

MØTEINNKALLING

Møtested: Ungdomsskolen - Aulaen

Møtedato: 04.04.2013

Tid: 18.00

Eventuelle forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen tirsdag 02.04.13 kl 13.00
tlf. 69 70 20 00.

SAKLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Side
Tittel		
9/13	13/528	
GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPETS MØTE 14.02.13		
10/13	13/499	
NM PÅ SKI - HØYTORP FORT - FORELØPIG KOSTNADSOVERSLAG		
11/13	13/307	
SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER		
12/13	13/520	
FAST BYGGEKOMITE - OPPFØLGING AV KOMMUNESTYREVEDTAK I SAK		
11/91		
13/13	13/517	
FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT - BRUK AV KONSULENTTJENESTER I EIDSBERG KOMMUNE		
14/13	13/490	
MYSEN IF - SØKNAD OM KJØP/LEIE AV AREAL VED MYSEN IDRETTSPARK		
15/13	13/516	
KOMMUNIKASJONSPLAN EIDSBERG KOMMUNE		
16/13	13/523	
LOKALISERING AV HELSEHUSET - INDRE ØSTFOLD MEDISINSKE KOMPETANSESENTER IKS		

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Erik Unaas', written in a cursive style.

Erik Unaas
Ordfører

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
9/13

Møtedato
04.04.2013

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPETS MØTE 14.02.13

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

9/13 Formannskapet

04.04.2013

Arkivkode:033

Arkivsaknr.:13/528

L.nr.: 2631/13

Saksb.: Tone Åsrud Reime

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra formannskapetets møte 14.02.13 godkjennes.

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ordfører Erik Unaas (H) protokollen på vegne av formannskapet når denne er ferdigskrevet.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 10/13	Møtedato 04.04.2013
--------------------------------	-------------------------	-------------------------------

NM PÅ SKI - HØYTORP FORT - FORELØPIG KOSTNADSOVERSLAG

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
/	Hovedutvalg for miljø og teknikk	02.04.2013
/	Hovedutvalg for miljø og teknikk	02.04.2013
10/13	Formannskapet	04.04.2013

Arkivkode:L12	Arkivsaknr.:13/499	L.nr.: 2610/13
Saksb.: Kjell Olausen		

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet med slik

innstilling:

Saken legges frem til drøfting og orientering.

Formannskapets vedtak:

Hovedutvalg for miljø og teknikk innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Kommunestyresak 59/11
Kommunestyresak 72/11
Reguleringsplan
Kart med inntegnede traseer for klassisk og fristil
Kostnadsoverslag fra Norconsult
Orientering fra skigruppene
Notat om NM-løypene datert 12.11.12
Møtereferat datert 05.11.12 fra skigruppene v/Sigmund Vister

Som kjent er det fremmet en søknad fra skigruppene i Indre Østfold til Eidsberg kommune knyttet til å arrangere et ski-NM på Høytorp fort. Det ble søkt om en kommunal garanti for opparbeidelse av forskriftsmessige løypenett.

Slik søknad ble fremmet for behandling i kommunestyret den 08.09.11, sak 59/11, hvor det ble fattet vedtak med 29 mot 4 stemmer om å se positivt på en slik søknad.

Det heter videre i vedtaket at endelig vedtak om garanti skulle fatte i ekstraordinært kommunestyremøte den 29.09.11.

Saken ble derfor tatt opp til ny behandling i nevnte møte, sak 72/11, og det ble der fattet vedtak om positivt syn på søknaden med 19 mot 16 stemmer.

Det ble i vedtaket anført at Eidsberg kommune så positivt på en søknad om ski-NM på Høytorp, men det ble stilt vilkår i 5 punkter for slik garantistillelse. Garantien ble anført å være i størrelsesorden kr. 3 700 000,- til utbygging og anlegg.

Etter denne tiden har det vært jobbet videre med saken med deltakelse i flere møter med initiativtakerne. Det er etter dette fremkommet en vesentlig endring i forutsetningene knyttet til kostnadsdekning da det nå ikke lenger anses aktuelt med garanti, men at kommunen må gå inn som eiere av prosjektet og ansvar for utbyggingen.

Da det ble mye uro omkring traseer og godkjenning knyttet til dette fra Fylkeskonservatorens side, har kommunen nå fått til en traseløsning som er akseptert av Fylkeskonservatoren.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Med henvisning til ovenstående er det nå utarbeidet reviderte traseer for skiløypene som tilfredsstillende Fylkeskonservatorens krav knyttet til hensynsvern av fornminnene. Den nye traseen tilfredsstillende også de krav som Norges Skiforbund stiller til traseene. Slik sett er de tekniske krav og hensynet til vernemyndighetene ivaretatt. Sak knyttet til traseen fremmes som egen sak til hovedutvalg for miljø og teknikk.

Det er nå også utarbeidet et nytt kostnadsoverslag av Norconsult datert 11.03.13 som totalt beløper seg til kr. 7 866 000,- inkl. mva satt til 25%. Kostnaden er inkludert både fristil og klassiske løyper, samt midlertidige konstruksjoner som bro over adkomstvei og midlertidige konstruksjoner i løypetraseen.

