SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

MØTEINNKALLING

Utvalg: **Utvalg for plan og samferdsel**
Møtedato: **22.11.2012**
Møtested: **Møterom Viksjøen**
Møtetid: Kl. 11:00

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Kirkenes, 14.11.2012

Kurt Wikan
Utvalgsleder

SMW

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsa	
117/12	VENTEROM/BUSSTASJON/BUSSTERMINAL FOR KOLLEKTIVTRANSPORT, BUSSTRANSPORT Saksordfører: Roger Bruer (rogerbruer@yahoo.no)	12/2407	
118/12	GSV GRENSESTASJON NORD: FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSUTREDNING Saksordfører: Kurt Wikan (kuwik@frisurf.no)	12/692	
119/12	SØKNAD OM OPSJON PÅ TOMT 25/7, HESSENG SØKER: DE ELDRES BOSPAREKLUBB Saksordfører: Karine Emanuelsen (kem@svk.no)	12/1795	
120/12	SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON FOR MOBILTELEFONI PÅ HESSENG 25/105 Saksordfører: Roger Bruer (rogerbruer@yahoo.no)	11/2255	
121/12	PÅLEGG OM RETTING AV TILTAK VERANDA GBNR 27/122 PRESTEVEIEN 21 Saksordfører: Per Ivar Norbeck (pin.69@hotmail.com)	09/1494	
122/12	PÅLEGG OM RETTING AV ULOVLIG TILTAK OG BRUK PÅ EIENDOM 29/25, JAKOBSNES Saksordfører: Liv Mikkelborg (liv-mikk@hotmail.com)	12/2147	
123/12	KLAGE PÅ VEDTAK AV 23.08.12 DISPENSASJON FRA REGULERINGSKRAV GBNR 2/17 BUGØYFJORD Saksordfører: Kurt Wikan (kuwik@frisurf.no)	11/1788	
124/12	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNE-PLANENS AREALDEL - GBNR 32/10, JARFJORD Saksordfører: Liv Mikkelborg (liv-mikk@hotmail.com)	12/1493	
125/12	REGULERINGSPLAN 22/11 BRATTLI - SØKNAD OM DISPENSASJON. SØKER : SNEFRYD HILDONEN. (GRUNNEIER) Saksordfører: Karine Emanuelsen (kem@svk.no)	09/1076	

126/12	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN - BRUKSENDRING AV 29/87 KJERRISNES JARFJORD Saksordfører: Karine Emanuelsen (kem@svk.no)	11/1653	
127/12	KLAGEBEHANDLING: DETALJREGULERING FOR FRITIDSBOLIGER PÅ GNR. 2, BNR, 48 OG BNR.1, BUGØYFJORD Saksordfører: Kurt Wikan (kuwik@frisurf.no)	10/1319	
128/12	FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV, EIENDOM GNR. 34, BNR 39 - 1.GANGSBEHANDLING Saksordfører: Per Ivar Norbeck (pin.69@hotmail.com)	09/2199	
129/12	FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR PRESTEFJELLET TERRASSE, GNR 26, BNR 124 - 1.GANGSBEHANDLING Saksordfører: Per Ivar Norbeck (pin.69@hotmail.com)	11/2212	
130/12	SAKSBEHANDLING AV GAMMER, AVKLARING IFT. GJELDENDE REGELVERK OG BEHOV FOR EVENTUELLE ENDRINGER Saksordfører: Kurt Wikan (kuwik@frisurf.no)	09/1022	
131/12	BUDSJETT 2013 - ØKONOMIPLAN 2013-2016 Saksordfører: Kurt Wikan (kuwik@frisurf.no)	12/1855	

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Ivar W. Kaski Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 12.11.2012
Arkivkode: K2-N02, K2-Q72, K2-N11	Arkivsaksnr.: 12/2407
Saksordfører: Roger Bruer	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	117/12

VENTEROM/BUSSTASJON/BUSSTERMINAL FOR KOLLEKTIVTRANSPORT, BUSSTRANSPORT

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	25.09.2012	VENTEAREAL BUSSER

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
24.09.2012	I	Rica Arctic Hotel og Rica Hotel Kirkenes	VENTEAREAL BUSSER
13.11.2012	U	Rica Arctic Hotel og Rica Hotel Kirkenes	VENTEAREAL BUSSER

Kort sammendrag:
Rica Arctic Hotel har 24.09.12 skrevet til kommunen om venteareal for busser. Rica Arctic Hotel sier at de i sine lokaler opplever stor pågang av mennesker som venter på bussen.

Faktiske opplysninger:
Ved Paviliongparken, Pasvikveien, er det et busstopp med leskur. Denne buss-stoppen tar kommunen ansvar for mht generell drift og vedlikehold.

Vi legger med dette brevet fra Rica Arctic Hotell fram for Utvalg for plan og samferdsel til orientering og diskusjon om kommunen eventuelt skal utvide sitt tilbud ved Rica Arctic Hotel.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:
Brev dat. 24.09.12 fra Rica Arctic Hotel om venteareal for buss legges fram for Utvalg for plan og samferdsel til behandling.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

---

Fra: Ketil Jentoft
Sendt: 24.09.2012
Til: Postmottak
Kopi: Veronica Kristiansen
Emne: Venteareal busser

Hei.

Rica Arctic har i mange år blitt oppfattet som et venteareal for folk som skal med buss til forskjellige destinasjoner.

Denne henvendelsen omfatter ikke de personer som er hotellets gjester, eller besøkende i restaurant.

Jeg er blitt informert av Boreal at det er kommunens ansvar å sørge for at det er tilgjengelig venteplasser for å ta buss.

I vårt klima kan det bli værhardt og en enkel levegg vil nok oppfattes som noe enkelt.

Vi opplever til tider en stor pågang av mennesker som venter på bussen i våre lokaler. Det fortrenger våre øvrige gjester, som medfører at vi må vise bort ventende busspassasjerer.

Jeg ber derfor om en tilbakemelding på hvordan dere tenker å løse utfordringene med et dekkende behov for skydd på holdeplasser.

Samtidig bør dette informeres, slik at de mange besøkende som reiser med buss, vet hvor de kan oppbevare både bagasje og ha ventetid skjermet for vær/vind.

Med vennlig hilsen

Ketil Jentoft

Direktør

Rica Arctic Hotel - Rica Hotel Kirkenes

Kongensgt. 1-3

Pb. 33

9915 Kirkenes

Tel: +47 78 99 59 00

Fax: +47 78 99 59 01

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Ørjan Stubhaug Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 24.10.2012
Arkivkode: K2-L12	Arkivsaksnr.: 12/692
Saksordfører: Kurt Wikan	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Rådet for likestilling av funksjonshemmede		
Kommunestyret	21.11.2012	084/12
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	118/12

GSV GRENSESTASJON NORD: FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSUTREDNING

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	03.10.2012	Forslag til planprogram GSV grensestasjon nord 090512.pdf
2	24.10.2012	JUSTERT PLANOMRÅDE FOR GSV GRENSESTASJON NORD

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
13.02.2012	U	Are Vestli	REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE - GSV GRENSESTASJON NORD
23.03.2012	U	Are Vestli	SVARBREV VEDR VARSLING AV OPPSTART - GSV GRENSESTASJON NORD

10.05.2012	I	Multiconsult.no v/Tom Langeid	REGPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - UTLEGGING PÅ
18.05.2012	I	Varanger KraftNett AS	UTTALELSE - VARSEL OM IGANGSETTING AV PLANARBEID - GSV GRENSESTASJON
11.06.2012	I	Statens Vegvesen	REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
20.06.2012	I	Knut Tharaldsen	VEDR. REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSUTREDNING FOR GSV
20.06.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSVURDERING FOR GSV
21.06.2012	I	Finnmarkseiendomm en	VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - GRENSESTASJON NORD
25.06.2012	I	Gustav Nilsen og May-Grethe Nilsen	KLAGE PÅ UTBYGGING AV GSV GRENSESTASJON NORD
25.06.2012	I	Reinbeitedistrikt 1-2-3 Østre Varanger	UTTALELSE TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR GRENSESTASJON
18.07.2012	U	Knut Tharaldsen	VEDR. REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSUTREDNING FOR GSV
21.08.2012	I	MULTICONSULT AS	FORHÅNDSUTTALELSER TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SAMMENSTILLING OG
30.08.2012	I	Forsvarsbygg	PROSJEKT 2455277 NY STASJON TIL GRENSEVAKTEN I NORD: GRAVING PÅ
07.09.2012	U	Multiconsult v/Tom Langeid	FORHÅNDSUTTALELSER TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SAMMENSTILLING OG
12.09.2012	I	Multiconsult AS	FORHÅNDSUTTALELSER TIL FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SAMMENSTILLING OG
26.09.2012	I	Multiconsult AS	REGULERINGSPLAN MED KU FOR GSV GRENSESTASJON NORD - JUSTERT
23.10.2012	I	Multiconsult AS	JUSTERT PLANOMRÅDE FOR GSV GRENSESTASJON NORD
02.11.2012	I	Multiconsult v/Tom Langeid	GSV GRENSESTASJON NORD - FORSINKET UTTALELSE
02.11.2012	I	Skogbrukssjefen i Finnmark og	SVAR - REGULERINGSPLAN MED KONSEKVENSUTREDNING FOR GSV
07.11.2012	I	Jan Egil Reinbeitedistrikt 1-2-	FORSVARETS NYE GRENSESTASJON STORSKOG/ULVESKARDET
09.11.2012	I	Multiconsult v/Tom Langeid	GSV GRENSESTASJON NORD - FORSINKET UTTALELSE # 2

Kort sammendrag:
Forsvaret vil i framtiden endre konseptet for grensevakt langs grensen mot Russland. I en egen konseptstudie og helhetsplan utarbeidet av Forsvarsbygg, er det anbefalt at dagens 6

grensevaktstasjoner legges ned, og erstattes av to større stasjoner. Disse er planlagt lokalisert til hhv Svanvik og Storskog.

Formålet med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan som legger til rette for ønsket utbygging av ny grensestasjon for GSV ved Storskog.

Faktiske opplysninger:
Forsvarsbygg har i samarbeid med Multiconsult igangsatt en detaljplanprosess, med hensikt å legge til rette for bygging av grensestasjon for GSV ved Storskog.

Detaljregulering av den nye grensestasjonen er konsekvensutredningspliktig etter forskrift om konsekvensutrednings § 4 pkt e), f) og delvis c), jfr. § 3 pkt d) "*detaljreguleringer som innebærer endringer av kommuneplan eller områderegulering"*.

Planområdet er lokalisert langs fylkesveg 886 ved Ulveskardet, på høyden mellom Storskog og Jarfjordbotn. Området er relativt urørt med nærhet til enkelte skogsbilveier/stier og kraftlinjer, i tillegg til landbrukseiendommer. I kommuneplanens arealdel er området avsatt til Landbruks-, Natur- og Frilufts- og reindriftsformål (LNFR).

Planprosessen har lagt til rette for medvirkning etter pbl. § 12-9 og forskrift og konsekvensutrednings § 7 med seks ukers høringsfrist og offentlig ettersyn.

Planforslaget gir en beskrivelse av tiltaket og antatte problemstillinger med forslag til utredningsprogram. Administrasjonen ser det ikke som hensiktsmessig å gjengi innholdet i planforslaget, og viser derfor til vedlagte planforslag for detaljert beskrivelse.

Vedlagt saken følger også revidert plankart av planområde, datert 22.10.12. Det viser mulig influensområde som utredes i forhold til alternative løsninger og mulige virkninger av tiltaket. Selve leirområdet med atkomst og trafikkarealer har en begrenset utbredelse, og årsaken til at planområdet ble utvidet knyttes til at en tar høyde for mulige løsninger for etablering av nødvendige avløpsanlegg og planlagt kjøretrasé mellom grensestasjonen og riksgrensen.

Vurderinger
Administrasjonen vil her redegjøre for de innkomne høringsuttalelser og hvordan disse er vurdert og ivaretatt i planprogrammet, i tillegg til administrasjonens egne vurderinger:

1. Varanger Kraft

Varanger Kraft har uttalt seg i brev av 18.05.12.

For å forsyne det planlagte anlegget med strøm må det bygges en 22 kV høyspentlinje med tilhørende nettstasjon og lavspentkabelanlegg. Kostnader for dette må dekkes av forsvaret som anleggstilskudd. En forventer å bli tatt med i det videre planarbeid.

Tiltakshavers kommentar: *Varanger Kraft er allerede orientert om tiltaket, bl.a. gjennom kontakt i forprosjekt-fasen, og i forkant av oppstartsvarslingen. Det legges opp til videre dialog.*

Administrasjonens vurderinger: Administrasjonen forutsetter at planlagt krafttilførsel til grensestasjonene innarbeides i planprogrammets kapittel 8.5.10 *Teknisk infrastruktur*. Tekniske løsninger må utarbeides i samarbeid mellom tiltakshaver og Varanger Kraft.

2. Statens Vegvesen

Statens vegvesen har uttalt seg i brev av 11.06.12.

Statens vegvesens rolle i denne saken er først og fremst forholdet til trafikksikkerhet, samt å bidra til å tilrettelegge for effektiv vegtransport, bl.a. med riktige kryssløsninger.

Ut fra det som er beskrevet i kap. 7.16 og 8.5.11 har ikke Statens vegvesen merknader til forslaget til planprogram. En ønsker dialog med tiltakshaver i planarbeidet om forholdet til fv. 886.

Tiltakshavers kommentar: *Statens vegvesen er allerede orientert om tiltaket, bl.a. gjennom kontakt i forkant av planoppstart. Det legges opp til videre dialog.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen forutsetter at trafikksikkerhet og tilrettelegging av effektiv vegtransport utarbeides i samarbeid med tiltakshaver og Statens vegvesen.

3. Finnmark Fylkeskommune

Finnmark Fylkeskommune har uttalt seg i brev datert 12.06.12.

Areal- og kulturvernavdelinga koordinerer fylkeskommunens uttalelse i plansaker.
Fylkeskommunen har ingen planfaglige innspill til planprogrammet.

Universell utforming
Fylkeskommunen er spesielt fornøyd med at det tas spesielle hensyn i forhold til universell utforming i planprosessen. Det er viktig at forslagsstiller har et bevisst forhold til universell utforming av tiltaket, og ikke lar det være opp til utbygger å bare følge minstekravene i Byggteknisk forskrift.

Kulturminner
Fylkeskommunen befarer områdene i 2012 etter bestilling fra forslagsstiller. Fylkeskommunen kommer med endelig uttalelse tilknyttet områdene etter befaringen er gjennomført. Skulle det komme endringer av områdene i etterkant av befaringene må ny befaring foretas.

Fylkeskommunen ønsker å minne om at også traseer for motorisert ferdsel må befares før løypenettet kan tegnes inn i kartet.

Tiltakshaver kommentar: *Det legges opp til at trase for ATV mellom stasjonen og grensen avklares nærmere i dialog med kulturminnemyndighetene, om nødvendig basert på ytterligere befaring.*

Administrasjonens vurderinger: Administrasjonen anser Fylkeskommunens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

Selv om en ikke finner automatisk freda kulturminner under befaringene, ønsker fylkeskommunen at de generelle bestemmelsene i selve planen skal inneholde følgende punkt:

«Skulle det under arbeidet komme fram gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune ved areal- og kulturvernavdelingen, jf. lov om kulturminner av 1978, § 8. Denne meldeplikt må formidles videre til de som skal utføre tiltaket.»

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas tilfølge ved at foreslått bestemmelse tas inn i planen.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkeskommunens kommentarer vedrørende kulturminner ivaretatt ved at de foreslåtte bestemmelsene tas inn i planen.

4. Knut Tharaldssen

Knut Tharaldssen har uttalt seg i brev datert 20.06.12.

Han mener at området som Forsvaret har pekt ut for en slik grensestasjon ikke er egnet for å bygge et slikt anlegg.

Tharaldsen eier landbrukseiendommen som ligger på andre siden av fylkesvegen.

- Terrenget

Terrenget består av en smal fjellkjede (Langvannsfjellet) med noen mindre myrer og tjern på begge siden av fjellkjeden. Dette området er et våtmarksområde som har et myldrende innsekts- og fugleliv. Det nevnte området ligger meget lunt og er mildt område. Andre områder i Jarfjord er mer utsatt for kaldere klima som kommer fra havet. Med disse forutsetningene gjør at faunaen har gode bær, myrer og rikt planteliv. I dag er våtmarksområder mest truende fauna vi har i dag i Norge.

Ødeleggelse av våtmarksområder er et stort problem over hele verden. For å verne om de mest verdifulle områdene ble det inngått en internasjonal avtale (konvensjon,) i Ramsar i Iran i 1971.

Avtalens navn er “Convention on Wetlands of International Importance” men kalles oftest bare Ramsarkonvensjonen.

Fra opprettelsen og fram til mai 2004 har 138 land (deriblant Norge) sluttet seg til avtalen. Landene forplikter seg til å vektlegge bevaring av våtmark, samarbeide om vern av våtmark og å opprette minst ett såkalt Ramsarområde hver. Disse områdene skal være viktige i internasjonal målestokk og skal gis et spesielt vern, Konvensjonen legger særlig vekt på områdenes betydning for vannfugl. Det var i mai 2004 1367 Ramsarområder rundt omkring i verden.

Det er også bjørn og gaupe i dette området.

Tiltakshaver kommentar: *Innspillet tas til orientering. Når det gjelder forholdet til våtmarksområdene i området legger Forsvarsbygg til grunn at dette følges opp av miljøvernmyndighetene. Nevnte problemstillinger vil bli behandlet som en del av deltema naturmiljø. Kfr avsnitt 7.6 og 8.5.6 i planprogrammet.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen ber om at Knut Tharaldssens kommentar tas til etterretning og blir vurdert etter "Convention on Wetlands of International Importance" (Ramsarkonvensjonen), jfr. ivaretakelse av våtmarksområder.

- Sivilbefolkningen og bruk av området

Da dette området er så innholdsrikt av bær og fugleliv, er det mye brukt av sivilbefolkningen i Sør-Varanger til bærplukking, jakt og fiske (friluftsområde). Store deler av området fra Storskog til Trangdalen består av private eiendommer. Det gjør at de som driver med jakt ikke kan jakte i dette området mer.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Nevnte problemstillinger vil bli behandlet som en del av deltema friluftsliv. Kfr avsnitt 7.3 og 8.5.1 i planprogrammet.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Knut Tharaldssens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

- Reindrift

Det nevnte området ligger midt i et reintrekk mellom Holmengrå og Jarfjordfjellet. Problematikken med aktivitet i slike områder er velkjent i Finnmark. Viser til flere saker hvor private ønsker å bygge boliger/hytter der slike tillatelser blir avslått. Hvis man vil tvinge reinflyttingen over andre områder må man da over flere private eiendommer som består av mindre private og jordbrukseiendommer. Vi har til nå klart å leve godt med jordbruk og reindriften i Jarfjord, uten noen større konflikter med disse næringene.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Forholdet til reindrifta følges opp i dialog med reinbeitedistriktet og reindriftsforvaltningen, kfr forslagsstillers kommentarer til deres respektive innspill.*

Administrasjonens vurdering: Konsekvenser for reindrift må særskilt utredes ved at reindrift settes opp som eget punkt i konsekvensutredningen.

- Naboer til grensestasjonen

Det vil gjøre store inngrep for de som bor i nærheten av stasjonen. Det å få industribygg med en slik aktivitet vil gjøre det lite attraktivt å bo i dette området. Eiendommen Ulveskaret står for et generasjonsskifte og yngre skal overta. Hvis denne stasjonen blir realitet er det lite aktuelt å bli boende i dette området. Ser i undertegningslisten at naboeiendommen Nymo som eies av Bjørn Tharaldsen ikke er nevnt. Det burde være naturlig at han også blir med i denne prosessen. Det vil være lite attraktivt å kunne omsette eller at noen vil etablere seg her hvis denne stasjonen blir bygd.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Når det gjelder tiltakets evt. betydning for nærområdene velger Forsvarsbygg å avvente konsekvensvurderingene som gjøres i forbindelse med planarbeidet. Forholdet til omliggende bebyggelse vil inngå i flere av deltemaene, bl.a. landskap, støy og teknisk infrastruktur.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Knut Tharaldssens høringsuttalelse som ivaretatt ved at forholdet til omliggende bebyggelse vil inngå i flere av deltemaene som landskap, støy og teknisk infrastruktur.

- Historie om dette området

Under 2. verdenskrig ble dette området brukt som lasarett/fangeleir og lager for materiell og ammunisjon. Man kan også finne skyttergraver fra denne tiden i god stand. Det var harde kamper mellom tyskere og russere i dette området. Man finner rester av ammunisjon og krigsetterlateskaper ennå i dag som kommer opp av bakken. Det burde i dag vært satt opp et minnesmerke/fredet Langvannsfjellet.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Forslaget om et minnesmerke spilles inn til Forsvaret, som evt. vil vurdere dette nærmere.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Knut Tharaldssens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

Når man ser på områder hvor Forsvaret har tatt seg til rette, kan man se store ødeleggelser i Naturen - skadene er uopprettelig. Selv i senere tid kan man se på prosjekter hvor Forsvaret tar seg til rette. For eksempel i begynnelsen av 2000 ble det planlagt at det skulle være en liten kjøretrase langs grensen til Russland. Denne traseen er utvidet og det er gjort større inngrep enn det var tenkt i begynnelsen. Samme er patruljehytter som skulle plasseres i samme området, hvor i dag er utvidet med vei til hyttene. Avstanden fra GSV til Storskog vil være ca 15 min når den nye E 105 står ferdig i 2013. Er det da samfunnsøkonomisk riktig å gjøre slike kostnader med slik kort avstand. Det vil være riktig å bruke områder hvor eksisterende bygninger til Forsvaret befinner seg, Korpfjellet eller Tårnet.

Tiltakshavers kommentar: *Forsvaret arbeider løpende med å begrense ødeleggelser. Når det gjelder nye traseer som angår denne planen, legges det i større grad opp til etablering av fastere traseer og økt bruk av faste konstruksjoner.*

Administrasjonens vurdering: Slik det framgår av Naturmangfoldlovens (NML) § 12, skal inngrep i naturen skje på en slik måte at ulempene blir minst mulig. Det forutsettes derfor at virkninger og alternative løsninger for kjøretraseer utredes i planprogrammet under punkt 8.5.6 *Natur/miljø*.

5. Fylkesmannen i Finnmark

Fylkesmannen har uttalt seg i brev av 20.06.12.

Miljøvernavdelingen samordner Fylkesmannens uttalelser i arealplansaker. Dette brevet inneholder innspill fra miljøvernavdelingen og beredskapsstaben.

- Planprogram generelt

Planprogrammet skal ligge til grunn for utarbeidelse av konsekvensutredning. For berørte myndigheter skal planprogrammet i tillegg danne grunnlag for vurderingen av om tiltaket kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser. Planprogrammet bør derfor kort redegjøre for forholdet mellom varslet planarbeid og nasjonale miljømål. De nasjonale miljømålene for arealforvaltning, friluftsliv med mer er gitt i St.meld. nr. 26 (2006-2007) regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand.

Fylkesmannen kan ut fra forslag til planprogram ikke se at planarbeidet kommer i konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser.

Tiltakshavers kommentar: *Forholdet til nasjonale miljømål er ikke omtalt særskilt i planprogrammet. Ut fra fylkesmannens konklusjon over, ser en heller ikke behov for å supplere programmet i forhold til dette.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som tatt til etterretning av tiltakshavers kommentar.

- Friluftsliv

Konsekvensutredningen må redegjøre for dagens bruk av planområdet som friluftsområde, og etter vår vurdering også for dagens bruk av planlagt ATV-trasé som friluftsområde, og redegjøre for konsekvensene for friluftslivet ved gjennomføring av tiltaket.

Fylkesmannen anbefaler at Direktoratet for naturforvaltning sine håndbøker: Håndbok 25 Kartlegging og verdsetting av friluftsområder og Håndbok 18 Friluftsliv i konsekvensutredninger etter plan og bygningsloven, benyttes i utredningsarbeidet.

Forslag og vurdering av eventuelle avbøtende tiltak må beskrives.

Tiltakshavers kommentar: *Det er lagt opp til at tiltakets betydning for friluftsliv avklares, kfr avsnitt 7.3 og 8.5.1 i planprogrammet. Fylkesmannens innspill mtp metodikk tas til etterretning.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

- Landskapsbildet

Vi anmoder om at Direktoratet for naturforvaltning og Riksantikvaren sin “Veileder - Fremgangsmåte for vurdering av landskapskarakter og landskapsverdi — Versjon februar 2010” blir benyttet i landskapsanalysen.

Det må gjennomføres gode visualiseringer av tiltakene og hvordan de fremtrer i landskapet fra forskjellige steder og til forskjellige årstider. Vår erfaring tilsier at fotomontasjer og terrengmodeller utfyller hverandre.

Tiltakshavers kommentarer: *Det er lagt opp til at tiltakets påvirkning av landskapet vurderes, og at det i den forbindelse fokuseres på visuelle virkninger. Kfr avsnitt 7.5 og 8.5.5 i planprogrammet. Fylkesmannens innspill mtp metodikk tas til etterretning. I den grad det ut fra terrengets beskaffenhet gir mening, vil fotomontasjer bli benyttet.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

- Naturmiljø

Fylkesmannen anmoder om at også arealer langs den planlagte ATV-traséen kartlegges med tanke på biologisk mangfold.

Tiltakshavers kommentar: *Både framtidig byggeområde og ny kjøretrasé kartlegges mtp biologisk mangfold.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar. Vi forutsetter at Direktoratet for naturforvaltning sine håndbøker benyttes i kartleggingsarbeidet: DN-håndbok 13-2007 Kartlegging av naturtyper - verdsetting av biologisk mangfold og DN-Håndbok 11 Viltkartlegging.

Fylkesmannen anmoder om at det stilles krav om at områder for biologisk mangfold skal gjøres tilgjengelig for innlegging i offentlige registreringssystemer for biologisk mangfold, bl.a. i Direktoratet for naturforvaltnings Naturbase. Data må produseres på digital form med egenskapstabeller og kartfiler i SOSI- eller shapeformat.

Fylkesmannen vil gjøre dataene tilgjengelige gjennom Naturbase og Artsdatabankens artskart. Kontakt eventuelt Fylkesmannen for mer informasjon.

Tiltakshavers kommentar: *Med mindre kontraktsmessige forhold ifht fagrådgiver er til hinder for dette, stiller Forsvarsbygg seg positiv til at gjennomført kartlegging gjøres tilgjengelig som nevnt.*

Administrasjonens vurdering: Offentliggjøring av kartleggingsdata er utenfor kommunens ansvarsområde. Dette må avklares mellom tiltakshaver og Fylkesmannen.

Konsekvensutredningen må gi et tilfredsstillende grunnlag for å vurdere bestemmelsene i Naturmangfoldloven §§ 8 til 12, jf. Naturmangfoldlovens § 7. Dette innebærer bl.a. at det må beskrives hvilke virkninger tiltaket kan få for prioriterte arter, truete og nær truete arter etter Norsk rødliste for arter 2010, for utvalgte naturtyper og for truete naturtyper etter Norsk rødliste for naturtyper 2011. Påvirkning på disse artene og naturtypene skal vurderes ut fra den samlede belastningen de er eller vil bli utsatt for.

Tiltakshavers kommentarer: *Kartlegging av biologisk mangfold og vilt utføres av NINA, og gjennomføres ihht anerkjente metoder.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

- Risiko- og sårbarhetsanalyse

Fylkesmannen legger særlig vekt på at samfunnssikkerhetsperspektivet blir ivaretatt i plansaker. For ikke å bygge inn en større sårbarhet i lokalsamfunnet, er en systematisk risiko- og sårbarhetsanalyse viktig, både i forbindelse med lokalisering av boliger og virksomheter, utforming av infrastruktur og ved utrustning av samfunnsviktige funksjoner.

Vi minner om plan- og bygningslovens § 4-3 om samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse. Her heter det: "Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Område med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone, jf. § 11-8 og 12-6. Planmyndigheten skal i arealplaner vedta slike bestemmelser om utbyggingen i sonen, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade og tap."

Framtidige klimaendringer som havnivåstigning, flere stormer, mer nedbør, økt fare for flom og skred (snøskred og lignende) er hendelser som sannsynligvis vil komme. Dette er også svært viktige faktorer i en risiko- og sårbarhetsanalyse.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har utarbeidet en veileder for kartlegging av risiko og sårbarhet; "Samfunnssikkerhet i arealplanlegging". Her finnes eksempler på analyser, eksempler på farekategorier, samt oversikt over lover, rundskriv, forskrifter og veiledninger. Veilederen ligger på hjemmesidene til fylkesmannen, og på DSB sine sider.

I NGU's løsmassekart (www.nqu.no/kart/losmasse) er deler av planområdet registrert som et område med tykk havavsetning, noe som kan være indikasjon på ustabile grunnforhold og mulighet for at det kan være kvikkleire der. Fare for utglidning er derfor et faretema som bør analyseres nærmere i risiko- og sårbarhetsanalysen.
Planområdet krysses av en høyspentlinje. Fylkesmannen anbefaler at dette temaet tas inn i risiko og sårbarhetsanalysen, og at man tar hensyn til høyspentanlegget ved plassering av bebyggelse innenfor planområdet. Statens Strålevern har anbefalt kartlegging av bygg som kan bli eksponert for magnetfelt over 0,4 qT, basert på en mulig risiko for en svak økning i leukemitilfeller hos barn. De har utarbeidet veilederen "Bolig nær høyspentanlegg", med informasjon og anbefalinger til temaet. Veilederen er tilgjengelig på: http://www.nrpa.no/strom-og-hoyspent. Fylkesmannen vil også trekke fram risikoen knyttet til radon. Store vitenskapelige studier av radon og lungekreft i befolkningen viser at radonrisikoen er proporsjonal med radoneksponeringen, uten en nedre terskelverdi. Det betyr at radoneksponering ved alle nivåer forårsaker lungekreft, også nivåer under 200 Bq/m3. Fylkesmannen viser for øvrig til Statens Stråleverns hjemmeside www.nrpa.no under menypunktet radon, og Strålevernsinfo 25.09 - Strålevernets nye anbefalinger for radon i Norge.

Tiltakshavers kommentar: *Som en del av planarbeidet vil det utarbeides en forenklet ROS-analyse, hvor bl.a. nevnte forhold inngår. Kfr avsnitt 7.13 og 8.5.7 i planprogrammet.*

Administrasjonens vurdering: I tiltakshavers ROS-analyse, må det tas hensyn til virksomhetsbasert sårbarhet, dvs farlige stoffer, brann og eksplosjon, forurensning, transport av farlige stoffer, trafikkfare og fare for terrorisme.

- Støy (punkt 8.5.9)

Vi minner om at Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442, skal legges til grunn ved arealplanlegging etter plan- og bygningsloven i kommunene og i berørte statlige etater, se www.klif.no.

Tiltakshavers kommentar: *Forholdet til støy vil bli vurdert som redegjort for i avsnitt 7.13.3 og 8.5.9 i planprogrammet. Innspillet tas således til følge.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

- Estetikk

Kommunen har et stort ansvar for å sikre estetisk kvalitet i våre omgivelser. Estetisk kvalitet skal ligge som en grunnleggende premiss i all planlegging, jf. plan- og bygningslovens formålsparagraf. Konsekvensutredningen/planbeskrivelsen må gi en beskrivelse av arkitektonisk og estetisk
utforming.

Tiltakshavers kommentar: *Forholdet til estetikk vil bli fulgt opp som redegjort for i avsnitt 7.2 i planprogrammet. Innspillet tas således til følge.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser Fylkesmannens høringsuttalelse som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

Fylkesmannen har følgende innspill til planarbeidet:

- Reguleringsplanveileder

Miljøverndepartementet har nylig publisert Reguleringsplanveileder på sin nettside.
Veilederen om reguleringsplaner inngår i Miljøverndepartements samlede veiledning til plan- og bygningsloven (2008). Den utdyper lovkommentaren, og vil sammen med veilederen til kart- og planforskriften og den nasjonale produktspesifikasjonen for arealplan og digitalt planregister gi informasjon om hvordan reguleringsplaner kan utarbeides etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Tiltakshavers kommentar: *En er kjent med nevnte veileder, og innspillet tas til orientering.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt.

- Grad av utnytting

Grad av utnytting må føres på planen eller fastsettes i reguleringsbestemmelsene. Andre beregningsmåter enn de som er definert i forskrift om tekniske krav til byggverk (byggteknisk forskrift) kapittel 5 kan ikke benyttes. Disse beregningsmåtene gir gode muligheter for å gjøre valg som gir ønsket styring innenfor et planområde.

Så langt mulig ut fra militære hensyn vil planen bli utformet på en slik måte at den angir rammer for framtidig bebyggelse mtp areal, byggehøyde og plassering.

- Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens § 7 pålegger offentlig myndighet å synliggjøre sine vurderinger iht. lovens § 8-12 i sine besluttende vedtak. Konkret gjelder det også for kommunens vedtak i denne saken.

Unnlatelse av å vurdere å vektlegge § 8-12 kan medføre at et vedtak anses ugyldig dersom feilen har virket bestemmende på vedtakets innhold. Det samme kan bli resultatet dersom vedtaket for så vidt omtaler § 8-12, men det fremstår som åpenbart at vurderingene og vektleggingene ikke har blitt trukket inn i forberedelsene av saken og i den skjønnsmessige vurderingen av saken.

Se mer informasjon om naturmangfoldloven i Miljøverndepartementets veileder T-1 514 Naturmangfoldloven kapittel II Alminnelige bestemmelser om bærekraftlig bruk - en praktisk innføring**.**

Tiltakshavers kommentar: *Forholdet til naturmangfoldsloven følges bl.a. opp gjennom pågående planarbeid, som inkl konsekvensutredning.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

6. Finnmarkseiendommen (FeFo)

Finnmarkseiendommen/Finnmérkkuopmodat (FeFo) har uttalt seg i brev av 21.06.12.

FeFo har i utgangspunktet ingen merknader til at det utarbeides reguleringsplan for ny Grensestasjon Nord ved Ulveskaret. Våre interesser ved utbyggingen vil særlig være av økonomisk karakter. Dette vil vi komme nærmere tilbake til i forbindelse med forhandlingene om kjøp/feste av arealet.

Vi forutsetter imidlertid at FeFo som grunneier blir involvert i planprosessen slik at vi får anledning til å påvirke planforslaget før det legges ut til offentlig ettersyn.

Tiltakshavers kommentar: *Det legges opp til videre dialog ifht eiendomsspørsmålet.*

Administrasjonens vurdering: Eiendomsspørsmålet mellom FeFo og Forsvarsbygg er et privatrettslig forhold som ikke berører kommunen.

Vi legger til grunn at forslagsstiller vurderer planforslaget i forhold til Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, jf. Finnmarkslovens § 4. Kommunen skal også vurdere dette ved sin behandling av planen.

Tiltakshavers kommentar: *Forholdet til Sametingets retningslinjer vil bli fulgt opp som redegjort for i avsnitt 7.7*.

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

Administrasjon vurdering er at reindrifta skal utredes som et særskilt tema i planprogrammet.

7. Sametinget

Sametinget har uttalt seg i brev av 22.06.12.

Sametinget har i brev av 22.05.12 varslet befaring av det aktuelle planområdet etter henvendelse fra Forsvarsbygg. Befaringen vil gjennomføres i løpet av barmarkssesongen 2012. Vårt varsel om befaring til Forsvarsbygg har forøvrig gått i kopi til Multiconsult. Vi har ingen øvrige innspill på det nåværende planstadiet.
Vi gjør oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune, Areal- og kulturvernavdelinga.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til etterretning.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt.

8. Gustav Nilsen/May-Grethe Nilsen

Gustav Nilsen/May-Grethe Nilsen har uttalt seg i brev datert 24.06.12.

Vi er eiere av eiendommen Tharaldshaugen, gnr. 29, bnr. 5 og 6.

Da vi er nær tilknyttet mulig aktivitet i tilfelle utbygging, vil vi med dette gi uttrykk for at vi er imot all militær øvelsesaktivitet og enhver militær treningsaktivitet av motorisert kjøretøy sommer som vinter, patruljevirksomhet, observasjonsposter og trening av hundeekvipasjer, som spesielt vil forringe dyre og fuglelivets muligheter, samt forstyrre gårdens interesser.

Botnvassdraget er klassifisert som sjøørret og sjørøye/smålaksevassdrag, samt innlands ørret og røye. Her er også musling forekommet som er fredet. Dette er framhevet ved Niva undersøkelser ang. valg av schengen trase med bro over Botnelva.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen vil om be om at tiltakshaver vurderer nevnte merknader inn i 0-alternativet.

Friluftsliv, se pkt. 7.3

Jakt, fiske, bærplukking, friluftsliv på vår eiendom som er 1280 da stor ligger inntil planlagt grensestasjon og 2-3 minutters gangtid fra forlegning.

Vi frykter et press på nevnte ressurser på vår eiendom fra deler av stasjonens befolkning i deres fritid. Vi leier ut fire boenheter med ca 10-15 beboere. Et viktig moment, og for noen, helt avgjørende er å ta i bruk alle naturressursene ved valg av bosted. Med andre

ord, beboerne vektlegger denne fordelen, og vi markedsfører vår utleie med at her finner de ro og friluftsliv på et uberørt sted med naturressurser.

Dersom grensestasjon med tilhørende fasiliteter bygges, vil statusen endres kraftig og forringes når en befolkning nær halvparten av Jarfjords innbyggertall flytter inn og kan ta i bruk rettigheter i et vist monn.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Forslagsstiller registrerer usikkerheten ved hva slags press planlagte aktivitet/personell vil kunne medføre på ulike naturressurser.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen vil om be om at tiltakshaver tar nevnte merknader inn i 0-alternativet.

- Helikoptertrafikk

Det hviler flere konsekvensbetenkeligheter ved helikoptertrafikken, også i forbindelse med øvelser. Vi har to inngjerdet områder som blir brukt som utleie for sommerbeite til eksterne hester fra Sør-Varanger. Vi har også utleie av stall til hester som benytter beiteområder. Det ene området er på ca 100 da og ligger på østsiden av riksvei 886 og ned til Botnvannet, ca 4-500 meter til planlagt stasjon. Vi frykter for tap av utleieinntekter vedr. sommerbeite. Hesteeierne vet at noen hester blir vanvittig skremt og flyr gjerne på gjerdet hvis helikopteret viser seg noen hundre meter unna ved inn og utflyvning fra landingsplassen. Dersom landingsplassen blir nær stasjonen risikerer vi at ingen er interessert i å leie beiteplass hos oss, i allefall på denne siden av veien. Vi har ingen tro på noen form for varig erstatning ved en slik verdiforringelse av utleieinntektene, dersom det blir helikoptertrafikk til stasjonen. Vi og hesteeierne har f.eks. friskt i minne en hest på vår eiendom som ble skremt og hoppet over gjerdet og ble hengende fast i gjerdet og landet på halsen og knakk nakken. Den døde selvsagt. Det skal ikke store forstyrrelsen til før hestene skremmes, og de får panikk.

Det er meget viktig for oss at beite blir brukt av hester på den gamle enga, da den ellers blir igjengrodd. Det er eksplosiver fra slaget den 21. og 22. Oktober 1944 over det meste av enga, så vi kan ikke dyrke opp denne enga. Enga er ikke snudd etter krigen pga. dette. Derfor er vi avhengig at den blir benyttet til hestebeite. Sauebeite er uaktuelt pga. at det er bjørn i området som vil slå i hjel sauene. Vi har hatt to tilfeller av at bjørnene har slått i hjel elgkalver de siste åra. Den ene bare 20 meter fra et hus vi har på denne siden og det andre tilfelle var inne på beite mens hestene også var der. Dette kan bekreftes da både Viltnemnda og Sør-Varanger avis var engasjert i begge episodene.

Får vi helikoptertrafikk over hodene på hestene i tillegg til bjørnebesøk hver sommer, er det stor fare for at det blir slutt på våre muligheter for utleie av hestebeite.
Vi understreker også at uten utleieinntektene for stallen med 6 hester/ponnier og utmarksbeite, må det bli et krav fra oss mot forsvaret når vi ikke kan benytte dette utleiebeite for hester.

Tiltakshavers kommentar: *Når det gjelder helikoptertrafikk vil tematikken bli utredet på forskriftsmessig måte, kfr avsnitt 8.5.9 i planprogrammet.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

- Friluftsliv

Vi er svært forbauset over vurderingen i punkt 7.3 i saksfremlegget. Her står å lese at området ikke benyttes særskilt til jakt, rekreasjon og friluftsliv.

Referanse forsvarets saksfremlegg 5. og 5.1.: "I kommuneplanens arealdel, vedtatt 05.10.05 er det aktuelle området avsatt som landbruks, natur og friluftsområde (LNF)"

I saksfremlegget står det noe om ca to registrerte hekkinger, vi forstår av dette at det er to rypekull. Vi nevner følgende:

- I nærheten til planlagt militæranlegg, er det bare på eiendommen vår fire til fem årlige hekkinger av ryper. I øvrige nærområder er det tilsvarende flere hekkinger med radius ca. 1 km.
- Hare. Det er et yrende liv med et ukjent antall harekull i samme området.
- Vi nevner å ha sett over flere år mellom ti og tretti stykk harer på gjordene våre om våren. Sist år registrert to revekull på eiendommen.
- Bisamrotter yngler overfor Botnvannet.
- Det er elgtrekk og beiteområde på vår eiendom gjennom det meste av året, også i jakttiden.
- Forøvrig er det et yrende fugleliv året rundt, med størst forekomst tett nedenfor der landingsplass for helikopter er planlagt.
- Slik er det at ved utbygging av en stasjon i området vil også de som driver jakt i dette området bli negativt berørt.
- Det sier seg selv at dannelse av revir og klekkingen av rypekull blir kraftig redusert pga både aktiviteten fra helikoptertrafikken firhjulinger og aktiviteten fra hundeekvipasjene ved kenneldriften.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Forslagsstiller har tatt utgangspunkt i at tiltakets relativt vegnære beliggenhet og begrensede fotavtrykk i liten grad vil berøre viktige naturverdier. Det antas at kartleggingen til NINA vil avdekke at det finnes en del dyreliv i området.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt av tiltakshavers kommentar. Det forutsettes at de nevnte merknader vurderes i punkt 8.5.6 natur/miljø i planprogrammet.

Nesten daglig er det parkert 2-6 biler langs veien, ca 500 meter langs veien der innkjøringen til det planlagte utbyggingsområdet er. I tillegg er det utfart til friluftsområdene fra våre fire boenheter og oss selv når vi er der. Utfart fra vår eiendom trenger ikke bil og legges dermed ikke merke til slik man kan registrere når man ser at det står parkerte biler langs veien. Blir utbyggingen en realitet,
må lokalbefolkningen forholde seg til militær aktivitet fra en garnison og kompani på ca 116 mann + 20 sivile aktører. I følge forsvarets saksfremlegg skal det benyttes inntil 30 firhjulinger. Daglig 2-3 helikopterlandinger og avganger. Vi ser for oss at under øvelser vil det blir langt flere frekventeringer. Samt nødvendige øvinger i terrenget rundt bygningene som til sammen får et stipulert areal på 2700 meter. Sagt på en annen måte kan dette sammenlignes med et boligfelt med 27 boliger hver på 100 m2.

Når en så stor grensestasjon planlegges, er dette en alminnelig stor kaserne. Befolkningen langs grensa har funnet seg til rette med grensestasjonen med ca 10 til 15 mann. Her anlegges en kaserne som er ti ganger større med dertil også ti ganger større bemanning og militær aktivitet.

Tiltakshavers kommentar: *Planarbeidet vil redegjøre for evt virkninger av planlagt etablering/virksomhet.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt ved at man i planarbeidet redegjør for virkninger av planlagt etablering/virksomhet.

Dette området er fra før av avskjermet fra snøscooter trafikk. Vi har tidligere vært aktiv for å stoppe utbygging av foreslått trase for firhjulinger og snøscootertrafikk. Vi fikk bortvist disse planene for en 800 lang tilleggstrase ved etablering av Schengen traseen langs grensa. Vi var forbauset av å ikke få bistand eller samtykkende kommentar fra kommunens miljøvernavd. Vi håper denne gang at kommunens miljøvernavd. får øynene opp for den miljøfaren med støy og aktivitetsforurensning og forurensning til vassdrag, som planlegges i LNF sonen, herunder også landbruksinteresser og nærhet til naboer.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser at tematikken vedrørende støy og forurensning blir ivaretatt under punkt 8.5.2 *Forurensning* og 8.5.9 *Naturmiljø* i planprogrammet.

I saksframlegget fremkommer det ikke noe om følgende punkter:

1. Skal hele eller deler av eiendommen inngjerdes med høy netting og eller med piggtråd på toppen.

Tiltakshavers kommentar: *I avsnitt 7.3 i planprogrammet står at det ikke vil legges begrensninger på offentlig ferdsel i området.*

Administrasjonens vurdering: Tas til orientering.

2. Blir det anlagt felt eller kortholds skytebane i området slik det er ved noen av eksisterende grensestasjoner, og i tilfelle hvor ofte disse er i bruk.

Tiltakshavers kommentar: *Det vil ikke bli etablert nye skytebaner i området.*

Administrasjonens vurdering: Tas til orientering.

3. Blir det bygget vakttårn eller kommer dette en tid etter at de første planene er utbygget.

Tiltakshavers kommentar: *Det vil ikke bli etablert nye vakttårn som en del av anlegget.*

Administrasjonens vurdering: Tas til orientering.

4. Det framgår ikke hvor landingsplassen for helikopter er planlagt. Det er et sterkt ønske om at denne bygges lengst mulig unna vårt beiteområde ved Botnvannet. Dette har med

landbruksinteressene å gjøre, og minimerer vårt aktuelle krav om erstatning mot forsvaret ang. forringelse av landbruksinteressene. Vi kommer tilbake til dette spørsmål når vi har fått forholdet belyst.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til etterretning.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen ber om at landingsplass for helikopter innarbeides i planen, samt at mulige innflygningskorridorer blir illustrert og vurdert i henhold til støyproblematikk.

5. Kjøretrase for firhjulinger/snøscootere fra stasjonen og mot grensa. Trase for denne forstår vi er ikke endelig bestemt. Eiendommen blir forringet ved anlegg av traseen. Flere forhold i anledning dette er belyst ved en tidligere sak om emnet da Schengen traseen blir planlagt langs grensa. Vi fikk som tidligere nevnt avverget bygging av veier den gang over vår eiendom og vi presiserer at status er den samme som tidligere for vår del. Vi tillater ikke eiendommen stilt som arena for militær aktivitet av enhver art.

Tiltakshavers kommentar: *I hvilken grad eiendommen blir berørt av ny trasé, vil være avhengig av valgt linje. Dette avklares nærmere i planarbeidet. Innspillet tas til orientering.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen forutsetter om at kjøretraseer innarbeides i planprogrammet under punkt 8.5.6 *Natur/miljø*.

6. Anleggelse av hundekennel 80 m2.
Hundeekvipasjer må trenes og luftes daglig. Hvor skal dette foregå? Skal ekvipasjene trene rundt stasjonen eller i nærliggende områder, og hvor stor blir da aksjonsradiusen og presset mot faunaens dyr og fugleliv i området? Hvilke betenkeligheter legges til grunn hvis forsvarets hundeekvipasjer skal ta i bruk uberørt fauna og biotop i hekketida og med forstyrrelse av reviromåder for dyr og fugler.
Vi etterspør en konsekvensutredning også i disse spørsmål og her må kommunens miljøvern representanter kjenne sin besøkelsestid.

Vi minner om helikoptertrafikk, snøscooter og firhjulinger i området. Sammenholdt med trening av hundeekvipasjer mener vi at LNF sonens intensjoner blir torpedert av forsvaret. Forsvaret har en svært dårlig historikk å vise til i anledning deres framferd bl.a. på Jarfjordfjellet. Arkiv fra uttallige avis artikler med fotodokumentasjoner underbygger vår frykt om en fortsettelse av naturødeleggelser, der også kjøring på sommerstid med hjul og beltekjøretøyer blir brukt utenfor lovlige traseer. T tillegg er det også dokumentert en utilbørlig utvidelse med tildels villmannskjøring ved siden av anlagte traseer. Så vidt vi husker også den nye Schengen traseen. Denne historikk ser vi nå blir feid under teppet ved kommunens miljøvernavdeling, der de ingen kommentar har til utbyggingsplanene. Ref. møte som er holt med utbyggeren.

Jarfjordbotns områder er ennå en naturperle i forhold til beboernes natur og friluftsliv, og vi for vår del ønsker å bedra til at denne unike berikelse opprettholdes. Det gjenstår å se om de berørte instanser kjenner sin besøkelsestid for saken.

Tiltakshavers kommentar: *Hunder blir benyttet i forbindelse med vakttjenesten, som foregår langs grensen og opereres fra vakthytter/OP'er. Hundehold og trening foregår iht*

Forsvarets egne bestemmelser og instrukser. Prosedyrer og rutiner for dette er ikke del av reguleringsplanen.

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen forutsetter at hundehold følger gjeldende bestemmelser og retningslinjer. Det forutsettes også at all kjøring utføres innen lovlige traseer, og virkninger i forhold til natur og miljø utredes i planprogrammet.

7. Hva er benevnt som hytte nord? Er den allerede eksisterende eller er det en ny hytte med enda et vakttårn mot gården vår? Vi har allerede et vakttårn rettet mot oss som overvåker bebyggelsen på gården vår fra sør-øst.

Tiltakshavers kommentar: *Etablering av ny grensestasjon ved Ulveskardet (GSV grensestasjon nord) innebærer ikke etablering av nytt vakttårn.*

Administrasjonens vurdering: Tas til orientering.

8. Vi ser at grenselinja for ny stasjon er trukket helt inntil vår eiendomsgrense, er det fordi det planlegges en ny observasjonspost, slik at gården vår vil bli overvåket fra to sider. Vi undres også hvorfor det er så viktig å trekke grensa kloss inn på vår landbrukseiendom. Vi ser ofte at det er rikelig åpning for allmenn ferdsel mellom eiendomsgrenser. Vi imøteser at det også blir gjeldende her dersom det mot vår vilje blir utbygging.

Tiltakshavers kommentar: *Grensa som er angitt i kartskissene angir kun en potensiell plassering av anlegget. På side 6 i planprogrammet er anleggets faktiske størrelse vist, her framgår også at det vil bli rikelig plass omkring anlegget. Som nevnt foran vil anlegget i liten grad /ikke medføre begrensninger mtp ferdsel i området.*

Administrasjonens vurdering: Tas til orientering.

Vi ønsker at vår eiendom med områder rundt blir ivaretatt mest mulig slik den framstår i dag fra naturens side. En bærekraftig utvikling der inngrep i naturen må begrenses ut fra lovens forutsetning og idealer. De føringer som forsvaret legger til grunn for sine utbyggingsplaner sammenfaller ikke med lovens intensjoner om naturvern og bærekraftig utvikling og målsetting.

Anlegg av spillvannledning/slam fra kloakk fra kasernen/hundekennelen:

Vi motsetter oss at det blir anlagt avløpsledning med spillvannskloakk over vår eiendom og ned i Botnelvvassdraget og fjorden. Slik vi forstår av saksframlegget, vil avfallsvannet med grøftetrase 1,5 km, også gå over vår eiendom og ligge i nedslagso rådet for vår drikke-vannskilde til våre fire husstander. Dersom dette skjer, vil vi aldri være trygge på om drikkevannet til enhver tid er rent. Det må bli forsvaret som betaler for et nytt vannanlegg til gården og dekker alle kostnader av enhver art. Vi gjentar her at Botnvannet er et sjøørret- og laksevassdrag, i tillegg blir vassdraget brukt til badeliv, nedstrøms Botnvannet, samt at gården Storslåtten har drikkevannskilde fra Botnvannet. Nedstrøms Botnvannet er det badstue og badeliv. Vi er også kjent med at to hytter henter sitt drikkevann nedenfor brua riksveien. Vi tror forsvaret her kommer i konflikt med mange brukere pga. utslipp av kloakkvann.

Tiltakshavers kommentar: *Evt betydning for naturmiljø knyttet til Botnelvvassdraget og fjorden blir utredet som en del av planarbeidet. I den grad planlagte utbygging vil*

medføre behov for alternative drikkevannskilder, vil dette være forhold som Forsvarsbygg må besørge.

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt av tiltakshavers kommentar.

Tharaldshaugen er Sør-Varangers nest største landbrukseiendom og har stor utmark som kan nyttes til landbruksformål. Arealet på sydsiden av riksveien er på ca 1000 da. Her er potensielle muligheter for flere typer dyrearter som gården i framtiden kan ha, vi nevner større dyrearter som hjort, lamaer, elg og hester mm. Hvis Forsvaret tar seg til rette og bygger vei over vår eiendom båndlegger de potensielle muligheter for gårdens framtid i så måte. Selvsagt vil også de andre forstyrrende faktorer som følger med utbyggingen av stasjonen være til hinder for gårdens framtid, vi nevner helikopteraktiviteter, kenneldrift, motorisert ferdsel og ca 130 mennesker som vil ha daglig nærkontakt med eiendommen og forurensningsproblemer av forskjellig art som følger med alt dette.

Tiltakshavers kommentar: *Innspillet tas til orientering. Det planlagte anlegget berører i utgangspunktet ikke eiendommen og en kan ikke se at anlegget vil medføre den typen begrensninger ifht mulige framtidige driftsformer det pekes på.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen forutsetter at virkninger av helikopteraktivitet og annen motorisert ferdsel utredes i forhold til støy, natur og miljø og forurensning i planprogrammet. Administrasjonen forventer at hundehold følger gjeldende retningslinjer og bestemmelser.

9. Reinbeitedistrikt 1-2-3

Reinbeitedistrikt 1-2-3 har uttalt seg i brev av 25.06.12.

Det vises til forslag til planprogram for Grensestasjon Nord, utlagt til offentlig ettersyn på Sør-Varanger Kommunes hjemmesider.

Reinbeitedistrikt 1-2-3 kan ikke se å ha mottatt varselbrev fra Forsvarsbygg i denne sak, dette stiller distriktet seg undrende til, da ny grensestasjon planlegges innenfor distriktets reinbeiteområde.

Tiltakshavers kommentar: *Forsvarsbygg har ved utsendelse forholdt seg til adresselister mottatt fra Sør-Varanger kommune. En har antatt at evt ytterligere distribusjon er avtalt med sektormyndighetene.*

Det har vært kontakt mellom Forsvarsbygg og reinbeitedistriktet både før og underveis i høringsperioden.

Administrasjonens vurdering: Tas til orientering.

Som det framgår av planprogrammet har distriktet tidligere hatt et møte med forsvaret i denne sak. Det framgår også av planprogrammet at distriktet har en flyttlei i nærheten av området hvor ny stasjon planlegges. Distriktet ber om at denne flyttleien ivaretas og at

denne på ingen måte må stenges eller at distriktet hindres i å benytte denne, jf. Reindriftslovens § 22.

Tiltakshavers kommentar: *Forslagsstiller tar innspillet til etterretning ved at anlegget plasseres øst for flytteleia.*

Administrasjonens vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt, men reindrift må inn i planprogrammet som et eget punkt som tidligere nevnt.

Etter det distriktet forstår, vil stasjonen bli tilknyttet forsvarets trasé for ATV langs grensa. Distriktet ber om at denne traseen inntegnes på kart slik at vi kan ta stilling til hvorvidt flyttleien berøres. Distriktet ber om å bli involvert i den videre prosessen.

Tiltakshavers kommentar: *Ut fra distriktets ønsker vil både forvaltning og distriktet bli involvert i det videre arbeidet med å peke ut en egnet trasé mellom stasjonen og grensen.*

Administrasjonens vurdering: Konsekvenser av kjøretraseer må innarbeides i planprogrammet under punkt 8.5.6 *Naturmiljø*. Tiltakets betydning for reindrift må redegjøres for under et eget punkt.

10. Reinsdriftsforvaltningen i Øst-Finnmark

Reindriftsforvaltningen har uttalt seg i brev av 25.06.12.

Berørt rbd. 1/2/3-Nuorta Mátta Várjjat har kommet med uttalelse til saken. Uttalelsen er oversendt Multiconsult med kopi til Reindriftsforvaltningen.

Vurdering:
Reindriftsagronomen hadde ikke sendt saken til vurdering og eventuell uttalelse til det berørte reinbeitedistriktet 1/2/3 - Nuorta Mátta Várjjat. Det vises til forberedende møter og befaring av tiltaksområdet. Tidligere ønsket lokalisering ble forkastet grunnet konflikt med drivingslei for rein. Tiltakshaver, reinbeitedistriktet og Reindriftsforvaltningen ble enige om alternativ plassering, slik
også beskrevet under pkt. 4.2.1 og pkt. 7.8.2 i forslag til planprogram.

Reindriftsagronomen vil generelt påpeke at tiltaksområdet er lokalisert innenfor rbd. reinbeitedistriktet 1/2/3 - Nuorta Mátta Várjjats høstvinterbeiteområdet for rein, det kan derfor forekomme rein i området. Høstvinterbeite for rein dèt området som benyttes etter brunsten og før flytting videre til vinterbeiteområder. Det bør derfor tas hensyn til reindriften i området.

Reindriftsagronomen er skeptisk og negativ til *inngrep* og punktering av nye områder i beiteområder til for rein. Selv om omfanget av tiltaket ikke kan sees å ha noe betydning i forhold til totaliteten av beiteområder for distriktet, vil den ha ringvirkninger og forskyvninger av beiteområder. Tiltak og ytterligere tiltak innenfor vil føre til ytterligere økt forstyrrelse av menneskelig aktivitet og trafikk som kan medføre til skade og ulempe for reindriften i området.

Reindriftsagronomen ber om at berørte rbd. merknader tas til etterretning i planprogrammet, slik at tiltaket ikke vil medføre fare, skade og ulempe for reindrifta. Reindriftsagronomen og har ingen ytterligere merknader til planen.

Reindriftsagronomens vedtak:
Reindriftsagronomen fremmer ikke innsigelse dersom rbd. Merknader tas til etterretning i planprogrammet og flytteleien ivaretas i planprogrammet, slik at tiltaket ikke vil medføre fare, skade og ulempe for reindrifta.

Begrunnelse:
Drivings- og flytteleier utgjør livsnerven i reindriften og er helt nødvendig for å kunne flytte/drive rein mellom ulike årstidsbeiter og områder. Flytteleiene har også spesielt vern etter Lov om reindrift.

Forslag til planprogram for GSV grensestasjon nord er behandlet etter fullmakt gitt av Områdestyret for reindrift i Øst-Finnmark i sak 02/2008 til reindriftsagronomen i Øst-Finnmark.

Tiltakshavers kommentar: *Forslagsstiller tar innspillet til etterretning ved at anlegget plasseres øst for flytteleia.*

Når det gjelder tiltakets (inkl bebyggelse, traseer og aktivitet) betydning for reindrifta for øvrig, legges til grunn at GSV går i dialog med reinbeitedistriktet med sikte på å avtale rutiner for drift og periodevis samdrift.

Administrasjons vurdering: Administrasjonen anser høringsuttalelsen som ivaretatt, men som tidligere nevnt må reindrift inn i planprogrammet som et eget punkt.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Øk0onomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9, samt forskrift om konsekvensutrednings § 7 fastsetter kommunestyret Planprogram GSV grensestasjon nord, under forutsetning av at følgende bemerkninger er innarbeidet i forslag til Planprogram.

1) Tiltaket blir vurdert etter "Convention on Wetlands of Intanasjonal Importance" (Ramsarkonvensjonen).
2) Det forutsettes at virkninger og alternative løsninger for kjøretraseer utredes i planprogrammet under punkt 8.5.1 Natur/Miljø
3) I tiltakshavers ROS-analyse må det tas hensyn til virksomhetsbasert sårbarhet, dvs farlige stoffer, brann og eksplosjon, forurensing, transport av farlige stoffer, trafikkfare og fare for terrorisme.
4) Reindriften må utredes som et eget særskilt tema i planprogrammet.
5) At tiltakshaver vurderer Gustav Nilsen/May-Grete Nilsen sine innspill vedrørende botnvassdraget inn i 0-alternativet.
6) At landingsplass for helikopter innarbeides i planen, samt at mulige innflygingskorridorer blir illustrert og vurdert i henhold til støyproblematikk.
7) Kjøretrasseer innarbeides i planprogrammet under punkt 8.5.6 under Natur/miljø

Begrunnelse: kommunestyret finner at de innkomne merknader og innspill er tilstrekkelig vurdert og ivaretatt i planprogrammet, jf. tiltakshavers kommentarer og rådmannens vurderinger over.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Forsvarsbygg

Reguleringsplan med konsekvensutredning for GSV grensestasjon nord



Forslag til planprogram

MULTICONSULT

Tromsø
09.05.2012

Tittel:	**Reguleringsplan med konsekvensutredning for GSV grensestasjon nord. Forslag til planprogram**
Forfatter(e):	Tom Langeid, landskapsarkitekt mnla
Oppdragsnr.:	10672
Oppdragsgiver(e):	Forsvarsbygg
Rapportstatus:	Rapport
Tilgjengelighet:	Åpen
Oppdragsansvarlig:	Tom Langeid
Kvalitetssikring	Guri Ugedahl
Antall sider:	23
Filreferanse:	E:\10672FORS\Dokumenter\02 Planprogram\Forslag til planprogram GSV grensestasjon nord 090512.doc

Adresser: **Multiconsult AS**

Postadresse: Postboks 2274, 9269 Tromsø
Besøksadresse: Sjølundveien 2
Telefon: 77 62 26 00
Telefaks: 77 62 26 99

INNHOLDSFORTEGNELSE

1. INNLEDNING 1
1.1 Bakgrunn 1
1.2 Formål med planarbeidet 1

2. PLANPROSESSEN 2
2.1 Vurdering av forholdet til KU-forskriften 2
2.2 Oppstartsmøte med kommunen 3
2.3 Framdrift 3

3. BESKRIVELSE AV OMRÅDET 4
3.1 Lokalisering 4
3.2 Eksisterende virksomheter og anlegg 4
3.3 Eiendomsforhold 4

4. BESKRIVELSE AV UTVIKLINGSPLANENE 5
4.1 Bakgrunn 5
4.2 GSV Grensestasjon nord 5

5. OVERORDNEDE PLANER OG FØRINGER 8
5.1 Kommuneplanens arealdel 2004-2016 8
5.2 Reguleringsplaner 8

6. OFFENTLIGE OG PRIVATE TILTAK 9

7. BESKRIVELSE AV OMRÅDET OG AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER 10
7.1 Innledning 10
7.2 Byggeskikk og estetikk 10
7.3 Friluftsliv 10
7.4 Klimatilpasning/klimaendringer 10
7.5 Landskap 10
7.6 Natur og miljø 11
7.7 Samiske interesser 11
7.8 Næringsinteresser 12
7.9 Teknisk infrastruktur 13
7.10 Uterom og grønnstruktur 16
7.11 Verneverdier 16
7.12 Kulturminner 16
7.13 Risiko og sårbarhet 17
7.14 Samfunnsmessige forhold 19
7.15 Universell utforming 19
7.16 Trafikale forhold 19

8. FORSLAG TIL PLANPROGRAM 21
8.1 Beskrivelse av dagens situasjon 21
8.2 Beskrivelse av plantiltaket 21
8.3 Offentlige og private tilleggstiltak 21
8.4 Offentlige planer og tillatelser 21
8.5 Aktuelle utredningstemaer 21
8.6 Detaljreguleringsplan 22
8.7 Medvirkning 23

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

Forsvaret vil i framtiden endre konseptet for grensevakt langs grensen mot Russland.

I en egen konseptstudie og helhetsplan utarbeidet av Forsvarsbygg, er det anbefalt at dagens 6 grensevaktstasjoner legges ned, og erstattes av to større stasjoner.

Disse er planlagt lokalisert til hhv Svanvik og Storskog.

1.2 Formål med planarbeidet

Formålet med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan som legger til rette for ønsket utbygging av ny grensestasjon for GSV ved Storskog.

2. PLANPROSESSEN

2.1 Vurdering av forholdet til KU-forskriften

Forsvarsbygg har i møter med kommunens administrasjon presentert forslag til to nye grensestasjoner i Sør-Varanger, deriblant stasjonen som er betegnet Storskog. Stasjonen er lokalisert til en høyde ved Rv 886 mot Jarfjord, mellom Storskog tollsted og Jarfjordbotn. I kommuneplanen er området avsatt som LNF-område. Området har ingen utbygd infrastruktur.

Forsvarsbygg ba i forhåndskonferanse den 08.11.2010 om kommunens vurdering av tiltaket opp mot gjeldende bestemmelser om konsekvensutredning.

Spørsmålet om forholdet til *forskrift om konsekvensutredninger* ble behandlet av Det faste utvalg for plansaker (Formannskapet/utvalg for strategi og utvikling) i møte den 11.05.11 (sak 062/11).

Fra kommunens side ble det fokusert på følgende (fra administrasjonens saksframlegg):

(..) Bygging av anlegg med denne type funksjon, størrelse og lokalisering, krever relativt grundige utredninger og vurderinger:

a) Det foreslåtte byggeområdet er et uberørt LNF-område, og det er eksisterende, spredt boligbebyggelse og hyttebebyggelse i umiddelbar nærhet. Dette betyr at området kan være en del av beboernes og hytteeiernes friluftsområde.

b) Stasjonens adkomstvei, ulike tilførselstracéer for beltekjøretøy og helikopterlandingsplass er betydelige naturinngrep, i tillegg til at trafikken kan medføre støy.

c) Vannkilder, spesielt drikkevann, må utredes med hensyn på både kvalitet og kapasitet.

d) Avløpsvann fra stasjonen av alle typer må håndteres i forhold til utslipp, rensing og forurensing. Det ligger eksisterende bebyggelse og fiskeførende vassdrag på et lavere terrengnivå enn den foreslåtte lokaliseringen for stasjonen.

e) Anleggets størrelse tilsier at det vil være en betydelig produksjon av avfall som må håndteres riktig.

f) Reindriften har trekkvei for rein i umiddelbar nærhet av foreslått lokalisering.

g) Landskapet omkring den foreslåtte lokaliseringen er variert, med flere mindre landskapsrom, bl.a. våtmarks-/myrområder, og med stor sannsynlighet for variert fauna (dyreliv, planteliv, fugleliv). Utredningen må i denne sammenheng basere seg på Naturmangfoldloven, som legger til rette for et helhetlig, langsiktig og forpliktende juridisk grunnlag for bærekraftig bruk og vern av naturens mangfold.

I forhold til Forskrift om konsekvensutredninger (FOR -2005-04-01 nr. 276) vil dette tiltaket vurderes opp mot § 3 som beskriver typer planer og tiltak, og § 4 som beskriver kriterier for vurdering av vesentlige virkninger av tiltak.

Slik prosjektet er beskrevet og presentert for administrasjonen faller det inn under § 3 pkt d): detaljreguleringer som innebærer endringer av kommuneplan eller områderegulering.

Når det gjelder kriteriene for vurdering av vesentlig virkninger for miljø, naturressurser og samfunn etter § 4, vil tiltaket først og fremst vurderes opp mot pkt.:

h) innebærer større omdisponering av landbruks-, natur- og friluftsområder eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet,

e) kan komme i konflikt med utøvelsen av samiske utmarksnæringer, eller er lokalisert i reindriftens særverdiområder eller minimumsbeiter og kan komme i konflikt med reindriftsinteresser, eller på annen måte kan komme i konflikt med reindriftens arealbehov.

Tiltaket kan også til en viss grad vurderes opp mot kriterienes pkt.:

c) er lokalisert i større naturområder som er særlig viktige for utøvelse av friluftsliv, herunder markaområder, eller i viktige vassdragsnære områder som ikke er avsatt til utbyggingsformål eller i overordnede grønnstrukturer og viktige friområder i byer og tettsteder, og hvor planen eller tiltaket kommer konflikt med friluftsinteresser.

Basert på ovennevnte fattet Formannskapet slikt vedtak i sak 062/11:

"I medhold av Plan- og bygningslovens § 4 -2 vedtar Det faste utvalg for plansaker at søker utarbeider konsekvensutredning i forbindelse med planlegging av ny grensevaktstasjon i LNF-området Storskog/Jarfjord."

2.2 Oppstartsmøte med kommunen

Det ble avholdt oppstartsmøte med kommunen på rådhuset den 07.02.12.

I møtereferatet er følgende angitt som viktige temaer, som må vurderes i det videre planarbeidet.

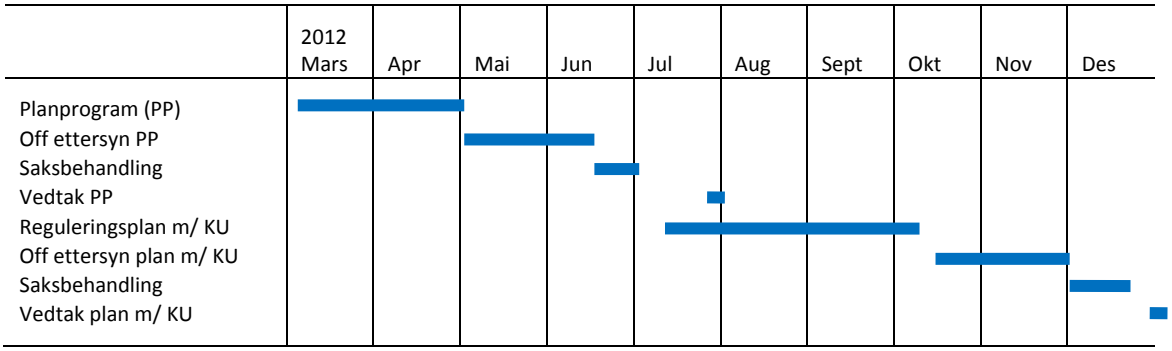
- Byggeskikk og estetikk
- Friluftsliv
- Klimatilpasning/klimaendringer
- Landskap
- Natur og miljø
- Næringsinteresser
- Samiske interesser
- Teknisk infrastruktur
- Uterom og grønnstruktur
- Verneverdier

I tillegg er det pekt på at det skal utarbeides en ROS analyse som en del av planbeskrivelse ihht kommunens mal.

Av andre relevante planer/vedtak/prosesser som pågår i og inntil planområdet, er det pekt på utbygging av nytt grensepasseringssted ved Storskog.

2.3 Planlagt framdrift

Planarbeidet er lagt opp ihht følgende framdrift:

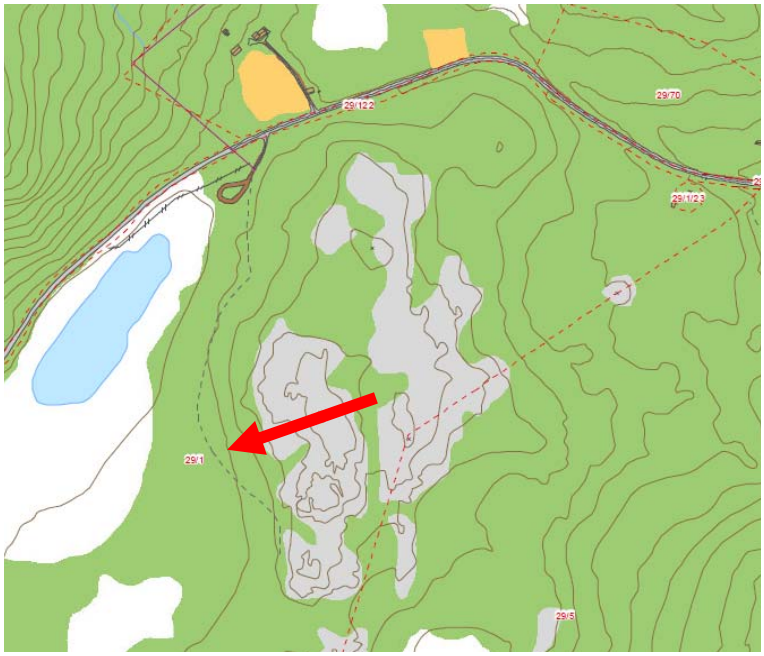


3. BESKRIVELSE AV OMRÅDET

Følgende beskrivelse knyttet til det aktuelle tiltaksområdet, blir utdypet nærmere under de ulike deltemaer under kapittel 7.

3.1 Lokalisering

Planområdet er lokalisert langs fylkesveg 886 ved Ulveskardet, på høyden mellom Storskog og Jarfjordbotn. Avstanden ned til tollstasjonen ved Pikevatn er ca 2,5 km, og avstanden ned til Tofte er ca 1,5 km.



Pila angir ca plassering av bebyggelsen.

3.2 Eksisterende virksomheter og anlegg

Området framstår som relativt urørt, til tross for nærhet til enkelte skogsbilveger/stier og kraftlinjer, så vel som landbrukseiendommer.



Utsikt fra nord mot det aktuelle tiltaksområdet.

Framtidig bebyggelse er planlagt plassert ved enden av stien mellom tjernet og høydedraget.

Som vi ser er i forkant etablert en snuplass.

(www.norgei3d.no)

3.3 Eiendomsforhold

For det aktuelle området ved Ulveskardet er FeFo hjemmelshaver.

4. BESKRIVELSE AV UTVIKLINGSPLANENE

4.1 Bakgrunn

Helhetsplanen for Høybuktmoen ble ferdigstilt av Forsvarsbygg i januar 2008.

Samtidig med helhetsplanen, ble det utarbeidet en konseptstudie for framtidig organisering av grensevakten, kalt Grensevakt 2010. Denne konkluderte med at den beste løsningen var å bygge to nye grensestasjoner.

I Regjeringens Plan av 12.03.2009 «Nye byggesteiner i nord - Neste trinn i Regjeringens nordområdestrategi» slås det fast at nordområdene er Norges viktigste strategiske satsingsområde. Herfra siteres følgende:

«Det er Regjeringens målsetting å effektivisere, og forbedre grensevakten. I den forbindelse er det foreslått å erstatte dagens seks grensestasjoner med to større grensestasjoner som dekker hver sin halvdel av grensestrekningen i Sør-Varanger. Det innebærer å bygge to nye grensestasjoner.

En løsning med to grensekompanier som opererer ut fra to større grensestasjoner vil tilrettelegge for konsentrasjon av kompetanse og reduksjon av det totale antallet administrative oppgaver.

En slik ordning vil frigi befalsressurser fra administrative oppgaver til økt operativ virksomhet. Den vil også gi økt evne og kapasitet for gjennomføring av risikovurderinger og analyse av relevant informasjon ved at det etableres to større fagmiljøer.»

4.2 GSV Grensestasjon nord

Det vises til konklusjonen i Forsvarsbyggs løsningsdokument «Eiendommer, bygg og anlegg» datert 29.04.10 der det anbefales å bygge to nye komplette grensestasjoner.

Denne løsningen er anbefalt både av økonomiske årsaker (investerings- og driftskostnader) og operative hensyn. Begge stasjonene skal i utgangspunktet være like.

Videre framgår i dokumentet at grensestasjon nord skal etableres i området Storskog.

4.2.1 Alternativ lokalisering

I forbindelse med etablering av ny grensestasjon i nærheten av Storskog, har flere lokasjoner øst for tollstasjonen vært vurdert. Dette skyldes bl.a. nærheten til eksisterende Schengen-trasé. En aktuell lokasjon nærmere Storskog, ble imidlertid forkastet grunnet konflikt med en drivlei som har stor betydning for reindrifta.

Den aktuelle lokasjonen ved Ulveskardet er således i stor grad valgt ut fra hensynet til reindriftsinteressene i tillegg til den militære brukeren, men også eiendomsforhold, frisikt i nytt kryss på fv 886, samt avstanden til tollstasjonen har vært vurdert.

Eventuell samordning av utbyggingsplanene med ny tollstasjon ved Pikevatnet avklares i planprosessen, ref avsnitt 7.9.

4.2.2 Bebyggelse

Prosjektet skal dekke grensevaktens samlede behov for forlegning og operasjonsbase.

Det bygges et ”flerbrukshus” som hovedbygg, med forlegning, lager/depot, treningsfasiliteter, operasjonsrom, auditorium, forpleining, garasjeplass, samt muligheter for å drive vedlikehold. Bygget vil ovenfra se ut som en ”åpen firkant” med et skjermet gårdstun på innsiden.

I tilknytning til grensestasjonen må det etableres en frittliggende kennel for hundeekvipasjene samt kaldgarasjering/carport for oppstilling av kjøretøyer.

Stasjonen vil ha tilgang til drivstoff som etableres som en del av "basen". Til hele basen vil det bli etablert nødvendig infrastruktur.

Behov	Løsning	Areal
Infrastruktur Forlegning Forpleining Løpende drift + renhold Fritid Operasjoner Lager Varmgarasjering Vedlikehold/Klargjøring	Stasjonsbygning	2493
Carport/Uteoppstilling Forlegning hunder Drivstofforsyning	Frittstående Kennel Eksisterende	80
Patruljehytte Nord Patruljeløype Nord	Ny hytte Ny trasè	120
Sum		2693

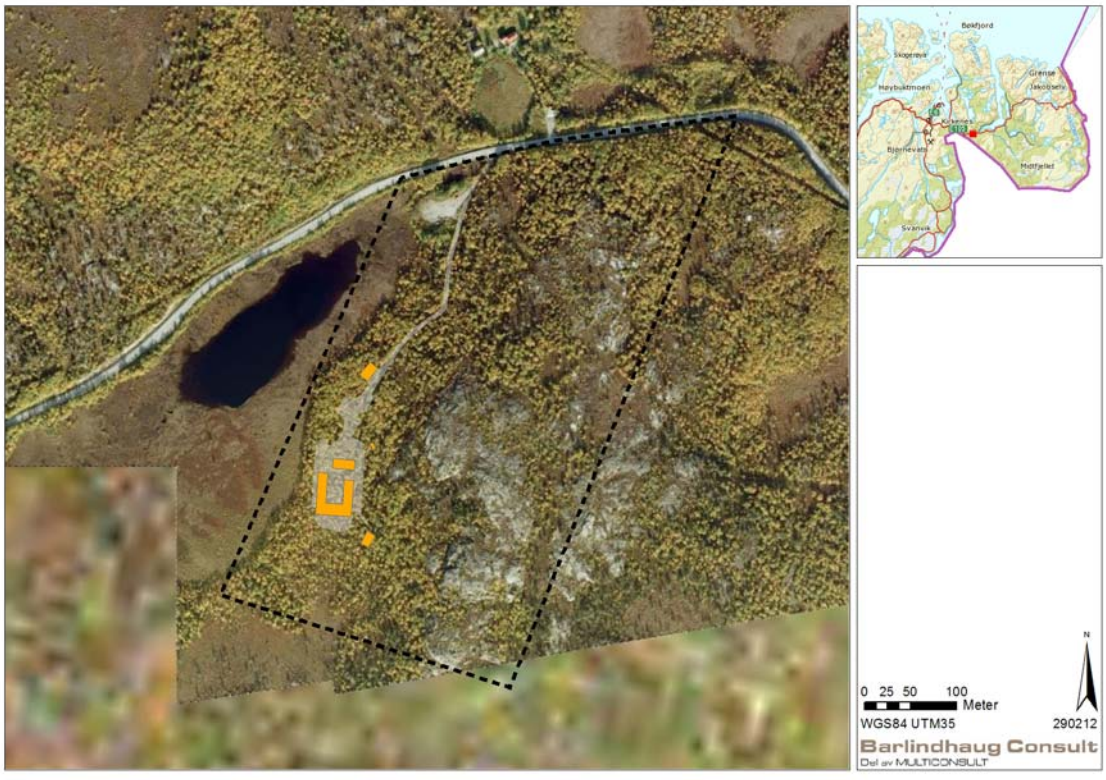
Stipulerte arealer er oppgitt i m2 (BTA).

4.2.3 Atkomstveg

Forsvarsbygg har sålangt planlagt adkomst til anlegget fra nord langs en ny adkomstveg.

I en forprosjektrapport datert 26.03.11 framgår videre at det etableres en kjørepassasje langs østfasaden av bygget mot kennelen. Det er kjøreadkomst til garasjer, hundekennel og ammunisjonslager, og adkomst med snumuligheter for buss foran hovedbygget.

Langs adkomstvegen ligger en parkeringsplass med kapasitet for 26 sivile p-plasser. 2 HC plasser er lagt rett imot hovedinngangen. Langs østsiden av bygget er det oppstillingsplass for øvrige kjøretøyer.



Skissen angir foreløpig avgrensing av planområdet, og planlagt utforming av anlegget p.t.

4.2.4 ATV-trasé

Det vil være behov for å etablere en trasé mellom grensestasjonen og eksisterende «Schengen-trasé» langs grensen. I hvilken grad denne bygges som en trekonstruksjon (klopp), vil være avhengig av grunnforholdene.

I utgangspunktet er det ikke vurdert som nødvendig at reguleringsplanen omfatter den nye traséen, dvs at en etablering vil kunne behandles som en byggesak. Evt virkninger ved en etablering vil imidlertid bli vurdert som en del av dette planarbeidet.

4.2.5 Bemanning

Bemanningen som ligger til grunn for beregning av arealbehov er 100 grensejegere på hver stasjon i tillegg til 16 befal. Alle disse har forlegningsplass på stasjonene. I tillegg vil FLO har fast bemanning på kjøkkenet på de nye stasjonene.

4.2.6 Trafikk

Helikopter

Tradisjonelt sett har GSV hatt tilgang på et militært helikopter fra skvadron 339 i ukedagene. P.t. løser GSV helikopterbehovet ved innleie av sivilt helikopter, med flyvning på dagtid en gang i uken med to landinger. Hvis man får tilgang på militært helikopter er det naturlig å anslå at bruken øker til omtrent 10-15 landinger i uken. I hovedsak vil all flyging foregå i lyse og på dagtid. Landinger i mørket vil kunne være ved utrykninger og forutsetter et militært helikopter med utsjekk på mørkeflyvning. Kveld og natt er dermed usannsynlig i dagens situasjon.

Snøscooter

Lett terreng kjøretøy/vinter (LTKN) vil i all hovedsak gå på ny trasé rett sørvest fra stasjonen inn til grenselinjen og videre langs eksisterende trasé. Ved forflytning med LTKN til Korpfjell eller Grense Jakobselv er utgangspunktet at scooteren fraktes på henger til henholdsvis Tårnet skole og Vintervollen.

Hyppigheten anslås til å være 15 på dagtid, 2-6 på kveldstid og 0-2 på nattestid. Ved scooterkurs eller utrykninger vil dette tallet øke opp mot at 30 LTKN kjører ut samtidig.

ATV

Lett terreng kjøretøy/sommer (LTKIS) vil oftest benytte ny trasé rett sørvest fra stasjonen inn til grenselinjen og videre langs eksisterende trasé. Med LTK/S er det samtidig mulig å benytte hovedveien til henholdsvis Tårnet skole og Vintervollen for å komme seg til Korpfjell og Grense Jacobselv. Denne trafikken vil man søke å holde lav da det er mer kosteffektivt å frakte patruljer til disse områdene med hjulkjøretøy.

Hyppigheten anslås til å være 15 på dagtid, 2-6 kveldstid og 0-2 nattestid. Ved kurs eller utrykninger vil dette tallet økt opp mot at 30 LTKIS kjører ut samtidig. 2/3 av trafikken vil normalt gå langs trasé til grenselinjen og 1/3 vil gå ut på offentlig vei.

Biltrafikk

Stasjonen vil ha rundt 20 ansatte som er bosatt utenfor leiren.

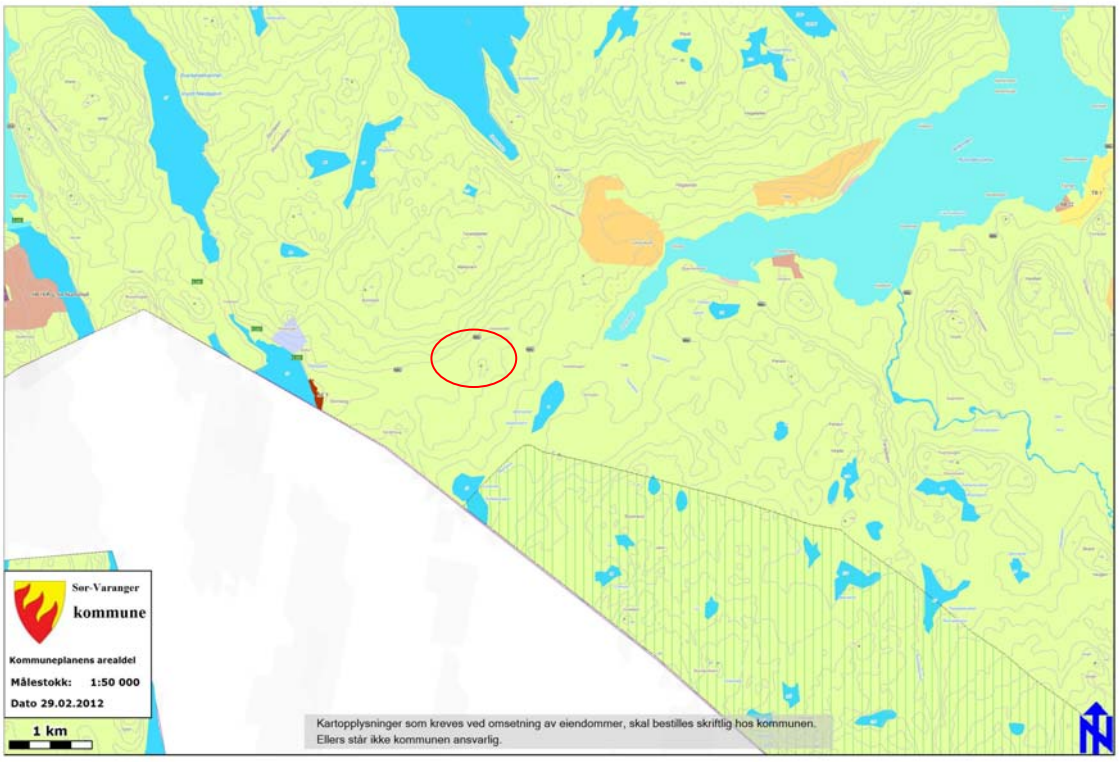
Av operative forflytninger vil en kunne forvente rundt 15 turer daglig og av disse vil 10 være på dagtid, 1-3 kveldstid og 0-2 kunne være på nattestid. Administrativt vil det normale være 1-2 leveringer på stasjonen daglig.

5. OVERORDNEDE PLANER OG FØRINGER

Nedenfor gis en kort redegjørelse for overordnede planer og føringer som ansees å ha relevans i forhold til utvikling innenfor planområdet.

5.1 Kommuneplanens arealdel 2004-2016

I kommuneplanens arealdel (vedtatt 05.10.05) er det aktuelle området avsatt som landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF).



Utsnitt av kommuneplanens arealdel.

5.2 Reguleringsplaner

Området er uregulert.

6. OFFENTLIGE OG PRIVATE TILTAK

Det vil være behov for å vurdere følgende tiltak i tilknytning til utbyggingen:

- Kraftforsyning
- Vannforsyning
- Avløpsanlegg

7. BESKRIVELSE AV OMRÅDET OG AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER

7.1 Innledning

I det følgende beskrives aktuelle problemstillinger tilknyttet de foreliggende planer i området, som grunnlag for *Aktuelle utredningstema* i avsnitt 8.5.

Temaer/vurderinger tar utgangspunkt i referat fra oppstartmøte med Sør-Varanger kommune 07.02.12.

Ved vurdering av hvilke tema som er aktuelle i forbindelse med planarbeidet, er i tillegg følgende grunnlag benyttet:

- Data fra ulike sentrale fagdatabaser, bl.a. Naturbase, Askeladden, Granada, Skrednett, Grus- og pukkdatabasen, DMK, samt data fra NGU og reindriftsforvaltningen
- Digitale kartdata: FKB (1:1000), N50 (1:50.000).
- Forskrift om konsekvensutredninger, herunder vedlegg 3

7.2 Byggeskikk og estetikk

Det legges til grunn at planen vil angi rammer for ny bebyggelse, for eksempel knyttet til tomteutnyttelse, høyde og materialbruk, så vel som utomhusarealer.

Dette vil i stor grad baseres på Forsvarsbyggs interne krav til kvalitet og estetikk.

Forholdet til estetikk skal redegjøres for i planbeskrivelsen, og evt krav nedfelles i planbestemmelsene.

