

## MØTEINNKALLING

---

Møtested: Formannskapssalen

Møtedato: 13.05.2013

Tid: 15.30

Eventuelle forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen onsdag 08.05.13 kl 13.00  
tlf. 69 70 20 00.

Kai Roterud orienterer under sak 11/13.

### **Orienteringer:**

- Referat fra ungdomsrådets besøk på ungdomsskolen
- Måsanfestivalen
- Bjørneprosjektet
- Prioriteringsliste for bruk av ungdomsrådets penger

## **SAKLISTE**

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Side</b>
<b>Tittel</b>		
9/13	13/897	
GODKJENNING AV PROTOKOLL - UNGDOMSRÅDETS MØTE 02.04.13		
10/13	13/898	
GODKJENNING AV PROTOKOLL - UNGDOMSRÅDETS MØTE 16.04.13		
11/13	13/622	
HØRING-PANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN 2015-2027 FOR EIDSBERG KOMMUNE VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID		

Julie Enger  
Leder

## MØTEBOK

---

Utvalg  
Ungdomsrådet

Saksnr.  
9/13

Møtedato  
13.05.2013

---

### GODKJENNING AV PROTOKOLL - UNGDOMSRÅDETS MØTE 02.04.13

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

9/13 Ungdomsrådet

13.05.2013

---

Arkivkode:033 F4 &17 Arkivsaknr.:13/897  
Saksb.: Tone Åsrud Reime

L.nr.: 4163/13

### Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra ungdomsrådets møte 02.04.13 godkjennes.

### Ungdomsrådets vedtak:

### SAKSOPPLYSNINGER:

**Vedlegg:** Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ungdomsrådets leder Julie Enger protokollen på vegne av ungdomsrådet når denne er ferdigskrevet.

# MØTEBOK

---

Utvalg  
Ungdomsrådet

Saksnr.  
10/13

Møtedato  
13.05.2013

---

## GODKJENNING AV PROTOKOLL - UNGDOMSRÅDETS MØTE 16.04.13

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

10/13 Ungdomsrådet

13.05.2013

---

Arkivkode:033 F4 &17 Arkivsaknr.:13/898  
Saksb.: Tone Åsrud Reime

L.nr.: 4164/13

### Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra ungdomsrådets møte 16.04.13 godkjennes.

### Ungdomsrådets vedtak:

### SAKSOPPLYSNINGER:

**Vedlegg:** Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ungdomsrådets leder Julie Enger protokollen på vegne av ungdomsrådet når denne er ferdigskrevet.

# MØTEBOK

Utvalg  
Ungdomsrådet

Saksnr.  
11/13

Møtedato  
13.05.2013

## HØRING-PANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN 2015-2027 FOR EIDSBERG KOMMUNE -VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
3/13	Eldrerådet	13.05.2013
11/13	Ungdomsrådet	13.05.2013
2/13	Råd for funksjonshemmede	13.05.2013
/	Administrasjonsutvalget	13.05.2013
16/13	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	13.05.2013
11/13	Hovedutvalg for helse- og velferd	13.05.2013
40/13	Hovedutvalg for miljø og teknikk	13.05.2013
24/13	Formannskapet	14.05.2013
/	Kommunestyret	30.05.2013

Arkivkode:  
Saksb.: Kai Roterud

Arkivsaknr.:13/622

L.nr.: 3894/13

### Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for kommunestyret med slik

#### innstilling:

1. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-12 varsles det oppstart av revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2015 – 2027.
2. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13, jfr. § 4-1 legges forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2015 - 2027 ut til offentlig ettersyn og sendes på høring til berørte parter med høringsfrist 1. august 2013.
3. Formannskapet er politisk styringsgruppe for planarbeidet.

### Kommunestyrets vedtak:

### Formannskapets innstilling:

### Administrasjonsutvalgets og hovedutvalgenes innstilling:

### Rådenes innstilling:

**SAKSOPPLYSNINGER:**

**Vedlegg:** Forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2015 – 2027.  
Høringsliste

Kommunestyret vedtok i møte 06.12.2012 (k-sak 134/12) planstrategien for kommuneplanperioden 2012 – 2015. I denne planstrategien er det gitt en oversikt over kommunens utfordringer i valgperioden og med dette utgangspunkt er det vedtatt hvilke planoppgaver som prioriteres i perioden. Askim kommune og Eidsberg kommune valgte å utarbeide felles planstrategi.