I dette kostnadsoverslaget er et også tatt med post knyttet til rigg og drift med kr. 820 800,- og uforutsett stipulert til 20% av anleggskostnadene pålydende kr. 920 000,-. Det er også lagt inn en romslig sum knyttet til midlertidige fyllingskonstruksjoner satt til kr. 1 000 000,-.

Med henvisning til denne type arbeidsoperasjon kan det vurderes i hvilken grad rigg og drift og så høy andel uforutsett bør medregnes, men uansett bør vi sette en kostnad på ca. kr. 6 500 000,- for prosjektet inkl. mva.

KONKLUSJON:

Med disse forutsetninger lagt til grunn legges saken frem for hovedutvalg for miljø og teknikk og formannskapet til foreløpig orientering.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
11/13

Møtedato
04.04.2013

SØKNAD OM FRITAK SOM MEDDOMMER

Saknr. Politisk behandling
11/13 Formannskapet

Møtedato
04.04.2013

Arkivkode:033 X42 Arkivsaknr.:13/307 L.nr.: 2659/13
Saksb.: Tone Åsrud Reime

Rådmannens forslag til vedtak:

1. I medhold av domstoloven § 68, jfr. § 74, gis Lise Solberg Jensen og Thomas Erichsen fritak fra sitt verv som alminnelige meddommere.
2. Avgjørelse om fritak er et enkeltvedtak, og en avgjørelse om at det ikke gis fritak vil kunne påklages etter de alminnelige reglene om klage over kommunale vedtak.

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Ingen.

Det er mottatt søknad fra Lise Solberg Jensen og Thomas Erichsen om fritak fra sitt verv som alminnelig meddommer for resten av valgperioden.

Jensen og Erichsen har vært alminnelig meddommer i mer enn en periode.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Formannskapet eller det faste utvalg kommunestyret har tildelt oppgaven, skal avgjøre begjæring om fritak fra valg og avgi forslag til valg.

Ordringen med automatisk rett til fritak for visse yrkesgrupper og for alle som har fylt 65 år er opphevet og erstattet med en generell regel om rett til fritak – domstoloven § 74:

”dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommer i to perioder tidligere”.

Yrkesmessige og økonomiske forhold vil kunne utgjøre en "særlig grunn", og fortsatt gi grunnlag for fritak. Bestemmelsen innebærer ikke noen justering i forhold til hvor mye som skal til for å oppnå fritak.

Søkerne oppfylder kriteriene i domstollovens § 74 da han har vært meddommere i mer enn en periode.

Kommunestyret oppnevnte meddommere, lagrettemenn og skjønnsmenn i møte 27.09.12, sak 99/12. Det er oppnevnt alt for få alminnelige meddommere, spesielt mannlige. Det er mottatt henvendelse fra Sorenskriveren i Heggim og Frøland om saken om at Eidsberg kommune må gjøre noe med dette. Siden vervet som meddommer er en plikt, kan kommunen plukke kandidater direkte fra manntallet, men det bør søkes andre muligheter før det gjøres på den måten.

Avgjørelse om fritak er et enkeltvedtak, og en avgjørelse om at det ikke gis fritak vil kunne påklages etter de alminnelige reglene om klage over kommunale vedtak.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
12/13

Møtedato
04.04.2013

FAST BYGGEKOMITE - OPPFØLGING AV KOMMUNESTYREVEDTAK I SAK 11/91

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
12/13 /	Formannskapet Kommunestyret	04.04.2013

Arkivkode:033 L

Arkivsaknr.:13/520

L.nr.: 2608/13

Saksb.: Jan-Erik Fredriksen

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for kommunestyret med slik

innstilling:

1. Ordningen med fast byggekomite for alle byggeprosjekter avvikles.
2. Ved store investeringsprosjekter vurderes behovet for etablering av særskilt styringsgruppe for disse.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapetets innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Ingen.

Ved behandling av kommunestyresak 91/11 ba et enstemmig kommunestyre om en vurdering av ordningen med fast byggekomite.

Sentrale punkter i vurderingen skulle være:

- Det mandat/retningslinjer som den faste byggekomiteen til nå har hatt
- Byggekomiteens rolle/funksjon sett opp mot kommunens administrative ledelse og det ansvar rådmann har for kommunens løpende drift.

Den faste byggekomiteen har hatt et selvstendig ansvar for en rekke byggeprosjekter. I denne sammenheng nevnes:

- Mysen skole
- Kulturtorget
- Eidsberg Ungdomsskole
- Trømborg skole
- Ambulansestasjon
- Edwin Ruuds Omsorgssenter

Listen er ikke uttømmende. Det har også vært gjennomført enkelte byggeprosjekter uten at den faste byggekomiteen har hatt ansvar for disse. Det har vært mindre prosjekter.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Historisk har det vært størst oppmerksomhet omkring de investeringene som har vært knyttet opp mot bygg, selv om det også har vært store investeringer innenfor VA-sektoren.

Det sentrale i min vurdering, er å legge til rette for en trygg og god planlegging og gjennomføring av alle investeringsprosjekter på en faglig forsvarlig måte og med så lave kostander som mulig. I tillegg er det avgjørende fra mitt ståsted at det er klare ansvarslinjer.