Kfr avsnitt 7.5 *Landskap.*

7.3 Friluftsliv

Verken kommunen eller forslagsstiller er kjent med at området benyttes særskilt ifbm jakt, rekreasjon og friluftsliv.

Ut fra den planlagte virksomhetens karakter vil det ikke legges begrensninger på evt offentlig ferdsel i området.

Det vil være aktuelt å videreføre muligheten for at allmennheten skal kunne bruke utmarka.

7.4 Klimatilpasning/klimaendringer

Når det gjelder oppfølging av gjeldende energikrav vises det til avsnitt 7.9 *Teknisk infrastruktur*.

7.5 Landskap

Det aktuelle området framstår som en ordinær åpen (fjell)skog.

Når det gjelder forholdet til landskap vurderes det primært å være spørsmålet om eksponering og synlighet som har betydning.

I den forbindelse antas det å være aktuelt å framlegge illustrasjoner/fotomontasjer som viser før- og ettersituasjonen fra aktuelle betraktningssteder.

Kfr avsnitt 7.2 *Byggeskikk og estetikk.*

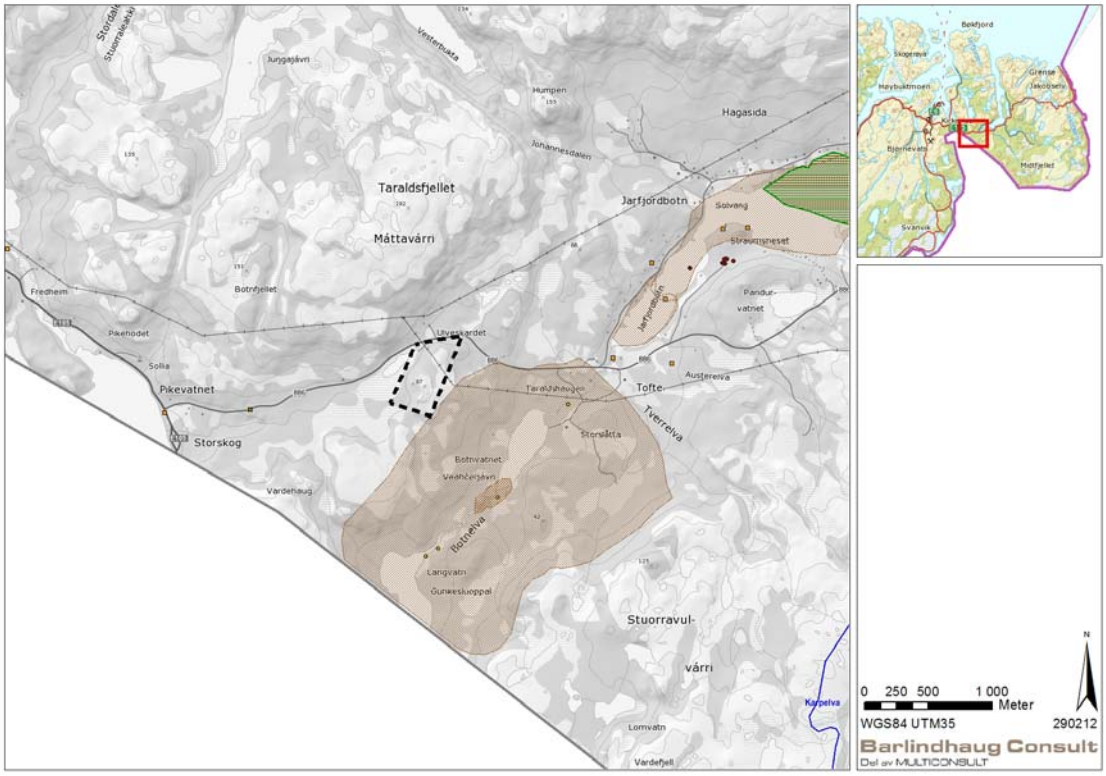
7.6 Natur og miljø

I Direktoratet for naturforvaltnings "Naturbase" er det ikke registrert naturverdier innenfor eller i nærheten av planområdet.

Det er heller ikke registrert rødlistede arter i nærheten av planområdet.

Sørøst for planområdet er det kartlagt beiteområde for elg, samt raste- og yngleområde for fugl.

Bl.a. med bakgrunn i gjennomført kartlegging av biologisk mangfold knyttet til eksisterende «Schengen-trasé», legges det likevel til grunn at det er behov for å foreta nærmere kartlegging innenfor tiltaksområdet (dvs byggeområde og trasé).



Oversikt over naturinteresser.

7.7 Samiske interesser

Etter innføringen av Finnmarksloven, utarbeidet Sametinget retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av utmark.

Formålet med retningslinjene er å sikre naturgrunnlaget for- og sikre videre utvikling av samisk kultur, reindrift, utmarksbruk, næringsutøvelse og samfunnsliv. Samt en bærekraftig bruk og forvaltning av dette naturgrunnlaget på samenes egne premisser.

7.7.1 Samisk kultur

Forholdet til samisk kultur behandles under avsnitt 7.12 *Kulturminner.*

7.7.2 Reindrift

Forholdet til reindrift behandles under avsnitt 7.8.2 *Reindrift*.

7.7.3 Tradisjonell samisk utmarksbruk og næringsutøvelse

Verken kommunen eller forslagsstiller er kjent med at området benyttes særskilt av urbefolkningen ifbm tradisjonell sanking, høsting eller jakt.

Se mer under avsnitt 7.3 *Friluftsliv.*

7.8 Næringsinteresser

7.8.1 Geo-ressurser

I følge NGU sin nasjonale grunnvannsdatabase *Granada,* er det ikke registrert grunnvannsressurser eller -brønner i planområdet.

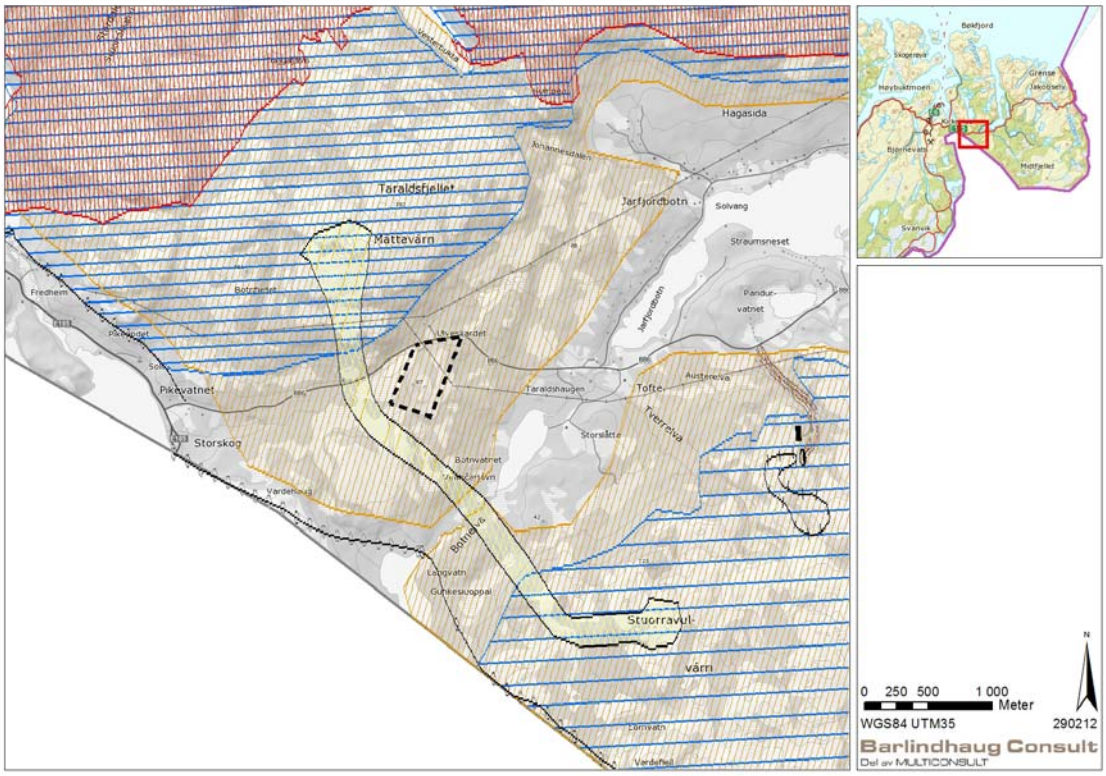
Det er heller ikke registrert grus- og pukkressurser, eller industrimineraler, naturstein eller metaller i planområdet.

7.8.2 Reindrift

Nærområdene ved Ulveskardet er i utgangspunktet definert som høstvinterbeite.

Noe lenger sør og vest er det registrert en drivlei/flyttlei.

Reinbeitedistrikt 1, 2 og 3 *Nuortat Mátta-Várjjat / Østre Sør-Varanger* har vurdert saken og gitt tilbakemelding om at en ikke har innvendinger til at stasjonen lokaliseres ved Ulveskardet (i møte den 13.05.08).

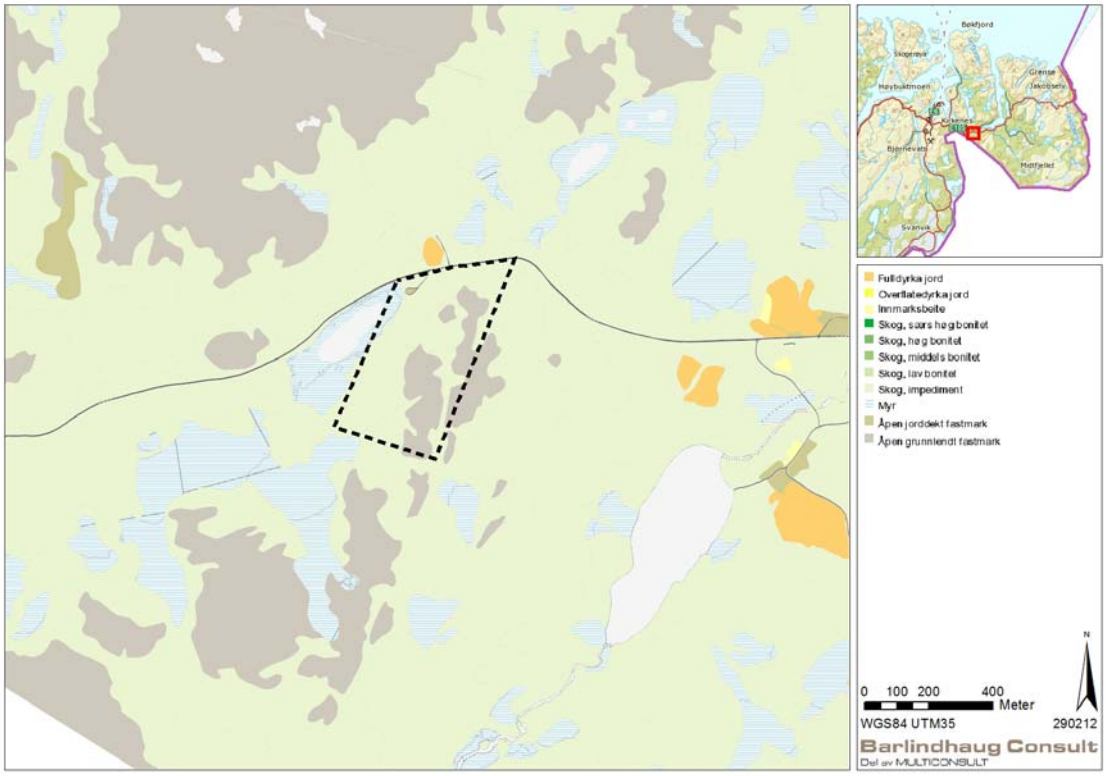


Oversikt over reindriftsinteresser.

7.8.3 Landbruk

Ut fra datasettet AR5 kan det avledes at tiltaksområdet er klassifisert som uproduktiv skog med innslag av myr og åpen grunnlendt fastmark.

Området omfatter ingen produktive jordbruks- eller skogbruksarealer.



Oversikt over bonitet.

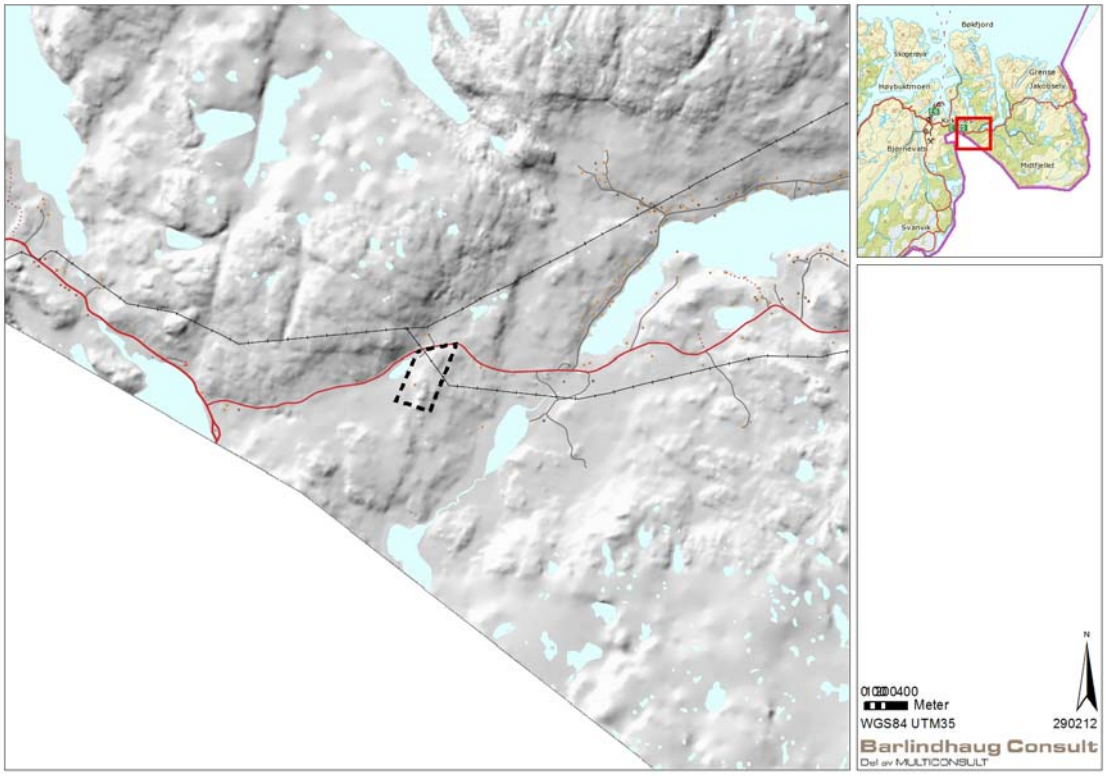
7.9 Teknisk infrastruktur

I planen skal det redegjøres for tilknytning til eksisterende vannforsyningsanlegg, avløpsanlegg og kraftforsyning, samt løsninger for energibruk / oppvarming.

Eventuelle synergieffekter ved å samordne utbyggingsplanene for GSV med planlagte utbygging av nytt grensepasseringssted/tollstasjon ved Pikevatnet, avklares.

7.9.1 Kraftforsyning

Det krysser flere 22 kV kraftlinjer i nærheten av planområdet, den nærmeste om lag 300 meter fra planlagt bebyggelse.



Oversikt over infrastruktur.

7.9.2 Oppvarming

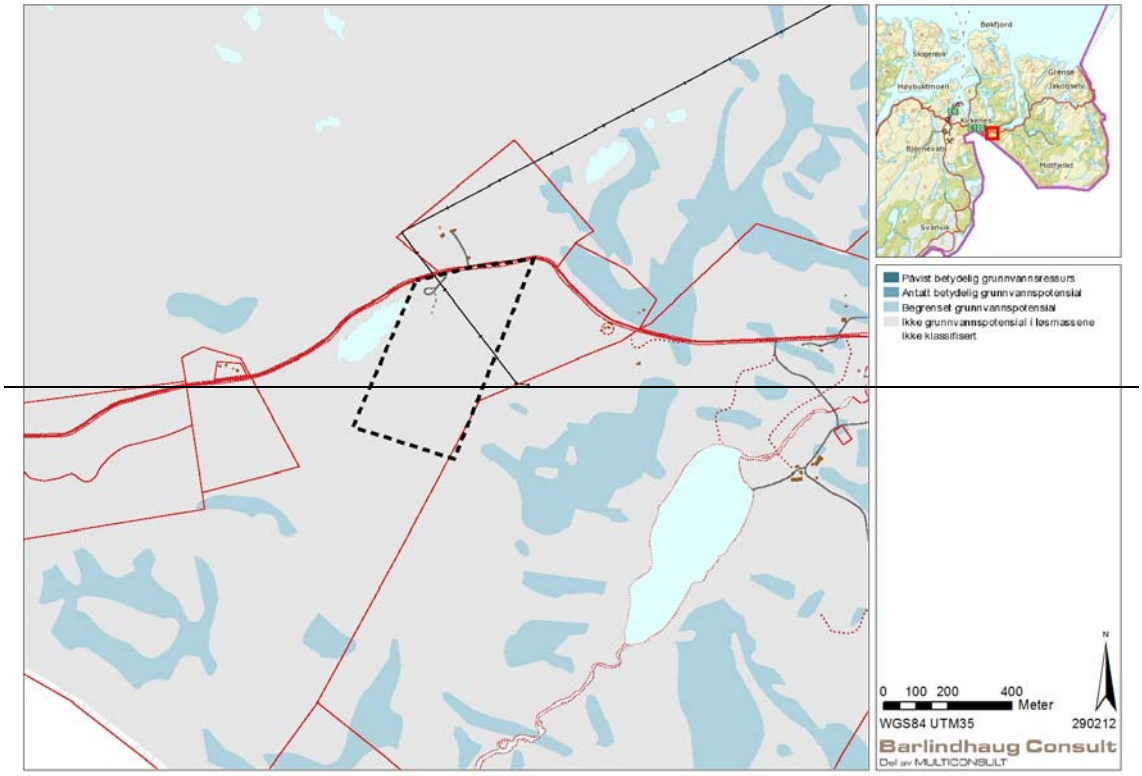
Det framgår av forprosjektrapport datert 26.03.11 at det i utgangspunktet er lagt opp til at bygget hovedsakelig vil bli varmet opp av en varmepumpeløsning med varmekollektorer plassert i borehull i fjell.

7.9.3 Vannforsyning

Der framgår videre at det ikke finnes kommunalt vannledningsanlegg i nærheten, og grensestasjonen må derfor sørge for egen vannforsyning.

Det mest nærliggende vil være å forsyne stasjonen med grunnvann.

Plassering av borehull er foreslått sørvest for stasjonen. Dette området er minst utsatt fra eventuell forurensing fra stasjonen og atkomstveien.



Oversikt over potensiale for grunnvann.

7.9.4 Brannvann

På grunn av begrenset tilgang på vann vil det være behov for å sikre vann til utvendig brannslokkevann og sprinklervann med egne magasin (tanker) som forutsettes nedgravd i bakken utenfor bygget. Det etableres 2 brannvannskummer for tilgang på utvendig slokkevann.

7.9.5 Spillvann

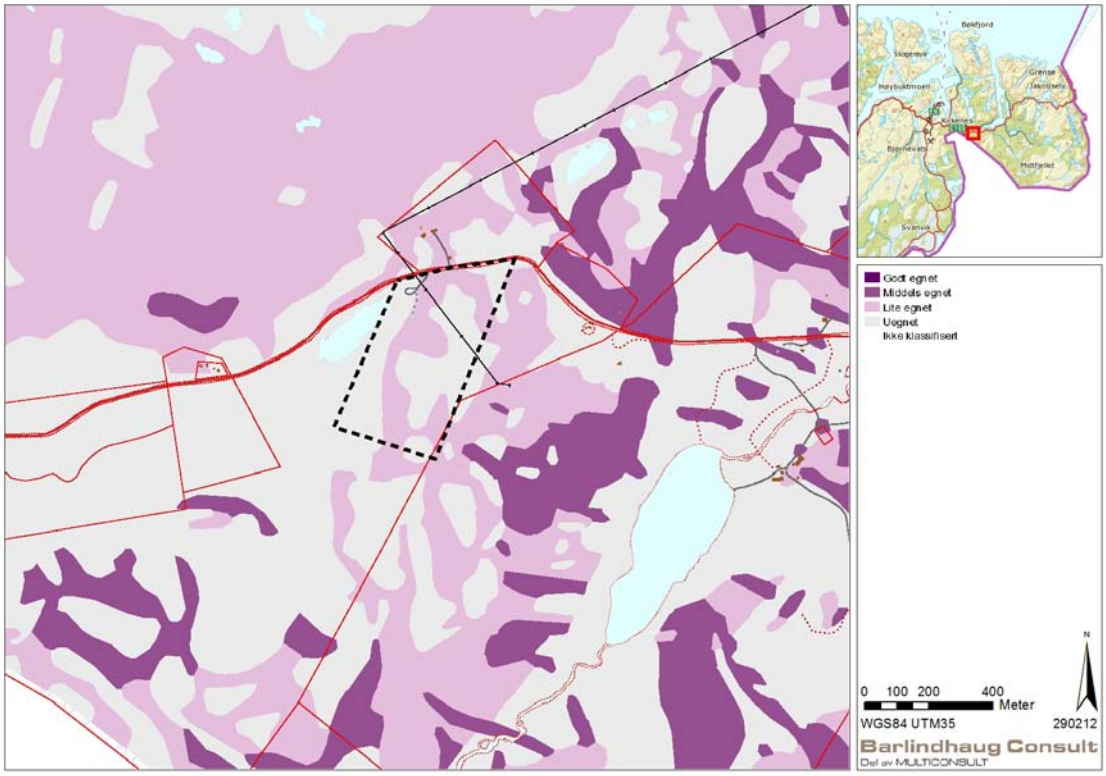
Det framgår av forprosjektrapport datert 26.03.11 at det ikke finnes kommunalt spillvannsanlegg i nærheten, og stasjonen må derfor sørge for egen spillvannshåndtering.

I forprosjektet er det medtatt et kjemisk avløpsrenseanlegg med forsedimentering (mekanisk/kjemisk rensing). Ut fra det som er observert av terrengformasjoner og løsmasseforekomster er det vurdert som lite trolig at det finnes egnede grunnforhold til infiltrasjon av avløpsvannet (etterpolering).

Dersom infiltrasjon ikke er mulig må avløpsvannet slippes ut i resipient hvor det er rennende vannet hele året. I forprosjektet er det medtatt utslipp av renset avløpsvann i elva nedstrøms Botnvatnet. Dette gir en overføringsledning på ca. 1400 m. Denne grøftetraseen berører én privat eiendom.

Det andre aktuelle utslippspunktet kan være utløpet av vannet som ligger ved siden av tomta, men det er usikkert om denne bekken har nok vannføring gjennom hele året.

Uansett løsning må spillvannet pumpes bort fra stasjonsområdet. Det forutsettes at renseanlegg for avløp og avløpspumpestasjon plasser med et felles overbygg som plasseres på tomta.



Oversikt over infiltrasjonsevne.

7.9.6 Overvann

I forprosjektrapporten oppgis videre at overvann fra veier og plasser ledes ut på terreng der det ligger til rette for det. Øvrig overvann fra området samles opp via sluker og sandfang. Sammen med takvann fra byggene ledes overvannet i eget rør i kryss med hovedveien og slippes ut i terrenget ned mot vatnet.

7.10 Uterom og grønnstruktur

Kfr avsnitt 7.3 *Friluftsliv* og 7.6 *Natur og miljø.*

7.11 Verneverdier

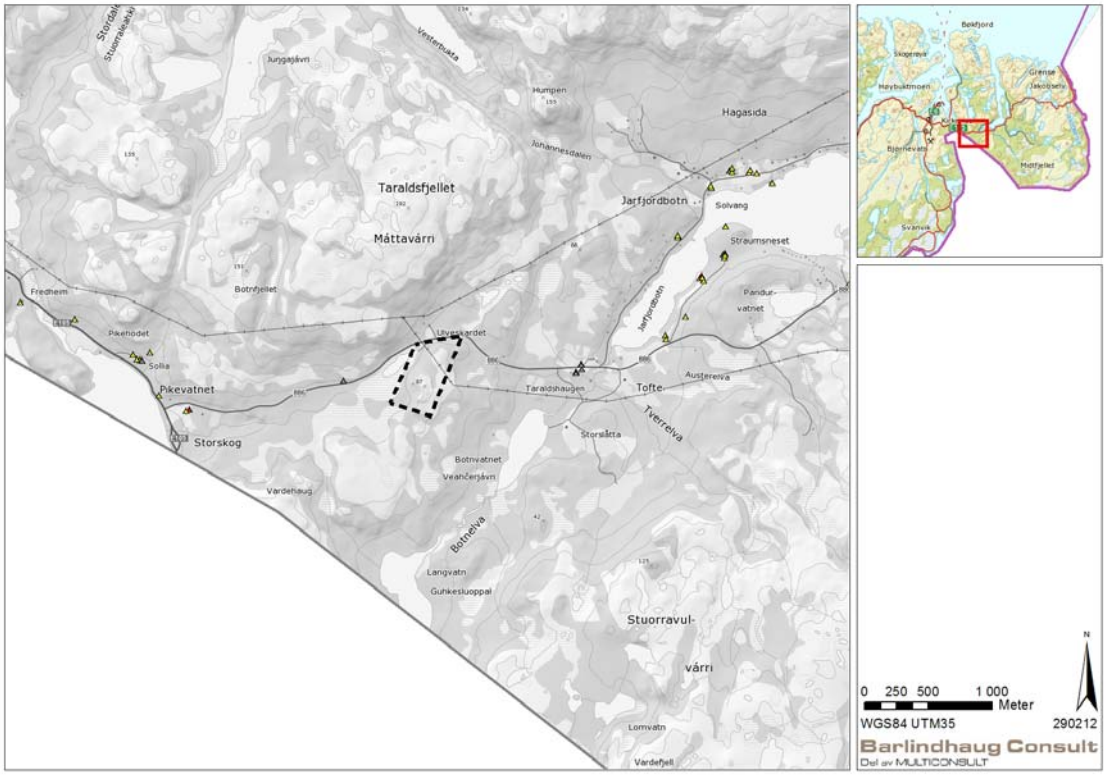
Kfr avsnittene 7.6 *Natur og miljø* og 7.12 *Kulturminner.*

7.12 Kulturminner

I Riksantikvarens database *Askeladden* er det verken registrert freda kulturminner, freda bygninger eller freda kulturmiljøer innenfor planområdet, eller i nærheten av dette.

Det er heller ikke registrert SEFRAK-bebyggelse innenfor planområdet, eller i nærheten av dette.

Forsvarsbygg har avtalt med hhv Finnmark fylkeskommune og Sametinget at de skal gjennomføre registreringer sommeren 2012.



Oversikt over registrerte kulturminner.

7.13 Risiko og sårbarhet

7.13.1 Forurensning

Det vil bli avklart om det finnes forurensninger innenfor planområdet, det er så langt problematisert omkring evt etterlatenskaper fra andre verdenskrig.

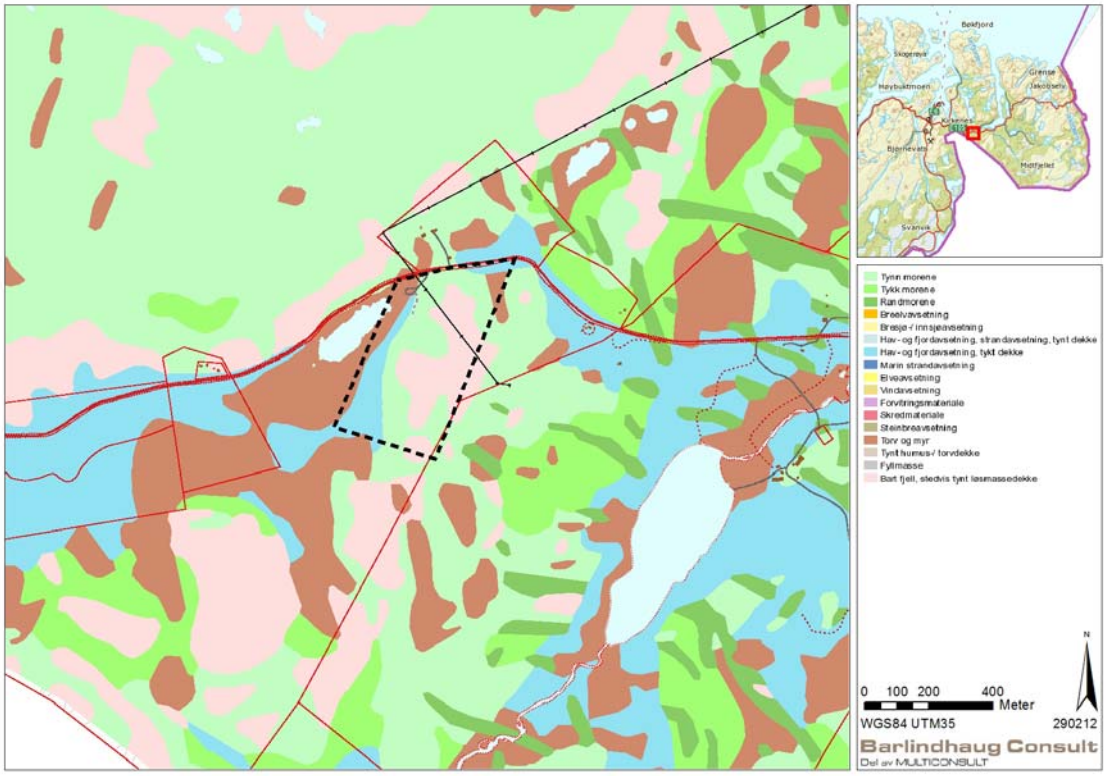
Innledningsvis vil Multiconsult utføre en historisk kildekartlegging mtp forurensning, som legger føringer for videre arbeid.

7.13.2 Grunnforhold

Grunnforholdene er oppsummert slik i forprosjektrapport datert 26.03.11:

«Det er ikke foretatt grunnundersøkelser eller prøvegravinger i byggeområdet, men dette vil bli gjennomført før eller under detaljprosjekteringsfasen.

I henhold til NGU's kartverk for løsmasser, består området der den nye grensestasjonsbygningen er planlagt, av tykt sjikt grus/ morenemasser med overliggende matjordlag med varierende tykkelse. Hele tomten er bevokst med lauvskog. Det er forutsatt fundamentering av bygningen på løsmasser av antatte gode grus-/ morenemasser.»



Oversikt over løsmasser.

7.13.3 Støy

Bakgrunnsstøyen i området vurderes som lav, og antas i hovedsak å komme fra vegtrafikk langs fylkesveg 886.

Eksisterende bebyggelse i området antas ikke å være utsatt for vegstøy utover gjeldende grenseverdier.

Utfordringene synes således å være knyttet til evt støybelastning fra planlagte virksomhet for nærliggende bolig, herunder anleggsfasen.

Utfordringene vil nok primært være knyttet til framtidig helikoptertrafikk.

Selv om innflyvningstraséen er avhengig av vindretning, ligger stasjonen trolig såpass isolert at kun en nabo vil bli berørt. Helikopteret er i stand til å nå grenselinjen og landingsplassene ved OP'ene uten å overfly annen sivil bebyggelse i lav høyde.

7.13.4 Trafikksikkerhet

Forholdet til trafikksikkerhet vurderes under avsnitt 7.16 *Trafikale forhold*.

7.13.5 Utslipp

Det forutsettes at planlagte virksomheter oppfyller gjeldende krav i forurensingsloven, både mht utslipp til luft, vann og grunn.

Det vil ikke bli forurensende virksomhet i bygningen som krever spesielle tiltak utover fettutskiller for kjøkkenet og oljeutskiller for verksteddelen i bygget.

Ut fra grensestasjonens beliggenhet, vurderes ikke utslipp til luft som en utfordring ifht nærliggende bebyggelse.

7.13.6 Avfall

Håndtering av byggeavfall forutsettes iht. gjeldende forskrifter og kommunale bestemmelser.

Det vil bli benyttet materialer til byggearbeidene basert på miljø- og energiriktig produksjon.

Avfallshåndteringen fra grensestasjonen skjer via avtaler med privat renovatør på lik linje med dagens løsning og løpende avtaler ved Garnisonen i Sør-Varanger (GSV).

Matavfall oppbevares i kjølt avfallsrom for å hindre uønsket luktoverføring til det ytre miljø.

7.14 Samfunnsmessige forhold

Som en del av beslutningsgrunnlaget vil det være aktuelt å redegjøre for positive virkninger, både ifht storsamfunnet og lokalsamfunnet.

7.14.1 Forsvaret

Bakgrunnen for prosjektet er basert på ønsker og behov fra GSV knyttet til deres evne til å løse oppdraget fra Forsvarssjefen.

Det vil være aktuelt å redegjøre for utbyggingsplanenes betydning for militær bruker og Forsvarsbygg.

7.14.2 Sysselsetting og kommunal økonomi

Det vil også være hensiktsmessig å synliggjøre positive effekter av uttaksplanene, bl.a. knyttet til sysselsetting og kommunal økonomi.

Etableringen vil medføre arbeidsplasser både i anleggs- og driftsfasen.

7.15 Universell utforming

Grensestasjonen er planlagt for å ivareta kravet om universell utforming:

Alle fellesfunksjoner er plassert på plan 01, foruten treningssenter som er plassert på plan 02. HC / WC er plassert i direkte tilknytning til hovedinngangen.

Videre vurderes spesielle tiltak i forhold til akustikk i spisesal / kjøkken.

Kontrastfarger på dører inne og ute vil hjelpe svaksynte å orientere seg på stasjonen. Ledelinjer og elektroniske døråpninger vil prosjekteres i detaljprosjektfasen.

Det er lagt opp til trinnfri adkomst inn og ut av bygget ved hjelp av ramper.

Egne HC p-plasser tegnes / plasseres i umiddelbar nærhet til hovedinngangen.

7.16 Trafikale forhold

I hht tall fra Statens vegvesens vegdatabank (2011), har fylkesveg 886 en døgntrafikk på 500-1000 kjøretøy[1] på den aktuelle strekningen. Fartsgrensen er 80 km/t.

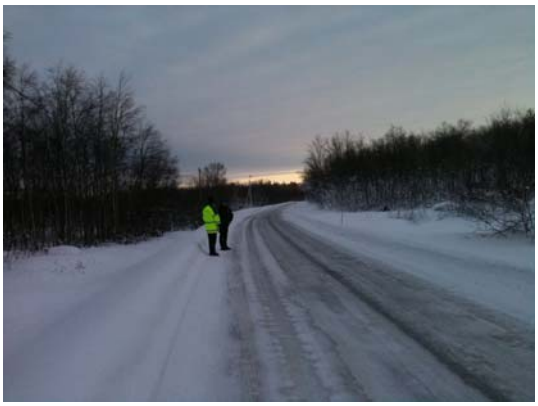
Grensestasjonen vil i liten grad øke trafikken i området.

Ut fra innledende vurderinger vil det være mulig å etablere kryss i hht Statens vegvesen normaler.

[1] Gjennomsnittlig døgntrafikk over året, ÅDT.



Sikt mot vest fra aktuelt kryssområde.



Sikt mot øst fra aktuelt kryssområde.

8. FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Detaljreguleringsplan med konsekvensutredning skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram, og i nødvendig utstrekning omfatte følgende:

8.1 Beskrivelse av dagens situasjon

Planen skal omfatte en beskrivelse av dagens situasjon innenfor planområdet.

8.2 Beskrivelse av plantiltaket

Beskrivelsen skal omfatte:

- Begrunnelse for plantiltaket
- Beskrivelse av utbyggingsplanene
- Tidsplaner for gjennomføring

8.3 Offentlige og private tilleggstiltak

Oversikt over offentlige og private tiltak som er nødvendig for gjennomføring av tiltaket skal beskrives.

8.4 Offentlige planer og tillatelser

Det skal redegjøres for forholdet til kommunale, fylkeskommunale og statlige planer, samt gis en oversikt over tillatelser fra offentlige myndigheter som er nødvendige for å gjennomføre tiltaket.

8.5 Aktuelle utredningstemaer

Ved vurdering av hvilke temaer som er aktuelle i forbindelse med planarbeidet, er følgende dokumenter benyttet:

- Forskrift om konsekvensutredninger
- Miljøverndepartementets veileder om konsekvensutredninger, T-1381
- Statens vegvesens håndbok 140 om konsekvensanalyser
- Vedtak i Sør-Varanger kommune, sak 062/11

I hht forskriftene skal problemstillingene være relevante i forhold til de beslutninger som skal tas.

Under foreslås hvilke tema som skal vurderes i forbindelse med planarbeidet, og på hvilken måte, kfr vurderingene under avsnitt 7.

8.5.1 Friluftsliv

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for friluftsliv.

I den forbindelse skal dagens bruk av området avklares nærmere i dialog med kommunen, grunneiere og evt organisasjoner.

8.5.2 Forurensning

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til utslipp til luft, grunn og vann.

8.5.3 Kulturminner

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for samiske og andre kulturminner/-miljøer.

I den forbindelse skal det gjennomføres registreringer sommeren 2012.

8.5.4 Landbruk

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til jordbruk og skogbruk. Vurderingene baseres på tilgjengelig informasjon.

8.5.5 Landskap

Det skal gjennomføres synlighetsvurderinger, for eksempel ved at det utarbeides fotomontasjer (før-/etteranalyse) fra representative ståsteder.

Det skal redegjøres for både nærvirkninger og fjernvirkninger.

8.5.6 Naturmiljø

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for naturmiljø. Vurderingene baseres på kjent metodikk, jfr Statens vegvesens håndbok 140.

I den forbindelse skal det gjennomføres registreringer sommeren 2012.

8.5.7 Risiko og sårbarhet

Det skal utarbeides en forenklet ROS-analyse som redegjør for omgivelsenes betydning for utbyggingsplanene, og tiltakets påvirkning av omgivelsene.

ROS-analysen legges til grunn for utforming av planens utforming, og evt krav nedfelles i planbestemmelsene.

8.5.8 Samfunnsmessige forhold

Det skal redegjøres for tiltakets betydning for Forsvaret og Forsvarsbygg.

Det redegjøres for arbeidsplasser i anleggs- og driftsfasen, som grunnlag for vurdering av betydning for kommunal økonomi.

8.5.9 Støy

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til støy.

8.5.10 Teknisk infrastruktur

Det skal redegjøres for tiltakets betydning i forhold til vannforsyning, avløpshåndtering og kraftforsyning.

8.5.11 Trafikale forhold

Atkomst til området forutsettes avklart i samråd med Statens vegvesen.

8.6 Detaljreguleringsplan

Planforslaget skal inneholde:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse inkl konsekvensvurderinger

I planforslaget skal det bl.a. redegjøres for gjennomføring av prosjektet, herunder beskrivelse av evt byggetrinn.

Behov for rekkefølgekrav skal vurderes.

8.7 Medvirkning

Planprosessen kan illustreres slik, og offentlig innsyn sikres gjennom følgende høringer:



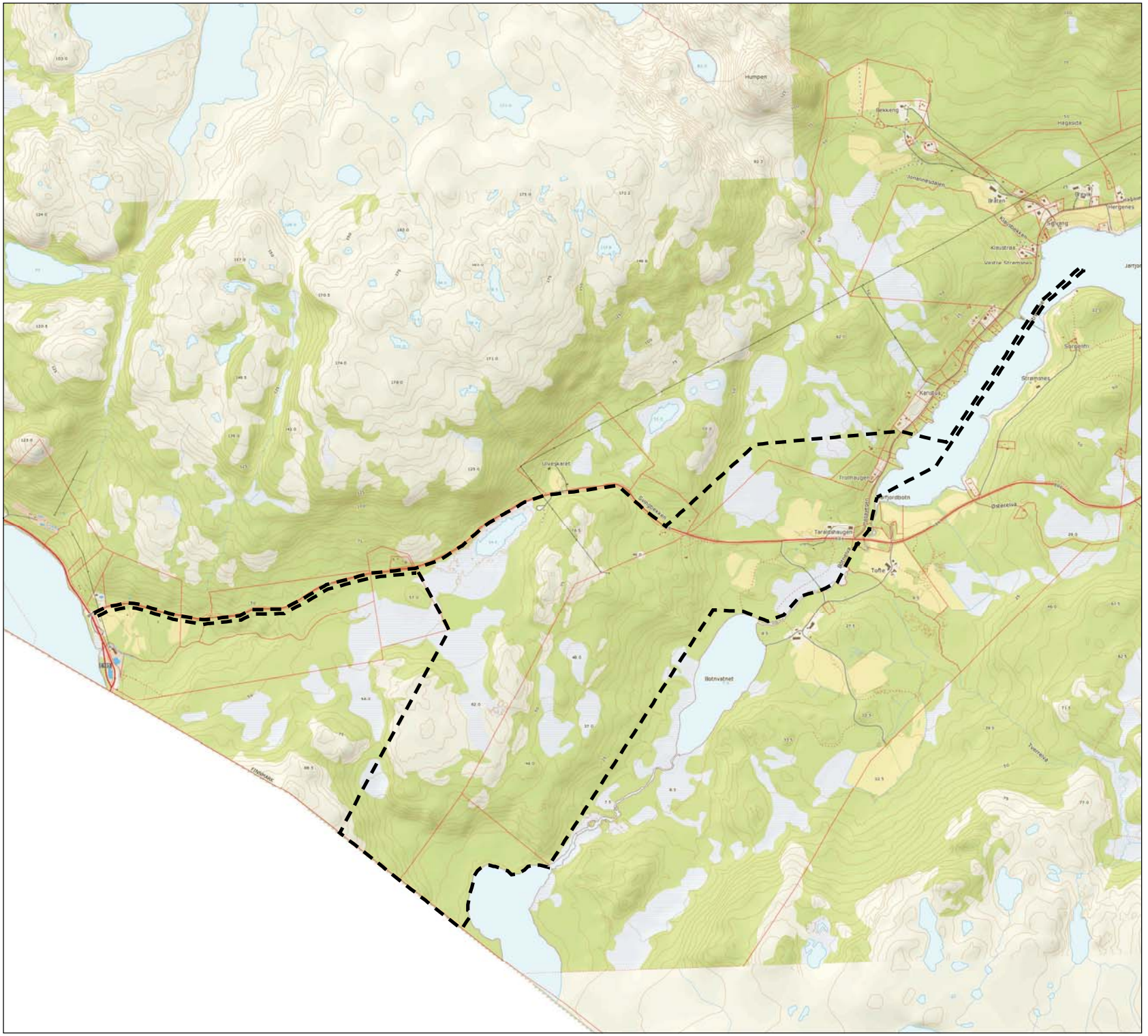
I tillegg vil man gjennom planprosessen ivareta nødvendig medvirkning og informasjon som følger:

Det vil bli tatt kontakt med aktuelle offentlige myndigheter i forbindelse med utarbeidelse av ulike deltema til planen.

Det skal innledes direkte dialog med berørte grunneiere/virksomheter/aktører og kommunen med tanke på grunnerverv/omplassering av eksisterende virksomheter.

Videre vil evt. andre interessenter som gir innspill til planprogrammet bli kontaktet i nødvendig grad.

For øvrig stiller forslagsstiller seg åpen for dialog med interessenter i samråd med Sør-Varanger kommune for å sikre en god behandling og en sikker framdrift på arbeidet med planen.





N

0 250 500 1 000 Meter

WGS84 UTM35

221012

MULTICONSULT AS

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Ellen Mari Lindkvist Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 12.10.2012
Arkivkode: K2-L83, GBN-25/7	Arkivsaksnr.: 12/1795
Saksordfører: Karine Emanuelsen	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	119/12

SØKNAD OM OPSJON PÅ TOMT 25/7, HESSENG SØKER: DE ELDRES BOSPAREKLUBB

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	22.06.2012	SØKNAD OM OPSJON PÅ TOMT 25/7
2	27.09.2012	25.7 - De eldres Bospareklubb ca 2500 kvm, foto.pdf
3	27.09.2012	25.7 - De eldres Bospareklubb ca 2500 kvm.pdf
4	27.09.2012	25.7 - De eldres Bospareklubb, regplan.pdf

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
14.06.2012	I	De Eldre Bospareklubb	SØKNAD OM OPSJON PÅ TOMT 25/7

02.09.2012	I	De Eldres Bospareklubb	ETTERLYSER SVAR PÅ SØKNAD OM OPSJON PÅ TOMT 25/7
27.09.2012	U	De Eldres Bospareklubb	VEDRØRENDE SØKNAD OM OPSJON PÅ TOMT 25/7
15.10.2012	I	De eldres Bospareklubb	RETTING AV POSTADRESSE

Kort sammendrag:
De eldres bospareklubb har søkt om opsjon på en del av tomten 25/7 på Hesseng, se vedlagte situasjonsplaner datert 27.09.2012. Området er i dag regulert til grøntområde. Administrasjon er positivt innstilt til en tildeling, men krever at De eldres bospareklubb selv må stå for omreguleringen av området fra grøntområde til området med småhusbebyggelse/leiligheter.

Faktiske opplysninger:
De eldres bospareklubb søkte 14.06.2012 om opsjon på et areal på ca 2,5-3 mål av tomt 25/7 på Hesseng. De vil bygge leilighetsblokker på 2 etasjer, med 12 leiligheter på ca 75 kvm med garasje, boder og hybler i kjelleren.

De eldres bospareklubb har tidligere fått tildelt Lukassenjordet, Bjørnevatn, for bygging av leiligheter, men dette prosjektet lot seg ikke gjennomføre på grunn av manglende interesse fra medlemmene. De har også tidligere søkt om tomt ved Malmklang, men fått avslag.

Området det søkes om er i dag regulert til grøntområdet, mye på grunn av at det tidligere gikk en høyspentledning over dette området, merket med skråstreker på reguleringsplanen. Disse ledningene er nå fjernet, og dette åpner området for annen utnyttelse. Det er i dag større areal både nordøst og sør for denne tomten som er avsatt til grøntområde, samt at dette område i kommuneplan er merket gult og tiltenkt boligbygging. Man vil også få en fortetting av eksisterende boligfelt.

Begrunnelsen og formålet til De eldres boligspareklubb er at de ønsker å bygge mindre lettstelte leiligheter til bruk i alderdommen. De har allerede et prosjekt i Lierhagen.

Administrasjonen ønsker en forhåndsvurdering fra Utvalget for plan og samferdsel før man går videre i saken, da området må omreguleres fra grøntområde til område for småhusbebyggelse/leiligheter. Det vil i den anledning kreves at de som får tildelt tomten, står for omreguleringen av området. I en omreguleringsprosess vil man se på utnyttelse av tomten, og nærmere undersøke blant annet grunnforhold og andre momenter ved selve tomten.

Anser man politisk dette som et positivt tiltak, vil man utarbeide en opsjonsavtale for område, hvor opsjonsavtalen vil overføres til en festeavtale ved det øyeblikket området er omregulert og man ønsker å bebygge det. Det vil bli satt en byggefrist samt et krav om opsjonspremie jfr. kommunalt gebyrregulativ.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:
Sør-Varanger kommune gir ikke De eldres Bospareklubb opsjon på tomt 25/7 da området er regulert til grøntområde.

Forslag til innstilling:
Sør-Varanger kommune gir De eldres Bospareklubb opsjon på vanlige vilkår for et areal på ca 2500 kvm på 25/7 for bygging av leiligheter, under forutsetning av at de står for omregulering av området til småhusbebyggelse/leiligheter.

Bente Larssen
rådmann

12/10975

De Eldres Bospareklubb Kirkenes
Tunellveien 35
9912 Hesseng

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
18 JUNI 2012
Saksnr: 12/1795
Dok.nr: 1
Off.vurdering:
Kopi til

Sør-Varanger Kommune,
Teknisk avdeling
Kirkenes

Søknad om opsjon på tomt, del av tomt g.nr.25 b.nr7 Hesseng.

De Eldres Bospareklubb planlegger å få til et boligprosjekt på denne tomten.
Det satses på en leilighetsblokk i 2 etasjer, inneholdene 12 leiligheter på ca 75m2
I kjelleretasje vil det bli garasjer boder og 4-5 hybler beregnet på elever fra videregående skole.
Tomtens størrelse ca 2.5-3 mål.

De Eldres bospareklubb har et prosjekt i Lienhagen med 8 leiligheter som er meget attraktivt for medlemmene.
Formålet til klubben er å få til mindre lettstelte leiligheter til bruk i alderdommen.
Klubben har pr.i dag 120 medlemmer.

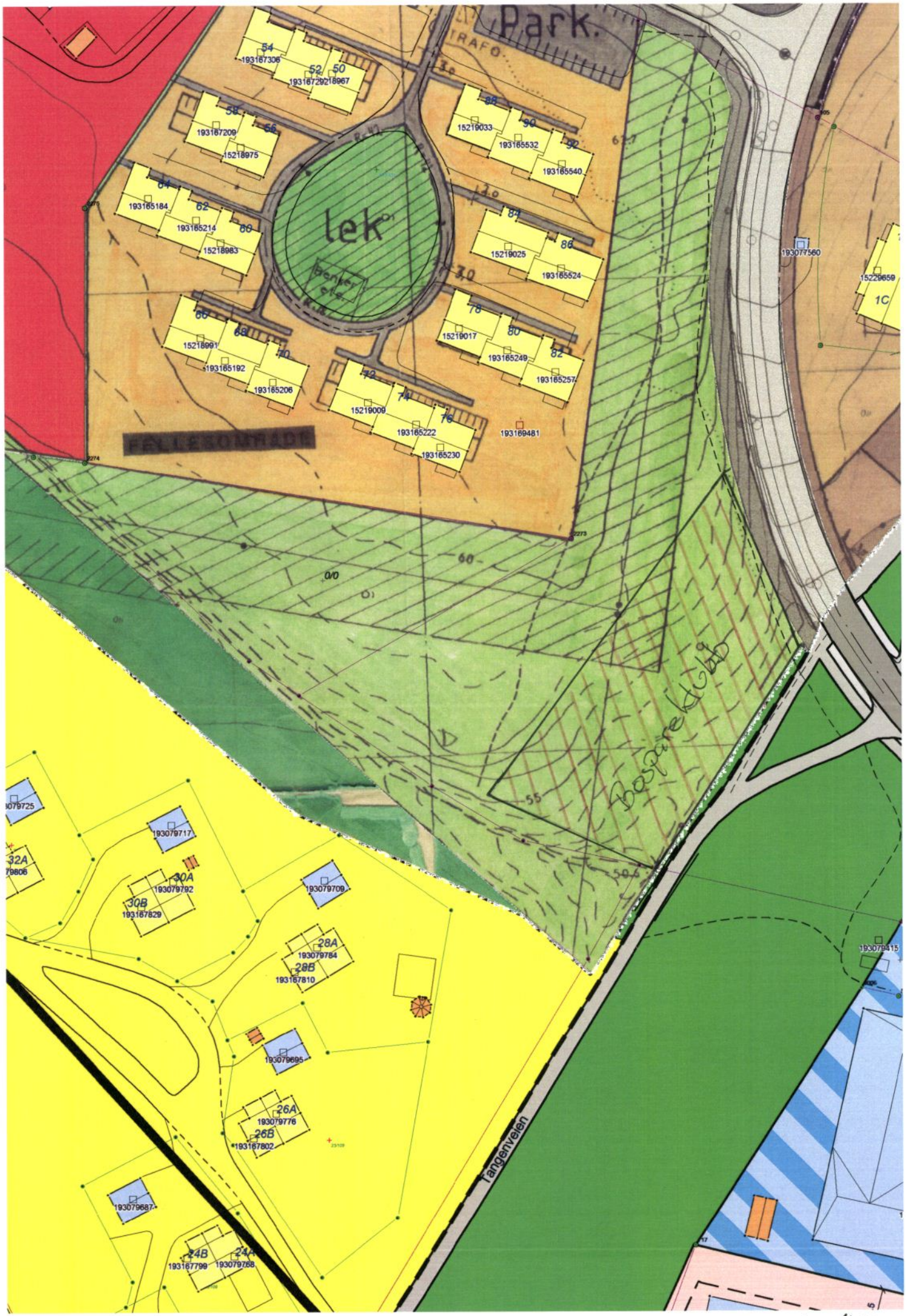
Vedlegg: Kart hvor tomten er skavert med rødt og merket Bospareklubb

Hesseng den.....14.06.12

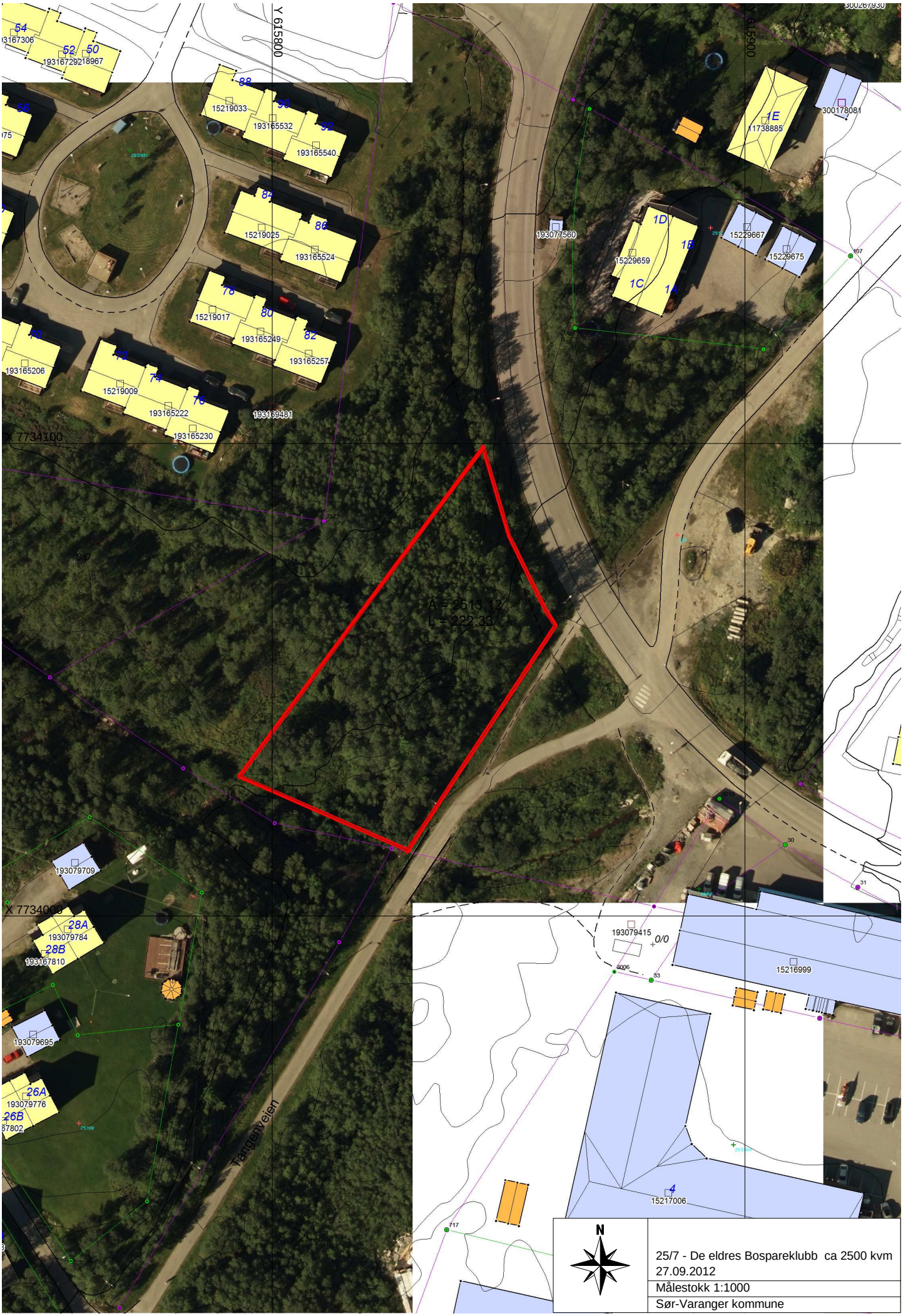
Vennlig hilsen

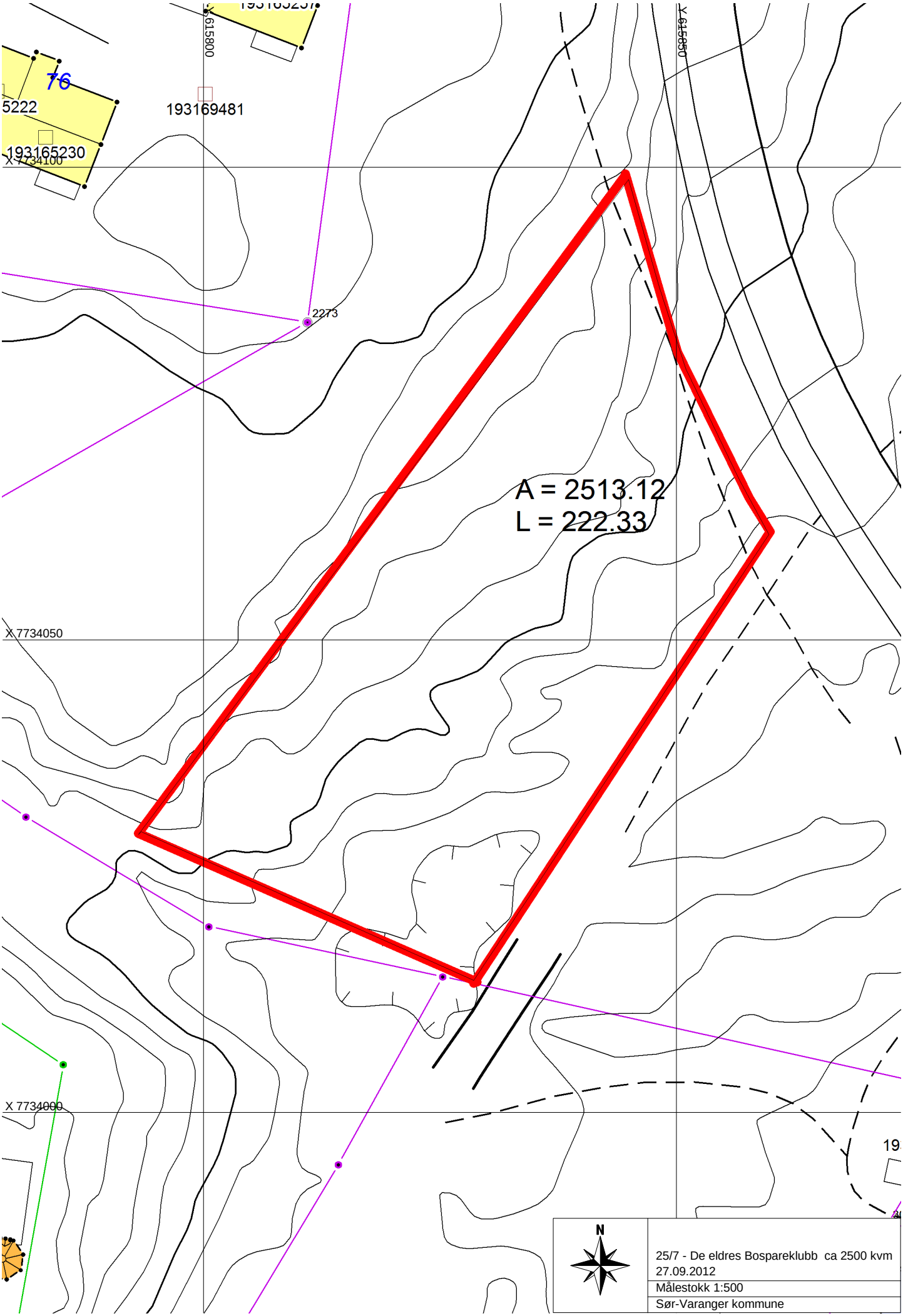
Steinar Ingebrigtsen
leder

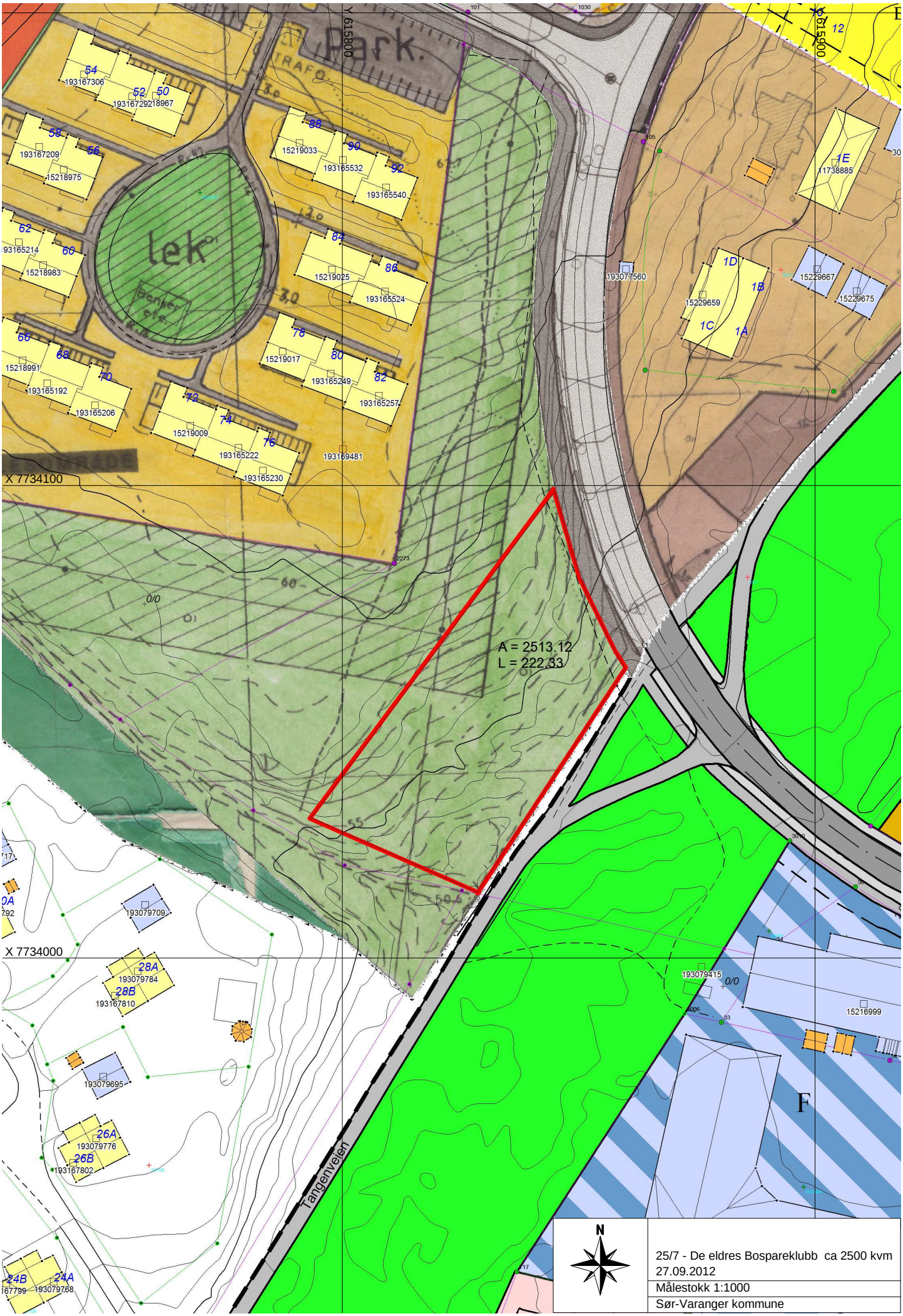
1 : 1000



Del av torst g.nr. 25 b.nr. 7 Hesseng - skravert med rödt -


Y 615800
Y 615900
X 7734100
X 7734000
A = 2513.12
L = 222.33
Tangenveien
N
25/7 - De eldres Bospareklubb ca 2500 kvm
27.09.2012
Målestokk 1:1000
Sør-Varanger kommune


76
5222
193169481
193165230
X 7734100
2273
A = 2513.12
L = 222.33
X 7734050
X 7734000
N
25/7 - De eldres Bospareklubb ca 2500 kvm
27.09.2012
Målestokk 1:500
Sør-Varanger kommune


Park.
lek
TRAFO
Tangenvegen
A = 2513.12
L = 222.33
X 7734100
X 7734000
Y 615800
Y 615900
54
193167306
52
50
193167292
18967
58
193167209
56
15218975
88
15219033
90
193165532
92
193165540
62
193165214
60
15218983
84
15219025
86
193165524
66
15218991
68
193165192
70
193165206
78
15219017
80
193165249
82
193165257
72
15219009
74
193165222
76
193165230
193169481
193077560
1D
1B
1C
1A
15229659
15229667
15229675
1E
11738885
12
193079709
28A
193079784
28B
193167810
193079695
26A
193079776
26B
193167802
24B
24A
193079768
193079415
15216999
F
N
25/7 - De eldres Bospareklubb ca 2500 kvm
27.09.2012
Målestokk 1:1000
Sør-Varanger kommune

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trygve Sarajärvi Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 08.10.2012
Arkivkode: K1-635, GBN-25/105, K1-	Arkivsaksnr.: 11/2255
Saksordfører: Roger Bruer	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	120/12

SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON FOR MOBILTELEFONI PÅ HESSENG 25/105

Vedlagte dokumenter:

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
17.10.2011	I	Finnmarkseiendommen	SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON FOR MOBILTELEFONI PÅ
02.11.2011	U	Technogarden Engineering	SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON FOR MOBILTELEFONI PÅ
12.12.2011	I	Technogarden Engineering	NABOLISTE, REGULERINGSPLAN/ KOMMUNEPLAN, SITUASJONSKART
05.01.2012	I	Technogarden Engineering	NABOLISTE, REGULERINGSPLAN/ KOMMUNEPLAN, SITUASJONSKART
11.01.2012	U	Norconsult	ANGÅENDE SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON PÅ HESSENG
11.01.2012	U	Technogarden Engineering	VEDR. SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON
20.01.2012	I	Technogarden Engineering	SØKNAD OM DISPENSASJON - BASESTASJON FOR

23.01.2012	U	Adresseliste	HØRING - SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON FOR MOBILTELEFONI PÅ
31.01.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	HØRINGSUTTALELSE - SØKNAD OM TOMT TIL BASESTASJON PÅ HESSENG
02.02.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE VEDR. DISPENSASJONSSØKNAD PUNKTFESTE
13.02.2012	I	Sametinget	UTTALELSE VEDR SPØRSMÅL OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON FOR
23.02.2012	I	Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark	UTTALELSE TIL SØKNAD OM PUNKTFESTE TIL BASESTASJON

Kort sammendrag:
FEFO som grunneier søker om fradeling av punktfeste til en ny basestasjon for mobiltelefoni på Hesseng i Sør-Varanger. Søker til FEFO er Technogarden Engineering Resources AS på vegne av Mobile Norway AS.
Søker får kopi av brev og underrettes av FEFO at de innvilger søknaden etter å ha vurdert den etter Finnmarksloven og Sametingets retningslinjer om bruk av utmark.
Kommunen behandler saken etter Plan og bygningsloven.

Faktiske opplysninger:
Fradelingen ønskes på eiendom gnr. 25 bnr. 105 på Hesseng. Det søkes om fradeling da søker til FEFO ønsker en tomt til fremtidig basestasjon for mobiltelefoni.

Området som søkes fradelt er i kommuneplanens arealdel avsatt til LNFR- område (Landbruk, Natur, Friluftsliv og Reindrift), der ny fritidsbebyggelse, bolig og ervervsbebyggelse ikke er tillat. Søknaden må behandles som en dispensasjonssøknad etter plan- og bygningslovens § 19. Det er derfor sendt inn en begrunnet dispensasjonssøknad datert 11.4.2011.

I §19-2 Dispensasjonsvedtaket, står følgende:
"Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.
Dispensasjonen kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskrifter til loven skal det legges særlig vekt på konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i §1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.
Departementet kan i forskrift gi regler for omfanget av dispensasjoner og fastsette tidsfrist for behandling av dispensasjonssaker."

Høringsuttalelser:

Fylkesmannens miljøvernavdeling har ingen innvendinger til søknaden, men de ber kommunen å vurdere søknaden i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8-12.

Finnmark Fylkeskommune og Sametinget hadde ingen merknader til søknaden, men begge viser til aktsomhetsplikten og at dersom det skulle komme fram gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet stanses omgående og både Sametinget og fylkeskommunen må varsles.

Reinbeitedistrikt 5A og Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark hadde ingen merknader til søknaden.

Vurderinger:
Kommunens adgang til å gi dispensasjon er rettslig avgrenset. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg skal det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. Det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Det innebærer at det normalt ikke vil være anledning til å gi dispensasjon når hensynene bak bestemmelsen det søkes dispensasjon fra fortsatt gjør seg gjeldene med styrke. Lovgiver har i lovkommentaren til ny plandel i PBL utdypet hvilke hensyn og vurderinger som skal foretas;

- Om hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt.
- Om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.
- Om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.
- Nasjonale eller regionale rammer og mål
- Om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt
- Om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Hvis vurderingen etter første, andre og siste strekpunkt konkluderer med at lovens vilkår ikke er oppfylt vil dispensasjon ikke kunne gis. Tredje og fjerde strekpunkt vil først og fremst være aktuelle skjønnsmomenter i vurderingene etter første og andre strekpunkt. Om konklusjonen etter vurdering i forhold til foregående kriterier er at det rettslig sett er anledning til å gi dispensasjon - så skal det i tilfelle foretas en vurdering om det finnes grunn til å dispensere. Det er således en forutsetning at kommunen må ha en saklig grunn både for å innvilge og ikke innvilge dispensasjon. Grunner for ikke å gi dispensasjon kan for eksempel være at kommunen ønsker å se saken i en større sammenheng, at det har vært mange nok dispensasjoner i området, og at det eventuelt bør utarbeides ny plan før det gis tillatelse til flere tiltak.

Søkers begrunnelse:
Søker ønsker å fradele et punktfeste på grunn av stor samfunnsnytte av tiltaket.

Administrasjonenes vurderinger etter første strekpunkt over:
Området som søkes fradelt er i kommuneplanens arealdel avsatt til LNFR- område hvor ny fritidsbebyggelse, bolig- og ervervsbebyggelse ikke er tillatt. Samfunnsnytten av tiltaket veier

svært tungt i denne saken, og det anses at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Administrasjonens vurderinger etter andre strekpunkt over:
Ulempene ved dispensasjon er at kommuneplanens arealdel er et styringsverktøy for utbygging i kommunen, og ytterlige dispensasjoner vil underbygge arealdelen som styringsverktøy, samt arbeidet som er nedlagt ved utarbeidelse av en slik plan.

Det er fra lovgivers side lagt vekt på at det er fordelene og ulempene i de aktuelle dispensasjonsakene som skal klargjøres. Videre har lovgiver lagt særlig vekt på at fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Administrasjonen vurderer med dette at fordelene ved tiltaket er klart større enn ulempene og at hensynene bak formålsbestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt, slik at tiltaket ikke kan gjennomføres.

Administrasjonens vurderinger etter tredje strekpunkt over:
Tiltaket skal vurderes etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. I dette tilfellet vurderes kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet som tilstrekkelig, og det er ikke registrert forekomst av truede arter eller naturtyper, som vurderes til å ta særlig skade av et eventuelt tiltak i området. Driftsmetode og teknikk må vurderes grundig for å begrense, og så langt det lar seg gjøre unngå skader på naturmangfoldet. (Kilde: Naturbasen, Artsdatabanken, biologisk mangfoldsrapport Sør- Varanger kommune).
Tiltaket anses ikke å medføre noen helsefare eller fare for sikkerheten i området.

Administrasjonens vurdering etter fjerde strekpunkt:
Administrasjonen vurderer ikke tiltaket å være til noen særlig hinder for oppnåelse av nasjonale eller regionale rammer og mål siden tiltaket har så stor samfunnsnytte.

Administrasjonens vurdering etter femte strekpunkt:
Sektormyndighetene har ingen negative merknader til tiltaket.

Administrasjonens vurdering etter sjette strekpunkt:
Det dispenseres ikke fra saksbehandlingsregler.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Gir mulighet for ytterligere næringsutvikling på Hesseng basert på IT-teknologi
Infrastruktur:
Forbedring av infrastrukturen for Hessengområdet.
Barn og ungdom:
Ingen merknad

Kompetansebygging:
Ingen merknad
Økonomi:
Ingen merknad
Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:
Ingen merknad

Alternative løsninger:
Utvalg for plan og samferdsel avslår søknad fra FEFO om fradeling av punktfeste til basestasjon for mobiltelefoni på gnr. 25, bnr. 105 på Hesseng i Sør-Varanger kommune.

Begrunnelse:
Fradelingen er i strid med bestemmelsene for LNFR- områder i kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens arealdel er styringsverktøy for utbygging i kommunen, og ytterlige dispensasjoner vil underbygge arealdelen som styringsverktøy, samt arbeidet som er nedlagt ved utarbeidelse av en slik plan.

Forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 19-2, gir utvalg for plan og samferdsel dispensasjon fra bestemmelsene i LNFR- områder i kommuneplanens arealdel, til fradeling av punktfeste til basestasjon for mobiltelefoni på gnr. 25, bnr. 105 på Hesseng i Sør-Varanger kommune.

Begrunnelse:
- Hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir ikke vesentlig tilsidesatt.
- Fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.
- Det er ingen negative uttalelser fra statlig eller regional fagmyndighet.
- Fradelingen vil ikke påvirke landbruksverdi og miljøverdier på eiendommen i slik grad at fradelingen ikke kan gjennomføres.
- Tiltaket vil ikke være til skade for helse og sikkerhet.

Vilkår:
Det fradeles punktfeste til basestasjon for mobiltelefoni på gnr. 25, bnr. 105 på Hesseng i Sør-Varanger kommune.
- Jmf. situasjonskart datert 23.12.2011.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur.

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Anja Hansen Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 25.10.2012
Arkivkode: K2-L42	Arkivsaksnr.: 09/1494
Saksordfører: Per Ivar Norbeck	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	121/12

PÅLEGG OM RETTING AV TILTAK VERANDA GBNR 27/122 PRESTEVEIEN 21

Vedlagte dokumenter:
Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
04.06.2009	I	Jostein Tørstad	MELDING OM TILBYGG TIL ENEBOLIG
30.06.2009	U	Jostein Tørstad	GODKJENT MELDING OM TILBYGG TIL ENEBOLIG PRESTEVEIEN 21 27/122
17.08.2012	U	Jostein Tørstad	REDEGJØRELSE TILAK VERANDA GBNR 27/122 PRESTEVN. 21
07.09.2012	U	Jostein Tørstad	FORHÅNDSVARSEL OM PÅLEGG OG TVANGSMULKT ANG TILTAK PÅ GBNR
12.09.2012	I	Jostein Tørstad	VEDR. BYGGESØKNAD 27/122 PRESTEVEIEN 21

Kort sammendrag:

Jostein Tørstad fikk melding om godkjent søknad 30.06.2009 på tilbygg og veranda til bolig gbnr. 27/122, Presteveien 21. Etter befaring viser det seg at tiltaket er bygget utenfor eiendom og over gangvei og tiltaket er etter dette ulovlig. Tiltakshaver kom med redegjørelse i møte og som tilbakemelding på forhåndsvarsel. Det ble også foretatt ny befaring med oppmåling etter møte med tiltakshaver.

Faktiske opplysninger:
Jostein Tørstad sendte melding om tilbygg til enebolig og veranda, datert 04.06.2009. Søknaden inneholdt plantegning, situasjonskart, fasader og perspektiv. Søknaden ble besvart og godkjent 30.06.2009.

Etter befaring 10.08.2012 viser det seg at tiltaket er bygget utenfor eiendom og over gangvei. Dette er ikke i henhold til godkjent situasjonskart og det blir derfor bedt om en skriftlig redegjørelse med svarfrist 01.09.2012. Tiltakshaver tar kontakt med saksbehandler 22.08.2012 via telefon og informerer om at tiltaket er målt opp på nytt og tiltakshaver mener det er bygget innenfor eiendom og som godkjent søknad viser. Tiltakshaver har også hatt møte med saksbehandler for å redegjøre for forholdene.

Det blir foretatt ny befaring på stedet og også tatt kontrollmål av tiltaket som bekrefter at tiltaket ikke er i samsvar med godkjent situasjonskart. Tiltaket vurderes ut ifra dette i strid med godkjenning og det blir derfor sendt forhåndsvarsel om retting og varsel om tvangsmulkt 07.09.12.

Tiltakshaver gir svar på forhåndsvarsel i brev datert 12.09.2012:

- Søknad om byggetillatelse er godkjent uten merknader.
- Tiltaket er utført etter leverte plantegninger som målsatt bortsett fra smalere veranda enn som søkt av konstruksjonsmessige hensyn. Ved innlevering av søknad ble det angitt at de eksakte mål en søkte om var å finne på plantegningen. Byggingen ble utført i løpet av sommeren og tiltakshaver har vært i god tro i forhold til at tiltaket var godkjent.
- Forhåndsvarsel om pålegg og tvangsmulkt problematiserer ikke det forhold at plan- og byggesaksavdelingen faktisk har godkjent tiltaket.
- Tiltakshaver bestrider ikke det faktum at tiltaket går utover eiendomsgrensen, men beklager dette og hevder og ha handlet i god tro. Vedtaket ble oppfattet som en kvalitetssikring i forhold til grenser.
- Utførelsen av tiltaket er basert på stålkonstruksjon som vil være komplisert å forandre på. Det er ikke umulig, men vil være dyrt og ressurskrevende. Tiltakshaver mener tiltaket ikke er til sjenanse for noen, og er ikke til hinder verken for gående eller trafikk og ber kommunen om å opprettholde sitt godkjenningsvedtak.

I søknad ble det levert situasjonskart der veranda er inntegnet. Verandaen er målsatt og tiltak er inntegnet innenfor egen eiendom. I godkjenningsvedtak er det ingen merknader men det er opplyst hva som må etterkommes:

- *"Det er tiltakshavers ansvar at byggearbeidet utføres etter plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter.*
- *Arbeidet må igangsettes innen 3 år etter at meldingen er godkjent av kommunen, og ikke innstilles i lengre tid enn 2 år.*
- *Utsetting av bygg rekvireres hos kommunens oppmålingsavdeling, tlf. 78 97 75 42.*

- *Det må søkes om, og være gitt gravetillatelse fra teknisk drift før grunnarbeidene startes."*

Søker hevder og ha handlet i god tro. Søker har selv ansvar for å framlegge riktig dokumentasjon og at det er samsvar mellom leverte tegninger. Søknad om tillatelse skal inneholde opplysninger som er relevante for tiltaket og nødvendige for kommunens behandling. Godkjenning av søknad ble gitt på grunnlag av innsendte dokumenter og opplysninger gitt i situasjonskartet forteller om plasseringen av tiltaket.

Forhåndsvarsel problematiserer ikke det forhold at plan- og byggesaksavdelingen har godkjent tiltaket fordi tiltakshaver har utført tiltaket i strid med godkjenning. Tiltaket er oppført utenfor eiendom og i strid med plan- og bygningsloven med forskrifter. Det er tiltakshavers ansvar at byggearbeidet utføres etter plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter. Det opplyses også i forhåndsvarsel at muligheten for å få en eventuell søknad om tiltaket godkjent slik det er oppført, ikke er sannsynlig.

Vurdering:
Da tiltaket er i strid med godkjent søknad og med plan- og bygningsloven må saken behandles etter plan- og bygningslovens kapittel 32, hvor § 32-3 gir kommunen anledning til pålegg om retting.

I Plan- og bygningslovens § 32-3 første ledd står følgende :
"Ved forhold i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven, kan plan- og bygningsmyndighetene gi den ansvarlige pålegg om retting av det ulovlige forhold, opphør av bruk og forbud mot fortsatt virksomhet, samt stansing av arbeid."

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Infrastruktur:
Barn og ungdom:
Kompetansebygging:
Økonomi:
Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 32-3 pålegges tiltakshaver å rette tiltaket slik som vist på situasjonskart i søknad datert 04.06.2009. Det settes en frist fram til 01.06.2013 for å rette tiltaket.

Dersom tiltaket ikke er rettet innen fristen, ilegges tvangsmulkt iht. plan- og bygningslovens § 32-5 i form av dagsbøter.

Dagsbot settes til kr._____

Begrunnelse:
Tiltaket er i strid med godkjent søknad og plan- og bygningsloven. Tiltakshaver har oppført tiltak utenfor egen eiendom. Det er søkers ansvar å framlegge riktig dokumentasjon i søknad.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Anja Hansen Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 25.10.2012
Arkivkode: K2-L42	Arkivsaksnr.: 12/2147
Saksordfører: Liv Mikkelborg	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	122/12

PÅLEGG OM RETTING AV ULOVLIG TILTAK OG BRUK PÅ EIENDOM 29/25, JAKOBSNES

Vedlagte dokumenter:
Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
17.08.2012	U	Fjellopplevelser AS	REDEGJØRELSE OM MULIG ULOVLIGHET - GBNR 29/25, JAKOBSNES
01.09.2012	I	Ørjan Degerstrøm	VEDR. REDEGJØRELSE AV EIENDOMMEN 29/25
07.09.2012	U	Fjellopplevelser AS	FORHÅNDSVARSEL OM PÅLEGG OG TVANGSMULKT- GBNR 29/25

Kort sammendrag:
Fjellopplevelser As v/Ørjan Degerstrøm har tatt i bruk registrert naust til hytte på gbnr. 29/25, Jakobsnes. Området er satt av til LNF og ligger i 100 meters beltet. Det er ikke søkt bruksendring på bygget og bruken er etter dette ulovlig.

Faktiske opplysninger:
Fjellopplevelser As v/Ørjan Degerstrøm har tatt i bruk registrert naust til hytte på gbnr. 29/25, Jakobsnes. Tiltaket er i et område der fritidsbolig ikke er tillatt ifølge kommuneplanenes

arealdel. Eiendommen ligger også i 100-metersbelte langs sjø hvor det skal tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv og andre allmenne interesser. Det er ikke søkt bruksendring på bygget og bruken er etter dette ulovlig.

Det er foretatt befaring på eiendommen 10.08.2012 og det ble spurt om en skriftlig redegjørelse for bruken 17.08.2012. Det gis en frist for skriftlig redegjørelse til 01.09.2012. Redegjørelse fra tiltakshaver ble ikke mottatt innen fristen og det ble sendt forhåndsvarsel om pålegg og tvangsmulkt 07.09.2012.

18.09.2012 mottas redegjørelse fra tiltakshaver:

- Tiltakshaver kjøpte eiendommen i 2005 hvor det stod en hytte som var innredet med strøm og var fullt isolert. Tiltakshaver tok kontakt med plan- og byggesaksavdelingen ang. dette og planer for eiendommen, og fikk beskjed om bare å sette i gang. Tiltakshaver skriver han kun har satt inn vinduer og totalrenovert hytta og ikke bygget den ut.
- Eiendommen ble delt i 2. Statens vegvesen var på befaring og viste hvor innkjørselen skulle være.
- Det er søkt om deling av eiendommen for 2 år siden, hvor det er søkt om å få dele eiendommen til 3 boligtomter. Tiltakshaver har ikke hørt noe fra kommunen og etterspør denne.

24.04.07 mottok kommunen søknad om vei til eiendommen, søknaden var svært mangelfull og det ble sendt mangelbrev og varsel om at påbegynte arbeid på eiendommen måtte stoppes inntil søknaden var ferdig behandlet. Ny søknad ble mottatt og i søknaden om vei blir det nå også søkt om sjå på 6m^2 og terasse på 70m^2.

I 2004 ble det på eiendommen delt av en tomt for bolig på andre siden av veien. I søknad opplyses det at avkjøringstillatelse er delvis gitt. Det foreligger ingen tillatelse fra Statens Vegvesen til eiendommen 29/25.

Tiltakshaver etterspør behandling av deling av eiendommen til boligtomter for 2 år siden. Plan- og byggesaksavdelingen mottok søknad om forhåndsvurdering av planlagt regulering for gbnr. 29/25. I denne søknaden informeres det fra søker om at det står et **naust** på eiendommen som skal beholdes av tiltakshaver. Denne forespørselen er datert 22.12.2008 og ble besvart pr. telefon 15.10.2009.

Det betyr at det er avvik mellom de opplysninger tiltakshaver gir i sin redegjørelse og i søknad om deling. Det er heller aldri blitt søkt bruksendring for naustet.

Faktiske opplysninger:
Da tiltaket er i strid med godkjent bruk, kommuneplanens arealdel og ligger i 100-metersbeltet langs sjø må saken behandles etter plan- og bygningslovens kapittel 32, hvor § 32-3 gir kommunen anledning til pålegg om retting.

I Plan- og bygningslovens § 32-3 første ledd står følgende:
"Ved forhold i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven, kan plan- og bygningsmyndighetene gi den ansvarlige pålegg om retting av det ulovlige forhold, opphør av bruk og forbud mot fortsatt virksomhet, samt stansing av arbeid."

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Infrastruktur:
Barn og ungdom:
Kompetansebygging:
Økonomi:
Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:
Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 32-3 pålegges tiltakshaver å rette tiltaket og tilbakeføre bygget til godkjent bruk, naust. Det settes en frist fram til 01.06.2013 for å rette tiltaket.

Dersom tiltaket ikke er rettet innen fristen, ilegges tvangsmulkt iht. plan- og bygningslovens § 32-5 i form av dagsbøter.

Dagsbot settes til kr._____

Begrunnelse:
Tiltaket er i strid med godkjent bruk og kommuneplanens bestemmelser. Tiltaket ligger i 100-meterbeltet langs sjø der det skal tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv og andre allmenne interesser.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Anja Hansen Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 26.10.2012
Arkivkode: K2-L42	Arkivsaksnr.: 11/1788
Saksordfører: Kurt Wikan	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	123/12

KLAGE PÅ VEDTAK AV 23.08.12 DISPENSASJON FRA REGULERINGSKRAV GBNR 2/17 BUGØYFJORD

Vedlagte dokumenter:

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
15.08.2011	I	Fiskebeck Prosjekt AS	SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK
28.09.2011	I	Fiskebeck Prosjekt AS	SØKNAD OM IGANGSETTINGSTILLATELSE
18.10.2011	I	Sametinget	UTTALELSE VEDR. BYGGESØKNAD OM TILLATELSE TIL OPPFØRING AV NYBYGG
07.12.2011	I	Prosjekt Fiskebeck AS	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA PLANKRAV
13.12.2011	U	Finnmark Fylkeskommune;	SØKNAD TIL HØRING -BYGGESØKNAD 2/17 BUGØYFJORD
20.12.2011	I	Fylkesmannen i Finnmark	HØRINGSUTTALELSE - SØKNAD OM TILLATELSE TIL Å OPPFØRE

03.01.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE VEDR. BYGGESØKNAD TRINN 3 - 2/17 BUGØYFJORD - VARSEL OM
06.01.2012	I	Tony Hivand	BYGGESAK BUGØYFJORD
10.01.2012	I	Sametinget	UTTALELSE VEDR. SØKNAD OM OPPFØRING AV NYBYGG 2/17
14.06.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	ANG. VILO AS PLANER OM ETABLERING AV TURISTBEDRIFT I BUGØYFJORD
22.06.2012	U	Fiskebeck Prosjekt AS	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KRAV OM DETALJEREGULERING TRINN 1,GBNR
05.07.2012	I	VILO AS	KLAGE PÅ VEDTAK
23.08.2012	U	Fiskebeck Prosjekt AS	MELDING OM POLITISK VEDTAK- KLAGE PÅ VEDTAK OM DISPENSASJON FRA KRAV OM
29.08.2012	U	Fiskebeck Prosjekt AS	VEDTAK PÅ SØKNAD OM RAMMETILLATELSE GBNR 2/17
04.09.2012	I	Fiskebeck Prosjekt AS	SØKNAD OM UTSLIPP AV SANITÆRT AVLØPSVANN FRA HUS OG HYTTER - 2/17
07.09.2012	I	Advokatselskapet Per. A. Amundsen	VEDR. MULIG KLAGE PÅ KOMMUNALT VEDTAK - 2/17 BUGØYFJORD -
07.09.2012	I	Hjørdis Nilsen	VIDERESENDT SAK FRA FYLKESMANNEN - BYGGING OG GRAVING I FORURENSET
12.09.2012	I	Advokatselskapet Per A. Amundsen AS	FORELØPIG KLAGE TIL KOMMUNESTYRET - VEDR. KOMMUNALT VEDTAK FOR 2/17
14.09.2012	I	Fiskebeck Prosjekt AS	IGANGSETTING GRUNNARBEID 2/17
19.09.2012	U	Advokatselskapet Per A. Amundsen AS	VEDRØRENDE KLAGE PÅ VEDTAK GBNR 2/17 BUGØYFJORD
26.09.2012	U	Fiskebeck Prosjekt AS;	VEDTAK PÅ SØKNAD OM IGANGSETTING FOR GRUNN OG FUNDAMENT PÅ GBNR
05.10.2012	I	Advokatselskapet Per A. Amundsen AS	KLAGE PÅ KOMMUNALT VEDTAK FOR 2/17 BUGØYFJORD
16.10.2012	U	Fiskebeck Prosjekt AS	STOPPORDRE MED ØYEBLIKKELIG VIRKNING PÅ GBNR 2/17 BUGØYFJORD
19.10.2012	I	Fiskebeck Prosjekt as	SVAR PÅ STOPPORDRE OG UTSLIPSENDRING
01.11.2012	I	Advokatselskapet Per A. Amundsen AS	VEDRØRENDE KLAGE PÅ KOMMUNALT VEDTAK FOR 2/17 BUGØYFJORD
05.11.2012	I	Advokat Anne Haraldsvik	ANG BEHANDLING AV AVLØPSLØSNING FOR EIENDOM 2/17, BUGØYFJORD.

