i området må dette, ette Fylkesmannens oppfatning, skje ved en avklaring gjennom reguleringsplan og ikke ved dispensasjon i enkeltesaker."

Planforslaget er derfor i tråd med Fylkesmannens tilrådning.

Planen er også i tråd med kravet i overordnet plan, og synes å ivareta forutsetningene i plan- og bygningslovens bestemmelser.

Tilrådning:

Med bakgrunn i en samlet vurdering av saken, tilrår vi at det vedtas forslaget til Reguleringsplan Boligeiendom Hundholmen i henhold til plan- og bygningsloven § 12-11.

Vedlegg:

Forslag til reguleringsplan
Uttalelser/Merknader

Konrad Sætra
rådmann

Legesse Ghebremeskel
ingeniør

UTREDNING OM ENDRET KOMMUNESTRUKTUR

Saksbehandler: Konrad Sætra
Arkivsaksnr.: 13/297

Arkiv: 034

Saksnr.: Utvalg

64/13 Formannskapet
24/13 Kommunestyret
33/13 Kommunestyret

Møtedato

03.06.2013
26.06.2013
17.09.2013

Innstilling:

1. Tysfjord kommune er positiv til at det settes i gang et arbeid med utredning av kommunestrukturen i Ofoten.
På grunn av Tysfjord kommunes geografiske tilknytning både på nordsiden og sørsiden av Tysfjorden må det utredes tilknytningsformer hvor også disse hensynene ivaretas.
2. I utredningsarbeidet må også de samfunnsmessige konsekvenser av endret kommunestruktur inngå.

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 03.06.2013
Sak: PS 64/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 26.06.2013
Sak: PS 24/13

Resultat: Saken utsatt

Behandling i utvalget:

Forslag fra ordfører:
Saken utsettes.

Votering: Utsettelsesforslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Saken utsatt.

3. Tysfjord kommune er positiv til at det settes i gang et arbeid med utredning av kommunestrukturen i Ofoten.
På grunn av Tysfjord kommunes geografiske tilknytning både på nordsiden og sørsiden av Tysfjorden må det utredes tilknytningsformer hvor også disse hensynene ivaretas.
4. I utredningsarbeidet må også de samfunnsmessige konsekvenser av endret kommunestruktur inngå.

Saksutredning:

Det er etter hvert blitt en mer omfattende og utbredt debatt om Norges kommunestruktur. Bakgrunnen for debatten er flere, men det handler generelt om at dagens kommunestruktur ble til på et tidspunkt hvor kommunikasjoner og oppgaver var helt annerledes. Kommunene er i dag en omfattende leverandør av velferdstjenester til befolkningen gjennom statlig overføring av stadig nye oppgaver og ansvar.

Den nye Samhandlingsreformen krever nye ressurser til behandling, bedre pleie og mer omsorg i folks nærmiljø. Mange kommuner sliter med å utføre stadig mer kompliserte og kompetansekrevene offentlige tjenester fordi de ikke har tilstrekkelig med kompetanse. Større og mer robuste kommuner med større ansvar for helse og omsorg, vil kunne tiltrekke seg sårt tiltrengt utdannet og kompetent arbeidskraft hevder flere og flere.

Et spark

I Danmark grep regjeringen inn i 2004, etter mange år med forsøk på sammenslåinger. Gjennom nye oppgavefordelinger og finansieringsplaner slo en rekke kommuner seg sammen. I etterkant er tjenester forbedret og kommunene tiltrekker seg flere og bedre fagfolk. ”Vi trengte et spark i røven”, sa borgermesteren i Lolland kommune i etterkant av prosessen. Selv om Danmark er svært forskjellig fra Norge viser likevel endringen der at målet om robusthet og bedre funksjonsfordeling mellom staten og kommunene er blitt oppnådd.

Mange hevder at Norge trenger en kommunereform fordi bedre velferd og mer demokrati er viktigere enn kommunegrenser. I dag råder staten over 60 prosent av de totale offentlige midler og ressurser. Kommunene knappe 40 prosent. Målet må være å snu dette på hodet. En slik snuoperasjon krever imidlertid robuste kommuner som tar tilbake styringen. Det er bare slik man kan unngå at beslutninger i økende grad fattes i interkommunale selskap, foretakskonstruksjoner og gjennom statlige direktiver.

Kommunestruktur, initiativ ovenfor regionrådet at saken settes på dagsorden

Rådmannsutvalget i Ofoten fattet slikt vedtak i møte den 10-11.1. 2013:

I den daglige driften av de kommunale tjenester oppleves det en økende fragmentering på grunn av stadig flere interkommunale samarbeidsløsninger for tjenesteproduksjon. Denne fragmenteringen skaper utfordringer for utøvelse av helhetlig ledelse og i hvilken grad styringen er underlagt reell demokratisk kontroll fra kommunestyrene. Kravet til kompetanse er imidlertid stadig økende innen alle tjenestefelt og enkeltvis blir kommunene for lette. En mulig løsning på dette er å slå sammen kommuner. Dette vil øke størrelsen på fagmiljøene, minske behovet for interkommunale løsninger, gi mulighet for en mer helhetlig ledelse og gi mulighet for styring og kontroll fra folkevalgte organ.

RU anbefaler at AU på bakgrunn av dette setter kommunestruktur i Ofoten på dagsordenen.

Regonrådet for Ofoten fattet slikt vedtak i møte den 8/3- 2013:

HS 05/13 Kommunestruktur

Enstemmig vedtak:

Ofoten regionråd ber kommunestyrene i deltagerkommunene avklare om de ønsker å sette i gang utredning og forhandlinger med sikte på eventuell endring av kommunestrukturen i Ofoten

Høsten 2012 behandlet kommunestyret en sak om interkommunal samarbeid og kommunale oppgaver og funksjonsendringer generelt. I den forbindelse la Rådmannen frem et notat om utfordringsbildet i kommunesektoren som herved legges fram på nytt.

1 Utfordringsbilder for kommunene

1.1 Innledning

Utfordringsbildet for kommunene er i utgangspunktet svært sammensatt som følge av at kommunene er forskjellige samtidig som de ivaretar flere roller og mange forskjellige oppgaver. Både interne forhold og opplevelser av eksterne rammebetingelser kan være avgjørende for hvordan den enkelte kommune tolker situasjonen. I dette kapitlet er jeg opptatt av å belyse mulige felles utfordringer gjennom en analyse av generelle drivkrefter og sentrale rammebetingelser for kommunene. Disse utfordringene tar utgangspunkt i et diskusjonsnotat fra KS Fremstillingen er konsentrert til viktige sammenhenger og antatte hovedpoenger.