Hovedregelen vil derfor være at rådmann står ansvarlig for planlegging og prosjektering av alle investeringer. Beslutningene om de ulike investeringer er det politiske ansvar og til vanlig fattes vedtakene om investeringer i forbindelse med årsbudsjettet. Videre tas det politisk stilling til et 4-årig investeringsprogram gjennom vedtak om økonomiplan.

Det vil for enkelte store og komplekse investeringsprosjekter kunne være nyttig med en bredt sammensatt styringsgruppe hvor politisk deltakelse vil være naturlig. Dette vil i så fall bli tatt opp ved behandling av de enkelte investeringsprosjekter.

Ved større investeringsprosjekter vil det være naturlig med en tett administrativ oppfølging gjennom både prosjekt- og byggeledelse. For enkelte investeringer vil det være naturlig at det også kjøpes prosjekt- og byggeledelse.

For å tydeliggjøre de politiske og administrative roller, anbefales det at ordningen med fast byggekomitee utvikles.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
13/13

Møtedato
04.04.2013

FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT - BRUK AV KONSULENTTJENESTER I EIDSBERG KOMMUNE

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
13/13	Formannskapet	04.04.2013
/	Kommunestyret	11.04.2013

Arkivkode:216
Saksb.: Ståle Ruud

Arkivsaknr.:13/517

L.nr.: 2596/13

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for kommunestyret med slik

innstilling:

Kommunestyret tar oppfølgingsrapport om bruk av konsulenttenester i Eidsberg kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

Kommunestyrets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Oppfølgingsrapport etter rapport om «bruk av konsulenttenester» i Eidsberg kommune
Møtebok fra kontrollutvalgets behandling av revisjonens oppfølgingsrapport om «Bruk av konsulenttenester» i Eidsberg kommune

Indre Østfold kommunerevisjon IKS kjørte i 2006 et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til «Bruk av konsulenttenester» i Eidsberg kommune. Revisjonen og kontrollutvalget har behandlet og fulgt opp rapporten og administrasjonens oppfølging av resultatene over lengre tid, sist med behandling av oppfølgingsrapport i kontrollutvalgsmøte 26. mai 2011.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Kommunestyret tok i k-sak 4/09 forvaltningsrevisjonsprosjektet «Bruk av konsulenttenester» til etterretning. Revisjonen har fulgt opp rapporten med en

oppfølgingsrapport som kontrollutvalget behandlet 23. mai 2011. Kontrollutvalget har oversendt rapporten til behandling i kommunestyret. Oppfølgingsrapporten har av ulike årsaker blitt liggende og ikke blitt løftet til behandling i kommunestyret.

Rådmannen løfter derfor oppfølgingsrapporten og kontrollutvalgets behandling av denne til kommunestyret, og vil følge opp overfor kontrollutvalget ytterligere konkrete rutiner som sikrer at dokumentasjon/forarbeid og sluttprodukt blir innhentet og arkivert hos kommunen når konsulentbistand benyttes, samt at det utformes evalueringsrutiner for evaluering av bruk av konsulenttenester.

KONKLUSJON:

Oppfølgingsrapporten «Bruk av konsulenttenester» i Eidsberg kommune løftes til kommunestyret for videre behandling.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
14/13

Møtedato
04.04.2013

MYSEN IF - SØKNAD OM KJØP/LEIE AV AREAL VED MYSEN IDRETTSPARK

Saknr. Politisk behandling

Møtedato

14/13 Formannskapet

04.04.2013

Arkivkode:614

Arkivsaknr.:13/490

L.nr.: 2462/13

Saksb.: Frank Bjøringsøy

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Søknad fra Mysen IF om kjøp av ca 1200 m² i nordvestre hjørne av gnr. 229. bnr. 101 – Mysen Idrettspark – avslås.
2. Mysen IF tilbys å leie omsøkt areal fast i 5 – fem - år. Leie settes til kr 1000,- årlig med indeksregulering. Leieforholdet forlenges automatisk med ett år ad gangen, dersom ingen av partene sier opp leieforholdet med 6 måneders varsel.
3. Rådmann gis fullmakt til å inngå leieavtalen på vilkår som fremgår av pkt 2.

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Særutskrift fra behandling i FS- 01.12.11 (uten vedlegg)
Kopi av brevet fra Eidsberg Idrettsråd datert 18.05.12
Situasjonskart datert EK – 12.03.13

Saken omhandler ønske fra Mysen IF om primært å kjøpe, sekundært å leie langsiktig et areal på Mysen Idrettspark. Arealet ligger nord for klubbhuset. Det ble tidligere drevet barnepark i regi av «husmorlaget» på området.

I formannskapetets møte 01.12.11 - sak 93/11 ble saken vedtatt utsatt. Deretter ble den satt på sakskartet for behandling igjen våren 2012.

Det ble gitt politisk signal om at Idrettsrådet skulle høres (igjen) Uttalelse ligger ved. Idrettsrådet bifaller Mysen IFs- ønske om kjøp/langsiktig leie, men anbefaler samtidig at saken blir utsatt til fremtidige eierforhold/driftsformer for kunstgressanlegget på Mysen stadion blir avklart.