Kort sammendrag:

Fiskebeck Prosjekt AS har på vegne av Vilo AS søkt om dispensasjon fra krav om detaljeregulering for bygging av trinn 1 i prosjekt, "Turismeopplevelser Bugøyfjord", på eiendommen 2/17, Bugøyfjord. Trinn 1 ligger i området som er regulert til næring, BN8 og i 100 meters beltet langs sjø.

Utvalg for plan og samferdsel har i vedtak sak 084/12 avslått og ikke innvilget dispensasjon fra krav om detaljert reguleringsplan iht. plan og bygningsloven § 12-1 3. ledd på eiendom gbnr. 2/17. Det ble mottatt klage fra tiltakshaver, klagen ble tatt til følge i sak 089/12 og det ble gitt disp fra krav om detaljeregulering for trinn 1.

Etter klagebehandlingens vedtak er det kommet klage fra nabo og saken må dermed gjennomgå klagebehandling av UFPS før endelig klagebehandling hos Fylkesmannen.

Faktiske opplysninger:
Fiskebeck Prosjekt AS har på vegne av Vilo AS søkt om dispensasjon fra krav om detaljeregulering for bygging av trinn 1 i prosjekt, "Turismeopplevelser Bugøyfjord", på eiendommen 2/17, Bugøyfjord. Trinn 1 ligger i området som er regulert til næring, BN8 og i 100 meters beltet langs sjø.

Utvalg for plan og samferdsel har i vedtak sak 084/12 avslått og ikke innvilget dispensasjon fra krav om detaljert reguleringsplan iht. plan og bygningsloven § 12-1 3. ledd på eiendom gbnr. 2/17. Det ble mottatt klage fra tiltakshaver, klagen ble tatt til følge i sak 089/12 og det ble gitt disp fra krav om detaljeregulering for trinn 1.

12.09.2012 mottas klage fra Advokatselskapet Per A. Amundsen AS på vegne av Hjørdis Nilsen.

Begrunnelser for klagen:

- Nilsen hadde mottatt nabovarsel og ikke svart innen fristen. Sør-Varanger kommune meddelte at det ikke var nødvendig å klage, da prosjektet ikke vil bli vedtatt igangsatt.
- Nilsen gir ikke tillatelse til at avløp skal gå over hennes eiendom. Videre gis det ikke tillatelse til at avløp skal munne ut i sjøen på hennes eiendom. Nilsen vil ikke ha noe utslipp i fjæra, da dette benytes som oppholdsted om sommeren.
- Nilsen er kjent med at kloakkanlegget til den gamle butikken, som står på samme gårds- og bruksnummer er utdatert. Det fryktes at man med tiden også kobler til dette bygget opp mot minirenseanlegget, noe som vil sette større krav til kapasiteten.
- Da det rundt hele Bugøyfjorden har vært mange store utrasninger av massene, stilles det spørsmålstegn ved om grunnforholdene vil tåle den omsøkte utbyggingen.
- Det er ikke kjent at det er foretatt konsekvensutredning iht. pbl. kapittel 4. Det er gått en rekke ras rundt bugøyfjorden, og flere private utbyggere skal angivelig ha fått avslag på sine byggesøknader, på grunn av rasfaren. Det kreves at dette blir hensyntatt før bygging iverksettes, selv om det er gitt dispensasjon fra detaljeregulering for trinn 1.
- Iht. kopi av kommunale kart som Nilsen besitter etter jordskiftesak i 1999, er det anmerket kulturminner i området hvor det nå skal bygges. Det bes om at byggingen stoppes også av denne grunn.
- Nilsen er av den oppfatning at saken er alt for lite opplyst til at bygging kan igangsettes. Det anføres at en slik dispensasjon ikke kan tillates ifølge pbl. § 19-2 (2) og (3). Byggingen vil komme i konflikt med så vel privatrettslige- som offentligrettslige

interesser. Miljø- og sikkerhetshensyn synes ikke å være tillagt vekt. Dispensasjon er i strid med plan- og bygningslovens formål, og kan følgelig ikke gis.

På bakgrunn av innkommet klage ble det sendt stoppordre til tiltakshaver og ansvarlig søker 16.10.12 med hjemmel i pbl. § 32-4 til avklaring angående utslipp foreligger.

Ansvarlig søker har følgende bemerkninger til klagen:

- Vilo AS søker om ny utslippstillatelse med avløpsanlegg på egen tomt. Ny søknad og nabovarsel er sendt for dette.
- Vilo AS har fått opplyst av tidligere eier at det ikke har vært utras på disse tomtene tidligere og stiller spørsmålstegn ved påstanden om fare for utras. Det er registrert utras ved klokkerelva som ligger noen hundre meter bortenfor. Vilo AS tar hensyn til eksisterende grunnforhold ved utbygging og bygger etter balansert vektpåføring av bygg (utgravd masse er omtrent tilsvarende påført vekt).
- I vedtaket om dispensasjon er det avklart og fastslått at det ikke er kulturminner på denne byggetomten. Det er ingen offentlige etater som har uttalt seg negativt til byggetiltaket. Det skal heller ikke være noen privatrettslige interesser tiltaket skal komme i konflikt med, etter at utslippssøknaden er endret.
- Utbygger Vilo AS etterfølger de miljø- og sikkerhetshensyn som både plan- og bygningsloven og annen lovgivning pålegger samt de vedtak som Sør-Varanger kommune selv har vedtatt.
- Vilo AS ser ingen grunn til å opprettholde stoppordre etter at disse opplysningene er gitt da grunnlaget for klagen er falt bort.

Vurdering:

Nilsen har mottatt nabovarsel og ikke svart innen fristen. Det hevdes at Sør-Varanger kommune meddelte at det ikke var nødvendig og klage, da prosjektet ikke ville bli vedtatt igangsatt. Saksbehandler har i møte med Nilsen informert om at saken skulle sendes til høringsinnstansene og at klagefristen var gått ut. Det ble likevel gitt informasjon om at en skriftlig klage kunne sendes angående saken. Det er gitt nabovarsel og klageanledning 10.08.11 og 16.12.11. Det har også vært telefonkontakt flere ganger hvor det informeres om at klage må leveres skriftlig. Den 05.01.2012 mottok kommunen varsel om kommende klage fra nabo så snart svar fra advokat var klar. Denne klagen ble ikke levert/mottatt.

19.10.2012 mottok plan- og byggesak ny søknad fra ansvarlig søker om utslippstillatelse med avløpsanlegg på egen tomt. Nabo er varslet om endringene. Vilo AS tar hensyn til eksisterende grunnforhold ved utbygging og bygger etter balansert vektpåføring av bygg. Ansvarlig søker og prosjekterende er ansvarlig for at tiltaket blir gjennomført iht. plan- og bygningsloven med forskrifter.

I forbindelse med søknad om dispensasjon ble søknaden sendt til Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark fylkeskommune og Sametinget for uttalelse. Fylkesmannens vurdering datert 14.06.12 for byggetrinn 1 er at tiltaket er i tråd med gjeldende plan for området og det kreves ikke at det utarbeides reguleringsplan for tiltak innenfor dette næringsområdet. Finnmark fylkeskommune har ingen merknader til trinn 1 og 2. Sametinget har ingen merknader til søknaden og viser til fylkeskommunens uttalelse vedrørende kulturminner.
Etter disse uttalelsene er det ikke registrert kulturminner i området hvor trinn 1 er plassert.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Infrastruktur:
Barn og ungdom:
Kompetansebygging:
Økonomi:
Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:
Med medhold i Plan- og bygningslovens § 19-2 opprettholder utvalget for plan- og samferdsel vedtak i sak 089/12 datert 23.08.12 og tar ikke klagen til følge.

Begrunnelse:
Vilo AS endre søknad om utslippstillatelse med avløpsanlegg på egen tomt. Klagen frembringer ingen nye momenter som endrer vedtak om dispensasjon fra detaljeregulering for byggetrinn 1. Vedtaket sendes Fylkesmannen for endelig klagebehandling.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Anja Hansen Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 02.11.2012
Arkivkode: K2-L42, GBN-32/10	Arkivsaksnr.: 12/1493
Saksordfører: Liv Mikkelborg	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	124/12

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL - GBNR 32/10, JARFJORD

Vedlagte dokumenter:
Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
25.04.2012	I	Øyvind og Elisabeth Ulvang Hansen	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREAL GBN 32/10
14.05.2012	I	Øyvind Hansen	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL -
01.06.2012	U	Fylkesmannen i Finnmark;	TIL HØRING - SØKNAD OM DISPENSASJON § 19-1 FOR OPPFØRING AV HYTTE GNR32
07.06.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	HØRINGSUTTALELSE - SØKNAD OM FRADELING AV HYTTETOMT I STORBUKT -
07.06.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE VEDR. SØKNAD OM DISPENSASJON FOR OPPFØRING AV
12.06.2012	I	Øyvind Hansen	32/10 - GJENPART AV NABOVARSEL
25.06.2012	I	Sametinget	UTTALELSE VEDR. SØKNAD OM TILLATELSE FOR OPPFØRING AV HYTTE
18.07.2012	U	Øyvind Hansen	FORELØPIG SVAR PÅ SØKNAD OM FRADELING AV EIENDOM GNR/BNR 32/10 I

Kort sammendrag:
Øyvind og Elisabeth Ulvang Hansen søker om dispensasjon fra Kommuneplanens arealdel for bygging av hytte på eiendom 32/10 i Jarfjord. Området er i Kommunedelens arealdel regulert til LNF og tiltaket er plassert i 100 metersbeltet.

Faktiske opplysninger:
Øyvind og Elisabeth Ulvang Hansen søker om dispensasjon fra Kommuneplanens arealdel for bygging av hytte på eiendom 32/10 i Jarfjord. Området er i Kommunedelens arealdel regulert til LNF. På vedlagte kart i søknaden er det merket av 3 områder som kan være aktuell for tiltaket. Alternativ 1 og 3 ligger nærmest sjøen.

Det er i forbindelse med behandlingen innhentet høringsuttalelser:

Fylkesmannen i Finnmark: I følge pbl. § 11-7 kan tiltak kun iverksettes i områder avsatt til LNF dersom disse er nødvendige for drift av næringsmessig landbruk. Tiltaket er også i strid med pbl. § 1-8, som har et forbud mot tiltak langs sjø. Kyst- og strandstrekningene er viktige av hensyn til allmenhetens ferdsel og friluftsliv, naturverdier, landskap og kulturminner. Strandområdene har nasjonal interesse og det er derfor viktig å holde disse områdene mest mulig åpen. Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand oppfordrer til streng praksis ved behandling av plansaker og dispensasjoner i 100-metersbeltet. Det er åpnet for mer hyttebygging i strandsonen i Jarfjord enn det Fylkesmannen ønsker. Fylkesmannen ber kommunen benytte kommuneplanens arealdel som det styringsverktøyet planen skal være og ikke uthule den med dispensasjoner. I denne saken er det fullt mulig å oppføre hytta utenfor 100-meterbeltet langs sjø. Fylkesmannen anbefaler ut fra dette at søkers alternativ 1 og 3 avslås. Fylkesmannen har ingen innvendinger til at det gis tillatelse til søkers alternativ 2. Det er lagt vekt på at alternativ 2 ligger i et bebygd område inntil vei.

Finnmark Fylkeskommune: Areal- og kulturvernavdelingen kjenner ikke til automatisk freda kulturminner innafor det aktuelle området og har derfor ingen merknader til tiltaket.

Sametinget: Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det omsøkte området og har ingen merknader til søknaden.

Vurderinger:

I § 19-2 andre ledd står følgende: *"Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler".*

Det skjønn kommunen skal utøve når det vurderes om dispensasjon skal gis er underlagt omfattende begrensninger. Dette kommer klart fram i lovkommentaren til ny Plan- og bygningslov. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. For å innvilge dispensasjon må det således foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Som angitt i paragrafkommentarene i ny

lov vil vurderingen av omsøkte tiltak i forhold til lovens kriterier være rettsanvendelse, og gjelder:

- Om hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt
- Om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering
- Om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø sikkerhet og tilgjengelighet
- Om det legges forutsatt vekt på foreliggende nasjonale eller regionale rammer og mål
- Om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt
- Om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Hvis vurderinger etter første, andre eller siste strekpunkt konkluderer med at lovens vilkår ikke er oppfylt vil dispensasjon ikke kunne gis. Tredje og fjerde strekpunkt vil først og fremst være aktuelle skjønnsmomenter i vurderinger etter første og andre strekpunkt. Det gjelder for så vidt også femte strekpunkt, men dette punktet vil være en ramme og påminnelse overfor kommunene, og et grunnlag for vedkommende myndighet og klageorganet i forbindelse med en eventuell klagesituasjon dersom kommunen likevel fatter vedtak i strid med uttalelse fra fagorgan.

Søkers begrunnelse for dispensasjonssøknaden:
Søker ønsker hytte på hjemplassen, for senere å overdra hytta til sine barn som også har vokst opp i dette området. Utsikt til sjøen er svært viktig for søker som har vokst opp med det. Hytta vil ikke være til sjenanse for annen ferdsel. Eiendommene til begge sider av omsøkte hyttetomter er inngjerdet. Det er vei til eiendommen. Området vil ikke ha negativ betydning for allmennhetens interesse, det er både boliger og hytter i søkte område.

Administrasjonens vurdering etter første strekpunkt:
Det søkes om å bygge fritidsbolig i et område som i Kommuneplanens arealdel er regulert til Landbruk Natur og Fritidsformål. Alternativ 1 og 3 ligger i 100-metersbeltet. Alternativ 2 har beliggenheten utenfor 100-metersbeltet og er plassert nær vei og nær eksisterende fritidsboliger og boliger. Hensynet bak Kommuneplanens arealdel anses som ikke å bli vesentlig tilsidesatt ved plassering alternativ 2.

Administrasjonens vurdering etter andre strekpunkt:
Søker ønsker hytte på hjemplassen, for senere å overdra hytta til sine barn som også har vokst opp i dette området. Alternativ 2 er nær vei og eksisterende bebyggelse og tiltaket vil ikke ha negativ betydning for allmennhetens interesse eller endre eksisterende bruk av området.

Administrasjonen slutter seg til fylkesmannens vurdering. I 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv og andre allmenne interesser. Ved plassering etter alternativ 2 er fordelene ved å gi dispensasjon klart større enn ulempene og vilkårene for dispensasjon er ut ifra dette oppfylt.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og

tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Infrastruktur:
Barn og ungdom:
Kompetansebygging:
Økonomi:
Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:
Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 avslår Utvalg for plan og samferdsel søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fritidsbolig på gbnr. 32/10, Jarfjord.

Forslag til innstilling:
Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 innvilger Utvalg for plan og samferdsel søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, for plasseringen av fritidsbolig utenfor 100-metersbeltet, alternativ 2 på gbnr. 32/10, Jarfjord.

Begrunnelse:
Alternativ 1 og 3 ligger i 100-metersbeltet langs sjø hvor det skal tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv og andre allmenne interesser. Fylkesmannen går imot at søknad for disse alternativ innvilges.

Alternativ 2 er nær vei og eksisterende bebyggelse og tiltaket vil ikke ha negativ betydning for allmennhetens interesse eller endre eksisterende bruk av området. Ved plassering etter alternativ 2 er fordelene ved å gi dispensasjon klart større enn ulempene og vilkårene for dispensasjon er ut ifra dette oppfylt. Fylkesmannen har ingen innvendinger til alternativ 2.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Bernt Kvamme Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 06.11.2012
Arkivkode: K2-L12	Arkivsaksnr.: 09/1076
Saksordfører: Karine Emanuelsen	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	125/12

REGULERINGSPLAN 22/11 BRATTLI - SØKNAD OM DISPENSASJON. SØKER : SNEFRYD HILDONEN. (GRUNNEIER)

Søker; Snefryd Hildonen (grunneier)

Vedlagte dokumenter:

Dokumenter i saken:

Dok.dato	**Type**	**Avsender/mottaker**	**Tittel**
20.04.2009	I	Fiskebeck prosjekt AS	REGULERINGSPLAN BRATTLI
20.04.2009	I	Fiskebeck prosjekt AS	VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID
27.05.2009	I	Fiskebeck Prosjekt AS	REGULERINGSBESTEMMELSER 27.05.09
15.06.2009	U	Til saksbehandler Bernt Kvamme for	REGULERINGSPLAN 22/11 BRATTLI
24.06.2009	U	Adresseliste	REGULERINGSPLAN GNR. 22 BNR. 11 BRATTLI
16.07.2009	I	Sametinget	VEDRØRENDE OFFENTLIG ETTERSYN AV REGULERINGSPLAN FOR BRATTLI 22/11 -

24.07.2009	I	John O. Eriksen	MERKNADER TIL BRATTLI HYTTEFELT
27.07.2009	I	Statens Vegvesen	HØRINGSUTTALELSE REGULERINGSPLAN BRATTLI 22/11
28.07.2009	I	Statens vegvesen Region Nord	HØRINGSUTTALELSE REGULERINGSPLAN BRATTLI
30.07.2009	I	Snefryd Hildonen	HØRINGSUTTALELSE TIL REGULERINGSPLAN FOR EIENDOMMEN
06.08.2009	I	Reindriftsforvaltninge n i Øst-Finnmark	REGULERINGPLAN 22/11 BRATTLI-UTTALELSE
10.08.2009	I	Fylkesmannen i Finnmark	FYLKESMANNEN BER OM Å FÅ UTSATT HØRINGSFRISTEN TIL 1. SEPTEMBER FOR
11.08.2009	I	Skogbrukssjefen i Finnmark og	OFFENTLIG ETTERSYN, BRATTLI, LANGNÆS, HAAHEIMBAKKEN
17.08.2009	I	Fylkesmannen i Finnmark	HØRINGSUTTALELSE MED INNSIGELSE - REGULERINGSPLAN FOR DEL AV
29.03.2010	U	Snefryd Hildonen	VEDR. REGULERINGSPLAN FOR GNR. 22, BNR. 11 BRATTLI - INVITASJON TIL MØTE
01.07.2010	I	Sametinget	VEDRØRENDE REGULERINGSPLAN FOR BRATTLI 22/11. UTTALELSE ETTER
06.09.2010	I	Fiskebeck Prosjekt Jens Åge Mikkola	REGULERINGSPLAN SNEFRYD HILDONEN
11.01.2011	U	Bernt Kvamme	SNEFRYD HILDONEN
14.04.2011	U	Snefryd Hildonen	REGULERINGSPLAN 22/11 BRATTLI
30.06.2011	U	Saksbehandler Bernt Kvamme	MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 29.06.11:
02.08.2011	U	adresseliste	REGULERINGSPLAN 22/11 BRATTLI - KUNNGJØRING AV VEDTATT PLAN
11.01.2012	I	Øst-Finnmark politidistrikt	UTLEVERING AV DOKUMENTER
21.02.2012	U	Øst-Finnmark politidistrikt	UTLEVERING AV DOKUMENTER
17.10.2012	I	Snefryd Hildonen	SØKNAD OM TILTAK - OPPRETTING ELLER ENDRING AV MATRIKKELENHET 22/11
02.11.2012	U	Snefryd Hildonen	SØKNAD OM TILTAK - OPPRETTING ELLER ENDRING AV MATRIKKELENHET 22/11
05.11.2012	I	Snefryd Hildonen	SØKNAD OM DELING/REKVISISJON AV OPPMÅLINGSFORRETNING 22/11

Kort sammendrag:

Reguleringsplan for eiendommen ”Brattli” gnr. 22, bnr. 11, ble vedtatt av kommunestyret 29.06.11, saknr. 062/11.
Grunneieren har siden jobbet med å realisere planen.

Den 17.10.12 er det søkt dispensasjon fra planen for en hytte bygd før planen ble vedtatt. I begrunnelsen til søknaden står det at tomta ble ved en feiltakelse uteglemt ved utarbeidelse av reguleringsplanen.

Faktiske opplysninger:

Reguleringsplanen viser hyttetomter, parkeringsplasser, friluftsområder, LNFR, småbåtanlegg, sikringssoner med mer.

Denne saken gjelder i utgangspunktet fradeling til uendret bruk i LNFR-område.
Planjuss 1/2012 tar opp spørsmålet om fradeling til uendret bruk. Miljøverndepartementet tar der opp at fradeling ikke må være i strid med arealbruk fastsatt i plan. Slik fradeling gjelder i utgangspunktet bestående bygninger i LNFR –område, dvs at bygningen er ment brukt til drift som faller inn under landbruksbegrepet. All annen bruk vil derfor kreve dispensasjon etter PBL § 19.

Lovteksten med utdypende kommentarer oppstiller en rekke krav som må være oppfylt før dispensasjon kan gis.
Dispensasjon kan gis varig eller midlertidig. En dispensasjon endrer ikke en plan, men gir tillatelse til å fravike planen for det aktuelle tilfelle søknaden gjelder.

Avvik fra arealplaner reiser særlige spørsmål. De ulike planene er som oftest blitt til gjennom en omfattende beslutningsprosess og er vedtatt av kommunens øverste folkevalgte organ, kommunestyret. Planene omhandler dessuten konkrete forhold. Det skal således ikke være en kurant sak å fravike gjeldende plan.

Dispensasjoner må heller ikke undergrave planene som informasjons- og beslutningsgrunnlag. Ut fra hensynet til offentlighet, samråd og medvirkning i planprosessen, er det viktig at endringer i planer av betydning ikke skjer ved dispensasjoner, men behandles etter reglene om kommuneplanlegging og reguleringsplaner.

Dette er likevel ikke til hinder for at det f.eks. dispenseres fra planer som ikke er fullt utbygget, og der reguleringsbestemmelsene er til hinder eller direkte motvirker en hensiktsmessig utvikling av de gjenstående eiendommene.

Kommunen kan sette vilkår for dispensasjon. Vilkårene må ha som formål å ivareta de hensyn som fremgår av § 1-1, ”Lovens formål” og § 3-1 ”Oppgaver og hensyn i planleggingen etter loven”.

Kommunens adgang til å gi dispensasjon er avgrenset. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. Det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon.

Det innebærer at det normalt ikke vil være anledning til å gi dispensasjon når hensynene bak bestemmelsen det søkes dispensasjon fra fortsatt gjør seg gjeldende med styrke.

Som angitt i paragrafkommentarene i ny lov vil vurderingen av omsøkte tiltak i forhold til lovens kriterier være rettanvendelse og i noe grad skjønnsbasert. Kriteriene er:

- om hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt,
- om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering
- om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø sikkerhet og tilgjengelighet
- om det legges forutsatt vekt på foreliggende nasjonale eller regionale rammer og mål
- om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt.
- om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Hvis vurderingen etter første, andre og siste strekpunkt konkluderer med at lovens vilkår ikke er oppfylt vil dispensasjon ikke kunne gis.

Tredje og fjerde strekpunkt vil først og fremst være aktuelle skjønnsmomenter i vurderingene etter første og andre strekpunkt. Det gjelder for så vidt også femte strekpunkt, men dette punktet vil være en ramme og påminnelse overfor kommunene, og et grunnlag for vedkommende myndighet og klageorganet i forbindelse med en ev. klagesituasjon dersom kommunen likevel fatter vedtak i strid med uttalelse fra fagorgan.

Hvis konklusjonen etter vurdering i forhold til foregående kriterier er at det rettslig sett er anledning til å gi dispensasjon – så må i tilfelle kommunen foreta en vurdering om de finner grunn til å gi dispensasjon.

Det forutsettes også at kommunen må ha en saklig grunn for ikke å dispensere (og som i tilfelle ikke kan avbøtes gjennom dispensasjonsvilkår). Dette kan for eksempel være at de vil se saken i større sammenheng, det vil si en vurdering etter reglene i Plan og bygningsloven om utarbeidelse av detaljplan, eller at det har vært mange nok dispensasjoner i området og at det ev. bør utarbeides ny plan før det gis tillatelse til flere tiltak.

Det konkrete spørsmålet i denne saken om fradelingssøknaden innebærer en uendret bruk beror på en konkret vurdering av den faktiske situasjon.

For det første må bruke både være etablert og lovlig før området ble LNFR-formål. Ut fra befaring og andre opplysninger legges til grunn at bruken er etablert på 1960-tallet.

Det er videre krav om at bruken er videreført etter planvedtakelsen, og at denne ikke er opphørt. Det legges til grunn at dette er tilfelle siden det er søkt om dispensasjon/fradeling. Det kan nevnes at for fritidsbebyggelse innebærer bruken at den ikke må være kontinuerlig, men at er tilstrekkelig at den er preget av uregelmessige opphold i skiftende tidsrom.

Der det vurderes at det er hensiktsmessig at det kan gis fradeling/dispensasjon oppstår også spørsmålet om avgrensning av tomt. Utgangspunktet for vurderingen vil måtte bero på en

konkret vurdering i den enkelte sak, men det areal som faktisk er benyttet som fritidstomt kan fradeles.

I dette tilfelle har ikke administrasjonen tilstrekkelig opplysninger som verken bekrefter eller avkrefter om bruken har vært kontinuerlig eller om bruken er lovlig etablert. Det vil derfor være naturlig å se på om tomten ville blitt godkjent gjennom reguleringsarbeidet om den ikke var avglemt fra tiltakshavers side.
Etter administrasjonens vurdering er det i allfall ingen forhold som taler mot dette, da tekniske forhold som avkjørsel og parkering og alle andre reguleringstekniske forhold og vurderinger med mer vurderes å være likeverdige.

Da reguleringsplanen er av nyere dato, dvs at "alle" forhold rundt planen, så som kulturminner, naturmangfold, m.m er vurdert er det ansett å ikke være nødvendig å innhente uttalelser fra andre offentlige myndigheter.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: ingen spesielle

Infrastruktur:ingen spesielle

Barn og ungdom: ingen spesielle

Kompetansebygging: ingen spesielle

Økonomi: ingen spesielle

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov: ingen spesielle

Alternative løsninger:

Forslag til vedtak :

Med medhold i Plan og bygningslovens § 19-1, jfr. § 19-2, jfr. § 20-1 bokstav m, gir utvalg for Plan og samferdsel dispensasjon fra "reguleringsplan for eiendom gnr. 22, bnr. 11 Brattli" for fradeling til tomt til eksisterende fritidsbolig som vist i kart datert 16.10.12.

Begrunnelse; utvalget legger avgjørende vekt på at tomten ville blitt godkjent gjennom det tidligere reguleringsplanarbeide.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Hanne Kildemo Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 08.11.2012
Arkivkode: K1-611, GBN-29/87, K1-	Arkivsaksnr.: 11/1653
Saksordfører: Karine Emanuelsen	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Rådet for likestilling av funksjonshemmede		
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	126/12

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN - BRUKSENDRING AV 29/87 KJERRISNES JARFJORD

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	08.11.2012	Oversiktskart.pdf
2	08.11.2012	situasjonskart.pdf
3	10.09.2012	VEDRØRENDE DISPBEHANDLING G/BNR 29/87
4	21.09.2011	OPPDATERT SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
16.06.2011	I	Grete Mikkola Johansen og Roy	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN - BRUKSENDRING AV 29/87
07.09.2011	I	Grete Mikkola Johansen og Roy	OPPDATERT SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN

28.09.2011	U	Grete Mikkola Johansen og Roy	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN - FRADELING AV 29/87
07.09.2012	I	Grete Mikkola Johansen	VEDRØRENDE DISPBEHANDLING 29/87
10.09.2012	U	KNUT RAGNVALD MORTENSEN;	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN FOR ENDRING AV
10.09.2012	U	Finnmark Fylkeskommune;	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN FOR ENDRING AV
17.09.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE ENDRING AV FRITIDSBOLIG TIL BOLIG 29/87 KJERRISNESET, JARFJORD
24.09.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	HØRINGSUTTALELSE - SØKNAD OM OMDISPONERING AV FRITIDSBOLIG TIL
28.09.2012	I	Sametinget	UTTALELSE VEDRØRENDE SØKNAD OM ENDRING AV FRITIDSBOLIG TIL BOLIG

Kort sammendrag:
Eier av eiendom, gnr. 29, bnr. 87 på Kjerrisnes i Jarfjord, Grete Mikkola Johansen og Roy Bjarne Johansen, søker om dispensasjon fra kommunens arealplan for endring av fritidsbolig til bolig. Den nåværende fritidsboligen ønskes erstattet av et nytt bygg med bolig som formål. Det var tidligere søkt om fradeling, men dette er trukket fra søknaden.

Eiendommen ligger i Landbruks-, Natur- og Friluftsområde (LNF) innenfor 100-meters belte langs sjøen, saken må derfor behandles etter Plan- og bygningslovens (pbl) kapittel 19, dispensasjon.

Faktiske opplysninger:
Eiendommen er på 2780,3 m^2 og i matrikkelen er det registrert fire bygg; et fritidsbygg og tre mindre bygg (garasje/uthus). Eiendommen ligger nedfor Kjerrisnesveien og grenser mot sjøen.

Søker ønsker nå å rive eksisterende fritidsbygg for så å bygge bolig. Den nåværende fritidsboligen ligger ca 15 meter fra sjøgrensa. Søkers begrunnelse er at eiendommen ligger i et område med eksisterende hytter og boliger. De viser til allerede etablert adkomstvei fra kommunal vei, og området inngår i renovasjonsordningen for kommunen. Det er ikke avløpsnett i området, men det er tenkt etablert på tilsvarende måte som eksisterende bolig og hytter har; innfiltrasjon/minirenseanlegg. Alternative løsninger er etablering av lukket tank. Det planlegges å bore etter vann slik andre i nærmiljøet har utført.

Langs strandsonen av Jarfjordens vestside er det oppført en rekke naust og hytter, i tillegg til noen eneboliger.

Eiendommen er i kommuneplanens arealdel innenfor LNF-område, hvor fritidsbebyggelse, bolig- og ervervsbebyggelse ikke er tillatt. Tiltaket omfattes også av pbl § 1-8 *Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag.*Tiltaket er således i strid med kommuneplanes bestemmelser og pbl § 1-8 og må behandles etter pbl Kapittel 19, dispensasjon.

Søknaden ble sendt på høring 10.09.12 til berørte naboer og offentlige instanser, og det er innkommet høringsuttalelser fra følgende:

Finnmark Fylkeskommune, Areal- og kulturvernavdelingen 17.09.12; kjenner ikke til automatisk freda kulturminner i det aktuelle området og har derfor ingen merknader til søknaden.

Miljøvernavdelinga hos Fylkesmannen i Finnmark 24.09.12; minner om byggeforbudet i 100-meters beltet langs sjøen, og *"ved utbyggingstiltak som ikke er særlig omfattende bør arealutnyttingen styres gjennom bestemmelser til kommuneplan",* jf. statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen.

Det minnes også om utfyllende begrunnelse for vedtak om dispensasjon.

I henhold til § 28-1 i pbl, har kommunen undersøkelsesplikt med hensyn på farlige forhold. Ellers skal Naturmangfoldlovens §§ 8-12 vurderes i besluttende vedtak.

Utover dette har Fylkesmannen ingen ytterligere merknader.

Sametinget 28.09.12; kjenner ikke til automatisk freda samiske kulturminner i det omsøkte området, og har derfor ingen merknader til søknaden.

Vurderinger:
Det søkes om dispensasjon fra kommunens arealplan. Dispensasjonssøknader behandles etter plan- og bygningslovens kapittel 19, hvor § 19-2 gir kommunen anledning til å gi dispensasjon.

"Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler".

Det skjønn kommunen skal utøve når det vurderes om dispensasjon skal gis er underlagt omfattende begrensninger. Dette kommer klart fram i lovkommentaren til ny Plan- og bygningslov. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. For å innvilge dispensasjon må det således foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Som angitt i paragrafkommentarene i ny lov vil vurderingen av omsøkte tiltak i forhold til lovens kriterier være rettsanvendelse, og gjelder:

- Om hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt
- Om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering
- Om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø sikkerhet og tilgjengelighet
- Om det legges forutsatt vekt på foreliggende nasjonale eller regionale rammer og mål
- Om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt
- Om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Hvis vurderinger etter første, andre eller siste strekpunkt konkluderer med at lovens vilkår ikke er oppfylt vil dispensasjon ikke kunne gis. Tredje og fjerde strekpunkt vil først og fremst være aktuelle skjønnsmomenter i vurderinger etter første og andre strekpunkt. Det gjelder for så vidt også femte strekpunkt, men dette punktet vil være en ramme og påminnelse overfor kommunene, og et grunnlag for vedkommende myndighet og klageorganet i forbindelse med en eventuell klagesituasjon dersom kommunen likevel fatter vedtak i strid med uttalelse fra fagorgan.

Administrasjonens vurderinger etter første strekpunkt over:
Det omsøkte tiltak ligger i LNF-område innenfor 100-meters belte langs sjø. Tiltaket er i strid med kommuneplanens arealdel og med nasjonal strandsonepolitikk, jf. MDs brev av 08.03.02 og St.meld.nr 26 (2006-2007). Hensynet bak bestemmelsen er å bevare natur- og friluftsliv samt sikre allmenn ferdsel langs strandsonen. Hele strandsonen i dette området er allerede bebygd av både hytter og boliger. Slik administrasjonen ser det, har dermed ikke områdets funksjon som natur- og friluftsområde særlig stor verdi. Dersom boligen settes opp der nåværende hytte befinner seg, som er ca 15 meter fra sjøgrensa, vil strandsonen fortsatt være åpen for fri ferdsel. Derfor vurderer administrasjonen det til at hensynet bak bestemmelsene ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Administrasjonens vurderinger etter andre strekpunkt over:
Fordelene ved å gi dispensasjon til bebyggelse av bolig i dette området, vil være å bidra til befolkningsvekst ut i distriktene. Det omsøkte tiltak vil bidra til å oppnå et av kommuneplanens hovedmål; befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Ulempene ved tiltaket er innskrenket tilgang og bruk av strandsonen for allmennheten. Men da områdets funksjon som natur- og friluftslivområde ikke lenger har særlig stor verdi, vurderer administrasjonen det slik at fordelene ved å dispensere er større enn ulempene. På bakgrunn av dette kan dispensasjon gis.

Søkers argumenter for dispensasjon er at området er bebygd og har til dels god infrastruktur. Området går inn under renovasjonsordningen i kommunen og adkomstvei til eiendommen er allerede etablert. Administrasjonen vil påpeke at løsninger med vann og avløp må dokumenteres og godkjennes før byggetillatelse kan gis.

Administrasjonens vurdering etter naturmangfoldslovens §§ 8-12, jf. § 7:
Etter søk i Naturbasen er det gjort flere funn. I indre deler av Jarfjorden er det registrert beiteområde/rasteområde for lomme- og andefugler, i tillegg til Sædgås som er registrert som sårbar. Beiteområde/rasteområdene gjelder hovedsaklig sjøsonen, men også deler av strandsonen der den omsøkte eiendommen ligger. Oppføring av ny bolig vil kun erstatte den nåværende fritidsboligen, og etter administrasjonens vurdering, fører det ikke til vesentlig ekstra fysisk belastning på miljøet eller beiteområde til de utsatte fugleartene, jf. vurdering av naturmangfoldlovens § 10.

Naturmangfoldlovens §§ 11 og 12 kommer ikke til anvendelse da tiltaket ikke anses å medføre vesentlig skade på naturmangfoldet. Administrasjonen finner kravet om kunnskapsgrunnlag, jf. naturmangfoldlovens § 8, som oppfylt etter søk i naturbasen og artskartet. Dermed kommer heller ikke lovens § 9 om føre-var-prinsippet til anvendelse.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:
I medhold av Plan- og bygningslovens § 19-2 avslår Utvalg for plan og samferdsel søknaden, og gir ikke dispensasjon fra kommuneplanens arealdel eller pbl § 1-8 for oppføring av bolig på eiendom med gnr. 29, bnr. 87 på Kjerrisnes i Jarfjord.

Begrunnelse:
Utvalget påpeker at tiltaket er i strid med kommuneplanens arealdel og pbl § 1-8. Utvalget vurderer at hensynet bak bestemmelsene blir vesentlig tilsidesatt, da områdets funksjon som natur- og friluftslivområde ikke blir ivaretatt. I tillegg innskrenkes tilgang og bruk av strandsonen for allmennheten. Ulemper som økt belastning på naturen, samt beiteområde for flere fuglearter, tillegges også vekt. Med bakgrunn i dette synes ulempene ved tiltaket større enn fordelene, og dispensasjon bør ikke gis.

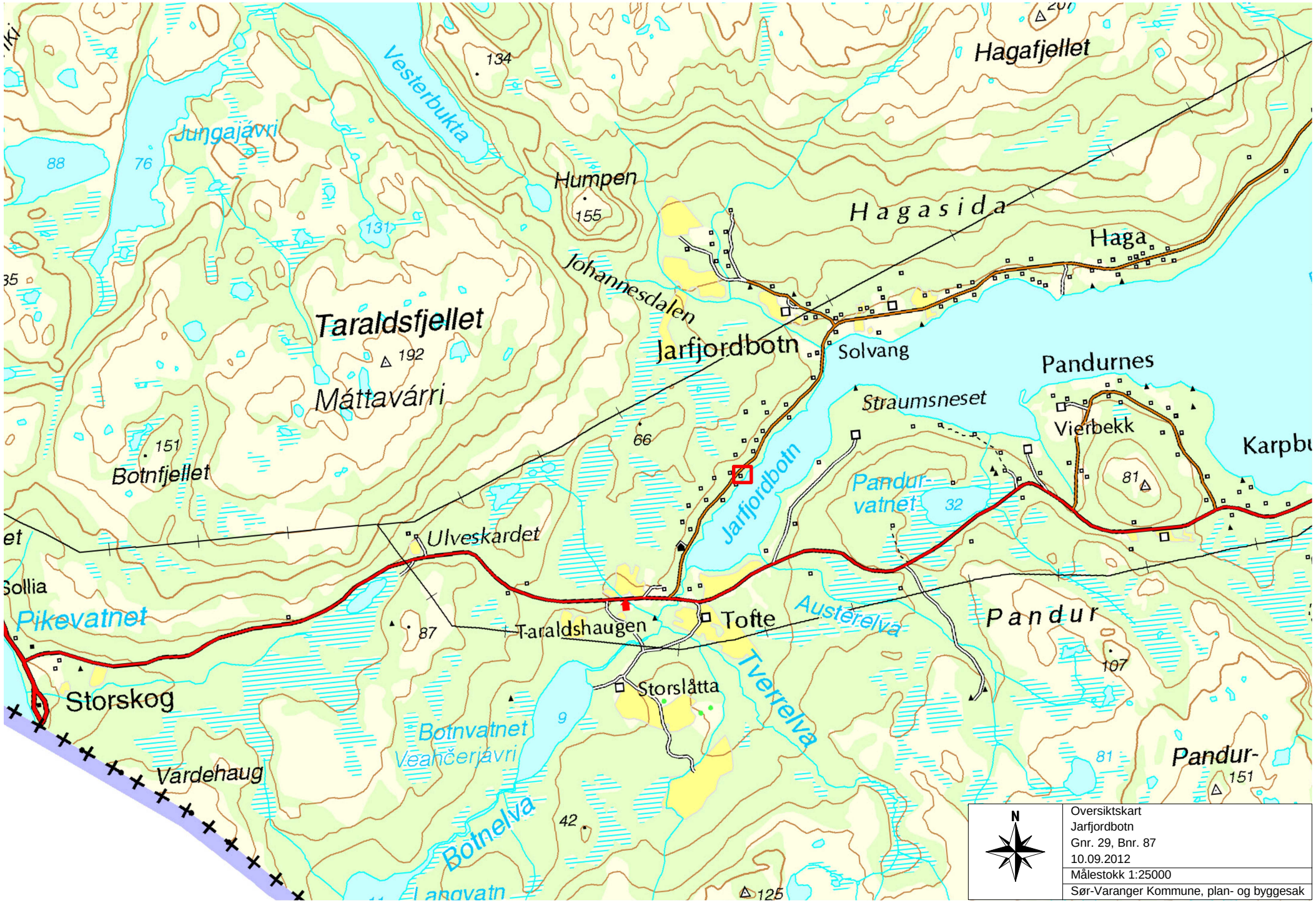
Forslag til vedtak:
I medhold av Plan- og bygningslovens § 19-2 innvilger Utvalg for plan og samferdsel søknaden, og gir dispensasjon fra kommuneplanens arealdel eller pbl § 1-8 for oppføring av bolig på eiendom med gnr. 29, bnr. 87 på Kjerrisnes i Jarfjordbotn. Følgende vilkår settes:

- Før byggetillatelse kan gis, må løsninger for vann og avløp utredes og dokumenteres av fagkyndige.
- Bolig kan ikke plasseres nærmere enn 15 meter fra strandsonen.

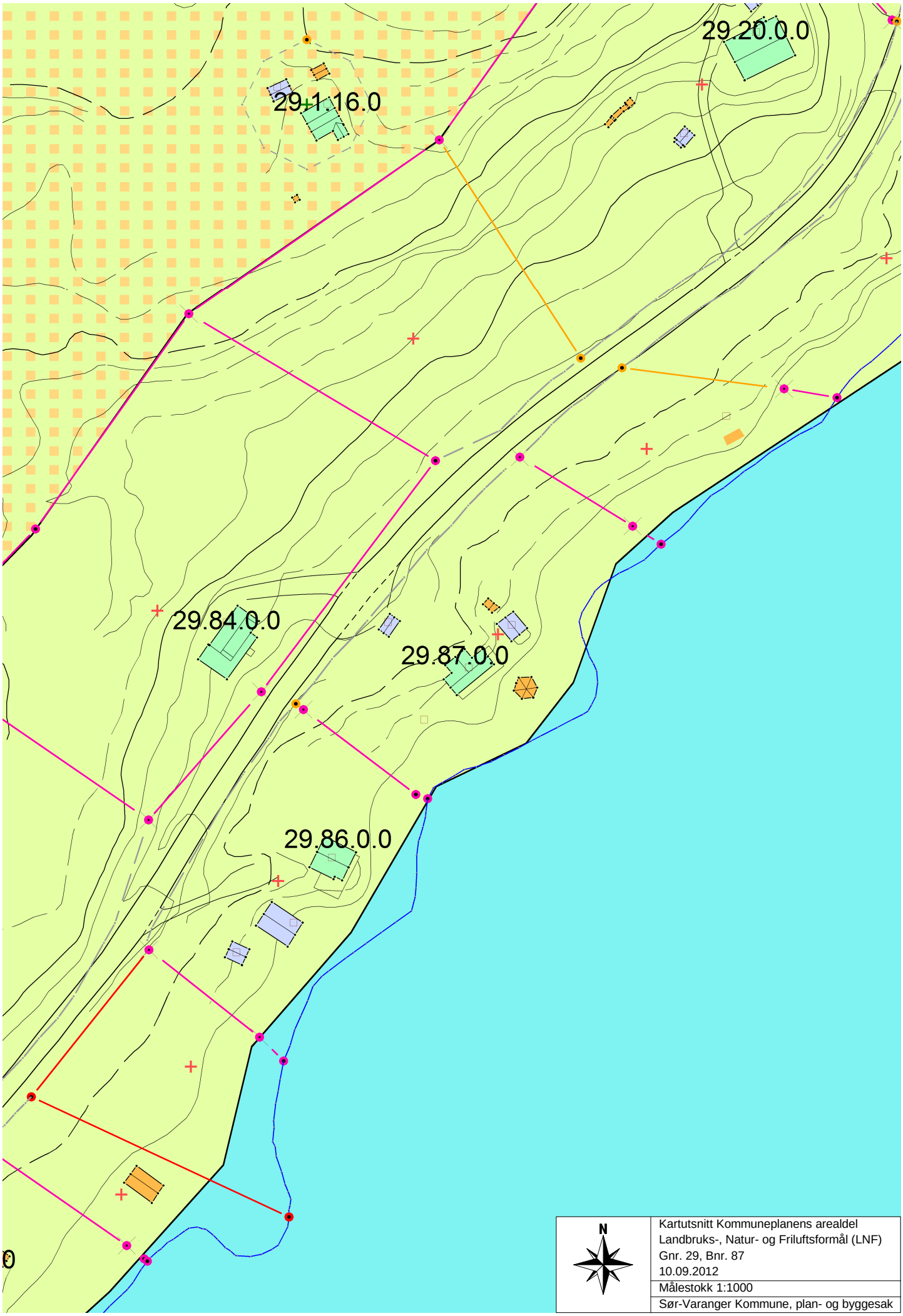
Begrunnelse:
Etter Utvalgets vurdering hindrer ikke tiltaket tilgang og bruk av strandsonen for allmennheten, dersom boligen plasseres ca 15 meter fra strandsonen. Utvalget vurderer områdets verdi som natur- og friluftsområde av mindre betydning, grunnet eksisterende bebyggelse langs strandsonen. Utvalget anser derfor at hensynet bak pbl § 1-8 ikke blir vesentlig tilsidesatt av tiltaket. Fordeler ved tiltaket, som er befolkningsvekst i distriktene, tillegges stor vekt. Utvalget synes etter en samlet vurdering at fordelene ved tiltaket er klart større enn ulempene og vilkårene for dispensasjon er dermed oppfylt.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



N	Oversiktskart Jarfjordbotn Gnr. 29, Bnr. 87 10.09.2012
	Målestokk 1:25000
	Sør-Varanger Kommune, plan- og byggesak



	Kartutsnitt Kommuneplanens arealdel Landbruks-, Natur- og Friluftsformål (LNF) Gnr. 29, Bnr. 87 10.09.2012
	Målestokk 1:1000
	Sør-Varanger Kommune, plan- og byggesak

Fra: Vegar Trasti
Sendt: 10.09.2012
Til: Postmottak
Kopi:
Emne: vedrørende dispbehandling g/bnr 29/87

Hei.
Kan dere journalføre denne e-posten til arkivsak 11/1653 i WebSak?
Datert: 07.09.12, avsender: Grete Mikkola Johansen.

Så snart som mulig.
På forhånd takk.

Med vennlig hilsen

Vegar Nilsen Trasti
Arealplanlegger

Sør-Varanger kommune, Plan- og byggesak
tlf: 78 97 74 91
e-post: vetr@svk.no

-----Opprinnelig melding-----
Fra: Hanne Kildemo
Sendt: 10. september 2012 11:47
Til: Vegar Trasti
Emne: VS: bygge saker

-----Opprinnelig melding-----
Fra: Johansen, Grete Mikkola [mailto:grjohansen@mil.no]
Sendt: 7. september 2012 12:57
Til: Hanne Kildemo
Emne: bygge saker

Etter møte som jeg hadde med dere i dag ble vi enig om at jeg skulle sende en bekreftelse på det vi snakket om.
Hendviser til to tideligere søknader,den siste var 07.09.2011
Jeg vil med dette bekrefte vår søknad men vi ønsker ikke fradeling av tomten, vi ønker å rive hytta som står der i dag og sette opp ny bolig på samme plass.Vi vil altså få omgjort tomten til bolig formål.

med hilsen Grete Mikkola Johansen.

Ser denne grei ut eller er det nå mer som jeg må skrive?
Kan du sende en bekreftelse på at du har mottat denne meilen fra meg

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
16 SEPT. 2011
Saksnr: 11/1653 | Journalpost: 2 | Off.vurdering: | Kopi til:

Sør-Varanger kommune
plan og byggesaker
postboks 406
9915 Kirkenes

Bjørnevatn 07.09.2011.

OPPDATERT SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN

Vi ber dere å se bort fra tidligere sendt søknad, og vil at dere behandler denne søknaden slik den foreligger nå.

Saks nr 11/ 1653

Med vennlig hilsen
Grete Mikkola Johansen og Roy Bjarne Johansen
Nybrottsveien 38
9910 Bjørnevatn.

2 vedlegg.

Grete Mikkola Johansen
Roy Bjarne Johansen

Sør-Varanger kommune
plan og byggesaker
postboks 406
9915 Kirkenes

Bjørnevatn 07.09.20011.

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA AREALPLAN,JFR REGLENE OM BYGGE OG DELEFORBUD I LNF OMRÅDER.

Søker herved om dispensasjon etter Plan og bygningsloven § 19 for deling/alternativ Bruksendring av grunneiendom med **g.nr 29 b.nr 87** på Kjerrisnes i Jarfjord.

Eiendommen ligger i LNF område i 100 metersbeltet langs langs sjøen, og vi har etter henvendelse til dere fått vite at en deling/bruksendring er i strid med arealplan for området jfr reglene om bygge og deleforbud i LNF områder og i 100 meters beltet langs sjøen.

Formålet med søknaden er at vi ønsker å bygge oss bolig på den del av eiendommen som vi nå søker fradelt(se vedlagt kart). Hvis søknad om deling ikke lar seg gjennomføre, så ønsker vi som alternativ å få behandlet en bruksendring av eiendom fra fritid til boligformål, men vår "1 prioritet" er å få tillatelse til deling.

Begrunnelse for søknaden:

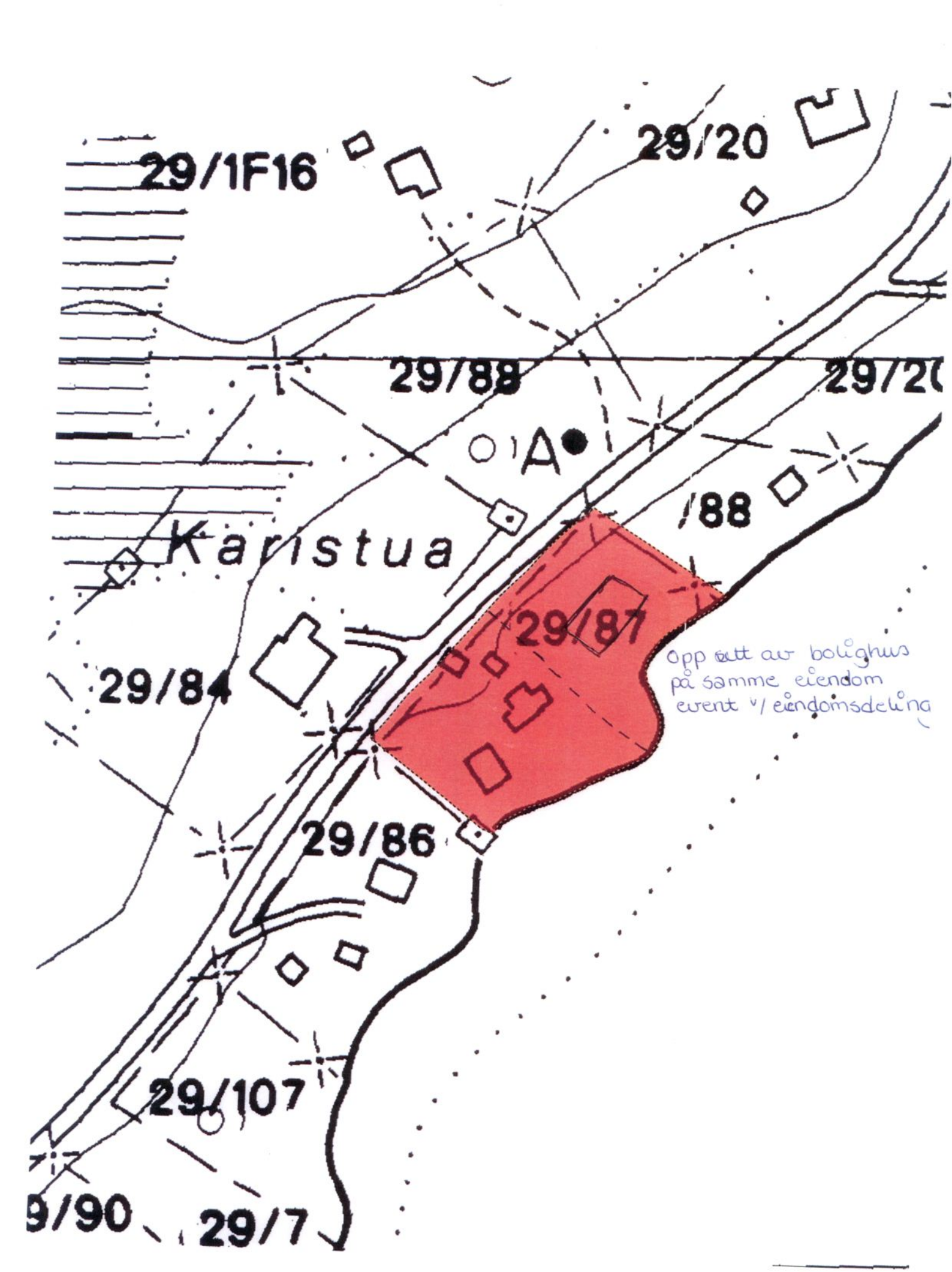
Eiendommen vår er ca 3 mål og er en bebygd fritidseiendom. Det er etablert adkomstvei fra kommunal vei. Kjerrisnes er et lite " tettsted" med blandingsbebyggelse av boliger og hytter. Alle aldersgrupper er representert i området, fra barnefamilier til pensjonister.
Området inngår i renovasjonsordningen for Sør-Varanger kommune, har godt utbygget infrastruktur, der er etablert skoleskyss ordninger og det er i løpet av de siste årene bygget flere nye boliger her. Det eksisterer ikke kommunalt avløpsnett i området, men dette er tenkt etablert på tilsvarende måte som eksisterende boliger og hytter har, og som kommunen tidligere har gitt tillatelse til(innfiltrasjon/minirenseanlegg). Hvis dette ikke er mulig vil vi løse avløpet med å etablere lukket tank.
Når det gjelder vann kan vi ikke se at dette blir et problem siden mange i nærområdet har boret etter vann med et positivt resultat.

Vi kan ikke se at en tillatelse til vår søknad vil ha negative konsekvenser for naboer, miljø eller andre brukere av området og håper derfor at vår søknad om deling - alternativt bruksendring blir innvilget.

Med vennlig hilsen

Grete Mikkola Johansen og Roy Bjarne Johansen
Nybrottsveien 38
9910 Bjørnevatn.

Grete Mikkola Johansen.
Roy Bjarne Johansen


29/1F16
29/20
29/88
29/2(
A
/88
Karistua
29/87
Opp sett av bolighus
på samme eiendom
event v/ eiendomsdeling
29/84
29/86
29/107
9/90
29/7

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 13.11.2012
Arkivkode: K2-L13, K1-	Arkivsaksnr.: 10/1319
Saksordfører: Kurt Wikan	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	127/12

KLAGEBEHANDLING: DETALJREGULERING FOR FRITIDSBOLIGER PÅ GNR. 2, BNR, 48 OG BNR.1, BUGØYFJORD

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	24.10.2012	TIL SØR VARANGER KOMMUNE.PDF
2	13.11.2012	PLANKART DETALJREGULERING FOR FRITIDSBOLIGER PÅ GNR 2 BNR 48 OG BNR 1 260912
3	13.11.2012	OVERSIKTSKART 2-48

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
04.06.2010	I	Varanger Kraftnett AS	VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID 2/48 BUGØYFJORD - KOPI AV BREV TIL
07.06.2010	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN FOR HYTTEBEBYGGELSE PÅ GNR 2030/2/48 I
18.06.2010	I	Sametinget	UTTALELSE VEDRØRENDE VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID FOR 2/48

01.07.2010	I	Finnmark Fylkeskommune	INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID 2/48 BUGØYFJORD. KOPI AV
23.06.2011	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE ETTER BEFARING PLANARBEIDE 2/48 BUGØYFJORD
03.08.2011	X	Plan- og byggesaksavdelingen	E-POSTER VIA POSTMOTTAK MARS - MAI - AUGUST 2011
03.08.2011	I	Trygg Ole Nilsen	REGULERINGSPLAN 2/48
22.09.2011	U	Trygg Ole Nilsen	FORELØPIG SVAR: DETALJPLAN FOR GNR 2, BNR. 48 I BUGØYFJORD
04.10.2011	U	Trygg Ole Nilsen	VEDRØRENDE DETALJPLAN FOR FRITIDSBOLIGER GNR. 2, BNR 1 OG 48 -
12.10.2011	I	Lars Halvor Uthus	REGULERINGSPLAN
17.10.2011	U	Lars Halvor Uthus	REGULERINGSPLAN FOR 2/48 I BUGØYFJORD - OPPSTARTSMØTE
18.10.2011	U	Trygg Ole Nilsen	VERDØRENDE REGULERINGSPLAN FOR GNR/BNR 2/48
25.01.2012	U	Forslagsstiller Trygg Ole Nilsen;	REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE FORSLAG TIL DETALJPLAN FOR GNR. 2, BNR 48, 1
16.02.2012	U	Saksbehandler Vegar N. Trasti	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 16.02.12: 1.
20.02.2012	U	Finnmark Fylkeskommune	DETALJREGULERINGSPLAN FOR FRITIDSBOLIGER PÅ GNR. 2, FNR. 48 -
20.02.2012	U	TROND EDGAR IVERSEN;	DETALJREGULERINGSPLAN FOR FRITIDSBOLIGER PÅ GNR. 2, FNR. 48 -
05.03.2012	I	Finnmarkseiendommen	UTTALELSE - DETALJREGULERINGPLAN 2/48
13.03.2012	I	Norges vassdrags- og energidirektorat	UTTALELSE - REGULERINGSPLAN FOR FRITIDSBOLIGER 2/1 OG 2/48
19.03.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	HØRINGSUTTALELSE - REGULERINGSPLAN FOR 2/48
02.04.2012	I	Sametinget	UTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERINGSPLAN FOR
10.04.2012	I	Knut Skimlid	KOMMENTARER
11.04.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE TIL DETALJREGULERINGSPLAN FOR GNR 2/48
13.04.2012	I	Statens Vegvesen	HØRINGSUTTALELSE DETALJREGULERINGSPLAN FOR
10.05.2012	U	Lars Halvor Uthus	TIL MERKNADSBEHANDLING: UTTALELSER/MERNADER TIL DETALJPLAN
12.06.2012	I	Statens Vegvesen	DETALJREGULERING FRITIDSBOLIGER 2/48 BUGØYFJORD
21.06.2012	I	Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark	DETALJREGULERINGSPLAN FOR FRITIDSBOLIGER I BUGØYFJORD 2/48

17.07.2012	I	Lars Halvor Uthus	MERKNADSBEHANDLING TIL DETALJPLAN FOR GNR 2, BNR 48, BUGØYFJORD
25.07.2012	U	Trygg Ole Nilsen	VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR FRITIDSBOLIGER PÅ GNR 2, BNR 48 OG
22.08.2012	I	Lars Halvor Uthus	OPPDATERT REGULERINGSPLAN
27.09.2012	U	Saksbehandler Vegar N. Trasti	MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 26.09.12:
03.10.2012	U	Finnmark Fylkeskommune	KUNNGJØRING AV VEDTATT REGULERINGSPLAN: DETALJREGULERING
22.10.2012	I	Knut Skimlid	KLAGE PÅ POLITISK VEDTAK - DETALJREGULERING FOR
06.11.2012	U	Trygg Ole Nilsen	DETALJREGULERING FOR FRITIDSBOLIGER 2/48 KLAGE PÅ VEDTAK

Kort sammendrag:
Kommunestyret vedtok i møte den 26.09.12, sak 066/12, *Detaljregulering for fritidsboliger på gnr. 2, bnr. 48 og bnr. 1, Bugøyfjord*, planID 2011002. Det er til detaljreguleringen innkommet én klage.

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12, jf. § 1-9 kan kommunestyrets vedtak om reguleringsplan påklages.

Fylkesmannen er rette klageinstans for planvedtak. Klage på reguleringsvedtak forelegges Utvalg for Plan og Samferdsel. Hvis utvalget finner grunn til å ta klagen til følge, legges saken frem for Kommunestyret med forslag til endring av vedtaket. Hvis ikke utvalget finner grunn til å ta klagen til følge, avgir utvalget uttalelse og sender saken til fylkesmannen.

Faktiske opplysninger:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtok Kommunestyret i møte den 26.09.12, sak 066/12, *Detaljregulering for fritidsboliger på gnr. 2, bnr. 48 og bnr. 1, Bugøyfjord*, planID 2011002:

> *"Kommunestyrets vedtak i sak 066/12:*
>
> *I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Kommunestyret detaljregulering for fritidsboliger på gnr. 2, bnr 48, bnr. 1 i Bugøyfjord, planID 2011002, med tilhørende plankart, bestemmelse og beskrivelse datert 31.08.12.*
>
> *Begrunnelse:*
> *Kommunestyret finner at innkomne merknader og uttalelser er tillagt tilstrekkelig betydning gjennom detaljreguleringen, jf. administrasjonens vurderinger over. Kommunestyret støtter seg for øvrig til administrasjonens vurderinger over."*

Lovens bestemmelser:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 og iht. forvaltningsloven kan kommunestyrets endelige vedtak om reguleringsplan påklages. Fylkesmannen er rette klageinstans for planvedtak. Klage på reguleringsvedtak skal forelegges Utvalg for Plan og Samferdsel. Hvis utvalget finner grunn til å ta klagen til følge, legges saken frem for Kommunestyret med forslag til endring av vedtaket. Hvis ikke utvalget finner grunn til å ta klagen til følge, avgir utvalget uttalelse og sender saken til fylkesmannen.

Vedtatt detaljregulering ble kunngjort iht. pbl. § 12-12 den 03.10.12. I brev av 22.10.12 klager Knut Skimlid på Kommunestyrets vedtak, dette på vegne av de tolv som ga uttalelse til planforslaget i brev av 10.04.12.

Knut Skimlid, heretter kalt klager, representerer flere naboer til planområdet og anses derfor som klageberettiget. Klagen er innkommet rettidig.

Det klages på følgende forhold, opplistet iht. klagers brev av 22.10.12:

1. Side 4, punkt 2. Eiendomsforhold. Eiers tilknytning til Bugøyfjord:
   Klager hevder at eierne av gnr. 2, bnr. 48 ikke har tilknytning til Bugøyfjord og at planen er preget av kommersiell interesse.

2. Side 4, punkt 3. gjeldende planstatus:
   Klager hevder at tidligere eier av eiendommen var politiker ved tidspunktet området i Kommuneplanen ble avsatt til fritidsbebyggelse (2005). Videre hevdes det at nåværende eiere jobber i Sør-Varanger Kommune. Det stilles spørsmål vedrørende tidligere behandling med tanke på eierforhold.

3. Side 6, konsekvensanalyse.
   Klager hevder at eiendommen benyttes av elg som beite og at det er den viktigste trekkveien for elg i området. Det hevdes at bakenforliggende myr (Malmyra) er uegnet for elgtrekk. Det stilles spørsmål om hvorvidt viltnemnda har behandlet saken.

4. Angående adkomstvei:
   Regulerte adkomst ligger i trasé for gammel handelsvei og hevdes å være eneste adkomst til det bakenforliggende området. Stien menes å ha kulturell verdi for innbyggerne i Bugøyfjord.

5. Side 7, Naturmangfoldloven:
   Klager etterspør når kommunen gjorde biologiske undersøkelser i området, det hevdes at området innehar verdifulle beiteplanter for elg og stilles spørsmål vedrørende storvokst bregne.

6. Generelt:
   Det vises til tidligere sak på Trangsund i Pasvik, hvor en sak ble stoppet pga vintertrekkvei for elg etter råd fra viltnemnda. Det hevdes at høringsinstanser har avgitt uttalelser på svak bakgrunn og kreves at det gjennomføres befaring i området med bygdefolk tilstedet.

Rådmannens vurderinger:
Rådmannen vil her gjennomgå og vurdere de påklagede forhold iht. opplistingen over:

1. Hvorvidt en grunneier har tilknytning til den eiendom eller det området som det fremmes detaljregulering for har ingen relevans for behandling av planforslag etter plan- og bygningsloven. Rådmannen vurderer derfor forhold under punkt 1 for ikke å være aktuell i denne sak.

2. Rådmannen stiller seg uforstående til hva klager insinuerer i sin kommentar rundt eiere og tidligere eieres arbeidssted. Når det gjelder behandlingen av Kommuneplanens arealdel i 2005 så ble denne behandlet og vedtatt i tråd med da gjeldende plan- og bygningslov (PBL85).

3. Forholdet til elg er kommentert i saksframlegg til kommunestyrets vedtak i sak 066/12 og de vurderinger som er gjort framkommer av saksframlegget og vurderinger etter naturmangfoldslovens §§ 8 til 12. Etter rådmannens vurdering tar ikke klager opp momenter som ikke tidligere har vært vurdert i forbindelse med elgbestanden i området.

4. Forholdet til gammel sti/handelsvei i området er vurdert særskilt i saksframlegget til kommunestyrets vedtak i sak 066/12. Klagen tar ikke opp nye momenter i den forbindelse.

5. Kunnskapsgrunnlaget i saken er iht. gjeldende lovverk vurdert som oppfylt, det foreligger ikke innsigelser om dette fra berørte fagmyndigheter. Henvisning til "storvokst bregne" virker ikke å være tuftet på fagkunnskap. Søk i artsdatabanken gir ingen treff for bregnearter i området som er vurdert sårbare i rødlista.

6. Bemerkninger om manglende kunnskap hos høringsinstanser er slik rådmannen ser det ikke et vektig argument i saken. Den enkelte fagmyndighet er selv ansvarlig for å ivareta sitt fagområde og hvorvidt området er befart eller ikke må bero på den enkelte fagmyndighets vurdering i hver enkelt sak. Finnmark Fylkeskommunes Areal- og kulturvernavdeling har i barmarkssesongen 2011 befart området uten at det ble registrert automatisk freda kulturminner, jf. fylkeskommunens brev av 23.06.12. Dette framkommer for øvrig av saksframstilling og plandokumenter. Rådmannen vurderer i denne sak kunnskapsgrunnlaget om området som tilfredsstillende og finner ikke lovhjemmel for å kreve befaring av området utover det gjennomførte.

Etter en samlet vurdering finner rådmannen at klagen ikke bringer nye momenter i saken som ikke tidligere har vært belyst og vurdert. Rådmannen opprettholder derfor sine vurderinger slik de fremgår av saksframlegg til Kommunestyrets sak 066/12 og anbefaler at klagen ikke tas til følge.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:
Ingen av de overnevnte satsningsområdene anses av administrasjonen å bli særlig berørt i denne sak.

Alternative løsninger:
Saken legges fram uten alternativt forslag til vedtak.

Forslag til vedtak:
Utvalg for Plan og Samferdsel finner ikke grunn til å ta klagen fra Knut Skimlid med flere (av 22.10.12) til følge. I henhold til plan- og bygningsloves § 12-12, jf. § 1-9 sendes klagen til Fylkesmannen i Finnmark for endelig klagebehandling med følgende uttalelse:

"Utvalg for plan og samferdsel slutter seg til rådmannens vurderinger slik de framgår av dette saksframlegg og mener at klagen ikke bør tas til følge".

Klagen gis ikke utsettende virkning for kommunestyrets vedtak i sak 066/12 (forvaltningslovens § 42). Dette fordi de påklagede forhold ikke berører byggeområder på en slik måte at igangsetting av tiltak innenfor planområdet må stanses.

Begrunnelse:
Utvalg for Plan og Samferdsel finner ikke at klagen frambringer nye momenter som ikke tidligere er vurdert i saken og støtter seg til rådmannens vurdering over. De påklagede forhold er ikke av en slik karakter at de gir grunn for vedtak om utsettende virkning.

Bente Larssen

rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Til Sør Varanger kommune.
Plan og byggesak.
Boks 406.
9915 Kirkenes.

Klage på politisk vedtak: Ang. Detaljregulering for fritidsboliger på gnr 2, bnr 48 og bnr.1 i Bugøyfjord, planID 2011002.

Tilleggsopplysninger og kommentarer til momenter i referatet.

Side 4, punkt 2. Eiendomsforhold.

Eierens tilknytning til Bugøyfjord.

Eieren er gift med Anja, født Vælitalo, som er datter av Jan og Eirin Vælitalo, og som bor på Bugøynes, ikke Bugøyfjord slik det går frem av saksdokumenter. Argumentet; ” Kona`s familie bor i Bugøyfjord og det er nettopp årsaken til at forslagsstiller ønsker å bygge hytter der.” er ikke sann. Hele byggeplanen er preget av kommersiell interesse. Eieren selv har bopel i Bjørnevatn.

Side 4,punkt 3. Gjeldende planstatus.

Den tidligere eieren av eiendommen var aktiv politikker i perioden rundt 2005, da planen av eiendommen ble realisert. Eieren i dag, er ansatt i Sør Varanger kommune. Det spørsmålet vi ønsker et svar på er; har saken fått en korrekt behandling fra første stund?

Side 6, Konsekvensanalyse.

Tiltakeren har også observert spor etter elg i vestre del av eiendommen. Faktisk blir hele eiendommen brukt som beite eller trekkvei av elg. Undertegnede har sin hjemplass i området (ikke hytte som det skrives), og er meget godt kjent i området. Vi stiller spørsmål; har viltnemda i kommunen hatt saken til uttalelse? Området bak eiendommen består av en myr (Malmyra), som elg ikke bruker p.g.a. store gjørmete dammer som er ”bunnløs”. Fra myra til fjellet innfor er det kun en smal dal igjen til trekkvei for elgen. Området som er i hytteplanen er den viktigste trekkveien for elgen.

Angående adkomstvei.

Vi har i tidligere skriv sagt at veien gjennom eiendommen er den eneste til området bakenfor. Dette er en adkomstvei som er og har vært brukt i alltid, så lenge det har bodd folk i bygda. Det er registret steinaldertufter i Bugøyfjord. Den stien er ikke av nyere dato. Eieren påstår at det finnes andre adkomster til bakenom liggende området, medfører ikke riktighet. Stien eller ferdsels-åra, har en stor betydning for bygdefolket kulturelt. Ved at en i tillegg gjør stort naturinngrep ved å anlegge vei på en sti med kulturell betydning harme hos mange i Bugøyfjord. Kommunen bør lytte til de som bor i bygdene og ikke bare fatte vedtak over hodet til disse. .

Side 7, Naturmangfoldloven.

Når gjorde kommunen biologiske undersøkelse i området? I området vokser det en del planter som f.k.s. elgen liker ellers hadde den ikke beitet i området. Det vokser en storvokst bregne art som enn ikke ser andre steder. Er dette en spesiell plante?

Generelt.

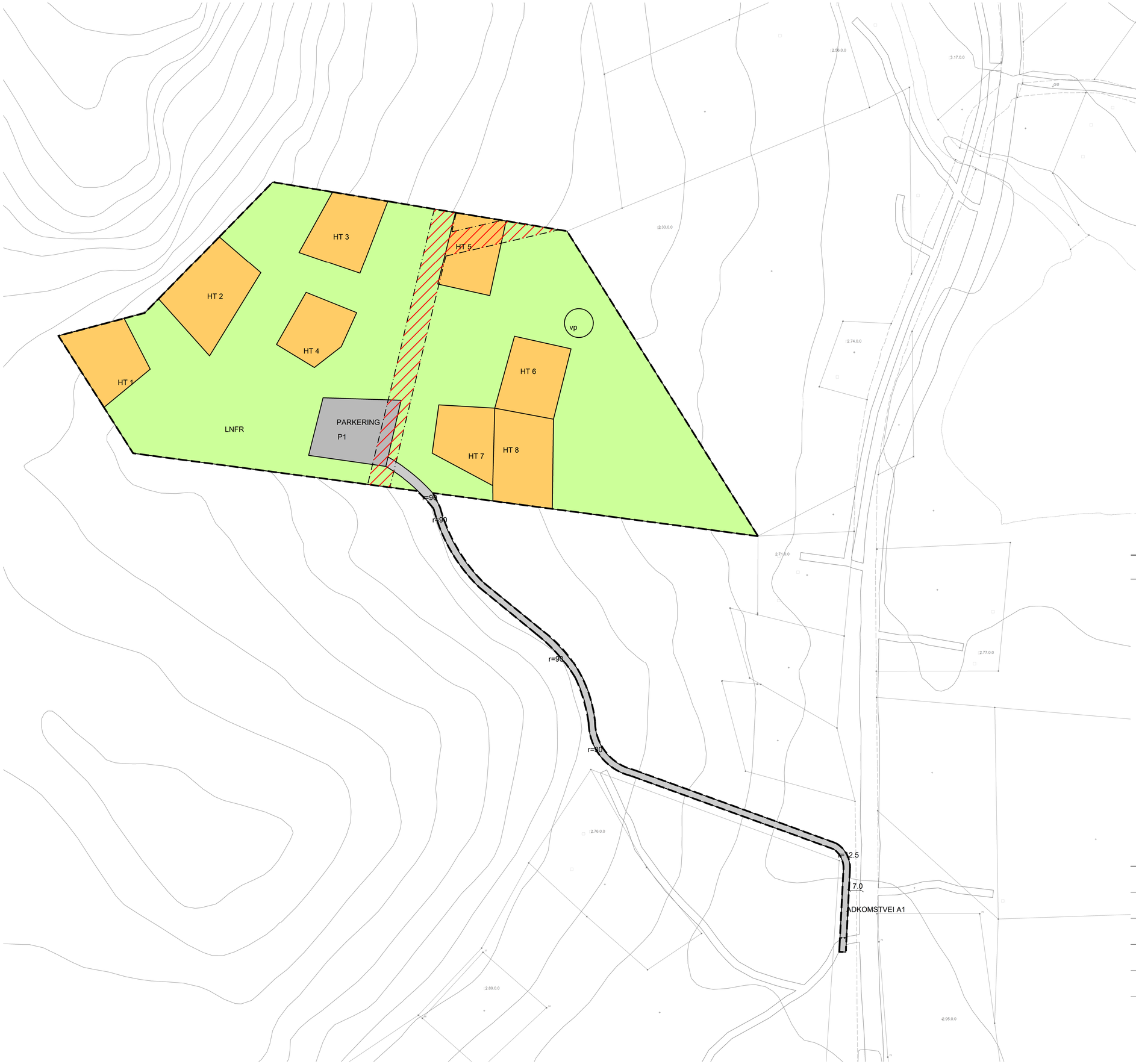
For noen år tilbake var det en liknende sak på Trangsund i Pasvik. Da tok kommunens politikker ansvar og stoppet saken p.g.a. vintertrekkvei for elgen, etter råd fra viltnemda.

Etter å ha kontaktet Fefo, Sametinget og Finnmark Fylkes kommunens areal- og

kulturvernavdeling og Sør Varanger kommune har vi den forståelse at ingen av disse har vært på befaring i omtalte området. Med andre ord; disse har gitt sine kommentarer og utspill på svakt bakgrunn. Derfor er vårt krav at det utføres en felles befaring med bygdefolk tilstedet.

Bugøyfjord 22. oktober 2012.10.22

På vegne av de som de 12 som skrev under høringen.
Knut Skimlid.
9935 Bugøynes.



Detaljregulering for fritidsboliger gnr. 2, bnr 48, 1, Bugøyfjord, Sør-Varanger

Reguleringsformål i h.h.t PBL § 12-5

1. Bebyggelse og anlegg

Fritidsbolig

2.0 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Adkomstvei

Parkering

3.0 Landbruks, natur, friluftsområde, samt reindrift

LNFR

4.0 Hensynssone

Faresone høyspent

Symbolforklaring

Planens begrensning

Formålsgrense

Tomtegrense

Byggegrense

Avkjørsel

Nordpil

Målestokk M = 1:1000

Kartgrunnlag; UTMsone 35Euref89
Originalformat: A1

Saksbehandling i følge PBL

Saksbehandling i følge PBL	Saksnr.	Dato	Sign.
1. gangsbehandling i Utvalg for Plan og Samferdsel	025/12	16.02.12	VETR
Offentlig ettersyn i tidsrommet		20.02.12 - 13.04.12	VETR
2. gangsbehandling i Utvalg for Plan og Samferdsel	107/12	13.09.12	VETR
Vedtatt i Kommunestyret	066/12	26.09.12	VETR

Dato: 31.08.12

Revisjoner:

ArkivsakID (Websak): 10/1319

PlanID: 2011002



N

Oversiktskart Bugøyfjord
Detaljregulering gnr 2, bnr 48
13.11.2012

Målestokk 1:20000

Sør-Varanger Kommune, plan- og byggesak

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 07.11.2012
Arkivkode: K1-140, GBN-34/39, K1-	Arkivsaksnr.: 09/2199
Saksordfører: Per Ivar Norbeck	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Rådet for likestilling av funksjonshemmede		
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	128/12

FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV, EIENDOM GNR. 34, BNR 39 - 1.GANGSBEHANDLING

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	07.11.2012	BESKRIVELSE FORSLAG TIL DETALJREGULERING REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV
2	07.11.2012	BESTEMMELSER FORSLAG TIL DETALJREGULERING REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV
3	07.11.2012	PLANKART FORSLAG TIL DETALJREGULERING REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
29.08.2009	I	Jorunn Haug	PROSJEKTPRESENTASJON
28.11.2009	I	Vera og Per Johs. Stueflotten	FORHÅNDSVURDERING AV SKISSEPROSJEKT TOUR GRENSE
30.11.2009	I	Statens Vegvesen	SØR-VARANGER KOMMUNE-FORHÅNDSVURDERING AV PROSJEKT -
27.01.2010	S		TOUR GRENSE JAKOBSELV AS - FORHÅNDSVURDERING AV PROSJEKT
15.11.2010	I	Thea Johansen	PLANPROGRAM FOR TOUR GRENSE-JAKOBSELV AS
18.07.2011	S		REGULERINGSPLANARBEID FOR GNR. 34, BNR. 39, GRENSE JAKOBSELV -
30.08.2011	U	Thea Johansen; Jorunn Haug	MELDING OM VEDTAK: REGULERINGSPLANARBEID FOR GNR. 34,
19.09.2011	U	Thea Johansen	MELDING OM VEDTAK: REGULERINGSPLANARBEID FOR GNR 34,
23.10.2011	I	Jorunn Haug	VEDR. BEHANDLING AV SAK TOUR GRENSE-JAKOBSELV AS
10.01.2012	I	Tour Grense-Jakobselv AS	KRAV TIL TOMTEKJØPERE
27.01.2012	S		NY BEHANDLING - REISELIVSBEDRIFT PÅ LYNGMO I GRENSE JAKOBSELV, GNR 34,
31.01.2012	I	Tour Grense-Jakobselv AS	VEDRØRENDE SAK TOUR GRENSE JAKOBSELV AS
21.02.2012	U	Jorunn Haug; Thea Johansen	MELDING OM VEDTAK: NY BEHANDLING - REISELIVSBEDRIFT PÅ LYNGMO I GRENSE
20.03.2012	U	Jorunn Haug; Thea Johansen;	OPPSTARTSMØTE DETALJREGULERINGSPLAN FOR
26.03.2012	I	Rambøll	VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID:
30.03.2012	I	Varanger KraftNett AS	VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID -
02.04.2012	I	Statens Vegvesen	VEDR. OPPSTARTSVARSEL REGULERINGPLANARBEID FOR TOUR
13.04.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN FOR REISELIVSBEDRIFT PÅ EIENDOMMEN 34/39
04.05.2012	I	Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark	VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID -
14.05.2012	I	Rambøll v/ John B. Njarga	DETALJREGULERINGSPLAN TOUR GRENSE JAKOBSELV -OVERSENDELSE INNSPILL
25.05.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE TIL VARSEL AV OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID -
06.06.2012	U	Rambøll v/ John B. Njarga;	MØTEINNKALLING IFM DETALJPLAN FOR TOUR GRENSE JAKOBSELV

13.06.2012	U	Tour Grense Jakobselv AS	MØTEREFERAT: DETALJREGULERING TOUR GRENSE-JAKOBSELV AS
19.09.2012	I	Rambøll Norge AS	REGULERINGSPLANFORSLAG TOUR GRENSE-JAKOBSELV
26.09.2012	U	Rambøll Norge AS	VEDRØRENDE FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR TOUR GRENSE
02.10.2012	U	Tour Grense Jakobselv AS	MØTEREFERAT: DETALJREGULERING FOR TOUR GRENSE-JAKOBSELV AS
31.10.2012	I	Karianne Lund Rambøll V/Heitmann	LEVERING AV PLANFORSLAG - TOUR GRENSE-JAKOBSELV
06.11.2012	U	Tour Grense Jakobselv AS v/Thea	DETALJREGULERING FOR REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-

Kort sammendrag:
Tour Grense-Jakobselv AS har fått utarbeidet forslag til detaljregulering for Reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv, eiendom gnr. 34, bnr. 39. Utvalg for Plan og Samferdsel har ved forhåndsvurdering 16.02.12, sak 028/12 tatt stilling til planspørsmålet. Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegg for etablering av reiselivsbedrift på eiendommen Lyngmo i Grense Jakobselv. I tillegg til drift av fem eksisterende campinghytter på eiendommen tilrettelegger planen for utbygging av inntil 13 nye hytter, hvorav fem i rekke og åtte frittliggende. For de 13 hyttene planlegges fradelt tomter for salg hvor kjøpere forplikter seg til å tilbakeleie hyttene til reiselivsbedriften. Forslag til detaljregulering behandles etter plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11.

Faktiske opplysninger:
Tour Grense-Jakobselv AS v/Thea Rigmor Johansen og Jorunn Oddveig Haug har fått utarbeidet forslag til detaljregulering for Reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv, eiendom gnr. 34, bnr. 39.

Eiendommen med gnr. 34, bnr. 39 eies av Thea Rigmor Johansen og Jorunn Oddveig Haug. Planen inkluderer også to eksisterende fritidsboliger på eiendommer med gnr 34, bnr 47 og gnr 34, bnr 55.

Planansvarlig er Rambøll (avd. Alta).

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for etablering av reiselivsbedrift på eiendom gnr. 34, bnr. 39 Lyngmo i Grense-Jakobselv. Målet er at reiselivsbedriften skal drives etter prinsipper for geoturisme/økoturisme.

I tillegg til drift av fem eksisterende enkle campinghytter på eiendommen skal det planlegges for utbygging/etablering av inntil 13 nye hytter, der 5 er i rekke og 8 er frittliggende, og

parkerings-/oppstillingsplasser for bobiler og campingvogner. Det skal også legges til rette for et servicebygg med restaurant/spisested og fasiliteter for campingturister.

I tilknytning til eksisterende (nedlagte) gårdsbruk er det aktuelt med enkel gårdsdrift i sommermånedene, utleie av fem eksisterende campinghytter samt museumsvirksomhet i samarbeid med museet (utstilling av gamle gårdsredskaper m.m. og steinaldergjenstander funnet ved gårdsbruket).

Eiendommen er i Kommuneplanens arealdel avsatt til Landbruks-, Natur- og Friluftsformål (LNF) og således i strid med gjeldende plan. Reiselivsbedriftens planarbeid ble forhåndsvurdert av Utvalg for Plan og Samferdsel i møte 16.02.12, sak 028/12, som fattet følgende vedtak:

> *"I medhold av plan- og bygningslovens § 12-3 anbefaler utvalg for plan og samferdsel at planarbeid for detaljregulering av Gnr. 34, Gnr. 39 som område for reiselivsbedrift videreføres, det kan utarbeides detaljreguleringsplan. Det stilles ikke krav om at planarbeidet behandles etter forskrift om konsekvensutredning. Det stilles følgende vilkår:*
>
> - *For alle hytter/hyttetomter som skal inngå i reiselivsbedriften, skal det av tinglyst kjøpekontrakt fremgå at forpliktelser til utleie ikke kan slettes uten kommunens samtykke.*
> - *Framleiekontraktene skal sikre reiselivsbedriften et tallfestet minimum disposisjons-døgn gjennom året.*
>
> *Begrunnelse: Utvalg for plan og samferdsel finner det positivt for næringslivet at det etableres en reiselivsbedrift i Grense Jakobselv. Tilrettelegging for camping i ordnede former anses som positivt for bevaringen av Grense Jakobselv som turistmål. Utvalget vurderer at reguleringsplanarbeidet på eiendommen ikke kommer innunder forskrift om konsekvens-utredning, jf. administrasjonens vurderinger over."*

Det ble avholdt oppstartsmøte, jf. plan- og bygningslovens § 12-8, mellom kommunen, tiltakshaver/forslagsstiller og ansvarlig plankonsulent 19. mars 2012.

Oppstart av planarbeidet iht. plan- og bygningslovens § 12-8 ble varslet 22. mars 2012. I forbindelse med oppstartsvarselet innkom det åtte uttalelser, sammendrag av disse med forslagsstillers kommentar framkommer av planbeskrivelsens kapittel 2.2.

Vedlagte plandokumenter gir et grundig beskrivelse at planlagte tiltak for reiselivsbedriften, rådmannen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i disse dokumentene og plandokumentene vil derfor ikke bli gjengitt i detalj her.

Rådmannens vurderinger:
Rådmannen vil trekke fram et moment som ble tillagt særlig vekt ved utvalgets forhåndsvurdering i sak 028/12 i møte 16.02.12, nemlig reiselivsbedriftens konsept i forhold til salg av hyttetomter. Grense Jakobselv er et område med særlig landskapsmessig og historisk verdi i kommunen og er et populært turistmål i sommerhalvåret. Slik rådmannen ser det vil et evt. reint hyttefelt kunne komme i konflikt med disse verdiene og utbygging i området er i strid med Kommuneplanens arealdel. Ettersom hyttene skal inngå i reiselivsbedriften kan imidlertid utbygging tillates i området, dette ettersom etablering av næringsvirksomhet kan bidra til vekst i kommunen.

Rådmannen vurderer at planarbeidet imøtekommer utvalgets vedtak i sak 028/12, gjennom plankart og bestemmelser hva gjelder tilbakeleie av hytter. Bestemmelsens punkt 5.1.1, bokstav c og 5.2.1, bokstav a, synes å sikre reiselivsbedriftens interesser. Dette forutsetter at planbestemmelsens punkter følges opp ved fradeling og tinglysning.

Rådmannen ser det som positivt at reiselivsbedriften har som intensjon å bidra til organisering av turismen i området. Som nevnt er Grense Jakobselv et attraktivt turistmål og tilrettelegging for campingturister kan være positivt for området og redusere belastningen ellers i området. Det kan imidlertid tenkes at økt tilrettelegging kan føre til økt turisme, som der igjen kan føre til økt belastning i området. Dette vil i så fall måtte følges opp av aktuelle myndigheter.

Etter rådmannens vurdering synes de innkomne uttalelser i forbindelse med oppstartsvarselet ivaretatt gjennom plankart og bestemmelser, rådmannen støtter seg til forslagsstillers kommentarer i planbeskrivelsens kapittel 2.2.

Forholdet til naturmangfoldsloven:
Rådmannen støtter seg til forslagsstillers vurderinger etter naturmangfoldslovens §§ 8-12, jf. § 7. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilfredsstillende og føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Økosystemets samlede belastning synes ikke å bli påvirket av de planlagte tiltak. Det er i planforslaget satt hensynssone mot vassdraget storbekken og bestemmelsen stiller krav om håndtering av vann og avløp samt avfall, ut i fra dette synes lovens §§ 11 og 12 for ivaretatt.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Rådmannen vurderer at planarbeidet kommer innunder satsningsområdets kulepunkt én i kommuneplanens samfunnsdel og kan være et positivt bidrag til privat næringsliv.