1.2 Velferdsutfordringen

Den velferdspolitiske utfordringen er grunnleggende fordi kommunene har ansvar for tunge lovpålagte tjenester og fordi staten og innbyggerne har store forventninger til at kommunene skal yte likeverdige tjenester med høy kvalitet. Den velferdspolitiske utfordringen består i bl.a. følgende:

- Forventede endringer i befolkningssammensetningen, i kombinasjon med stadig økende ambisjoner om gode velferdstjenester, peker i retning av en kraftig ekspansjon i det kommunale tjenestetilbudet. Det gjelder i særlig grad det kommunale pleie- og omsorgstilbudet som bl.a. vil bli sterkt berørt av en kommende eldrebølge.
- Nasjonale reformer peker entydig i retning av et tyngre oppgaveansvar for kommunene. Det gjelder innenfor de fleste kommunale oppgavefelt og ikke bare kommunehelsetjenesten som nå diskuteres.
- Reformen utvikles og vedtas i stor grad ovenfra og ned. Kommunenes rolle i velferdspolitikken preges av at det er Stortinget og Regjeringen med sine sektordepartementer og direktorater som driver fram reformer. Sektorenes logikk preger det løpende reformarbeidet og ikke det territoriale samordningsprinsipp som kommunene er basert på.
- Den statlige styringen medfører både begrensning og utvidelse av kommunenes handlingsrom. Bruk av øremerking, tilsyn og kontroll med kommunene og rettighetsfesting kan bidra til mindre handlingsrom. Samtidig blir kommunene invitert til å definere eget oppgaveansvar og den lokale organisering, inkludert konsekvenser for kommunestruktur og interkommunalt samarbeid. Aktiv deltakelse i nasjonale reformer krever god orientering i tilskuddsordninger og vilje til pilotvirksomhet.

For den enkelte kommune kan det pekes på minst to åpenbare konsekvenser av disse utfordringene. For det første vil kravene til kapasitet og fagkompetanse i øke. Det gjelder ikke bare i selve tjenestene, men også når det gjelder innsatsen i ledelse, styring og deltakelse i ekstern samhandling og utviklingsaktiviteter. Kommuner som i dag opplever sårbarhet og store kompetanseutfordringer vil få det enda vanskeligere.

For det andre må kommunene etablere et forpliktende og formalisert samarbeid, ikke bare med andre kommuner, men også mot staten. Etablering av et evt. Tverrkulturelt Distriktsmedisinsk senter på Drag vil kunne være et eksempel på formalisert samarbeid med

Staten. Utvikling av likeverdige tjenester til innbyggerne vil kreve at kommunene utnytter sitt handlingsrom gjennom initiativ til samarbeid og aktiv samhandling med andre. Samhandlingsreformen ble satt i verk fra 1. januar 2012. Nedenfor følger en kort gjennomgang av noen av de krav og forventninger som stilles til kommunene. Fremstillingen er ikke heldekkende.

- Kommunene får et utvidet ansvar for behandling og forebygging og de skal inngå forpliktende samarbeidsavtaler om oppgavefordeling og pasientflyt med statlig helseforetak. Samarbeidsavtaler er inngått fra 1.1.2012. Reformens ulike elementer skal gjennomføres i perioden 2012-2015.
- Kommunene skal etablere tilbud med øyeblikkelig hjelp og døgntilbud for pasienter som har behov for observasjon, undersøkelse eller behandling. Plikten skal fases inn i perioden 2012-2015 og Regjeringen har uttalt at det økte oppgaveansvaret skal fullfinansieres. For 2012 er kostnadene beregnet til 260 mill. kr.
- Regjeringen ser for seg at kommunene bygger opp lokalmedisinske sentre for å sikre en tyngre kommunehelsetjeneste. Sentrene blir en viktig samhandlingsarena mellom kommuner og sykehus.
- Regjeringen har som mål å innføre en lovfestet plikt til å tilby dagtilbud til demente etter en utbyggingsperiode som starter nå. Målsettingen i Demensplan 2015 er at alle kommuner skal kunne tilby dagaktivitetstilbud innen 2015. Det foreslås et nytt øremerket tilskudd som gir rom for utbygging av tilbud for 5000 demente i 2012.
- Kommunene overtar ansvar for utskrivningsklare pasienter på sykehus fra første dag og betalings-satsen er bestemt til 4000 kr pr døgnopphold. Kommunene får overført rundt 560 mill. kr fra sykehusene for å bygge opp egne tilbud.
- Regjeringen har vedtatt 20 prosent kommunal medfinansiering av konsultasjoner og medisinske opphold for alle somatiske pasienter fra 2012. Kommunene får overført om lag 4,2 mrd. kr fra sykehusene for å betale for sin del av regningen for innleggelser.
- Folkehelseloven pålegger kommunene å kartlegge innbyggernes helsetilstand og holde oversikt over helseutfordringene blant egne innbyggere. Kommunene skal utvikle en folkehelsepolitikk og det skal utarbeides en folkehelseplan etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Kommunene skal bruke alle sektorer til å fremme folkehelse.
- Lovendringene betyr et felles lovgrunnlag for helsetjenesten og sosialtjenesten. Det legges opp til økt samordning mellom tjenestene og større innsats innenfor den kommunale sosialtjenesten.
- Ny helse- og omsorgslov pålegger kommunene å drive et systematisk kvalitetsutviklingsarbeid. Kommunen skal sørge for at helse- og omsorgstjenestene er forsvarlige og at personell som utfører tjenestene blir i stand til å overholde sine lovpålagte plikter. Kommunene skal også drive et systematisk arbeid for å styrke pasientsikkerheten og den enkelte bruker får lovfestet rett til et verdig tjenestetilbud etter pasientrettighetsloven. Kommunene skal videre legge til rette for forskning i helse- og omsorgstjenesten og de er pålagt en rekke plikter om sosial og helsemessig beredskap.

- Lovene pålegger kommunene å sørge for tilstrekkelig samfunnsmedisinsk og øvrig nødvendig kompetanse for å gjennomføre reformens intensjoner. Det forutsettes at kommunene samarbeider om kompetanse og oppbygging av nye tjenester, inkludert nødvendige IKT-systemer.

1.3 Arbeidskraftutfordringen

Kommunene står foran en betydelig arbeidskraftutfordring som må løses for å yte gode tjenester til innbyggerne. Kommunene må kunne tilby attraktive arbeidsplasser og lykkes med rekruttering av fagfolk med relevant kompetanse. Det må forventes at konkurransen om arbeidskraft fra privat sektor og staten blir hardere. I Norge kan også konkurransen mellom kommunene bli hardere, bl.a. fordi det som regel finnes mange kommuner innenfor samme bo- og arbeidsmarkedsregion.

I Norge er det stor fare for at kommunenes ulike forutsetninger for å møte arbeidskraftutfordringen leder til større forskjeller i kvaliteten på tjenestetilbudet til innbyggerne. Store og sentrale kommuner har bedre forutsetninger for å lykkes enn de små og perifere. Konsekvensene kan bli økte forskjeller i velferdstilbudet mellom sentrum og periferi. Denne utfordringen kan ikke alene løses med større økonomiske overføringer fra staten. Det må noe mer til som handler om å utvikle kommunenes attraktivitet på arbeidsmarkedet. Større fagmiljøer, en profesjonell arbeidsgiverpolitikk og en aktiv personalpolitikk blir antakelig viktig for å lykkes. Kommunene må også kunne tilby gode tjenester og attraktive steder for høyt utdannet arbeidskraft.