Saken har deretter vært stilt i bero til 13.02.13 hvor Mysen IFs leder etterspør avklaring om/når det blir en politisk sak. Administrasjonen spurte deretter -15.03.13- om en tydeliggjøring av flere innspill rundt Mysen IF og idrettsanlegget.

Tilsvaret fra Mysen IF er at spørsmålet om overtakelse av barneparktomta ønskes behandlet som egen sak uavhengig av de andre forhold som har vært drøftet rundt idrettsanlegget. Det gjelder både i forhold til ansvarsforhold kyttet til kunstgressanlegget og eventuell utbygging.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Den konkrete saken inneholder ikke nye momenter nå i forhold til i 2011 som tilsier endret innstilling fra min side. Dette skyldes blant annet at det nå også er fremmet flere ulike planer for utvikling av idrettsanlegget. I en slik situasjon vil det være urimelig å gi en part en langsiktig disposisjonsrett over arealet.

Det innstilles derfor på at Mysen IF tilbys en 5-årig leieavtale med automatisk forlengelse av leien for ett år ad gangen hvis ingen av partene sier opp avtalen med 6 måneders varsel. Slike vilkår vil ikke være urimelig/ødeleggende for en modningsprosess i forbindelse med en helhetlig utbyggingsplan.

Den administrative innstillingen i saken var og er således ikke uttrykk for uvilje mot ønsket satsing fra Mysen IFs side, men en usikkerhet rundt om permanent bygningsmessig utvidelse er riktig på omsøkt areal.

Det bemerkes også at arealet er såpass sentralt at utnyttelsen av det bør bli vurdert nøyer i en bredere plansammenheng.

KONKLUSJON:

Søknad om kjøp avslås. Det tilbys leieavtale på 5 år med forlengelse for ett år av gangen dersom ingen av partene sier opp leieavtalen med 6 måneders varsel.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
15/13

Møtedato
04.04.2013

KOMMUNIKASJONSPLAN EIDSBERG KOMMUNE

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
15/13	Formannskapet	04.04.2013
/	Kommunestyret	11.04.2013

Arkivkode:053 &30 Arkivsaknr.:13/516 L.nr.: 2558/13
Saksb.: Mimi K. Slevigen

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunikasjonsplan for 2013 – 2017 med vedlegg vedtas.
2. Saken legges frem for kommunestyret som melding.

Kommunestyrets vedtak (melding):

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Strategisk kommunikasjonsplan 2013 – 2017
Etiske retningslinjer for bruk av sosiale medier for Eidsberg kommune

Revidering av kommunikasjonsplan vedtatt av kommunestyret 14.06.2007.
I de siste årene har det vært en rivende utvikling vedrørende bruk av nye kommunikasjonsformer, spesielt innenfor sosiale medier.

Dette medfører at vår kommunikasjonsplan fra 2007 nå er lite aktuell og at det er behov for en omfattende revidering. Den nye planen erstatter plan av 14.06.2007.

Vi har også sett behovet for å utarbeide retningslinjer for bruk av sosiale medier. Forslag til retningslinjer ligger som vedlegg til kommunikasjonsplan.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
16/13

Møtedato
04.04.2013

**LOKALISERING AV HELSEHUSET - INDRE ØSTFOLD MEDISINSKE
KOMPETANSESENTER IKS**

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
8/13	Hovedutvalg for helse- og velferd	02.04.2013
16/13	Formannskapet	04.04.2013
/	Kommunestyret	

Arkivkode:026 G21
Saksb.: Jan Erik Eide

Arkivsaknr.:13/523

L.nr.: 2619/13

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

Eidsberg kommune støtter en samlokalisering av Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS (Helsehuset) sin virksomhet.
Eidsberg kommune vedtar at Helsehusets virksomhet lokaliseres til tidligere Askim sykehus under følgende forutsetninger:

1. Askim Rådhus AS (ARAS) igangsetter i løpet av kort tid, i samarbeid med Helsehuset, utarbeidelse av et romprogram og gjennomfører et forprosjekt for ombygging av aktuelle lokaler ved tidligere Askim Sykehus.
2. Under forutsetning av at forprosjektet viser at prisen for ombygging ved tidligere Askim sykehus er rimeligere enn prisen for nybygg som fremkommer i dette saksfremlegget, videreføres prosjektet med detaljprosjektering og innhenting av anbud.
3. Det fremforhandles en avtale mellom Helsehuset og ARAS som bygger på prinsippet om selvkost og som også sikrer muligheter for fremtidige arealutvidelser knyttet til Helsehusets virksomhet.
4. ARAS dekker kostnader til utarbeidelse av romprogram og forprosjekt som en del av investeringskostnaden for ombygging. Dersom det avdekkes at tidligere Askim sykehus ikke skal bygges om til Helsehusets formål, legges kostnaden inn i et nytt prosjekt som finansieres av Helsehusets eierkommuner.

Kommunestyrets vedtak:**Formannskapets innstilling:**

Hovedutvalg for helse og velferds innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Ingen.

Helsehuset har fått i oppdrag av eierkommunene å vurdere om tidligere Askim sykehus er en hensiktsmessig lokalisering av virksomheten, på grunnlag av fremlagt prisestimat fra Askim kommune.