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:
Rådmannen synes det er positivt at det stilles særskilte krav til universell utforming i planbestemmelsen, for øvrig vises det til krav iht. TEK10.

Øvrige satsningsområder synes av rådmannen ikke å bli vesentlig berørt i denne sak.
Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Alternative løsninger:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel ikke å fremme *Forslag til detaljregulering for Reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv*, planID 2012006. Utvalget finner ikke grunn til å fremme forslaget slik det foreligger. Det gis følgende føringer for planarbeidet:

Utvalgets begrunnelse:

Forslag til vedtak:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 fremmer Utvalg for Plan og Samferdsel planforslaget og vedtar å legge *Forslag til detaljregulering for Reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv*, planID 2012006 ut til offentlig ettersyn og høring etter lovens § 12-10.

Begrunnelse:
Utvalget finner at planforslaget er i tråd med forhåndsvurdering i sak 028/12 og at det ivaretar de innspill og merknader som er innkommet på en tilfredsstillende måte.

Utvalget støtter seg til administrasjonens vurderinger over og de utredninger og vurderinger som framkommer av plandokumentene.

Bente Larssen
rådmann

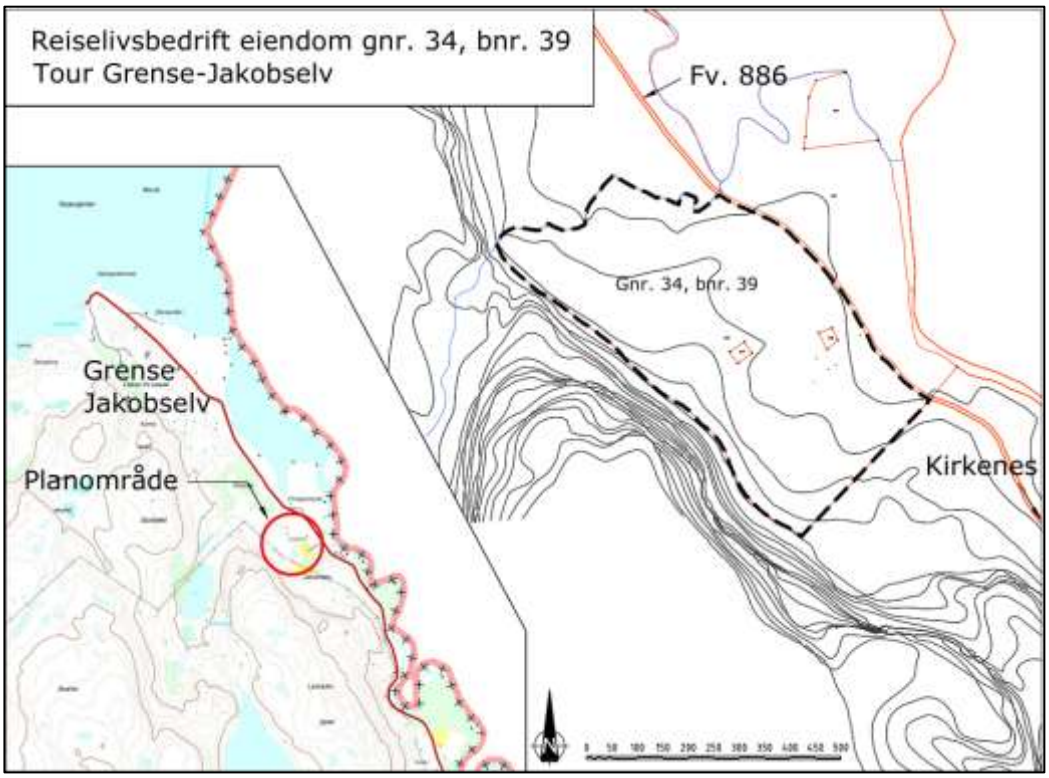
- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Oppdragsgiver
Tour Grense-Jakobselv AS

Rapporttype
PLANBESKRIVELSE

2012-10-26

FORSLAG TIL DETALJREGULERING REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV, EIENDOM GNR. 34, BNR. 39



RAMBØLL

Planens ID:	2012006
Saksnr i websak:	09/2199
Varsel om oppstart:	22.03.12
1.gangs behandling:	
Utlagt til offentlig ettersyn:	
Dato for siste revisjon:	
2.gangs behandling:	
Dato for vedtak i kommunestyret:	

INNHOLD

1. BAKGRUNN 4
1.1 Hensikten med planen 4
1.2 Om forslagsstiller 4
1.3 Tidligere vedtak i saken 5
1.4 Krav om konsekvensutredning 5

2. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING 6
2.1 Om planprosessen 6
2.2 Innspill ved varsel om oppstart 7

3. PLANSTATUS 11

4. PLANOMRÅDET 11
4.1 Beliggenhet 11
4.2 Eiendomsforhold 12
4.3 Dagens bruk av området 13
4.4 Landskap og topografi 14

5. PLANFORSLAGET 15
5.1 Planlagt arealbruk 15
5.2 Planens intensjon 15
5.3 Planens dokumenter 16
5.4 Reguleringsformål 16
5.4.1 Bebyggelse og anlegg 16
5.4.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur 18
5.4.3 Landbruks-, natur- og friluftsformål samt reindrift 21
5.5 Hensynssoner 22
5.5.1 Faresoner 22
5.5.2 Sone for særlige hensyn til kulturmiljø 22

6. VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET 22
6.1 By- og stedsutvikling 22
6.2 Friluftsliv 22
6.3 Landskap 22
6.4 Natur og miljø 23
6.4.1 Forholdet til naturmangfoldloven 23
6.5 Samiske interesser 23
6.6 Teknisk infrastruktur 24
6.7 Trafikkforhold 24
6.8 Universell utforming 24
6.9 Verneverdier 25

Vedlegg
1. ROS-analyse

1. BAKGRUNN

1.1 Hensikten med planen

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for etablering av reiselivsbedrift på eiendom gnr. 34, bnr. 39 Lyngmo i Grense-Jakobselv. Målet er at reiselivsbedriften skal drives etter prinsipper for geoturisme/økoturisme. Ved tilrettelegging av et attraktivt tilbud i Grense-Jakobselv, skal dette bidra til å begrense den store påkjenningen og forsøplingen dagens turisme/villcamping medfører for den sårbare naturen i området.



Figur 1 Eiendom som inngår i planen

I tillegg til drift av fem eksisterende enkle campinghytter på eiendommen skal det planlegges for utbygging/etablering av inntil 13 nye hytter, der 5 er i rekke og 8 er frittliggende, og parkerings-/oppstillingsplasser for bobiler og campingvogner. Det skal også legges til rette for et servicebygg med restaurant/spisested og fasiliteter for campingturister.

I tilknytning til eksisterende (nedlagte) gårdsbruk er det aktuelt med enkel gårdsdrift i sommermånedene, utleie av fem eksisterende campinghytter samt museumsvirksomhet i samarbeid med museet (utstilling av gamle gårdsredskaper m.m. og steinaldergjenstander funnet ved gårdsbruket).

1.2 Om forslagsstiller

Tiltakshaver:
Tiltakshaver er Tour Grense-Jakobselv AS v/Thea Rigmor Johansen og Jorunn Oddveig Haug. Johansen og Haug eier også eiendommen (gnr. 34, bnr. 39) som inngår i detaljreguleringsplanen.

Konsulent – planfaglig ansvar:
Rambøll, avdeling Varanger
Oppdragsledelse: Sivilingeniør John Brinchmann Njarga, Vadsø
Overtatt august 2012 av Rambøll, avd. Alta.
Oppdragsleder: Karianne Lund Heitmann, Alta.

1.3 Tidligere vedtak i saken

I forbindelse med tiltakshavers ønske om å starte reiselivsbedrift på gården "Lyngmo", gnr. 34, gnr. 39, i Grense Jakobselv, ønsket de en forhåndsvurdering av sitt prosjekt.

I forbindelse med forhåndsvurderingen ble en prosjektbeskrivelse sendt på høring. Med bakgrunn i prosjektbeskrivelsen og innspill mottatt i forbindelse med forhåndsvurderingen, anbefalte Formannskapet/Det faste utvalget for plansaker søker om å videreføre prosjektet, jf. behandling i Formannskapet/utvalg for strategi og utvikling (FUSU) 24.02.2010 sak 027/10.

1.4 Krav om konsekvensutredning

I utgangspunktet kommer det aktuelle planarbeidet innunder forskrift om konsekvensutredning (KU-forskriften) § 3, vedlegg II, punkt 2 og skal derfor vurderes etter oppfangskriteriene i forskriftens § 4.

Med forutsetninger om at prosjektet måtte konsekvensutredes, ble det derfor utarbeidet forslag til planprogram (datert 01.11.2010) for "Detaljregulering av område for reiselivsbedrift med salg av hyttetomter".
Planprogrammet ble sendt på høring vinter/vår 2011. Det ble ikke varslet oppstart av planarbeidet samtidig med høring av planprogrammet.
Av de mottatte uttalelsene i høringsrunden for planprogrammet framkom det ingen vesentlige innvendinger/merknader mot tiltaket.

Etter høringen av planprogrammet ba derfor tiltakshaver kommunen gjøre en ny vurdering av planarbeidet i forhold til KU-forskriften, blant annet med bakgrunn i at det ikke var noen vesentlige innvendinger mot tiltaket.

Kommunen har gjort en ny vurdering i forhold til om planarbeidet faller inn under kriteriene i § 4 i KU-forskriften, jf. behandling i utvalg for plan og samferdsel (UFPS) 16.02.12 sak 028/12.

Utdrag fra saksframlegg, UFPS 16.02.12 sak 028/12:

> *"Reguleringsplaner som kommer innunder oppfangskriteriene til forskrift om konsekvensutredning skal behandles iht. forskriften. Det aktuelle planarbeidet kommer innunder forskrift om konsekvensutrednings § 3, vedlegg II, punkt 2 og skal derfor vurderes etter oppfangskriteriene i § 4.*
>
> *Slik administrasjonen ser det vil ikke planarbeid for reiselivsbedrift ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Et forslag til planprogram har vært til høring hos berørte parter og statlige fagmyndigheter. Ingen av de innkomne innspillene/ merknadene indikerer at planarbeidet kommer innunder disse oppfangskriteriene. Ut i fra dette og etter en vurdering av forskriftens § 4 bokstav a-k finner administrasjonen at planarbeidet ikke kommer innunder oppfangskriteriene og det kan således ikke stilles krav om konsekvensutredning."*

Utdrag fra vedtak, UFPS 16.02.12 sak 028/12:

> *"Det stilles ikke krav om at planarbeidet behandles etter forskrift om konsekvensutredning."*

Konklusjon
Kommunen stiller ikke krav om at planarbeidet konsekvensutredes. Det kan derfor utarbeides detaljreguleringsplan **uten** konsekvensutredning for reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv, eiendom gnr. 34, bnr. 39.

2. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

2.1 Om planprosessen

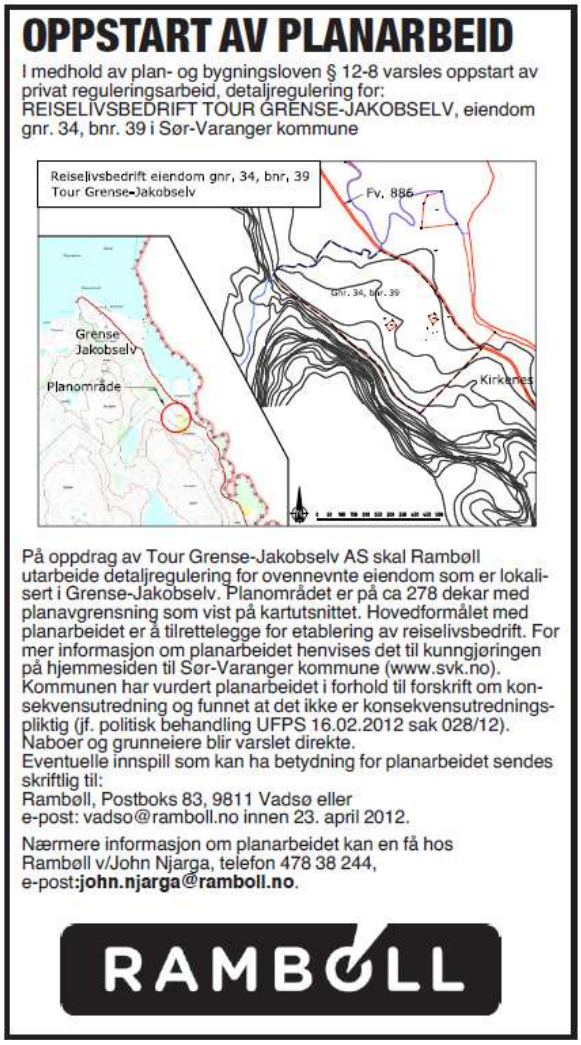
Det ble avholdt oppstartsmøte, jf. plan- og bygningsloven § 12-8, mellom kommunen, tiltakshaver/forslagsstiller og konsulent 19. mars 2012 hvor forhold vedrørende planarbeidet og prosessen ble drøftet.

Oppstart av privat reguleringsplanarbeid ble kunngjort i Sør-Varanger avis (jf. figur 3) og på Sør-Varanger kommunes hjemmeside i slutten av mars 2012. Samtidig ble høringsinstanser og naboer (jf. figur 2) tilskrevet i brev datert 22. mars 2012.

Adresseliste:

Høringsinstanser	Avdeling	Adresse	Postnr	Poststed
Finnmark Fylkeskommune	Areal- og kulturvernavd.	Fylkeshuset	9815	Vadsø
Fylkesmannen i Finnmark	Miljøvernavd.	Statens hus	9815	Vadsø
Sametinget	Kultur- og miljøvernavd.	Postboks 103	9840	Varangerbotn
Statens Vegvesen	Region Nord	Postboks 1403	8002	Bodø
Varanger Kraft		Nyborgveien 70	9815	Vadsø
Finnmarkseiendommen		Postboks 133	9811	Vadsø
Reindriftsforvaltningen	Øst-Finnmark	Postboks 174	9730	Karasjok
NVE	Region Nord	Postboks 394	8505	Narvik
Skogbrukssjefen i Finnmark		Postboks 1403	9506	Alta
Naboer				
Astrid Hanslien Skare		Isolveien 2	9910	Bjørnevatn
Johnny Skare		Isolveien 2	9910	Bjørnevatn
Anja Helene Pedersen		Le Maires vei 8B	9900	Kirkenes
Geir Reidar Pedersen		Honggardsvegen 33	8658	Mosjøen
Vegar Johansen Rushfeldt		Thea Eriksens vei 7	9912	Hesseng
Vera Stueflotten		Bjorli	2669	Bjorli

Figur 2 Adresseliste oppstartsvarsel



OPPSTART AV PLANARBEID

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-8 varsles oppstart av privat reguleringsarbeid, detaljregulering for:
REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV, eiendom gnr. 34, bnr. 39 i Sør-Varanger kommune

På oppdrag av Tour Grense-Jakobselv AS skal Rambøll utarbeide detaljregulering for ovennevnte eiendom som er lokalisert i Grense-Jakobselv. Planområdet er på ca 278 dekar med planavgrensning som vist på kartutsnittet. Hovedformålet med planarbeidet er å tilrettelegge for etablering av reiselivsbedrift. For mer informasjon om planarbeidet henvises det til kunngjøringen på hjemmesiden til Sør-Varanger kommune (www.svk.no).
Kommunen har vurdert planarbeidet i forhold til forskrift om konsekvensutredning og funnet at det ikke er konsekvensutredningspliktig (jf. politisk behandling UFPS 16.02.2012 sak 028/12).
Naboer og grunneiere blir varslet direkte.
Eventuelle innspill som kan ha betydning for planarbeidet sendes skriftlig til:
Rambøll, Postboks 83, 9811 Vadsø eller
e-post: vadso@ramboll.no innen 23. april 2012.

Nærmere informasjon om planarbeidet kan en få hos Rambøll v/John Njarga, telefon 478 38 244,
e-post:**john.njarga@ramboll.no**.

RAMBØLL

Figur 3 Annonse i Sør-Varanger avis

2.2 Innspill ved varsel om oppstart

Det kom inn åtte uttalelser/innspill i forbindelse med forvarslingen.

Nedenfor følger en kort oppsummering av innspillene samt en kommentar om hvordan disse innspillene er ivaretatt i reguleringsplanarbeidet.

Skogbrukssjefen i Finnmark og Kvænangen kommune, brev datert 29. mars 2011
Skogbrukssjefen vil komme med noen generelle hensyn i forbindelse reguleringsplan til fritidsformål.

De informerer om at all skog i Sør-Varanger er definert som vernskog gjennom skogbruksloven § 12. Dette gjelder også skog og trær i regulerte områder. Dermed skal alle tiltak med skog i friområder meldes eller være i samråd med kommunens skogbrukssjef.

I tillegg kommer de med forslag til punkter og generelle retningslinjer som bør innarbeides/flettes inn i planteksten.

Kommentar fra forslagsstiller:
Hensynet til skogen anses ivaretatt da området er regulert til LNFR.

Varanger KraftNett AS, brev datert 30. mars 2012
Varanger Kraftnett AS har både høyspent og lavspentlinjer på den aktuelle eiendommen. Forskriftens krav må overholdes med tanke på bygging nær disse.

Kommentar fra forslagsstiller:
Innspillet tas til etterretning.

Statens vegvesen, region nord, brev datert 2. april 2012
Statens vegvesen har ikke innspill til oppstartsvarslet utover det som ble gitt i brev datert 24. februar 2011.

I brev datert 24. februar 2011 henvises også til tidligere uttalelse i brev datert 30. november 2009 ifm. forhåndsvurderingen.

Statens vegvesen forstår av forslag til planprogram at det kun skal være en adkomst fra FV 886 til området. De gjør oppmerksom på eiers ansvar for vedlikehold av avkjørselen, da særlig med tanke på å opprettholde fri sikt i avkjørselens siktsone.

De informerer om at byggegrense langs riks- og fylkesveger er 50 meter, jf vegloven § 29, og ber om at avstand kommer tydelig frem.

Kommentar fra forslagsstiller:
I planforslaget er det lagt inn to avkjørsler fra fv. 886. I tillegg til opprettholdelse av dagens avkjørsel til eiendommen, skal det etableres en ny avkjørsel fra fv. 886 til ny parkeringsplass. I reguleringsbestemmelsene er det innarbeidet krav til opprettholdelse av frisikt i avkjørslene.

Det er innarbeidet byggegrense på 15 meter fra fv. 886 i planforslaget (område for Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter og område for Fritids- og turistformål).

Fylkesmannen i Finnmark, brev datert 13. april 2012
Fylkesmannen har innspill vedrørende bruk av miljøverndepartementets reguleringsplanveileder i forbindelse med planarbeidet.

Det bes videre om at det stilles krav i bestemmelsene for å sikre god estetisk kvalitet på bebyggelsen innenfor planområdet.

1) Grad av utnytting må fastsettes i planen.

2) Fylkesmannen påpeker at universell utforming må vurderes i planarbeidet.

3) Det bør reguleres veg inn til alle nye hytter.

4) Det er viktig at samfunnssikkerhetsperspektivet blir ivaretatt i plansaker.

5) Reguleringsplanen må vurderes i forhold til naturmangfoldloven § 8 til 12.

Kommentar fra forslagsstiller:
Fylkesmannens innspill tas til etterretning i forbindelse med planarbeidet.

1) Fastsettes i bestemmelsenes §§ 5.1 og 5.2

2) Det vises til planbeskrivelsens pkt. 6.8 og bestemmelsenes 5.1.3 g) samt 5.3. d).

3) Det er ikke ønskelig å regulere veg inn til hyttene. Etter forslagsstillers syn gir dette for store inngrep i sårbart landskap/vegetasjon og er ikke i tråd med ønsket om at reiselivsbedriften drives etter prinsipper for geoturisme/økoturisme.

4) Det vises til ROS-analyse i vedlegg 1

5) Det vises til planbeskrivelsens pkt. 6.4.1.

Sametinget, brev datert 17. april 2012
Sametinget informerer om aktsomhet om det skulle dukke opp gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet under arbeid i marken.

De minner også om at samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda i følge kulturminneloven § 4 annet ledd.

Kommentar fra forslagsstiller:
Det er innarbeidet bestemmelser om aktsomhet ved feltarbeid i planområdet.

Norges vassdrags- og energidirektorat, brev datert 24. april 2012
NVE har innspill knyttet til ivaretakelse av randsoner langs vassdrag (Storbekken).

Videre har NVE innspill knyttet til flom og skredfare og at vurderinger knyttet til dette skal framgå av plandokumentene.

NVE ber også om at hensyn til kraftlinja i planområdet skal ivaretas i det videre planarbeidet.

Kommentar fra forslagsstiller:
Innspill fra NVE er tatt til etterretning. Det er lagt en randsone mot Storbekken. Det er i tillegg lagt hensynssone på 6,5 meter hver vei langs høyspentlinja, jf ROS-analyse i vedlegg 1.

Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark, brev datert 4. mai 2012
Reindriftsforvaltningen viser til tidligere uttalelse til planprogram datert 15. juni 2011 og har ingen ytterligere merknader.

I brev datert 15. juni 2011 påpeker reindriftsagronomen at tiltaksområdet grenser mot reinbeitedistrikt 1-2-3-Østre Sør-Varanger. Distriktet har sperregjerde for rein mot Russland og ber om at tiltaket ikke kommer i konflikt med sperregjerdet.

Kommentar fra forslagsstiller:
Innspillet fra reindriftsforvaltningen tas til etterretning.

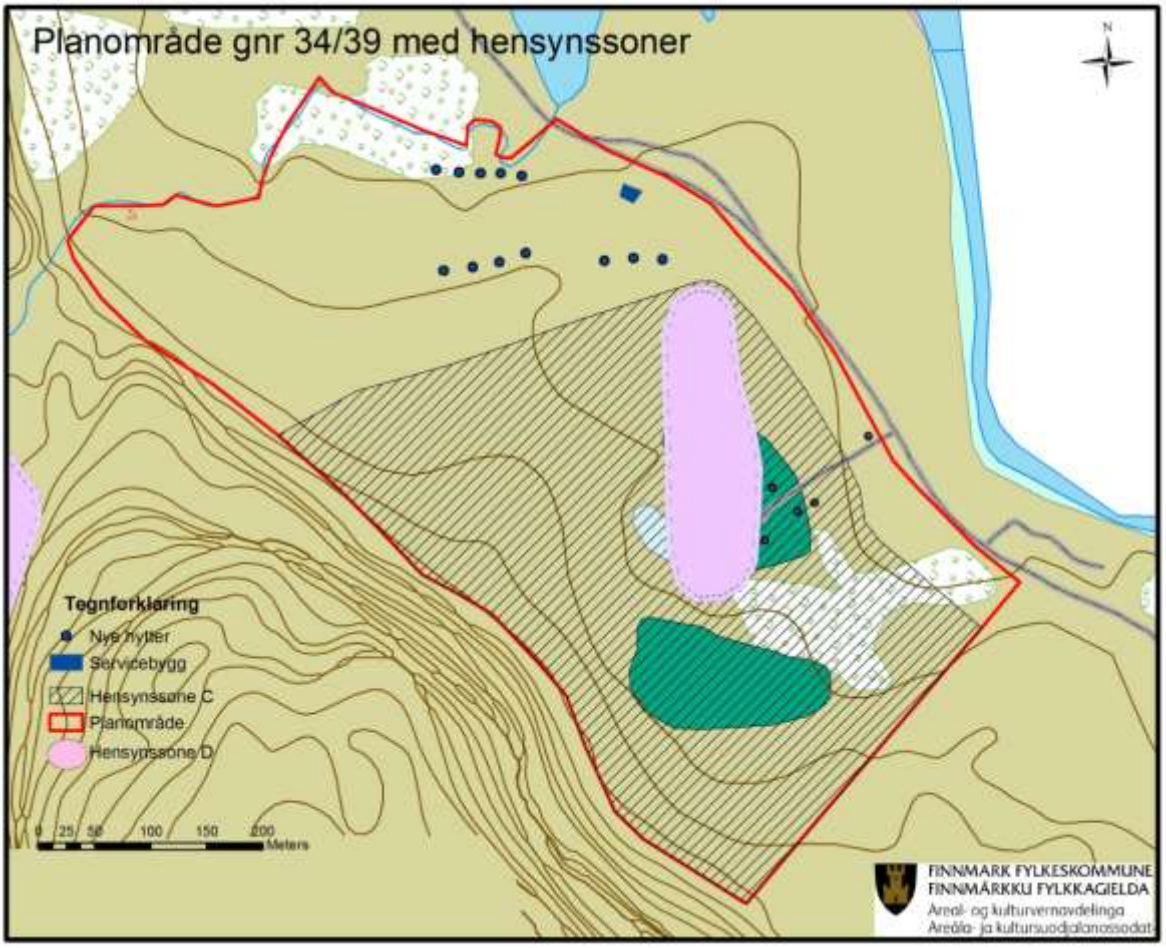
Finnmark Fylkeskommune, brev datert 25. mai 2012
Informerer om at det er gjort befaring i planområdet som først ble varslet, og der er ingen kulturminner som kommer i konflikt med planen. Viser til uttalelse av 9.6.2010.

Da området i ettertid er utvidet, informerer de om at det finnes automatisk freda kulturminner i den midtre og sørøstre delen av planområdet. Dette dreier seg om et boplassområde med 11

hustufter fra tidlig metalltid. Området er markert på vedlagt kartutsnitt. Dette er ikke et hinder for at området kan inngå i reguleringsplanen, men ingen tiltak kan skje innenfor dette, jf Kulturminneloven § 3. Det må komme tydelig frem på plankartet hvor det automatisk freda området befinner seg.

Hvis det på et senere tidspunkt skal iverksettes ytterligere tiltak innenfor planområdet, må det søkes til kulturminnemyndighetene. Det kan da bli nødvendig med ytterligere befaring for å forsikre at det ikke kommer i konflikt med kulturminneloven.

Kommentar fra forslagsstiller:
Innspillet tas til etterretning. Det vil bli lagt inn hensynssoner i plankartet.

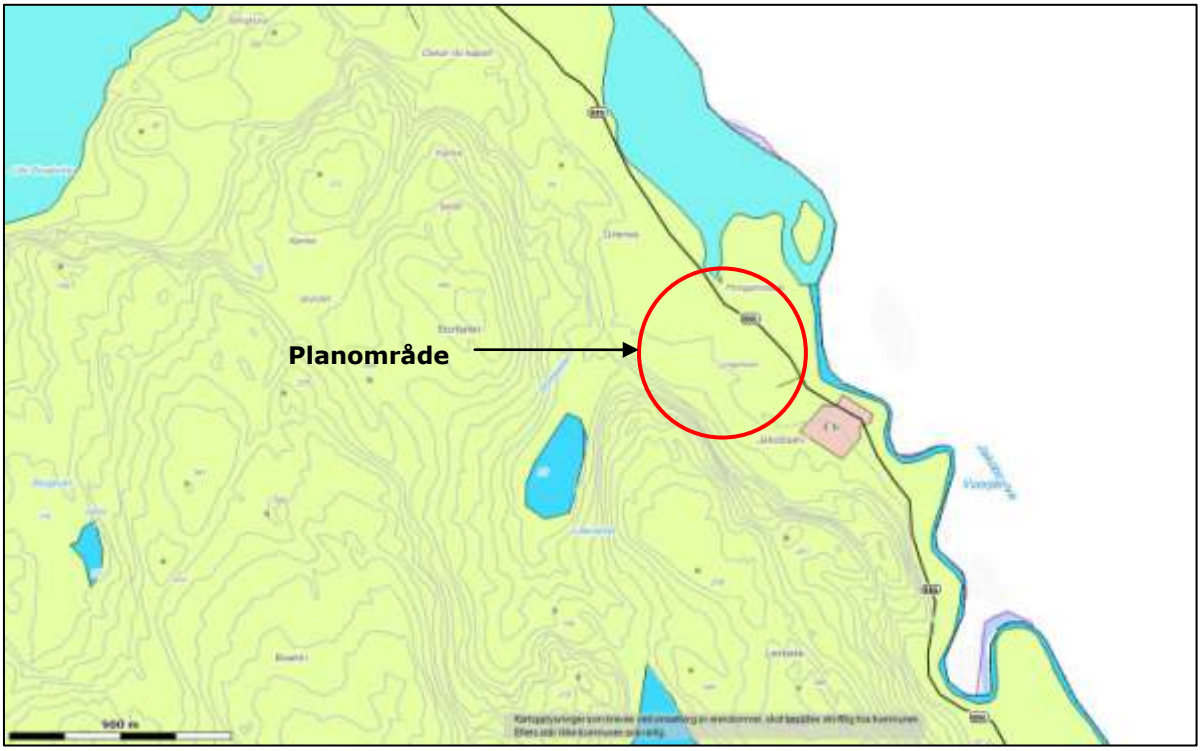


Figur 4 Kartutsnitt vedlagt Finnmark Fylkesmannens innspill

3. PLANSTATUS

Planområdet er omfattet av kommuneplanens arealdel for Sør-Varanger kommune 2004-2016. I kommuneplanens arealdel er det aktuelle planområdet avsatt til LNF-område, jf. figur 5. Dette betyr at planarbeidet er i strid med kommuneplanen, men dette er ivaretatt gjennom vurderingene vedrørende krav om konsekvensutredning, se kap. 1.4.

Det foreligger for øvrig ingen gjeldende reguleringsplaner for planområdet eller tilstøtende områder. Det er heller ikke igangsatt planarbeid i eller i nærheten av planområdet.



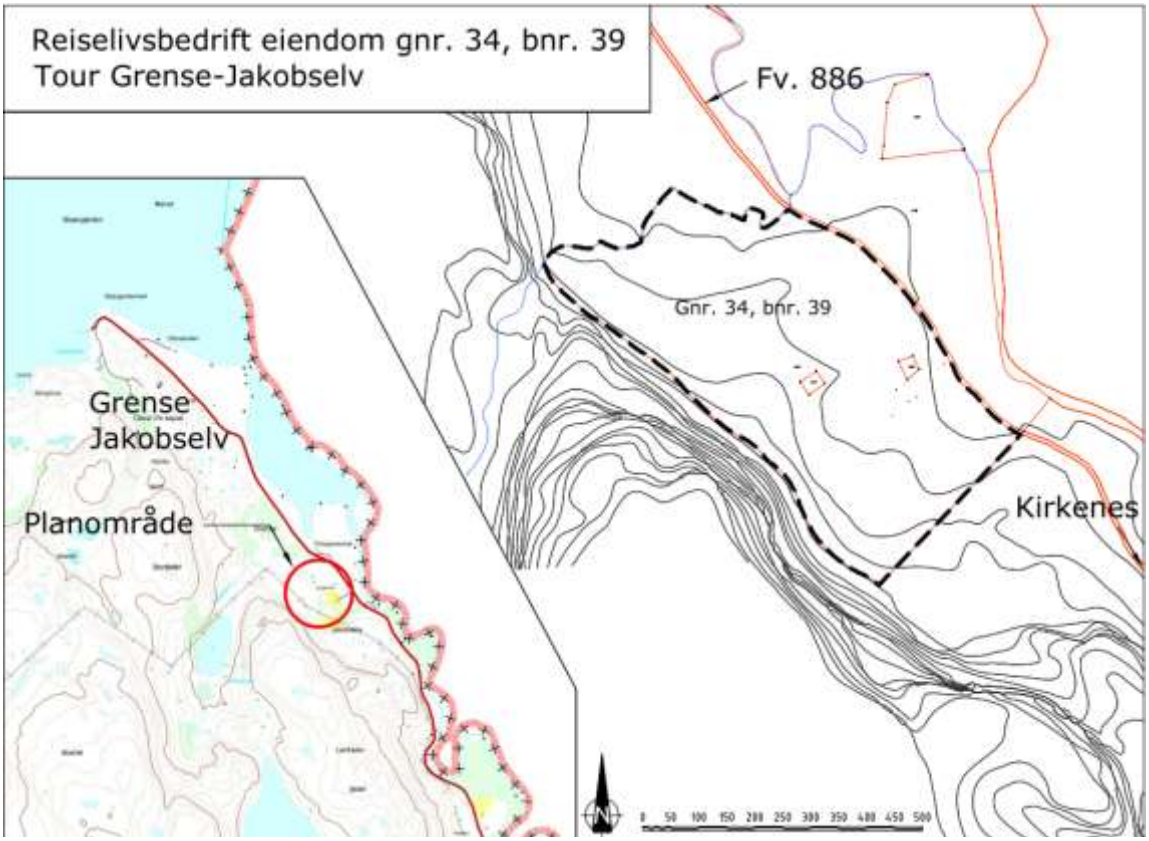
Figur 5 Utsnitt kommuneplanens arealdel

4. PLANOMRÅDET

4.1 Beliggenhet

Planområdet ligger i den lille fraflyttede bygda Grense Jakobselv, som er lokalisert helt nordøst i Sør-Varanger kommune, og ligger i underkant av 60 km fra Kirkenes. Området ligger like ved Grense-Jakobselv som er grenseelv mot Russland.

Planområdet grenser inntil fv. 886 som går fra E105 ved Storskog og har sitt endepunkt nede ved fjorden ca. 2,5 km nord for planområdet.



Figur 6 Planområdet

4.2 Eiendomsforhold

Eiendom gnr. 34, bnr. 39 har en størrelse på ca. 280 dekar. Areal til reiselivsbedriften er på ca. 64 dekar, og ligger i den nordlige delen av eiendommen.

Planområdet omfatter de delene av eiendom gnr. 34, bnr. 39, Lyngmo, som ligger vest for FV 886. Forslagstiller er hjemmelshaver til 34/39. I tillegg inngår eiendommene 34/47 og 34/55 i planområdet. Eiendommen, planområdet og naboeiendommer framgår av figur 7.

Hjemmelsforhold for direkte berørte eiendommer og naboeiendommer:

Eiendom	**Hjemmelshaver**
Direkte berørte eiendommer:	
Gnr/bnr 34/39	Thea Johansen og Jorunn Haug
Gnr/bnr 34/47	Vegar Johansen Rushfeldt
Gnr/bnr 34/55	Vera Ingvill Stueflotten
Naboeiendommer:	
Gnr/bnr 34/1	Finnmarkseiendommen
Gnr/bnr 34/2	Jonny Skare og Astrid Hanslien Skare
Gnr/bnr 34/16	Anja Helene Pedersen og Geir Reidar Pedersen



Figur 7 Eiendomsforhold (inkl. planavgrensing)

4.3 Dagens bruk av området

Gnr. 34 bnr. 39 er pr i dag en jordbrukseiendom hvor driften er nedlagt. På eiendommen finnes et bolighus, tre garasjer, et fjøs, samt fem enkle campinghytter. Hyttene leies ut om sommeren. Innenfor planområdet ligger det i tillegg to fritidsboliger med tilhørende uthus på tidligere utskilte tomter. Samtlige har avkjørsel fra fv. 886.



Figur 8 Eksisterende bebyggelse

For øvrig er eiendommen 34/39 ubebygd og består hovedsakelig av skog og lyngmark.

Varanger kraft har en høyspentlinje som krysser eiendommen. I tillegg går det en lavspentlinje (fra nord) til en av hyttene samt bolighuset på eiendommen.

4.4 Landskap og topografi

Planområdet ligger nede i Jakobselvdalen like ved elvas utløp i Varangerfjorden. Dalen er relativt smal med bratte fjellsider mot vest. Områdene nede i dalen består hovedsakelig av skog og lyngmark, samt noen mindre nedlagte jordbruksarealer fra tidligere gårdsdrift. Området er fraflyttet og tidligere gårdsbruk/boliger benyttes som fritidsboliger/sommerhus.

I nord følger plangrensa det lille vassdraget Storbekken, som renner ut fra Lillevatnet/Krokvatnet oppe på fjellet vest for Jakobselvdalen. Bekken har sitt utløp like ved Jakobselvas utløp i Varangerfjorden.

Det finnes for øvrig ingen detaljerte kart for området.

5. PLANFORSLAGET

5.1 Planlagt arealbruk



Figur 9 Arealbruken i planen

Se punkt 5.4 for oversikt over de ulike formål i planen.

5.2 Planens intensjon

Hensikten med planen er å sikre nødvendige arealer og rettigheter for etablering av reiselivsbedrift på eiendommen i Grense Jakobselv. Reiselivsbedriften omfatter etablering av inntil 13 nye hytter, 5 i rekke og 8 frittliggende (for salg) og parkerings-/oppstillingsplasser for bobiler og campingvogner. Det skal også legges til rette for et servicebygg med restaurant/spisested og fasiliteter for campingturister.

Hyttetomtene som selges skal inngå som en del av reiselivsbedriften gjennom tilbakeleie av hyttene. Planen er at kjøper av hyttetomter skal inngå egen framleiekontrakt med reiselivsbedriften om tilbakeleie for et bestemt antall døgn per år og at forpliktelser til framleie ikke kan endres/fjernes uten kommunens samtykke.

5.3 Planens dokumenter

Planforslaget består av følgende dokumenter, alle datert 26. oktober 2012:
1. Plankart m/tegnforklaring
2. Bestemmelser og retningslinjer
3. Planbeskrivelse

Plankartet er utarbeidet etter SOSI-standard, versjon 4.3.

5.4 Reguleringsformål

Planområdet er regulert til følgende arealformål iht. plan- og bygningsloven § 12-5:

1. Bebyggelse og anlegg
   - Kombinert formål – Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter
   - Kombinert formål – Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter
   - Fritids- og turistformål

2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
   - Kjøreveg
   - Parkering

5. Landbruks-, natur- og friluftsformål samt reindrift (LNFR)
   - LNFR- område for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse, mv.
   - Særlige landskapshensyn

5.4.1 Bebyggelse og anlegg

- <u>Kombinert formål - Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter</u>
  Planforslaget legger til rette for etablering og fradeling av inntil 8 nye fritidsboliger og et servicebygg innenfor området. Fritidsboligene er forutsatt oppført etter hvert som nye tomter selges. Størrelse på tomter er forutsatt å ligge på fra 300 - 1000 m^2. I tilknytning til hver hytte tillates oppført to uthus samt toalett/utedo. Samlet utbygd areal skal ikke overstige 150 m^2 for hver hytte/tomt (sum av areal for alle bygninger).

  Ny fritidsbebyggelse lokaliseres på den sørlige delen av området som heller svakt nordover mot Storbekken og med utsikt utover utløpet av Jakobselva og Varangerfjorden.

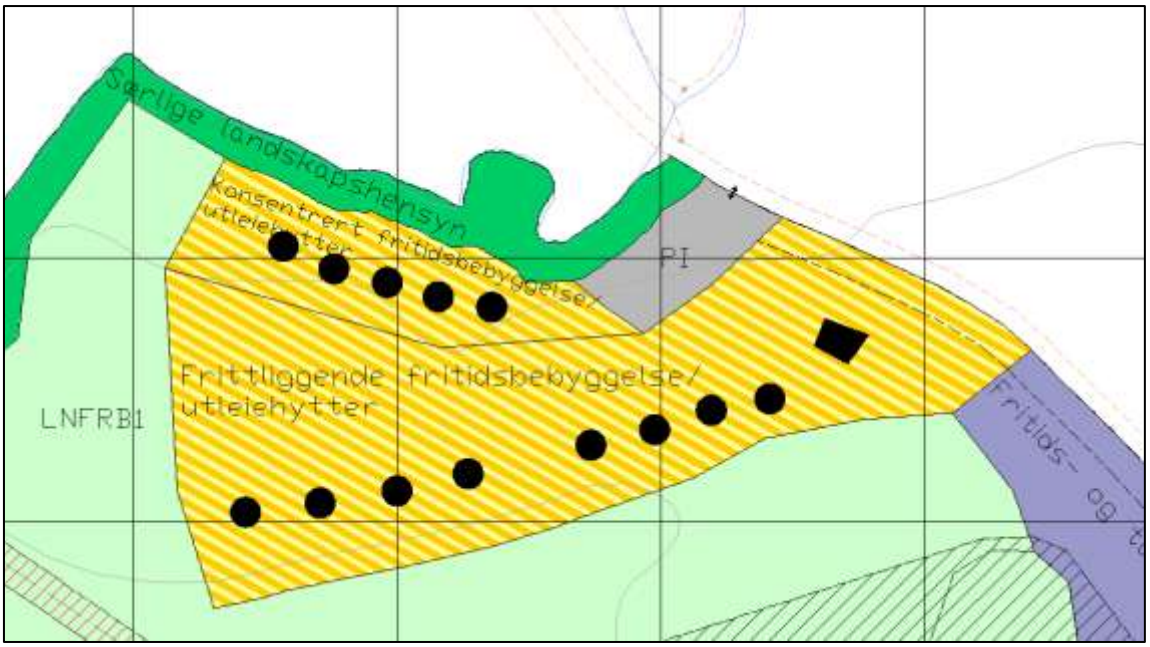
  I den østre delen av området, nede ved fv. 886 og parkeringsplass skal det etableres et servicebygg med restaurant/spisested og fasiliteter for campingturister. Denne kan ha en størrelse på inntil 350 m^2.

  Det skal ikke legges til rette for kjørbare adkomster til hytter. Det skal derfor kun etableres enkle gangstier fra parkeringsplassen til servicebygg og hytter.

  Det skal i tillegg tillates framføring av strøm og innlegging av vann i hyttene og servicebygget.

  Konseptet for reiselivsbedriften er at det skal selges hyttetomter med tilbakeleie, såkalte ”varme senger”. Dette betyr at det blir stilt krav til tomtekjøperne om at de må forplikte seg til videre utleie (framleie) av sine hytter når de ikke bruker dem selv.

Før området kan bebygges skal det utarbeides en enkel tomteinndelingsplan som viser plassering av bygninger/tomter, gangstier m.m. Denne planen konkretiseres og justeres ved hver enkelt fradelingssak.



Figur 10 Forslag til plassering av hytter og servicebygg

- <u>Kombinert formål – Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter</u>
  Det legges opp til etablering av 5 nye fritidsboliger i rekker innenfor dette området. Disse skal etableres nord på eiendommen, mot Storbekken.

  Samlet utbygd areal skal ikke overstige 750 m^2, da 150 m^2 for hver hytte.

  Det skal kun etableres enkle gangstier fra parkeringsplassen til hyttene, stiene skal ha universell utforming til to av hyttene. Det skal ikke legges til rette for kjørbare adkomster.

  Det skal i tillegg tillates framføring av strøm og innlegging av vann i hyttene.

  Konseptet for reiselivsbedriften er at det kan selges hytter med tilbakeleie, såkalte ”varme senger”. Dette betyr at det blir stilt krav til hyttekjøperne om at de må forplikte seg til videre utleie (framleie) av sine hytter når de ikke bruker dem selv.

  Før området kan bebygges skal det utarbeides en enkel situasjonsplan som viser plassering av bygninger, gangstier m.m.

- <u>Fritids- og turistformål</u>
  Innenfor området skal det legges til rette for etablering av oppstillingsplasser for bobiler/campingvogner. Det kan opparbeides inntil 20 oppstillingsplasser.

  I tillegg til selve oppstillingsplassene etableres adkomstveg og snuplass. Innkjøring til oppstillingsplassene er via eksisterende avkjørsel fra FV 886 og via opprinnelig kjøreveg for gården. Det vil også være aktuelt å etablere gangsti fra oppstillingsplassene og fram til servicebygget nord for området.

Det vurderes også å legge til rette for et tømmeanlegg for septik fra bobiler/campingvogner.

Det kan også tillates framføring av strøm til oppstillingsplassene.

Før området kan bebygges, skal det utarbeides en enkel situasjonsplan for å fastlegge detaljert utforming av oppstillingsplassene med avkjørsel, adkomstveger, snuplass, ev. gangstier m.m. En mulig utforming av oppstillingsplassene innenfor område for fritids- og turistformål framgår av figur 11.



Figur 11 Skisse mulig utforming oppstillingsplasser

5.4.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

- Kjøreveg
  Eksisterende avkjørsel fra FV 886 samt adkomstveg til nedlagt gårdsbruk og to eksisterende fritidsboliger skal også benyttes som kjøreadkomst til oppstillingsplassene for bobiler/campingvogner.

  Kjørevegen opparbeides som en enkel gruset kjøreveg fram til anlegget.



Figur 12 Kjøreadkomst til oppstillingsplass for bobiler/campingvogner

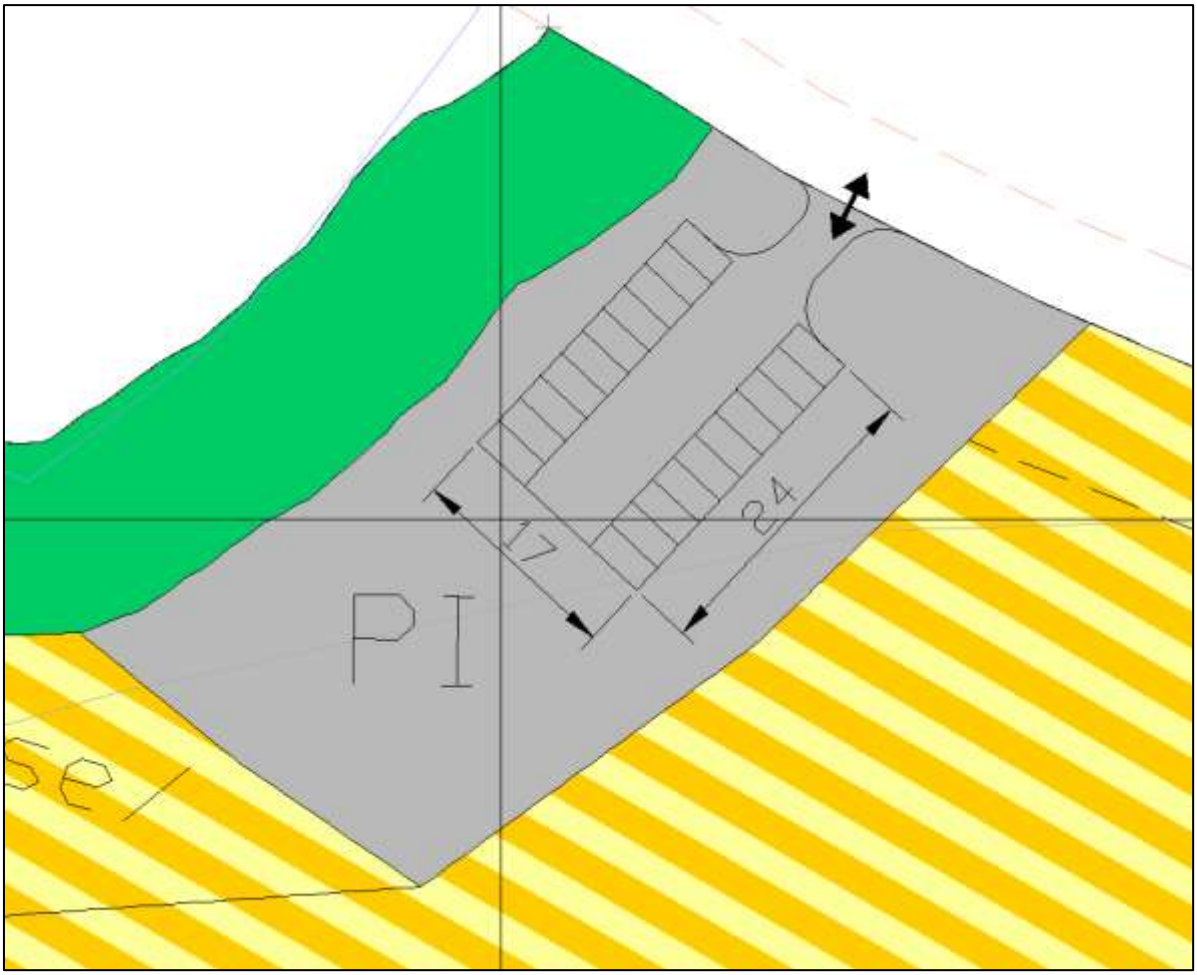


Figur 13 Eksisterende avkjørsel fra FV 886

- Parkering
  I den nordøstlige delen av planområdet etableres parkeringsplass like ved FV 886, med avkjørsel fra fylkesvegen. Parkeringsplassen skal dekke parkeringsbehovet knyttet til ny fritidsbebyggelse samt øvrige campingturister som besøker anlegget (servicebygg). Det skal legges til rette for inntil 20 parkeringsplasser innenfor området.

Det skal opparbeides én oppstillingsplass for hver ny fritidsbolig innenfor område for fritidsbebyggelse. Øvrige parkeringsplasser er knyttet til reiselivsbedriftens behov i området (5-8 plasser). Mulig utforming av parkeringsplassen framgår av skisse i figur 14, hvor det er potensial for utvidelse, ved behov.

Da kartgrunnlaget for området ikke er veldig bra, har man valgt å sette av et relativt romslig område til parkering. Derved blir det lettere å få til en mer stedstilpasset løsning hvor terrenginngrep minimeres.



Figur 14 Skisse for mulig utforming av parkeringsplass

Når det gjelder parkering til de utskilte eiendommene 34/47 og 34/55, så forutsettes det at parkeringen er som i dag. 34/47 parkerer langs eksisterende adkomsveg og 34/55 parkerer på egen eiendom, se figur 15.



Figur 15 Adkomst og parkering til utskilte eiendommer

5.4.3 Landbruks-, natur- og friluftsformål samt reindrift

- LNFR- område for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse
  Dette området inneholder et bolighus, tre garasjer, en fjøs og fem gamle utleiehytter, se figur 8. I tillegg er det to utskilte tomter med fritidsboliger og uthus. Det tillates ikke oppført flere fritidsboliger i dette området.

  Adkomstveg til utskilte eiendommer vil være som man ser på figur 15 over, og skal holdes i enkel standard med grusdekke. Det tillates vedlikeholdsarbeid på denne vegen, men ikke utvidelse.

  Ved nybygg og påbygg/tilbygg på eksisterende bebyggelse innenfor området skal eksisterende byggestil følges, da når det gjelder formspråk, volum og lokalisering.

  Ved endringer på gjenreisningsbebyggelse (fra perioden 1946 – 60) skal dette gjøres i tråd med dennes opprinnelige stiluttrykk. Fasadeutforming, fasadematerialer, taktekke, vindustype, utvendig kledning og annen detaljering skal respekteres. Tilbygg/påbygg og nybygg kan nytolke og videreutvikle gjenreisingsbebyggelse, men fortsatt ha respekt for byggets opprinnelige formspråk, volum og lokalisering

- Særlige landskapshensyn
  For å sikre at det opprettholdes en urørt randsone/vegetasjonsbelte langs Storbekken, er det lagt inn et område for særlige landskapshensyn med bredde fra 10 til 15 meter.

5.5 Hensynssoner

5.5.1 Faresoner

- Høyspentanlegg
  Det går et høyspentanlegg gjennom området, og langs dette er det lagt inn en hensynssone på 6,5 meter fra ytterste leder på hver side av linja. Innenfor denne sonen er det ikke lov å føre opp bebyggelse der mennesker eller dyr skal oppholde seg.

5.5.2 Sone for særlige hensyn til kulturmiljø

- Bevaring kulturmiljø, sone 1
  Det finnes automatisk freda kulturminner i dette området. Det dreier seg om et boplassområde med 11 hustufter fra tidlig metalltid. Ingen form for tiltak kan skje i dette området jf. Kulturminneloven § 3, uten dispensasjon fra kulturminneloven jf. § 8 fjerde ledd.

- Bevaring kulturmiljø, sone 2
  Det er ikke utført noen befaring av kulturminnemyndighetene innenfor denne sonen. Det vil si at hvis det skal gjøres nye tiltak her, må kulturminnemyndighetene varsles. Dette for å forsikre at ikke eventuelle tiltak kommer i konflikt med kulturminneloven.

6. VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET

6.1 By- og stedsutvikling

Planområdet ligger ved den lille fraflyttede bygda Grense Jakobselv. Området er populært i forbindelse med turisme og friluftsliv. Dagens turisme/villcamping skaper imidlertid stor påkjenning for, og forsøpling i den sårbare naturen på grunn av begrenset/mangelfull tilrettelegging.

Ved tilrettelegging av et attraktivt tilbud i Grense-Jakobselv, bidrar man til å begrense ulempene dagens aktivitet påfører området. Dette vil også bidra til å utvikle, samt ivareta den idylliske bygda Grense Jakobselv.

6.2 Friluftsliv

Grense Jakobselv er populært i friluftssammenheng, bl.a. fordi Grense Jakobselva er lakseførende. Bygda er fraflyttet, men tidligere boliger/gårdsbruk benyttes av eierne som fritidsboliger. Det finnes også noen få nyere hytter i området.
Tiltakene i planområdet vurderes ikke å innebære negative konsekvenser for utøvelsen av friluftsliv i området. Reiselivssatsingen på eiendommen antas tvert i mot bidra til å begrense de negative følgene av dagens aktivitet i området (jf. kap. 6.1).

6.3 Landskap

Landskapet i Grense Jakobselv er helt særegent. Det er en smal, frodig elvedal som danner grensa til Russland i øst. Langs dalens vestside er det stupbratte fjellsider.

Tiltakene skal tilpasses vegetasjonen og topografien i planområdet. Tiltakene forutsettes å ikke innebære større terrenginngrep, og eksisterende vegetasjon skal i størst mulig grad ivaretas. Aktuelle bygninger skal også utformes og lokaliseres på en slik måte at de ligger godt i terrenget.

Med de rammene som planen legger for framtidig utbygging, vurderes de negative konsekvensene svært begrenset.

6.4 Natur og miljø

Selv om området i Grense Jakobselv er frodig, er naturen i området svært sårbar. Større inngrep i terrenget og fjerning av vegetasjonen kan imidlertid innebære negative konsekvenser for naturen og miljøet.

For å unngå/begrense disse, legges det derfor opp til en skånsom utbygging. Større terrenginngrep er derfor ikke tillatt og det skal tilstrebes at eksisterende vegetasjon i størst mulig grad skal ivaretas. Det er av den grunn også lagt inn enn buffersone/vegetasjonssone langs Storbekken.

Med de føringene/rammene som legges for utbygging, vurderes de negative konsekvensene for natur og miljø å være svært begrenset.

Det er for øvrig ikke kjent at det finnes sårbare plante- eller dyrearter i området som blir berørt av de planlagte tiltakene.

6.4.1 Forholdet til naturmangfoldloven

I henhold til Naturmangfoldloven §7 skal vurderinger etter lovens § 8-12 synliggjøres, og det skal framgå hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i vurderingen av saken.

Tilgjengelig informasjon om naturverdier er undersøkt (bl.a. ut i fra nettbaserte tjenester som naturbasen til DIRNAT, Nordatlas m.fl.) uten at særskilte verdier er funnet. Høringsinstansene har heller ikke påpekt særskilte verdier som det bør tas hensyn til, eller som bør undersøkes nærmere. De foreslåtte tiltakene i planen anses derfor ikke å komme i konflikt med verdifullt naturmangfold. Det vurderes også at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å oppfylle krav som følger av Nml. § 8.

Føre-var-prinsippet i § 9 er også vurdert. Etablering/utbygging av reiselivsbedriften er et relativt lite tiltak som basert på tilgjengelig informasjon ikke antas å få negative konsekvenser for spesielle naturverdier i området. Det er for øvrig ingen grunn til å tro at tiltaket vil medføre vesentlig skade på truet eller verdifullt naturmangfold, og tiltaket er således forsvarlig i forhold til konsekvenser for naturmangfoldet.

Prinsippet i Nml. § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning er vurdert. Det er begrenset aktivitet i området og er ikke kjent at det foreligger andre utbyggingsplaner for området. Naturmangfoldet i planområdet vil derfor ikke bli utsatt for annen påvirkning enn fra dette tiltaket. Realiseringen av tiltaket vil være forsvarlig og ikke påføre en vesentlig belastning for økosystemet.

Siden planen/tiltaket ikke har store negative konsekvenser for naturmangfoldet eller vesentlig belastning for økosystemet, vurderes det at Nml. §§ 11-12 ikke har særlig relevans for saken.

6.5 Samiske interesser

Reindrift
Planområdet grenser mot reinbeitedistrikt 1-2-3-Østre Sør-Varanger. Området i Grense Jakobselv ligger utenfor midlertidig sperregjerde for rein mot Russland, som er etablert i Jakobselvdalen, blant annet på på eiendom 34/39. Det er uvisst hvor lenge dette gjerdet skal stå, men tiltaket

vurderes uansett ikke å komme i konflikt med dette sperregjerdet. Gjerdet oppleves imidlertid som en barriere som er vanskelig å forsere for friluftsfolk.

Andre samiske interesser
Forslagsstiller er ikke kjent med at det finnes andre samiske interesser i tilknytning til planområdet som planforslaget kommer i konflikt med. Slike interesser er heller ikke meldt inn i planprosessen fra berørte parter som offentlige myndigheter eller hjemmelshavere. Planforslaget antas på denne bakgrunn ikke å være i konflikt med samisk kultur, næringsutøvelse eller samfunnsliv. Planarbeidet foregår dessuten på "innmark", og Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark vurderes derfor ikke å komme til anvendelse.

6.6 Teknisk infrastruktur

Det skal tillates vann- og strømforsyning til aktuelle tiltak (hytter) innenfor planområdet. Eventuell utbygging av vann- og strømforsyning (samt avløpsanlegg) skal skje etter felles helhetlig plan.

For å begrense konsekvensene av disse tiltakene, skal alle kabler og ledninger legges i jord. Det skal tilstrebes å benytte samme trasé som gangstier og ev. andre fysiske inngrep. Det skal for øvrig tas hensyn til eksisterende vegetasjon ved planlegging av de ulike traséene.

Det skal for øvrig tilstrebes etablering av et felles vann- og avløpsanlegg for området. Plan for dette anlegget skal forelegges kommunen for godkjenning før aktuelle bygninger/tiltak kan tilknyttes anlegget.

6.7 Trafikkforhold

Planområdet vil få to avkjørsler fra fv. 886. Eksisterende avkjørsel i sør benyttes til ny oppstillingsplass for bobiler og campingvogner. I tillegg vil denne avkjørselen fortsatt være i bruk av eksisterende hytter og gårdsbruk som benytter avkjørselen i dag (utenfor planområdet). Avkjørselen vurderes å ha tilfredsstillende utforming og siktforhold.

Det etableres en ny avkjørsel fra fv. 886 til ny parkeringsplass like ved Storbekken i den nordlige delen av planområdet. Avkjørselen skal utformes i henhold til vegvesenets håndbok 017. Det er vurdert at det kan oppnås tilfredsstillende siktforhold i avkjørselen. I den forbindelse kan det være nødvendig å fjerne noe vegetasjon, særlig mot sør. Parkeringsplassen utformes/bygges med god avstand til fv. 886 (jf. kap. 5.4.2).

6.8 Universell utforming

I reguleringsbestemmelsene er det stilt krav om at minst to hytter skal tilrettelegges/utformes i henhold til krav om universell utforming. Dette gjelder også gangstier fra parkeringsplassen og fram til disse hyttene. De aktuelle hyttene for universell utforming skal lokaliseres så nært parkeringsplassen som mulig, dvs. i den østre delen av område for konsentrert fritidsbebyggelse. Servicebygget skal også være utformet i henhold til krav om universell utforming.

På parkeringsplassen skal minimum tre oppstillingsplasser være utformet for personer med bevegelseshemninger eller andre særskilte behov (handicap).

På oppstillingsplass for bobiler og campingvogner skal minimum to plasser være utformet for personer med bevegelseshemninger eller andre særskilte behov (handicap). Ev. gangsti til servicebygg skal utformes i henhold til krav om universell utforming.

6.9 Verneverdier

Det finnes automatisk freda kulturminner i dette området. Det dreier seg om et boplassområde med 11 hustufter fra tidlig metalltid. Ingen form for tiltak kan skje i dette området jf. Kulturminneloven § 3, uten dispensasjon fra kulturminneloven jf. § 8 fjerde ledd.

Vedlegg 1 – ROS-analyse

RISIKOVURDERINGSSKJEMA - Samfunnssikkerhet og beredskap

- **Sjekkliste arealplanlegging og byggesak**

Prosjekt/plan/sak:	**Detaljreguleringsplan Reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv, eiendom gnr. 34, bnr. 39 – planid 2012006**

Naturbasert sårbarhet	Kontroll	Dato	Sign.
a) Er det i planområdet fare mht. snøskred? (www.skrednett.no)	OK	16/5-2012	jnjnor
b) Er det i planområdet fare mht. kvikkleireskredd? (www.skrednett.no)	OK	16/5-2012	jnjnor
c) Er det i planområdet fare mht. jordskred? (www.skrednett.no)	OK	16/5-2012	jnjnor
d) Er det i planområdet fare mht. flom? (http://www.nve.no/)	OK	16/5-2012	jnjnor
e) Er det i planområdet fare mht. radon? (http://radon.nrpa.no/)	OK	16/5-2012	jnjnor
f) Er det i planområdet fare mht. spesielle værforhold? (lokale fenomener)	OK	16/5-2012	jnjnor

Virksomhetsbasert sårbarhet			
a) Er det i planområdet fare mht elektromagnetisk felt fra kraftledninger? (http://www.stralevernet.no/)	SK (1)	16/5-2012	jnjnor
b) Medfører planforslaget risiko (ulykker, støy, støv, etc.) i forbindelse med nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser?	SK (2)	16/5-2012	jnjnor
c) Er det i planområdet fare mht. industrianlegg - brann/eksplosjon, virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, lagringsplasser (industrianlegg, havner, bensinstasjoner) hvor farlige stoffer lagres?	IA	16/5-2012	jnjnor

OK= sjekket og i orden. UN= utredes nærmere i byggeprosessen.
IA= ikke aktuell i denne saken. SK= se kommentar til sjekklista
Kommentarer:

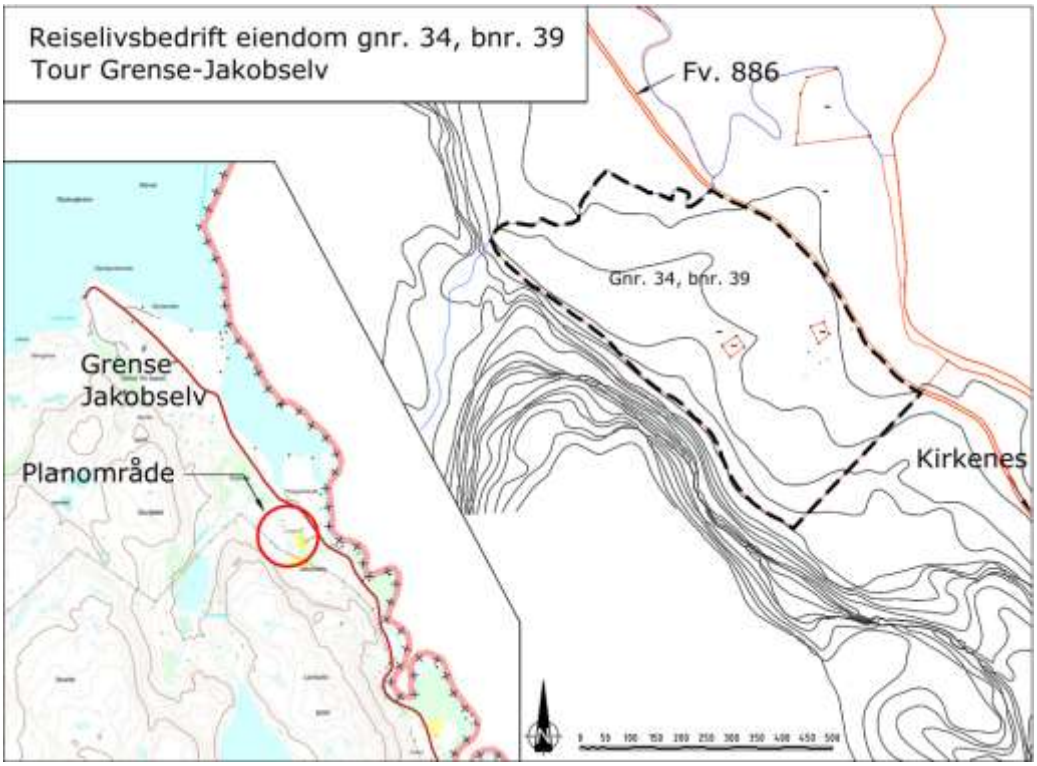
1. Det går en høyspentlinje over eiendom gnr. 34, bnr. 39 like vest for planområdet. Planlagt utbygging vil lokaliseres i tilstrekkelig avstand til høyspentlinja, min. 6,5 meter. Fareområde er vist med egen hensynssone på plankart.
2. Planområdet har to enkeltavkjørsler fra fv. 886. Dette innebærer en viss fare for trafikkulykker. Avkjørslene skal utformes iht krav i vegnormalene slik at risikoen for ulykker blir begrenset. Statens vegvesen har ingen ulykkesstatistikk for området. Trafikkmengdene i område er dessuten relativt liten, ÅDT er 115.

Oppdragsgiver
Tour Grense-Jakobselv AS

Rapporttype
REGULERINGSBESTEMMELSER

2012-10-26

FORSLAG TIL DETALJREGULERING REISELIVSBEDRIFT TOUR GRENSE-JAKOBSELV, EIENDOM GNR. 34, BNR. 39



RAMBØLL

Planens ID:	2012006
Saksnr i websak:	09/2199
Varsel om oppstart:	22.03.12
1.gangs behandling:	
Utlagt til offentlig ettersyn:	
Dato for siste revisjon:	
2.gangs behandling:	
Dato for vedtak i kommunestyret:	

§1. PLANENS INTENSJON

Planens intensjon er å legge til rette for etablering av en reiselivsbedrift på eiendom gnr. 34, bnr. 39, med utbygging av inntil 13 fritidsboliger, servicebygg, parkeringsplass samt oppstillingsplass for bobiler og campingvogner.

§2. GENERELT

Området er regulert til følgende arealformål i henhold til plan- og bygningsloven § 12-5:

Bebyggelse og anlegg (nr. 1)

- Kombinert formål (1900) – Frittliggende fritidsbebyggelse (1121) /utleiehytter (1171)
- Kombinert formål (1900) – Konsentrert fritidsbebyggelse (1122) /utleiehytter (1171)
- Fritids- og turistformål (1170)

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (nr. 2)

- Kjøreveg (2011)
- Parkering (2080)

Landbruks-, natur- og friluftsformål samt reindrift (nr. 5)

- LNFR- område for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse, mv. (5200)
- Særlig landskapshensyn (5500)

Hensynssoner

- Faresone – Høyspentanlegg (370)
- Sone for angitte særlige hensyn – Bevaring kulturmiljø (570)

§3. REKKEFØLGEBESTEMMELSER

3.1 Parkeringsplass

Parkeringsplass (jf. § 6.2) skal opparbeides i takt med utbyggingen innenfor område for Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter og Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter (jf. §§ 5.1 og 5.2).

§4. FELLESBESTEMMELSER

4.1 Terrengtilpasning

Terrenginngrep i forbindelse med utbygging av tiltak innenfor planområdet skal generelt begrenses og skal skje mest mulig skånsomt. Berørte arealer skal bearbeides og tilpasses tilstøtende terreng både når det gjelder terrengform og vegetasjonsetablering.

4.2 Vegetasjon

Eksisterende vegetasjon skal bevares i størst mulig grad og skal framstå i mest mulig opprinnelig form etter utbyggingen. Ved eventuell tilsåing av berørte arealer skal det benyttes stedegen vegetasjon.

4.3 Kulturminner

Skulle det under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes kulturminnevernet ved Sametinget og Finnmark fylkeskommune omgående, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 8 annet ledd.

4.4 Elektrisitetsforsyning og anlegg for vann og avløp

a) Etter godkjenning fra kommunen kan det framføres vann til hyttene i området med utgangspunkt i tilfredsstillende vannkilde. Før det kan legges inn vann i hyttene skal det foreligge godkjent utslippstillatelse.

b) Det skal utarbeides en felles og helhetlig plan for vann- og avløpsløsning for området. Planen skal forelegges kommunen for godkjenning før aktuelle bygninger/tiltak kan tilknyttes anlegget. Dette gjelder også eventuelt tømmeanlegg for septik innenfor område Fritids- og turistformål.

c) I hytter hvor det ikke installeres vannklosett skal det installeres avløpsfritt biologisk toalett eller forbrenningstoalett.

d) Det tillates etablert tilkobling til strøm etter felles plan for tiltak/bygninger i område for Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter og Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter (jf. §§ 5.1 og 5.2) og område for Fritids- og turistformål (jf. § 5.3). Planen skal forelegges kommunen for godkjenning før aktuelle bygninger/tiltak kan få strømtilknytning.

e) Alle kabler skal legges i jord. Luftstrekk tillates ikke.

f) Traséer for kabler og ledninger skal i størst mulig grad være felles og samordnes med øvrige fysiske terrenginngrep innenfor planområdet som gangstier m.m.

§5. BEBYGGELSE OG ANLEGG

5.1 Kombinert formål – Frittliggende Fritidsbebyggelse/utleiehytter

5.1.1 Generelt

a) Innenfor området tillates oppført inntil 8 fritidsboliger samt servicebygg med restaurant/spisested og fasiliteter for campingturister, jf intensjon i planbeskrivelsen pkt. 5.2.

b) Det kan fradeles tomter for fritidsbebyggelsen med størrelse fra 300 m2 til 1000 m2. Tomtene skal etableres frittliggende uten direkte grenser til nabotomtene.

c) Fritidsboligene som blir bygd på de solgte tomtene, skal framleies når eier ikke bruker den. Framleie vil skje i forbindelse med reiselivsbedriften Tour Grense-Jakobselv.

d) Det tillates ikke opparbeidet kjøreveg innenfor området. Adkomst fra parkeringsplass til hytter/tomter skal sikres ved opparbeidelse av enkle gangstier med bredde på 1 meter.

e) På hver tomt tillates totalt 4 bygninger: hovedbygning på en etasje med inntil 120 m2 i bruksareal (BRA) og inntil 3 uthus (inkludert vedbod, do, anneks el.).

f) Hyttene tillates oppført med hems.

g) Maksimalt bruksareal (BRA) for den samlede bebyggelsen på den enkelte tomt i området skal ikke overstige 150 m2.

h) Servicebygget skal ha en BRA på inntil 350 m^2.

i) Inngjerding av hytter/tomter eller oppføring av andre stengsler er ikke tillatt.

5.1.2 Krav til dokumentasjon før utbygging

Før utbygging innenfor området skal det utarbeides en enkel tomtedelingsplan som viser hovedtrekk med hensyn til:

- Tomteinndeling
- Plassering av bygninger
- Plassering og utforming av interne gangstier
- Eventuelle kabler og ledninger
- Eventuelle terrenginngrep og terrengtilpasning

Nærmere konkretisering og justering gjøres i forbindelse med den enkelte fradelingssak.

5.1.3 Plassering og utforming av bebyggelse og anlegg

a) Bygningene skal ha en god estetisk utforming og bygningenes møneretning og plassering skal tilpasses tomtens topografi på en best mulig måte.

b) Ved plassering av bygninger på eiendommen skal det tas spesielt hensyn til terrengtilpasning.

c) Tillatt mønehøyde er 5 meter med mindre det skal bygges økohus som krever ekstra takhøyde, da er tillatt takhøyde inntil 5,5 meter. Det tillates saltak med takvinkel mellom 18 og 32 grader.

d) Bebyggelsen skal fundamenteres på ringmur eller påler. Høyden på fundamentet skal ikke overstige 50 cm over gjennomsnittlig terreng.

e) Materialbruk og fargesetting skal bidra til god stedstilpasning og hindre sjenerende nær- og fjernvirkning. Det skal benyttes matte jord eller sandfarger. Det tillates ikke taktekking som gir blanke flater.

f) Anneks/uthus skal tilpasses hovedbygning/hytte med hensyn til materialvalg, form og farge for å gi en enhetlig virkning.

g) Servicebygget skal tilrettelegges i henhold til krav om universell utforming. Dette gjelder også gangstier til servicebygget.

5.2 Kombinert formål – Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter

5.2.1 Generelt

a) Innenfor området tillates oppført inntil 5 fritidsboliger i rekke. Disse kan selges under forutsetning om at det foreligger avtale mellom eier og reiselivsbedriften Tour Grense-Jakobselv at hyttene skal benyttes til framleie til gjester når eierne ikke bruker dem selv.

b) Det tillates ikke opparbeidet kjøreveg innenfor området. Adkomst fra parkeringsplass til hytter/tomter skal sikres ved opparbeidelse av enkle gangstier med bredde på 1 meter.

c) Hver av fritidsboligene i rekke skal bestå av et bygg med BRA inntil 150 m^2, maksimalt 750 m^2 samlet for alle fem.

d) Hyttene tillates oppført med hems.

e) Inngjerding av hytter/tomter eller oppføring av andre stengsler er ikke tillatt.

5.2.2 Krav til dokumentasjon før utbygging

Før utbygging innenfor området skal det utarbeides en enkel situasjonsplan som viser hovedtrekk med hensyn til:

- Plassering av bygninger
- Plassering og utforming av interne gangstier
- Eventuelle kabler og ledninger
- Eventuelle terrenginngrep og terrengtilpasning

5.2.3 Plassering og utforming av bebyggelse og anlegg

a) Bygningene skal ha en god estetisk utforming og bygningenes møneretning og plassering skal tilpasses tomtens topografi på en best mulig måte.

b) Ved plassering av bygninger på eiendommen skal det tas spesielt hensyn til terrengtilpasning.

c) Tillatt mønehøyde er 5 meter med mindre det skal bygges økohus som krever ekstra takhøyde. Da er tillatt takhøyde inntil 5,5 meter. Det tillates saltak med takvinkel mellom 18 og 32 grader.

d) Bebyggelsen skal fundamenteres på ringmur eller påler. Høyden på fundamentet skal ikke overstige 50 cm over gjennomsnittlig terreng.

e) Materialbruk og fargesetting skal bidra til god stedstilpasning og hindre sjenerende nær- og fjernvirkning. Det skal benyttes matte jord eller sandfarger. Det tillates ikke taktekking som gir blanke flater.

f) Minst 2 av hyttene skal tilrettelegges i henhold til krav om universell utforming. Dette gjelder også gangstier til disse hyttene. Disse hyttene skal lokaliseres så nær parkeringsplass som mulig.

5.3 Område for fritids- og turistformål

a) Innenfor området tillates oppført oppstillingsplass for bobiler og campingvogner.

b) Innenfor området kan det etableres inntil 20 oppstillingsplasser/parkeringsplasser. Hver oppstillingsplass skal etableres frittliggende med god avstand til tilgrensende plass.

c) Det kan opparbeides enkle gangstier med bredde på 1 meter innenfor området. Det kan opparbeides gangsti fra oppstillingsplassene til område for fritidsbebyggelse og servicebygg mot nord.

d) Minimum to oppstillingsplasser skal være utformet for personer med bevegelseshemninger eller andre særskilte behov (funksjonshemninger). Eventuelle gangstier innenfor området skal utformes i henhold til krav om universell utforming.

e) Innenfor området tillates etablert tømmeanlegg for septik fra bobiler/campingvogner.

f) Før utbygging innenfor området skal det utarbeides situasjonsplan som skal godkjennes av kommunen. Situasjonsplanen skal vise og ivareta følgende:
- Utforming av oppstillingsplass med interne kjøreveger, snuplass og parkeringsplasser
- Plassering og utforming av eventuelt tømmeanlegg for septik
- Plassering og utforming av interne gangstier
- Eventuelle kabler og ledninger
- Eventuelle terrenginngrep og terrengtilpasning
- Snøopplag

g) Innenfor området tillates for øvrig oppført konstruksjoner, anlegg og utstyr som har naturlig tilknytning til turistvirksomheten, slik som stier, bålplass, bord/benker og lignende.

§6. SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR

6.1 Kjøreveg

a) Eksisterende felles kjøreveg for eiendom gnr. 34, bnr. 39, 47 og 55 skal også benyttes som adkomst til område for fritids- og turistformål.

b) Vegen skal ha enkel standard med grusdekke.

6.2 Parkering

a) Innenfor område for parkering skal det opparbeides parkeringsplasser for nye hytter og servicebygg.

b) Det skal etableres en oppstillingsplass per fritidsbolig i område for Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter og Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter, og minimum 5 oppstillingsplasser for servicebygget.

c) Minimum fire oppstillingsplasser skal være utformet for personer med bevegelseshemninger eller andre særskilte behov (funksjonshemninger).

d) Avkjørselen fra fv. 886 skal utformes og vedlikeholdes i henhold til krav i vegnormalene. Eksakt lokalisering av avkjørsel fastlegges i forbindelse med etablering av parkeringsplassen.

e) Parkering for utskilte eiendommer 34/47 og 34/55 forutsettes å være slik den er i dag. 34/47 bruker gammel adkomstveg til parkering som går over 34/39, og 34/55 parkerer på egen eiendom.

§7. LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSFORMÅL SAMT REINDRIFT

7.1 LNFR- område for spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse, mv.

Det tillates ikke ført opp nye fritidsboliger i dette området. Eksisterende bygninger i området omfatter et bolighus, tre garasjer, en fjøs og fem gamle utleiehytter. I tillegg er det to utskilte eiendommer med fritidsboliger. Alle disse er markert i plankartet.

Eksisterende byggestil skal følges ved nybygg og påbygg/tilbygg på eksisterende bebyggelse innenfor området, da når det gjelder formspråk, volum og lokalisering.

Ved endringer på gjenreisningsbebyggelse (fra perioden 1946 – 60) skal dette gjøres i tråd med dennes opprinnelige stiluttrykk. Fasadeutforming, fasadematerialer, taktekke, vindustype, utvendig kledning og annen detaljering skal respekteres. Tilbygg/påbygg og nybygg kan nytolke og videreutvikle gjenreisingsbebyggelse, men fortsatt ha respekt for byggets opprinnelige formspråk, volum og lokalisering

Eiendom 34/47 skal bruke adkomstveg vist på figur 13 i Planbeskrivelsens punkt 5.4.2. Denne vegen skal følge denne traseen, og den skal holdes i enkel standard med grusdekke.

7.2 Særlige landskapshensyn

Område for særlig landskapshensyn skal sikre bevaring av et vegetasjonsbelte langs Storbekken. Bredden på område for grønnstruktur er fra 10-15 m.

§8. HENSYNSSONER

8.1 Faresoner

8.1.1 Høyspenningsanlegg

Innenfor en avstand på 6,5 meter fra ytterste leder på hver side av høyspentlinja er det satt opp en faresone. Det er ikke lov å sette opp bygninger her der det skal bo mennesker eller dyr.

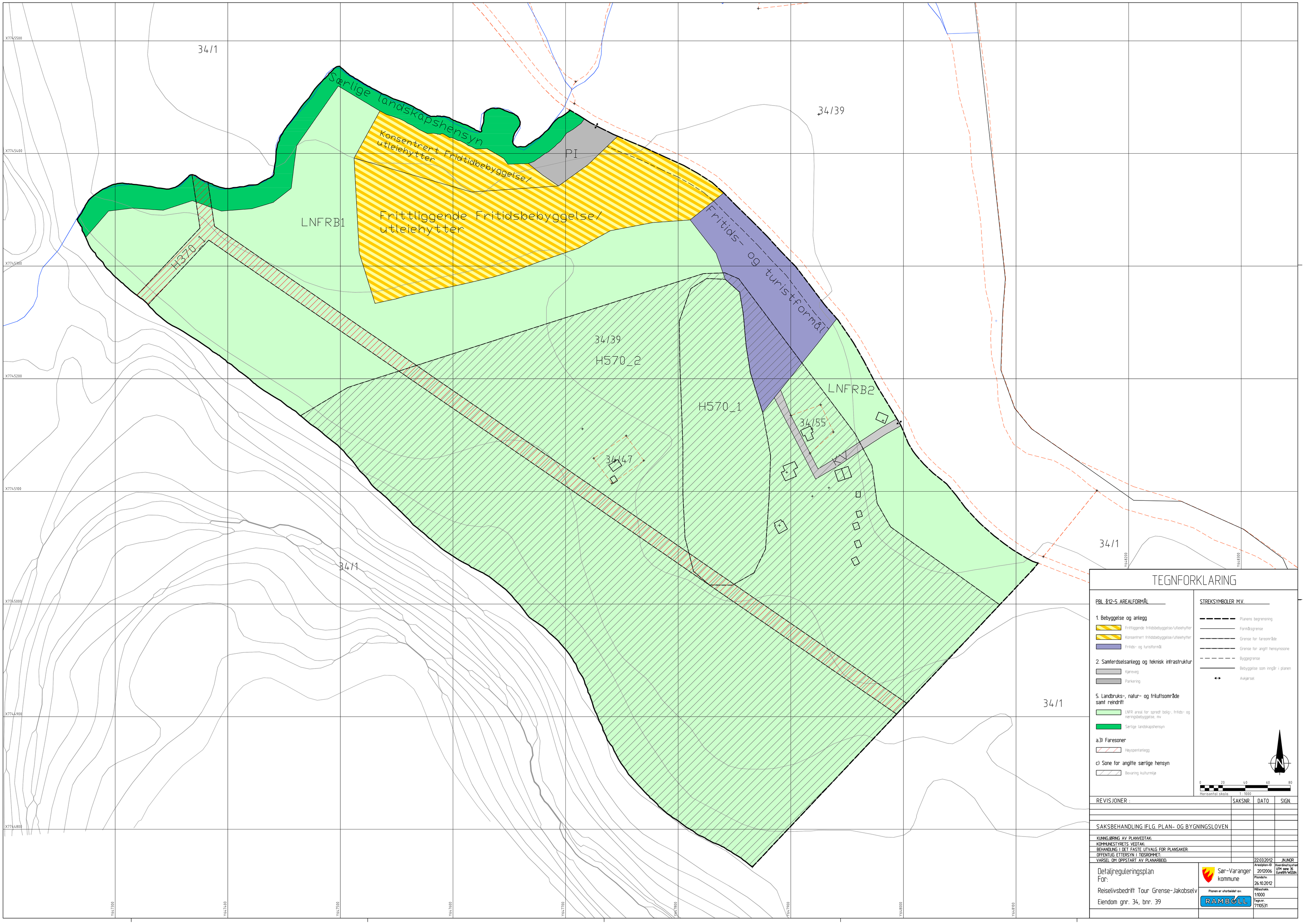
8.2 Sone for angitte særlige hensyn

8.2.1 Bevaring kulturmiljø

Det er lagt inn to soner under bevaring av kulturmiljø, sone 1 og sone 2.

- Sone 1: Ingen form for tiltak kan skje i dette området jf. Kulturminneloven § 3 uten dispensasjon fra kulturminneloven jf. § 8 fjerde ledd.

- Sone 2: Det er ikke gjort undersøkelser mht. kulturminner i dette området. Dersom det planlegges iverksatt nye tiltak innenfor området, må søknad sendes kulturminnemyndighetene først. Det kan da bli nødvendig å foreta ytterligere befaring for å sikre at nye tiltak ikke er i konflikt med kulturminneloven



TEGNFORKLARING

PBL §12-5 AREALFORMÅL

1. Bebyggelse og anlegg
   - Frittliggende fritidsbebyggelse/utleiehytter
   - Konsentrert fritidsbebyggelse/utleiehytter
   - Fritids- og turistformål
2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
   - Kjøreveg
   - Parkering
5. Landbruks-, natur- og friluftsområde samt reindrift
   - LNFR areal for spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse, mv.
   - Særlige landskapshensyn

a.3) Faresoner
- Høyspentanlegg

c) Sone for angitte særlige hensyn
- Bevaring kulturmiljø

STREKSYMBOLER M.V.
- Planens begrensning
- Formålsgrense
- Grense for fareområde
- Grense for angitt hensynssone
- Byggegrense
- Bebyggelse som inngår i planen
- Avkjørsel

N

0 20 40 60 80
Horisontal skala 1: 1000

REVISJONER :	SAKSNR	DATO	SIGN.
SAKSBEHANDLING IFLG. PLAN- OG BYGNINGSLOVEN			
KUNNGJØRING AV PLANVEDTAK:			
KOMMUNESTYRETS VEDTAK:			
BEHANDLING I DET FASTE UTVALG FOR PLANSAKER:			
OFFENTLIG ETTERSYN I TIDSROMMET:			
VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID.		22.03.2012	JLI/NOR

Detaljreguleringsplan
For:
Reiselivsbedrift Tour Grense-Jakobselv
Eiendom gnr. 34, bnr. 39

Sør-Varanger kommune

Planen er utarbeidet av: RAMBØLL

Arealplan-ID: 2012006
Plandato: 26.10.2012
Målestokk: 1:1000
Tegn.nr.: 7110531
Koordinatsystem: UTM sone 35 Euref89/WGS84

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 09.11.2012
Arkivkode: GEO-, K2-	Arkivsaksnr.: 11/2212
Saksordfører: Per Ivar Norbeck	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Rådet for likestilling av funksjonshemmede		
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	129/12

FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR PRESTEFJELLET TERRASSE, GNR 26, BNR 124 - 1.GANGSBEHANDLING

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	09.11.2012	BESKRIVELSE FORSLAG TIL DETALJREGULERING PRESTEFJELLET TERRASSE
2	09.11.2012	BESTEMELSE FORSLAG TIL DETALJREGULERING PRESTEFJELLET TERRASSE
3	09.11.2012	PLANKART FORSLAG TIL DETALJREGULERING PRESTEFJELLET TERRASSE
4	09.11.2012	A10-4 Illustrasjonsplan detaljregulering.PDF
5	09.11.2012	A30-5 Terrengsnitt illustrasjonsprosjekt.PDF
6	09.11.2012	A50-1 Oversiktsfoto fjernvirkning, høst.PDF
7	09.11.2012	A50-2 Bygget sett fra nord.PDF
8	09.11.2012	A50-3 Bygget sett fra sør,

		svalganger.PDF
9	09.11.2012	A50-4 Fugleperspektiv fra sørøst.PDF
10	09.11.2012	A50-5 Perspektiv nordfasade, sommer.PDF

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
28.09.2011	I	Kirkenes Byggservice AS	TIDSPUNKT FOR FORHÅNDSKONFERANSE
17.10.2011	U	Kirkenes Byggservice AS	MØTEREFERAT - PLANAVKLARINGSMØTE IFM DETALJPLAN FOR GAMLE GYMNAS
25.04.2012	I	Lorentz Kielland arkitekter AS	MED HENVISNING TIL OPPSTART AV PLANARBEID FOR 26/124 - ELLISIF
26.04.2012	I	Lorentz Kielland Arkitekter as	VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID FOR ELLISIF WESSELS VEI 3 - 26/124
03.05.2012	I	Statens Vegvesen	INNSPILL TIL OPPSTARTSVARSEL - REGULERINGSPLAN ELLISIF WESSELS VEI
04.05.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN FOR GNR 26/124, ELLISIF WESSELS VEI 3
14.05.2012	I	Varanger KraftNett AS v/ Jarle W.	OPPSTART PLANARBEID GAMLE GYMNASET GBN 26/124
23.05.2012	I	Finnmark Fylkeskommune	UTTALELSE - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID FOR 26/124 ELLISIF WESSELS
08.06.2012	I	Riksantikvaren	UTTALELSE - VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID
30.07.2012	I	Kirsti Lorentz Kielland arkitekter AS	REGULERINGSPLAN FOR PRESTEFJELLET TERRASSE
03.08.2012	I	Lorentz Kielland Arkitekter AS	SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON
06.08.2012	I	lorentz kielland arkitekter as	DISPENSASJONSSØKNAD FOR ELLISIF WESSELS VEI 3 - RIVING OG GARASJE
07.08.2012	I	lorentz kielland arkitekter as	VEDR. REGULERINGSPLAN FOR PRESTEFJELLET TERRASSE 26/124
10.08.2012	U	Lorentz Kielland Arkitekter AS	VEDRØRENDE SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FOR RIVING PÅ GNR. 24,
14.08.2012	I	Fylkesmannen i Finnmark	REGULERINGSPLAN FOR GAMLE KIRKENES GYMNAS - OVERSENDELSE AV
05.09.2012	I	Lorentz Kielland arkitekter as	VARSEL OM ENDRING AV PLANGRENSE, REGULERINGSPLAN FOR PRESTEFJELLET
13.09.2012	I	Varanger KraftNett AS	VARSEL OM ENDRING AV PLANGRENSE

08.10.2012	I	Olaug Bye Gamnes	VEDRØRENDE OVERDRAGELSE AV TOMT MELLOM ELLISIF WESSELSVEI 1 OG 3
31.10.2012	I	Kirsti lorentz kielland arkitekter as	DETALJREGULERINGSPLAN FOR PRESTEFJELLET TERRASSE
01.11.2012	I	Kirsti lorentz kielland arkitekter as	REGULERINGSPLAN FOR PRESTEFJELLET TERRASSE
06.11.2012	U	Kirkenes Byggservice AS	DETALJREGULERING FOR PRESTEFJELLET TERRASSE, BEHANDLINGSGEBYR

Kort sammendrag:
Kirkenes Byggservice AS har fått utarbeidet forslag til detaljregulering for Prestefjellet terrasse på gnr. 26, bnr. 124. Hensikten med planen er å legge til rette for ombygging av gamle Kirkenes Gymnas til et leilighetskompleks.
Forslag til detaljregulering behandles etter plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11.