1.4 Kompetanseutfordringen

Norske kommuner ivaretar en rekke lovpålagte og andre oppgaver som gjør kommunen til en kunnskapsintensiv virksomhet. Kravene til ekspertise og kompetanse er stor både i den lovpålagte tjenesteproduksjonen og innenfor planlegging og næringsutvikling. Kommunene har behov for driftskompetanse, utviklingskompetanse og samhandlingskompetanse.

Kompetanseutfordringen

berører alle deler av kommuneorganisasjonen, inkludert kommuneadministrasjonen som skal ivareta overordnet ledelse og økonomistyring og lokalpolitikkerne som skal styre og prioritere kommunens ressurser..

Kompetanseutfordringen i kommunene rommer minst tre viktige aspekter. Det ene dreier seg om kapasitet i form av nok personell. Det andre dreier seg om personellens fagkompetanse som følger av utdanningsbakgrunn og yrkeserfaring. Det tredje dreier seg om fagmiljøer, som kan være viktig for å skape et attraktivt og utviklingsorientert miljø i kommunen.

Det er godt dokumentert at små og perifere kommuner preges av mangel på fagmiljøer og stor sårbarhet i kommuneorganisasjonen. Ofte er kommunenes kapasitet og kompetanse begrenset til én person i hele kommunen eller til delte stillinger der en og samme person for eksempel skal fungere som både barnevernleder, helsesøster og medarbeider på sosialkontoret. Ser vi bort fra lærere og sykepleiere kan det i de minste kommunene være ganske uvanlig at det finnes fagmiljøer der flere ansatte med samme utdannings- og erfaringsbakgrunn samhandler for å løse oppgavene. De ansatte kan inngå i ulike typer fagnettverk og det kan være etablert faste interkommunale ordninger som gir tilgang til et fagmiljø, men trenger ikke være tilfelle. Dagens kommunestruktur og nivå på det interkommunale samarbeidet betyr at mange ledere og ansatte i norske småkommuner sitter tilnærmet alene med et stort oppgaveansvar.

Lovpålagte oppgaver løses i noen kommuner av generalister, i andre av spesialister med tilgang til brede fagmiljøer.

1.5 Økonomiutfordringen

De fleste kommuner opplever stram kommuneøkonomi og det må antas at de økonomiske rammebetingelsene vil stille strenge krav til effektiv ressursbruk og god økonomistyring i kommunene. Kommunene gjør stadig vurderinger av interne muligheter for innsparing og effektivisering. Erfaringene tilsier at det finnes store muligheter for bedre ressursbruk gjennom interkommunalt samarbeid som i dag ikke utnyttes. Det gjelder bl.a. administrative støttefunksjoner hvor mange baserer seg på sårbare lokale ordninger og ikke utnytter stordriftsfordeler gjennom regionale løsninger.

I økonomiutfordringen ligger også en utfordring knyttet til utvikling av gode kontrollrutiner og systemer for internkontroll i kommunene. Ansvar for en omfattende tjenesteproduksjon stiller store krav til systemer for å måle kvalitet, følge med på ressursbruk, rapportere til politikerne og eksterne myndigheter etc. Behovet for kontroll og oppfølgingssystemer må antas å være særlig viktig for å sikre en god langsiktig økonomistyring i kommunene.

1.6 Utviklingsutfordringen

Utviklingsutfordringen handler om å sikre levende lokalsamfunn med gode tjenester til innbyggerne, et moderne og konkurransedyktig næringsliv og en effektiv infrastruktur. Kommunene spiller en nøkkelrolle for utviklingen av gode lokalsamfunn, dels ved at selve kommuneorganisasjonen mange steder står for en stor andel av den lokale sysselsettingen, dels ved at de kommunale tjenestene betyr mye for innbyggernes velferd og dels ved at kommunen har en viktig rolle som utviklingsorgan. De fleste kommuner deltar i flere former for regional mobilisering for å utvikle tjenester, næringsliv og infrastruktur.

I likhet med rollen som tjenesteprodusent, stiller også rollen som samfunnsutvikler store krav til kommunenes kapasitet og kompetanse. Ved etablering av fagmiljøer innenfor planlegging, næringsutvikling, miljøvern etc. kan det være gode grunner til at flere kommuner bør samarbeide om felles utfordringer. Mange av kommunene kan være for små til å skape kompetente utviklingsmiljøer og det kan være viktig at kommunene forholder seg til felles bolig- og arbeidsmarkedsområder eller andre funksjonelle geografiske enheter.

Mye av kommunenes utviklingsarbeid påvirkes av nasjonale rammebetingelser og regionale aktørers opptreden i forhold til kommunene. Innenfor dagens organisering foreligger imidlertid store muligheter for en mer samordnet opptreden og evt. utprøving av mer helhetlige og forpliktende modeller for kommunalt utviklingsarbeid.

1.7 Generalistutfordringen

Generalistkommuner har sine kvaliteter, men også sine ulemper. I Norge har det vært bred enighet om at generalistkommuner er å foretrekke framfor et spesialkommunesystem eller et kommunesystem som er basert på at kommunene har forskjellige oppgaver (differensiert oppgavefordeling). Et viktig spørsmål er om vi i dag har et velfungerende generalistkommunesystem som er robust i forhold til de oppgaver som skal løses og de utfordringer som nasjonen og kommunene står overfor.

Her kan det reises tvil, særlig fordi forutsetningene for oppgaveløsning er så ulike mellom kommunene. En rekke av de utfordringer som er omtalt under velferdsutfordringen, kompetanseutfordringen, arbeidskraftutfordringen osv. peker i retning av at forskjellene

mellom kommunene kan bli enda større i årene framover. Det gjelder kompetanse og arbeidskraft og det gjelder kommunenes utviklingskraft og mulighet for å være aktive medspillere i nasjonale reformer.

Bildet som tegnes er at de store og sentrale kommunene systematisk tilføres kompetanse og ressurser, mens mange små og lite sentrale kommuner er inne i en motsatt utviklingsbane som kjennetegnes av langvarig og systematisk ressurstapping. I lengden er det vanskelig å se at en slik utvikling er mulig å kombinere med et kommunesystem som forutsetter like oppgaver til alle.

Det finnes flere alternative løsninger på de utviklingstrekk som utfordrer landets kommunesystem. Dagens kommuner kan suppleres med lovregulert interkommunalt samarbeid. De tyngste oppgavene kan overtas av staten, eller det kan innføres differensiert oppgavefordeling mellom store og små kommuner. Det kan hevdes at nasjonen er ansvarlig for kommunesystemet og at det ikke kan forventes at den enkelte kommune kan ta stilling til typiske nasjonale utfordringer. Likevel er det forventet at den enkelte kommune i sine relasjoner skal finne ut av kompliserte forvaltningsmessige spørsmål som dreier seg om oppgavefordeling og organisering av den samlede forvaltning.