Bakgrunn

Samhandlingsprosjektet Indre Østfold (IØ) og Sykehuset Østfold (SØ) fikk i 2012 gjennomført en mulighetsstudie for bruk av tidligere Askim sykehus som lokaler for et medisinsk kompetansesenter. Mulighetsstudien ble utført av SINTEF. Rapporten ble behandlet i styringsgruppen for Samhandlingsprosjektet, og konklusjonen fra møte 16.03.12 var:

1. Styringsgruppen ønsker å ta utgangspunkt i Askim Sykehus for å utvikle et lokalmedisinsk kompetansesenter
2. Styringsgruppen støtter forslaget om at Askim kommune går inn som eier av bygget
3. Styret for Lokalmedisinsk Kompetansesenter IKS bør få i oppdrag å videreføre arbeidet med fysisk løsning i senteret, i samarbeid med eier av bygget og Sykehuset Østfold

ARAS har 10.01.2013 kjøpt tidligere Askim sykehus av Sunnaas sykehus, med intensjon om å leie ut lokaler til Helsehuset. Askim kommune har, ved Eiendom & Intern service, sammen med Samhandlingsprosjektet IØ og SØ, gått gjennom arealbruken som er foreslått i mulighetsstudien fra SINTEF, og revidert denne i tråd med ønsket rom- og arealbruk.

Askim kommune har deretter levert et prisestimat på leie av ferdig tilpassede lokaler. Estimater er basert på SINTEFs rapport og et revidert arealbehov. Prisestimatet viser kostnader basert på kjøp av tidligere Askim sykehus, renoveringsbehov for tilpasning til Helsehusets formål og gjennomsnittlig FDV kostnad for Askim kommune.

I representantskapsmøte 21.11.2012 ga representantskapet styret følgende oppdrag:

«Styret bes fremlegge et felles saksfremlegg til eierne med vurdering av prisestimat fra Askim kommune for husleie i ombygget Askim sykehus.»

For å svare på bestillingen har selskapet valgt å trekke inn rådgivingselskapet Bygganalyse. I et møte med Askim kommune 11.12.2012, vedrørende fremlagt prisestimat, understreket Askim kommune at leieprisen skulle være basert på selvkostprinsippet.

Vurderinger

Samlokalisering

Samlokalisering av virksomhetens enheter er en forutsetning for optimal ressursutnyttelse og effektiv tjenesteproduksjon.

Det er en intensjon at Helsehuset skal inngå et avtalesamarbeid med Sykehuset Østfold. Samlokalisering med sykehusets tjenester vil gi muligheter for å benytte og forplikte spesialisthelsetjenesten i større grad. Sykehuset Østfold har i dag røntgen-, laboratorie-, og dialysetjenester ved tidligere Askim sykehus.

Samlokalisering med andre aktører innenfor helse, som avtalespesialister, fastlegekontor o.l., vil kunne gi et utgangspunkt for å oppfylle samhandlingsreformens intensjon om å være en møteplass for både private, offentlig og frivillige aktører innen helse.

Plassering

Helsehuset skal være et medisinsk kompetansesenter for innbyggerne og kommunene i regionen. Intensjonen er at det etter hvert også skal bli et lærings- og mestringssenter hvor helsepersonell, erfarne brukere, pasienter og deres pårørende møtes og arbeider for å dele kunnskap og gi bistand til å håndtere langvarig sykdom og helseforandringer.

Tidligere Askim sykehus har kort gangavstand til offentlig transport som tog og buss, noe som vil være en fordel for både pasienter, pårørende og personale. Mulighet for å pendle med tog eller buss er et viktig moment i forhold til rekruttering av kvalifisert personale.

Avstand fra tidligere Askim sykehus til E-18 er ca. 1 km. Ambulansetjenesten ligger ca. 10 minutter unna.

Tidsaspektet

Enhet for legevakt holder i dag til i trange og dårlig tilpassede lokaler, og har behov for nye lokaler raskt for å unngå midlertidige investeringer i påvente av nye samlokaliserte lokaler.

Helsehuset består av tre enheter, to som tidligere har vært selvstendige virksomheter (Legevakten og Miljørettet helsevern), én nyopprettet enhet for innleggelse av øyeblikkelig-hjelp-pasienter, samt administrasjon. Det vil være hensiktsmessig å samlokalisere disse så raskt som mulig for å realisere både økonomiske og kompetansemessige gevinster av sammenslåingen. Under samme tak vil man kunne ansette personale i større stillingsbrøker, få bedre tilgang på legetjenester ved alle enhetene, redusere sårbarhet ved sykefravær og få et større fagmiljø som vil gjøre virksomheten til en mer attraktiv arbeidsplass.

Bygningsmessige forhold

Aldersbæreevnen i befolkningen vil synke frem mot 2040. Vi vil i de nærmeste årene lære mye om hva slags tjenester vi bør samarbeide om og som bør legges til Helsehuset. Med tanke på lokaler er det viktig at virksomheten har gode muligheter for å vokse, slik at nye tjenester enkelt kan inkluderes.

Tidligere Askim sykehus har store arealer, der også deler av bygget kan benyttes uten større renovering. For eksempel bør 3. etg. sengepost, der Sunnaas sykehus har sin virksomhet, kunne benyttes slik den fremstår i dag. Utvidelsesmuligheter uten store investeringskostnader utgjør således et stort potensiale.