Faktiske opplysninger:
Kirkenes Byggservice AS har fått utarbeidet forslag til detaljregulering for Prestefjellet terrasse på gnr. 26, bnr. 124.

Tiltakshaver er Kirkenes Byggservice AS, registrert eier av eiendommen er Tschudi Kirkenes AS (hjemmelshaver) og fester er Kirkenes Byggservice AS.

Planansvarlig konsulent er Lorentz Kielland arkitekter AS

Hensikten med planen er å legge til rette for ombygging av gamle Kirkenes Gymnas til boliger i form av blokkbebyggelse.

Planens intensjon er å tilføre Kirkenes moderne sentrumsboliger. Dette oppnås ved å bygge om det gamle gymnaset til et leilighetskompleks med til sammen ca. 40-45 boenheter. Eksisterende bygning i 3 etasjer, planlegges påbygd med en full etasje samt en inntrukket 5. etasje. Den gamle gymsalen rives, og tilfluktsrom i underetasjen avvikles. Det legges til rette for nytt parkeringsanlegg i terrenget, mellom boligene og veien. Tomtens plassering er utfordrende i forhold til dagslys og solforhold, og dette krever spesiell oppmerksomhet. Prosjektet skal ha utearealer med høy oppholdskvalitet for beboere.

Eiendommen (gnr. 26, bnr. 124) er i Kommuneplanens arealdel avsatt til Bybebyggelse (BB1) med krav om reguleringsplan, planarbeidet er således i tråd med Kommuneplanens arealdel.

Det ble avholdt oppstartsmøte 11.10.11 og varsel om planoppstart ble gjennomført 28.04.12 med utvidet varsel 05.09.12, jf. plan- og bygningslovens § 12-8.

Det er i forbindelse med oppstartsvarselet innkommet til sammen ni innspill til planarbeidet, disse er gjengitt med forslagsstillers kommentarer i planbeskrivelsens kapittel 3.2 og 3.3.

Vedlagte plandokumenter gir en grundig beskrivelse av planlagte tiltak. Rådmannen forventer at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i plandokumentene med vedlegg og disse dokumentene blir derfor ikke gjengitt i detalj her.

Vurderinger:
Rådmannen støtter seg til forslagsstillers kommentarer til de innkomne merknader i forbindelse med varsel om oppstart, jf. planbeskrivelsens kapittel 3.2 og 3.3. Det vurderes at de innkomne merknader er godt innarbeidet og ivaretatt på en tilfredsstillende måte i planforslaget.

Den arealbruk og de løsninger som framkommer av planbeskrivelsens kapittel 4.1 er slik rådmannen forstår det valgt for at bebyggelsen skal fremstå med gode estetiske kvaliteter, og at byggets formspråk og volumoppbygging skal bidra til at det harmonerer med bebyggelsen i nærområdet. Slik rådmannen ser det vil blokkbebyggelse som her foreslås passe godt inn i eksisterende, kringliggende bebyggelse som består av en blanding av eneboliger, rekkehus og blokkbebyggelse. Rådmannen støtter seg for øvrig til forslagsstillers faglige begrunnelse for valgte løsninger, jf. planbeskrivelsens kapittel 4.2.

Planforslaget legger opp til fortetting av eksisterende boligområde, dette i tråd med kommuneplanens mål om nye boenheter i sentrumsnære områder.

Lekeplasser/uteoppholdsarealer er vist i planforslaget og vedlagte illustrasjoner. Planen har også bestemmelser som sikrer at disse opparbeides før det kan gis ferdigattest.

Planforslaget legger til rette for opparbeidelse av fortau mot Ellisif Wessels vei og at eksisterende snarvei mot ”Jomfrulia” opprettholdes, dette vil slik rådmannen ser det ivareta behovet for gående/syklende i området. Det er ikke regulert inn fortau videre langs Ellisif Wessels vei mot Førstevann og E6, men planen legger til rette for at slikt fortau kan forlenges ved en seinere anledning. En nabo etterlyser i eget innspill fortau langs Ellisif Wessels vei. Rådmannen finner ikke grunnlag til å kreve at forslagsstiller etablerer fortau utover de områder som reguleres i planen. Dette bør imidlertid følges opp i kommunal regi ved en seinere anledning til gode for alle beboerne i området Prestefjellet. Planen synes å ivareta adkomst til naboer med veirett over tomta i dag.

Naturmangfoldsloven:
Iht. naturmangfoldslovens § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet. Planen ligger i et område med eksisterende bebyggelse og rådmannen kan ikke se at naturmangfoldslovens §§ 8 til 12 kommer til anvendelse i denne sak.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:
Synes ikke relevant i denne sak.

Infrastruktur:
Etter rådmannens vurdering legger planforslaget opp til trafikksikre løsninger med adskilt adkomst for gående og kjørende, samt fortau langs Ellisif Wessels vei. Eksiterende vannledning nord for bygget er ivaretatt gjennom bestemmelsen. Fortetting av boligområder i sentrumsnære områder er i tråd med satsningsområdets mål for befolkningsøkning.

Barn og ungdom:
Snarvei mot "Jomfrulia" opprettholdes i planforslaget og bidrar til kort skolevei til Kirkenes skole for barn og unge, i planforslaget er arealkrav til uteoppholdsarealer/lekeplasser ivaretatt og det er satt bestemmelser om opparbeidelse før ferdigattest.

Kompetansebygging:
Synes ikke relevant i denne sak.

Økonomi:
Planforslaget legger opp til fortau langs Ellisif Wessels vei, dette kan gi kommunen kostnader for videre etablering av fortau på strekningen mot førstevann/E6. Rådmannen vurderer dette som et positivt tiltak til gode for beboerne i området Prestefjellet, en evt. plan for fortau på strekningen må behandles som egen sak.

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:
Leilighetsbygg har i følge byggteknisk forskrift (TEK10) krav om tilgjengelighet i for av bl.a. heis. Planforslaget legger opp til kra om universell utforming av felles og private utearealer og adkomst til disse. Slik rådemannen ser det legger planforslaget opp til en god oppnåelse av tilgjengelighet og universell utforming.

Alternative løsninger:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel ikke å fremme *Forslag til detaljregulering for Prestefjellet terrasse*, planID 2012010. Utvalget finner ikke grunn til å fremme forslaget slik det foreligger, det gis følgende føringer for det videre planarbeidet:

Utvalgets begrunnelse:

Forslag til vedtak:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 fremmer Utvalg for Plan og Samferdsel planforslaget og vedtar å legge *Forslag til detaljregulering for Prestefjellet terrasse*, planID 2012010 ut til offentlig ettersyn og høring etter lovens § 12-10.

Begrunnelse:

Utvalget finner at planforslaget ivaretar de innkomne innspill og merknader på en tilfredsstillende måte. Slik utvalget ser det vil blokkbebyggelse som her foreslås passe godt inn i eksisterende, kringliggende bebyggelse og bidra til fortetting av eksisterende boligområde. Utvalget støtter seg til rådmannens vurderinger over og de utredninger og vurderinger som framkommer av plandokumentene.

Bente Larssen
rådmann

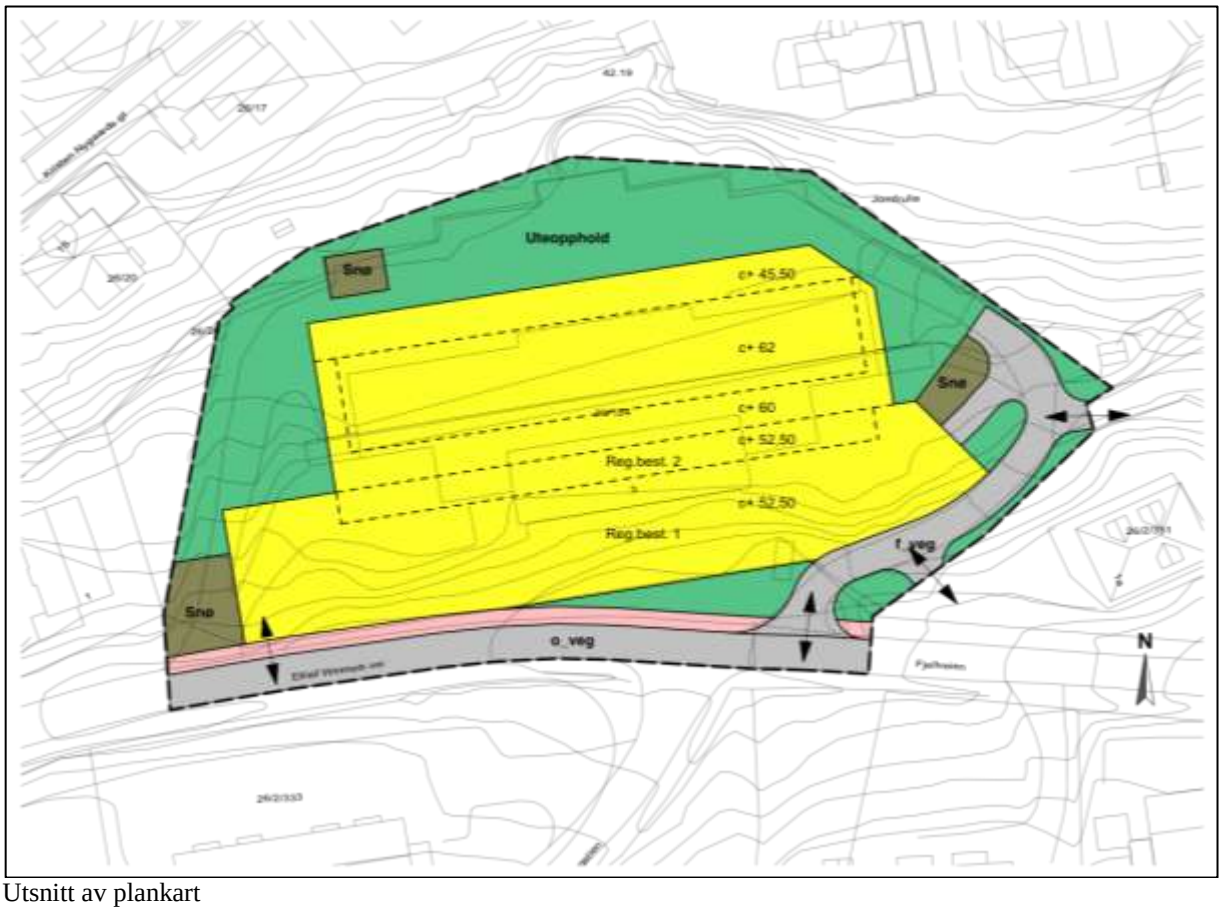
- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Planbeskrivelse

Forslag til Detaljregulering for Prestefjellet terrasse
Ellisif Wessels vei 3. Gnr 26/Bnr 124

Planens ID: 2012010
Saksnr i websak: 11/2211
Revisjonsdato: 31.10.2012

Varsel om oppstart: Brev til berørte parter 13.04.2012 og 25.04.2012, samt annonse i Sør-Varanger avis og Finnmarken 28.04.12**.** Varsel om utvidet planområde 05.09.2012 (pr brev).
1.gangs behandling:
Utlagt til offentlig ettersyn:
Dato for siste revisjon:
2.gangs behandling:
Dato for vedtak i kommunestyret:



Utsnitt av plankart

Innholdsfortegnelse

1.1 Om forslagsstiller ... 3
1.3 Mål og ambisjoner ... 3
1.4 Planavgrensning ... 3
1.5 Andre planer i området ... 4
1.6 Vurdering av kravet til konsekvensutredning ... 4
1.7 Relevante rikspolitiske retningslinjer/bestemmelser ... 4

2. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET ... 4
2.1 Beliggenhet ... 4
2.2 Planstatus og forholdet til overordnet planverk ... 6
2.3 Eiendomsforhold ... 6
2.4 Annen relevant informasjon ... 6
2.5 Tilstand og bruk ... 6

3. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING ... 9
3.1 Om planprosessen ... 9
3.2 Innspillene ifm oppstartsvarsel ... 9
3.3 Innspillene ifm varsel om utvidet planområde ... 11

4. PLANFORSLAGET ... 12
4.1 Arealbruk ... 12
4.2 Grad av utnytting og høyder ... 14
4.3 Begrunnelse for valgte løsninger ... 15
4.3 Gjennomføring ... 19

5. KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET ... 19

6. RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE (ROS) ... 21

7. VEDLEGG: ... 23

1. Bakgrunn for reguleringen

1.1 Om forslagsstiller

Tiltakshaver:

- Kirkenes Byggservice AS
- Registrert eier av eiendommen er Tschudi Kirkenes AS (hjemmelshaver) og fester er Kirkenes Byggservice AS.

Konsulent:

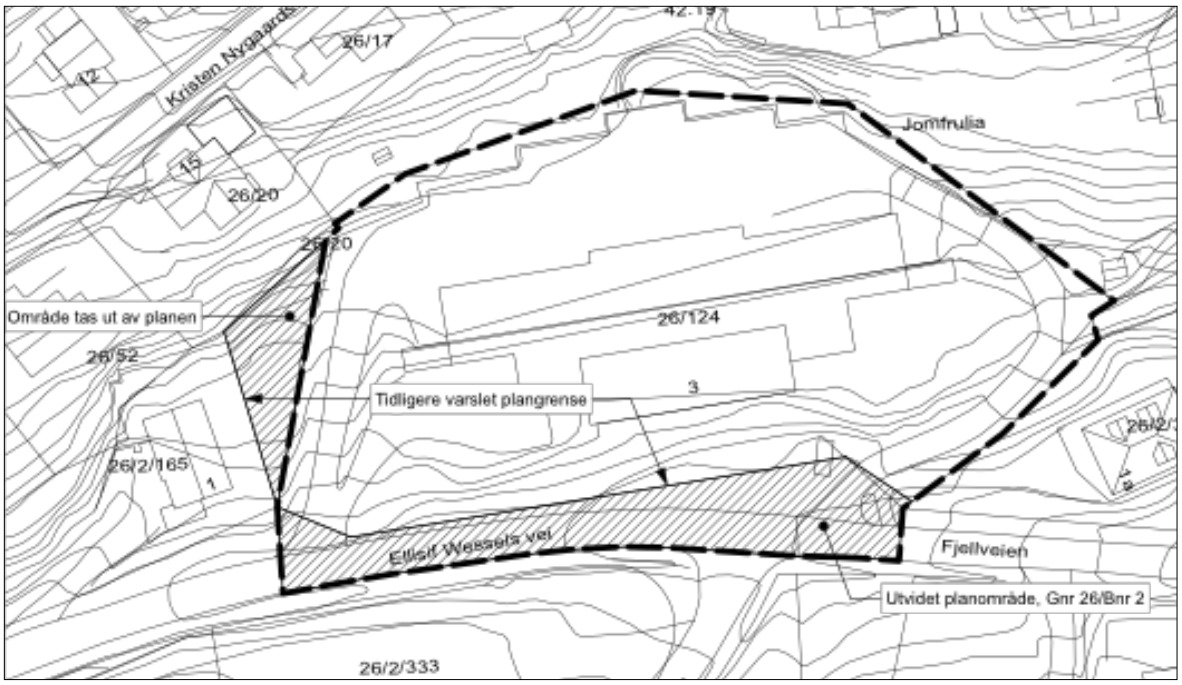
- Lorentz Kielland arkitekter AS v/ Lorentz Kielland, Kirsti Hansen og Egil Franssen

1.3 Mål og ambisjoner

Kirkenes Gymnas flyttet ut av bygget i 2002, og i 2004 ble det solgt til Tschudi Kirkenes AS. Siden 2002 har bygget stått tomt. Hensikten med planen er å legge til rette for ombygging av skolebygget til boliger, i tråd med krav om reguleringsplan i kommuneplanens arealdel.

Planens intensjon er å tilføre Kirkenes moderne sentrumsboliger, som er etterspurt i dagens marked. Dette oppnås ved å bygge om det gamle gymnaset til et leilighetskompleks med til sammen ca. 40-45 boenheter. Eksisterende bygning i 3 etasjer, planlegges påbygd med en full etasje samt en inntrukket 5. etasje. Den gamle gymsalen rives, og tilfluktsrom i underetasjen avvikles. Det legges til rette for nytt parkeringsanlegg i terrenget, mellom boligene og veien. Tomtens plassering er utfordrende i forhold til dagslys og solforhold, og dette krever spesiell oppmerksomhet. Prosjektet skal ha utearealer med høy oppholdskvalitet for beboere.

1.4 Planavgrensning



Planens avgrensning (varslet i to omganger, endring vist med skravur)

Planområdet bestod ved varsel om oppstart av planarbeid, av eiendommen Gnr 26/ Bnr. 124, med areal 6 560 m2. Planområdet er senere utvidet for å inkludere avkjørslene til planområdet

samt Ellisif Wessels vei og mulig etablering av fortau. Utvidelsen gjelder del av eiendommen Gnr 26/Bnr 2 (Ellisif Wessels vei/ Fjellveien). I tillegg er planområdet redusert mot vest, da del av eiendommen viser seg å være solgt til eier av tilgrensende eiendom. Planområdets areal er totalt 7 540 m2.

1.5 Andre planer i området

Ingen planer i området skal oppheves eller endres.

1.6 Vurdering av kravet til konsekvensutredning

Kommunen anser ikke planarbeidet til å ha vesentlig virkning på miljø og samfunn, da planområdet ligger i et boligområde. Med bakgrunn i dette omfattes planarbeidet ikke av KU-forskriftens §2, og kommunen vurderer det dit hen at planarbeidet ikke omfattes av KU-forskriftens §4, jf.§3.

1.7 Relevante rikspolitiske retningslinjer/bestemmelser

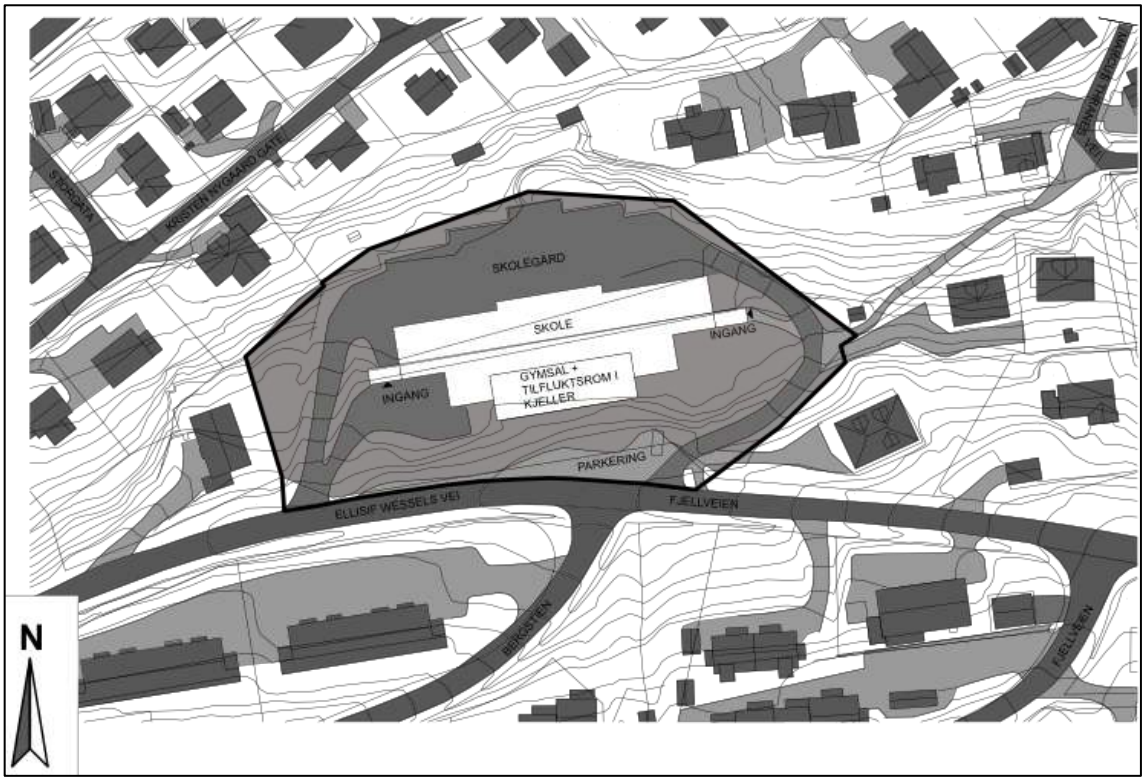
- T-2/2008 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- T-1441 Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging
- Naturmangfoldloven

2. Beskrivelse av planområdet

2.1 Beliggenhet

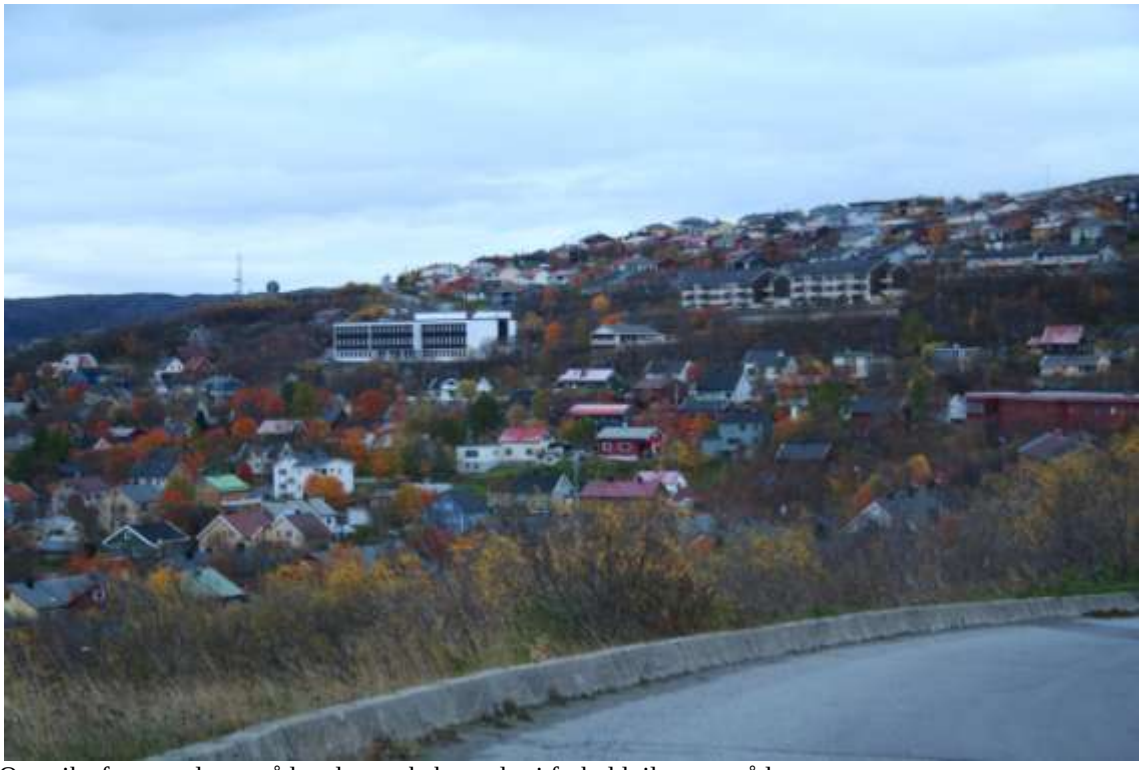


Oversiktskart (orientert mot nord)



Illustrasjon dagens situasjon

Tomten ligger rett sør for Kirkenes sentrum, ved Prestefjellet, og er hovedsakelig omgitt av boligbebyggelse i 2-3 etasjer fra ulike tidsepoker. Bygget skiller seg ut ved at det ligger høyt i terrenget med en bratt skrent nedenfor, noe som gjør at bygget er godt synlig i bybildet og som gir unikt gode utsiktsforhold mot nord. Tomtens orientering og plassering i terrenget, gir samtidig utfordringer for å sikre alle boligene godt dagslys og solrike uteoppholdsarealer.


Oversiktsfoto av planområdet, dagens bebyggelse i forhold til nærområdet.

2.2 Planstatus og forholdet til overordnet planverk

Fylkesplanen for Finnmark har spesielt to retningslinjer som er viktige for denne planen; Hensynet til universell utforming og sikring/ videreutvikling av lekeområder og nærfriluftsområder.

Gjeldende plan for området er kommuneplanens arealdel, område BB1, med formål Bybebyggelse. Formålet omfatter byboliger blandet med offentlig- og næringsbebyggelse. Det stilles krav til reguleringsplan for området før tiltak kan igangsettes. Retningslinjene for BB1 påpeker at fortetting skal være et viktig mål. Bygget kommer ikke inn under retningslinjene for gjenreisningsbebyggelse (i områder der hovedmengden av bebyggelsen er oppført i gjenreisningsarkitektur (1945-1960), gjelder egne regler for byggearbeider, tilbygg og påbygg).

Det er ikke kjent noen pågående relevante planer eller byggearbeider i nærområdet.

2.3 Eiendomsforhold

Planområdet omfatter eiendommen Gnr 26/Bnr 124, som har registrert eier Tschudi Kirkenes AS og registrert fester Kirkenes Byggservice AS. Kirkenes Byggservice har nylig kjøpt eiendommen, og er i prosess med å overta hjemmelen. I tillegg omfattes deler av tilstøtende vei; Gnr 26/ Bnr 2, som eies av Sør- Varanger kommune.

Tre boligeiendommer øst for planområdet; Gnr 26/ Bnr 2/351, Gnr 26/ Bnr 135 og Gnr 26/ Bnr 139, har tinglyst atkomstrett over eiendommen.

2.4 Annen relevant informasjon

- Energi- og klimaplan for Sør-Varanger kommune 2010- 2020

2.5 Tilstand og bruk

Tomt

Tomten er bratt, og terrassert i ulike nivåer ved bruk av støttemurer. På nordsiden, utenfor nederste plan i eksisterende bygg, ligger et tilnærmet flatt asfaltert uteareal som har vært brukt som skolegård. Over tomtens østside går det en snarvei til sentrum via "Jomfrulia" og kjøreadkomst til tre boliger. Tomta har meget gode utsiktsforhold nordover mot sjøen og landskapet.



Snarvei til sentrum sett fra tomten i retning øst



Utsikt fra uteareal mot nord

Eksisterende bebyggelse

Eksisterende bygg er fra 1968 og består av skolebygget med gjennomgående vindusfasade mot nord, og utsikt mot byen og fjorden. Skolens gymsal ligger på sørsiden, og denne inneholder også tilfluktsrom under terreng. Byggets fasadehøyde i forhold til terrenget er hhv. 11,30 meter (nordfasade) og 6,80 meter (sørfasade). Gesimshøyde er ca c+55,8 m for skolebygget, og for gymsalen ca c+ 58,2 m. Bygget er symmetrisk utformet og tidstypisk for byggetidspunktet med hvitmalt plasstøpt betong, synlige bærekonstruksjoner og innslag av brunbeisede vinduer/ fasadefelter og pergolaer (over inngangene), og med flatt tak. Bebyggelsen er uendret siden byggetidspunktet. Eksisterende bygg er i dårlig forfatning, og bærer preg av å ha vært ubenyttet og ikke vedlikeholdt. Gjeldende forskrifter krever en komplett ombygging ettersom dagens konstruksjoner ikke vil kunne tilfredsstille disse.



Fasade mot nord og uteareal



Fasade mot syd og atkomstvei

Landskap og naturmangfold
Tomten består hovedsakelig av fjell. Det er ikke foretatt grunnundersøkelser. Arealene som ikke opptas av atkomstvei, sti, bebyggelse og skolegård, består av til dels bratt og ulendt terreng med noe småbjørk.
Naturmangfold: Det er gjort søk i Naturbasen og artsdatabanken samt miljøregistreringer i skog (mis), og ikke funnet noen arter av betydning for plansaken. Det er gjort en observasjon av klippedue som er regionalt utdødd, i nærområdet. Hele sørvaranger kommune er registrert som vernskog, samt at alle pattedyr og fugler er fredet på hele kirkeneshalvøya.

Miljøfaglige forhold
Det er ingen kjente forekomster av forurensning i grunnen. Tomta ligger ved en lite trafikkert boliggate uten gjennomgangstrafikk, og det er derfor ingen problemer med trafikkstøy.
Sol- og skyggeforhold: I dag er den sørvestre delen av tomta samt skolegården mot nord de arealene som har best lys- og solforhold. Den sørvestre delen av tomta har de beste forholdene for utelek, da solforholdene her er gode på de tidspunktene der lek er mest aktuelt. Den nordlige delen har kveldssol, som gir arealet gode kvaliteter på kveldstid i sommerhalvåret. Fremherskende vindretning sommerstid er fra Nord, hvilket gir god skjerming for vind på sørsiden av bygget. Det motsatte gjelder vinterstid, da fremherskende vindretning er fra Sør.

Trafikkforhold
Ellisif Wessels vei er hovedatkomst til boligområdet på oversiden (Prestefjellet, sør for planområdet), men har ingen gjennomgangstrafikk. I dag er det to kjøreatkomster til eiendommen. En som går til inngang sør og videre til skolegård, og en som går til inngang nord, naboeiendommer i øst samt videre ned til gangvei ”jomfrulia” og til skolegården.

Risiko og sårbarhet
Det foreligger ingen kjente risiko for tomten i dag. Radonnivået er ikke målt. Grunnforholdene er ikke undersøkt.

Sosial infrastruktur
I nærområdet er det to barnehager (hhv 500 og 750 meter unna) og barne- og ungdomsskole (350 meter unna). Det er god kapasitet både når det gjelder skole og barnehager. Den sentrumsnære beliggenheten (1 km) bidrar til at behovet for transport er lite. Bussholdeplass ligger ca 500 m fra planområdet, ved turisthotellet i Pasvikveien.

Teknisk infrastruktur
Det ligger en kommunal vann- og avløpsledning nord for bygget. Dagens bebyggelse ligger på det nærmeste 2,0 meter fra ledningen. Det er ingen fjernvarmeanlegg i området i dag. Renovasjon skjer fra Ellisif Wessels vei, både for denne eiendommen og eiendommene øst for tomta.

Stedsutvikling, estetikk og byggeskikk
Kirkenes er i sterk utvikling. I løpet av de siste 5-6 årene har Kirkenes opplevd en endring i arbeidsplasstilbudet og etterspørselen etter boliger har økt dramatisk. Det er en målsetting for kommunen å skape Kirkenes til et attraktivt sted å bo, bl.a. for å demme opp for utflytting og omgjøre pendlere til fastboende. Nærområdet består i dag av hovedsakelig boligbebyggelse i 2-3 etasjer fra ulike tidsepoker. I følge kommuneplanens arealdel, er det en intensjon om å fortette i området.


Oversiktsfoto av planområdet, dagens bebyggelse i forhold til nærområdet.

Barns interesser
Snarveien over tomten bidrar til at barn i nærområdet får en kort og trafikksikker vei til skole og til sentrum.

Universell utforming
Dagens bebyggelse er uten heis, og er derfor ikke tilgjengelig for alle. Tomten har 9 m høydeforskjell fra avkjørsel og ned til nedre nivå i skolegård mot nord. Atkomst til utearealet er dermed for bratt for å kunne oppnå rullestoltilgjengelighet (gjennomsnittlig 1:11) uten tilgang fra heis.

Juridiske forhold
Tre naboeiendommer øst for planområdet har tinglyst atkomstrett over eiendommen.

3. Planprosess og medvirkning

3.1 Om planprosessen

Det ble avholdt oppstartsmøte for planarbeidet 11.10.2011. Varsel om oppstart av planarbeid ble kunngjort i Sør-Varanger avis og Finnmarken den 28.04.2012. Varsel er sendt berørte parter 13.04.2012, og offentlige instanser den 25.04.2012. Frist for innspill var 23.05.2012. senere ble utvidet planområde varslet i brev til berørte parter den 05.09.2012 med frist for tilbakemelding den 20.09.2012.

3.2 Innspillene ifm oppstartsvarsel

Det er kommet inn følgende syv innspill til planarbeidet:

Fylkesmannen i Finnmark minner om Miljøverndepartementets veiledningsmateriale for reguleringsplaner. Videre minner de om kommunens ansvar for å sikre estetiske kvaliteter, og oppsummerer reglene for angivelse av grad av utnyttelse. De forutsetter at det avsettes arealer til gang- og sykkelveier til planområdet, og til lekeplasser i henhold til veileder T-1459 og rundskriv T-2/2008, som også bør tilrettelegges for barn og voksne med funksjonshemming. Det opplyses også om adgangen til å stille krav om universell utforming i reguleringsplan. De anmoder så om at følgende bestemmelse tas inn i planen: "Alle boenheter skal ha støynivå mindre enn Lden 55 dB på uteplass og utenfor rom til støyfølsom bruk. Utenfor soverom skal maksimalt støynivå i nattperioden (23-07) ikke overstige L5af 70 dB." Når det gjelder samfunnssikkerhet, minner de om plan og bygningslovens §4-3 om samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse, og DSB´s veiledningsmateriale i forhold til dette. De trekker også fram risikoen knyttet til radon, forskrift om tekniske krav til byggverk §13-5 og stålevernets nye anbefalinger for radon i Norge.
Kommentar: Atkomstveien til planområdet er en lite trafikkert boliggate, i dag uten gang-sykkelvei eller fortau. Planforslaget inkluderer fortau forbi eiendommen. Snarvei over eiendommen opprettholdes i planforslaget. Det er avsatt uteoppholdsareal i henhold til kommuneplanens arealdel, og lekeplass innenfor dette. Tilgjengelighet til utearealene er sikret gjennom bestemmelsene i plan og bygningsloven, da det i byggverk med krav til heis er krav om universelt utformede utearealer. Det er ikke stilt strengere krav til universell utforming enn i lovverket, da bestemmelsene her anses som tilstrekkelig. Bygget får heis og alle leilighetene har derfor krav om tilgjengelighet. Bestemmelse vedr. støy er tatt med i planen. Det er gjennomført en ros- analyse som viser at det må gjøres målinger av radonnivå, hvilket er ivaretatt i bestemmelsene. De øvrige punktene tas til etterretning.

Statens vegvesen avdeling Finnmark, har ingen merknader ut over at tiltakshaver bør planlegge en trafikksikker avkjørsel til Ellisif Wessels veg, jfr. Vegvesenets håndbok 017, kap C.3.4.
Kommentar: Innspill tas til etterretning.

Riksantikvaren viser til fylkeskommunen og Sametinget for kulturminnespørsmål.
Kommentar: Innspillet tas til etterretning.

Finnmark fylkeskommune minner om at det må tas hensyn til universell utforming og leke- og nærfriluftsområder. Finnmark og Sør- Varanger er pilotfylke/ -kommune for universell utforming og det arbeides med at Finnmark strekker seg lenger enn minstekravene i byggteknisk forskrift. De ber om at krav om universell utforming innarbeides i retningslinjene for planen. De ber også om at det vurderes om området har vært i bruk av barn til lek, og eventuelt sikrer at det settes av uteområder for videre bruk av områder til slike aktiviteter. I tillegg foreslås det at det innarbeides en bestemmelse vedr varslingsplikten for kulturminner. De ber også om at planen vurderer byggets historie og verneverdi i forhold til alder og arkitektur, og ber om at eventuelle flere opplysninger om planområdet og bebyggelsen sendes til dem i forkant av høringen.
Kommentar: Universell utforming ivaretas av teknisk forskrift. I dette tilfellet vil det både være krav om at alle leiligheter er "tilgjengelig boenhet" og at uteoppholdsarealene er universelt utformet. Det anses derfor ikke som nødvendig å legge til ytterligere krav om universell utforming. Det avsettes areal til uteopphold som angitt i overordnet plan, og lekearealer for barn i henhold til dette. Snarvei over tomten beholdes slik at barn i området kan benytte denne. Bestemmelse vedr. kulturminner er lagt inn i planbestemmelsene. Bygget er ikke vurdert å ha stor verneverdi. I vurderingen av dette temaet er det lagt til grunn kommunens egne bestemmelser i kommuneplanens arealdel, som krever spesiell omtanke ved

tiltak på bygg oppført i gjenreisningsarkitektur (1945-1960). Dette bygget er fra 1968 og ikke definert som gjenreisningsarkitektur, og det ligger ikke i et område med helhetlig formspråk. Det kreves store utbedringer for å oppnå en akseptabel teknisk standard, hvilket i alle tilfeller vil ha stor konsekvens for byggets formuttrykk, og gjøre det vanskelig å bevare bygget slik det står. Samtidig anser vi det som naturlig og ønskelig ved ombygging til boligformål, å endre uttrykksformen slik at den blir mindre monumental.

Sametinget har ingen merknader til planarbeidet, men minner om at samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk fredet, og at det må varsles dersom eldre aktivitet i området kommer fram under arbeid på tomten.
Kommentar: Det er lagt inn reguleringsbestemmelse som ivaretar varslingsplikten vedr kulturminner.

Sør- Varanger kommune; vann, avløp og renovasjon minner om at ny bebyggelse, inkl. Garasjer og støttemurer må ha en minsteavstand til offentlige vann- og avløpsledninger på min. 4 m, men har for øvrig ingen merknader til planarbeidet.
Kommentar: Eksisterende bygg ligger dels nærmere enn 4 meter fra avløpsledningen slik den er vist. Nordøstlige hjørne er ca 2 meter fra ledningen, og nordøstre del av frembygg ca 3,6 meter fra ledningen. Det er lagt inn i planbestemmelsene at bebyggelse ikke må komme nærmere vann- og avløpsledningen enn i dag, og samtidig at ny bebyggelse må være min. 4,0 meter fra ledningen. Det må i det videre planleggingsarbeidet av byggeprosjektet avklares om ledningen skal legges om, noe som er nødvendig dersom man ønsker å bygge uteplasser og evt boder over der ledningen ligger i dag slik det er vist i illustrasjonsprosjektet.

Varanger Kraft Nett AS forventer å bli forelagt detaljplan for utbygging til uttalelse, for å kunne planlegge nødvendig strømforsyning til tiltaket. Ved behov for ny nettstasjon må dette reguleres inn. Dette kommer de tilbake til når detaljplan foreligger.
Kommentar: Innspillet er tatt til etterretning. Eventuelle innspill fra Varanger KraftNett i høringsperioden vil bli vurdert før 2.gangs behandling.

3.3 Innspillene ifm varsel om utvidet planområde

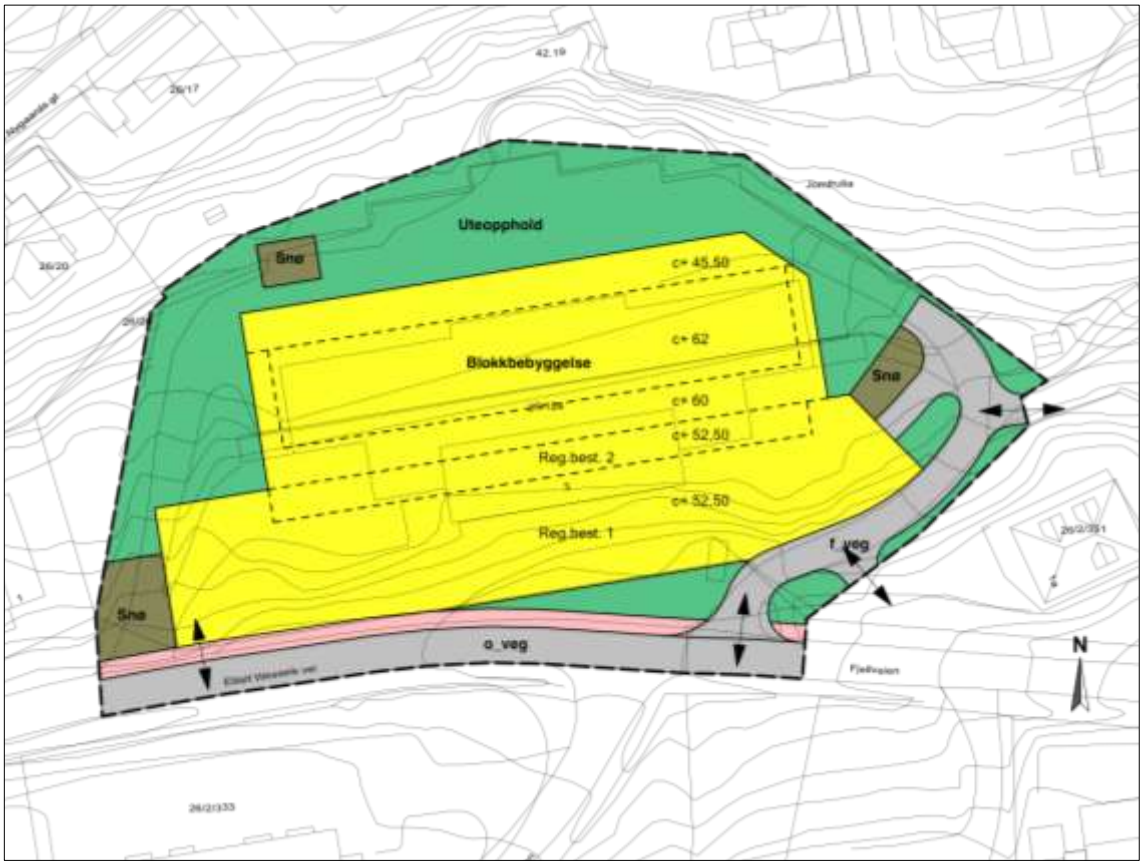
Det er kommet inn 6 innspill etter varsel om utvidet planområde:

Sametinget, **Varanger Kraft, Finnmark Fylkeskommune og Fylkesmannen i Finnmark,** har ingen merknader til endring av plangrensen.

Rådet for likestilling av funksjonshemmede tar varselet til orientering, og viser til lovverket vedr. universell utforming.

Olaug Bye Gamnes (nabo) etterlyser fortau langs Ellisif Wessels vei fra gamle gymnaset til Førstevann.

4. Planforslaget



Utsnitt av plankart

4.1 Arealbruk

Området reguleres til følgende formål:

Bebyggelse og anlegg
- Boligbebyggelse: Blokkbebyggelse
- Uteoppholdsareal

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
- Offentlig veg
- Fortau
- Felles veg
- Annen veigrunn - tekniske anlegg: Snødeponi

Boligbebyggelse: Blokkbebyggelse.
Det legges til rette for at eksisterende skolebygg kan bygges om til leiligheter. Eksisterende bebyggelse tillates helt eller delvis revet. Det tillates bygget på med en full etasje samt en toppetasje med inntrukne oppbygg. Oppbyggene kan ha maks fasadelengde 9,0 m. I tillegg reguleres det for nytt garasjeanlegg med bodarealer i sokkeletasje sør for eksisterende bygg, i grense mot vei, samt utendørs parkering, hovedatkomst boliger og uteoppholdsarealer på taket av garasjeanlegget. Mindre boder/ skjermvegger mv tillates på parkeringsdekket sør for bygget og nord for bygget i forbindelse med private uteplasser.


Oversiktsperspektiv fra sørøst, vinter

Det kreves at bebyggelsen skal fremstå med gode estetiske kvaliteter, og at byggets formspråk og volumoppbygging skal bidra til at det harmonerer med bebyggelsen i nærområdet. Samtidig stilles det krav til dybdevirkninger i nordfasaden, for å unngå store reflekterende flater.

I henhold til teknisk forskrift vil det være krav om heis, hvilket innebærer at alle leiligheter blir definert som tilgjengelig boenhet.

Det er i dag et tilfluktsrom under gymsalen, i 2 etasje. Rommet tillates fjernet slik at arealet kan benyttes til andre formål.

Det avsettes felles uteareal er i henhold til kravene i kommuneplanens arealdel, med 50 m2 pr boenhet. Innenfor dette skal det etableres lekeplass. Utearealet på terreng, og på garasjetaket, er tilstrekkelig stort for å tilfredsstille kravet. Deler av de brattere arealene kan benyttes til akebakke/ lek.

Parkering

Det legges til rette for garasjeanlegg med sportsboder, utendørs parkering og felles søppelboder sør for bygget, innenfor formål bolig. Dette er vist i plankartet med bestemmelsesgrense og referanse til reguleringsbestemmelser.

Parkeringen dimensjoneres med 1,5 plasser per boenhet i henhold til Sør- Varanger kommunes parkeringsnorm. En plass pr leilighet kan plasseres i garasjeanlegg, øvrige plasser utendørs, på taket av garasjeanlegget. Illustrasjonsprosjektet utløser et parkeringsbehov på 63 p-plasser, hvorav 42 plasser etableres i garasjeanlegget og 21 plasser utendørs på tak.

Sykkelparkering skal etableres i henhold til Sør-Varanger kommunes parkeringsnorm, med 1-2 plasser pr leilighet for blokkbebyggelse. Dette innebærer for illustrasjonsprosjektet 42- 84 plasser.

Renovasjon
I forbindelse med utendørs parkering og atkomst tillates det etablert boder for avfallscontainere med maksimal gesimshøyde 2,5 meter. Atkomst til disse for renovasjonsbil vil være fra Ellisif Wessels vei, og må være i henhold til renovasjonsforskriften.

Det stilles ikke krav til fjernvarme eller andre former for energiforsyning.

Uteoppholdsareal
Det skal etableres felles uteoppholdsarealer og lekeplass. Det skal brukes en variasjon av materialtyper; harde og myke belegg. Leilighetene i første etasje har mulighet for private uteplasser/ terrasser orientert mot nord, innenfor arealet regulert til bebyggelse. Dersom disse bygges må dagens va- ledning flyttes for å komme innenfor avstandskravet til ledningen. Ved behov kan takflater og del av svalganger benyttes som felles uteoppholdsareal.

Gangvei til utomhusarealer på nordsiden skal være kjørbar og brøytet vinterstid, som atkomst for bannvesenet. Det legges opp til at brannbil kan rygge.

Regulert formål uteoppholdsareal	Brukbart uteareal på terreng og uteareal på garasjetak iht illustrasjonsprosjekt	Krav til uteareal iht illustrasjonsprosjekt
2 190 m2	2 310 m2	2 100 m2

Vei
Det opprettholdes to avkjørsler til området fra Ellisif Wessels vei. En ny avkjørsel etableres i stedet for dagens atkomst vest for bygget. Denne gir atkomst til parkeringsareal på tak av p-garasje. I tillegg opprettholdes felles atkomstvei med naboer øst for eiendommen, og denne benyttes som kjørevei videre til parkeringsanlegg under terreng. Sistnevnte reguleres som felles vei, og blir tilnærmet uendret, men det må ved utbygging vurderes om stigningsforholdene er tilfredsstillende. Det reguleres inn vendehammer for personbil ved tomtegrense i nordøst. Sti til sentrum via Jomfrulia, beholdes i forlengelsen av vei til naboer på østsiden.

Snødeponi
Det legges til rette for snødeponi i tilknytning til atkomstveier/ parkering, samt for nedre nivå for brøyting av utearealer og atkomst brannvesen på nordsiden.

4.2 Grad av utnytting og høyder

Grad av utnytting settes til maksimalt 7540 m2 BRA, hvilket tilsvarer 115% BRA regnet av tomtens størrelse (192% regnet av størrelsen på regulert boligformål). Bruksareal under terreng skal medregnes i grad av utnytting. Eksempelvis kan arealene fordeles som i vist i tabellen nedenfor:

Plan-område m2	Tomt m2	% BRA (ift tomt)	Tillatt m2 BRA	Eks bygg m2 BRA	Rives m2 BRA	Nybygg bolig m2 BRA	Nybygg P garasje m2 BRA	Nybygg P- plass m2 BRA
7 540	6 560	115	7 540	4 500	1 370	2 300	1 560	550

Illustrasjonsprosjektet er på totalt BRA= 7 100 m2 hvorav nybygg boliger ca 1 860 m2 og nybygg parkering/ garasje og boder 2 110 m2 i tillegg til eksisterende bygg etter riving på ca 3 130 m2.

BRA er satt til maks 50% av underliggende etasje for inntrukket toppetasje slik at ikke hele etasjen kan bygges ut i full høyde. Gesimslinjen skal brytes opp slik at bygget fremstår mer i harmoni med øvrig småskala bebyggelse i området.

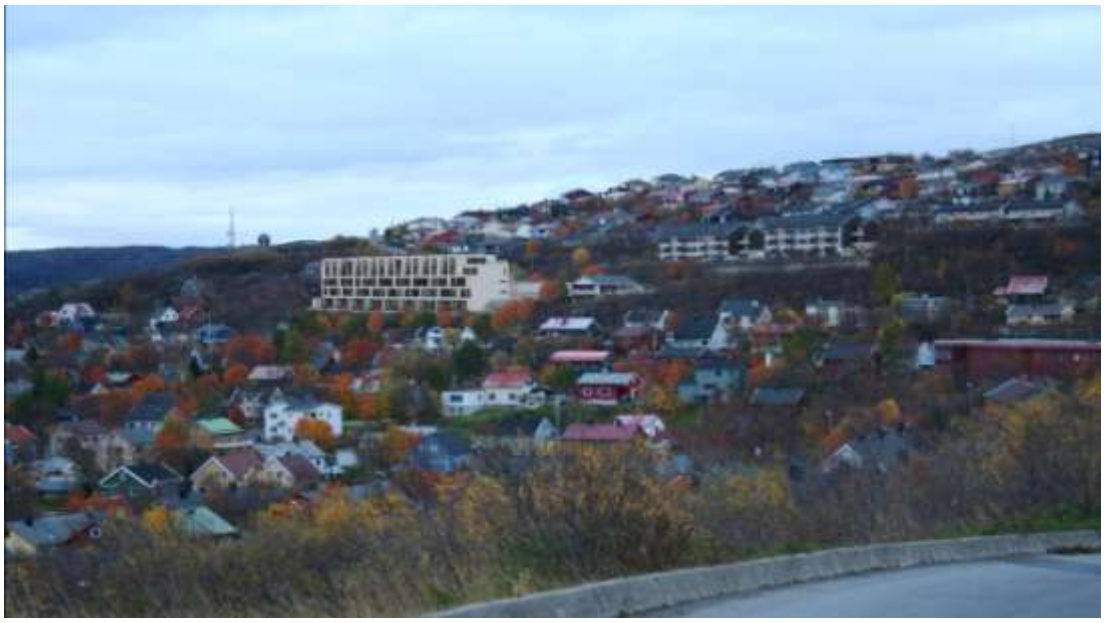
Høyder: Maksimal byggehøyde er satt til c+60 m for 4. etasje og c+62,0 for øverste (5.) etasje. Dette innebærer at byggehøyden økes på fremre del med 6,2 m (fra c+55,8) og på bakre del med 1,8 m (fra c+ 58,2). Øverste plan skal være inntrukket fra sør-, vest- og østfasaden, som vist med byggegrenser i plankartet samt i bestemmelser. For garasjeanlegget er høyden satt til c+52,5 m (ca i plan med Ellisif Wessels vei), her var tomta tidligere ubebygget. For trapperom og heis tillates c+62. Det tillates også mindre bygg eller skjermvegger for søppelboder mv, med gesimshøyde 2,5 m, samt på nordsiden av bygget mindre boder/ skjermvegger med høyde 3,0 meter over terrassenivå (gulvnivå 1. etasje).

4.3 Begrunnelse for valgte løsninger

Planområdet ligger i et sentrumsnært område med kort vei til skole og barnehager. Snarveien opprettholdes over tomten og bidrar til kort og trafikksikker atkomst til sentrum og skolen.

Prosjektet vil bidra til et utvidet og variert botilbud og være en del av stedsutviklingen som pågår i Kirkenes. Planforslaget åpner for en ny type bebyggelse for Kirkenes og som er i takt med tiden og tilsvarende utvikling andre steder. Bygget slik det står i dag, utøver allerede en selvstendighet i form og størrelse. Prosjektet tar sikte på å opprettholde en form for selvstendighet som allerede er etablert. Samtidig er det viktig at prosjektet får en selvfølgelig og naturlig plassering i omgivelsene.

Planforslaget er basert på ombygging av eksisterende skolebygg. Dette gir sterke føringer for konstruksjoner og inndelingen av boenheter med repetitive uttrykk. Prosjektet tar sikte på å fjerne byggets symmetri. Symmetri er et virkemiddel for å uttrykke viktighet og monumentalitet, noe som ofte var brukt på offentlige bygg som skoler. En asymmetri er uttrykk for dynamikk og bevegelse, og er et godt grunnlag for individualitet innenfor en helhet. Dette gir bygget en identitet totalt sett i forhold til omgivelsenes, samtidig som boligene hver for seg har selvstendighet.



Oversiktsfoto fjernvirkning, høst

Det foreslås økt utnyttelse av eiendommen, i tråd med overordnede retningslinjer i kommuneplanen for sentrumsnær bebyggelse. Dette gir også muligheter for å stå friere til å gi bygget en ny identitet og endret formspråk.

For å tilpasse bygget til omgivelsen, stilles det krav til at gesimslinjen brytes opp i mindre volumer, samt at nordfasaden skal ha en dybdevirkning som også underdeler formen.


Bygget sett fra nord


Bygget sett fra sørøst

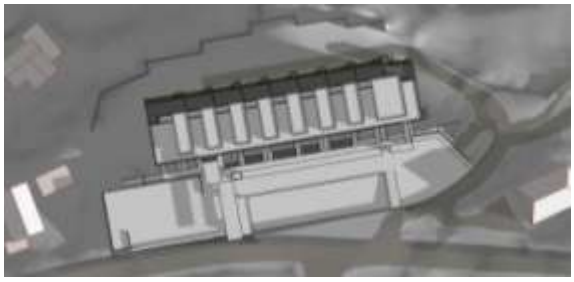
Det er i illustrasjonsprosjektet lagt opp til stor variasjon i leilighetene; fra 2 til 5 rom. Tiltakshaver ønsker bl.a. å tilrettelegge for mindre enheter for førstegangsetablerere, i noen av etasjene.

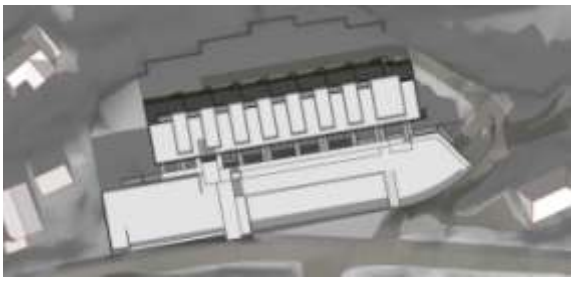
Atkomstforhold til leiligheter kan løses via svalganger, og det legges opp til at eksisterende trapper kan beholdes og videreføres til de øverste etasjene.
Tomtens kvaliteter med utsikten mot nord, kommer alle leilighetene til gode, og stuer og hovedsoverom samt balkonger har sin naturlige plass mot denne fasaden. I Kirkenes hvor det er midnattssol og svært lyst i sommerhalvåret, vil nordvendte fasader ha mye lys og kveldssol. De øverste leilighetene (4. og 5. etasje) har i tillegg mulighet for takterrasse og en loftsetasje som får sol/ lys hele døgnet i sommerhalvåret. Leilighetene i 3. etasje får gode lysforhold

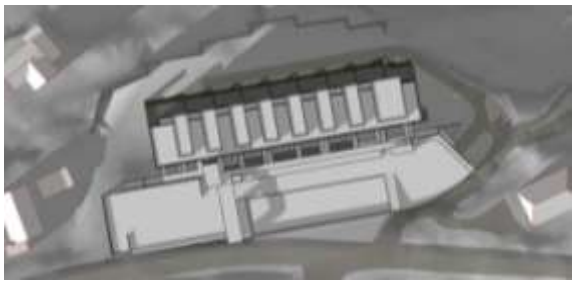
både fra nord- og sydfasaden. Utfordringen for de to nederste etasjene er å få gode lys- og utsynsforhold i rommene ved sydfasaden, da disse vil ligge under dagens terreng. I mørketiden er det uansett svært lite lys. Ulempene vinterstid vil derfor være mindre enn for tilsvarende plassering lenger sør i landet. Tilsvarende vil det kunne oppleves positivt sommerstid at noen av rommene er uten stor grad av dagslys, i en periode da man har behov for å skjerme seg mot lyset.

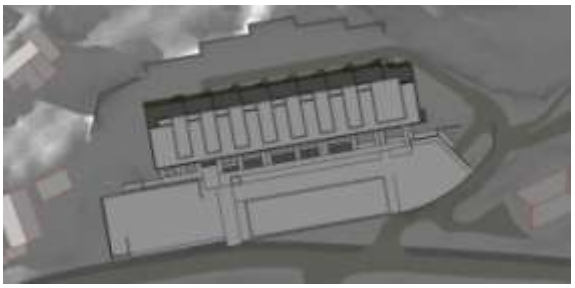
Solforhold: Se soldiagrammer nedenfor som viser solforholdene 01. april og 21. juni.

April:
Som illustrasjonene viser vil oppholdsarealet nord for bygget ikke få mye sol i april. De beste forholdene på denne årstiden har arealet sør for bygget formiddag fram til kl 16, og arealet på sør- og vestsiden på ettermiddagen.


01.04. kl 0800

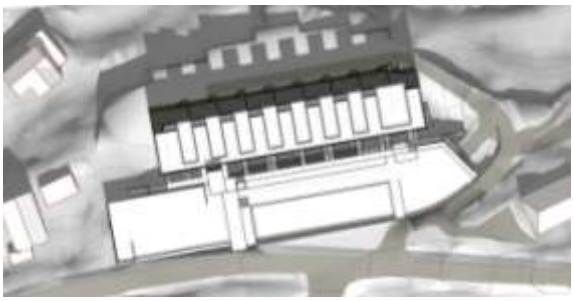

01.04. kl 1200

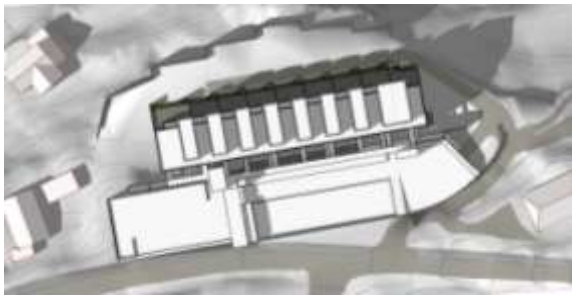

01.04. kl 1600


01.04. kl 2000

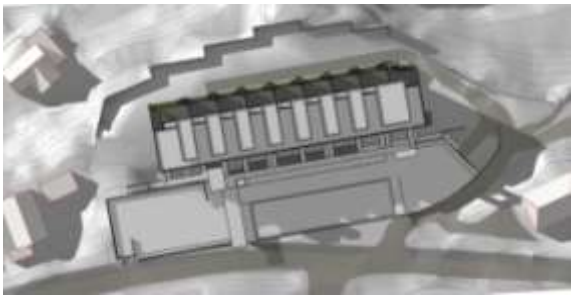
Juni:
Illustrasjonene viser at alle utearealene får gode solforhold sommerstid. Uteoppholdsarealet nord for bygget vil få gode solforhold morgen, ettermiddag og kveld. Utearealene øst for bygget får gode solforhold morgen/ formiddag, mens sør for bygget er det sol hele dagen. Arealene i vest har sol fra midt på dagen og ut over natten.


21.06. kl 0800


21.06. kl 1200



21.06. kl 1600



21.06. kl 2000

Utomhusarealer

Prosjektet har noen utfordringer med å skape gode utomhusarealer, pga. nordvendt skrånende terreng. Samtidig er denne orienteringen svært positiv på grunn av utsiktsforholdene og midnattssolen i sommerhalvåret. Dersom sydsiden av bygget planeres ut el. det opparbeides utearealer på tak av garasjeanlegg (som vist i illustrasjonsprosjekt) gir dette gode utearealer som får sol store deler av dagen. Leilighetene i første etasje har mulighet for terrasser/ private uteplasser på terreng nord for bygget, og det legges i tillegg opp til nordvendte private balkonger samt takterrasser.



Perspektiv nordfasade, sommer

For å kunne tilfredsstille kravet til uteoppholdsarealer, og oppnå god kvalitet i disse arealene, bør snuplass for brannbiler unngås. Det er avklart at brannbil kan rygge.

Parkering og sportsboder legges på terreng og ned under terreng for å skape minst mulig konsekvenser for lys og utsynsforhold i boligbygget, samt danne et naturlig atkomstplan fra Ellisif Wessels vei.

Sykkelparkering tenkes plassert sammen med parkeringsanlegget; på inngangsplanet eller på nedre p- nivå i nærheten av bodarealene.

4.3 Gjennomføring

Planprosess:	
Sende inn planforslag:	Juni 2012
Sende inn revidert planforslag	Oktober 2012
1. Gangs behandling	November 2012
Offentlig ettersyn	Desember-Januar 2012/ 2013
2. Gangs behandling	Februar 2012
Vedtak	Februar 2012

Byggeprosess/ søknader:	
Oppryddingsarbeider på tomta (ikke søknadspliktige)	August 2012
Dispensasjonssøknad for å bygge garasjer	November 2012
Rammetillatelse garasje nybygg	Desember 2012
Rammetillatelse	Februar 2012
Oppstart byggearbeider	Februar 2012
Ferdigstille byggearbeider	2013/ 2014

5. Konsekvenser av planforslaget

Overordnede planer og mål
Planforslaget er i tråd med overordnet plan. Den bidrar til måloppnåelse i Fylkesplanen for Finnmark vedr. hensynet til universell utforming, ved at samtlige leiligheter skal være "tilgjengelig boenhet" og ved at uteområdene skal være universelt utformet. Vedr. sikring/ videreutvikling av lekeområder og nærfriluftsområder, er snarveien via "Jomfrulia" opprettholdt. Planen legger opp til høy utnyttelse, slik det er forutsatt i kommuneplanens arealdel hvor fortetting skal være et viktig mål innenfor området BB1.

Landskap og naturmangfold
Tomten er allerede bebygd, og byggetiltak her vil derfor ikke ha vesentlige konsekvenser for landskapet.
Det er ikke funnet registrert arter som er viktige for naturmangfoldet, og derfor vurderes det heller ikke at planforslaget har konsekvenser for naturmangfoldet.

Miljøfaglige forhold
Lys og solforhold (se soldiagrammer): Prosjektet vil ikke gi nevneverdig endrede lys- og skyggeforhold for nabobebyggelsen. Økningen i byggehøyde vil gi noe mer skygge enn i dag på både tomtens uteareal og for noen av naboeiendommene. Boligenes orientering medfører at private utearealer i hovedsak vil være orientert mot nord. Konsekvensen med lite sol på dagtid på private utearealer, må imidlertid veies opp mot utsikten mot Kirkenes sentrum og fjorden, samt midnattssolen sommerstid. For å sikre beboerne muligheten for uteoppholdsplasser med sol på dagtid, kan det legges mindre uteoppholdssoner i tilknytning til inngangspartiene/ svalganger, og de sydvendte utearealene på terreng/ på garasjetaket opparbeides til fellesarealer. Som illustrasjonene viser er det gode solforhold på utearealene sørøst og sørvest/ vest for bygget.

Tiltakets konsekvenser for energibruk, blir svært positiv, da den eldre bygningsmassen må oppgraderes i henhold til dagens tekniske forskrift med tanke på bl.a. isolasjon og energikilder.

Trafikkforhold
Tiltaket vil føre til en årsdøgnstrafikk på om lag 150 ÅDT, basert på erfaringstall. Erfaringstall for skoler er vanskelig å finne, men trafikken til/ fra området er såpass liten at endring fra skoleformål til boligformål vil ha liten konsekvens for trafikkforholdene i området.

Risiko og sårbarhet
Det er foretatt en enkel vurdering av risiko på grunnlag av Fylkesmannens skjema. Se utfyllende vurdering nedenfor. Hovedkonklusjonen er at det kan være risiko i forhold til radon, da det ikke er gjort målinger på tomta. Det må derfor gjennomføres målinger før byggetiltak kan igangsettes.
Tilfluktsrom: Kravet om tilfluktsrom var tilknyttet funksjonen skole, og omregulering til boligformål fører derfor til at kravet automatisk faller bort, og rommet kan benyttes til andre formål. Dette er avklart med DSB.

Sosial infrastruktur
Det planlegges 42 boenheter på tomten. Dette medfører at det er behov for følgende maksimale antall skole- / barnehageplasser:
Skole: 42 x 6,5/100 » 3 barn, nye skoleplasser pr. alderstrinn
Barnehage: 0,42 x 5 » 2 barn, nye barnehageplasser pr. alderstrinn
(Ovenstående beregninger baserer seg på nøkkeltall/ beregningsmetode fra Alta kommunes planmaler). Området har god kapasitet både i skole og barnehage, så utbyggingen vil ikke ha noen konsekvens for dette temaet.

Teknisk infrastruktur
Konsekvenser for va- ledning: Det tillates bygget over eksisterende va- ledning. Dersom det skal bygges nærmere ledningen enn i dag, må ledningen flyttes. Strømforsyning: Det kan bli nødvendig med ny nettstasjon for planområdet. Dersom det er nødvendig, vil dette reguleres inn i kartet etter offentlig ettersyn.

Stedsutvikling, estetikk og byggeskikk
Bygget viderefører et enhetlig formspråk som i eksisterende bygg, men fortolket på en ny måte. Fasaden og silhuetten brytes ned i mindre volumer slik at bygget harmonerer bedre med småskala- bebyggelsen i området. Dette til tross for at byggehøyden økes (se illustrasjoner). Endring til boligformål har en positiv konsekvens for stedsutviklingen, ved at det blir en mer helhetlig funksjon i området, samt at det store bygningsvolumet kan underdeles og bli mindre monumentalt og dermed harmonere bedre med omkringliggende bebyggelse. Som snittet viser vil økt byggehøyde ha en viss innvirkning på utsikten fra boligene bakenfor. Disse ligger imidlertid såpass mye høyere at de fortsatt vil ha gode utsiktsforhold. Konsekvensen for naboer vurderes derfor som lite vesentlig.

Barns interesser
Snarvei over tomten opprettholdes og dette bidrar positivt for barn og unge i nærområdet. Utearealene vil bli oppgradert og dette vil ha en positiv effekt for barna som flytter inn her.

Universell utforming
Et leilighetsbygg får krav om heis, og dermed at alle leiligheter defineres som "tilgjengelig boenhet". Samtidig vil det være krav til universell utforming av felles og private uteareraler. Tiltaket har svært positiv effekt for å oppnå god tilgjengelighet og universell utforming i planområdet.

Juridiske forhold:
Atkomst til naboeiendommer videreføres i planforslaget.

6. Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Det er gjort en enkel vurdering av risiko på grunnlag av Fylkesmannens skjema.

Følgende punkter er det ikke definert noen risiko i forhold til:

Naturbasert sårbarhet:
- Snøskred
- Jordskred
- Flom
- Spesielle værforhold
- Kvikkleire/ utstabile grunnforhold

Virksomhetsbasert sårbarhet:
- Elektromagnetiske felt fra kraftledninger
- Nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser
- Industrianlegg

Det er definert risiko i forhold til følgende tema:
- Radonstråling

Naturbasert sårbarhet	Ja	Nei	Merknad
a) Er det i planområdet fare mht. snøskred? (www.skrednett.no)		x	
b) Er det i planområdet fare mht. kvikkleireskredd? (www.skrednett.no)		x	
c) Er det i planområdet fare mht. jordskred? (www.skrednett.no)		x	
d) Er det i planområdet fare mht. flom? (http://www.nve.no/)		x	
e) Er det i planområdet fare mht. radon? (http://radon.nrpa.no/)	x		Det er ikke gjort radon-målinger i området.
f) Er det i planområdet fare mht. spesielle værforhold? (lokale fenomener)		x	

Virksomhetsbasert sårbarhet	Ja	Nei	Merknad
a) Er det i planområdet fare mht elektromagnetisk felt fra kraftledninger? (http://www.stralevernet.no/)		x	
b) Medfører planforslaget risiko (ulykker, støy, støv, etc.) i forbindelse med nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser?		x	
c) Er det i planområdet fare mht. industrianlegg - brann/eksplosjon, virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, lagringsplasser (industrianlegg, havner, bensinstasjoner) hvor farlige stoffer lagres?		x	

Potensielle risikoområder	Sannsynlighet	Konsekvensvurdering
1) Radon	Meget sannsynlig	Farlig

Vurdering av de enkelte risikoområdene, med forslag til eventuelle tiltak og oppfølgingsbehov:

- **Radon:** Det er ikke gjort radonmålinger i området.
- **Tiltak:** Det må gjennomføres radonmålinger før det kan igangsettes byggetiltak. Dette er ivaretatt i reguleringsbestemmelsene.

Forklaring av begreper for sannsynlighet og konsekvenser:
Sannsynlighetsbegreper er i tabellen nedenfor forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvens, Direktoratet for sivilt beredskap):

Begrep	Forklaring
Usannsynlig	Ikke aktuelt i denne sammenhengen
Lite sannsynlig	Sjeldnere enn én hendelse pr 10 år
Mindre sannsynlig	Én gang pr 10 år eller oftere
Sannsynlig	Én gang pr 5 år eller oftere
Meget sannsynlig	Én gang i året eller oftere
Svært sannsynlig	Ti ganger i året eller oftere

Konsekvensbegreper er i tabellen nedenfor forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvent, Direktoratet for sivilt beredskap):

Begrep	Menneskelig liv og helse	Miljø (jord, vann, luft mm)
Ufarlig	Ingen personskade. Ikke sykefravær	Ingen forurensing av omgivelsene
En viss fare	Skade som fører til kortere sykefravær	Mindre «uregelmessighet» som påviselig ikke forårsaker skader på dyreliv eller flora
Farlig	En alvorlig personskade eller fraværskade på flere	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake lokale uregelmessigheter
Kritisk	Kan resultere i død for én person	Utslipp til vann luft eller jord som kan forårsake lokale skader
Katastrofalt	Kan resultere i mange døde	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake varige skader

7. Vedlegg:

- Illustrasjonsplan 1:500
- Terrengsnitt 1:500
- 3D illustrasjoner:
    - Oversiktsfoto fjernvirkning, høst
    - Bygget sett fra nord
    - Bygget sett fra sør, svalganger
    - Fugleperspektiv fra sørøst
    - Perspektiv nordfasade, sommer

Reguleringsbestemmelser

Forslag til Detaljregulering for Prestefjellet terrasse
Ellisif Wessels vei 3. Gnr 26/Bnr 124

Planens ID: 2012010
Saksnr i websak: 11/2211
Revisjonsdato: 31.10.2012

Varsel om oppstart: 28.04.2012**.** Varsel om utvidet planområde 05.09.2012.
1.gangs behandling:
Utlagt til offentlig ettersyn:
Dato for siste revisjon:
2.gangs behandling:
Dato for vedtak i kommunestyret:

§1. Avgrensning

Det regulerte området er vist på plankartet og merket kartnummer … og datert dato 31.10.2012

§2. Formål

I medhold av plan og bygningslovens §12-5 er området regulert til følgende formål:

Bebyggelse og anlegg
- Boligbebyggelse: Blokkbebyggelse
- Uteoppholdsareal

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur
- Offentlig veg
- Fortau
- Felles veg
- Annen veigrunn - tekniske anlegg: Snødeponi

§3. Generelle bestemmelser

§1.1. Kulturminner

Skulle det under arbeidet komme fram gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune ved areal- og kulturvernavdelingen, jf. Lov om kulturminner av 1978, §8. Denne meldeplikt må formidles videre til dem som skal utføre tiltaket.

§1.2. Rekkefølge

§1.2.a. Ferdigattest kan ikke gis før alle utearealene er ferdig opparbeidet i henhold til godkjent situasjonsplan.

§1.2.b. Radon: Før byggetiltak igangsettes må det foretas radonmålinger.

§1.3. Grad av utnytting

§1.3.a. Grad av utnytting skal ikke overstige BRA=7 540 m2.

§1.3.b. Bruksareal helt eller delvis under terreng skal medregnes i grad av utnytting.

§1.4. Universell utforming

§1.4.a. Det skal tilrettelegges for trinnfri atkomst for beboerne fra heis og til terreng, slik at uteoppholdsarealene kan benyttes av alle beboere.

§1.5. Støy

§1.5.a. Alle boenheter skal ha støynivå mindre enn Lden 55 dB på uteplass og utenfor rom til støyfølsom bruk. Utenfor soverom skal maksimalt støynivå i nattperioden (23-07) ikke overstige L5af 70 dB.

§1.6. Dokumentasjon

§1.6.a. Ved søknad om rammetillatelse skal det vedlegges en detaljert utomhusplan i målestokk 1:200, som viser eksisterende og fremtidig terreng, eksisterende og ny vegetasjon, utforming av lekeplass og uteoppholdsarealer med gangveier og universelt utformet atkomst til utearealene. Planen skal vise materialbruk, møblering og belysning.

§4. Bebyggelse og anlegg

§1.7. Boligbebyggelse: Blokkbebyggelse

§1.7.a. Eksisterende bygg tillates helt eller delvis revet.

§1.7.b. Det tillates maksimale byggehøyder som vist i plankartet.

§1.7.c. Maksimalt 50% av etasjen kan bygges ut i 5. etasje. Bebyggelsen her skal deles i flere mindre volumer for å bryte opp gesimslinjen. Maksimal fasadebredde for oppbygg er 9,0 m.

§1.7.d. På øst- og vestsiden skal fasaden i 5.etasje være inntrukket min. 3,0 meter fra underliggende fasadeliv. På sørsiden skal den være inntrukket min. 1,8 m.

§1.7.e. På nordsiden av bygget tillates det bygget boder, pergolaer og skjermvegger i forbindelse med private terrasser, med gesimshøyde maks 3,0 meter over angitt kotehøyde i plankartet.

§1.7.f. All bebyggelse skal ha flate tak.

§1.7.g. Innenfor området vist med bestemmelsesgrense ”Regbest. 1” og ”Regbest. 2” i plankartet, tillates det bygget garasjeanlegg og boder for boligene, med maksimal gesimshøyde som angitt i plankartet. Tak tillates benyttet til parkering og felles uteoppholdsareal.

§1.7.h. Innenfor området vist med bestemmelsesgrense ”Regbest. 1” og ”Regbest. 2” i plankartet, tillates det oppført mindre boder/ skjermvegger for avfallscontainere, pergolaer, rekkverk/ brystninger og innretninger i forbindelse med sykkelparkering. Disse skal ha en tiltalende utforming som harmonerer med øvrig bebyggelse med tanke på formspråk og material- og fargebruk. Maks gesimshøyde skal være 2,5 meter over angitt kotehøyde i plankartet.

§1.7.i. Innenfor området merket med ”Regbest 2” i plankartet tillates bygget svalganger, trapperom og heis. For trapperom og heis gjelder maksimal gesimshøyde c+62,0 m. For svalgang gjelder maksimal gesimshøyde c+60,0 m.

§1.7.j. Bebyggelsen skal fremstå med gode estetiske kvaliteter, og formspråk og volumoppbygging skal bidra til at bygget harmonerer med bebyggelsen i nærområdet. Fasade mot nord skal differensieres i dybde for å unngå store reflekterende flater.

§1.7.k. Bebyggelse tillates opprettholdt i samme avstand til eksisterende vann- og avløpsledning som i dag. For ny bebyggelse gjelder at avstand til va- ledning skal være min. 4,0 meter.

§1.8. Uteoppholdsareal

§1.8.a. Det skal avsettes min. 50 m2 felles uteoppholdsareal per leilighet. Innenfor dette skal det etableres lekeplass.

§1.8.b. Utearealene skal opparbeides med ulike typer harde og myke belegg, samt beplantning og grøntarealer .

§1.8.c. Det må etableres kjørbar gangvei til nordsiden av bygget, dimensjonert for brannvesenets kjøretøy.

§1.8.d. Det skal etableres gang- sykkelatkomst fra Ellisif Wessels vei, separat fra bilatkomst.

§5. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

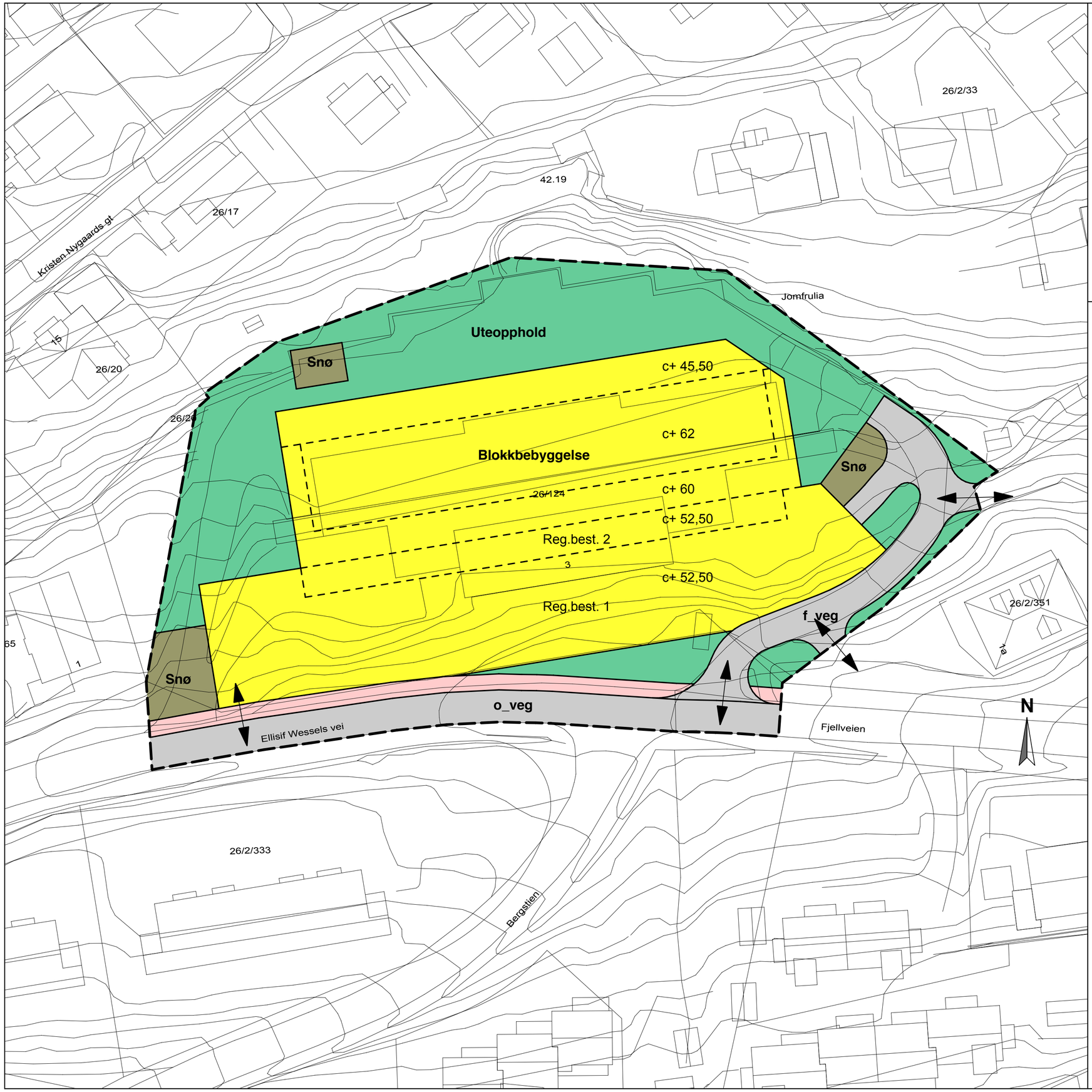
§1.9. Veier

§1.9.a. f_Vei skal være felles atkomstvei for eiendommene Gnr/ Bnr 26/124, 26/2/351, 26/135, 26/139 og framtidige parseller av disse.

§1.9.b. For alle veier og avkjørsler gjelder at de skal dimensjoneres i henhold til gjeldende veinormaler fra statens vegvesen.

§1.10. Annen veigrunn- tekniske anlegg: Snødeponi

§1.10.a. Arealet skal settes av til snødeponi, og sikres avrenning til terreng.



TEGNFORKLARING
REGULERINGSPLAN

Bebyggelse og anlegg (PBL §12-5 nr.1)
- Blokkbebyggelse
- Uteoppholdsareal

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL §12-5 nr.2)
- Felles veg
- Offentlig veg
- Fortau
- Annen veggrunn - tekniske anlegg: Snødeponi

Linjesymboler
- Planens begrensning
- Formålsgrense
- Bestemmelsesgrense
- Avkjørsel

N

Revisjon	Dato	Saksnr.	Signatur

Detaljregulering for Prestefjellet terrasse

PlanID: 2012010
Reguleringsplan for eiendommen: Gnr 26 / Bnr 124

Målestokk: 1:500
Format: A2
Kartblad:
Forslagstiller: Kirkenes Byggsevice as
Dato: 31.10.2012

Saksbehandling i følge plan- og bygningsloven	Dato	Saksnr.	Signatur
Kunngjøring av oppstart av arbeidet	13.04/25.04/28.04.2012		
1.gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Offentlig høring			
2.gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Kommunestyrets vedtak			

Sør-Varanger Kommune

Plan utarbeidet av:

Lorentz Kielland **Arkitekter as**
pb 192 Vinderen
0319 Oslo
post@k-arkitekter.no

Saksbehandler: EF

Tegningsnr.: A-01-101



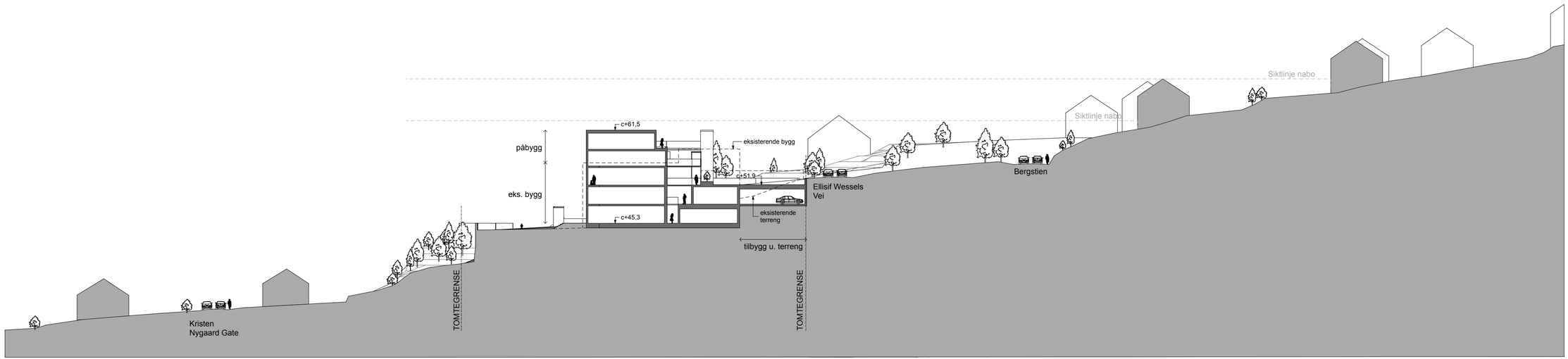
KORR	DATO	KONTR	

TILTAKSHAVER
Kirkenes Byggservice as
9900 Kirkenes, tlf. 78992263

MÅL **1:500**	SIGN	ADRESSE
Format: **A3**	**KH**	**Ellisif Wessels vei 3, Kirkenes .**
DATO	TEGN. NR.	TEGNING
31.10.12	**A10-4**	**Illustrasjonsplan detaljregulering**

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no



KORR	DATO	KONTR

Detaljregulering for Prestefjellet terrasse

TILTAKSHAVER	FORMAT	MÅL	SIGN	ADRESSE	
Kirkenes Byggservice as	A3 forlenget	1/500	KH	**Ellisif Wessels Vei 3**	
	DATO	TEGN. NR.		TEGNING	
	31/10/2012	**A30-5**		**Terrengsnitt illustrasjonsprosjekt**	

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no



				Detaljregulering for Prestefjellet terrasse	TILTAKSHAVER **Kirkenes Byggservice as** 9900 Kirkenes, tlf. 78992263	MÅL	SIGN **KH**
						DATO **31.10.12**	TEGN. NR. **A50-1**
KORR	DATO	KONTR					

ADRESSE
Ellisif Wessels vei 3, Kirkenes .

TEGNING
Oversiktsfoto fjernvirkning, høst

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no



KORR	DATO	KONTR	

Detaljregulering for Prestefjellet terrasse

TILTAKSHAVER
Kirkenes Byggservice as
9900 Kirkenes, tlf. 78992263

MÅL	SIGN	ADRESSE
	KH	**Ellisif Wessels vei 3, Kirkenes .**
DATO	TEGN. NR.	TEGNING
31.10.12	**A50-2**	**Bygget sett fra nord**

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no



PERSPEKTIV SETT FRA SØRØST/ ELLISIF WESSELS VEI



PERSPEKTIV SETT FRA SØR/ ELLISIF WESSELS VEI



SVALGANGER

				Detaljregulering for Prestefjellet terrasse	TILTAKSHAVER **Kirkenes Byggservice as** 9900 Kirkenes, tlf. 78992263	MÅL	SIGN **KH**	ADRESSE **Ellisif Wessels vei 3, Kirkenes .**
						DATO **31.10.12**	TEGN. NR. **A50-3**	TEGNING **Bygget sett fra sør, svalganger**
KORR	DATO	KONTR						

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no



				Detaljregulering for Prestefjellet terrasse	TILTAKSHAVER **Kirkenes Byggservice as** 9900 Kirkenes, tlf. 78992263	MÅL	SIGN **KH**	ADRESSE **Ellisif Wessels vei 3, Kirkenes .**
						DATO **31.10.12**	TEGN. NR. **A50-4**	TEGNING **Fugleperspektiv fra sørøst**
KORR	DATO	KONTR						

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no



				Detaljregulering for Prestefjellet terrasse	TILTAKSHAVER **Kirkenes Byggservice as** 9900 Kirkenes, tlf. 78992263	MÅL	SIGN **KH**
						DATO **31.10.12**	TEGN. NR. **A50-5**
KORR	DATO	KONTR					

ADRESSE
Ellisif Wessels vei 3, Kirkenes .