1.8 Demokratiutfordringen

Den demokratiske utfordringen handler grunnleggende sett om innbyggernes mulighet for deltakelse og påvirkning i lokalpolitikken og i saker som påvirker dem. Den dreier seg også om lokalpolitikernes innflytelse i forhold til andre aktører som påvirker samfunnsutviklingen. Interkommunalt samarbeid kan være en viktig strategi for å motvirke sentralisering og sikre kommunene større påvirkningskraft i velferdspolitikken og regionalpolitikken. Regionalt samarbeid kan også innebære utvikling av interessante politiske roller og representere en beredskap i forhold til kommende nasjonale reformer.

Samtidig vil innføring av mer interkommunalt samarbeid medføre mer indirekte demokrati med økt avstand til velgerne og et mindre oversiktlig forvaltningssystem. Kravene til demokratisk kontroll og innsyn for innbyggerne vil være særlig viktig å ivareta dersom kommunene etablerer samarbeid om lovpålagte kjerneoppgaver. Lovgivningen gir sterke begrensninger i hvilke samarbeidsformer som kan etableres om offentlige myndighetsoppgaver.

Også et utvidet samarbeid med staten innebærer demokratiutfordringer. Det gjelder særlig innenfor organisasjonsformer hvor staten og kommunene går sammen om felles tjenester i en felles organisasjon, slik tilfellet er i NAV. Samhandlingsreformen kan bety mer av denne typen løsninger.

Saksvurdering

Mange fagmiljø hevder i dag at kommunene står ved et forvaltningsskille som følge av at nasjonale reformer er dårlig tilpasset det lokale kompetanse- og ressursgrunnlag som følge av dagens kommunestruktur. Endringer i kommuneinndelingen kan være et naturlig svar på

utfordringene, men krever i så fall en langt sterkere nasjonal medvirkning og avklaring av sentrale rammebetingelser for den videre utvikling av kommunesystemet.

Jeg mener tiden er overmoden for spørsmålet om å utrede en nærmere kommunestruktur i Ofoten. I utredningsarbeidet bør en også hensynta at deler av kommunen ligger på Tysfjord vestsida og at fremtidig kommunestruktur bør ses i lys av geografiske og funksjonelle sammenhenger.

I utredningsarbeidet bør en også utrede de samfunnsmessige konsekvenser av evt. kommunesammensling.

Vedlegg:

Konrad Sætra
rådmann

Konrad Sætra
rådmann

REHABILITERING AV TYSFJORD HOVEDKIRKE

Saksbehandler: Pål Strøm Jensen
 Arkivsaksnr.: 13/108

Arkiv: 614

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
17/13	Formannskapet	05.03.2013
17/13	Kommunestyret	23.04.2013
22/13	Kommunestyret	26.06.2013
/	Kommunestyret	
75/13	Formannskapet	28.08.2013
34/13	Kommunestyret	17.09.2013

Innstilling:

1. Tysfjord kommunestyre godkjenner en revidert kostnadsramme for rehabilitering av Kjøpsvik Kirke med kr. 1.000.000 ekskl. moms, jfr. saksutredningen og K-vedtak i sak 22/13 og inklusiv en sikkerhetsmargin på inntil kr. 50000.
2. Som en konsekvens av vedtakets punkt 1 økes lånekostnadene fra kr. 40000 til kr. 46000 pr. år. De økte kapitalkostnadene finansieres ved trekk i overføringer til Tysfjord Kirkelige Fellesråd
3. De økte kostnadene finansieres ved låneopptak. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån og godkjenne lånevilkårene
4. Teknisk Sjef Pål Strøm Jensen oppnevnes som prosjektansvarlig. Rådmannen informeres skriftlig om evt. avvik i prosjektgjennomføringen herunder den økonomiske status for prosjektet.

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 05.03.2013
Sak: PS 17/13

Resultat: Tilbakesendt for ny utredning

Behandling i utvalget:

Forslag fra Filip Mikkelsen og Jan-Ivar Jakobsen:
 Med bakgrunn i kommunens økonomiske stilling utsettes saken inntil videre.

Forslag fra Tor Asgeir Johansen:

Saken sendes tilbake til administrasjonen for å få vurdert hvilke tiltak som er mest prekære, og kostnadsberegne disse.

Votering: Forslaget fra Tor Asgeir Johansen ble vedtatt med 3 mot 2 stemmer.

Vedtak:

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 23.04.2013
Sak: PS 17/13

Resultat: Saken utsatt

Behandling i utvalget:

Forslag fra Tor A. Johansen:

Det bes om at sak om rehabilitering av Kjøpsvik kirke fremmes til neste kommunestyremøte.

Votering: Forslag fra Tor A. Johansen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 26.06.2013
Sak: PS 22/13

Resultat: Annet forslag vedtatt

Behandling i utvalget:

Forslag fra Daniel Hætta, Harald Pedersen og Ann Aashild Hansen:

Det tas opp et lån på 830.000,- pluss moms med rentekompensasjon, til rehabilitering av Kjøpsvik kirke. Årlige lånekostnader på 40.000,- dekkes gjennom årlige overføringer fra Tysfjord kommune til drift av kirkene.

Votering: Forslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 28.08.2013
Sak: PS 75/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

5. Tysfjord kommunestyre godkjenner en revidert kostnadsramme for rehabilitering av Kjøpsvik Kirke med kr. 1.000.000 ekskl. moms, jfr. saksutredningen og K-vedtak i sak 22/13 og inklusiv en sikkerhetsmargin på inntil kr. 50000.
6. Som en konsekvens av vedtakets punkt 1 økes lånekostnadene fra kr. 40000 til kr. 46000 pr. år. De økte kapitalkostnadene finansieres ved trekk i overføringer til Tysfjord Kirkelige Fellesråd
7. De økte kostnadene finansieres ved låneopptak. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån og godkjenne lånevilkårene

8. Teknisk Sjef Pål Strøm Jensen oppnevnes som prosjektansvarlig. Rådmannen informeres skriftlig om evt. avvik i prosjektgjennomføringen herunder den økonomiske status for prosjektet.

Det tas opp et lån på 830.000,- pluss moms med rentekompensasjon, til rehabilitering av Kjøpsvik kirke. Årlige lånekostnader på 40.000,- dekkes gjennom årlige overføringer fra Tysfjord kommune til drift av kirkene

Det bes om at sak om rehabilitering av Kjøpsvik kirke fremmes til neste kommunestyremøte. Saken sendes tilbake til administrasjonen for å få vurdert hvilke tiltak som er mest prekære, og kostnadsberegne disse.

Saksutredning:

Gjeldende kommunestyrevedtak:

Kommunestyret behandlet i møte 26.06.2013 sak 22/13.