Det foreligger pr i dag ingen tilpasset uttegnet løsning for lokalene ved tidligere Askim Sykehus. Tegningene som ligger ved SINTEF-rapporten er ikke tilstrekkelige, de ikke gir svar på om lokalene vil gi funksjonelle tjenester med god pasientflyt og personellutnyttelse.

Økonomi

Det er etter styrets vurdering usikkerhet knyttet til estimert leiepris, som i henhold til estimat fra Askim kommune i snitt vil utgjøre om lag 2.200,- kr pr m². Askim kommune viser til SINTEFs sjablongkostnad, men det fremkommer ikke hvilken standard utregningene er gjort på grunnlag av, og den gir heller ikke noen konkret uttegnet løsning. Sjablongen vurderes av Bygganalyse som "noe høy", noe som også understøttes av stipulerte ombyggingskostnader ved for eksempel Moss sykehus.

Basert på estimert arealbehov (Samhandlingsprosjektet) og sjablongkostnader (SINTEF) gir en ombygging av tidligere Askim sykehus følgende kostnader:

Kontor –	243 m ² x 6.000,- =	1.458.000,- kr
Legevakt –	427 m ² x 25.000,- =	10.675.000,- kr
Sengeavd. –	630 m ² x 32.000,- =	20.160.000,- kr

Totalt kr 32.293.000,- og med en arealberegningfaktor på 1,5 for rehabilitering av denne type bygg blir samlet beløpet 48.439.500,-.

Ombyggingskostnader på 48.439.500,- kr gir en leiepris på 1.531,- kr pr m². Utgifter til kjøp av bygg og renovering gir 342,- kr pr m² ekstra i leiekostnader. Omregnet tilsvarer dette kr 10.820.580,-, som kunne ha vært lagt i nybygg.

Estimat på tilsvarende nybygg, levert av Bygganalyse, gir en kostnad på kr 74.980.733,- (prisivå november 2012, eks. merverdiavgift).

Forskjellen mellom ombygging og nybygg er da (ca.) kr 60.000.000,- mot kr 75.000.000,-, dvs at en ombygging av tidligere Askim sykehus vil være estimert til 20 % lavere kostnad enn et tilsvarende nybygg.

I følge Bygganalyse er det vanskelig å si hvor mye areal man eventuelt kunne spart ved nybygg. Og de fremhever også at kvadratmeterprisen ofte går opp ved mer "kompakte" bygg. Videre sier Bygganalyse at det er mange kostnader som ikke påvirkes i særlig grad av en arealreduksjon. I beregningen ovenfor er det videre ikke tatt hensyn til at 100 m² treningssal i 3. etg *ikke* må ombygges, men inntil videre kan benyttes i sambruk med Sunnaas sykehus. Dette sannsynliggjør at ombygging av Askim sykehus vil komme ut noe rimeligere ut enn fremlagt prisestimat.

Sjablongkostnaden vurderes også som noe høy, noe som også sannsynliggjør at kostnader ved ombygging kan bli lavere enn estimert. Askim kommune understreker at ombygging/husleie skal være til selvkost, og styret legger dette til grunn for sin

anbefaling. Dersom det velges fornuftige og rimelige løsninger, vil ombyggingskostnad – og dermed husleie – gå ned. Ifølge Askim kommune velger Helsehuset disse løsningene selv. Uten et detaljert romprogram – inntegnet en ferdig løsning og standard på løsninger som er valgt – finner imidlertid styret at det ikke er mulig å vurdere dette nærmere.

Ombygging av sykehuset innebærer også andre vesentlige økonomiske aspekter. For det første er det ønskelig at drift under ombygging kan opprettholdes uten vesentlige ekstrakostnader. Foreløpige planer viser at det vil være mulig å opprettholde drift for legevakten i eksisterende lokaler inntil nye er klare for innflytting. For det andre vil det være viktig å velge løsninger som gir god ressursflyt og utnyttelse av personell på tvers. Et romprogram som tegner inn de ferdige løsningene, vil således redusere den økonomiske risikoen ved ombygging.

Dagens lokaliteter for legevakt er mangelfulle både med hensyn til kapasitet og egnethet. Uavhengig av en samlokalisering vil det relativt snart være behov for større investeringer for å imøtekomme dette.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Helsehuset har behov for å samlokalisere sin virksomhet så snart som mulig for å oppnå en optimal utnyttelse av ressurser og kompetanse, samt å oppnå reduserte kostnader ved en samlet løsning.

Forholdene ved Enhet for legevakt gjør det nødvendig snarlig å gjøre noe med deres lokaler. Tidligere Askim Sykehus vil etter Helsehuset Indre Østfolds vurdering være den raskeste og rimeligste løsningen, og er dessuten mest hensiktsmessig i forhold til samlokalisering av tjenester, samhandling med Sykehuset Østfold og innlemming av nye tiltak.