Revisjon av kommuneplanen vil utgjøre en viktig del av dette planbehovet og det er i planstrategien angitt de mest sentrale planoppgaver som inngår i denne revisjonen.

Ved revisjon av kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i plan- og bygningsloven.

**Revisjon av kommuneplanens samfunns- og arealdel**

Formålet med revisjonen av kommuneplanen er å legge til rette for bærekraftig utvikling for Eidsberg-samfunnet. Samtidig skal kommuneplanen ta hensyn til at veksten skjer slik at en blant annet ivaretar hensynet til bomiljø, jordvern, biologisk mangfold, kulturlandskap og samfunnsikkerhet.

Kommunen må ta hensyn til både nasjonale, regionale og lokale føringer ved utarbeidelse av kommuneplanen. I planprogrammet er det redegjort for de viktigste føringene.

Et viktig prinsipp i plan- og bygningsloven er at det skal være sterke koblinger mellom samfunnsdel og arealdel. Samfunnsdelen skal gi føringer for hvordan Eidsberg-samfunnet skal utvikle seg. Arealdelen viser konsekvensene av samfunnsdelen på kartgrunnlag. Planprosessen legges derfor opp til at samfunnsdelen behandles først. Føringer fra samfunnsdelen legges så til grunn for arealdelen. Arealdelen skal bestå av kart og bestemmelser, og har en spesielt viktig rolle for å realisere ønskede overordnede mål og strategier for arealplanlegging i Eidsberg. Den er juridisk bindende, noe som betyr at bestemmelsene og kart vil styre framtidig arealutvikling.

Planstrategi 2012 – 2015 tilsier at det er hensiktsmessig at kommuneplanens samfunnsdel utarbeides med utgangspunkt i temaområdene for kommunedelplanene. Da vil de politiske prioriteringene i kommuneplanens samfunnsdel angi klare og tydelige visjoner, mål og strategiske føringer for kommunedelplanene.

Følgende syv plantema på tvers av virksomhetsområdene skal inngå i kommunedelplaner:

1. Kommunedelplan for omsorg, velferd og folkehelse
2. Kommunedelplan for oppvekst
3. Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv
4. Kommunedelplan for næringsutvikling

5. Kommunedelplan for klima og energi
6. Kommunedelplan for teknisk og grønn infrastruktur
7. Kommunedelplan for samfunnssikkerhet og beredskap

Inn under tema oppvekst ligger også tema skole- og barnehagestruktur. Dette tema skal tas opp som egen politisk sak før samfunnsdelen endelig behandles.

### **Planprosess, medvirkning og framdriftsplan**

Kommuneplanarbeidet er lagt opp i 3 faser; fase 1 planprogram, fase 2 samfunnsdelen og fase 3 arealdelen. For at prosessen skal bli gjennomført innenfor rimelig tid, med politisk og allmenn medvirkning, vil fasene overlape hverandre.

I Eidsberg kommune er Hovedutvalget for Miljø og teknikk vårt ordinære planutvalg, og de behandler til vanlig saker som gjelder arealdisponering. Kommuneplanen er en altomfattende overordnet plan som griper inn i alle kommunens tjenesteområder. Det er derfor vanlig at kommunens formannskap er politisk styringsgruppe for kommuneplanen, og vi foreslår denne organiseringen i den kommende planprosess.

### **Politisk organisering:**

- **Kommunestyret** vedtar kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i henhold til plan- og bygningsloven. Kommunestyret vedtar endelig planprogram. Det er kommunestyret som legger høringsutkast til planprogram og forslag kommuneplan for samfunnsdel og arealdel ut til offentlig høring.
- **Formannskapet** er politisk styringsgruppe.
- **Hovedutvalg for Helse og velferd, Hovedutvalg for Kultur og oppvekst, Hovedutvalg for Miljø og teknikk, Eldrerådet, Ungdomsrådet og Råd for funksjonshemmede** vil få planen til drøfting for å kunne gi innspill til formannskapet for hver sine områder.

### **Administrativ organisering:**

- **Rådmannens ledergruppe** er administrativ styringsgruppe. Styringsgruppa skal sikre framdrift og har ansvaret for sentrale og overordnede beslutninger i prosessen.
- **Prosjektgruppa** er tverrfaglig sammensatt og har faglig ansvar for utredninger og utarbeiding av planforslag for styringsgruppa. Prosjektansvarlig i prosjektgruppa er nærings- og utviklingssjef.
- **Referansegrupper** består av fagpersoner fra organisasjonen og andre ressurspersoner. Referansegrupper leverer innspill på bestilling og mandat fra prosjektgruppa.