Følgende vedtak ble fattet:

Det tas opp et lån på 830.000,- pluss moms med rentekompensasjon, til rehabilitering av Kjøpsvik kirke. Årlige lånekostnader på 40.000,- dekkes gjennom årlige overføringer fra Tysfjord kommune til drift av kirkene

Generelt:

Anbudsrunderen er avsluttet og endelig kostnad til entreprenør er på 840.000,-

Forbehold i anbudet er priset til 60.000,-

I tillegg kommer kostnader til byggeledelse som stipuleres til 50.000,-

I tillegg tilrås en sikkerhetsmargin på inntil kr. 50000

Total kostnadsramme blir dermed kr.1000000 ekskl. moms. Totale kostnader blir dermed kr. 1.250.000

Prosjektet er et rehabiliteringsprosjekt og det er ikke unormalt med merkostnader pga av uforutsette kostnader.

Saksgang:

Saken er fremlagt Byggekomiteen. De gjorde følgende vedtak:

I hht til anbud og prosjektets risiko, så er det ikke tilstrekkelig sikkerhetsmargin. I rehabiliteringsprosjekter er det bestandig uforutsette kostnader.

Finansieringen justeres tilsvarende gjeldende kommunestyrevedtak.

Vedlegg:

Konrad Sætra

rådmann

Pål Strøm Jensen
Teknisk sjef

VINTERVEDLIKEHOLD AV VEIER - STORÅ/TØRNES

Saksbehandler: Pål Strøm Jensen
Arkivsaksnr.: 13/490

Arkiv: Q10 &46

Saksnr.: Utvalg
9/13 Driftsutvalget
35/13 Kommunestyret

Møtedato
22.08.2013
17.09.2013

Innstilling:

Vintervedlikehold av kommunal vei Storå – Tørnes opprettholdes.

Utvalg: Driftsutvalget
Møtedato: 22.08.2013
Sak: PS 9/13

Resultat: Annet forslag vedtatt

Behandling i utvalget:

Endringsforslag fra Johan Daniel Hætta, Torgeir Ness, Lars Filip Paulsen og Lars- Olle Gerhardsen:

Vintervedlikehold av kommunal vei Storå – Tørnes opprettholdes.

Votering: Endringsforslaget satt opp mot innstillingen.
Endringsforslaget enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Vintervedlikehold av kommunal vei Storå – Tørnes opprettholdes.

Saksutredning:

Private aktører har utført vintervedlikehold på kommunale veger for området Storå - Tørnes. Nå viser det seg at ingen vil gi pris på denne jobben. Kommunen har heller ikke utstyr og bemanning for å utføre vintervedlikeholdet.

Kostnadene på denne kontrakten har vært i overkant av 100 tusen kr.

På Storå er det ca10 personer som har bostedsadresse og på Tørnes er det 2. Dette er i henhold til kommunale arkiv.

I tillegg er det en del fritidsbebyggelse tilknyttet dette området.

Ut fra veglovens §1 samt sivilombudsmannens uttalelser i sak 2009/57 skal kommunale veger ha en tilfredstillende adkomst. (se vedlegg)

Administrasjonen har ikke klart å finne en tilfredstillende løsning i denne sak..

En eventuell kommunal oppbemanning og investering av utstyr er tidkrevende. Og det vil være meget vanskelig å få dette til før brøytesesongen starter. Det forsettes derfor å annonsere etter private, som kan utføre arbeidet.

Lykkes ikke dette innen rimelig tid anbefales det at vintervedlikehold på roden Storå – Tørnes midlertidig opphører.

Lovhjemmel:

Veglovens §1

§ 1. Offentlig veg er veg eller gate som er open for allmenn ferdsel og som blir halden ved like av stat, fylkeskommune eller kommune etter reglane i kap. IV. Alle andre vegar eller gater blir i denne lova å rekne for private.

Til veg blir òg rekna opplagsplass, parkeringsplass, haldeplass, bru, ferjekai eller anna kai som står i beinveges samband med veg eller gate.

Vedlegg:

Sivilombudsmannens sak 2009/57

Konrad Sætra
rådmann

Pål Strøm Jensen
Teknisk sjef

VANNFORSYNING- YTTER MUSKEN

Saksbehandler: Pål Strøm Jensen
 Arkivsaksnr.: 13/494

Arkiv: M10

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/13	Driftsutvalget	22.08.2013
81/13	Formannskapet	28.08.2013
36/13	Kommunestyret	17.09.2013

Innstilling:

1. I forbindelse med oppgradering av Musken vannverk anbefales ny ledningstrase fra Musken elva til kommunalt ledningsnett i Musken slik det er skissert i saksutredningen. Arbeidene utføres i kommunal regi
2. Kostnadene er beregnet til i alt kr. 1.400.000. I tillegg kommer en sikkerhetsmargin på kr. 300.000 slik at samlede kostnader vil kunne utgjøre i alt kr. 1.700.000 inkl. mva.
3. Kostnadene finansieres ved låneoppptak og Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån og godkjenne vilkårene.
Kostnadene inngår i kommunens selvkostregnskap for kommunale avgifter
4. Teknisk sjef Pål Strøm Jensen oppnevnes som prosjektansvarlig. Rådmannen informeres skriftlig om evt. avvik i prosjektgjennomføringen herunder den økonomiske status for prosjektet.

Utvalg: Driftsutvalget
Møtedato: 22.08.2013
Sak: PS 8/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtakk:

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 28.08.2013
Sak: PS 81/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Rådmannen presiserer at samlede kostnader i alt vil utgjøre kr. 1.700.000 inkl. mva.

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

5. I forbindelse med oppgradering av Musken vannverk anbefales ny ledningstrase fra Musken elva til kommunalt ledningsnett i Musken slik det er skissert i saksutredningen. Arbeidene utføres i kommunal regi
 6. Kostnadene er beregnet til i alt kr. 1.400.000. I tillegg kommer en sikkerhetsmargin på kr. 300.000 slik at samlede kostnader vil kunne utgjøre i alt kr. 1.700.000 inkl. mva.
 7. Kostnadene finansieres ved låneoppptak og Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån og godkjenne vilkårene.
Kostnadene inngår i kommunens selvkostregnskap for kommunale avgifter
 8. Teknisk sjef Pål Strøm Jensen oppnevnes som prosjektansvarlig. Rådmannen informeres skriftlig om evt. avvik i prosjektgjennomføringen herunder den økonomiske status for prosjektet.
-
1. I forbindelse med oppgradering av Musken vannverk anbefales ny ledningstrase fra Musken elva til kommunalt ledningsnett i Musken slik det er skissert i saksutredningen. Arbeidene utføres i kommunal regi
 2. Kostnadene er beregnet til i alt kr. 1.400.000. I tillegg kommer en sikkerhetsmargin på kr. 300.000 slik at samlede kostnader vil kunne utgjøre i alt kr. 1.700.000.
 3. Kostnadene finansieres ved låneoppptak og Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån og godkjenne vilkårene.
Kostnadene inngår i kommunens selvkostregnskap for kommunale avgifter
 4. Teknisk sjef Pål Strøm Jensen oppnevnes som prosjektansvarlig. Rådmannen informeres skriftlig om evt. avvik i prosjektgjennomføringen herunder den økonomiske status for prosjektet.