Analysene gjennomført av SINTEF og Bygghanalyse gir i hovedsak indikasjon på at det vil være gunstigst å plassere Helsehuset Indre Østfold i lokalene til tidligere Askim sykehus. Med unntak av risiko knyttet til leiepris vurderes de fleste momenter som bedre eller omtrent like gode som et tenkt nybygg. Usikkerhet knyttet til leiepris, drift under ombygging og optimale planløsninger er så stor at styret vurderer det som avgjørende å redusere denne risikoen gjennom utarbeidelse av et romprogram og et forprosjekt for entydig å kunne anbefale en lokalisering ved tidligere Askim sykehus.

Styret anbefaler derfor at det umiddelbart igangsettes en utredning for å redusere denne usikkerheten. Forprosjektet med et detaljert romprogram skal beskrive pasientflyt og sømløse overganger i tjenestene, funksjonsbeskrivelser for dagens tjenester og standarder som oppfyller lovpålagte krav.

Det er i Helsehusets interesse at det trekkes inn kompetanse som kan kontrollere arbeidet. Et forprosjekt vil delvis kunne gjenbrukes dersom utredning avdekker at tidligere Askim sykehus likevel ikke er egnede lokaler for Helsehusets tjenester.

Alle vurderinger er basert på at virksomheten lagt til tidligere Askim sykehus sammenlignes med et tenkt «tilsvarende» nybygg i Indre Østfold uten kjent beliggenhet. Det er en svakhet at det ikke kan gjennomføres en sammenligning med

et konkret nybygg, men dette forholdet vurderes ikke som avgjørende for anbefalingen.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 17/13	Møtedato 04.04.2013
--------------------------------	-------------------------	-------------------------------

SAMARBEID MELLOM ASKIM OG EIDSBERG

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
7/13	Administrasjonsutvalget	02.04.2013
17/13	Formannskapet	04.04.2013
/	Kommunestyret	

Arkivkode:026	Arkivsaknr.:13/521	L.nr.: 2611/13
Saksb.: Tom-Arne Tørfoss		

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. Kommunestyret gir sin tilslutning til planlegging og etablering av administrative samarbeidsløsninger for Askim og Eidsberg og øvrige kommuner i Indre Østfold innenfor områdene:

- a) Skatteoppkrever
- b) Dokumentsenter – post, journal, arkiv
- c) Lønn, regnskap og fakturering
- d) Geodata og oppmåling
- e) Psykososialt kriseteam

De øvrige kommunene i Indre Østfold-regionen inviteres til å delta i planlegging og etablering av samarbeidsløsninger på områdene a)-d). Rådmannen delegeres myndighet til å iverksette samarbeidsløsninger uten ytterligere politisk behandling på disse tjenesteområdene. Samarbeidet skal baseres på en balansert fordeling av arbeidsplasser i begge kommunene.

2. Det legges i tillegg fram en egen sak om etablering av brannsamarbeid i Indre Østfold.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Administrasjonsutvalgets innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Rapporter fra berørte tjenesteområder

Planlegging og etablering av administrative samarbeidsløsninger for Askim, Eidsberg og øvrige kommuner i Indre Østfold

Formannskapene i Askim og Eidsberg kommuner besluttet 06.09.2012 å konsekvensutrede et sett av tjenesteområder med organisering som Samkommune eller vertskommuner etter kommunelovens regler. Den tverrpolitiske arbeidsgruppen som ble nedsatt 06.09.2012, med deltakere fra de to kommunestyrene, besluttet i møte 15.01.2013 ikke å slutføre konsekvensutredningen. Dette fordi en samkommunemodell uansett ble ansett som uaktuell. Den politiske arbeidsgruppen ba samtidig de to rådmenn arbeide for etablering av administrative samarbeidsløsninger på de områder rådmennene fant egnet; blant tjenesteområdene som var omfattet av utredningsarbeidet.

Rådmannen legger på ovennevnte grunnlag fram sak om planlegging og etablering av samarbeidsløsninger for Askim, Eidsberg og øvrige Indre Østfold-kommuner.

Vurderinger:

Som en del av konsekvensutredningen høsten 2012 ble det nedsatt 11 arbeidsgrupper for å vurdere egne fagområder med sikte på samarbeid. Rapportene fra de berørte fagområder følger som vedlegg i saken.

Flere av fagområdene pekte på at stordriftsfordeler i form av økt kompetanse/kvalitet/effektivitet tilsa et større innsatsområde, og at et samarbeid mellom Askim og Eidsberg bare delvis utløste slike gevinster.

Rådmennene mener det er klare gevinster ved å samarbeide og å etablere større enheter og fagmiljøer. Rådmennene er opptatt av både at arbeidsplassene er attraktive for dagens ansatte og ved rekruttering, og at innbyggerne opplever at tjenestene besitter en bred og variert kompetanse når han/hun etterspør tjenester.

Når rådmennene har gått gjennom rapportene fra fagområdene med ovennevnte for øye peker følgende samarbeidsområder seg ut:

- Brann og redning
- Kommuneoverlegefunksjon
- Skatteoppkrever
- Psykososial kriseteam
- Lønn, regnskap og fakturering
- Geodata og oppmåling
- Dokumentsenter – post, journal, arkiv

Økonomi og organisasjon

Rådmennene legger opp til at samarbeidene i hovedsak organiseres som administrative vertskommunemodeller. Rådmennene mener en ved denne modellen oppnår stordriftsfordeler uten at løsningen innebærer mye administrativt merarbeid.