TEGNING
Perspektiv nordfasade, sommer

lorentz kielland **arkitekter as**

slemdalsveien 72 - postboks 192 vinderen - 0319 oslo - t: 21 68 00 50 - post@lk-arkitekter.no - www.lk-arkitekter.no

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 14.11.2012
Arkivkode: K2-L42, K2-L42	Arkivsaksnr.: 09/1022
Saksordfører: Kurt Wikan	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Rådet for likestilling av funksjonshemmede		
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	130/12

SAKSBEHANDLING AV GAMMER, AVKLARING IFT. GJELDENDE REGELVERK OG BEHOV FOR EVENTUELLE ENDRINGER

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	25.10.2012	KOMMUNEPLANENS AREALDEL - UTDRAG
2	26.10.2012	KART KOMMUNEPLANENS AREALDEL NF

Dokumenter i saken:

Dok.dato	Type	Avsender/mottaker	Tittel
15.04.2009	I	Asbjørn Wollmann	MELDING OM TILTAK - RESTAURERING
26.04.2009	U	Asbjørn Wollmann	GODKJENT MELDING OM TILTAK - RESTAURERING TAK 2/1/19 TRANGDALEN

29.04.2010	I	Finnmarkseiendomm en	BYGGVERK OPPFØRT UTEN TILLATELSE 2/1/19- SØR-VARANGER KOMMUNE
21.05.2010	U	Finnmarkseiendomm en	2/1/19 BYGNINGER TILKNYTTET PUNKTFESTE
27.05.2010	I	Finnmarkseiendomm en	VEDR. BYGGVERK OPPFØRT UTEN TILLATELSE GNR 2 BNR 1 FNR 19 SØR-
03.02.2011	I	Sameiere punktfeste 2/1/19 v/ Asbjørn	SØKNAD OM GODKJENNING AV RESTAURERT OG FLYTTET BYGNING PÅ
08.02.2011	I	Sameiere punktfeste 2/1/19 v/ Asbjørn	TILLEGG TIL SØKNAD
10.02.2011	I	Finnmarkseiendomm en	VEDR. FESTEKONTRAKT FOR TRANGDALSGAMMA 2/1/19
10.02.2011	I	Finnmarkseiendomm en	SØKNAD OM TILLATELSE ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN
28.06.2011	U	Finnmarkseiendomm en	FORELØPIG SVAR: SØKNAD OM BRUKSENDRING AV GBFNR 2/1/19 FRA
02.11.2011	U	Fylkesmannen i Finnmark	BEHANDLING AV GAMMER ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN - BEHOV FOR
14.11.2011	I	Fylkesmannen i Finnmark	BEHANDLING AV GAMMER ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

Kort sammendrag:
Finnmarkseiendommen har vedtatt nye retningslinjer som åpner for endring av festekontrakter og erklæringer for gammer til festekontrakter for fritidsboliger. Med bakgrunn i dette ser rådmannen et behov for en politisk avklaring for hva som skal være Sør-Varanger Kommunes holdning til saksbehandling av gammer bl.a. i Gallokområdet. Rådmannen vil her redegjøre for gjeldende regelverk og legge fram forslag til mindre endring av Kommuneplanens arealdel.

Faktiske opplysninger:
Gammene/hyttene i Gallokområdet, ligger innenfor arealer avsatt til NF-sone i Kommuneplanen, dvs. LNF hvor natur og friluft er dominerende. I kommuneplanens bestemmelser punkt 2.5 og 10.1 heter det: *"I NF-sonen er oppføring av ny eller vesentlig utvidelse av eksisterende fritidsboliger ikke tillatt, med mindre annet framgår av plankart og bestemmelser".*

NF-sonen omfatter i tillegg til Gallokområdet også ødemarksområder i Karpdalen i Jarfjord og i Pasvikdalen, se vedlagte kart.

I Kommuneplanens retningslinjer under samme punkt, heter det: *"Det kan tillates utvidelser på inntil 40m^2, med mindre gjeldende plan eller særlige grunner tilsier noe annet. Maksimalt bebygd areal er uansett inntil 40m^2."*

Det er i sakens anledning innhentet uttalelse fra Juridisk stab hos Fylkesmannen i Finnmark og fra Direktoratet for byggkvalitet (tild. Statens bygningstekniske etat), her framgår følgende:

- Gammer kommer innunder betegnelsen bygning etter plan- og bygningslovens (pbl.) § 1-6 og er således søknadspliktig etter lovens § 20-1. Tiltak ved gammer kan ikke iverksettes i strid med gjeldende arealplan, jf. pbl. § 1-6 andre ledd.

- Når det gjelder de tekniske kravene, skal disse i utgangspunktet tilfredsstilles i alle tiltak. Det er imidlertid noen unntak for "fritidsboliger med én boenhet", jf. byggteknisk forskrift § 1-2. Ut over dette må det søkes om dispensasjon for å få fritak fra de tekniske kravene.

- Kommunen kan i reguleringsplaner fastsette bestemmelser for utforming og bruk med mer.

Betegnelsen gamme er ikke å finne i plan- og bygningsloven med forskrifter, ut i fra det overnevnte og eksisterende tillatt fritidsbruk kan gammer dermed anses som fritidsboliger.

Finnmarkseiendommen (FeFo) har utarbeidet nye retningslinjer for behandling av kontraktløse bygg i utmark. I FeFos retningslinjer, punkt: *10, omgjøring av erklæringer/kontrakter med særvilkår*, heter det:

"Eiere av lovlige eksisterende byggverk som har avtaler på særvilkår med FeFo, (utforming, forbud mot låsing mv.) kan søke om å få omgjort kontrakten/erklæringen til en punktfestekontrakt på ordinære vilkår."

Rådmannen ønsker nå å igangsette en prosess for å skape klare retningslinjer hvor likebehandling vektlegges.

Vurderinger:
Rådmannen ønsker å legge saken fram i tre deler, hvor Sør-Varanger Kommunes holdning til gammer på generell basis først klarlegges. Ut i fra dette ønsker rådmannen at det tas stilling til hvordan gammer skal behandles framover iht. gjeldende lovverk. Her ser rådmannen behovet for avklaringer med Finnmarkseiendommen og behov for endringer i kommunens planverk.

Rådmannen har nå brakt klarhet i at gammer omfattes av plan- og bygningsloven med forskifter. Slik rådmannen forstår det er gammer etter loven likestilt med andre fritidsboliger under 50 m^2 og må derfor anses som nettopp fritidsboliger ved framtidig kommunal saksbehandling.

Slik rådmannen ser det setter gjeldende regelverk (pbl. og Kommuneplanens arealdel) små begrensninger for eksisterende gammer, noe som gir kommunen liten styringsrett for bruk og utforming av gammene. Derimot gir festekontraktene/ gammeerklæringene strenge føringer for bruk og utforming av gammene, men det understrekes at dette er et forhold mellom grunneier og fester. Missmatch mellom bestemmelser i gammekontrakter og kommuneplanens arealdel kan føre til usikkerhet for brukerne og er grunnlag for konflikt.

Slik rådmannen ser det er områdene betegnet "NF" i Kommuneplanen av særlig naturverdi. Dette er i utgangspunktet ødemarksområder, langt unna tettbebyggelse med få

menneskelige inngrep og med store verdier for friluftslivet. Dette er områder som derfor vurderes som særlig viktig å ivareta, hvor begrensning av menneskelige inngrep og utbygging er spesielt viktig.

I tillegg til områdets naturverdi setter årstidene begrensninger for bruken av området. Gallok ligger langt fra bebyggelse og tilgjengeligheten til området er begrenset gjennom året. Her, mest pga. avstand i sommerhalvåret, om vinteren er området noe mer tilgjengelig med snøskuter, men sesongen er kort og avhenger av snø- og isforhold, samt reindriften i området.

Slik rådmannen ser det vil bruken av byggverket ikke være avhengig av om fritidsboligen er utformet som en gamme eller ordinær hytte så lenge størrelsen på byggverket er den samme.

Rådmannen vil her gi en tredelt framstilling av saken:

1 Kommunens holdning (uavhengig av lovverk):
Gammer var i utgangspunktet ment for folk på vandring gjennom ødemarksområder med behov for enkle overnattingsmuligheter. Endringer i lovverk og gammeamnesti gjorde at enkeltpersoner fikk eierskapet for disse åpne overnattingsstedene. Gjennom tiden har bruken av disse gammene endret seg til mer eller mindre ordinært fritidsbruk. Dette er momenter som vil være viktige ved vurdering av hvordan kommunen skal behandle gammesaker framover.
a)
Dersom gjeldende regelverk og opparbeidet eiendoms- og bruksrett ses bort i fra kan kommunens holdning til gammesaker fritt diskuteres. På den ene enden av skalaen kan én holdning være at det er ønskelig å tilbakeføre gammene til sin opprinnelige bruk, hvor gammene skal være enkle overnattingssted for allmenn bruk.
b)
I den andre enden av skalaen, kan en annen holdning være at kommunen aksepterer at bruken av gammer har endret seg. Denne endringen imøteses da ved å fjerne bruken av begrepet gamme og heller betrakte disse som fritidsboliger på lik linje som fritidsboliger ellers i kommunen (i LNFR-områder).
c)
En tredje holdning kan være at eier- og bruksforholdet aksepteres, men at kommunen ønsker en strengere regulering for bruk og utforming av gammene/fritidsboligene. Her kan det stilles mer moderne krav til utformingen, nær den for hytter ellers i kommunen. Her ser rådmannen for seg hytter med strenge begrensninger for høyde, areal og fargevalg.

2 Avklaringer med Finnmarkseiendommen (FeFo):
Slik rådmannen ser det er endringer som omfatter gammer avhengig av dialog med FeFo. Uavhengig av hvilket løsningsalternativ kommunen ender opp med vil det være viktig at FeFo involveres, slik at kommunens og FeFos regelverk samsvarer i nødvendig grad. FeFo har i nye retningslinjer åpnet for at eiere av gammer med enten gammeerklæring eller kontrakt for gamme kan søke om å få endret denne til ordinær festekontrakt for fritidsbolig. Ut i fra gjeldende regelverk vil dette slik rådmannen ser det være kurant, dersom kontrakten ikke gir anledning til tiltak i strid med gjeldende planbestemmelser.

3 Endringer i plan:
Etter rådmannens vurdering gir bestemmelsene i Kommuneplanens arealdel ikke tilstrekkelige begrensninger for gammer i NF-sonen. Etter gjeldende regelverk har

kommunen i liten grad hjemmel til å avslå byggesøknader for eksisterende gammer. Ettersom det er avklart at gammer må likestilles med andre fritidsboliger, har gammeeiere i NF-sonen etter søknad hjemmel til å bygge en inntil 40 m^2 stor fritidsbolig. Dette vil imidlertid være i strid med festekontrakt/gammeerklæring i enkelte tilfeller, men FeFo åpner i nye retningslinjer for at dette kan søkes endret. Rådmannen vil imidlertid påpeke at innhold i festekontrakter er privatrettslige forhold som kommunen ved byggesaksbehandling ikke er påkrevd å ta stilling til. Rådmannen vurderer det som nødvendig å igangsette arbeid for endring av bestemmelsene i Kommuneplanens arealdel for NF-sonen. Rådmannen vil minne om innskrenkninger i selvråderetten gjennom endringer i arealplaner. Her vil det være nødvendig å innhente uttalelser fra høringsinstanser og berørte parter.

Slik rådmannen ser det vil en eventuell prosess for overnevnte punkt 1a og 1b by på vesentlige utfordringer. En tilbakeføring av gammene til opprinnelig bruk vil trolig ikke la seg gjennomføre uten at opparbeidet eiendoms- og bruksrett krenkes, som igjen bl.a. kan gi økonomiske konsekvenser for kommunen. Å likestille gammene med fritidsboliger ellers i kommunen strider med intensjonen med NF-sonen som ødemarksområder. En slik endring vil trolig ikke la seg gjennomføre uten samtykke fra reindriftsnæringen og statlige miljøvernmyndigheter samt interesseorganisasjoner.

Med utgangspunkt i det overnevnte ønsker rådmannen å igangsette en prosess for en mindre reguleringsendring i kommuneplanens bestemmelser i henhold til overnevnte punkt 1c. Rådmannen ønsker da å fremme følgende løsning, hvor Kommuneplanens bestemmelser for NF-sonen endres til:

”I NF-sonen er oppføring av ny eller vesentlig utvidelse av eksisterende fritidsboliger ikke tillatt. Nye byggverk på eksisterende punktfeste for fritidsbolig tillates oppført på inntil 20m^2 BYA, i én etasje med tillatt mønehøyde inntil 4meter fra eksisterende terreng. På punktfestet tillates oppført inntil 2 bygg, ikke inkludert utedo under 2m^2, maksimalt tillatt totalt bebygd areal (BYA) på punktfestet er 20m^2. Ny fritidsbolig skal oppføres i bindingsverk og kles i villmarkspanel, eller males/beises i en jordnær farge, tak skal ha matt overflate. Før det gis tillatelse til oppføring av ny fritidsbolig på eksisterende punktfeste skal godkjent rivingsplan for eksisterende fritidsbolig foreligge.”

Endringen forutsetter at dagens bestemmelser i Kommuneplanens arealdel punkt 2.5 og 10.1 erstattes av overstående tekst og at dagens retningslinje for NF-sonen (*”Det kan tillates utvidelser på inntil 40m^2, med mindre gjeldende plan eller særlige grunner tilsier noe annet. Maksimalt bebygd areal er uansett inntil 40m^2.”),* fjernes.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:
Ingen av de overnevnte satsningsområder synes av rådmannen særlig berørt i denne sak.

Alternative løsninger:
Utvalg for Plan og Samferdsel ønsker ikke at det igangsettes en arealplanprosess for å endre bestemmelsene for eksisterende fritidsboliger i NF-sonen.

Begrunnelse:
Utvalg for Plan og Samferdsel vurderer at gjeldende bestemmelser om fritidsboliger inntil 40m^2 setter tilstrekkelig begrensning for bebyggelse i Gallokområdet. Utvalget finner at disse bestemmelsene ivaretar de naturverdier som NF-sonen er ment å verne om. Gjeldende bestemmelser tillater ikke etablering av nye fritidsboliger utenom eksiterende, lovlig etablerte gammer eller fritidsboliger i området.

Forslag til vedtak:
I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel å igangsette en mindre endring av Kommuneplanens bestemmelser punkt 2.5 og 10.1 om NF-sonen til følgende:
"I NF-sonen er oppføring av ny eller vesentlig utvidelse av eksisterende fritidsboliger ikke tillatt. Nye byggverk på eksisterende punktfeste for fritidsbolig tillates oppført på inntil 20m^2 BYA, i én etasje med tillatt mønehøyde inntil 4meter fra eksisterende terreng. På punktfestet tillates oppført inntil 2 bygg, ikke inkludert utedo under 2m^2, maksimalt tillatt totalt bebygd areal (BYA) på punktfestet er 20m^2. Ny fritidsbolig skal oppføres i bindingsverk og kles i villmarkspanel, eller males/beises i en jordnær farge, tak skal ha matt overflate. Før det gis tillatelse til oppføring av ny fritidsbolig på eksisterende punktfeste skal godkjent rivingsplan for eksisterende fritidsbolig foreligge."

Utvalget ber rådmannen å følge opp saken iht. plan- og bygningslovens § 12-14.

Begrunnelse:
Utvalg for Plan og Samferdsel vurderer det som nødvendig å igangsette arbeid for endring av bestemmelsene i Kommuneplanens arealdel for NF-sonen. Utvalget vurderer at gjeldende bestemmelser om fritidsboliger inntil 40m^2 ikke setter tilstrekkelig begrensning for bebyggelse i Gallokområdet spesielt og NF-sonen generelt. Etter Utvalgets vurdering er det svært viktig å

videreføre et strengt vern av ødemarksområdene i kommunen gjennom forbud mot tiltak og begrensninger for eksisterende og ny bebyggelse. Utvalget støtter seg for øvrig til rådmannens vurderinger over.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Kommuneplan for Sør-Varanger

2004 - 2016

Arealdelen

Bestemmelser og retningslinjer

Sist endret 14.10.04
Revidert til 2.gangs behandling 21.07.05 / 05.09.05
Vedtatt i kommunestyret 05.10.2005

1 Innledning

1.1 Innhold.

Dokumentet inneholder bestemmelser og retningslinjer til kommuneplanens arealdel 2003-2015. Dokumentet må ses i sammenheng med tilhørende plankart, planbeskrivelse og andre vedlegg.

1.2 Oppbygning av dokumentet.

Bestemmelser og retningslinjer er ordnet etter planformål, jfr. Plan- og bygningsloven § 20-4. Inndelingen finnes også plankartets tittelfelt.

Dokumentet er bygd opp spaltevis, med bestemmelser i venstre kolonne, og tilhørende retningslinjer i høyre slik;

Bestemmelser	***Retningslinjer***
Sammen med plankartet er bestemmelsene juridisk bindene dokument. Det vil si at det ikke er anledning til å ta i bruk, dele og/eller bebygge en eiendom på annen måte enn det som er fastsatt på plankartet eller i bestemmelsene. Bestemmelsene er hjemlet i Plan-og bygningsloven § 20-4, 2.ledd.	Retningslinjene er ikke juridisk bindene, men av veiledende og informativ karakter. De kan ikke brukes som hjemmelsgrunnlag for vedtak etter planen, men kan gi visse føringer for rettslige og planfaglige vurderinger av plankart og bestemmelser.

reguleringsplan for tiltak etter Pbl. § 93, bokstav J (anlegg av vei og parkeringsplass) tillates med mindre annet fremgår av bestemmelsene.
(Pbl. § 20-4, 2.ledd, pkt. a)

2.5 Byggeforbud for fritidsbebyggelse

I NF – sonen (se pkt. 10.1) og i 100 – meters belte langs "verna vassdrag" (se egen liste) er oppføring av ny eller vesentlig utvidelse av eksisterende fritidsboliger ikke tillatt, med mindre annet fremgår av plankart og bestemmelser. Jfr. også Pbl. § 17-2 om forbud om bygging og fradeling i 100 – meters belte langs sjø.
(Pbl. § 20-4, 2.ledd, pkt. e)

Eksisterende fritidsboliger.
Eksisterende, og godkjente fritidsboliger som ikke omfattes av forbudet, inngår i planen. Det tillates ikke vesentlige utvidelser/ endringer, eksempelvis bruksendring fra naust til hytte. Det kan tillates utvidelser på inntil 40m2, med mindre gjeldene plan eller andre særlige grunner tilsier noe annet. Maksimalt bebygd areal er uansett inntil 40 m2. For særlige grunner, se også Pbl. § 7. Det tillates ikke at eksisterende eldre lakse/næringshytter blir endret til fritidshytter.

2.6 Andre

Avkjørsel til Riksvei og Fylkesvei

Det skal foreligge samtykke fra Statens Vegvesen til endret eller utvidet bruk av direkte avkjørsel til riks- og fylkesveier. Statens Vegvesen rammeplan for avkjørsler er veiledende for behandling av avkjørselssaker i tilknytning til riks – og fylkesvei.

Fare
Grunn kan bare deles eller bebygges dersom det er tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller vesentlig ulempe som følge av natur – og miljøforhold, herunder ras, flom mv. Viktige høringsinstanser er blant andre NVE og NGI.

Hogst langs vassdrag
Hogst tillates ikke langs 30 – meters belte av "verna vassdrag", jfr. liste. Bledningshogst langs andre vassdrag tillates etter samtykke fra skogoppsynet. Meldeplikten i hht. Skogbruksloven skal overholdes for uttak av alt bartrevirke og løvtrevirke for salg (eks. vedsalg) Uttak av ved til husbehov må ikke meldes.

10 Områder med retningslinjer / restriksjoner

10.1 NF sonen

LNF hvor natur og friluftsliv er dominerende.
I NF – sonen er oppføring av ny eller vesentlig utvidelse av eksisterende fritidsboliger ikke tillatt, med mindre annet fremgår av plankart og bestemmelser.
(Pbl. § 20-4, 2.ledd, pkt. e)

Retningslinjeområder
NF – sonen.
Retningslinjeskravuren er lagt etter de "inngrepsfrie områdene", eller ødemarksområdene.
Områdene er formelt LNF områder, uten bestemmelser om spredt bebyggelse.
Det tillates ikke tiltak som er/kan være til skade eller hinder for disse interessene.
For saksbehandling av eksisterende bebyggelse, se punkt 2.5 under generelle bestemmelser/ retningslinjer.

Følgende dokumenter skal brukes i eventuell saksbehandling;
- rapport om biologisk mangfold
- flerbruksplan for Neidenvassdraget
- flerbruksplan for Pasvikvassdraget

Hogst og skogskjøtsel tillates etter samtykke fra skogoppsynet, og etter retningslinjer gitt av skogbrukssjefen.

LNF med båndleggingsskravur
Områdene er formelt LNF områder uten bestemmelser om spredt bebyggelse.
Områdene er formelt vernet etter naturvernloven.

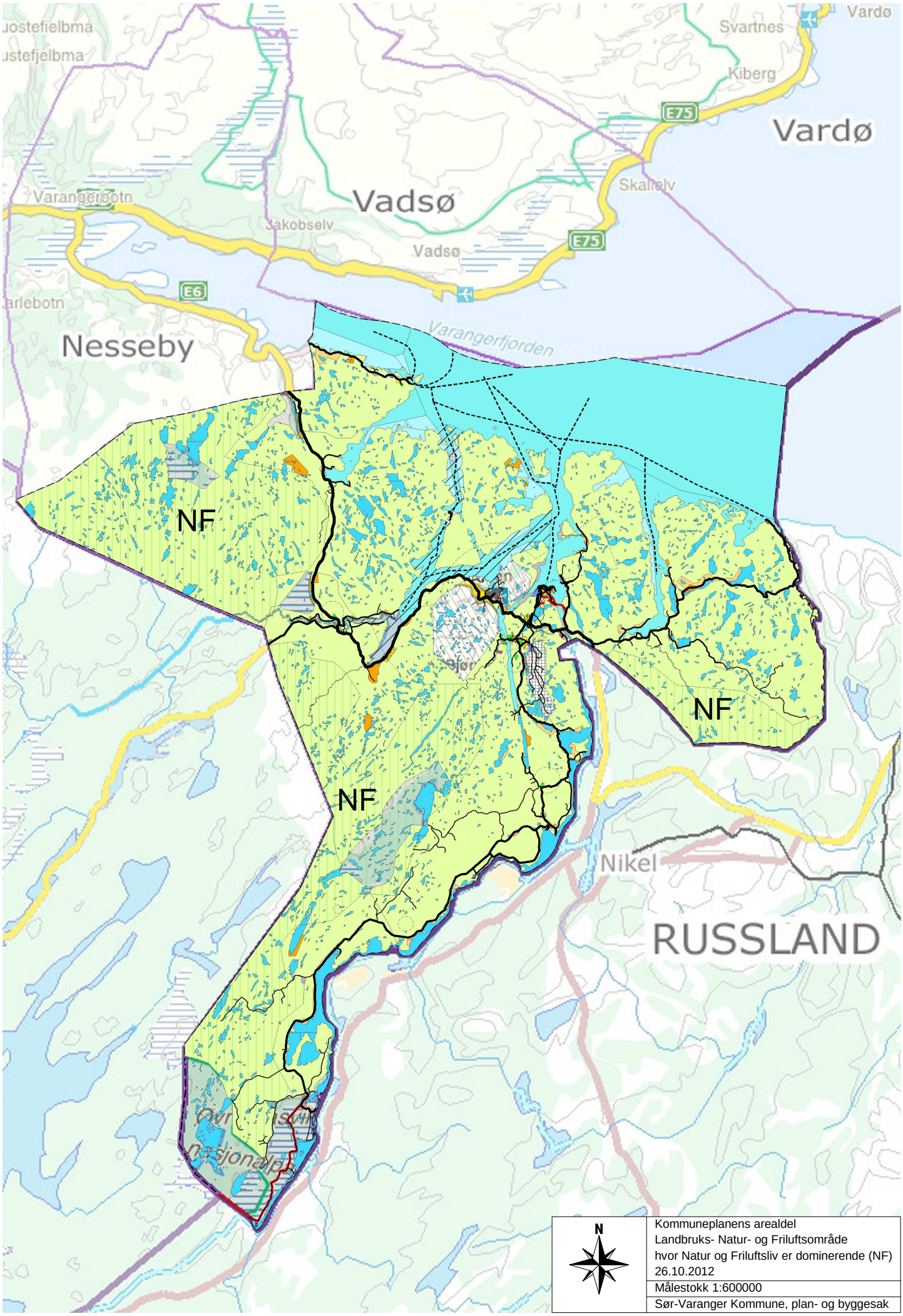
Andre retningslinjeområder
Se kystsoneplanen

Restriksjonsområder
(hvor annet lovverk kommer til anvendelse)

Nedslagsfelt for drikkevannskilder
Se hovedplan for vann.
De enkelte vannforsyningsanlegg er av hensyn til antallet og plankartets lesbarhet ikke avmerket. Det tillates ikke tiltak som er til hinder for, eller kan forurense drikkevannskilder.

Restriksjonsområde for luftsfartshinder
Se blant annet reguleringsplan for Kirkenes Luftshavn, vedtatt 27.074.1999.
Det tillates ikke tiltak som kan komme i konflikt med luftfartsvirksomheten.

Område med forsvarsinteresser
Områdene rundt Garnisonen i Sør-Varanger (GSV) er avmerket med egen skravur.


Vardø
Svartnes
Kiberg
E75
Vardø
Skallelv
Vadsø
Jakobselv
Vadsø
E75
E6
Nesseby
Varangerfjorden
NF
NF
NF
Nikel
RUSSLAND
N
Kommuneplanens arealdel
Landbruks- Natur- og Friluftsområde
hvor Natur og Friluftsliv er dominerende (NF)
26.10.2012
Målestokk 1:600000
Sør-Varanger Kommune, plan- og byggesak

SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Nina Bordi Øvergaard Virksomhetsleder: , tlf.	Dato: 12.11.2012
Arkivkode: K1-150	Arkivsaksnr.: 12/1855
Saksordfører: Bror Sundstrøm (adm.utv., fmsk., kst.) Bjørnar Gjetmundsen (utvalg for miljø og næring) Kurt Wikan (utvalg for plan og samferdsel)	

SAKSGANG		
Behandling:	**Møtedato:**	**Saksnr.:**
Formannskapet		
Kommunestyret		
Kontrollutvalget		
Arbeidsmiljøutvalget		
Utvalg for levekår		
Utvalg for miljø og næring	19.11.2012	023/12
Eldrerådet	20.11.2012	016/12
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	20.11.2012	020/12
Administrasjonsutvalget	20.11.2012	013/12
Utvalg for plan og samferdsel	22.11.2012	131/12

BUDSJETT 2013 - ØKONOMIPLAN 2013-2016

Vedlagte dokumenter:

Nr.	**Dok.dato**	**Tittel**
1	01.10.2012	NØKKELTALLSANALYSEN.DOCX
2	12.11.2012	Budsjett og økonomiplan 2013-2016 _3_.pdf

Dokumenter i saken:

Dok.dato	**Type**	**Avsender/mottaker**	**Tittel**

24.10.2012	I	Kontrollutvalgan IS	VEDTAK - KONTROLLUTVALGET - BUDSJETT 2013
25.10.2012	I	Sør-Varanger SV v/ Pål K. Gabrielsen	SPØRSMÅL BUDSJETT 2013-2016
25.10.2012	I	Sør-Varanger SV v/Pål K. Gabrielsen	ARBEIDSDOKUMENTER OG ANNET UNDERLAG FOR ÅRETS BUDSJETTARBEID
01.11.2012	I	Pål K. Gabrielsen	SPØRSMÅL ANGÅENDE RÅDMANNENS INNSTILLING TIL BUDSJETT
07.11.2012	I	Pål K. Gabrielsen	TILBAKEMELDING PÅ SVAR ANGÅENDE RÅDMANNENS INNSTILLING TIL BUDSJETT
08.11.2012	U	Pål K. Gabrielsen	SVAR ANGÅENDE RÅDMANNENS INNSTILLING TIL BUDSJETT
09.11.2012	X		BUDSJETT 2013 OG OMSTILLING I ØKONOMIPLANPERIODEN

Kort sammendrag:
Kommunestyret skal i henhold til kommunelovens bestemmelser om årsbudsjett innen årets utgang vedta budsjett for det kommende kalenderår. En gang i året skal det vedtas en rullerende økonomiplan. Økonomiplanen skal omfatte minst de fire neste budsjettår. Årsbudsjettet og økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i planperioden, jfr KL §§ 44 og 45.

Kommunens budsjett bygger på prinsippet om virksomhetsbasert økonomistyring hvor virksomhetens budsjettrammer framstår som netto driftsutgifter basert på sum driftsutgifter og sum driftsinntekter. Både årsbudsjettet og økonomiplan består av en drifts- og en investeringsdel. Årsbudsjettet er økonomiplanens første år.

Kommunen kan ta opp lån til finansiering av investeringer i bygg, anlegg og varige driftsmidler til eget bruk.

Faktiske opplysninger:
Rådmannen legger for første gang i Sør-Varanger kommune frem et ubalansert budsjett som bygger på det konsekvensjustert budsjett med et omstillingsbehov på vel 43 mill.kr. Det er samtidig utredet tiltak for vel 60 mill.kr. Denne fremgangsmåten ble vedtatt i formannskapet 23 oktober 2012.

Omstillingsbehovet fremkommer som en fremskrivning av dagens driftsnivå regulert for lønn- og prisvekst, regulerte inntektsrammer samt dagens rentenivå.

Kommunelovens økonomibestemmelser stiller krav til kommunestyrets budsjettvedtak og til formannskapets innstilling. Rådmann er imidlertid ikke omtalt i økonomibestemmelsene

bortsett fra ansvar for å gi melding dersom det skjer endringer i løpet av året som kan få betydning for de inntekter og utgifter som årsbudsjettet bygger på. Rådmannen er imidlertid ansvarlig for at saksbehandling til politiske organ er forsvarlig.

> *KL § 22 2. Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt. Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instrukser, og at den er gjenstand for betryggende kontroll.*

Det er altså ikke noe krav i lov eller forskrift om at rådmannen legger fram et fullstendig balansert forslag til budsjett. I merknadene til Budsjettforskriftens §3 står følgende:

> *Loven eller forskriften er ikke til hinder for at kommunen eller fylkeskommunen kan be administrasjonssjefen utarbeide et fullstendig forslag til årsbudsjett. Et forslag fra administrasjonssjefen er offentlig fra det tidspunkt det er fremmet.*

I konsekvensjustert budsjett har rådmannens lagt inn følgende budsjettforutsetninger;

- rentenivå er budsjettert med dagens rentenivå
- Lønnsoppgjøret for 2012 er innarbeidet i virksomhetenes driftsbudsjetter. Det er avsatt midler til lokalt lønnsoppgjør 2012.
- Fremtidig lønnsvekst, altså lønnsoppgjør 2013 er ikke innarbeidet i konsekvensjustert budsjett.
- Pensjon er budsjettert etter KLP og SPK prognoser og beregninger
- Frie inntekter er budsjettert etter KS prognose og egne skatteberegninger og anses som realistiske
- Momskompensasjon fra investering er innarbeidet etter gjeldende reglement for føring av moms fra investering og tilbakeføring til investeringsregnskapet
- Eiendomskatten er beregnet utfra 7 promille og et bunnfradrag på kr. 100 000,- og ingen endringer i eiendomsskatteområdet
- Konsesjonskraften ble solgt 30 oktober 2012 og det er innarbeidet det korrekte inntektspotensialet.
- Det er budsjettert med tilsvarende utbytte fra Varanger kraft som utbetaling i 2012, altså 12,5 mill.kr
- Rådmannen har utarbeidet en investeringsplan basert på vedtatt økonomiplan. For 2013 vil dette medføre et låneopptak tilsvarende 71 mill.kr

Det fremmes en egen kommunestyresak over takstvedtekter eiendomskatt.

Kommuneplanens hovedmål:
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Forslag til innstilling:
Sør-Varanger kommunestyre vedtar følgende;

- Det kommunale skatteøret for år 2013 settes til det enhver tids gjeldende maksimalsatser
- Eiendomskatten skal skrives ut med 7 o/oo for 2013 jfr.Eskatl § 11 første ledd. Det vedtas et bunnfradrag i henhold til Esktl § 11 2.pkt pålydende kr. 100 000,-.
- Kommunestyret vedtar at det skal skrives ut eiendomsskatt i kommunen, esktl § 2
- For eiendomsskatteåret 2013 skal det skrives ut eiendomsskatt i klart avgrenset område, Kirkenes halvøya avgrenset til gnr. 23-27. Elvenes er unntatt fra eiendomsskatt, jf. Esktl § 3, bokstav e.
- Eiendomskatt på verk og bruk etter lovens § 3, andre punktum, jfr § 4, utskrives for hele kommunen.
- Etter eiendomsskattlovens § 7 vedtak ingen fritak for 2013
- Utskriving av eiendomsskatt for skatteåret 2013 er basert på takster fastsatt ved siste alminnelige taksering gjennomført i år 2005.
- Eiendomskatten skrives ut i 4 terminer jfr eskl. § 25 1.ledd. Forfall 25.02, 25.05, 25.08 og 25.11.
- Gebyrer og betalingssatser økes fra 1 januar i henhold til egne vedtak i kommunestyret
- De gebyrer og betalingssatser som ikke økes ved egne saksfremlegg økes ikke, men holdes konstant. Dette gjelder blant annet foreldrebetaling i barnehage og SFO.
- Kommunestyret vedtar et låneopptak for 2013 i henhold til vedtatt økonomiplan på
- kr. 71 mill.kr. Den fremlagte investeringsplan vedtas som kommunens investeringsplan for 2013.
- Kommunestyret vedtar at det årlige honorar til foretningsfører for overformynderiet settes til kr. 68 000,- og utgiftsdekning til hjemmekontor settes til kr. 20 000,- med virkning fom 01.01.2013.
- Frie innteker, skatt og rammeskudd er realistisk budsjettert.

Sør-Varanger kommunestyre vedtar konsekvensjustert budsjett med omstillingsbehov på vel 43 mill.kr som kommunens omstillingsbehov for 2013.

For å bringe kommunens budsjett i balanse vedtar kommunestyret følgende tiltak;
Ingen forslag til tiltak

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SØR-VARANGER KOMMUNE

Nøkkeltallsanalyse 2012

KOSTRA tall fra 2011

26 September 2012

Forord

KOSTRA (KOmmune-STat-RApportering) er et nasjonalt informasjonssystem som gir informasjon om kommunal og fylkeskommunal virksomhet. 15. juni ble ureviderte tall for kommunenes og fylkeskommunenes virksomhet i 2011 publisert.

Kostnadsforskjeller mellom kommuner innenfor tjenesteområdene fremkommer på bakgrunn av kommunenes prioriteringer, produktivitet eller kombinasjoner av disse. Kommunens prioriteringer uttrykkes ved hjelp av netto driftsutgifter pr innbygger eller pr innbygger i målgruppen. Dette påvirkes av forhold som dekningsgrader, standard på tjenesten og omfanget av brukerbetaling. Med andre ord er det flere ulike forhold innen økonomien som gir utslag i hvordan kommunen er i stand til å prioritere sine tjenester. Produktivitet måles via *brutto* driftsutgifter pr bruker.

Vi finner det naturlig å sammenligne Sør-Varanger med Alta og eller Hammerfest. I tillegg dras det sammenligner med Finnmark generelt og kommunegruppe 12. Kommunegruppe 12 kjennetegnes ved at det er mellomstore kommuner med middels bundne kostnader per innbygger og relativt høye frie disponible inntekter. Følgende kommuner er representert i kommunegruppe 12; Tinn, Sunndal, Alta, Kvinesdal, Meløy, Fauske, Lenvik, Tysvær, Odda, Årdal, Vadsø og Sør-Varanger.

Forord 2
1. Befolkningsanalyse 5
1.1 Befolkning frem til 2012 5
1.2 Befolkningsfremskrivning 7
1.3 Elevtallsprognose for Sør-Varanger kommune 8
1.4 Bosettingsmønster 9
2. Økonomiske nøkkeltall 10
2.1 Kommuneøkonomien på samme nivå 10
2.2 De rekordhøye investeringene i Kommune-Norge fortsetter 12
2.3 Kommunens inntekter 15
2.4 Tjenesteproduksjon 17
3. Administrasjon, styring og felleutgifter 19
4. Barnehagedrift 20
4.1 Dekningsgrader 20
4.2 Prioritering og produktivitet i barnehagene 21
4.3 Stabilt antall ansatte menn i barnehagene 23
5. Grunnskole 25
5.1 Grunnskolesektorens driftsutgifter 25
5.2 Dekningsgrader og produktivitet 27
5.3 Lærertetthet 28
5.4 Skoleresultater og elevenes egne vurderinger 30
5.5 Skolefritidstilbud 32
5.6 Driftsutgifter pr skole og oppvekstsenter 33
6. Kultur og idrett 34
6.1 Kino 35
6.2 Folkebibliotek 36
6.3 Driftstilskudd til lag og foreninger 36
6.4 Idrett 37
6.5 Aktivitetstilbud til barn og unge 37
6.6 Kulturskoletilbudet 38
7. Kommunehelse 39
7.1 Grunnlagsinformasjon 39
7.2 Prioritering 40
7.3 Dekningsgrader 41

7.4 Kvalitet 42
8. Pleie og omsorg 43
8.1 Grunnlagsinformasjon 44
8.2 Prioritering 45
8.3 Pleie- og omsorgstjenesten samlet 46
8.4 Kjernetjenester til hjemmeboende 47
8.5 Institusjonsdrift 50
9. Barnevern 52
9.1 Grunnlagsinformasjon 53
9.2 Nøkkeltallsanalyse 53
10. Sosialtjenesten og sysselsetting 56
10.1 Arbeidsledighet og sysselsetting 56
10.2 Dekningsgrader 57
10.3 Produktivitet 58
11. Tekniske tjenester 59
11.1 Samferdsel 59
11.2 Brann- og ulykkesvern 60
11.3 Plan- og byggesak 61
11.4 Vannforsyning 63
11.5 Avløp 64
11.6 Renovasjon 65
12. Eiendomsdrift 66
13. Kirka 68

1. Befolkningsanalyse

1.1 Befolkning frem til 2012

Det er ventet en befolkningsvekst i Sør-Varanger på 10 prosent frem til 2030, totalt ca 1 000 personer. Befolkningsutviklingen siden 1990 har vært moderat, men positiv. Prognosene er nedjustert fra tidligere prognoser.

Sør-Varanger, Alta og Hammerfest er kommunene som trolig lykkes med befolkningsvekst frem mot 2030 i Finnmark. Veksten i Sør-Varanger er noe under nasjonal vekst. Historisk har veksten i hele Finnmark vært lav, Alta er et positivt unntak.

Det blir flere eldre per person i arbeidsfør alder de neste 20 årene, utviklingen i Sør-Varanger følger utviklingen i Finnmark og nasjonalt. Befolkningsprofilen i Sør-Varanger har "pukkel-form" som er typisk for regionen. Det vil si at det er få personer i alderen hvor det er vanlig å stifte familie. Dermed er det også relativt få barn i befolkningen.

Fraflyttingen fra Sør-Varanger og Finnmark var sterk på 90-tallet. Det er fortsatt en netto utflytting fra regionen. Innvandring fra andre land kompenserer delvis for dette. Det er særlig unge kvinner som flytter fra regionen. Andelen eldre i befolkningen øker, noe som medfører flere som skal forsørges per person i arbeidsfør alder. Andelen stiger fra ca 60 til 75 prosent per person i arbeidsfør alder.

Sør-Varanger har de siste 5 årene hatt lav arbeidsledighet. En klar trend er at ledigheten blant menn har blitt klart redusert de siste ti årene. Sysselsettingsandelen blant menn og kvinner er tilnærmet lik i kommunen.

	2008	2009	2010	2011	2012
0-5 år	647	667	674	667	647
6-15 år	1336	1323	1286	1258	1239
16-66 år	6343	6384	6508	6635	6702
67 år eller eldre	1192	1249	1270	1266	1272
Sum innbyggere	9518	9623	9738	9826	9860

Kilde SSB

Som tabellen viser er det andelen innbyggere mellom 16-66 år som øker i kommunen, mens andelen 0-5 åringer går ned, det samme gjør aldergruppen 6-15 år. Aldersgruppen 67 og eldre stiger noe, men det er ikke dramatisk.

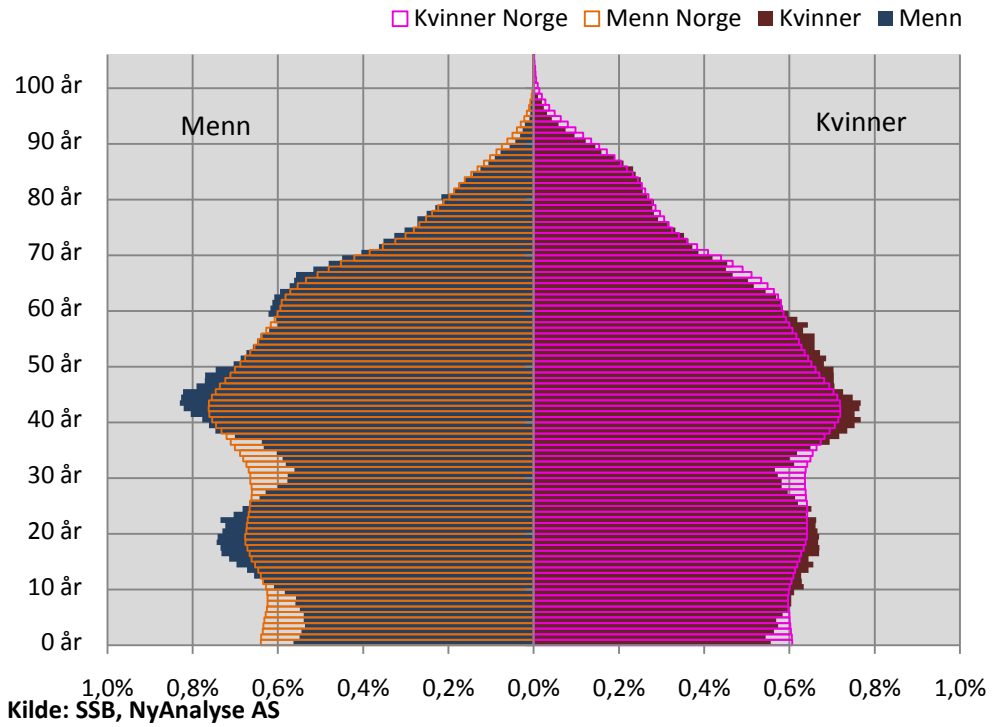
	2008	2009	2010	2011	2 kvart.12
Folketallet 1.jan	9518	9623	9738	9826	9860
Fødde	127	114	112	95	54
Døde	65	71	104	94	44
Fødselsoverskudd	*62*	*43*	*8*	*1*	*10*
Innvandring	134	153	211	198	76
Utvandring	48	66	54	94	24
Innflytting (innenlandsk)	332	359	382	414	194
Utflytting (innenlandsk)	370	377	455	485	174
Nettoinnflytting, inkl, inn- og utvandring	*48*	*69*	*84*	*33*	*72*
Folkevekst	105	115	88	34	82
Folketallet ved utgangen av året	9623	9738	9826	9860	9942

Kilde SSB

Fra 2006 til og med 2 kvartal 2012 har nettoinnflyttingen vært positiv. Det er den netto utenlandske innvandring som bidrar til positiv nettoinnflytting. Den innenlandske innflyttingen er negativ. Kommunen har et lite fødselsoverskudd.

Innvandrere utgjorde ved utgangen av 2011 8,1 % av kommunens innbygger, eksklusiv innvandring fra nordiske land. For uten om nordiske statsborgere så bodde det ved utgangen av 2011 801 utlendinger i Sør-Varanger, pluss 77 russere med dobbelt statsborgerskap. De tre største innvandringsgruppene er i dag russere, polakker og estlendere. Totalt var det ved utgangen av 2011 registrert 61 nasjoner bosatt i Sør-Varanger.

Kjønnssammensetning og aldersprofil 2012



Kilde: SSB, NyAnalyse AS

Alderspyramiden viser befolkningssammensetningen etter kjønn og alder. Til venstre vises menn i Sør-Varanger og for hele landet. I bakgrunnen vises verdier for Sør-Varanger. I forgrunn for landet. Til høyre vises tilsvarende for kvinner. I pyramiden sammenlignes altså Sør-Varanger med resten av landet, den horisontale aksen viser derfor de ulike årskullene for menn og kvinner som andel av befolkningen.

- Sør-Varanger har en pukkelformet befolkningsprofil. Slik er det også i Finnmark som fylket. Det er få menn og kvinner mellom 20 og 40 år. Det gjenspeiler seg også i få småbarn.
- I fremskrivningene fra SSB ventes det at barnefødsler vil normalisere seg fremover i Sør-Varanger. En av årsakene til dette er lavere flytting de siste årene og at det dermed ser ut til at det vil være stadig flere personer i alder med høy fruktbarhet. Det blir spesielt viktig for kommuner med denne type befolkningssammensetningen å føre en aktiv politikk som gjør det attraktivt å bli boende og stifte familie. Erfaring fra annet tallmaterialet viser at det klart viktigste for å bevare en stabil og god befolkningsutvikling er et stabilt og attraktivt lokalt arbeidsmarked. En utfordring i mange regioner er at næringslivet er tuftet på et næringsgrunnlag, slik at endringer i bransjens marginer i større grad påvirker lokalsamfunnet enn om næringslivet var tuftet på bransjer som går i ulike sykler.
- Nordmenn er generelt mest mobile i 20-årene. Etter fylte 40 er det klart lavere flytterater.
- Sammensetningen av eldre er ellers forholdsvis typisk.

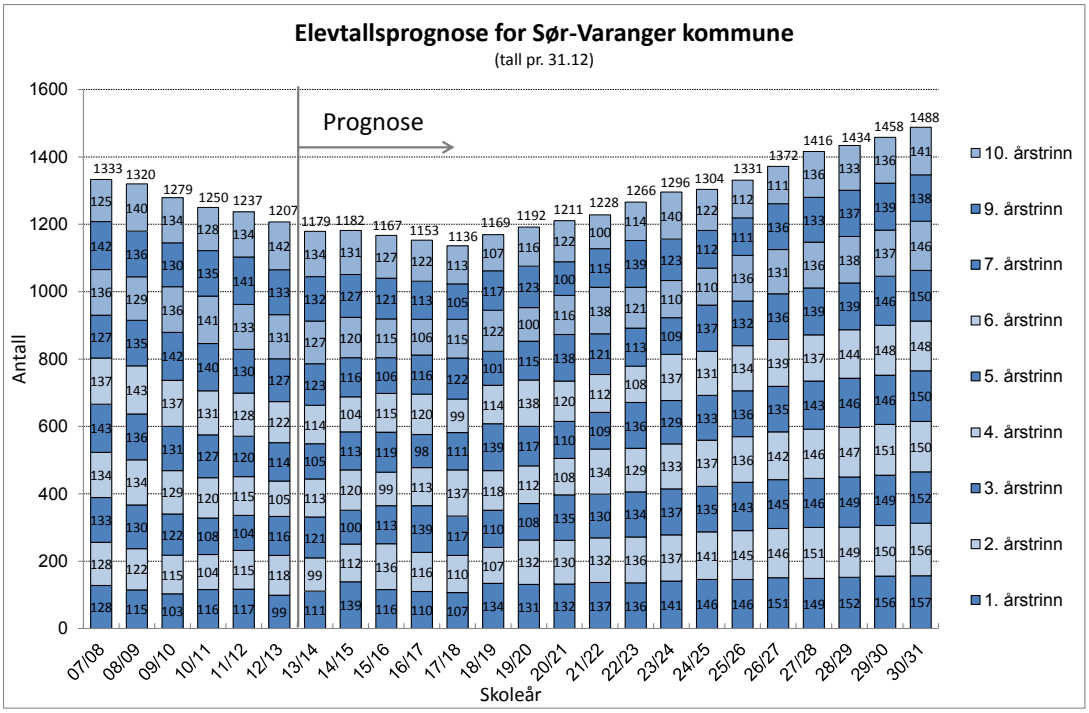
1.2 Befolkningsfremskrivning

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
0-5 år	671	681	673	686	704	730	739	747	769	753
6-12 år	799	792	803	805	803	793	791	807	851	882
13-15 år	405	391	381	369	360	352	361	353	344	377
16-19 år	552	545	543	543	533	523	509	493	496	480
20-44 år	3344	3384	3392	3386	3399	3392	3393	3405	3387	3377
45-66 år	2862	2857	2887	2944	2980	3007	3045	3046	3065	3017
67-79 år	892	961	1008	1024	1065	1115	1135	1164	1282	1327
80 +	411	397	391	404	400	400	395	412	471	611
Sum	**9936**	**10008**	**10078**	**10161**	**10244**	**10312**	**10368**	**10427**	**10665**	**10824**

Kilde SSB

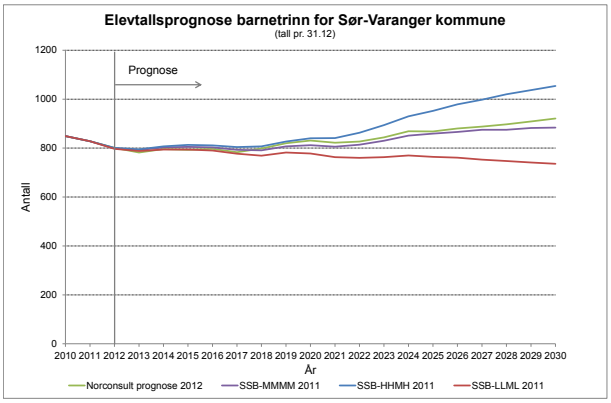
Tabellen viser befolkningsfremskrivning ved middels nasjonal vekst. Sør-Varanger er ventet å oppleve en befolkningsøkning på om lag 10 % de neste tjue årene. SSB sine beregninger tyder på at det vil komme en vekst i antall årlige nyfødte de neste tjue årene. Gruppen av befolkningen i arbeidsfør alder ventes å stige jevnt med ca 200 personer de neste tjue årene.

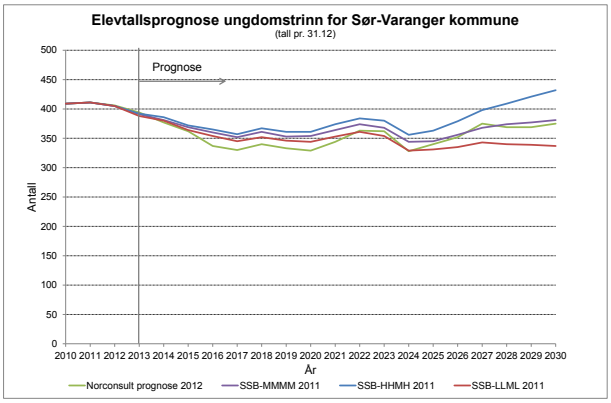
1.3 Elevtallsprognose for Sør-Varanger kommune



Kilde Norconsult skoleanalyse

Kilde





Norconsult skoleanalyse

Norconsults prognose med grønn farge
SSB-prognose for lav nasjonal vekt (LLML) med rød farge
SSB-prognose for middels nasjonal vekst (MMMM) med lilla farge
SSB-prognose for høy nasjonal vekst (HHMH) med blå farge

Prognosene viser et stabilt elevtall på barnetrinnet frem mot 2019. I denne perioden forventes det samlede barnetrinnselevtallet i kommunen å ligge rundt 800 elever. I siste del av perioden viser nasjonal middelvekst til en svak økning i elevtall.

På ungdomstrinnet forventes det en reduksjon i elevtallet frem mot 2017. Dette er felles for alle fire prognosealternativene. I årene 2018 til 2024 viser prognosealternativene at ungdomskoleelevtallet holder seg stabilt på omtrent 350 elever. For siste del av prognoseperioden forventer det ved middelsvekst en vekst i elevtallet.

Figuren på neste side viser at Norconsults prognose har et lavere elevtall på 1. årstrinn de neste fem årene enn elevtallet på det 10. årstrinn som gikk ut året før. Dette, sammen med mindre endringer på de resterende årstrinnene, resulterer i en prognostisert nedgang i grunnskolens elevtall i Sør-Varanger kommune. Det samlede elevtallet i kommunen kan forventes å bli redusert med ca. 70 elever fram mot skoleåret 17/18. Fra skoleåret 18/19 og ut er det prognostisert en netto tilvekst i elevtallet hvert år, som samlet gir et forventet elevtall oppunder 1500 i 2030.

1.4 Bosettingsmønster

Pr.01.01.2010	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-44 år	45-66 år	67 +	Totalt
Bugøynes	13	20	8	63	86	38	228
Neiden og Bugøyfjord	16	16	14	68	97	69	280
Hesseng området	150	313	123	671	404	146	1807
Sandnes området	66	154	54	312	289	141	1016
Bjørnevatn området	104	215	78	504	420	190	1511
Kirkenes området	229	349	174	1153	967	493	3365
Elvenes	19	26	12	57	73	28	215
Jakobsnes	29	47	17	109	69	28	299
Jarfjord	9	37	16	87	88	39	276
Pasvik	39	109	54	210	209	108	729
Uoppgitt adresse				5	7		12
Sum	**674**	**1286**	**550**	**3239**	**2709**	**1280**	**9738**

Som oversikten viser bor størstedelen av kommunens innbyggere i sentrumsnære strøk. I 2010 bodde totalt 7699 personer på Bjørnevatn, Sandnes, Hesseng og Kirkenes. Det vil si at 79 % av befolkningen bodde på kirkenes-halvøya, og denne tendensen vil bare øke i årene fremover. I år 2005 bodde ca 75 % av befolkningen på Kirkenes-halvøya. Man ser altså at befolkningsveksten i Sør-Varanger foregår i sentrumsnære strøk.

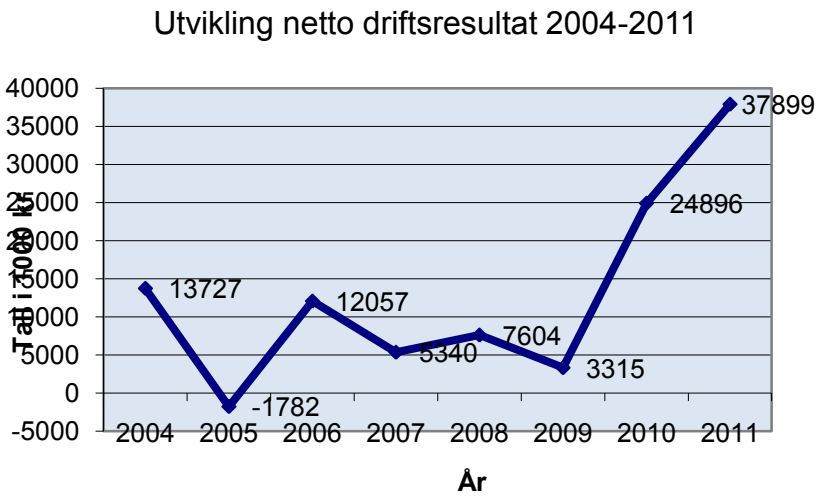
2. Økonomiske nøkkeltall

2.1 Kommuneøkonomien på samme nivå

Kommunenes økonomi var i 2011 omtrent på samme nivå som året før, det viser de reviderte tallene. Kommunenes netto driftsresultat anslås til 2,0 prosent av driftsinntektene, mot 2,1 prosent i 2010.

De reviderte tallene viser en økning i netto driftsresultat i Kommune-Norge fra snaut 6,3 milliarder i 2010 til nesten 6,4 milliarder kroner i 2011. Likevel var det samlet sett en liten svekkelse av kommunenes økonomi i 2011, dette fordi netto driftsresultat var 2,0 prosent av driftsinntektene i 2011, mot 2,1 prosent i 2010. Nedgangen skyldes i hovedsak økning i avdrags- og finansutgifter.

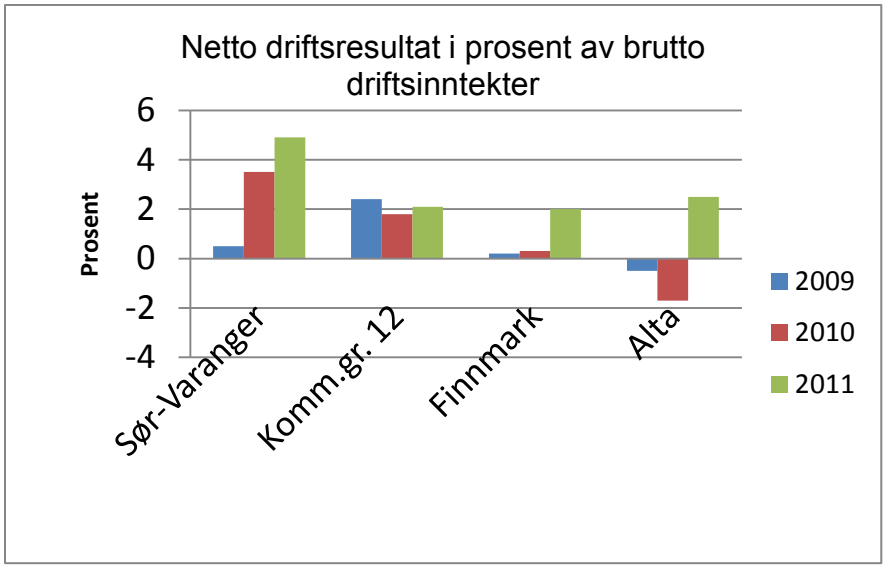
Sør-Varanger kommune hadde et høyt netto driftsresultat for 2011, hele 37,9 mill.kr, som utgjør hele 4,8 % av driftsinntektene. Det er verdt å merke seg at gode resultat delvis skyldes regnskapsføring av momskompensasjon hvor hele 18,3 mill.kr av netto driftsresultat skal tilbakeføres investeringsregnskapet.



2.1.1 Resultatbegrepet

Brutto driftsresultat defineres som kommunenes brutto driftsinntekter fratrukket brutto driftsutgifter, inkludert avskrivningskostnader. Begrepet kan i stor grad sammenlignes med "driftsresultat" i resultatoppstillingen til bedrifter med regnskapsplikt etter regnskapsloven.

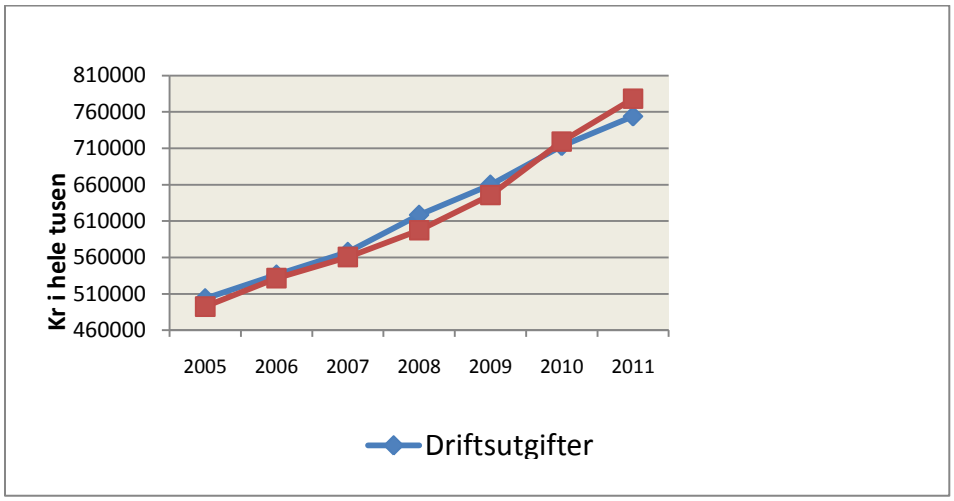
Til forskjell fra brutto driftsresultat er det i netto driftsresultat gjort fradrag for netto rente- og avdragsbelastning, mens virkningen av avskrivningskostnadene er eliminert. Netto driftsresultat viser hvor mye som kan benyttes til finansiering av investeringer eller avsettes til senere bruk, og er dermed et utrykk for kommunenes økonomiske handlefrihet. Et netto driftsresultat på rundt 3 prosent av brutto driftsinntekter over en lengre tidsperiode er ansett som et tegn på en sunn kommuneøkonomi.



Som oversikten viser var Finnmark på landsgjennomsnitt hva angår netto driftsresultat i prosent av brutto driftsutgifter, mens både Sør-Varanger og Alta kunne vise til godt resultat.

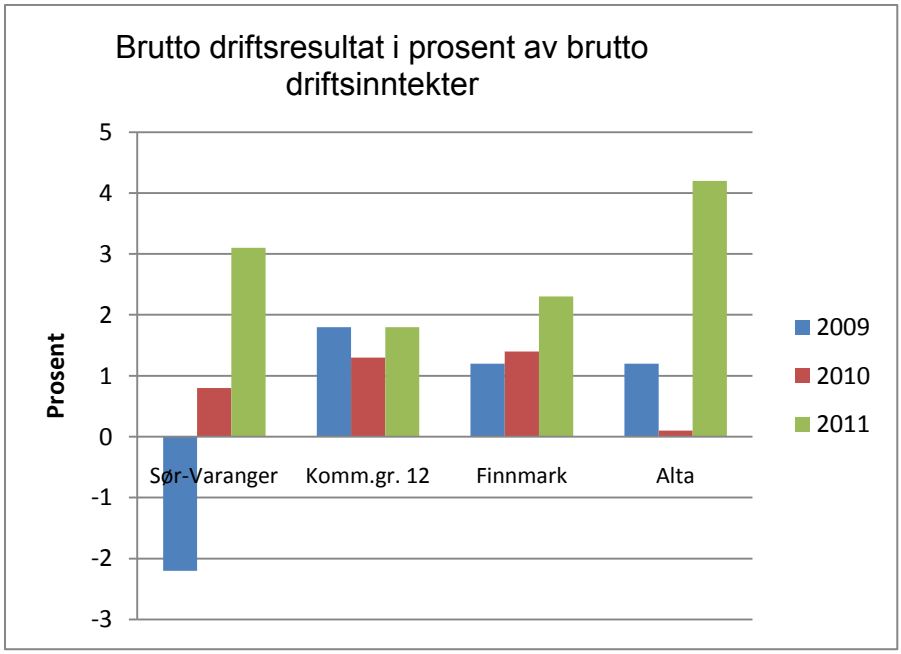
2.1.2 Brutto driftsresultat

Utvikling driftsinntekter og utgifter 2005-2011



Som tabellen viser har kommunen igjen driftsinntekter som er høyere enn driftsutgiftene noe som er svært positivt etter flere år med motsatt forhold.

For 2011 er brutto driftsresultat 24,2 mill.kr. Regnskapsreglene rundt momskompensasjon bidrar også her til det positive resultat, men allikevel er det en positiv utvikling i forholdet mellom inntekter og utgifter og gir et uttrykk for god økonomistyring.



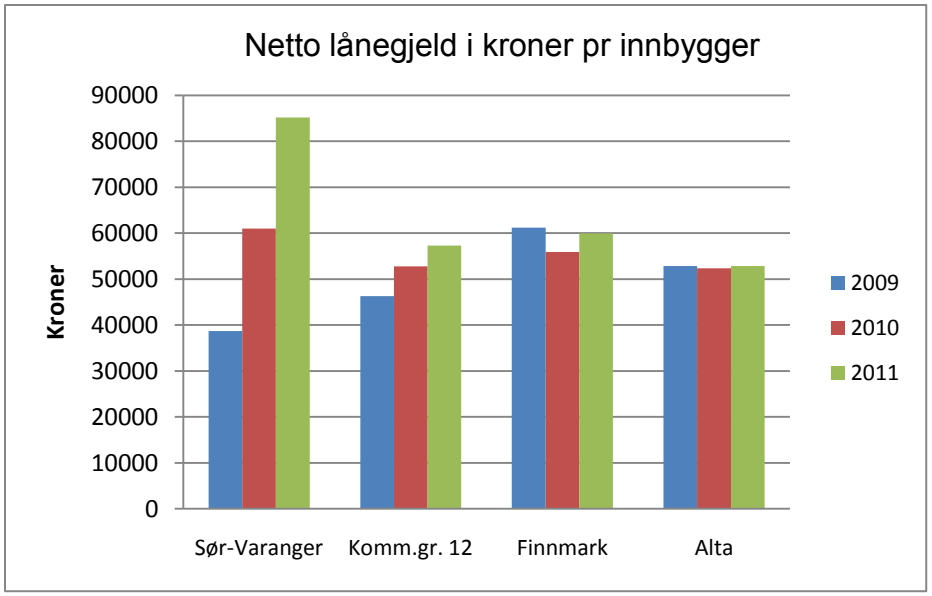
2.2 De rekordhøye investeringene i Kommune-Norge fortsetter

Kommunenes brutto investeringsutgifter var samlet sett 36,1 milliarder kroner i 2011, mot 37,1 milliarder i 2010. Investeringsutgiftene var dermed fortsatt på et historisk høyt nivå i 2011. De reviderte tallene viser en nokså sterk økning i investeringsinntektene på om lag 3 milliarder kroner fra 2010 til 2011. Økningen medvirket til at kommunene fikk et underskudd før lån og avsetninger på rundt 10,7 milliarder kroner. Det er en bedring på om lag 5 milliarder i forhold til året før.

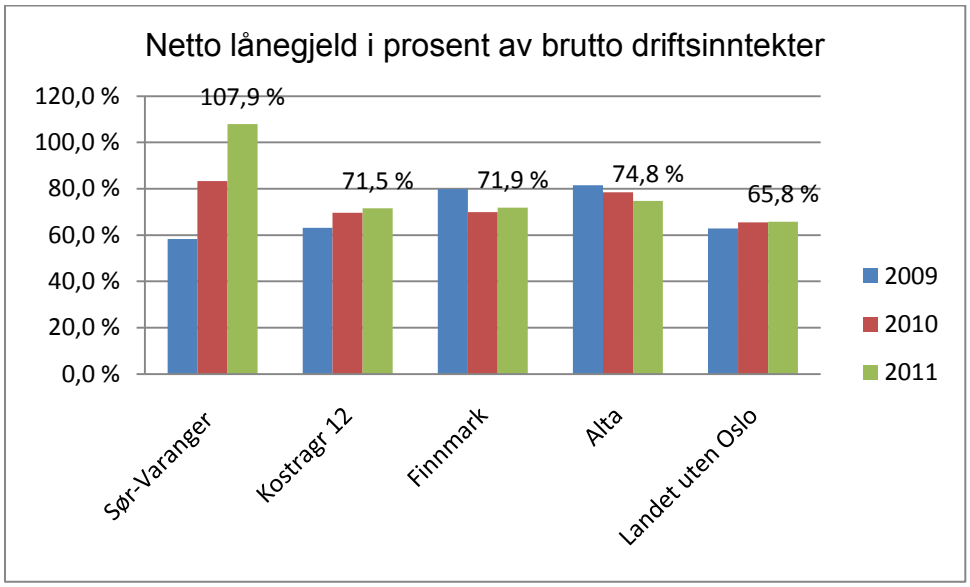
Lånefinansiering av investeringene sank med om lag 5 milliarder kroner. Lånefinansieringens andel av de samlede investeringene var 60 prosent i 2011, mot i underkant av 72 prosent året før. Kommunene hadde langsiktig gjeld uten pensjonsforpliktelser på 252 milliarder kroner, eller 79 prosent av brutto driftsinntekter. Året før var gjelden på 236 milliarder kroner.

Kommunene avsatte 1,7 milliarder kroner til fond i 2011, det vil si ca 750 millioner mindre enn i 2010.

Sør-Varanger kommune følger den nasjonale trenden med høye investeringsutgifter og hele 98 % av våre investeringer finansieres ved bruk av lån. Pr utgangen av 2011 har kommunen en lånegjeld i overkant av 1,0 mrd kr.

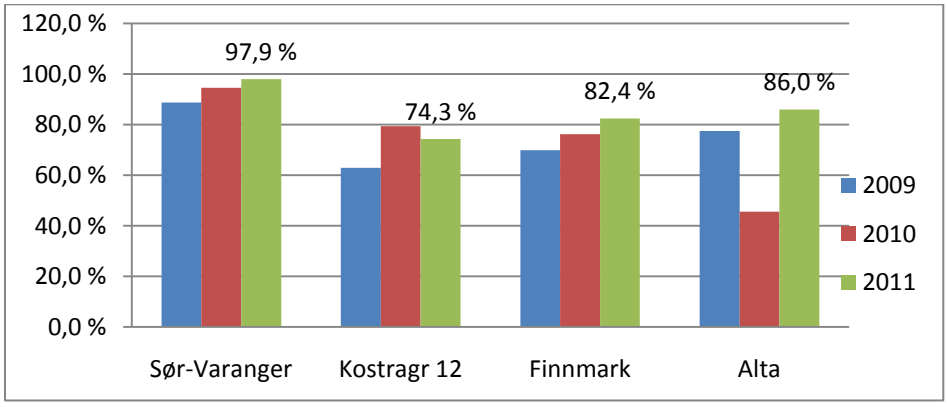


Oversikten viser netto lånegjeld (lånegjeld fratrukket utbrukte lånemidler og utlån) per innbygger i kommunen. Sør-Varanger kommune ligger langt over gjennomsnitt i Finnmark og sammenligningsgruppa for øvrig.

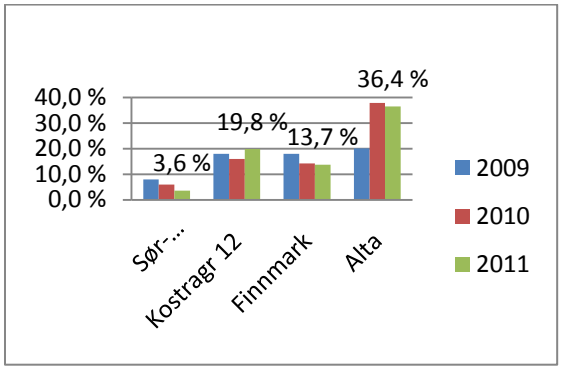


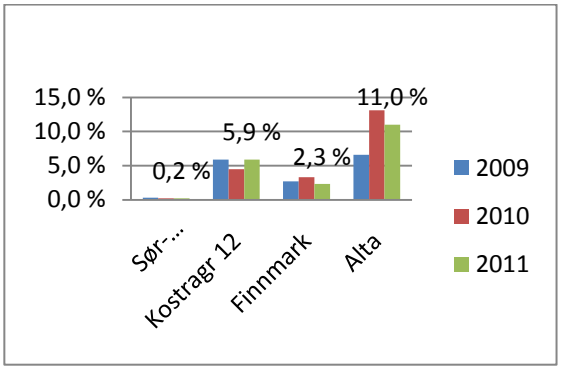
Oversikten viser at Sør-Varanger kommune har 107,9 % av brutto driftsinntekter i netto lånegjeld i 2011. Når Kirkenes skole står ferdig i løpet av høsten vil denne andelen stige ytterligere. Dette medfører at Sør-Varanger kommune ligger på landstoppen hva angår lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter.

Finansieringskilde for investeringene
Bruk av lån (netto)



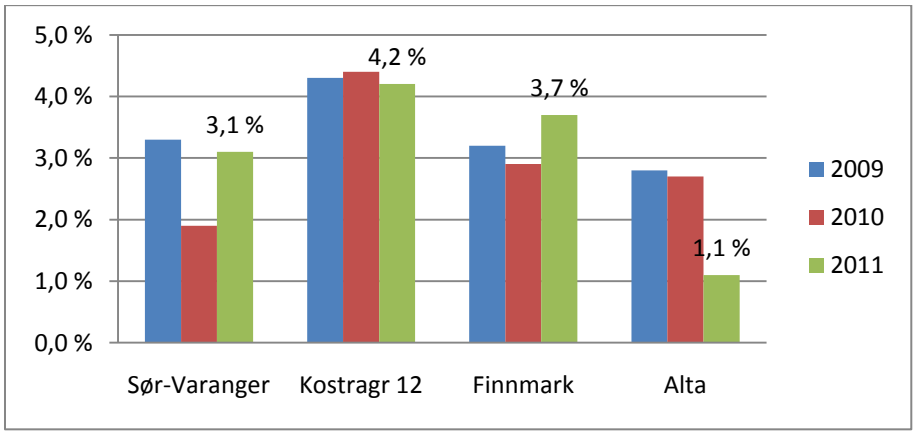
Finansieringskilde for investeringene
Tilskudd, refusjoner, salgsinntekter **Herav salg av fast eiendom**





Som oversiktene viser finanserer Sør-Varanger kommune bare 3,6 % av våre investering med tilskudd, refusjoner og salgsinntekter. I all hovedsak finanseres våre investeringer med lån. Alta kommune derimot finansierer hele 36,4 % av sine investeringer med andre inntekter enn lån, herav en stor andel salg av fast eiendom.

2.1.3 Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter

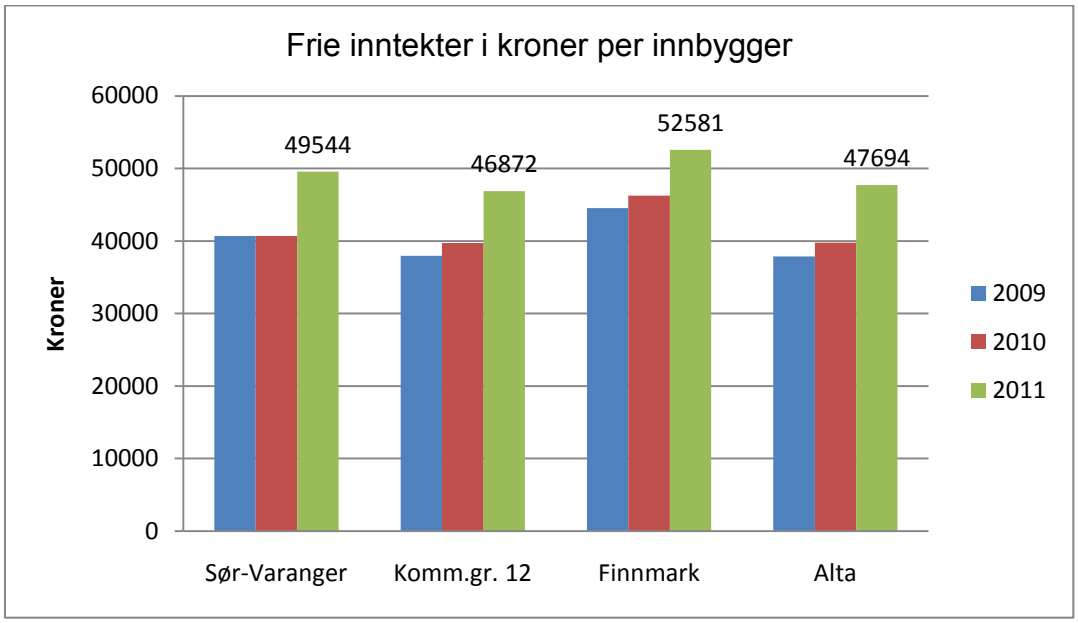


Som oversikten viser har kommunen klart å bygge opp et lite disposisjonsfond, men dette ligger under Kostragruppa og gjennomsnitt i Finnmark.

2.3 Kommunens inntekter

Kommunens inntekter består i all hovedsak av de såkalte frie inntektene (skatter og rammetilskudd), brukerbetaling, avgifter, gebyrer og refusjoner.

Sør-Varanger har tradisjonelt hatt høy andel av inntektene fra rammetilskudd og skatter og ligger over KOSTRA gruppen, men noe under Finnmark generelt.



2.3.1 Flere med eiendomsskatt i hele kommunen

I 2011 benyttet 316 av Norges 430 kommuner muligheten til å kreve inn eiendomsskatt. Av disse hadde 163 kommuner eiendomsskatt i hele kommunen, mot 145 kommuner året før. Kommunene fikk til sammen 7,6 milliarder i inntekter fra denne skatten i 2011. Dette utgjør en økning på 6,4 prosent fra 2010.

316 kommuner valgte i 2011 å benytte eiendomsskatt som inntektskilde, mot 309 kommuner året før. Blant disse var det 193 kommuner som hadde eiendomsskatt på boliger.

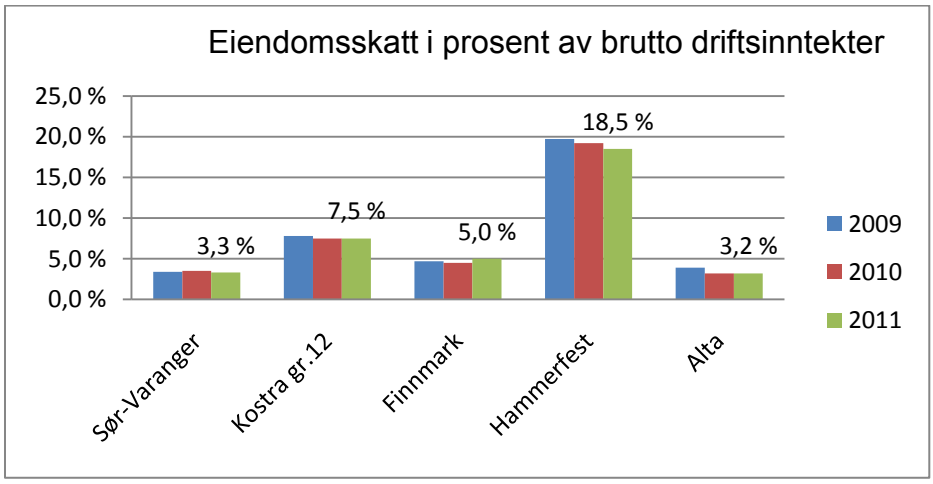
Flere kommuner velger å skrive ut eiendomsskatt i hele kommunen, og i 2011 gjorde 18 nye kommuner dette. Samme år var det 163 kommuner som hadde eiendomsskatt i hele kommunen. Dette medfører samtidig at antall kommuner, som velger å skrive ut eiendomsskatt på både verk og bruk og i områder utbygd på byvis, er dalende. I 2011 var det 25 kommuner som gjorde dette, mot 35 i 2010. Det blir skrevet ut eiendomsskatt for stadig større områder av Norge, og flere eiere av boliger og fritidseiendommer utenfor områder utbygd på byvis må belage seg på å betale eiendomsskatt.

Fra 2010 til 2011 økte kommunenes inntekter fra eiendomsskatt med om lag 451 millioner kroner, eller i overkant av 6 prosent, til om lag 7,6 milliarder kroner. Inntektene utgjorde i underkant av 2,4 prosent av kommunenes totale brutto driftsinntekter i 2011, den samme

andelen som i 2010. Inntektene fra eiendomsskatt kan inndeles i inntekter fra annen eiendom samt inntekter fra boliger og fritidseiendommer. I 2011 var 58,4 prosent, eller om lag 4,4 milliarder kroner, inntekter fra eiendomsskatt på annen eiendom, mens om lag 3,1 milliarder kom fra eiendomsskatt på boliger og fritidseiendommer.

Det er store forskjeller mellom kommunene når det gjelder hvor store inntekter de får fra eiendomsskatt, og hvor stor andel den utgjør av den enkelte kommunes brutto driftsinntekter. Det kan også være store forskjeller på hvor stor del av eiendomsskatten kommunene får fra henholdsvis annen eiendom og boliger og fritidseiendommer. De 316 kommunene med eiendomsskatt fikk i 2011 i gjennomsnitt 24 millioner kroner i inntekter når vi ser bort fra størrelser som skattesats, kommunestørrelse og i hvilken type områder kommunene har innført eiendomsskatt.

I gjennomsnitt betalte en eier av en enebolig på 120 kvadratmeter nær ett kommunesenter omkring 2 700 kroner i eiendomsskatt i 2011, mot rundt 2 600 kroner året før. Høyeste rapporterte skattebeløp på en slik eiendom i 2011 var 6 510 kroner, og det laveste var 200 kroner. I Sør-Varanger er eiendomskatten kr. 5040,- på en slik eiendom.

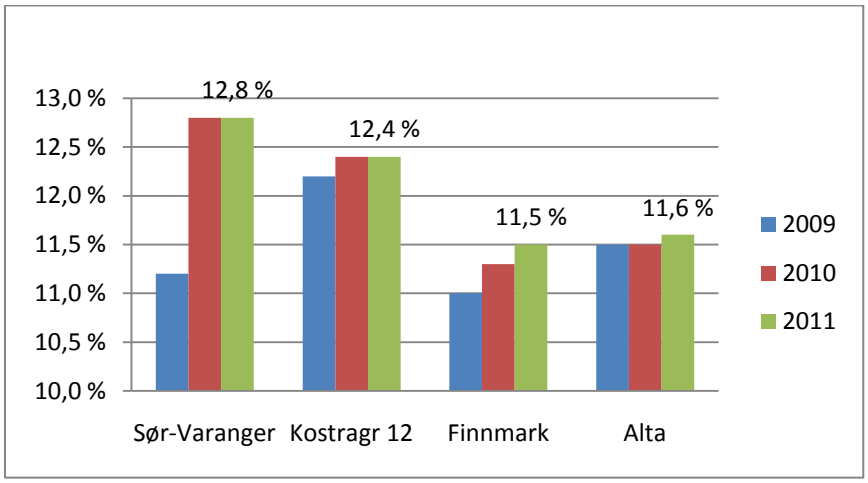


Sør-Varanger kommune hadde en eiendomskatteinntekt 2011 på 25,5 mill.kr, altså litt over landsgjennomsnittet. Dette utgjør 3,3 % av brutto driftsinntekter og vi ligger på samme nivå som Alta. Hammerfest troner på toppen i Finnmark med hele 18,5 % av sine inntekter fra eiendomskatt.

2.3.2 Salgs- og leieinntekter i prosent av brutto driftsinntekter

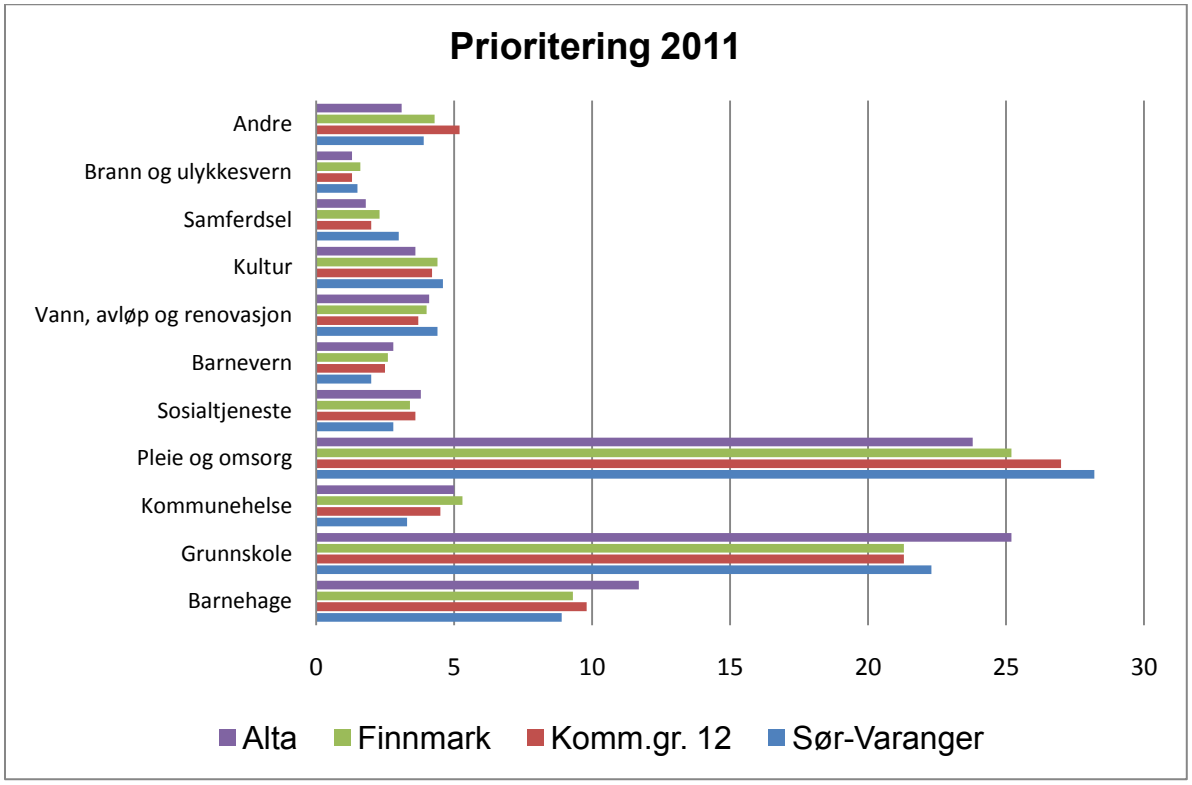
Som oversikten viser er andelen inntekter Sør-Varanger kommune får fra avgifter, gebyrer, brukerbetalinger etc. tilnærmet lik Kostragruppen og Alta. Dette kan tyde på at kommunen har et gjennomsnittlig prisnivå på våre tjenester. Videre i denne Kostraanalysen vil gebyrer, salgsinntekter etc blir omtalt nærmere.

Salgs og leieinntektene i prosent av brutto driftsinntekter



2.4 Tjenesteproduksjon

Det meste av kommunenes ressurser går til kommunal tjenesteproduksjon. Ser man på landet samlet – utenom Oslo - går rundt 70 prosent av netto driftsutgifter til sentrale kommunale tjenesteområder som barnehage, grunnskole samt pleie- og omsorgstjenester. De kommunale driftsutgiftene til disse tre områdene var på henholdsvis 38,6 milliarder, 65,7 milliarder og 83,3 milliarder kroner. Driftsutgiftene til administrasjon var 21,4 milliarder kroner i 2011.



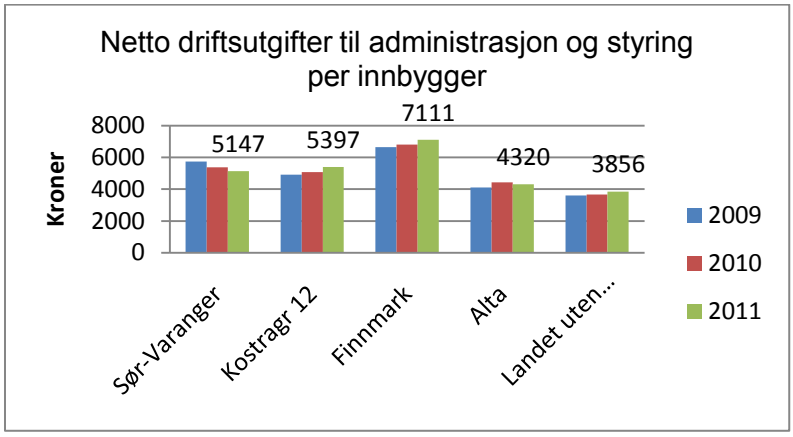
Tabellen viser en oversikt over fordeling av bruk av midler på de forskjellige tjenesteområdene i kommunen. Som tabellen viser prioriterer Sør-Varanger å bruke mer av midlene innefor pleie og omsorg enn sammenligningsgruppene.

Alta kommune bruker langt mer av sine midler på grunnskole og barnehage. Når det gjelder kultur er forskjellene forholdsvis små, men Sør-Varanger kommune prioriterer fortsatt mest midler til kultur.

Sør-Varanger bruker mindre enn sammenligningskommunene på barnevern og sosialtjenesten.

3. Administrasjon, styring og felleutgifter

Sør-Varanger kommune bruker over landsgjennomsnittet hva angår utgifter til administrasjon og styring, men under KOSTRA gruppen og Finnmark. Tabellen viser også at utgiftene innefor området har gått ned siden 2009. Dette understøttes også av NyAnalyses Byråkratibarometer der Sør-Varanger kommune kom på 192 plass og med dette kom best ut av alle kommunene i Finnmark.



	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Brutto driftsutgifter til funksjon 100 Politisk styring , i kr. pr. innb.	570	627	832	453	400
Brutto driftsutgifter til funksjon 110, Kontroll og revisjon, i kr. pr. innb.	130	127	184	137	88
Brutto driftsutgifter til funksjon 120 Administrasjon, i kr. pr. innb.	4 184	4 605	5 788	3 697	3 226
Lønnsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innb	2 529	3 514	4 352	3 317	2 589

Som tabellen over viser ligger vi omtrent som KOSTRA gruppa hva angår utgifter til revisjon og kontrollutvalget, men også her over landsgjennomsnittet. Når det gjelder lønnsutgiftene ser vi at vi ligger under både Alta og landsgjennomsnittet hva angår lønnsutgifter pr innbygger til administrasjon og politisk ledelse.

Lønnsutviklingen i Sør-Varanger kommunen innefor administrasjon og styring

	2009	2010	2011
Lønn administrasjon og styring i % av totale lønnsutgifter	6,1	5,8	5,6
- herav Lønn styring og kontrollvirksomhet, i % av totale lønnsutgifter	0,5	0,5	0,5
- herav Lønn administrasjon, i % av totale lønnsutgifter	5,6	5,3	5,1

Som tabellen viser har andelen lønnsutgifter til administrasjon gått ned siden 2009, mens andelen til politisk styring og kontroll holder seg konstant i perioden.

4. Barnehagedrift

4.1 Dekningsgrader

Barnehager og grunnskoler koster kommunene i Norge over 100 milliarder. Netto driftsutgifter til barnehage har økt betraktelig fra 2010 til 2011, fra 5,9 milliarder til 34 milliarder kroner. Dette skyldes at barnehagetilskuddet fra og med 2011 er innlemmet i kommunenes rammetilskudd. Endringen i finansiering medfører at inntektene som tidligere ble ført på barnehagetjenesten, nå inntektsføres samlet for hele kommunen.

Ved utgangen av 2011 hadde nærmere 90 prosent av alle barn i landet i alderen 1-5 år en plass i barnehage. Dette var nesten samme nivå som i 2010, selv om antall barn i barnehage hadde økt med 5 600 og var nær 283 000.