Saksutredning:

Den kommunale vannforsyningen i Musken har store driftsproblemer vinterstid. Driftsproblemene er de samme, nesten hvert år. Det blir for lite vann i elven. Dette hender spesielt i de år man får barfrost. Da stopper tilrenningen opp. Tysfjord Kommune får dermed utgifter til pumping av vann fra Muskenelva og til vannpost. I tillegg må kommunen kjøre ut vann til de som ikke kan hente dette selv.

Vannforsyningen kan løses ved at det legges ei ledning fra Muskenelva til kommunalt nett. Dette er et strekk på ca 350 meter. I tillegg må man opp i elva, slik at eventuell avrenning fra avfallsplassen ikke skal påvirke vannkvaliteten. Dette medfører et tillegg på ca 250 meter. For nærmere detaljer, se vedlagt skisse.

Dersom arbeidene skal gjennomføres i år, så må det gjøres før telen går i bakken. De totale kostnadene er stipulert til 1,4 millioner og det anbefales en sikkerhetsmargin på kr. 300.000 tusen kroner.

Investeringen er ikke omhandlet i budsjett eller i hovedplan vann. Driftsutvalget skal som fagorgan uttale seg til saken. Saken går derfra videre til formannskapet og kommunestyret

Ny ledning legges fra Musken elva til kommunalt ledningsnett i Musken. Dette for å sikre ei trygg helårlig vannforsyning i Musken. Arbeidene vil bli gjennomført i inneværende år og vil skje i kommunal regi. Kostnadene er totalt beregnet til i alt kr. 1.700.000 inkl sikkerhetsmargin på kr. 400.000. Arbeidene vil bli finansiert via låneopptak og vil inngå i kommunens selvkostregnskap for kommunale avgifter.

Vedlegg: Kartskisse

Konrad Sætra
rådmann

Pål Strøm Jensen
Teknisk sjef

UTBEDRING AV KJØPSVIK VANNVERK

Saksbehandler: Konrad Sætra
Arkivsaksnr.: 13/571

Arkiv: M12

Saksnr.: Utvalg
37/13 Kommunestyret

Møtedato
17.09.2013

Innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til Rådmannens forslag til utbyggingsalternativ justert byggetrinn 1 for utbedring av Kjøpsvik Vannverk til en samlet kostnad av i alt. Kr. 6 607 732 ekskl. moms
2. Prosjektet inngår i kommunens selvkostregnskap
3. Det opptas et lån på i alt. 6 607 732 til finansiering av kostnadene. Rådmannen gis fullmakt til å godkjenne lånevilkårene
4. Teknisk Sjef Pål Strøm Jensen er prosjektansvarlig
5. Prosjektansvarlig rapporterer skriftlig til Rådmannen 2 ganger i måneden om evt avvik i prosjektet teknisk og økonomisk.

Saksutredning:**1.Bakgrunn**

Kjøpsvik vannverk har inntak i Storbotnelva som ligger om lag 250 m ovenfor renseanlegget. Kommunen har i flere år slitt med kapasiteten på vannkilden, og de har måttet drifte vannverket med bruk av reservevannkilde i flere år. Det er særlig vinterstid at vannmangelen har oppstått.

Oppstrøms elveinntaket er det et parti med kalkholdig berggrunn. Det er observert at når det er lite vannføring i elva, kan dette forsvinne ned i den kalkholdige berggrunnen.

Storbotnelva kommer fra Storbotnvatnet ca 2 km lenger opp i dalen. Dette vannet er demmet opp med en opptil 3,5 m høy betongdam. Den seksjon av dammen som er høyest er om lag 20m lang. Øvrig del av dammen, antatt 60 m, er en relativt lang og lav dam. Dammen er bygget slik at kommunen kan foreta vannslipp i elva når naturlig tilsig til elva blir lite.

Storbotnvatnet er slik sett et råvannsmagasin for Kjøpsvik vannverk.

Kommunen ønsker å få vurdert muligheten for å få flyttet inntaket slik at vannet i elva ikke forsvinner i vannslipper når vannføringen er lav. Kommunen ønsker også å få utvidet råvannsmagasinet slik at de slipper å benytte seg av reservevannkilden i kommende vintre. I tilknytning til vannverket er det også et eldre inntak fra en elv som kommer ned fjellet om lag

vinklerett på Storbotnelva. Dette inntaket er kalt "Lilledammen". Denne kilden er for liten til å forsyne Kjøpsvik vannverk med vann alene. Imidlertid er denne kilden ikke benyttet i det siste på grunn av at den ligger lavere enn de nye filtrene som ble satt inn i forbindelse med nylig oppgradering av vannverket. Kommunen ønsker likevel å få bygget en forbindelse

mellom det nye hovedinntaket og Lilledammen, samt få installert en pumpe for å kunne få vannet opp i filtrene. Pumpen plasseres nede i ventilkjelleren i vannverket. På denne måten kan også bidrag fra denne kilden også utnyttes.

2. Problemstillinger

Konkret er problemstillingene følgende:

- Å få utredet muligheten samt kostnader for nytt inntak ovenfor den kalkholdige grunnen.
- Å få vurdert og kostnadsberegnet en heving av dam Storbotn.
- Å få kostnadsberegnet ny forbindelse mellom Lilledammen og hovedinntaket.
- Å få vurdert omgang og kostnader av en bygging av ny inntaksledning helt frem til

Storbotnvatnet.

Kommunen har i flere år slitt med kapasiteten på vannkilden, og de har måttet drifte vannverket med bruk av reservevannkilde i flere år. Det er særlig vinterstid at vannmangelen har oppstått.

Oppstrøms elveinntaket er det et parti med kalkholdig berggrunn. Det er observert at når det er lite vannføring i elva, kan dette forsvinne ned i den kalkholdige berggrunnen.

Kommunen ønsker å få vurdert tiltak som styrker vannleveransen, på kort sikt (byggetrinn 1) og på lang sikt (byggetrinn 2), dvs to byggetrinn. Da det haster med å få på plass tilfredsstillende løsninger er det viktig at de kortsiktige tiltakene ikke er for store til å få gjennomført innen rimelig tid.

SAMMENSTILLING KOSTNAD

A0 Prosjektkostnader vannledning fra hovedledning til lilledammen	708 420
A1-1 Prosjektkostn vannledning fra nytt inntak til påkoplingskum	3 612 120
A1-2 Prosjektkostnader ny dam/vanninntak i elv på kt 155	1 860 120
A2 Prosjektkostnader ny terskel/ brystning i Storbotnvatnet	2 427 072
Sum prosjektkostnader inkl uforutsette kostn - Byggetrinn 1	8 607 732

Justert byggetrinn 1:

Kostnadene reduseres med kr. 2000000 ekskl. moms da grøft reduseres med ca 200, men øverste punkt vil fortsatt ligge ovenfor kalkstengrensen.