Rådmennene er videre enig med den politiske arbeidsgruppen i at fagområder der behov for politisk styring og vedtak er stort, er lite egnet for et administrativt vertskommunesamarbeid.

Selv om administrative vertskommuneløsninger er hovedmodellen, tilrår rådmannen annen organisering på tre av de syv fagområder:

Brann- og redning er ett unntak. Tjenesten omfatter store verdier i form av anlegg og tyngre utstyr, i tillegg til de menneskelige verdier. Det innebærer blant annet beslutning om anskaffelse og forvaltning av anlegg og utstyr av stor økonomisk verdi. Arbeidsgruppen som utredet brann og redning fikk utvidet mandatet til å omfatte et samarbeid utover Askim og Eidsberg kommuner. Bakgrunnen er at Askim i utgangspunktet ivaretar brannsjefffunksjonen for Trøgstad kommune, og har fått forespørsel om tilsvarende modell for Spydeberg (og Hobøl). I Eidsberg er det etablert et befalssamarbeid med Rakkestad kommune.

Arbeidsgruppen ble derfor bedt om å vurdere fordeler og ulemper ved et regionalt samarbeid på brann og redning. Rådmannen vil legge fram egen sak om framtidig brannvernssamarbeid for Indre Østfold.

Et annet unntak er kommuneoverlegefunksjonen. Rådmannen har tidligere lagt fram egen sak om kommuneoverlegesamarbeidet med Askim som fikk tilslutning av kommunestyret 28.02.2013. Det legges her ikke opp til kommuneovergripende samarbeid rettslig sett, men praktiske måter å samarbeide på.

Det tredje unntaket gjelder psykososialt kriseteam. Samarbeidet vil her ikke gå på organisering, organisasjonsmodell og ansettelsesforhold, men et samarbeid om en vaktordning og turnusplan. Samarbeidet påvirker ikke medarbeidernes arbeidsforhold.

For de øvrige tjenestene er det de menneskelige ressurser i form av medarbeiderne som alene er kjernen. Det foreslås at rådmannen gis myndighet til å iverksette samarbeidsløsninger uten ytterligere politisk behandling på utvalgte tjenesteområder. Samarbeidet skal baseres på en balansert fordeling av arbeidsplasser i begge kommunene.

Behov for løsninger som omfatter flere kommuner

Rådmennene har merket seg at flere arbeidsgrupper enn fagområdet brann og redning trekker fram gevinster ved å tenke større enn kun Askim/Eidsberg. Dette gjelder blant annet skatteoppkrever, lønn, regnskap og fakturering samt geodata (der det allerede er et samarbeid over kommunegrensene). Rådmannen i Eidsberg har merket seg at den politiske arbeidsgruppen er positiv til samarbeidsløsninger når disse gir klare gevinster i form av økt kompetanse, kvalitet og kostnadseffektivitet. Rådmennene tar vurderingene fra arbeidsgruppene på alvor og vil derfor invitere nabokommunene inn til samarbeidsløsninger når det er fattet politiske vedtak om etablering av samarbeidene i Askim og Eidsberg, dvs. i løpet av april 2013. De øvrige kommuner vil inviteres inn til samarbeidsløsninger med baser i Askim og Eidsberg.

Når det gjelder ledelse, bemanning, organisering mv. vil kommunene inviteres inn til planlegging og gjennomføring på lik linje med de to initiativtakerne hvis de er med

allerede fra etableringsfasen. Enkelte av fagområdene har vært utredet i flere omganger med tanke på et forpliktende samarbeid, og materialet fra disse utredningene tas med i planleggingsarbeidet. Enkelte fagområder har ikke vært grundig utredet tidligere. Av hensyn til disse fagområdene legger rådmennene opp til et godt grunnarbeid i planleggingen, og ambisjonene er derfor at alle samarbeidsløsninger er etablert innen utgangen av 2015.

Samarbeid med tillitsvalgte og ansatte

Rådmennene ser samarbeidet med de ansatte som viktig, og at forberedelsene skal kunne ivareta de ansattes behov og særlige ønsker. Alle berørte medarbeidere vil bli ivaretatt. Vertskommuneløsning eller annen fast organisering av samarbeid vil innebære virksomhetsoverdragelser. Arbeidsmiljøloven kapittel 16 setter da rammer for kontakten med de tillitsvalgte og ansatte, samt ansattes retter og plikter.

Tidsplan

Rådmennene vil understreke at mesteparten av forberedelsesarbeidet gjenstår når by- og kommunestyre har fattet vedtak om samarbeidsløsninger. Hvordan samarbeidet skal forberedes og planlegges gjennomført vil skje i tett dialog med medarbeidere og tillitsvalgte. Det er viktig ikke minst at alle inviterte kommuner får mulighet til å sette sitt preg på samarbeidet og de løsninger som velges. Siktemålet er likevel å få etablert alle samarbeidene i løpet av 2015, men tidspunkt for etablering av det enkelte samarbeid vil variere, blant annet ut fra antall kommuner som deltar.

Informasjon

De hovedtillitsvalgte i Askim og Eidsberg er informert om planene for etablering av samarbeidsløsninger. Det samme gjelder ledere og medarbeidere på de berørte tjenesteområder.