Lovfestet rett til barnehageplass ble innført fra 1. januar 2009. Kommunene fikk da plikt til å tilby barnehageplass til alle barn under opplæringspliktig alder. Siden 2009 ser man at andelen barnehagebarn i aldersgruppen 3-5 år har vært nærmest uendret, i 2011 var den på 96,5 prosent. Tilsvarende har dekningsgraden for aldersgruppen 1-2 år økt med 2,3 prosentpoeng og var ved utgangen av samme år på 79,5 prosent. Dekningsgraden for hovedmålgruppen, barn i alderen 1-5 år, var på 89,7 prosent. Dette var en økning på 1,2 prosentpoeng fra 2010.

I Sør-Varanger er dekningsgraden for 2009, 2010 og 2011 henholdsvis 90,4 %, 93,8 % og 96 %. Økt dekningsgrad skyldes nedgang i antall barn i aldergruppen 1-5 år. I Sør-Varanger er det 526 barn som har plass, 465 i kommunale – og 61 i private barnehager

Dekningsgrader	Sør-Varanger 2011	Kostragruppe 12 2011	Alta 2011	Finnmark 2011
Andel barn 1-5 år med barnehageplass	96	91,8	88,2	90,3
Andel barn 0-5 år med barnehageplass	81,9	78,3	74,5	76,9
Andel barn 0 år med barnehageplass i forhold til innbyggere 0 år	4	4,2	5,9	5,9
Andel barn 1-2 år med barnehageplass i forhold til innbyggere 1-2 år	93,4	83,6	80,2	83,8
Andel barn 3-5 år med barnehageplass i forhold til innbyggere 3-5 år	97,6	97,4	93,8	94,6
Andel barn i kommunale barnehager i forhold til alle barn i barnehage	88,7	76,6	48,5	71,8
Andel barn i barnehage med oppholdstid 33 timer eller mer per uke	97,4	91,4	92,9	95,1
Andel barn i barnehage med oppholdstid 32 timer eller mindre per uke	2,6	8,6	7,1	4,9
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 0-5 år	68,3	71,1	68,5	61,5
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til alle barn med barnehageplass	8,1	7,5	6,2	7,3

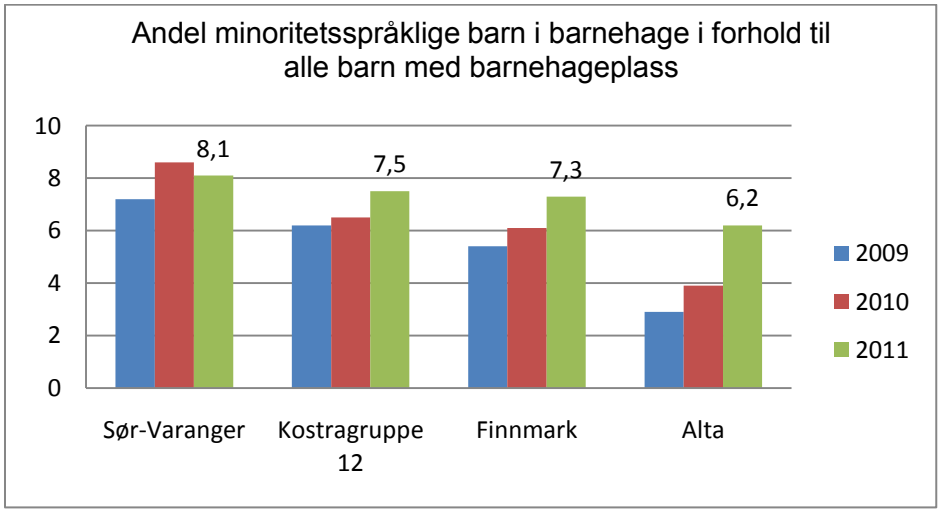
Som tabellen viser har Sør-Varanger kommune høy andel barn i barnehage. I aldergruppen 3-5 år er hele 97,6 % av barna i barnhage. Vi har også høy andel av barn med heldagsplass, sammenlignet med de øvrige kommunene.

4.1.1 Flere minoritetsspråklige barn med barnehageplass

Fra 2010 til 2011 var det en økning på vel 3 000 minoritetsspråklige barn i barnehage i Norge. Det vil si at det var 30 500 minoritetsspråklige barn med barnehageplass.

Minoritetsspråklige barn i barnehage utgjorde nærmere 11 prosent av alle barn i barnehage, en økning på 0,9 prosentpoeng fra 2010. Andelen barn fra språklige og kulturelle minoriteter som gikk i barnehage, utgjorde i 2011 57,3 prosent av det totale antallet innvandrerbarn mellom 0-5 år. Det er en økning på 1,2 prosentpoeng fra året før.

I Sør-Varanger er 68,3 % av de minoritetsspråklige barn i aldergruppen i barnehage. Dette utgjør 8,1 % av alle barn i barnehagene våre.



4.2 Prioritering og produktivitet i barnehagene

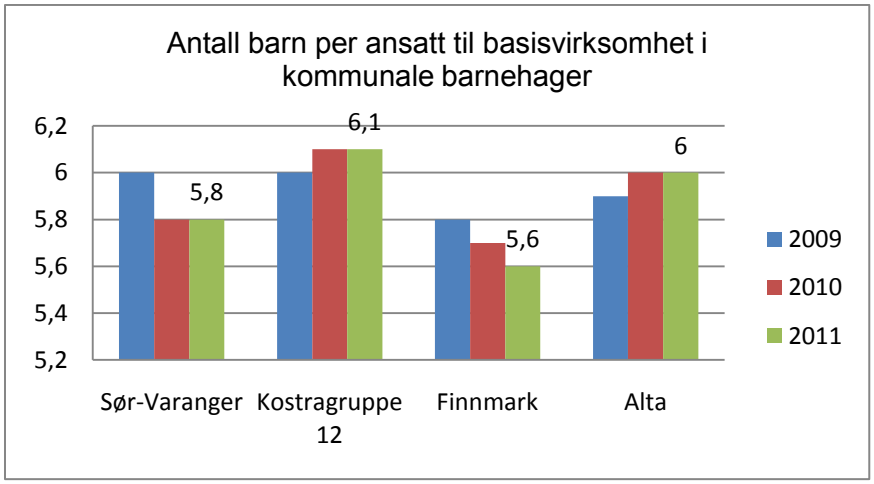
I landsgjennomsnitt hadde kommunene vel 108 500 kroner i netto driftsutgifter til barnehagesektoren per innbygger i aldergruppen 1-5 år. Det tilsvarte 14,6 prosent av kommunenes totale netto driftsutgifter. For Sør-Varanger kommune var tilsvarende tall 98 600 kroner i 2011. Det tilsvarer 10,1 prosent av kommunens totale netto driftsutgifter.

Prioritering	Sør-Varanger	Kostragr 12	Alta	Finnmark
Netto driftsutgifter barnehagesektoren i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter	10,1	11,9	14,2	10,6
Netto driftsutgifter til barnehager per innbygger	5 483	6 473	6 944	6 251
- herav avskrivninger (i prosent)	2,1	2,1	1,7	1,6
Brutto investeringsutgifter til barnehagesektoren per innbygger	137	515	939	586
Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager	98 648	109 520	98 308	106 900

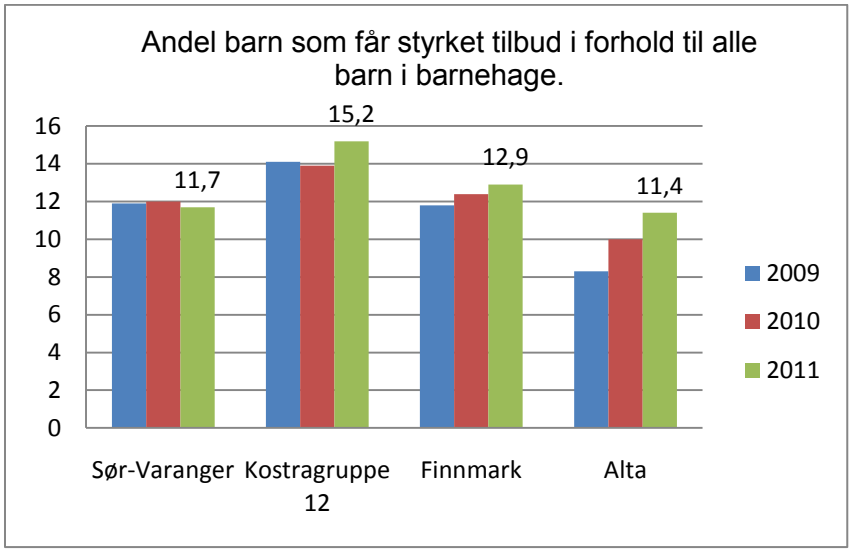
Produktivitet	Sør-Varanger	Kostragr 12	Alta	Finnmark
Korrigerte oppholdstimer per årsverk i kommunale barnehager	11 118	11 031	11 477	10 392
Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehage	128 904	145 461	137 146	143 058
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehager per korrigert oppholdstime (kr)	40	48	46	46
Andel ansatte med førskolelærerutdanning	25,1	32,3	36,8	30,8
Andel ansatte med annen pedagogisk utdanning	6,4	3,6	5,5	4,2
Andel styrere og pedagogiske ledere med godkjent førskolelærerutdanning	72,6	86,1	92,5	80,3
Andel styrere med annen pedagogisk utdanning	26,3	7,7	7,1	12,9
Andel pedagogiske ledere med annen pedagogisk utdanning	4,7	4,1	3,8	3,6
Andel assistenter med førskolelærerutd, fagutd, eller annen pedagogisk utdanning	21,8	35,5	38,9	31,8
Andel ansatte menn til basisvirksomhet i barnehagene	8,1	4,5	5,9	7,5
Fordeling av finansiering for kommunale plasser:				
Oppholdsbetaling	19,4	15,9	16,3	15,9
Statstilskudd	1,9	1,4	2,6	2,7
Kommunale driftsmidler	78,8	82,7	81,1	81,4

Sør-Varanger kommune har tradisjonelt hatt lave driftsutgiftene i barnehagene sammenlignet med øvrige kommuner og oversiktene viser at slik er det fortsatt. Dette kan dels skyldes at kommunen har lav andel ansatte med utdanning sammenlignet med øvrige kommuner.

Når det gjelder oppholdsbetaling benytter vi maks sats, kr. 2330,- for heltidsplass, noe de fleste kommunene benytter. At vi finansierer en større andel av våre barnehageplasser med oppholdsbetalingen skyldes i all hovedsak at vi har lavere utgifter slik at forholdstallet blir høyere.



Som tabellen viser har hver ansatt i gjennomsnitt 5,8 barn. Dette er omtrent som sammenligningsgruppene, mens Alta i 2011 har redusert dette noe.



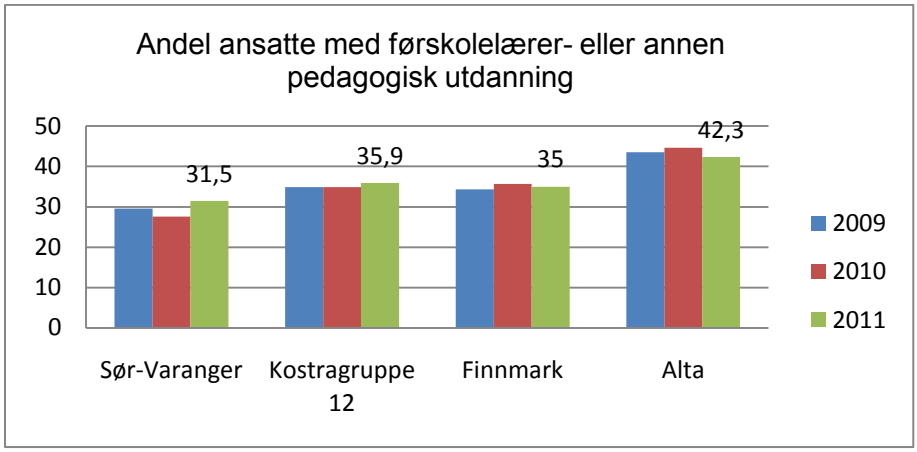
Sør-Varanger kommune ligger ikke høyt hva angår andel barn som får styrket tilbud i forhold til alle barn i barnehagene. Landsgjennomsnittet ligger faktisk her på hele 17,5 %.

4.3 Stabilt antall ansatte menn i barnehagene

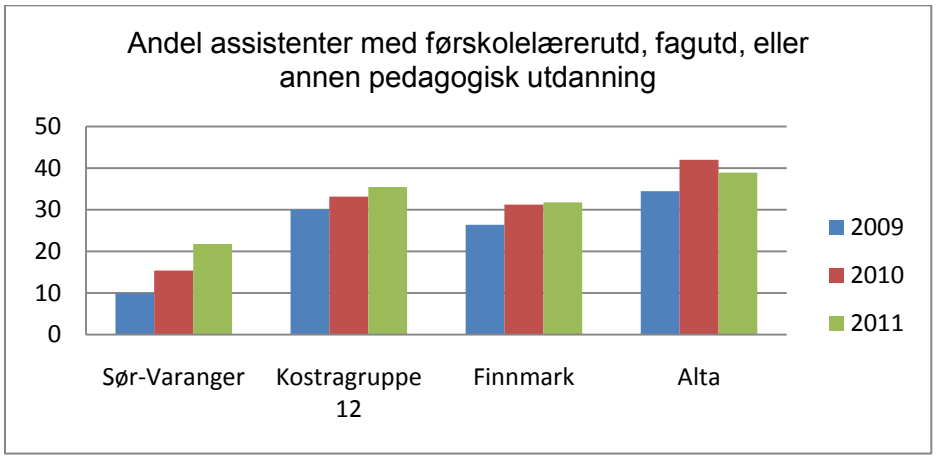
I Sør-Varanger var andel menn ansatt i barnehage 8,1 % i 2011, mens landsnivået lå i overkant av 10 prosent i 2011. For tiden er det 12 ansatte menn i barnehagene i Sør-Varanger, noe som utgjør 9,6 %. Vi har både pedagogisk leder, barne- og ungdomsarbeidere og assistenter.

Totalt i landet var det vel 88 800 ansatte i barnehagene i 2011, en økning på 1 400 ansatte fra året før. Nær 74 800 ansatte var tilknyttet basisvirksomheten. Av alle ansatte styrere og

pedagogiske ledere hadde inntil 91 prosent førskolelærerutdanning eller annen pedagogisk utdanning. Dette var samme nivå som året før. Andelen styrere og pedagogiske ledere med dispensasjon fra kravet om godkjent førskolelærerutdanning har holdt seg på om lag 13 prosent siden forrige år.



Som tabellen viser har Sør-Varanger kommune fortsatt utfordringer med høyskoleutdannede innefor barnehagesektoren. Vi ligger lavt i forhold til Alta og Kostra-gruppen og faktisk lavere enn gjennomsnitt i Finnmark.



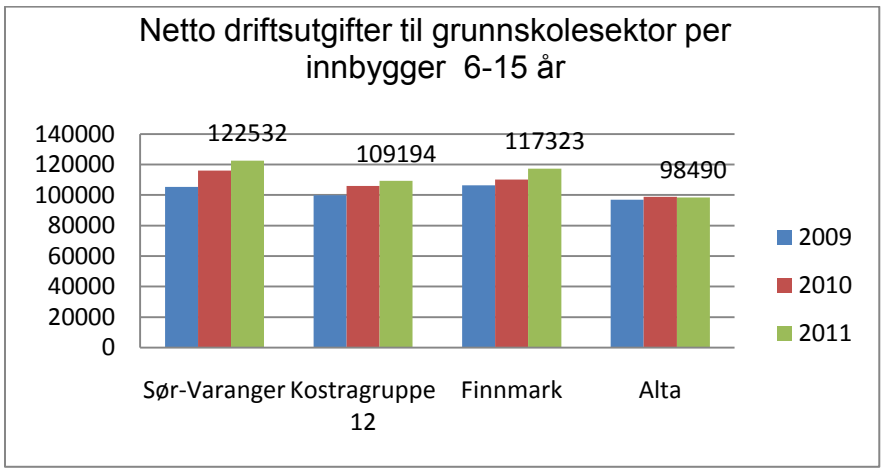
Også på assistentnivå har vi utfordringer med faglærte. Hele 79 % av våre assistenter er uten formell fagutdanning. Men som tabellen viser er har vi en økning i antall faglærte de siste to årene, men vi ligger fortsatt langt under Alta og sammenligningskommunene.

5. Grunnskole

5.1 Grunnskolesektorens driftsutgifter

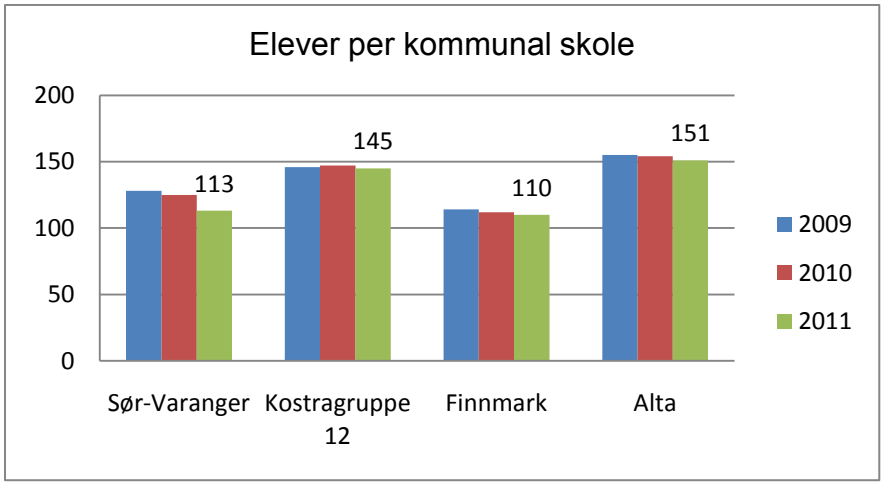
Det meste av kommunenes ressurser går til kommunal tjenesteproduksjon. Ser man på landet samlet går rundt 70 prosent av netto driftsutgifter til sentrale kommunale tjenesteområder som barnehage, grunnskole samt pleie- og omsorgstjenester. Slik er det også i Sør-Varanger.

Sør-Varanger kommune har i dag totalt 11 kommunale skoler som fordeler seg på 4 oppvekstsentre, hvorav 2 med ungdomstrinn, 2 barneskoler, 4 kombinertskoler og 1 ungdomsskole. Tall fra GSI viser at Sør-Varanger kommune i skoleåret 2011/12 hadde 829 elever i 1. – 7. Klasse, 408 elever i 8. – 10 klasse og 2 elever i grunnskolen som var finansiert av en annen kommune. 205 personer som dekket 181,55 undervisningsårsverk og 20,07 årsverk assistenter.



Tabellen viser hvor mye Sør-Varanger kommune bruker til grunnskole pr innbygger i målgruppen. Som oversikten viser bruker vi mer pr elev enn alle vi sammenligner oss med. Landsgjennomsnittet var i 2011 93 318 kr pr innbygger 6-15 år.

Nøkkeltallsanalysen vil belyse om Sør-Varanger kommune har høyere kvalitet i grunnskolen enn de vi sammenligner oss med, altså om prioritering av grunnskolen gir ønsket kvalitetseffekt.



Oversikten viser antall elever pr kommunal skole i gjennomsnitt. Her ligger vi godt under sammenligningsgruppen og Alta. Landsgjennomsnittet ligger her på 203 elever pr. skole. Dette tyder på at Sør-Varanger kommune har en godt utbygd desentralisert skolestruktur.

Netto driftsutgifter grunnskolesektor per innbygger	**Sør-Varanger**	**Kostragr 12**	**Finnmark**	**Alta**	**Landet**
Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 214, 215, 222, 223), per innbygger	15 397	14 593	14 951	14 517	11 674
Netto driftsutgifter til grunnskole og spesialskoler (202, 214), per innbygger	12 184	11 385	11 360	10 952	9 327
Netto driftsutgifter til skoleskyss (223), per innbygger	387	315	255	320	228
Netto driftsutgifter grunnskolesektor per innbygger 6-15 år					
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor (202, 214, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år	122 532	109 194	117 323	98 490	91 679
Netto driftsutgifter til grunnskole og spesialskoler (202, 214), per innbygger 6-15 år	96 962	85 194	89 140	74 309	73 250
Netto driftsutgifter til skoleskyss (223), per innbygger 6-15 år	3 078	2 360	2 005	2 170	1 792

Tabellene viser at Sør-Varanger kommune bruker mye pr innbygger til grunnskole. Vi ligger langt over landsgjennomsnittet, men også over gjennomsnitt i Finnmark og KOSTRA gruppen.

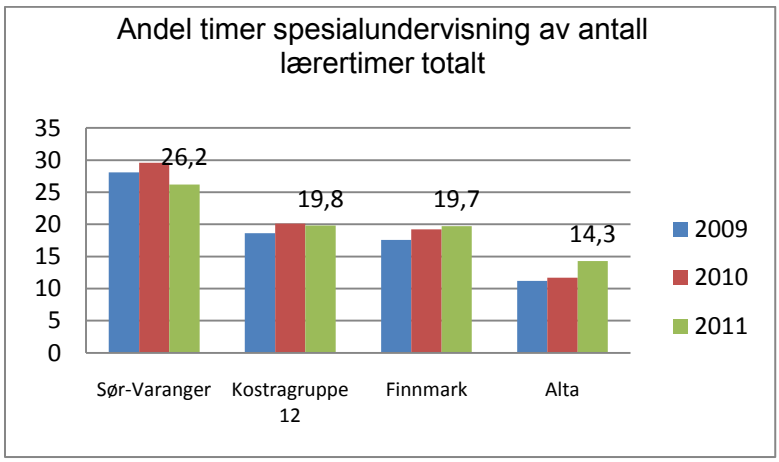
Sør-Varanger kommune ligger også over de øvrige sammenligningskommunene hva angår skoleskyss, samtidig ser vi at vi har færre andel elever som får tilbud om skoleskyss. Et desentralisert bosettingsmønster bidrar til de høye utgiftene, men også mangelfull koordinering og samkjøring bidrar til dette. Rådmannen har fremmet et nytt reglement for skoleskyss med formål å redusere utgiftene, samtidig som en sikrer retten til skoleskyss.

5.2 Dekningsgrader og produktivitet

Dekningsgrader	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Andel elever i kommunens grunnskoler, av kommunens innbyggere 6-15 år	100,5	100,2	99,2	96,7	97,5
Andel elever i grunnskolen som får særskilt norskopplæring	4,6	4,3	3,9	4,3	5,5
Andel elever i grunnskolen som får morsmålsopplæring	0	0,9	0,6	0	2,7
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning	9,6	10,9	10,5	9,9	8,6
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, 1.-4. trinn	7,8	7,3	6,7	5,2	5,7
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, 5.-7. trinn	10,8	11,9	11,9	11,6	9,8
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning, 8.-10. trinn	10,5	14,1	13,3	13,9	11,2
Andel timer spesialundervisning av antall lærertimer totalt	26,2	19,8	19,7	14,3	18,3
Andel elever i grunnskolen som får tilbud om skoleskyss	28,9	33,9	27,3	32,1	24,2

Tabellen viser at Sør-Varanger ligger noe under andel elver som får spesialundervisning i grunnskolen, men derimot blir en større andel lærertimer satt av til spesialundervisning. Dette kan tyde på at hver elev som får spesialundervisning får et høyere antall timer spesialundervisning hver.

Andelen elever som mottar spesialundervisningen øker i mellomtrinnet og ungdomskolen. Sør-Varanger kommunen ligger noe høyere enn sammenligningskommunen på andel spesialundervisning i 1-4 klasse enn sammenligningskommunen, som bør kunne ses i sammenheng med kommunens satsing på tidlig innsats i barneskolen.



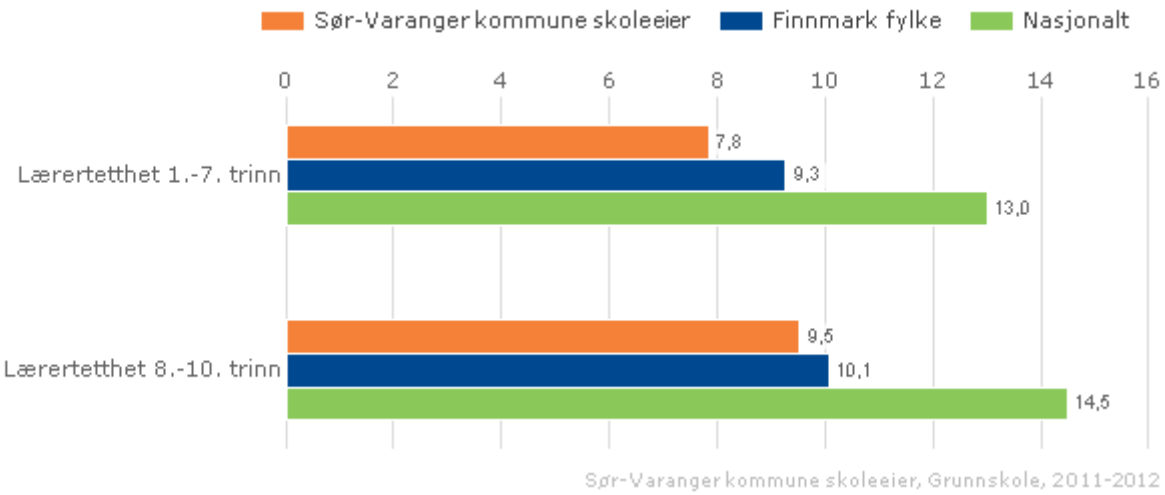
Produktivitet / enhetskostnader	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Brutto driftsutgifter til grunnskolesektoren (202, 214, 215, 222, 223), per elev	126 835	115 569	123 045	111 768	98 174
Lønnsutgifter til grunnskole, skolelokaler og skoleskyss (202, 222, 223), per elev	100 064	87 673	95 227	85 212	73 487
Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskole og spesialskoler (202, 214), per elev	97 250	88 157	94 809	81 912	76 218
Driftsutgifter til undervisningsmateriell (202), per elev i grunnskolen	1 634	1 981	2 139	2 236	1 481
Driftsutgifter til inventar og utstyr (202), per elev i grunnskolen	1 132	969	812	275	799
Korrigerte brutto driftsutgifter til skolelokaler (222), per elev	19 881	18 614	19 311	20 076	14 377
Korrigerte brutto driftsutgifter til skoleskyss (223), per elev som får skoleskyss	10 673	7 674	9 064	9 124	7 488

Som tidligere nevnt er utgiftene pr elev høy i Sør-Varanger, det samme er lønnsutgiftene pr elev. Driftsutgiftene derimot er på samme nivå som sammenligningskommunene. Kommunestyret har for budsjett 2012 vedtatt en sats pr elev til driftsutgifter i grunnskolen, slik at får en rettferdig fordeling av driftsmidlene til grunnskolesektoren.

5.3 Lærertetthet

Utdypende tjenesteindikatorer	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Elever per kommunal skole	113	145	110	151	203
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-10.årstrinn	8,4	10,8	9,5	11,1	13,4
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-4.årstrinn	7,7	10,2	9,1	10,1	12,9
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 5.-7.årstrinn	8	10,6	9,5	11,3	12,9
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 8.-10.årstrinn	9,6	11,9	10,1	12,4	14,5
Andel elever med direkte overgang fra grunnskole til videregående opplæring	98,4	97,7	97	95,9	97,8

Sør-Varanger kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2011-12 | Grunnskole



Illustrasjonen er hentet fra Skoleporten

Lærertetthet 1.-7. trinn og 8-10 trinn

Indikatoren viser gjennomsnittlig lærertetthet på 1.- 7. trinn ned på skolenivå. Lærertetthet beregnes med utgangspunkt i forholdet mellom elevtimer og lærertimer, og gir informasjon om størrelsen på undervisningsgruppen. Indikatoren inkluderer timer til spesialundervisning og til andre lærertimer som tildeles på grunnlag av individuelle elevrettigheter.

Sør-Varanger har tradisjonelt har svært høy lærertetthet, med færre elever pr lærerårsverk. Faktorer som gir utslag på lærertetthet er at Sør-Varanger kommune har pr idag 5 sentrumsnære, mellomstore skoler, 1 mellomstor og 5 småskoler i distriktet.

Personell	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Andel avtalte årsverk i grunnskolesektor	28	24,1	25	28,9	25,5
Andel lærere som er 40 år og yngre	50,2	39,9	40,7	40,8	42,6
Andel lærere som er 50 år og eldre	28,4	34,5	32,2	33,3	34,9
Andel lærere som er 60 år og eldre	7,1	9,9	8,5	8,9	12
Andel lærere i heltidsstilling	74,2	67,8	74,2	68,3	61,6
Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning og pedagogisk utdanning	75,6	84,2	81,4	86,3	87
Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning uten pedagogisk utdanning	8,9	6,1	6,2	5,7	5,4
Andel lærere med videregående utdanning eller lavere	15,6	9,7	12,4	8	7,5

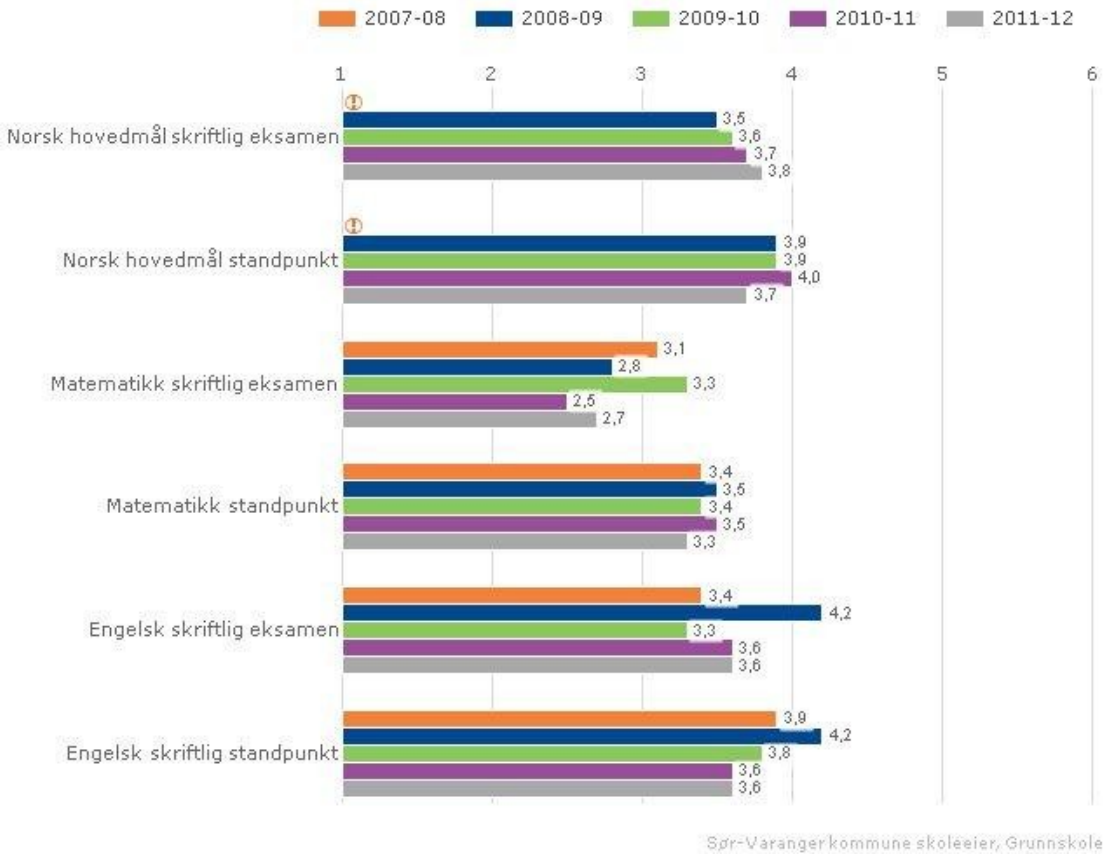
5.4 Skoleresultater og elevenes egne vurderinger

Hvert år utarbeides det en tilstandsrapport for grunnskolen i Sør-Varanger som fremmes for kommunestyret. Skoleresultater er hentet fra skoleporten.no og elevenes egne vurderinger av skolehverdagen bygger på brukerundersøkelsen.

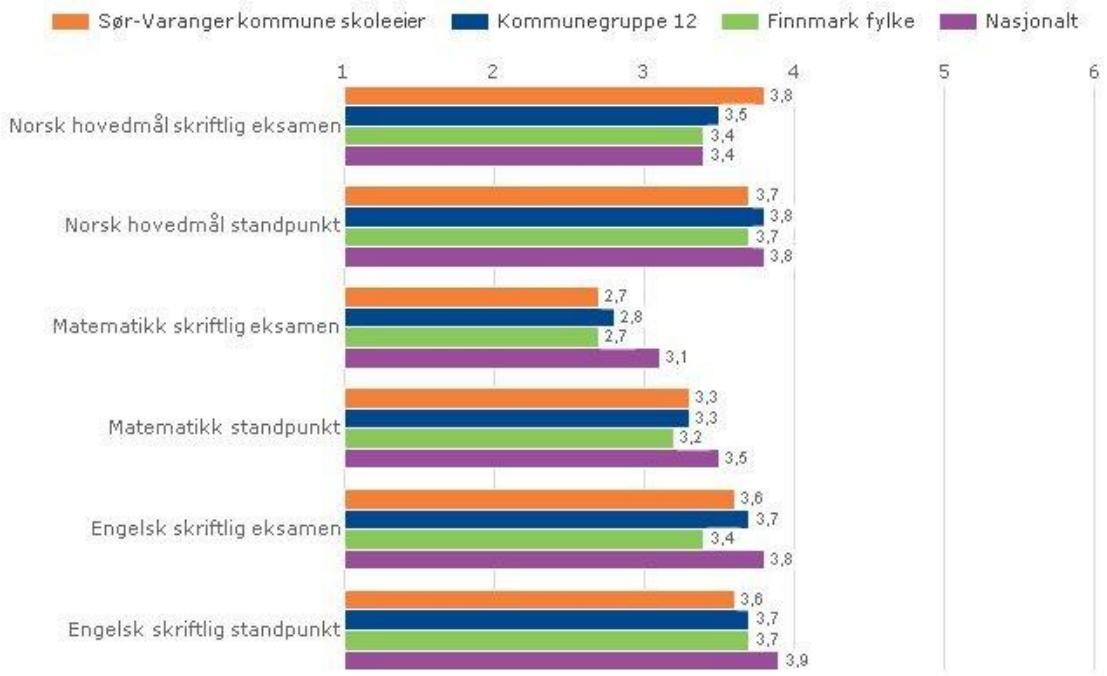
	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Sør-Varanger kommune	39,9	40,2	40,2	39,6	38,6
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Finnmark fylke	38,6	38,2	39,1	39,5	38,5
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt - Nasjonalt	39,7	39,5	39,9	39,9	40

Grunnskolepoeng er et mål for det samlede læringsutbytte for elever som sluttvurderes med karakterer og benyttes som kriterium for opptak til videregående skole. Som tabellen viser ligger vi på Finnmarks nivå, men under nasjonalt nivå. Gjennomsnittlig grunnskolepoeng har gått ned i Sør-Varanger kommune de siste årene.

Standpunktkarakterer avgangselever – utvikling



Standpunktkarakterer avgangselever 2011/2012



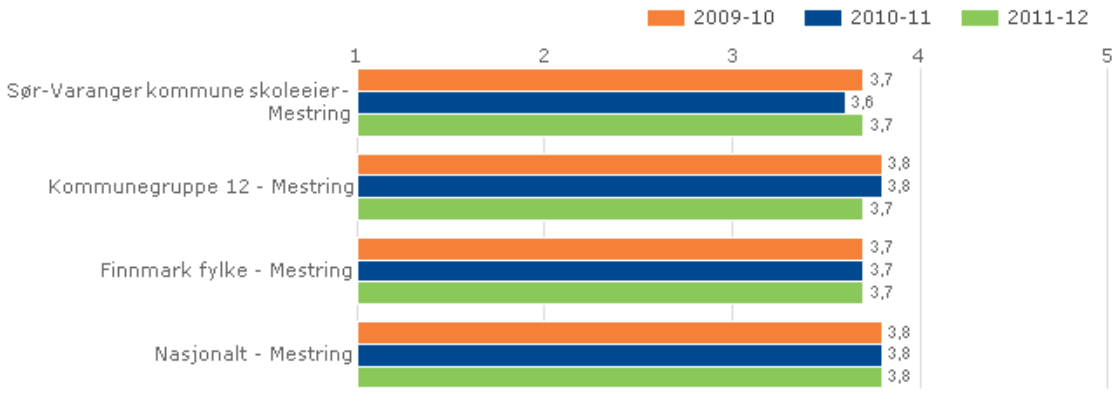
Sør-Varanger kommune skoleeier, Grunnskole, 2011-2012

Mestering

Indeksen viser elevenes opplevelse av mestring i forbindelse med undervisning, lekser og arbeid på skolen. Høy verdi betyr posistivt resultat.

De tre siste årene viser tallene at kommunen ligger under nasjonalt nivå på mestringsopplevelse for elevene. Det lokale målet er at grunnskolene i Sør-Varanger skal minumum ligge på nasjonalt nivå på mestring, med ambisjon om å ligge over nasjonalt nivå.

Trinn 10

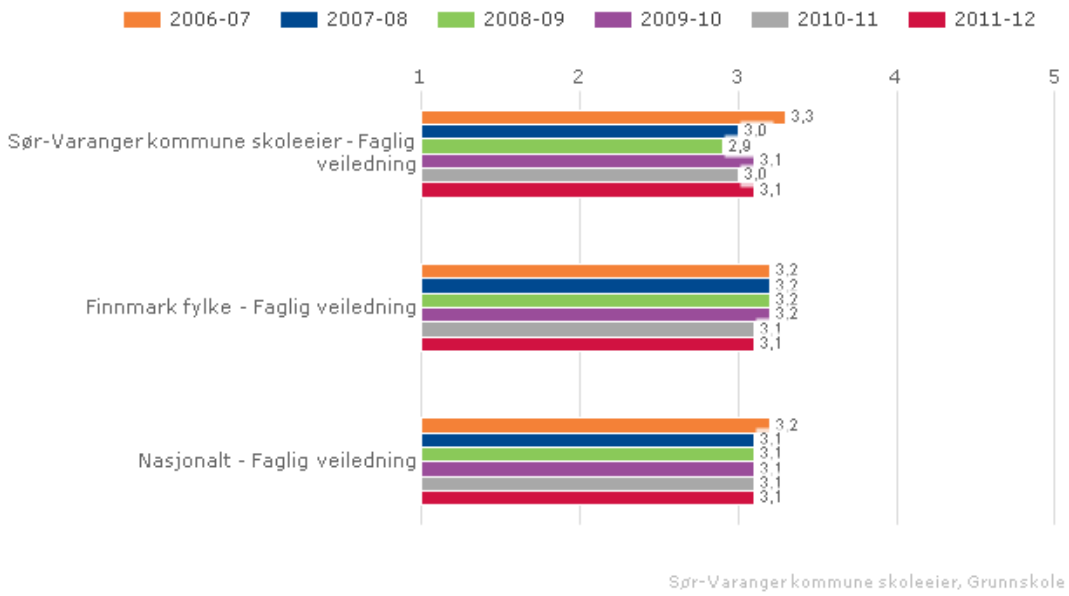


Sør-Varanger kommune skoleeier, Grunnskole

Faglig veiledning

Indeksen viser i hvilken grad elevene føler at de får god veiledning. Denne indeksen inkluderer i hvor stor grad de får vite hvordan de kan forbedre seg, og hvilke krav som stilles til det faglige arbeidet. Høy verdi betyr posistivt resultat. Det lokale målet er at grunnskolene i Sør-Varanger skal ligge på minimun nasjonalt nivå i faglig veiledinig til elevene, med ambisjoner om å ligge over nasjonalt nivå. 2012 og i flere år ligger tallene på nasjonalt nivå, mens vVi er såvidt under og noe over enkelte år.

Trinn 10



5.5 Skolefritidstilbud

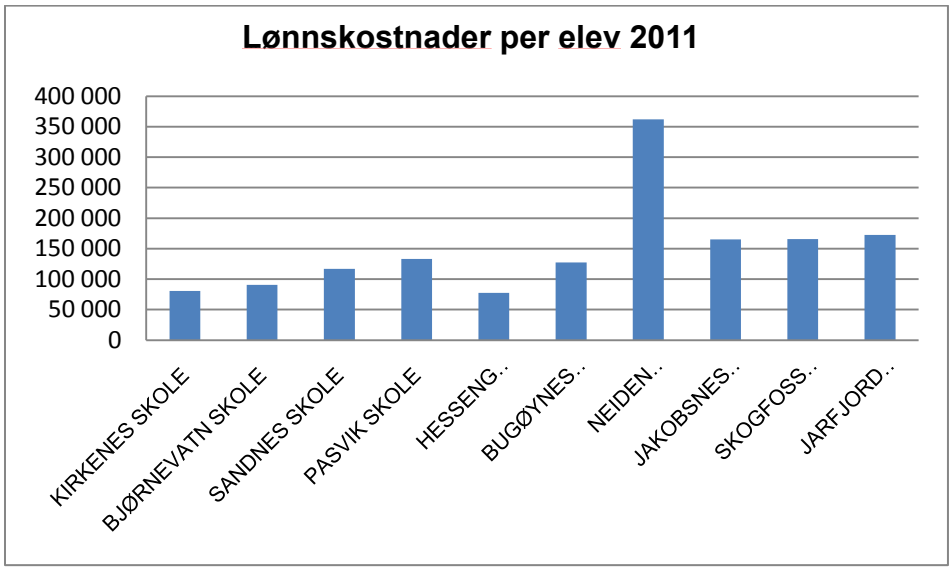
Skolefritidstilbud	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal og privat SFO	65,5	56,9	53,9	47,4	61,3
Andel elever i kommunal og privat SFO med 100 % plass	67	44,9	68,8	71,1	53,9
Andel av 6 åringer som fortsetter i SFO andre året	101,1	93	92,4	89,6	95,8
Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per innbygger	365	422	434	420	191
Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per innbygger 6-9 år	8 013	8 614	9 275	7 579	3 913
Korrigerte brutto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per bruker	28 673	28 777	31 604	34 684	24 513

Tabellen viser at SFO tilbudet i kommunen er mye brukt og at mange har helårsplass. De fleste som benytter SFO i førsteklasse fortsetter også med SFO i 2 skoleår. SFO driver forholdsvis kostnadseffektivt, sammenlignet med de øvrige kommuner i Finnmark og KOSTRA gruppen.

5.6 Driftsutgifter pr skole og oppvekstsenter

	1-7 trinn	8-10 trinn
Kirkenes skole	250	
Kirkenes ungdoms skole		238
Hesseng flerbr.senter	210	
Sandnes skole	90	
Bjørnevatn skole	133	131
Pasvik skole	34	26
Skogfoss oppv.senter	14	
Bugøynes oppv.senter	20	5
Neiden oppv.senter	9	0
Jakobnes oppv.senter	23	
Jarfjord oppv.senter	20	5
Sum	803	405

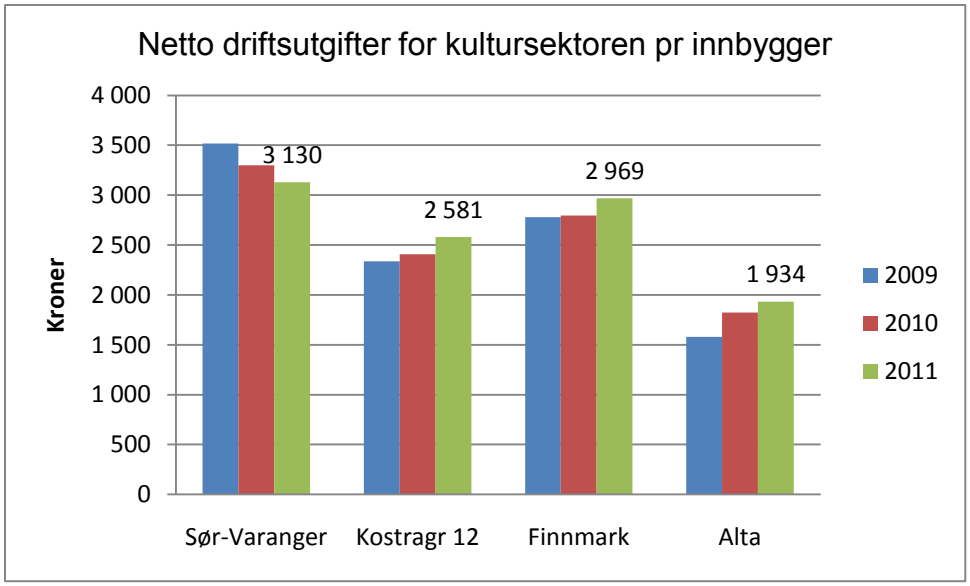
Oversikten viser elevfordeling ved skolene høsten 2012. Elevtallet ble redusert fra vår 2012 med til sammen 31 elever, fordelt med 28 færre elever på barnetrinnene og 3 i ungdomskolen. Denne tendensen vil fortsette i årene som kommer iflg SSB sine befolkningsprognoser.



Oversikten over er basert på regnskapstall fra kommunens eget regnskapssystem og viser lønnskostnader inklusiv pensjon pr elev, for hver skole. Oversikten viser ikke driftsutgiftene da dette nå er regulert pr elev. For 2012 er det 4000,- pr elev. Kirkenes skolene er i denne lønnsoversikten fortsatt slått sammen da skolene ble delt først ved skolestart 2011/2012.

6. Kultur og idrett

Sør-Varanger kommune har tradisjonelt ligget høyt hva angår utgifter til kultursektoren og idrettssektoren. Tabellene under understøtter dette. Selv om utgiftene pr innbygger har gått ned de siste årene ligger vi fortsatt høyt, særlig om vi sammenligner oss med Alta.

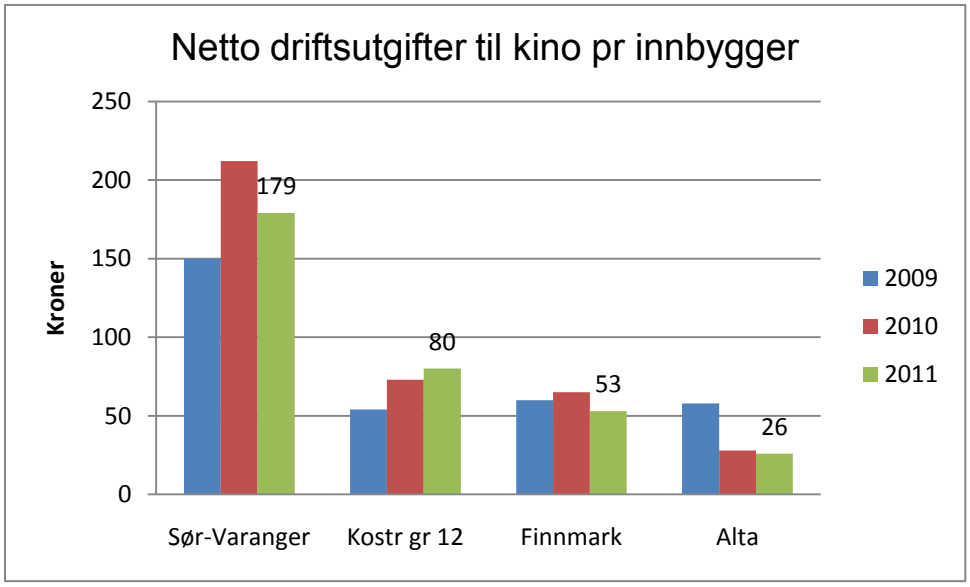


Prioritering	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Netto driftsutgifter kultursektoren i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter	5,7	4,7	5	4	3,8
Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner	3130	2581	2969	1934	1755
Fordeling av netto driftsutgifter innenfor kultursektoren					
Netto driftsutgifter aktivitetstilbud barn og unge (F231)	5,3	8,3	8	10,4	9,2
Netto driftsutgifter til folkebibliotek (F370)	16,7	14,6	14,5	19,3	14,7
Netto driftsutgifter til kino (f373)	5,7	3,1	1,8	1,3	1
Netto driftsutgifter til museer (f375)	7,8	4,4	6	4,6	3,5
Netto driftsutgifter til kunstformidling (F377)	0,2	1,3	1,1	0,8	5,7
Netto driftsutgifter til idrett (F380)	25,1	20,9	14,5	39,2	11,6
Netto driftsutgifter kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg (F381)	15,6	15,8	21,6	2,5	17,8
Netto driftsutgifter til musikk- og kulturskoler (F383)	11,8	13	11,5	14,5	14,5
Netto driftsutgifter til andre kulturaktiviteter (F385)	11,8	12,1	9,2	7,3	12,6

6.1 Kino

Kommunen har et forholdsvis dyrt kinotilbud. Hele 179 kroner pr innbygger, eller 0,33 % av det totale driftsutgiftene, bruker vi på å gi kommunens innbyggere et kinotilbud. Dette er langt over Alta kommune som også er medeier i Aurora Kino. Samtidig ligger vi godt over gjennomsnitt i Kostra gruppa og Finnmark.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Netto driftsutgifter til kino i forhold til kommunens totale driftsutgifter (i prosent)	0,33	0,15	0,09	0,05	0,04
Netto driftsutgifter til kino per innbygger	179	80	53	26	18
Netto driftsutgifter til kino per besøkende	75,3	43	30,8	10,7	8,3
Antall innbyggere per kinosete	29,8	28,3	25,3	57,7	61,6
Besøk per kinoforestilling	24,8	22,3	17,6	13,6	31,4



Kinobedrift	Forestillinger	Besøk	Omsetning	Snittbesøk
Kirkenes kino	792	18 480	1 712 108	23

Oversikten over er utarbeidet av Aurora kino IKS og viser antall forestillinger og besøkende i 2011 for Aurora kino – Kirkenes.

6.2 Folkebibliotek

Kommunen bruker om lag 1 % av kommunens driftsutgifter på bibliotek. Dette er 521 kr pr. innbygger og med dette prioriterer vi folkebibliotek høyest av alle vi sammenligner oss med. Men biblioteket er også godt besøkt og vi ligger over alle i sammenligningsgruppa hva angår utlån. Det som er gledelig er at vi har høyt utlån av barnelitteratur. Det er i all hovedsak antall årsverk hvor vi ligger høyt, mens kjøp av medier/bøker er som landsgjennomsnittet.

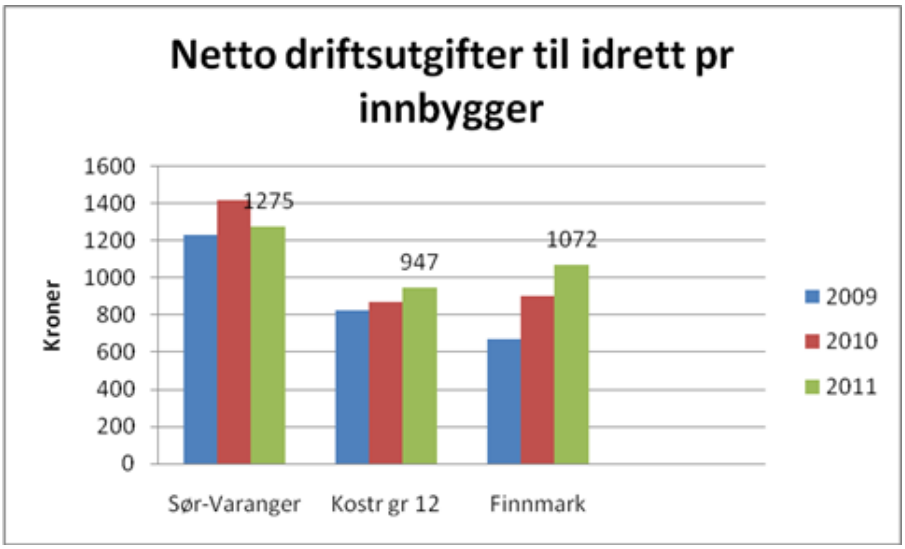
	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Netto driftsutgifter til folkebibliotek i forhold til kommunens totale driftsutgifter (i prosent)	1	0,7	0,7	0,8	0,6
Netto driftsutgifter til folkebibliotek per innbygger	521	376	432	374	258
Utlån alle medier fra folkebibliotek per innbygger	6,2	5	4,5	3,8	5,1
Bokutlån fra folkebibliotek per innbygger i alt	4,4	3,5	3,2	2,5	3,5
Barnelitteratur, antall bokutlån barnelitteratur per innbygger 0-13 år	9,3	9,7	7,8	6,6	9,7
Voksenlitteratur, bokutlån voksenlitteratur per innbygger 14 år og over	3,5	2,2	2,2	1,5	2,2
Utlån, andre media i alt fra folkebibliotek per innbygger	1,8	1,6	1,4	1,3	1,6
Tilvekst alle medier i folkebibliotek per 1000 innbygger	267	340	421	172	273
Besøk i folkebibliotek per innbygger	6,6	5,5	4,8	6	4,6
Medie- og lønnsutgifter i folkebibliotek per innbygger	380	..	..	213	..
Årsverk, antall innbyggere per årsverk i folkebibliotek	1366	1959	1537	2755	2740

6.3 Driftstilskudd til lag og foreninger

Kommunen gir støtte til 44 lag og foreninger og i gjennomsnitt får hvert lag 13 636 kr. Dette gir ca 61 kr. pr innbygger. Alta ligger noe høyere da de i gjennomsnitt gir 78 kr pr innbygger.

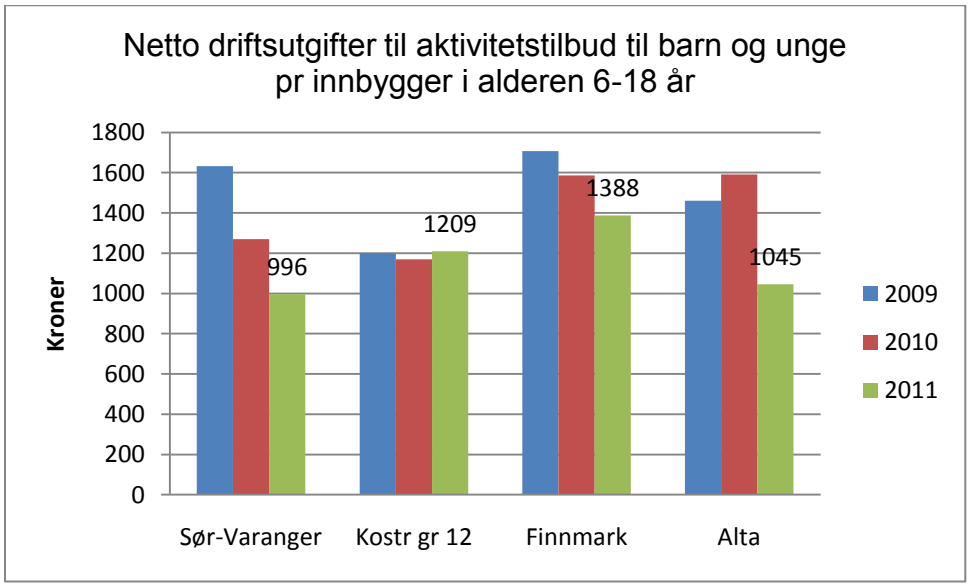
	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Antall frivillige lag som mottar kommunale driftstilskudd	44	48	20	52	35
Kommunale driftstilskudd til lag og foreninger pr lag som mottar tilskudd	13 636	25 498	19 174	28 846	25 978

6.4 Idrett



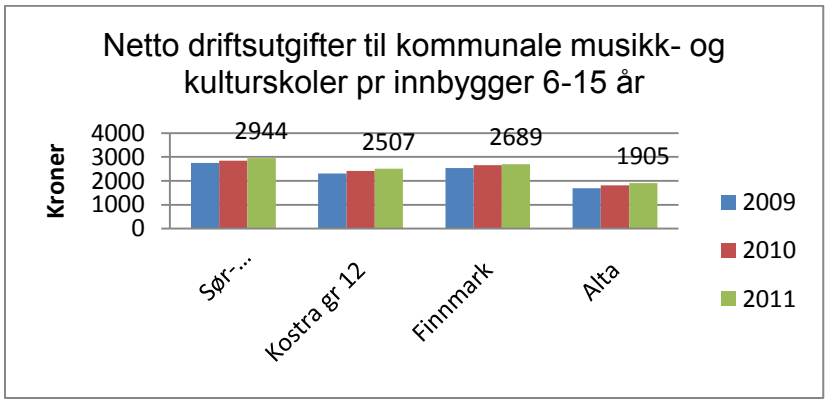
Når det gjelder utgifter til idrett pr innbygger ser vi også her at vi ligger over sammenligningskommunene. Oversikten inkluderer både den kommunale støtte til Barentshallene KF og utgiftene til idrettsbyggene.

6.5 Aktivitetstilbud til barn og unge

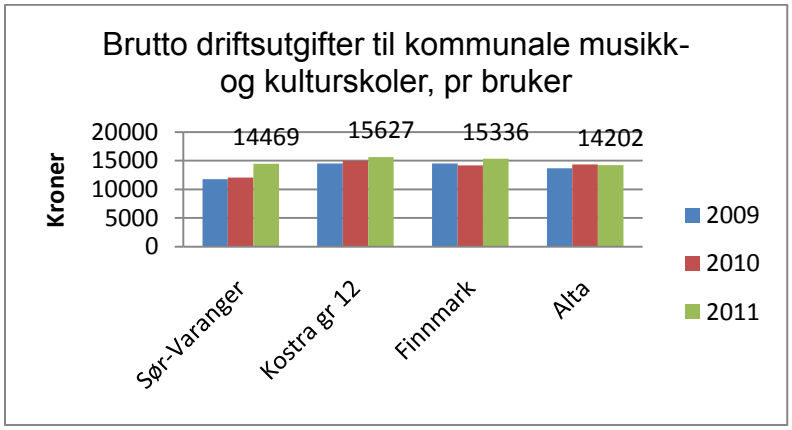


Som tabellen viser går utgiftene til dette ned og ligger rett i underkant av kr. 1000,- pr innbygger i målgruppa. I all hovedsak omfatter denne Kostra oversikten ungdomsklubbene inkludert Basen samt utgifter til ungdomsrådet.

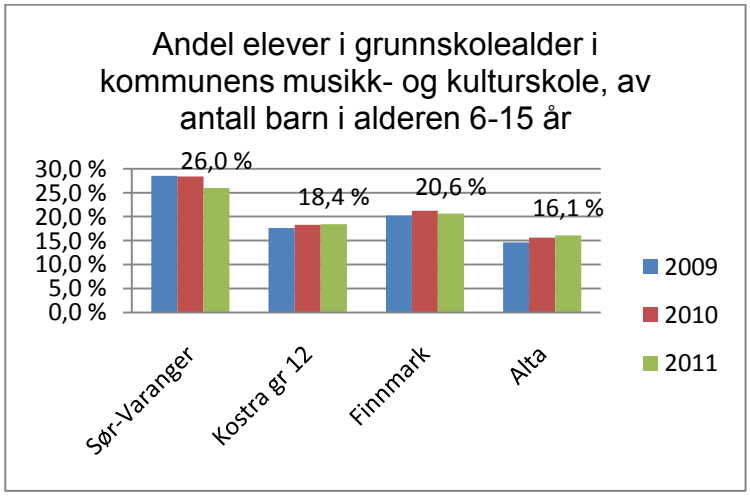
6.6 Kulturskoletilbudet



Kommunen har tradisjonelt bevilget over gjennomsnittet og sammenligningskommunene til musikk og kulturskole og dette bildet er ikke endret snarere tvert om øker utgiftene pr innbygger i målgruppen.



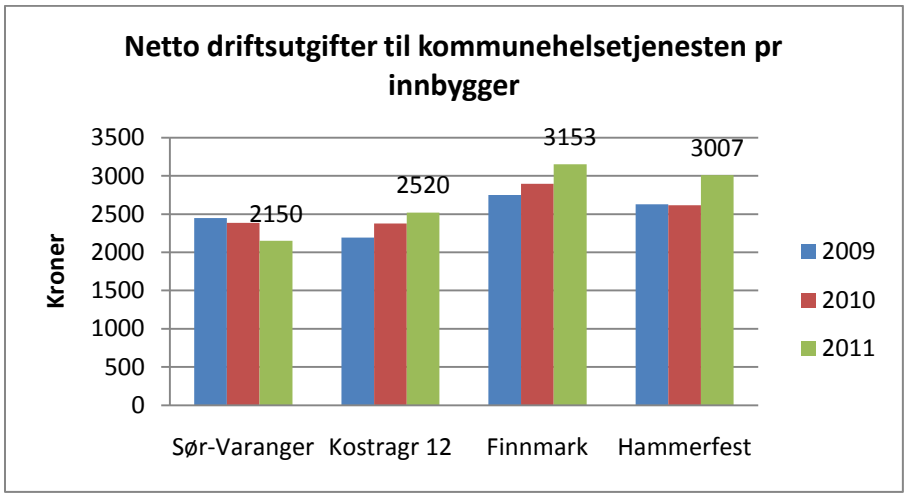
Men når det gjelder utgiftene pr. bruker av musikk- og kulturskoletilbudet ligger vi bedre an. Her ser vi at vi bruker mindre enn Kostra gruppen og Finnmark, men fortsatt mer enn Alta. I Sør-Varanger kommune benytter hele 26 % av barn i alderen 6-15 år seg av musikk og kulturskoletilbudet, noe som er langt høyere andel en de vi sammenligner oss med



.

7. Kommunehelse

Innenfor området kommunehelse sammenlignes Sør-Varanger med Hammerfest da dette er vurdert til å ha en mer lik struktur innenfor helsetjenester med hensyn på sykehusstrukturen i Finnmark.



Sør-Varanger kommune bruker mindre til kommunehelsetjenesten pr innbygger enn sammenligningskommunene. Kommunehelsetjeneste omfatter funksjon 232 forebygging, helsestasjon og skolehelsetjeneste (inkludert jordmor), samt funksjon 241 diagnose, behandling og rehabilitering som består av kommunelege-, fysioterapi- og ergoterapitjeneste.

7.1 Grunnlagsinformasjon

	2009	2010	2011
Antall nyinnskrevne gravide som har møtt til svangerskapskontroll	99	104	101
Antall førstegangs hjemmebesøk til nyfødt	112	94	71
Antall spedbarn som har fullført helseundersøkelse innen utg. av 8. leveuke	155	94	97
Antall barn som har fullført helseundersøkelse ved 2-3 års alder	94	94	140
Åpningstid ved helsestasjon for ungdom. Timer per uke per helsestasjon	3	2	2
Årsverk av ergoterapeuter totalt (khelse+plo)	5	5	6,03
Årsverk av psykiatriske sykepleiere totalt (khelse+plo)	5,96	3,8	4,5
Antall fødte i løpet av året	114	112	95
Antall innbyggere 0-20 år	2639	2621	2588
Antall fastlegeavtaler	9	9	9
Sykehjemsbeboere	100	95	96
Timer pr. uke av leger i institusjon	35,5	35,5	41,5
Timer pr. uke av fysioterapeuter i institusjon	10	53	43

I Sør-Varanger kommune ser vi en nedgang i antall fødte fra 2009 til 2011. Også antall innbyggere i alderen 0-20 år går ned. Noe som indikerer at målgruppen til forebygging, helsestasjons- og skolehelsetjeneste går ned.

7.2 Prioritering

Prioritering	2009	2010	2011
Netto driftsutgifter forebygging, helsestasjons- og skolehelsetj. pr. innb 0-5 år	5 478	5 891	6 743
Netto driftsutgifter forebygging, helsestasjons- og skolehelsetj. pr. innb 0-20 år	1 399	1 499	1 686
Netto driftsutgifter forebyggende arbeid, helse pr. innbygger	697	449	184
Netto driftsutgifter diagnose, behandling og rehabilitering pr. innbygger	1 373	1 535	1 523

Innenfor forebygging, helsestasjons- og skolehelsetjeneste øker utgiftene pr innbygger målgruppen 0-20 år, noe som må sees i sammenheng med nedgang i andel innbyggere i målgruppen uten at tjenestenivået er redusert.

Innenfor området diagnose, behandling og rehabilitering er det en liten nedgang fra 2010 til 2011 i netto driftsutgifter pr innbygger.

Prioritering	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Netto driftsutgifter kommunehelstjenesten pr. innbygger	2 150	2 520	3 153	3 007	1 962
Netto driftsutgifter i prosent av samlede netto driftsutgifter	3,9 %	4,6 %	5,3 %	4,7 %	4,3 %
Netto driftsutgifter til forebygging, helsestasjons- og skolehelsetj. pr. innb 0-5 år	6 743	6 581	5 014	5 976	6 003
Netto driftsutgifter til forebygging, helsestasjons- og skolehelsetj. pr. innb 0-20 år	1 686	1 674	1 301	1 817	1 642
Netto driftsutgifter til forebyggende arbeid, helse pr. innbygger	184	169	156	70	121
Netto driftsutgifter til diagnose, behandling og rehabilitering pr. innbygger	1 523	1 891	2 648	2 458	1 400

Sør-Varanger kommune bruker mindre til kommunehelsetjenesten enn de kommunene vi sammenligner oss med. Kommunen bruker mer til forebyggende helsearbeid enn alle sammenlignings kommunene, mens netto driftsutgifter til lege-, fysioterapi- og ergoterapitjenesten er lavere.

7.3 Dekningsgrader

Dekningsgrad	2009	2010	2011
Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	98 %	84 %	75 %
Legeårsverk pr 10 000 innbyggere	12	11,9	11,6
Fysioterapiårsverk per 10 000 innbyggere	10,2	10,2	10,1
Årsverk av ergoterapeuter pr. 10 000 innbyggere (khelse+plo)	5,1	5,1	6,1
Årsverk av psykiatriske sykepleiere pr. 10 000 innbyggere (khelse+plo)	6,1	3,9	4,6
Årsverk av helsesøstre pr. 10 000 innbyggere 0-5 år.	..	51,6	54,1
Årsverk av jordmødre pr. 10 000 fødte	..	89,3	105
Gjennomsnittlig listelengde fastleger	1 041	1 040	992
Antall åpne fastlegelister (har ledige plasser)	4	-	-
Legetimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,35	0,37	0,43
Fysioterapitimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,1	0,56	0,45

Sør-Varanger kommune har en jevn nedgang i andel nyfødte som mottar hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst. Kommunen har en nedgang i innbyggere 0-20 år og en nedgang i antall fødsler, noe som gir økning i årsverk helsesøster pr innbyggere 0-5 år, samt økning i årsverk jordmor pr 10 000 fødte.

Årsverk pr 10 000 innbyggere	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Lege, kommunehelsetjenesten	11,6	11,3	15,8	15,1	9,6
Fysioterapi, kommunehelsetjenesten	10,1	9,6	10,1	10	8,6

Sør-Varanger har en legedekning omtrent som snittet i Kostra gruppe 12, noe høyere enn snittet for landet, men levere enn Hammerfest og snittet for Finnmark.

Sør-Varanger har en dekning for fysioterapi omtrent som Hammerfest og snittet i Finnmark, men noe høyere enn kostragruppen og landet.

Fastlegeregisteret	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Gjennomsnittlig listelengde korrigert for kommunale timer	1 509	1 392	..	1 029	..
Antall åpne fastlegelister	-	3	2	-	4
Andel kvinnelige leger	50	37	..	42	..

Legene i Sør-Varanger kommune har i gjennomsnittlig flere pasienter på fastlegelistene inkludert antall kommunale timer omgjort til pasienter, enn Kostra gruppe 12 og Hammerfest. Kommunen har ingen fastlegelister med ledig plass.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Årsverk av helsesøstre pr. 10 000 innbyggere 0-5 år	54,1	68,4	70,7	90,3	57,8
Årsverk av jordmødre pr. 10 000 fødte	105,3	72,5	70,8	-	48,4

Sør-Varanger kommune har færre helsesøsterårsverk pr 10 000 innbyggere 0-5 år enn alle vi sammenligner oss med. Men kommunen har flere årsverk jordmor pr 10 000 fødte enn sammenligningskommunene.

7.4 Kvalitet

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	75 %	74 %	65 %	85 %	82 %
Åpningstid ved helsestasjon for ungdom. Sum timer per uke.	2	..	..	4	..
Åpningstid ved helsestasjon for ungdom per 1000 innbyggere 13-20 år	1,8	..	..	3,9	..
Legetimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,43	0,41	0,44	0,35	0,39
Fysioterapitimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,45	0,32	0,36	0,57	0,32

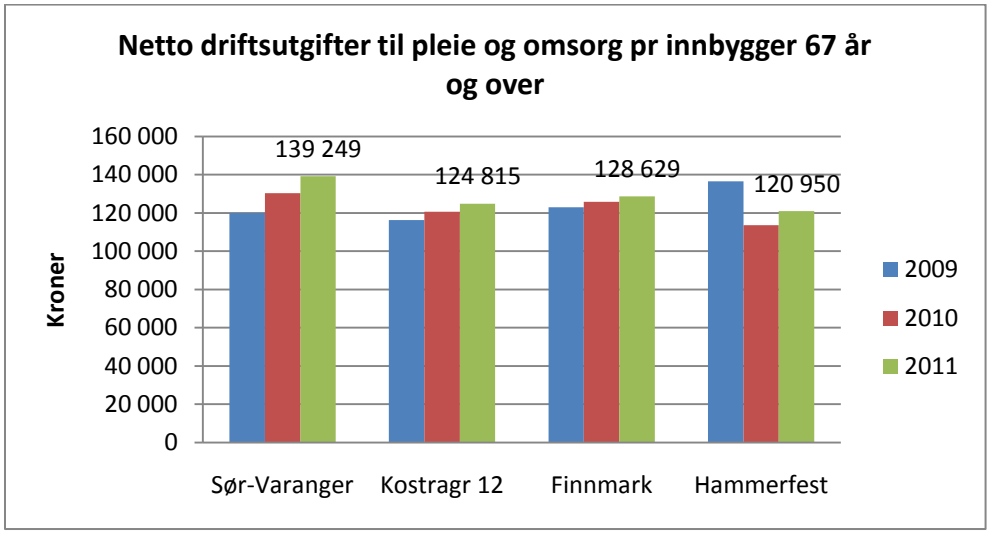
Sør-Varanger kommune gir hjemmebesøk til andel nyfødte omtrent som kostragruppe 12, men til en noe lavere andel enn Hammerfest og landssnittet. Kommunen har et dårligere tilbud i Helsestasjon for ungdom enn Hammerfest.

Kommunen yter et forholdsvis godt tilbud til beboerne på sykehjem målt i legetimer og fysioterapitimer i snitt pr beboer pr uke.

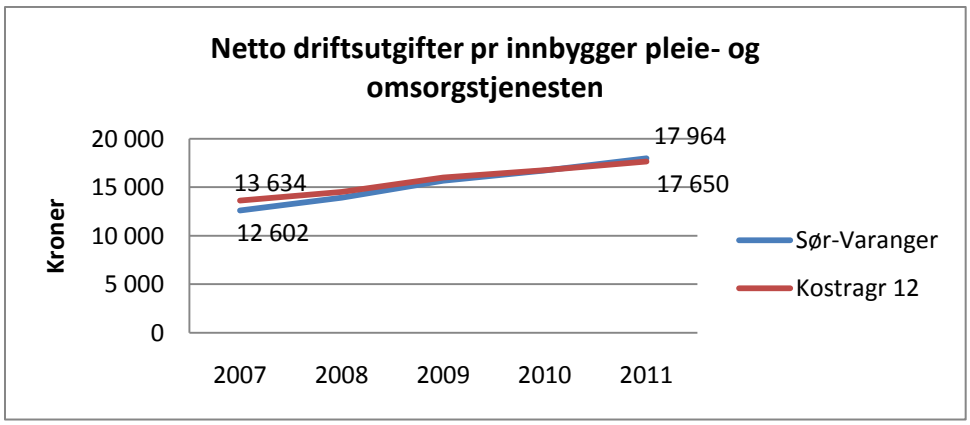
8. Pleie og omsorg

Pleie- og omsorgstjenester omfatter funksjon 234 Aktiviserings- og servicetjenester ovenfor eldre og funksjonshemmede, funksjon 254 bistand, pleie og omsorg til hjemmeboende og funksjon 253 bistand, pleie og omsorg i institusjoner for eldre og funksjonshemmede.

Vi sammenligner oss med Hammerfest innenfor området pleie og omsorg da Hammerfest og Sør-Varanger kommune har forholdsvis like forutsetninger innenfor pleie og omsorg på grunn av sykehusstrukturen i Finnmark.



Diagrammet viser at Sør-Varanger kommune har høyere netto driftutgifter til pleie og omsorg pr innbygger i målgruppen, 67 år og over, enn sammenligningskommunene. Det fremkommer en relativt stor økning fra 2010 til 2011 i kommunens utgifter til formålet. Utgiftene i Sør-Varanger øker med 6,92 % fra 2010 til 2011, mens i Kostragruppen fremkommer det en økning på 3,46 % for samme periode.



Netto driftsutgifter fordelt pr innbygger viser at Sør-Varanger kommune hadde i 2007 lavere utgifter pr innbygger enn sammenligningsgruppa, men i 2011 ligger kommunen høyere. Kommunen har hatt en raskere vekst i nettoutgiftene enn sammenligningsgruppen. Fra 2007

til 2011 er økningen på 42,55 %, til sammenligning øker kostragruppen med 29,46 % i samme periode.

8.1 Grunnlagsinformasjon

	2009	2010	2011
Mottakere av pleie- og omsorgstjenester	628	596	524
Hjemmetjenester			
Mottakere av hjemmetjenester 0-66 år	258	249	180
Mottakere av hjemmetjenester 67-79 år	98	87	85
Mottakere av hjemmetjenester 80 år og over	160	157	158
Mottakere av hjemmetjenester i alt	516	493	423
Mottakere av støttekontakt	94	85	82
Pleietrengende med pårørende som mottok omsorgslønn pr. 31.12	24	22	19
Hjemmeboere med høy timeinnsats	19	16	13
Mottakere av matombringning	98	82	78
Mottakere av trygghetsalarm	189	165	162
Omsorgsboliger i alt	25	25	25
Institusjon			
Kommunale sykehjemsplasser	107	99	97
Sykehjemsbeboere	100	95	96
Kommunale plasser i avlastningsinst. i kommunen	5	4	4
Mottakere av avlastning	19	21	16
Institusjonsbeboere på tidsbegrenset opphold	20	14	16
Institusjonsbeboere på langtidsopphold	82	83	81
Plasser i skjermet enhet for personer med demens	17	17	17
Plasser avsatt til rehabilitering i institusjon	4	5	4
Plasser avsatt til tidsbegrenset opphold i institusjon	18	19	17
Rom i institusjon	107	99	97
Enerom i institusjoner	107	99	97
Brukertilpasset enerom med bad/wc	56	50	70
Årsverk av leger i institusjon	0,95	0,95	1,11

Kostra tallene viser en jevn nedgang i antall mottakere av pleie- og omsorgstjenester. Innenfor hjemmetjenester er det kun mottakere av hjemmetjenester 80 år og over som ikke går ned. Mottaker av avlastning går ned. Beboere i institusjon er uendret det siste året. Det fremkommer en liten økning i antall korttidsopphold, mens antall lagtidsopphold er redusert tilsvarende.

8.2 Prioritering

Befolkning	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel innbyggere 67-79 år	8,7 %	9,3 %	9,1 %	8,0 %	9,0 %
Andel innbygger 80 år og over	4,2 %	4,8 %	3,7 %	3,6 %	4,5 %

Sør-Varanger kommune har en yngre befolkning enn Kostragruppe 12 og landssnittet, samtidig en noe eldre befolkning en Hammerfest. En kan anta at en større andel eldre har behov for flere pleie og omsorgstjenester enn yngre.

Prioritering - utvikling	2009	2010	2011
Netto driftsutgifter Pleie og omsorg i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter	34,0 %	34,6 %	33,0 %
Fordeling andel pleie og omsorg			
Institusjoner	55,0 %	49,0 %	45,0 %
Tjenester til hjemmeboende	42,0 %	48,0 %	52,0 %
Aktivisering, Støttetjenester	3,0 %	3,0 %	4,0 %

Pleie og omsorg utgjør største andel av den kommunale tjenesteproduksjonen. Men vi ser at andel til pleie og omsorg av kommunens totale nettodriftsutgifter har gått noe ned fra 2010 til 2011. Andel til institusjoner er redusert jevnt de tre siste årene, mens andel til hjemmebaserte tjenester øker. Dette er et resultat av kommunens satsning på en vridning til hjemmebasert omsorg.

Prioritering - sammenligning	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Netto driftsutgifter Pleie og omsorg i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter	33,0 %	32,4 %	27,9 %	27,9 %	31,1 %
Fordeling andel pleie og omsorg					
Institusjoner	45,0 %	44,0 %	50,0 %	50,0 %	45,0 %
Tjenester til hjemmeboende	52,0 %	51,0 %	47,0 %	47,0 %	50,0 %
Aktivisering, Støttetjenester	4,0 %	5,0 %	4,0 %	4,0 %	5,0 %

Sør-Varanger kommune har, med hovedvekt på tjenester til hjemmeboende, prioritert pleie og omsorg høyest av dem vi sammenligner oss med.

Netto driftsutgifter pleie og omsorg pr innbygger	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Pr innbygger 80 år og over	432 012	366 858	440 251	389 277	312 683
Pr innbygger 67 år og over	139 249	124 815	128 629	120 950	104 986

Sør-Varanger kommune er den kommunen som bruker mest til pleie og omsorg pr innbygger i målgruppen, 80 år og over og 67 år og over.

8.3 Pleie- og omsorgstjenesten samlet

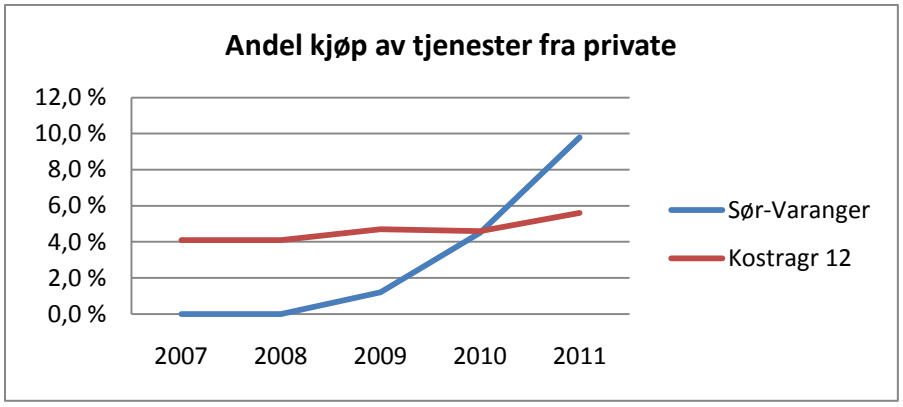
	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Brutto driftsutgifter pr mottaker av kommunale pleie- og omsorgstjenester	363 517	350 038	347 537	360 715	329 154
Brutto driftsutgifter pr mottaker av hjemmetjenester	210 357	211 524	201 288	196 955	196 738
Brutto driftsutgifter pr kommunalplass i institusjon	936 713	938 923	1 034 077	904 947	875 221

Sør-Varanger kommune har de høyeste brutto driftsutgifter pr mottaker av alle pleie- og omsorgstjenester. Kostnaden pr mottaker av hjemmetjenester er nest høyest i Sør-Varanger, bare kostragruppe 12 er høyere. Når det gjelder kostnader pr kommunal institusjonsplass har Sør-Varanger lavere utgifter enn Kostragruppe 12 og snittet i Finnmark, men noe høyere enn Hammerfest.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel årsverk i brukerrettede tjenester med fagutdanning	71	74	69	65	73
Andel årsverk i brukerrettede tjenester med fagutdanning fra høyskole-/universitet	28	29	30	35	31
Andel årsverk i brukerrettede tjenester med fagutdanning fra videregående skole	43	45	39	30	42
Andel legemeldt sykefravær av årsverk i brukerrettede tjenester	10,3 %	8,4 %	8,4 %	8,5 %	8,6 %

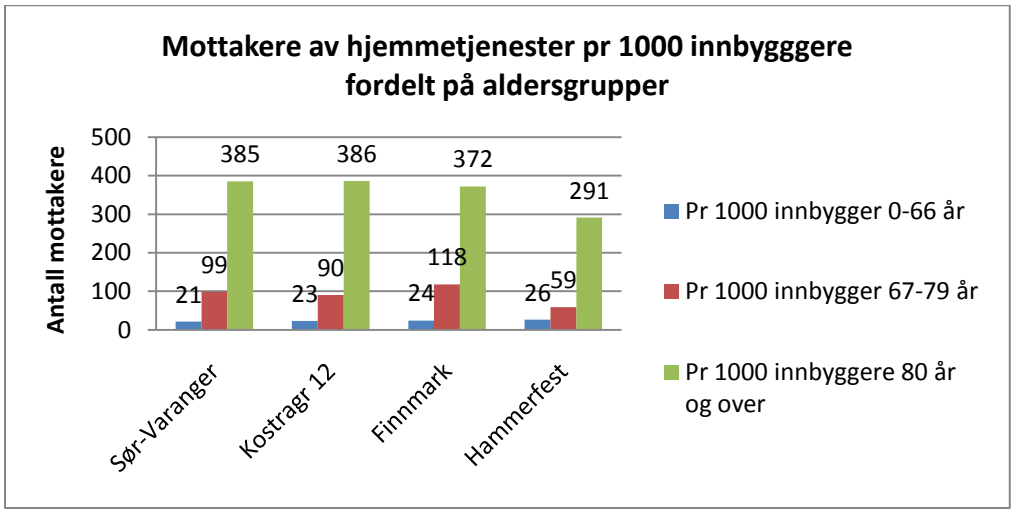
Sør-Varanger har en forholdsvis stor andel årsverk i pleie og omsorg med fagutdanning. Den høyeste andelen har fagutdanning fra videregående skole. Kommunen har lavest andel årsverk med fagutdanning fra høyskole/universitet av dem vi sammenligner oss med.

Sør-Varanger kommune har høyest legemeldt sykefravær av sammenligningskommunene.



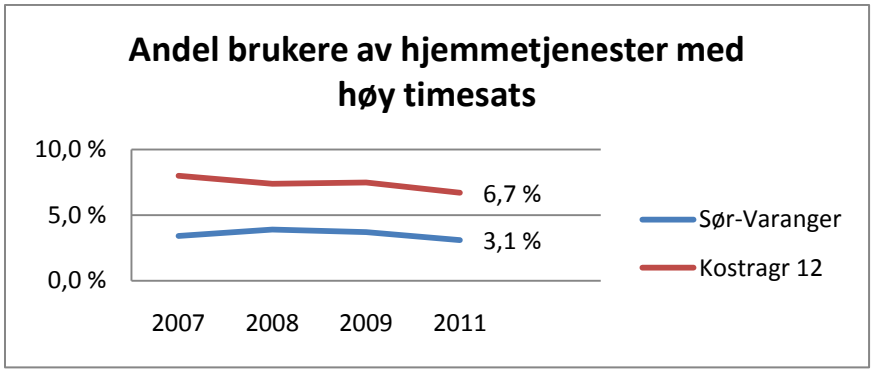
Diagrammet viser hvor stor andel av kommunens brutto driftsutgifter på pleie og omsorg som benyttes til kjøp av tjenester fra private. Sør-Varanger kjøper stadig mer pleie og omsorgstjenester fra private, andelen er økt fra 1,2 % i 2009 til 9,8 % i 2011.

8.4 Kjernetjenester til hjemmeboende



Selv om Sør-Varanger kommune har en nedgang i antall mottakere av hjemmetjenester (fremkommer i tabellen grunnlagsdata) har kommunen forholdsvis mange mottakere av hjemmetjenester i aldersgruppene over 67 år. Sør-Varanger har færrest under 67 år som mottar hjemmetjeneste.

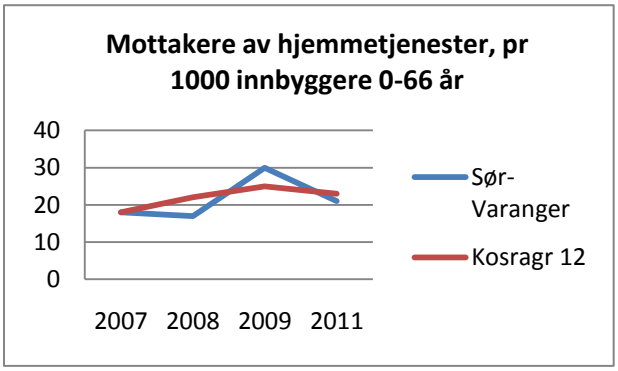
	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel hjemmeboere med høy timeinnsats	3,1 %	6,7 %	5,8 %	7,4 %	6,1 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 0-66 år	8,9 %	16,7 %	13,6 %	10,5 %	19,0 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 67 år og over	12,3 %	11,7 %	9,6 %	7,9 %	11,8 %

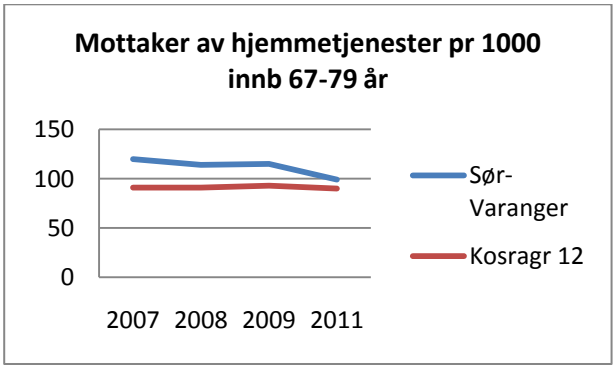


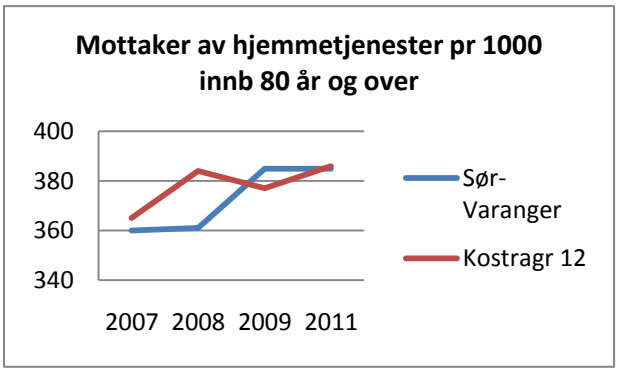
Sør-Varanger kommune har lavere andel mottakere av hjemmetjenester som krever mer enn 35,5 timer hjemmetjenester pr uke enn sammenligningskommunene.

Av de under 67 år som mottar hjemmetjenester i Sør-Varanger har 8,9 % omfattende bistandsbehov. Dette er lavere enn de vi sammenligner oss med. Samtidig har kommunen høyes andel hjemmetjeneste mottakere over 67 år med omfattende bistandsbehov.

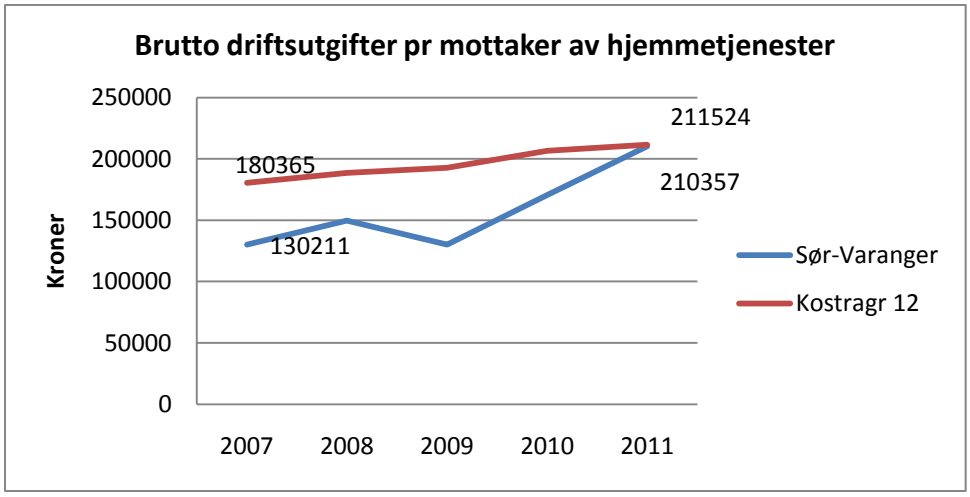
Med bakgrunn i IPLOS-samlemål er bistandsbehov delt i tre nivåer; "Noe/avgrenset bistandsbehov", "middel til stort bistandsbehov" og "omfattende bistandsbehov".