Justert byggetrinn 1 utgjør således i alt 6 607732

SAMMENSTILLING KOSTNAD

A3-1 Prosjektkostnader vannledning fra Storbotnvatnet til nytt inntak	13 256 700
A3-2 Prosjektkostnader trykkreduksjonskammer ved nytt inntak	3 723 000
A4 Prosjektkostnader anleggsvei	2 655 450
Sum prosjektkostnader inkl uforutsette kostnader - Byggetrinn 2	19 635 150

Tiltakspakken består av ny forbindelse mellom Lilledammen og tilkoplingskum. Tiltaket vil gi mulighet for alternativt å hente inn noe ekstra vann fra den gamle Lilledammen i tillegg til det som kommer til eksisterende elveinntak. I tillegg inneholder pakken også ny forbindelse fra eks tilkoplingskum til ny dam/inntak i elva+ selve dammen/inntaket. Disse tiltakene har til hensikt

å sikre vanntilførselen ettersom inntaket blir flyttet oppstrøms den kalkholdige berggrunnen. I tillegg ønsker kommunen at magasinet i Storbottenvatnet også styrkes, som en ekstra sikring til god vannleveranse.

Totalt utbyggingskostnader (eks mva) men inklusive 20 % uforutsett beløper seg på 8,6 mill kr for byggetrinn 1. Det antas at alle disse tiltakene i sum vil utgjøre en betydelig forbedring av vannsituasjon som Kjøpsvik vannverk har slitt med de senere årene. Tiltakspakken anbefales iverksatt, spesielt med hensyn til at gjennomføringstiden er av vesentlig betydning. Viser også til justert byggetrinn 1 som har 2 millioner lavere kostnader.

Dammen i Storbotten.

Betongkonstruksjonen i Storbotten begynner etter hvert å bli i dårlig forfatning. Betongen fra 1960 tallet har betydelige svakheter og det må gjøres forbedringer og forsterkinger av damkonstruksjonen. Konsekvensen av disse lekkasjene er at vanntapet fra Storbotten hele tiden er betydelig og man antar at tapet i løpet av 1 døgn tilsvarer hele vannforbruket i Kjøpsvik. Det er foreløpig ikke foretatt noen beregning av hva dette vil koste, men dette vil bli utredet nærmere utover vinteren 2014. Deretter forutsettes det at saken legges fram for kommunestyret sen vinteren 2014 og med evt. anleggsstart juni 2014.

Rådmannen gjør også oppmerksom på at NVE har befart dammen og etter all sannsynlighet vil komme med krav om utbedringer.

Saksvurdering:

Kalkfjellet i Kjøpsvik skaper store utfordringer for vannforsyningen og man kan med dagens situasjon ikke garantere for en tilfredsstillende vannforsyning helårlig. Utfordringen er størst i perioder med frost hvor vannet kan ta helt andre veier og avvike fra hovedløpet. Videre kan elveløpet forandres på grunn av sprengning og vannet vil også da kunne ta andre veier. En slik situasjon oppsto vinteren 2013.

Bakgrunn for valg av løsningsalternativ er at dette vil gi en tilfredsstillende vannforsyning, da en mener at justert alternativ 1 ivaretar disse hensynene på en god måte. Rådmannen vil imidlertid tilstrebe før saken legges fram for kommunestyret at det så vidt mulig blir skriftlig dokumentert at inntaket ligger ovenfor kalkåren.

M.h.t. Storbotten viser jeg til vurderingen som er lagt til grunn ovenfor og at disse spørsmålene blir avklart i løpet av vinteren 2014.

Utbyggingskostnadene må finansieres ved låneopptak og driftskostnadene vil inngå i kommunens selvkostregnskap.

Ut fra en samlet vurdering vil jeg således anbefale at justert alternativ 1 legges til grunn i den videre planleggingen. Det forutsettes at prosjektet umiddelbart legges ut i Doffinbasen og at prosjektet kan igangsettes allerede ultimo oktober 2013.

Konrad Sætra
rådmann

Konrad Sætra
rådmann

UTBEDRING AV TAK - DRAG SVØMMEBASSENG

Saksbehandler: Konrad Sætra
 Arkivsaksnr.: 13/572

Arkiv: 614

Saksnr.: Utvalg
 38/13 Kommunestyret

Møtedato
 17.09.2013

Innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til Rådmannens forslag til utbedring av Drag Svømmebasseng m.v. innenfor ei total kostnadsramme på kr. 2000000 ekskl. moms, jfr. saksutredningen
2. Tiltaket finansieres ved låneopptak og Rådmannen gis fullmakt til å godkjenne lånevilkårene
3. Lånekostnadene søkes innarbeidd i budsjettregulering nr. 3 for 2013
4. Teknisk Sjef Pål Strøm Jensen er prosjektansvarlig
5. Rådmannen skal holdes løpende orientert om den økonomiske utvikling i prosjektet.

Saksutredning:

Over lengre tid har Tysfjord kommune sett at det må gjøres store utbedringsarbeider ved Drag Svømmebasseng. Problemet er to-delt- For det første klarer ikke takplatene å forhindre at vann trenger inn i takkonstruksjonen ved spesielle vindretninger. For det andre er taket for dårlig isolert under takplatene. Dette fører til det oppstår kondens og dermed kommer vann inn i takkonstruksjonen som forårsaker skader både på underliggende reisverk og det elektriske anlegg. Feil i det elektriske anlegg kan føre til alvorlige konsekvenser både for anlegget som sådan og være til skade for brukerne av bassenget.

Ved utbedring av bassenget må følgende arbeider utføres:

Takplater må skiftes ut
 Montere mønebeslag
 Etterisolering – tømrearbeider
 Blikkenslager arbeid
 Evt utskifting av vannskader på bærende konstruksjoner
 Etterisolering av kjeller samt utbedring av 1 garderobe
 Bassengterkk Kjøpsvik og Drag.

Teknisk etat har foretatt en vurdering av kostnadene og er kommet fram med følgende anslag:

Reparasjon av tak	kr. 1.600.000 ekskl. moms
Utskifting av bassengtrekk – Kjøpsvik/Drag	kr. 400.000 ekskl. moms
I alt	kr.2.000.000 ekskl. moms

Saksvurdering

Viser til overnevnte saksutredning og tilrår at Tysfjord kommune setter i gang arbeidet med å reparere taket på Drag Svømmebasseng samt etterisolere kjellermuren og montere bassengovertrekk h.h.v. i Kjøpsvik og på Drag. Samlede kostnader vil utgjøre kr. 2000000 ekskl. moms.

Rådmannen vil komme tilbake til kommunestyret dersom det skulle vise seg at anbudskostnadene er høyere enn anslaget skulle tilsi. Tiltaket vil måtte finansieres ved låneopptak og de økte kapitalkostnadene må innarbeides i budsjettregulering nr. 3 for 2013.