I følge plan- og bygningsloven skal kommunen legge til rette for medvirkning i kommunale planprosesser. Med medvirkning menes i denne sammenheng enkeltpersoners og gruppers rett til å kunne delta i og påvirke beslutningsprosesser.

Det vil bli arrangert informasjonsmøter i forbindelse med hver fase i planprosessen.

Kommunens hjemmeside vil være viktigste informasjonskilde for politiske møter, informasjons- og dialogmøter, frister for innspill og merknader til planforslagene med mer. Dessuten vil viktige kunngjøringer, frister og møter annonseres i Smaalenene Avis/Mysenposten.

Forslag til planprogram skal ligge ute til offentlig høring i minst 6 uker. Planprogrammet vil bli gjennomgått på ny med bakgrunn i de uttalelser som kommer inn i løpet av høringsperioden. Kommunestyret vil deretter fastsette endelig planprogram.

Planstrategien har lagt opp til følgende forutsetninger for revideringen av kommuneplanen:

- Kommuneplanens samfunnsdel for Askim og for Eidsberg revideres i parallelle planprosesser.
- Revidering av kommuneplanens samfunnsdel igangsettes ved utgangen av 2012, med sikte på vedtak første halvår 2014.
- Kommuneplanens arealdel for Askim og for Eidsberg revideres i parallelle planprosesser.
- Revidering av kommuneplanens arealdeler igangsettes ved utgangen av 2013, med sikte på vedtak i løpet av 2015.

#### **RÅDMANNENS MERKNADER:**

Kravet om å utarbeide et planprogram som grunnlag for revisjon av kommuneplanen er fastsatt i plan- og bygningsloven. Forslaget til planprogram for kommuneplan 2015 – 2027 er forankret i vedtatt kommunal planstrategi for Eidsberg kommune 2012 – 2015. Det foreslåtte planprogrammet har et innhold som i all hovedsak er definert i vedtatt kommunal planstrategi. Planprogrammet er imidlertid mer konkret i forhold til temaer, utredningsbehov og medvirkning.

I forbindelse med utredningsarbeidet vil det være behov for å samle statistikk og faktagrunnlag som grunnlag for drøftinger av de ulike temaer som skal tas opp i kommuneplanarbeidet. Det legges derfor opp til at det utarbeides et statistikkhefte. Heftet vil bli supplert og videreutviklet etter hvert i prosessen. Rådmannen mener at statistikkheftet bør inngå som en del av framtidig plan- og styringssystem for Eidsberg og således oppdateres årlig.

I plan- og bygningsloven legges det vekt på kommunens handlefrihet og at kommunale planer ikke skal gjøres mer omstendelig enn nødvendig. Samtidig er det krav at kommunen skal forholde seg til både nasjonale og regionale forventninger. Disse forventninger kan komme i konflikt med kommunens interesser og planbehov. Det kan derfor komme innvendinger fra statlig og regionalt hold om å utrede flere tema enn kommunen ser for seg. Etter rådmannens vurdering må slike innspill fra regionale og statlige myndigheter avklares tidlig i planprosessen.

I henhold til vedtatt planstrategi er det utarbeidet forslag til planprogram som legger opp til at det fattes vedtak om kommuneplanens samfunnsdel før det fattes vedtak om kommuneplanens arealdelareal.

Siden målsettinger, føringer og vedtak vedrørende samfunnsdelen har betydning og virkning for utforming av arealdelen og vis a versa, kan utarbeidelse av henholdsvis samfunnsdelen og arealdelen i ulike tidsrom med påfølgende vedtak for hver del, føre til at vedtatt samfunnsdel blir gjenstand for tolking og forslag til andre tilnærminger og føringer enn det som var forutsatt i vedtatt samfunnsdel. Tidligere praksis har vært parallelle prosesser med behandling og vedtak av komplett kommuneplan.

### **KONKLUSJON:**

Både temaer, utredningsbehov og medvirkningsprosesser vil være omfattende og arbeidskrevende, men nødvendig for å sikre faglig kvalitet og god medvirkning i planarbeidet.

Rådmannen anbefaler at arbeidet med revisjon av kommuneplanen nå varsles igangsatt. Rådmannen anbefaler at forslag til planprogram for kommuneplanen 2015 – 2027 legges ut til offentlig ettersyn og at den sendes på høring til berørte parter.