Vedlegg:

Konrad Sætra
rådmann

Konrad Sætra
rådmann

SELVKOSTREGNSKAP FOR KOMMUNALE AVGIFTER I TYSFJORD KOMMUNE

Saksbehandler: Konrad Sætra

Arkiv: 231 M

Arkivsaksnr.: 13/510

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

76/13 Formannskapet

28.08.2013

39/13 Kommunestyret

17.09.2013

Innstilling:

1. Under henvisning til kommunestyrets vedtak i sak 15/13 skal fremlagte dokumentasjon legges til grunn for fastsetting av avgifter innenfor vann og avløp herunder inndekking av fremførbare underskudd
2. Punkt 1 inngår som en premiss i budsjettarbeidet for 2014 og Økonomiplanen for 2014 -2017.

Utvalg: Formannskapet

Møtedato: 28.08.2013

Sak: PS 76/13

Resultat: Innstilling vedtatt

Behandling i utvalget:

Votering: Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

3. Under henvisning til kommunestyrets vedtak i sak 15/13 skal fremlagte dokumentasjon legges til grunn for fastsetting av avgifter innenfor vann og avløp herunder inndekking av fremførbare underskudd
4. Punkt 1 inngår som en premiss i budsjettarbeidet for 2014 og Økonomiplanen for 2014 -2017.

Saksutredning:

Kommunestyret vedtok i møte den 23.4. 2013 å slutte seg til Rådmannens forslag til strategiske grep for å tilpasse kommunens drift til påregnelige og realistiske inntekter. Realistisk budsjettering blir en viktig del av arbeidet for å bringe

kommuneøkonomien i Tysfjord i balanse. Kravet om realistisk budsjettering er også hjemlet i kommunelovens §46 nr 3. Ordlyden i kommuneloven er som følger:

”Årsbudsjettet skal være realistisk. Det skal fastsettes på grunnlag av de inntekter og utgifter som kommunen eller fylkeskommunen kan forvente i budsjettåret.”

Dette punktet er nærmere utdypet i Ot.prp. nr. 43. (1999-2000) side 130. Her er det blant annet anført følgende:

”Dette gjelder både ved fastsettelse og gjennom budsjettåret. At budsjettet skal være realistisk innebærer at de enkelte bevilgninger og inntektsrammer budsjettet bygger på, skal være ført opp ut fra hva som kan påregnes. En rekke av de inntekter som innarbeides i budsjettet og de bevilgninger som er ført opp, vil være anslag for året. Det er et krav at både anslag over inntekter og utgifter er realistiske”.

Kommunestyret har i møte den 23.4. sak 15/13 lagt følgende føringer for kommunens omstillingsarbeid:

Hovedmålsettingen for omstillingsarbeidet er følgende:

”Skape økonomisk balanse i budsjettet for 2014 og økonomiplanen for perioden 2014 – 2017”

Delmål:

”Innfri kravet om balanse i budsjettet for 2013”

Dette skal oppnås gjennom følgende strategier:

- 1. Strukturendringer inenfor oppvekst og utdanning**
- 2. Kostnadsbesparelser gjennom ”lean” prosjektet innenfor helse- og omsorg**
- 3. Videreutvikle det interkommunale samarbeidet – herunder avklare samarbeidsformer mellom Tysfjord kommune og Hamarøy kommune innenfor Helse- og Omsorg**
- 4. Utvikle en mer kostnadseffektiv drift av legetjenesten gjennom strukturendring, kostnadsoptimalisering og utvidet samarbeid med nabokommunene**
- 5. Styrke rutinene rundt kostnadsutviklingen og rapporteringen til folkevalgte organ**
- 6. Opprettholde innkjøpsstoppen inntil budsjettbalanse er oppnådd**
- 7. Foreta en kritisk gjennomgang av alle stillinger før utlysning**
- 8. Utnytte fullt ut kommunens inntekspotensiale innenfor eiendomsskatten**
- 9. Sikre at teknisk etats tjenester oppfyller selvkostprinsippet**
- 10. Vurdere salg av eiendeler i balansen**
- 11. Gjennomgå IT sektoren med sikte på bedre oppgaveoptimalisering**
- 12. Konkurransetsette kommunens kjøp av IT tjenester**
- 13. Styrke inntektsgrunnlaget innenfor kraftsektoren gjennom endring av manøvreringsreglementet i Sørfjorden**

En av strategiene for å oppnå budsjettbalanse er å : Sikre at Teknisk etats tjenester oppfyller selvkostprinsippet. Dette prinsippet oppfylles ikke idag og pr. 31.12. 2012 hadde kommunen et slikt fremførbart underskudd på de forskjellige områder:

Renovasjon:	kr. 3987205
Vann	kr. 2961390
Avløp	kr. 643888
Slam	kr. 30536
I alt	kr. 7623019

I tillegg kommer en underdekning på kr. 971740 innenfor oppmåling/byggesak og med en dekningsgrad på bare 50,86% i forhold til budsjett. Summen av fremførbart underskudd innenfor VAR området og ubalanse innenfor oppmåling/byggesak utgjør i **alt kr. 8594759**.

Prosessen med å lukke ubalansen innenfor Renovasjonsområdet ble igangatt tidlig i 2013 gjennom et korrigert avgiftsvedtak i kommunestyret. M.h.t. vann og avløp har kommunen fått utarbeidd en grundig rapport som beskriver både den rettslige rammen for fastsetting av selvkost, retningslinjer for selvkostberegninger, hvilke kostnader som kan henføres til selvkost, hvem omfattes av selvkostregelverket, praktisering av selvkostprinsippet og hvordan overskudd og underskudd skal håndteres.

Kommunen har over en lengre periode subsidiert vannavgiftene med betydelige beløp. For 2012 utgjør underdekningen i alt ca. kr. 2,2 millioner. Det fremførbare underskuddet innenfor vann utgjør i alt kr. 2961390.

For avløpsområdet er det utarbeidd tilsvarende dokumentasjon som for vannområdet og det er lagt til grunn samme prinsipper som for vannområdet. For avløpsområdet utgjør underbalansen ca kr. 100.000 på årsbasis og som også må dekkes inn ved ny gebyrfastsetting. Det akkumulerte fremførbare underskuddet innenfor avløp utgjør pr. utgangen av 2012 på kr. 643888.

Saksvurdering:

Som kjent har Tysfjord kommune i forbindelse med det økonomiske omstillingsarbeidet vedtatt som en strategisk beslutning at teknisk etats tjenester skal oppfylle selvkostprinsippet. Vedlagte dokumentasjon er grunnlaget for å kunne kreve inn avgifter innenfor vann og avløp basert på selvkost samt inndekning av kommunens fremførbare underskudd. I tillegg kan denne dokumentasjonen fungere som kommunens egen forskrift om beregning og innkreving av vann- og avgiftsgebyrene og gebyrenes størrelse i henhold til forurensingsforskriftens kap. 16§ 1.

Ut fra overnevnte saksutredning og vurdering vil jeg anbefale at vedlagte dokumentasjon legges til grunn for fastsetting av kommunale avgifter innenfor vann og avløp samt inndekning av fremførbare underskudd.

Vedlegg: Selvkostregnskap Vann og Avløp - Dokumentasjon

Konrad Sætra
rådmann

Konrad Sætra
rådmann