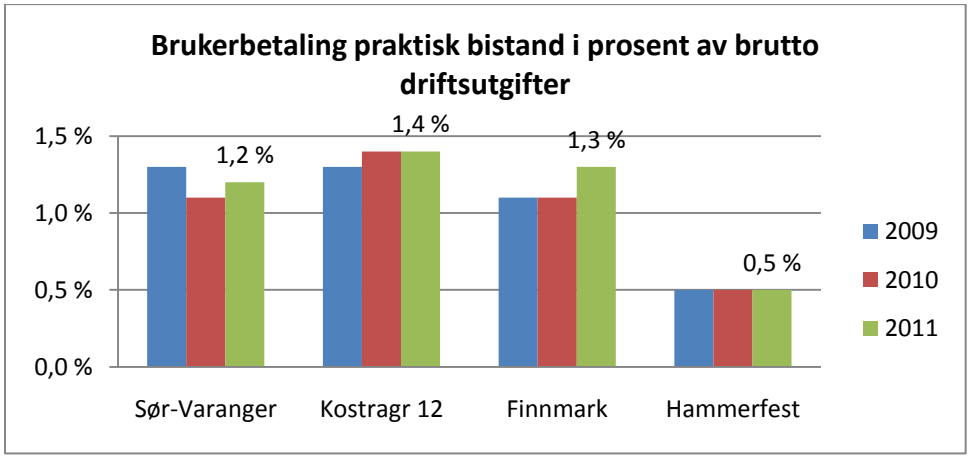




Når det gjelder mottakere av hjemmetjenester viser tall fra kostra en nedgang i antall mottakere av hjemmetjenester totalt.

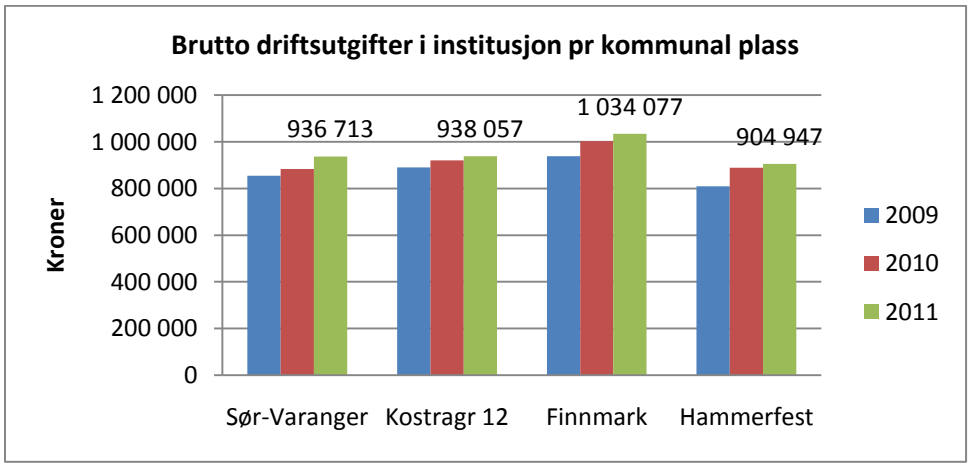


Innenfor hjemmebaserte tjenester har SVK hatt en stor økning i utgifter pr mottaker av tjenesten, spesielt de tre siste årene. Utgiften pr mottaker har i kommunen økt med 61,58 % fra 2009 til 2011. I samme periode har sammenligningsgruppen en økning på 9,79 %. Kommunen ligger nå omtrent på samme nivå som kostragruppe 12.

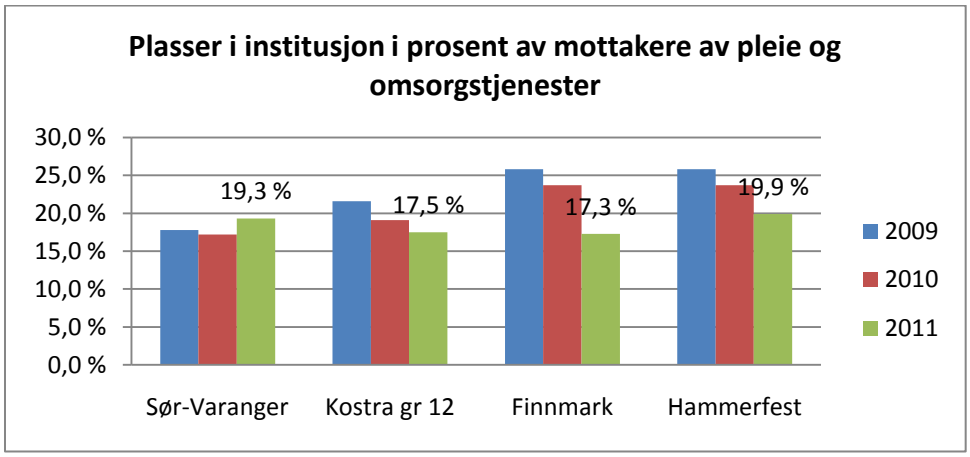


Brukerbetaling for praktisk bistand i Sør-Varanger kommune er økt litt fra 2010 til 2011. kommunen mottar noe mindre brukerbetalinger enn kostragruppe 12 og snittet i Finnmark.

8.5 Institusjonsdrift



Utgiftene pr kommunal institusjonsplass er forholdsvis lave i Sør-Varanger kommune, kun Hammerfest har lavere utgifter pr plass.



Diagrammet viser at Sør-Varanger kommune har forholdsvis mange sykehjemsplasser i forhold til mottakere av pleie og omsorgstjenester, sammenlignet med kostragruppe 12 og snittet i Finnmark. 19,3 % av mottakere av pleie- og omsorgstjenester i kommunen har plass i institusjon, det er en liten økning fra 2010.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel innbyggere 67 år og over som er beboer på institusjon	5,7 %	6,4 %	7,3 %	7,0 %	5,8 %
Andel innbyggere 80 år og over som er beboer på institusjon	17,6 %	14,9 %	18,4 %	18,5 %	13,8 %
Andel beboere som er 80 år og over i institusjon	74,2 %	75,0 %	66,6 %	63,5 %	72,0 %

Sør-Varanger kommune har en forholdsvis lav andel innbyggere 67 år og over som er beboer på institusjon. Ved årsskiftet var 74,2 % av beboerne 80 år eller mer.

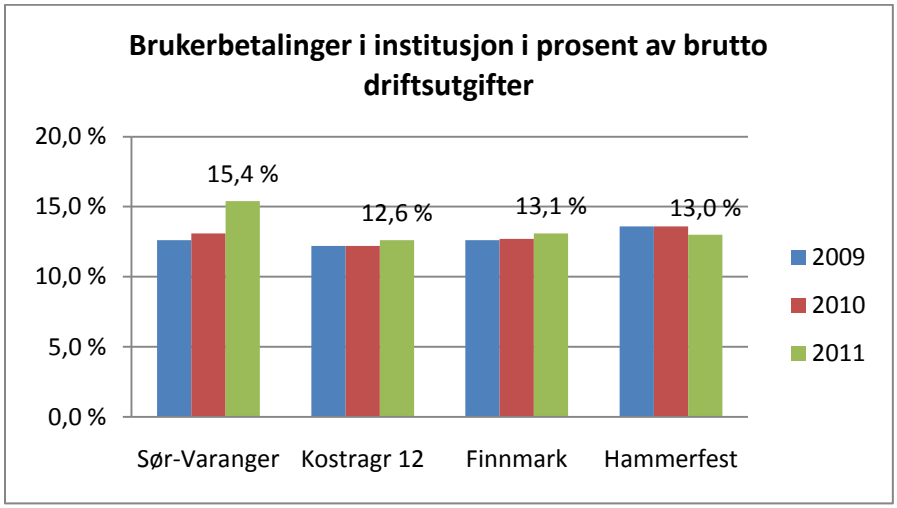
	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel plasser avsatt til tidsbegrenset opphold	17,5 %	17,1 %	16,0 %	4,5 %	16,5 %
Andel plasser i skjermet enhet for personer med demens	17,5 %	18,8 %	16,9 %	17,0 %	24,9 %
Andel plasser avsatt til rehabilitering/habilitering	4,1 %	6,9 %	5,1 %	2,3 %	5,3 %
Andel plasser i enerom i pleie- og omsorgsinstitusjoner	100 %	92,4 %	86,9 %	100 %	94,5 %

Sør-Varanger kommune har avsatt 17,5 % av institusjonsplassene til tidsbegrenset opphold. Dette er en noe større andel enn de vi sammenligner oss med. 17, 5 % av institusjonsplassene er i skjermet enhet for aldersdemente. Dette er noe lavere enn kostragruppe 12 og landssnittet, men høyere enn Hammerfest og snittet i Finnmark. Andel plasser avsatt til rehabilitering/habilitering er forholdsvis lav i Sør-Varanger, bare Hammerfest har lavere andel.

Alle institusjonsplasser i Sør-Varanger kommune er enerom.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Legetimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,43	0,41	0,44	0,35	0,39
Fysioterapitimer pr. uke pr. beboer i sykehjem	0,45	0,32	0,36	0,57	0,32

Legedekningen ved sykehjemmene i Sør-Varanger er god, det samme er dekningen av fysioterapitimer sammenlignet med de øvrige.

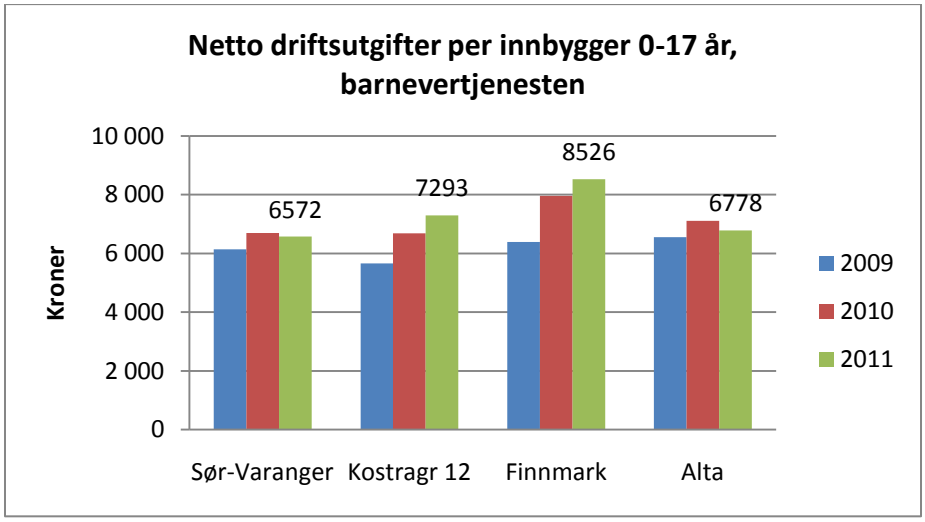


Av hver hundrelapp Sør-Varanger kommune bruker i institusjon mottok kommunen kr 15,40 i brukerbetaling i 2011. Sør-Varanger er den kommunen som mottar mest brukerbetaling i institusjon av dem vi sammenligner oss med. Den store økningen fra 2010 til 2011 har sammenheng med etteroppgjør fra tidligere år som er inntektsført i 2011.

9. Barnevern

Barneverntjenestens hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barneverntjenesten skal bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår. I løpet av 2010 mottok nesten 50 000 barn og unge i Norge tiltak fra barnevernet, det er en økning på over 7 prosent fra året før. Dette er den største veksten fra ett år til et annet i antall barn og unge med tiltak siden den nye barnevernloven ble iverksatt i 1993. Siden da har det vært nesten en fordobling i antall barn og unge som mottar barnevernstiltak i løpet av året. I tillegg har antall årsverk i barnevernet økt fra 2 200 til 3 500 i denne perioden.

I statsbudsjettet for 2011 ble det avsatt 240 mill kroner til en øremerket styrking av det kommunale barnevernet. 3,8 mill kroner ble fordelt på kommunene i Finnmark. Sør-Varanger kommune har mottatt tilskudd til opprettelse av en fagstilling i 2011 og ytterligere en halv stilling i 2012.



Sør-Varanger kommune har lave netto driftsutgifter pr innbygger i målgruppen sammenlignet med kostragruppe 12, gjennomsnittet i Finnmark og Alta. Kostra tallene viser en nedgang i kommunens nettoutgifter til barnevern pr innbygger i målgruppen fra 2010 til 2011. Netto driftsutgifter er driftsutgiftene etter at øremerkede tilskudd fra staten er trukket fra.

Dekningsgrad	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet uten Oslo
Barn med undersøkelse ift. antall innbyggere 0-17 år	6,3 %	4,9 %	6,1 %	5,4 %	3,9 %
Andel barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-17 år	5,2 %	6,1 %	7,0 %	6,0 %	4,7 %

Barnevernet i Sør-Varanger kommune undersøker en større andel barn i målgruppen enn de vi sammenligner oss med. Samtidig ser vi at kommunen har en lavere andel barn med barnevernstiltak enn Kostra gruppe 12, Finnmark og Alta, men at vi har en høyere andel en landet uten Oslo.

9.1 Grunnlagsinformasjon

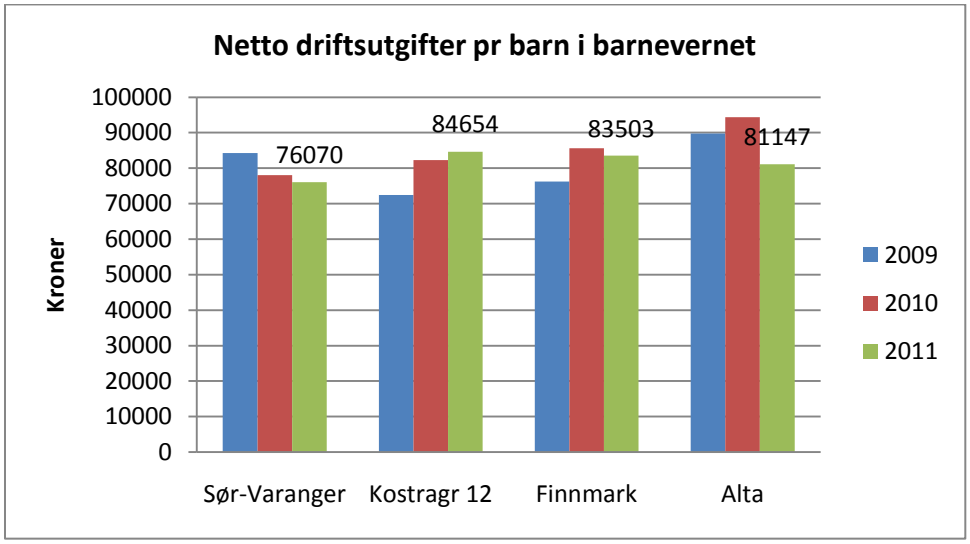
	2009	2010	2011
Antall innbyggere 0-17 år	2226	2203	2153
Barn med undersøkelse eller tiltak	162	189	186
Undersøkelser i alt	104	145	135
Undersøkelser avsluttet	84	114	119
Undersøkelser som førte til tiltak	39	34	49
Barn med tiltak i løpet av året	102	99	111
Barn med bare hjelpetiltak i løpet av året	77	79	84
Barn med omsorgstiltak i løpet av året	25	20	27
Barn med tiltak i opprinnelig familie (funksjon 251)	70	70	76
Barn med tiltak utenfor opprinnelig familie (funksjon 252)	32	29	35
Barn med tiltak per 31.12	75	71	69
Barn med hjelpetiltak per 31.12	56	54	49
Barn med omsorgstiltak per 31.12	19	17	20
Sum stillinger i alt	7	7	8
Stillinger med fagutdanning	6,5	6	7
Undersøkelser med behandlingstid over tre måneder	25	24	59
Barn med tiltak per 31.12. med utarbeidet plan	69	47	52

Antall innbyggere i målgruppen 0-17 år er synkende. Samtidig øker antall barn med tiltak i løpet av året. Det er økning både i hjelpetiltak og omsorgstiltak i løpet av året, men det er antall barn med omsorgstiltak som øker mest.

9.2 Nøkkeltallsanalyse

Prioritering	**2009**	**2010**	**2011**
Netto driftsutgifter per innbygger 0-17 år	6 134	6 695	6 572
Netto driftsutgifter per barn i barnevernet	84 290	78 037	76 070
Fordeling av nettodriftsutgifter i barnevernet			
Andel til saksbehandling	25,9 %	25,3 %	29,0 %
Andel til barn som bor i sin opprinnelige familie	10,7 %	13,1 %	17,8 %
Andel til barn som bor utenfor sin opprinnelige familie	63,4 %	61,7 %	53,3 %

Prioritering	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet uten Oslo
Netto driftsutgifter pr innbygger 0-17 år	6 572	7 293	8 526	6 778	6 196
Netto driftsutgifter pr barn i barnevernet	76 070	84 654	83 503	81 147	90 194
Fordeling av nettodriftsutgifter i barnevernet					
Andel til saksbehandling	29,0 %	28,4 %	30,0 %	29,1 %	33,2 %
Andel til barn som bor i sin opprinnelige familie	17,8 %	13,7 %	13,5 %	18,5 %	14,9 %
Andel til barn som bor utenfor sin opprinnelige familie	53,3 %	58,0 %	56,5 %	52,4 %	51,9 %



Sør-Varanger kommune har lave netto driftsutgifter pr barn i barnevernet, enten med undersøkelse eller med tiltak, sammenlignet med kostragruppe 12, gjennomsnittet i Finnmark, Alta og landet uten Oslo. Antall barn med undersøkelser eller tiltak var 186 i Sør-Varanger i 2011, en nedgang fra 189 året før. Kostra tallene viser en nedgang i kommunens nettoutgifter pr barn i barnevernet fra 2010 til 2011.

Sør-Varanger prioriterer tiltak til barn som bor i sin opprinnelige familie høyere enn kostragruppe 12, snittet i Finnmark og landet uten Oslo. Kommunen har forholdsvis lav andel av utgiftene knyttet til saksbehandling.

Produktivitet	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Andel undersøkelser som fører til tiltak	41,2 %	49,9 %	49,0 %	54,4 %
Andel undersøkelser med behandlingstid over tre måneder	49,6 %	31,1 %	36,7 %	20,4 %
Andel barn med tiltak per 31.12. med utarbeidet plan	75,0 %	69,0 %	61,0 %	96,0 %
Barn med undersøkelse eller tiltak per årsverk	23,2	23	24,2	26,4
Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år	3,3	3,5	3,9	3

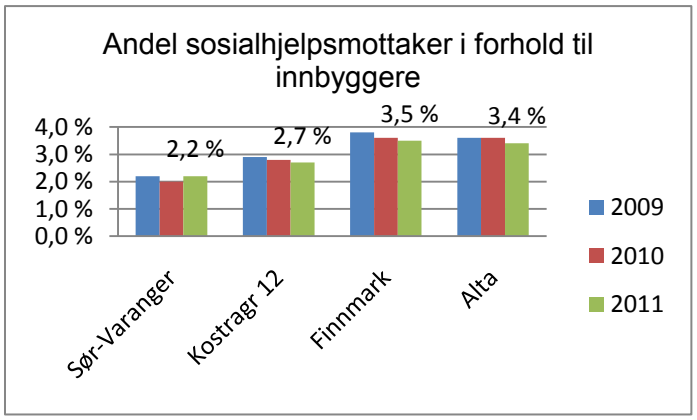
Barnevernet i Sør-Varanger undersøker en større andel av målgruppen enn de vi sammenligner oss med (fremkommer i tabellen ”dekningsgrad”). Av alle undersøkelsene som blir gjort har Sør-Varanger kommune en lavere andel som fører til tiltak enn kostragruppe 12, snittet i Finnmark og Alta. Kommunen har en stor andel undersøkelser med behandlingstid over tre måneder.

10. Sosialtjenesten og sysselsetting

Nøkkeltallsanalysen viser at Sør-Varanger har lav arbeidsledighet noe som resulterer i lav andel sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggertall. Andelen mottakere som har sosialstønad som hovedinntektskilde er lavere enn sammenligningskommunene tilsvarende tall ser vi også når det gjelder stønadslengden, der vi har lavere andel sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer.

Allikevel kan analysen tyde på at kommunen har flere årsverk pr sosialhjelpsmottakere enn sammenligningskommunene. Dette gir høyere brutto driftsutgifter pr sosialmottaker enn Kostragruppa og Finnmark. Gjennomsnitt i Landet var her 76 7121 kroner pr sosialhjelpsmottaker, men Sør-Varanger har 82 770 kr pr mottaker.

Dette området omfatter funksjon 242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid, 243 Tilbud til personer med rusproblemer og 281 Økonomisk sosialhjelp. Dette inkluderer også deler av flyktningstjenesten.

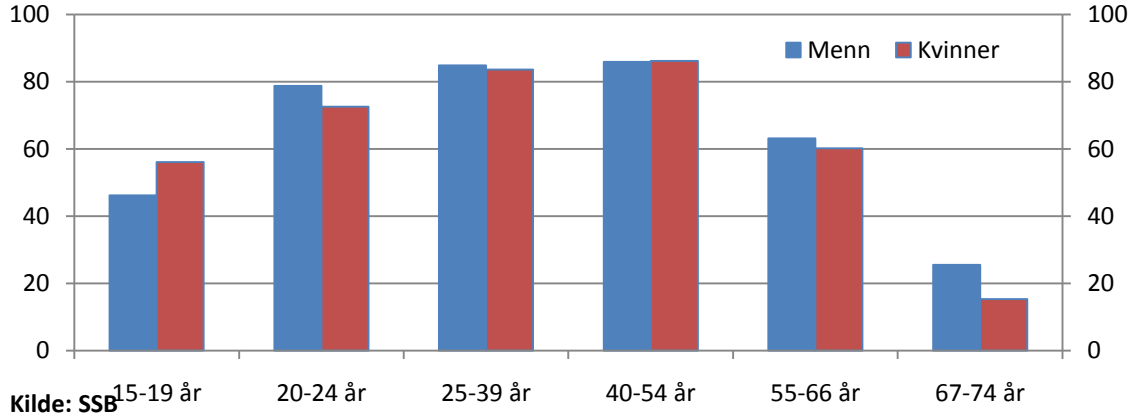


10.1 Arbeidsledighet og sysselsetting

Utvikling i arbeidsledigheten de 3 siste år viser at i ledigheten i Sør-Varanger går ned, mens i de øvrige kommuner holdes ledigheten mer konstant. Pr. utgangen av juli var det 70 arbeidsledige personer i Sør-Varanger.

	Juli 2010	Juli 2011	Juli 2012
Sør-Varanger	1,8	1,7	1,3
Vadsø	2,8	2,9	3
Alta	3,2	3,3	3,2
Finnmark	3,8	3,4	3,5
Hele landet	3	2,8	2,7

Sysselsatte i prosent av befolkningen, Sør-Varanger 2011



Kilde: SSB

Sør-Varanger har noe høyere sysselsettingsfrekvenser enn snitt for fylket. Sysselsettingen blant menn ligger noe lavere enn nasjonalt snitt og snitt for Finnmark. Sysselsettingen blant kvinner er til gjengjeld noe høyere enn nasjonalt snitt.

10.2 Dekningsgrader

Dekningsgrader	2009	2010	2011
Sosialhjelpsmottakere	213	192	213
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere	2,2	2	2,2
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alderen 20-66 år	3,6	3,2	3,5
Andelen sosialhjelpsmottakere i alderen 20-66 år, av innbyggerne 20-66 år	3,3	2,9	3,1
Årsverk i sosialtjenesten	12,5	13	14,55
Årsverk i sosialtjenesten pr. 1000 innbygger	1,28	1,32	1,48

Antall sosialhjelpsmottakere holder seg konstant i kommunen de tre siste årene, mens vi ser at antall årsverk øker i perioden.

Dekningsgrader	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Sosialhjelpsmottakere	213	239	135	665	247
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere	2,2	2,7	3,5	3,4	2,4
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alderen 20-66 år	3,5	4,6	5,6	5,6	4
Andelen sosialhjelpsmottakere i alderen 20-66 år, av innbyggerne 20-66 år	3,1	4,2	5,2	5,3	3,7
Årsverk i sosialtjenesten	14,55	9,69	5,17	20	9,73
Årsverk i sosialtjenesten pr. 1000 innbygger	1,48	1,11	1,33	1,04	0,95

10.3 Produktivitet

Selv om kommunen i utgangspunktet bruker lite til området pr innbygger er det en negativ utvikling innenfor området med hensyn på økte utgifter til økonomisk sosialhjelp og også antall årsverk i tjenesten bør ses på.

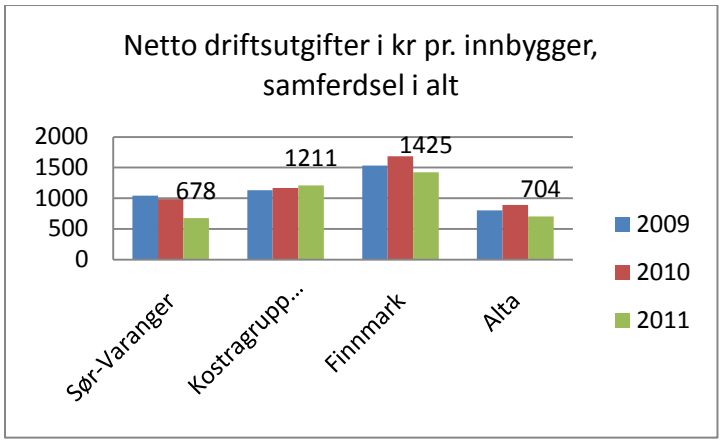
	2009	2010	2011
Brutto driftsutgifter pr. sosialhjelpsmottaker, i kroner	75 249	82 740	82 770
Lønnsutgifter pr. sosialhjelpsmottaker, i kroner	30 577	33 125	35 268
Samlet stønadssum (bidrag + lån)	4 968 536	4 672 929	5 139 780
Gjennomsnittlig utbetaling pr. stønadsmåned	6 203	5 421	7 859
Gjennomsnittlig stønadslengde	3,8	4,4	3
Gjennomsnittlig stønadslengde mottakere 18-24 år	4,1	4,8	2,9
Gjennomsnittlig stønadslengde mottakere 25-66 år	3,7	4,4	3,2
Sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer	48	53	35
Andel sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer	22,5	27,6	16,4
Andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde	35,2	35,4	31,5
Har kommunen i løpet av det siste året gjennomført en egen brukerundersøkelse for sosialtjenesten (1=ja, 0=nei)	Ja	Nei	Ja
Årsverk i sosialtjenesten inkludert stillinger til sysselsettingstiltak	12,5	13	14,55
Mottakere av kvalifiseringsstønad per 1000 innbyggere 20-66 år	3,5	3,1	2,4

Det er positive trekk med hensyn på at stønadslengden går ned, dette gjelder for både for aldergruppen 18-24 år og 25-66 år. Andelen sosialhjelpsmottakere med stønad over 6 har gått ned siden 2009. Det er også færre som nå har sosialhjelp som eneste inntektskilde.

Produktivitet	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Samlet stønadssum (bidrag + lån)	5 139 780	7 534 447	3 476 410	19 079 782
Stønadssum pr mottaker	24 130	31 525	25 751	28 691
Andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde	31,5	40,2	39,2	40,8
Andel sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer	16,4	31,4	24,1	22,4
Lønnsutgifter pr. sosialhjelpsmottaker, i kroner	35 268	27 054	20 893	14 251

11. Tekniske tjenester

11.1 Samferdsel



Grunnlagsinformasjon	2011
Europa- og riksveier, lengde i kilometer	101
Fylkesvei, lengde i kilometer	184
Kommunal vei og gate. Antall kilometer	171
Private veier i km	322
Gang- og sykkelvei i km som er et kommunalt ansvar	5
Kommunale veier og gater i km med fartsgrense 40 km/t eller lavere	45
Kommunal vei og gate med fast dekke. Antall kilometer	85
Antall lyspunkter langs kommunale veier og gater	2 087
Antall lyspunkt langs riks- og fylkeveier som kommunen betaler for	1 037

Sør-Varanger kommune har relativt mange kilometer kommunal vei i tillegg til riks- og fylkesveier samt private veier, men kommunen har lite gang og sykkelveier sammenlignet med både Alta, kostragruppe 12 og Finnmark. Kommunen har også lavere andel kommunale veier med fast dekke enn de vi sammenligner oss med.

Kommunen brukte mindre enn sammenligningskommunene på drift og vedlikehold av kommunale veier, men mer enn Alta. På investeringer har kommunen brukt mindre midler enn alle sammenligningskommunene. Dette bildet vil endres i 2012 etter vedtak i

kommunestyret om å innvilge 10 mill kroner til investeringer i kommunale veier hvert år i perioden 2012-2015.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Netto driftsutgifter kom. veier i kr per innbygger	925	1 041	1 209	399
Brutto investering kom. veier i kr per innbygger	326	733	645	452
Kommunale veier i km per 1.000 innbygger	17	15	19	12
Gang- og sykkelvei i km per innbygger	0,51	1,44	1,45	1,71
Brutto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate	68 047	93 229	81 000	92 209
Andel kommunale veier med fast dekke	0,50	0,63	0,51	0,86

11.2 Brann- og ulykkesvern

	2009	2010	2011
Netto driftsutgifter til brannberedskap pr. innbygger	833	864	887
Årsgebyr for feiing og tilsyn (gjelder rapporteringsåret +1)	262	290	296

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Netto driftsutgifter til forebygging pr. innbygger	58	60	72	22
Netto driftsutgifter til brannberedskap pr. innbygger	887	786	966	676

Som tabellen viser bruker Sør-Varanger kommune mindre enn sammenligningskommunene på forebygging mens vi bruker mer til brannberedskap. Sør-Varanger kommune har et kasernert brannvesen mens det for mange av kommunene i kostragruppe 12 er lagt opp til et deltidskorps. Dette i tillegg til et stort areal som skal dekkes, gjør at kommunen har høyere driftskostnader enn sammenligningsgruppen.

Sammenlignet med Alta kommune har Sør-Varanger høye driftsutgifter per innbygger. Dette skyldes i all hovedsak at Alta har mer enn dobbelt så mange innbyggere å fordele kostnadene på samtidig som det ikke er behov for en dobling av brannberedskapen for å ha en tilsvarende beredskap som Sør-Varanger.

Kommunens brannvesen er i dag dimensjonert høyere enn det forskrift om brannberedskap tilsier. Dette kan bl. annet begrunnes i at kommunen har et stort antall risikoobjekter som sykehus, industri samt en havn med stor trafikk.

Alle piper som er i bruk skal ha regelmessig feiing. I Sør-Varanger kommune er hovedregelen at feiing skal gjennomføres hvert andre år. Årsgebyret for tjenesten er noe lavere enn for sammenligningskommunene. Brukerne dekker alle kostnader til tjenesten.

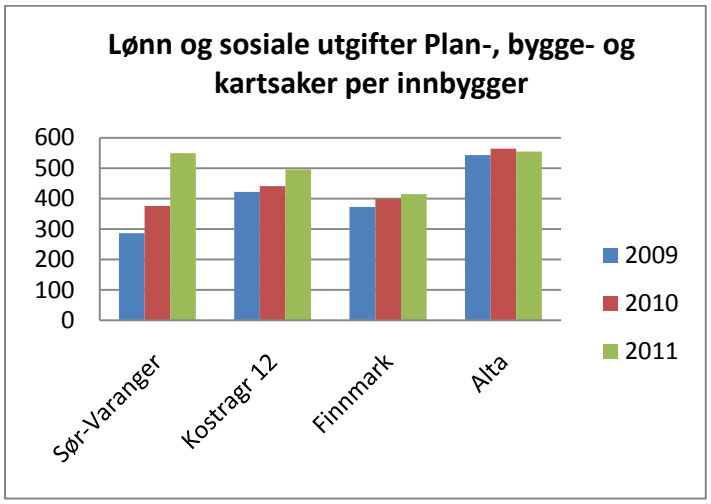
11.3 Plan- og byggesak

Grunnlagsinformasjon	2009	2010	2011
Antall bebyggelses- og reguleringsplaner sendt på høring	9	10	5
Antall bebyggelses- og reguleringsplaner sendt på høring møtt med innsige	2	4	1
Antall søknader om tiltak mottatt siste år i kommunen (jf. PBL-08 §§ 20-1 og 20	80	140	143
Saksbeh.gebyr, privat reg.plan, boligformål. jf. PBL-08 § 33-1.	13 300	15 000	20 850
Saksbeh.gebyr for oppføring av enebolig, jf. PBL-08 §20-1 a	5 000	6 500	6 500
Standardgebyr for oppmålingsforetning for areal tilsvarende en boligtomt 750 m2.	11 500	11 500	11 500
Byggesak: Gj.sn. saksbeh.tid for søknader om tiltak, ett-trinnssøknader	120	45	36
Byggesak: Gj.sn. saksbeh.tid for søknader om tiltak, rammesøknader	120	45	31
Byggesak: Gj.sn. saksbeh.tid for søknader om enkle tiltak	60	20	19
Gj.sn. saksbeh.tid for opprettelse av grunneiendom (kalenderdager)	120	30	60
Antall utstedte målebrev siste år	80	127	75
Antall søknader om dispensasjon for motorferdsel i utmark behandlet	199	228	185
Antall avslåtte søknader om disp. fra motorferdselforbud	12	19	26
Antall dispensasjoner etter § 6 i lov om motorferdsel i utmark	17	14	12

Antall saker som behandles øker jevnt fra år til år og gjennomsnittlig saksbehandlingstid har gått ned de tre siste årene. Det finnes få sammenligningstall på saksbehandlingstid i

KOSTRA på grunn av manglende rapportering fra enkeltkommuner. Der det finnes sammenligningstall har kommunen kortere saksbehandlingstid enn for eksempel Alta.

Når det gjelder saksgebyr for plan- og byggesaker ligger kommunen på et lavere nivå enn Alta, mens kommunen ligger over i forhold til kommunegruppe 12 og øvrige kommuner i Finnmark i de fleste tilfellene.



	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Lønn og sosiale utgifter Plan-, bygge- og kartsaker per innbygger	549	496	415	555
Netto driftsutgifter Plan-, bygge- og kartsaker per innbygger	529	428	405	376
Saksbeh.gebyr, privat reg.plan, boligformål. jf. PBL-08 § 33-1.	20 850	17 294	11 831	35 880
Saksbeh.gebyret for oppføring av enebolig, jf. PBL-08 §20-1 a	6 500	5 975	4 338	6 865
Standardgebyr for oppmålingsforetning for areal tilsvarende en boligtomt 750 m2.	11 500	12 608	8 625	11 820
Gj.sn. saksbeh.tid for opprettelse av grunneiendom (kalenderdager)	60			78
Antall søknader om tiltak mottatt siste år i kommunen (jf. PBL-08 §§ 20-1 og 20	143	2 601	1 377	346
Antall søknader om tiltak mottatt siste år i per innbygger	0,01	0,02	0,02	0,02
Antall utstedte målebrev siste år	75	924	515	121
Antall utstedte målebrev siste år per innbygger	0,01	0,01	0,01	0,01
Antall søknader om dispensasjon for motorferdsel i utmark behandlet	185	793	3 016	

Antall søknader om dispensasjon for motorferdsel i utmark behandlet per innbygger	0,02	0,01	0,04	
Antall avslåtte søknader om disp. fra motorferdselforbud	26	60	215	
Antall dispensasjoner etter § 6 i lov om motorferdsel i utmark	12	82	127	
Ant. disp. etter § 5 i forskrift til lov om motorferdsel i utmark	82	334	509	
Ant. disp. etter § 6 i forskrift til lov om motorferdsel i utmark	106	358	2 283	
Antall søknader om motorferdsel i utmark innvilget, barmark	3	214	1 478	
Antall disp. for motorferdsel i utmark gitt tidligere år fremdeles gyldig i	167	1 119	269	
Folkemengde i alt	9 860	104 632	73 787	19 282
Antall som bor i tettsteder	7 608	73 969	54 831	15 071
Prosentvis andel som bor i tettsteder	77 %	71 %	74 %	78 %

11.4 Vannforsyning

Abonnenter til kommunal vannforsyning dekker alle kostnader til tjenesten. Årsgebyret kan derfor variere mye fra kommune til kommune ut fra bosettings og utbyggingsstruktur. 93 % av kommunens innbyggere er knyttet til kommunal vannforsyning.

Grunnlagsinformasjon	2009	2010	2011
Årsgebyr for vannforsyning (gjelder rapporteringsåret+1)	2 210	2 254	2 480
Tilknytningsgebyr vann - én sats (gjelder rapporteringsåret+1)	2 000	2 000	2 000
Antall kommunale vannverk	6	6	8
Antall innbyggere tilknyttet kommunal vannforsyning	8 960	8 960	9 460
Antall innbyggere tilknyttet kommunalt vannverk med tilfredsstillende prøve	600		9 460
Antall meter ledningsnett	93 790		110 720
Antall m ledningsnett med ukjent alder	0		0
Antall meter fornyet ledningsnett, gjennomsnitt siste tre år	415	573	541
Antall meter utskiftet/rehabilitert ledningsnett	650		432
Total vannleveranse på kommunalt distribusjonsnett	2 797 155		2 795 000

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Årsgebyr for vannforsyning (gjelder rapporteringsåret+1)	2 480	2 464	3 293	2 206
Tilknytningsgebyr vann - én sats (gjelder rapporteringsåret+1)	2 000			9 000
Antall innbyggere tilknyttet kommunal vannforsyning	9 460		67 550	15 788
Antall meter ledningsnett	110 720		928 407	241 025
Antall meter ledningsnett per innbygger tilknyttet kommunal vannforsyning	12		14	15
Antall meter fornyet ledningsnett, gjennomsnitt siste tre år	541		2 761	629
Mengde vann til husholdningsforbruk (boligheter/leiligheter)	589 745		6 413 744	1 141 584
Mengde vann til husholdningsforbruk (hytter/fritidsboliger)			39 278	7 846
Mengde vann til industri	925 145		3 985 291	356 990
Mengde vann til tjenesteytende næringer	2 795		459 289	160 842
Mengde vann til primærnæringer (jordbruk/skogbruk/fiske)			1 149 071	86 305
Mengde vann til annet forbruk	287 885		966 950	258 916
Mengde vann til lekkasje	986 635		8 358 393	1 906 563

11.5 Avløp

Abonnenter til kommunens avløpsanlegg dekker alle kostnader til tjenesten. Årsgebyret kan derfor variere mye fra kommune til kommune ut fra bosettings og utbyggingsstruktur. 83% av kommunens innbyggere er knyttet til det kommunal avløpsnettet.

Sør-Varanger kommune har de senere år gjort store investeringer i det kommunale avløpsnettet noe som vises i tabellene under på antall meter nylagt og fornyet ledningsnett.

Grunnlagsinformasjon	**2009**	**2010**	**2011**
Årsgebyr for avløpstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1)	2 226	2 240	2 691
Tilknytningsgebyr avløp - én sats (gjelder rapporteringsåret+1)	2 000	2 000	2 000
Antall avløpsanlegg i kommunen (=>50 pe)	11	11	11
Antall innbyggere tilknyttet kommunalt avløp (=>50 pe)	8 173	8 273	8 273
Lengde ledningsnett totalt	79 000	83 300	87 335
Lengde nylagt ledningsnett		150	3 364
Lengde fornyet ledningsnett	650	200	638

Antall meter fornyet ledningsnett, gjennomsnitt siste tre år	350	417	496
Antall meter separat overvannsnett	24 586	25 475	26 443
Antall pumpestasjoner	11	11	12

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Årsgebyr for avløpstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1)	2 691	2 516	2 882	2 666
Tilknytningsgebyr avløp - én sats (gjelder rapporteringsåret+1)	2 000			9 000
Antall innbyggere tilknyttet kommunalt avløp (=>50 pe)	8 273		57 825	14 900
Ant innb tilkn anlegg med mek, bio, naturbasert eller annen rensing (=> 50 pe)	9 122		21 839	6 785
Lengde ledningsnett totalt	87 335		696 655	136 048
Lengde nylagt ledningsnett	3 364		6 404	2 240
Lengde fornyet ledningsnett	638		2 568	456
Antall meter fornyet ledningsnett, gjennomsnitt siste tre år	496		2 718	497

11.6 Renovasjon

I Sør-Varanger kommune er det ØFAS som har ansvar for renovasjonsordningen. Renovasjon er eget selvkostområde og alle kostnader dekkes således av abonnentene.

Grunnlagsinformasjon	2009	2010	2011
Årsgebyr for avfallstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1)	2698	2714	2789
Årsgebyr for septiktømming (gjelder rapporteringsåret+1)	2200	2200	2300

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Årsgebyr for avfallstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1)	2 789	2 540	3 243	2 982
Årsgebyr for septiktømming (gjelder rapporteringsåret+1)	2 300	1 390	1 731	1 606
Antall hytteabonnenter	0	7 312	1 768	295
Antall husholdninger med organisert hjemmekompostering	0	853	85	40

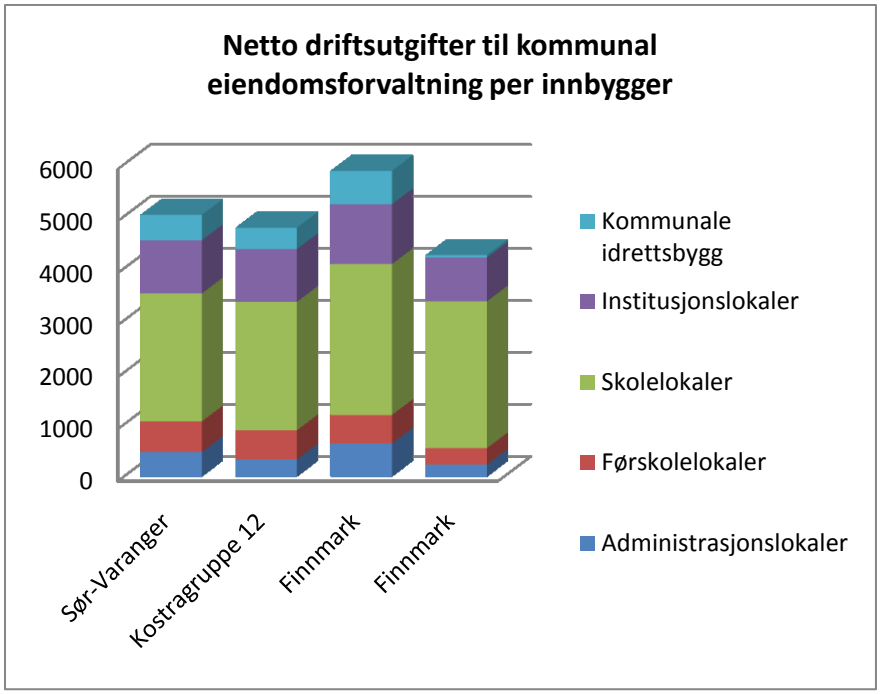
12. Eiendomsdrift

	2009	2010	2011
Areal på eide administrasjonslokaler	4 570	4 570	4 570
Areal på eide førskolelokaler	4 786	4 786	4 786
Areal på eide skolelokaler	33 684	30 935	30 935
Areal på eide institusjonslokaler	12 400	12 609	12 609
Areal på eide kommunale idrettsbygg	2 986	2 986	2 986
Areal på eide kommunale kulturbygg	1 200	1 200	1 200
Samlet areal på formålsbyggene	59 626	59 336	59 336
Samlet areal på formålsbyggene kommunen eier	59 626	57 086	57 086
Samlet areal på formålsbyggene kommunen leier	0	2 250	2 250
Totalt antall kommunalt disponerte boliger	130	130	108
Kommunalt eide boliger	117	117	56
Kommunalt innleide boliger	7	7	50
Privat eide omsorgsboliger med kommunal disposisjonsrett	16	16	16

Endring i areal på skolelokaler i 2010 gjelder riving av Kirkenes kompetansesenter. Økningen i areal kommunen leier skyldes at kompetansesenteret sammen med Basen, sivilforsvaret og Flyktningetjenesten nå leier lokaler. Endring i antall eide og innlede boliger skyldes at dette tidligere har vært innrapportert feil.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Administrasjonslokaler - kvadrat per innbygger	0,5	0,6	0,7	0,5
Førskolelokaler - kvadrat per barn	10,2	10,8	9,6	10,0
Skolelokaler - kvadrat per elev	25,4	23,7	23,6	21,4
Institusjonslokaler - kvadrat per innbygger over 80 år	30,8	33,5	36,6	46,6

Som tabellen over viser har Sør-Varanger kommune sort areal per elev i skolene sammenlignet med både kostragruppe 12, Finnmark og Alta. Når det gjelder institusjonslokaler har kommunen langt lavere areal per innbygger over 80 år enn sammenligningskommunene. Dette skyldes i all hovedsak at kommunen har prioritert hjemmebasert pleie foran institusjonsbasert pleie.



Vedlikehold per kvadrat	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Administrasjonslokaler	36	53	67	15
Førskolelokaler	177	138	100	27
Skolelokaler	40	51	51	52
Institusjonslokaler	57	48	57	26

Sør-Varanger kommune har i 2011 prioritert vedlikehold av barnehagebygg. Satsingsområdet vil variere fra år til år etter vedlikeholdsbehov og –planer.

I de fleste kommuner forfaller de kommunale byggene. Også i Sør-Varanger kommune ligger vedlikeholdet lavt i forhold til det som trengs for å ruste opp kommunale bygninger til et tilfredsstillende nivå.

13. Kirka

Flere til gudstjeneste

I flere år har det vært nedgang i gudstjenestedeltakelsen i Den norske kirke. Tallene for 2011 viser derimot en økning på nær 3 prosent, eller 164 000 flere deltakere enn i 2010. Andelen dåpshandlinger og kirkelige vielser er imidlertid synkende.

Over 6,2 millioner personer var til stede ved gudstjenestene i Den norske kirke i fjor. I gjennomsnitt var det 96 deltakere på hver gudstjeneste i 2011, litt høyere deltakelse enn året før. Tallet på avholdte gudstjenester i 2011 var på samme nivå som foregående år, 65 600 gudstjenester.

I Sør-Varanger ble det i 2011 avholdt 137 gudstjenester og gjennomsnittlig deltakelse var 75.

Antallet konfirmanter øker

For tredje år på rad øker tallet på konfirmerte i Den norske kirke. Nær 42 600 ble konfirmert i Den norske kirke i 2011. Det er 575 flere konfirmanter enn året før. Selv om antall konfirmasjoner i kirken økte i fjor, ser vi likevel at andelen konfirmerte i forhold til totalt antall 15-åringer faller. I 2011 ble 65 prosent av 15-åringene konfirmert i kirkene i Norge. I Sør-Varanger fullførte 55,9 % av alle 15 åringer en kirkelig konfirmasjon.

Svak nedgang i kirkelig dåp og vielser

Dåp viser samme tendens som årene før med færre døpte i Den norske kirke. I 2011 ble det utført nær 40 000 dåpshandlinger. Dette utgjør en nedgang på drygt 1 100 fra året før. Andelen døpte i forhold til antall fødte var i fjor på 66 prosent, mot 67 prosent i 2010. I Sør-Varanger er blir 67,4 % av alle fødte døpt i den norske kirke.

Prioritering	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet uten Oslo
Netto driftsutgifter til funksjon 390,393 pr. innbygger i kroner	485	601	683	371	524
Netto driftsutgifter til funksjon 390,393 i prosent av samlede netto driftsutgifter	0,9	1,1	1,2	0,8	1,1
Netto driftsutgifter til 392 andre religiøse formål pr. innbygger i kroner	24	26	34	20	37
Brutto investeringsutgifter til funksjon 390,393 pr. innbygger	248	200	34	0	157

Sør-Varanger kommune har lavere netto driftsutgifter pr innbygger til menigheten, kirke- og kirkegårder enn gjennomsnitt landet, Finnmark og Kostragruppen. Samtidig bruker vi mer pr innbygger enn sammenligningskommunen hva angår investering i kirkebygg og kirkegårder. Investeringene går i all hovedsak til restaurering og oppgradering av kirkebyggene.

Produktivitet	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet uten Oslo
Sysselsatte i kirken i årsverk pr. 1000 innbygger	1,42	1,43	1,79	0,99	1,24
Sysselsatte i årsverk lønnet av kirkelige fellesråd pr. 1000 innbygger	1,12	1,07	1,27	0,67	0,94
Sysselsatte i årsverk lønnet av bispedømme (statlig sektor) pr. 1000 innbygger	0,3	0,34	0,51	0,31	0,29
Brutto driftsutgifter til funksjon 390, 393 pr innbygger i kroner	496	616	695	371	543
Utdypende tjenesteindikatorer					
Medlem av DNK i prosent av antall innbyggere	81	85,1	83,9	85,3	79,8
Døpte i prosent av antall fødte	67,4	86,6	78,7	81,4	73,7
Konfirmerte i prosent av 15-åringer	55,9	69,8	68,6	68,1	68,2
Kirkelige gravferder i prosent av antall døde	84	98,2	100,9	105,2	94
Kirkelige handlinger pr. 1000 medlem	29	37	35	36	35
Deltakelse, gudstjenester søn- og helligdag pr. innbygger	0,8	1,1	1,1	0,8	1,1
Gudstjenester pr. 1000 innbygger	14	16	22	14	14
Konserter og kulturarrangementer pr. 1000 innbygger	1,3	2,2	3,7	1	2,4
Kirkeofringer pr. medlem	22	87	70	146	77

Sør-Varanger menighet ligger omtrent som de øvrige sammenligningskommunene hva angår antall sysselsatte pr. 1000 innbyggere, men fortsatt høyere enn Alta. Også når det gjelder fordelingen av antall ansatte finansiert av staten og kommunen ligger vi forholdsmessig som de øvrige sammenligningskommunene.

Men når det gjelder medlemskap i Den norske kirke og bruk av kirken til kirkelige handlinger som dåp, konfirmasjon og vielser ligger vi noe under sammenligningskommunen og Finnmark for øvrig.

SØR-VARANGER KOMMUNE

BUDSJETT 2013
OG
ØKONOMIPLAN 2013 – 2016

Grunnlagsdokument for
formannskapet og kommunestyret budsjettbehandling



www.sor-varanger.kommune.no

Rådmannen forord

Med dette presenteres rådmannens budsjettdokument for 2013 og økonomiplan for perioden 2013-2016. Dokumentet er ment som et grunnlag for en den politiske budsjettprosessen.

Den positive utviklingen i Sør-Varanger samfunnet fortsetter i 2012 og videre framover. I 2012 er det annonsert nye store industrielle etableringer. Disse er med på å stadfeste den positive utviklingen. 4. desember 2012 er det søknadsfrist til 22 konsesjonsrunde i Barentshavet, herunder også Barentshavet Øst. Tildelingene fra Regjeringen vil gjøres før sommeren 2013. Resultatet som følge av den konkrete oljeboringen som da kommer vil være svært spennende for den videre utviklingen i Sør-Varanger så vel som for Øst-Finnmark. Folketallet øker gradvis og det er ikke lenge før Sør-Varanger kommune vil passere 10 000 innbyggere.

Det er denne kommende vekstperioden som kommunestyret i Sør-Varanger har investert og lagt til rette for gjennom mange år. Dette ved tilrettelegging av ny infrastruktur samt betydningen av å ha gode velferdstilbud for innbyggerne og innflyttere. Sør-Varanger kommune leverer omfattende tjenester som er kvalitativt gode og i stor grad likeverdige om disse gis i Bugøynes, Kirkenes eller i Pasvik.

Over år har rådmannen formidlet at det er svært nødvendig å ta skikkelig grep om kommunens økonomi. Gjennom flere år har vi akkumulert et avvik mellom inntekter og driftskostnader og slik det fremkommer av tidligere års budsjettdokumenter vil 2013 være det tøffeste økonomiske året.

For første gang som rådmann legger jeg frem et budsjett som ikke er i balanse. Det er slik at kommunelovens økonomibestemmelser, kapitel 8 - §§44 - 47, stiller krav til kommunestyrets budsjettvedtak og til formannskapets innstilling. Rådmannen er ansvarlig for at saksbehandlingen til de politiske organ er forsvarlig. Budsjettdokumentet er derfor korrekt oppstilt, og det er utredet en rekke mulige omstillingstiltak som formannskapet kan ta stilling til i sin innstilling. Denne arbeidsmetoden for budsjett 2013 og økonomiplan 2013 – 16 ble avtalt mellom formannskapet og rådmannen i møte 23. oktober 2012.
Mulige tiltak er utarbeidet etter mal som tidligere. Omstillingsbehovet på minimum 43 millioner kroner er omfattende. Det er vanskelig å ha oversikt over alle virkninger av tiltakene og hvordan effektene påvirker hverandre når kommunestyrets budsjettvedtak skal iverksettes.

Fra 2013 skal Sør-Varanger kommune starte nedbetalingen av Kirkenes barne- og ungdomsskole, utgiftene til renter og avdrag øker alene med 27 millioner kroner. I tillegg kommer omlegging av momsrefusjon knyttet til investering, samt lønnsveksten. Vi har vært kjent med disse kostnadene over flere år, men dette er ikke fulgt opp gjennom vedtak om tilsvarende reduksjoner i driftsbudsjettet. Vår tjenesteproduksjon er for høy i forhold til de inntekter vi har. Vi har skjøvet de økonomiske utfordringene foran oss.

Det er rådmannens klare oppfatning at det er uunngåelig å ikke gjennomføre større endringer for å bringe kommunens økonomi i balanse.

Det er innenfor grunnskolesektoren og pleie- og omsorgssektoren Sør-Varanger kommune har de største og viktigste, kostnadsbærere. Det er derfor uunngåelig at den omstillingen som må foretas, og kuttene som skal gjennomføres, må tas i hovedsak innenfor disse sektorene.

Innen pleie- og omsorgssektoren har vi de største utfordringer, nå og framover. Det gjelder fagpersonell, økonomi og sykefravær. Denne sektoren utgjør om lag 35 % av kommunens driftsbudsjett.

Vi får stadig flere ressurskrevende brukere, brukere som krever spesielt fagpersonell. Om få år slår eldrebølgen inn over oss, en bølge som vil kreve økte ressurser i form av kompetanse, personell og økonomi. Dette samtidig som at samhandlingsreformen er iverksatt. Brukerne innenfor de hjemmebaserte tjenestene har faglig behov for stadig mer sammensatte tjenester, og i tråd med samhandlingsreformens intensjon skal disse ytes i hjemmet. Det er mye som tyder på at veksten innenfor de hjemmebaserte tjenestene kommer til å øke i årene fremover. Likevel er det ikke forsvarlig at pleie- og omsorgssektoren får stadig økte deler av kommunens driftsbudsjett. Hovedoppgaven framover vil derfor være å sikre velferdstjenestene slik at vi kan løse de oppgaver og tjenester vi er ansvarlige for – og med utgangspunkt i kommunens økonomi må vi gjøre alt for å redusere kostnadsveksten.

Sykefraværet i Sør-Varanger kommune går nedover, dette er gledelig. Rådmannen konstaterer at det langtidsfraværet som holder sykefraværet på et forholdsvis høyt nivå. Målet om å redusere sykefraværet til 8,8 % innen utgangen av 2013 er innen rekkevidde.

Lønnsutgiftene utgjør nærmere 70 % av driftsbudsjettet. Det er gjennom reduksjon i årsverk at det oppnås varige reduksjoner i driftsbudsjettet. Dessverre vil dette få konsekvenser for kommunalt ansatte og som rådmann kan jeg ikke utelukke at det blir oppsigelser på grunn av overtallighet. Jeg kan garantere at rådmannen skal arbeide seriøst og grundig, sammen med ledere, ansatte og tillitsvalgte, for å få en best mulig prosess i en vanskelig situasjon.

Det blir en svært krevende jobb å gjennomføre reduksjoner i vår tjenesteproduksjon de kommende år, det aller tyngste ansvaret hviler på kommunestyret. Det er liten tvil om at ringvirkningene av de vedtak som skal gjøres vil berøre våre innbyggere, brukere og ansatte.

Den økonomiske realiteten er her, og den tøffeste jobben gjenstår, budsjettene må kuttes.

Måtte vi i fellesskap lykkes !

9 november 2012

Bente Larssen
Rådmann

1. Innledning....5
1.1 Budsjett og økonomiplan....5
1.2 Organisering av budsjettarbeidet....6
1.3 Nedbemanning....7
1.4 Analyse av pleie og omsorgstjenestene i Sør-Varanger....7
2. Befolkningsanalyse....8
3 Statsbudsjettet 2013....13
4. Konsekvensjustert budsjett og økonomiplan 2013-2016....18
4.1 Økonomisk omstillingsbehov for budsjett 2013....18
4.2 Økonomiske rammebetingelser 2013-2016 (inntekter)....20
4.3 Rente og avdrag i planperioden – lånegjeldsutvikling....24
4.4 Lønns- og pensjonsutgiftene....26
4.5 Overføring til egne særbedrifter....28
4.6 Kjøp av tjenester fra private og medlemskap....30
4.7 Virksomhetenes konsekvensjusterte driftsbudsjett 2013-2016....32
5 Nedskjærings og omstillingstiltak 2013 - 2016....65
5.1 Tiltak innenfor administrative tjenester....67
5.2 Tiltak innenfor kultur- og oppvekstområdet....84
5.3 Tiltak innenfor pleie og omsorgstjenestene....106
5.4 Tiltak innefor tekniske tjenester....123
5.5 Salg av eiendommer....1289
6. Investeringsplan 2013-2016....132

1. Innledning

1.1 Budsjett og økonomiplan

I følge kommuneloven skal kommunestyret hvert år vedta en rullerende økonomiplan som skal omfatte minst de fire neste år. Første året i økonomiplan er kommunens årsbudsjett og er en bindende plan for kommunens midler og anvendelsen av disse.

Kommunestyret vedtar selv årsbudsjettet og økonomiplanen og endringer i denne. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet

Innstillingen til økonomiplan og årsbudsjett, med de forslag til vedtak som foreligger, skal legges ut til alminnelig ettersyn minst 14 dager før den behandles i kommunestyret.

Økonomiplanen og årsbudsjettet oversendes departementet til orientering.

Årsbudsjettet skal omfatte hele kommunens virksomhet og skal være realistisk. Det skal fastsettes på grunnlag av de inntekter og utgifter som kommunen kan forvente i budsjettåret. Årsbudsjettet skal være inndelt i en driftsdel og en investeringsdel. Det skal budsjetteres med et driftsresultat som minst er tilstrekkelig til å dekke renter, avdrag og nødvendige avsetninger.

I årsbudsjettet kan det avsettes midler til bruk i senere budsjettår.

I forskrift om Årsbudsjett for kommuner står følgende

> ***§ 6.*** *Årsbudsjettets innhold og inndeling*
>
> *I tilknytning til årsbudsjettet skal det gjøres rede for de grunnleggende prinsipper kommunen har nyttet ved framstilling av årsbudsjettet. En beskrivelse av organiseringen av arbeidet med årsbudsjettet skal inngå i redegjørelsen.*
>
> *Den enkelte bevilgning skal føres opp med beløp og en tekst som angir hva bevilgningen gjelder. I tilknytning til bevilgningen skal kommunestyret angi mål og premisser knyttet til bruken av bevilgningen. Slik angivelse kan likevel utelates dersom anvendelsen åpenbart følger av bevilgningens tekst og beløp.*
>
> *De anslag over inntekter og innbetalinger som er ført opp i årsbudsjettet skal angis med beløp og en tekst som angir hva inntekten eller innbetalingen gjelder. Når dette må anses nødvendig av hensyn til at årsbudsjettet skal være fullstendig og oversiktlig, skal anslaget ledsages av en nærmere redegjørelse.*
>
> *Årsbudsjettet skal stilles opp slik at alle forventede inntekter, innbetalinger og bruk av avsetninger samt utgifter, utbetalinger og avsetninger i året skal tas med uavhengig av om de kan påregnes å være betalt eller ikke ved budsjettårets utgang.*
>
> *I årsbudsjettet kan føres opp midler til avsetning for bruk i senere budsjettperioder. Midler som i medhold av lov, forskrift eller avtale er reservert særskilte formål skal avsettes til fond reservert for nevnte formål. Øvrige avsetninger, herunder pliktig inndekking av tidligere års regnskapsmessig merforbruk, føres opp til styrking av kommunens eller fylkeskommunens frie fondsbeholdning*.

1.2 Organisering av budsjettarbeidet

Rådmannen legger frem kommunens konsekvensjusterte drifts- og investeringsbudsjett for 2013-2016 samt omstillings- og nedskjæringstiltak den 9 november 2012.

Budsjettet er utarbeidet av rådmannen og hennes stab. Virksomhetene har vært involvert i budsjettprosessen gjennom utredningsarbeidet.

Formannskapet ble i møte den 1 februar 2012 orientert om kommunens omstillingsbehov for 2013 på vel 40 mill.kr samtidig som formannskapet vedtok en fremdriftsplan for budsjettarbeidet 2013.
I formannskapsmøte 11 april var det en gjennomgang av regnskap 2011 og KOSTRA tallene med henblikk på budsjett 2013.

I kommunestyret den 26 september ble kommunens nøkkeltallsanalyse presentert. Nøkkeltallsanalysen viser utviklingen innefor de ulike tjenesteområdene og benyttes som grunnlagsinformasjon for omstillingsarbeidet i kommunen. Nøkkeltallsanalysen er vedlegg til budsjettet.

I kommunestyret den 17 oktober ble statsbudsjettets virkninger for Sør-Varanger kommune redegjort for og kommunens omstillingsbehov for 2013 gjennomgått i detalj.

I et arbeidsmøte mellom formannskapet og administrasjonen den 23 oktober ble det enighet om at rådmannen ikke skal fremme et budsjett i balanse, men at denne oppgaven skal tilligge formannskapet, slik loven krever. Denne fremgangsmåten har ikke tidligere vært prøvd i Sør-Varanger, men har vært et ønske fra sittende politisk ledelse. Formannskapet vil selv fremme et forslag til balansert årsbudsjett og økonomiplan til kommunestyret.

Kommunelovens økonomibestemmelser stiller krav til kommunestyrets budsjettvedtak og til formannskapets innstilling. Rådmann er imidlertid ikke omtalt i økonomibestemmelsene bortsett fra ansvar for å gi melding dersom det skjer endringer i løpet av året som kan få betydning for de inntekter og utgifter som årsbudsjettet bygger på. Rådmannen er imidlertid ansvarlig for at saksbehandling til politiske organ er forsvarlig.

> *KL § 22 2. Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt. Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instrukser, og at den er gjenstand for betryggende kontroll.*

Det er altså ikke noe krav i lov eller forskrift om at rådmannen legger fram et fullstendig balansert forslag til budsjett. I merknadene til Budsjettforskriftens §3 står følgende:

> *Loven eller forskriften er ikke til hinder for at kommunen eller fylkeskommunen kan be administrasjonssjefen utarbeide et fullstendig forslag til årsbudsjett. Et forslag fra administrasjonssjefen er offentlig fra det tidspunkt det er fremmet.*

Det er sentralt at formannskapet og i neste omgang kommunestyret gis reelle valgmuligheter for budsjettvedtaket, utover dette bør formen på saksutredningen avtales mellom rådmann og politisk nivå.

Rådmannen legger frem et budsjett med konsekvensjustert budsjett med et omstillingsbehov på vel 43 mill.kr og tiltak i størrelsesorden 60 mill.kr.

1.3 Nedbemanning

Med bakgrunn i omstillingsbehovet i 2013 og 2014 kan rådmannen ikke utelukke oppsigelser av ansatte pga av overtallighet. Omfanget er imidlertid avhengig av kommunestyrets budsjettbehandling og vedtak om nedskjæringstiltak. Det kan synes som om omplassering og omorganisering i virksomhetene er ikke lengre et realistisk virkemiddel.

Gjeldende nedbemanningskriterier vedtatt av kommunestyret 25.01.2012 er som følger:

1. Kvalifikasjoner og relevant formalkompetanse
2. Ansiennitet

Utvelgelse av overtallige ved nedbemanning vil skje i hht til vedtatte nedbemanningskriterier.

1.4 Analyse av pleie og omsorgstjenestene i Sør-Varanger

Sør-Varanger kommune har de senere år gjort en gjennomgang av barnehage- og skolestrukturen. Pleie- og omsorgstjenestene utgjør største andel av den kommunale tjenesteproduksjonen. Det vil også være formålstjenlig å få vurdert alle sider ved pleie- og omsorgstjenestene. Tjenestene omfatter funksjon 234 Aktiviserings- og servicetjenester overfor eldre og funksjonshemmede, funksjon 254 Bistand, pleie og omsorg til hjemmeboende og funksjon 253 Bistand, pleie og omsorg i institusjoner for eldre og funksjonshemmede.

Formålet med analysen er å vurdere ressursbruken innen pleie – og omsorgstjenesten i forhold til de politiske målene for satsing på henholdsvis hjemmetjenester og institusjon. Prosessen må gi alle interessenter mulighet til å delta. Arbeidet ledes av utvalg for levekår.

Analysen og prosessen skal gi grunnlag for en verdidebatt og videre veivalg. Som et minimum skal denne inneholde:

- Ressursutnyttelse pleie- og omsorgstjenestene imellom.
- Skape grunnlag for effektivisering, prioritering og fremme forslag til tiltak som må settes inn for å gi en mer bærekraftig utvikling innenfor tjenestene
- En analyse av utviklingstrekk: demografi/teknologi/økonomi i den hensikt å redusere kostnadsveksten
- Kostnadsoversikt over de enkelte tjenester, dekningsgrader og ressursinnsats pr. bruker
- Sette standard for tjenestenivå og tjenesteprofil for den framtidige pleie- og omsorgstjeneste

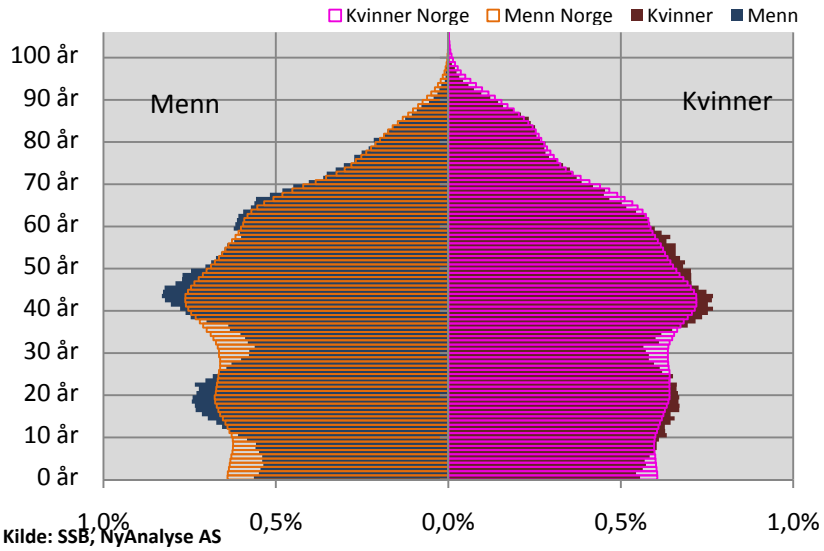
2. Befolkningsanalyse

Kommunen har de siste årene opplevd en liten befolkningstilvekst. Fra 2006 til og med 2 kvartal 2012 har nettoinnflyttingen vært positiv. Det er den netto utenlandske innvandring som bidrar til positiv nettoinnflytting. Den innenlandske innflyttingen er negativ. Kommunen har et lite fødselsoverskudd.

Innvandrere utgjorde ved utgangen av 2011 8,1 % av kommunens innbygger, eksklusiv innvandring fra nordiske land. For uten om nordiske statsborgere så bodde det ved utgangen av 2011 801 utlendinger i Sør-Varanger, pluss 77 russere med dobbelt statsborgerskap. De tre største innvandringsgruppene er i dag russere, polakker og estlendere. Totalt var det ved utgangen av 2011 registrert 61 nasjoner bosatt i Sør-Varanger.

	2008	2009	2010	2011	2 kvart.12
Folketallet 1.jan	9518	9623	9738	9826	9860
Fødde	127	114	112	95	54
Døde	65	71	104	94	44
Fødselsoverskudd	*62*	*43*	*8*	*1*	*10*
Innvandring	134	153	211	198	76
Utvandring	48	66	54	94	24
Innflytting (innenlandsk)	332	359	382	414	194
Utflytting (innenlandsk)	370	377	455	485	174
Nettoinnflytting, inkl, inn- og utvandring	*48*	*69*	*84*	*33*	*72*
Folkevekst	105	115	88	34	82
Folketallet ved utgangen av året	9623	9738	9826	9860	9942

2.1.1 Kjønnssammensetning og aldersprofil 2012



Kilde: SSB, NyAnalyse AS

Alderspyramiden viser befolkningssammensetningen etter kjønn og alder. Til venstre vises menn i Sør-Varanger og for hele landet. I bakgrunnen vises verdier for Sør-Varanger. I forgrunn for landet. Til høyre vises tilsvarende for kvinner. I pyramiden sammenlignes altså Sør-Varanger med resten av landet, den horisontale aksen viser derfor de ulike årskullene for menn og kvinner som andel av befolkningen.

Sør-Varanger har en pukkelformet befolkningsprofil. Slik er det også i Finnmark som fylket. Det er få menn og kvinner mellom 20 og 40 år. Det gjenspeiler seg også i få småbarn.

2.1.2 Befolkningsfremskrivninger i Sør-Varanger

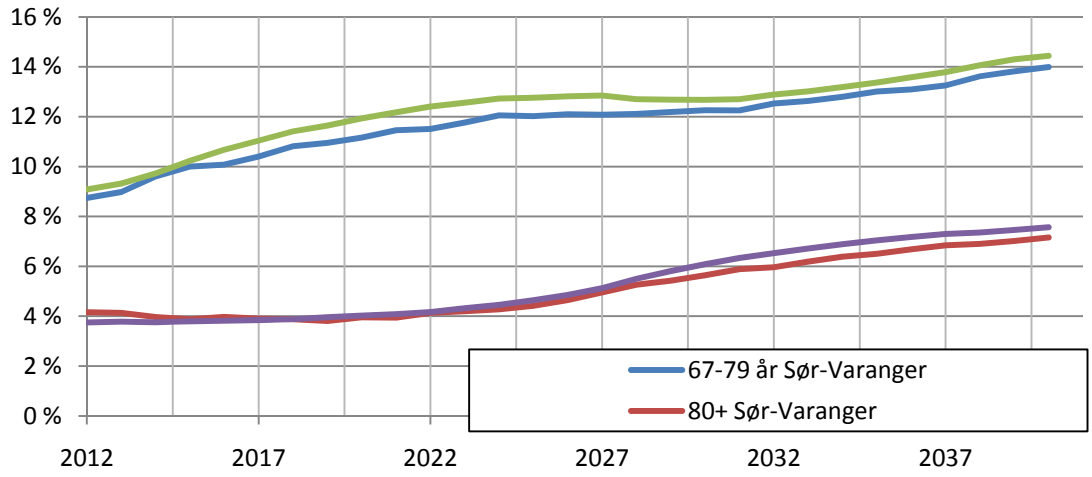
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
0-5 år	671	681	673	686	704	730	739	747	769	753
6-12 år	799	792	803	805	803	793	791	807	851	882
13-15 år	405	391	381	369	360	352	361	353	344	377
16-19 år	552	545	543	543	533	523	509	493	496	480
20-44 år	3344	3384	3392	3386	3399	3392	3393	3405	3387	3377
45-66 år	2862	2857	2887	2944	2980	3007	3045	3046	3065	3017
67-79 år	892	961	1008	1024	1065	1115	1135	1164	1282	1327
80 +	411	397	391	404	400	400	395	412	471	611
Sum	**9936**	**10008**	**10078**	**10161**	**10244**	**10312**	**10368**	**10427**	**10665**	**10824**

Tabellen viser befolkningsfremskrivning ved middels nasjonal vekst, utarbeidet av SSB. Sør-Varanger er ventet å oppleve en befolkningsøkning på om lag 10 % de neste tjue årene. Beregningene tyder på at det vil komme en vekst i antall årlige nyfødte de neste tjue årene. Gruppen av befolkningen i arbeidsfør alder ventes å stige jevnt med ca 200 personer de neste tjue årene.

I fremskrivningene fra SSB ventes det at barnefødsler vil normalisere seg fremover i Sør-Varanger. En av årsakene til dette er lavere flytting de siste årene og at det dermed ser ut til at det vil være stadig flere personer i alder med høy fruktbarhet. Det blir spesielt viktig for kommuner med denne type befolkningssammensetningen å føre en aktiv politikk som gjør det attraktivt å bli boende og stifte familie. Erfaring fra annet tallmaterialet viser at det klart viktigste for å bevare en stabil og god befolkningsutvikling er et stabilt og attraktivt lokalt arbeidsmarked. En utfordring i mange regioner er at næringslivet er tuftet på et næringsgrunnlag, slik at endringer i bransjens marginer i større grad påvirker lokalsamfunnet enn om næringslivet var tuftet på bransjer som går i ulike sykler.
Nordmenn er generelt mest mobile i 20-årene. Etter fylte 40 er det klart lavere flytterater.

Som tabellen viser vil antall grunnskoleelever gå ned i de årene vi nå går inn i. Men fra og med år 2019 vil også denne befolkningsgruppen øke i antall. Men vi må helt frem til skoleår 2025/2026 får å komme på tilsvarende nivå av grunnskoleelever som kommunen hadde i 2006.
Sammensetningen av eldre er forholdsvis typisk og sammenlignbar med resten av landet.

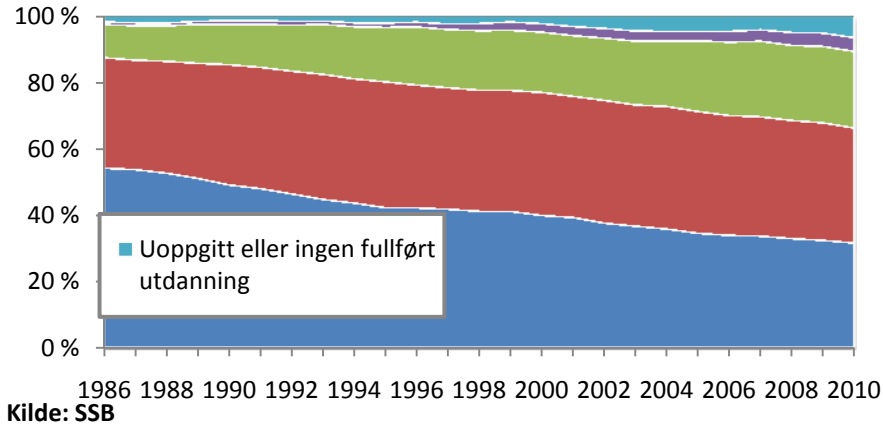
2.1.4 Seniorbølgen



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
67-79 år Sør-Varanger	8.7 %	9.0 %	9.6 %	10.0 %	10.1 %	10.4 %	10.8 %	10.9 %	11.2 %	11.5 %
80 + Sør-Varanger	4.2 %	4.1 %	4.0 %	3.9 %	4.0 %	3.9 %	3.9 %	3.8 %	4.0 %	3.9 %
67-79 år Finnmark	9.1 %	9.3 %	9.7 %	10.2 %	10.7 %	11.0 %	11.4 %	11.6 %	11.9 %	12.2 %
80 + Finnmark	3.7 %	3.8 %	3.8 %	3.8 %	3.8 %	3.8 %	3.9 %	4.0 %	4.0 %	4.1 %

Figuren viser utviklingen i seniorbølgen fra i dag og til 2040. Tabellen viser verdier frem til 2021. De ulike linjene viser befolkningsgruppen som andel av samlet befolkning i regionen. Fremskrivningene viser at seniorbølgen utvikler seg i tråd med regionen samlet, men at andelen eldre er noe lavere i Sør-Varanger enn i resten av fylket. Andelen 67-79 åringer stiger fra 8,7 til 12,3 prosent. Andelen 80 år + stiger fra 4,2 til 5,9 prosent de neste 20 årene.

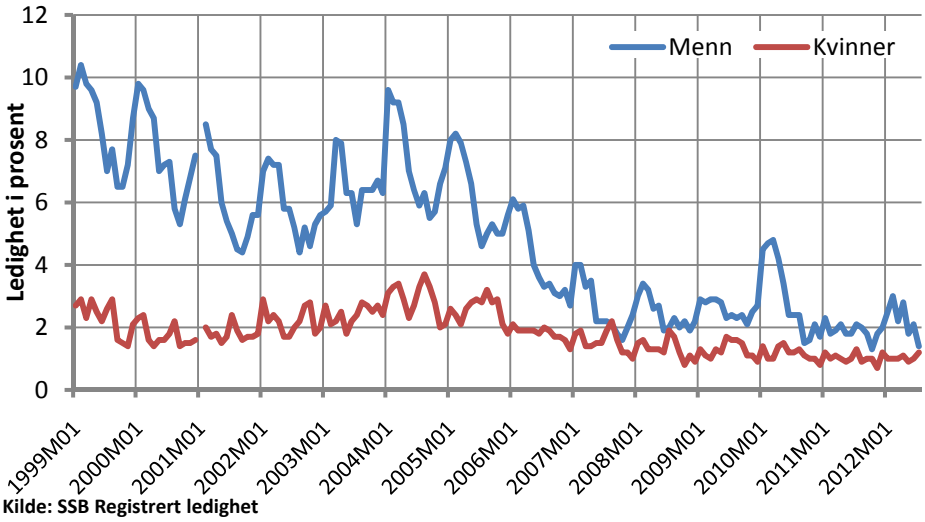
2.1.6 Utdanningsnivå



Kilde: SSB

Figuren over viser fordeling av utdanningsnivå i Sør-Varanger etter høyeste utdanning for personer over 16 år.
Den klareste trenden er at flere tar korte høyskoleutdannelser. Nivået på utdanning i kommunen er på linje med nasjonale tall, det er noe lavere andel med lang høyere utdanning, mens det er en noe høyere andel med kort høy utdanning.

2.1.7 Sysselsetting



Figuren over viser registrerte ledige som andel av arbeidsstyrke i Sør-Varanger. Tallene er hentet fra NAV registeret, såkalt registrert arbeidsledighet.

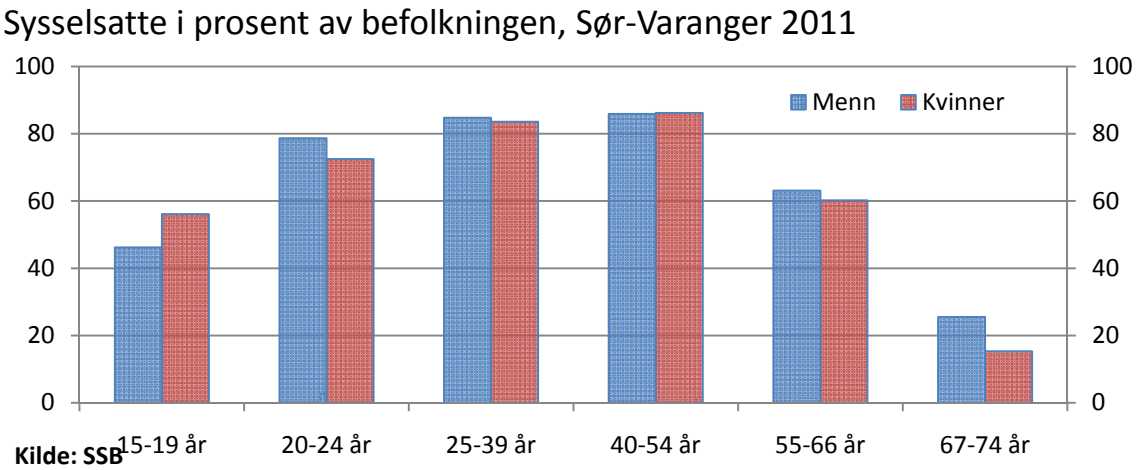
Ledigheten har falt betydelig blant menn siden starten av årtusenet. Ledigheten har historisk også vært markant høyere for menn. En ser også en klar sesongsyklus blant menn med økt ledighet første halvår. Tilsvarende syklus ser en ikke for kvinner.

Kvinners ledighet har utviklet seg relativt nøytralt de siste ti årene. Ledighetsnivået er svært lavt i gruppen.

Det er vanlig å observere en relativt klar økning i arbeidsledigheten etter finanskrisen. Det ser en ikke i tallene for Sør-Varanger. Det er en klar økning i starten av 2010. Det ser imidlertid ut til at denne utfordringen ikke har blitt vedvarende.

Andel registrerte arbeidsledige	Juli 2010	Juli 2011	Juli 2012
Sør-Varanger	1,8	1,7	1,3
Vadsø	2,8	2,9	3
Alta	3,2	3,3	3,2
Finnmark	3,8	3,4	3,5
Hele landet	3	2,8	2,7

Utvikling i arbeidsledigheten de 3 siste år viser at i ledigheten i Sør-Varanger går ned, mens i de øvrige kommuner holdes ledigheten mer konstant. Pr. utgangen av juli 2012 var det 70 arbeidsledige personer i Sør-Varanger.



Sysselsettingen blant menn ligger noe lavere enn nasjonalt snitt og snitt for Finnmark. Sysselsettingen blant kvinner er til gjengjeld noe høyere enn nasjonalt snitt. Samlet har Sør-Varanger noe høyere sysselsettingsfrekvenser enn snitt for fylket.

2.1.8 Bosettingsmønster

Pr.01.01.2012	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-44 år	45-66 år	67 +	Totalt	Endring år 2010/2012
Bugøynes	14	25	5	64	87	38	233	5
Neiden og Bugøyfjord	9	13	10	56	98	62	248	-32
Hesseng området	121	306	149	674	448	156	1854	47
Sandnes området	82	150	60	333	299	157	1081	65
Bjørnevatn området	96	203	88	488	421	189	1485	-26
Kirkenes området	238	347	157	1225	1012	470	3449	84
Elvenes	11	32	8	54	75	29	209	-6
Jakobsnes	24	41	13	114	68	22	282	-14
Jarfjord	9	32	13	85	95	48	282	6
Pasvik	41	90	38	228	211	101	709	-20
Uoppgitt adresse	2			16	10	0	28	16
Sum	647	1239	541	3337	2824	1272	9860	125

Som oversikten viser bor størstedelen av kommunens innbyggere i sentrumsnære strøk. Ved inngangen til 2012 bodde totalt 8106 personer på Bjørnevatn, Sandnes, Hesseng, Elvenes og Kirkenes. Det utgjør hele 82,2 % av befolkningen.

Befolkningen i distriktene går ned. Fra 2010 til 2012 er befolkningen i distriktene redusert med 61 personer. Det er Neiden/Buøyfjord og Pasvik som har størst befolkningsreduksjon, mens Bugøynes har økt befolkningen de to siste årene med 5 personer.
I distriktene er det særlig den unge delen av befolkningen, altså mellom 0-19 år, som reduseres.

3 Statsbudsjettet 2013

3.1 Frie inntekter - skatt og rammetilskudd

Kommunens frie inntekter består av rammetilskudd, kommunens egen skatteinngang og inntektsutjevning som er en utjevning og fordelingsordningen av skatteinngangen for alle landets kommuner.

Rammetilskuddet er igjen bygd opp av ulike tilskudd og overføringer etter følgende modell;

- Innbyggertilskudd (likt beløp for alle innbyggere i landet)
- Utgiftsutjevning (utjevning av kostnadsnivå mellom kommune)
- Inntektsgarantiordning (skal kompensere for svikt i innbyggertilskuddet – sikre vekst for alle kommuner)
- Nord-Norges tilskuddet
- Skjønnstilskudd
- Kompensasjon samhandlingsreformen

3.1.1 Oversikt over Sør-Varanger kommunes frie inntekter 2011-2016

(år 2013-prisnivå i perioden 2013-2016)	Regnskap	PROGNOSE				
1000 kr	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	185 769	204 959	216 556	220 237	226 694	233 749
Utgiftsutjevning	16 798	8 902	2 807	2 808	2 808	2 808
Overgangsordninger (INGAR fra 2009)	-1 435	2 139	1 182	1 182	1 182	1 182
Saker særskilt ford (fysioterapi/kvalifiseringsprog)	2 953	2 256	-	-	-	-
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	66 277	69 047	71 574	74 222	76 968	79 816
Ordinært skjønn inkl bortfall av dif.arb.avg.	1 500	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
Kompensasjon Samhandlingsreformen		3 099	3 201	3 201		
RNB2009 / RNB2010 / Prop 59S / RNB2011	223	234				
Sum rammetilsk uten inntektsutj	**272 086**	**291 836**	**296 520**	**302 850**	**308 853**	**318 756**
Netto inntektsutjevning	2 526	2 848	3 064	3 232	3 410	3 598
Sum rammetilskudd	**274 602**	**294 684**	**299 584**	**306 083**	**312 263**	**322 353**
Rammetilskudd - endring i %	37,3	7,3	1,7	2,2	2,0	3,2
Skatt på formue og inntekt	213 897	225 235	237 376	250 432	264 205	278 737
Skatteinntekter - endring i %	-3,6	5,30	5,39	5,50	5,50	5,50
Sum skatt og rammetilskudd (avrundet)	**488 499**	**519 900**	**536 960**	**556 514**	**576 468**	**601 090**
Sum - endring i %	15,8	6,43	3,29	3,6	3,6	4,3

Oversikten viser en prognose over kommunens frie inntekter 2012 til 2016. Prognosen bygger på opplysningene i Prop.1 S, Grønt bok og beregninger gjort av kommunenes sentralforbund.

Oversikten viser at rammetilskuddet eksklusiv inntektsutjevning øker med 4,68 mill.kr, eller 1,6 % fra 2012 til 2013. Den prognostiserte skatteinngangen er økt med 12,1 mill.kr, eller 5,39 % fra 2012 til 2013. Dersom prognosen holder seg vil kommunens også motta inntektsujevning i størrelsesordne 3 mill.kr årlig.
Totalt gir dette en prognostisert vekst i de frie inntektene på vel 3,29 % fra 2012 til 2013.

For perioden 2014 og frem til 2016 har rådmannen valgt å legge inn en tilsvarende økning i skatteanslaget som for 2013, altså på 5,5 % samt justert rammetilskuddet etter samme vekst som for 2013, altså med 1,6 %. Dette gir en årlig vekst i perioden tilsvarende lik veksten fra 2012 til 2013. Ut fra signalene i statsbudsjettet er det lite som tyder på at kommunens inntektsrammer vil endres betydelig i årene fremover.

3.1.2 Utgiftsutjevningen påvirker rammetilskuddet

Det er i hovedsak utgiftsutjevning som medfører kommunens beskjedne økning i rammetilskuddet. Utgiftsutjevningen er ment å demme opp for de store kostnadsforskjellene mellom kommunenes tjenestebehov. Dette gjeld befolkningssammensetning, geografi og sosiale forhold i kommunen. Utgiftsutjevningen beregnes utfra et sett med kriterier som hvert år foreslås av regjeringen.

Som oversikten viser går utgiftutjevningen ned fra 2012 til 2013 med hele 6,0 mill.kr. Dette skyldes endringer i kriteriene, årssammensetning og befolkningsprofil hvor Sør-Varanger kommune vektes mot et landsgjennomsnitt. Særlig nedgangen i barnetallet gir negative utslag for oss, men også at vi har en færre eldre over 67 år enn landsgjennomsnittet medfører lavere kostnadsbehov og samtidig mindre i utgiftsutjevning. Oversikten under viser vedtatte kriterier og virkningen for Sør-Varanger kommune.

Sør-Varanger kommune vil få kr.47,- i utgiftsutjevning pr innbygger, noe som utgjør til sammen kr. 462 000,-. I tillegg kommer virkning av private skoler.

	HELE LANDET		**SØR-VARANGER**		**Bruk av folketall 1.7.12**		
	Vedtatte Vekt kriteriene	Innbyggere i landet 5 016 423	Innbygger i SVK 9940	Utgifts-behovsindeks	Pst. utslag	Tillegg/ fradrag i utgiftsutj	
						Kr/innb	1000 kr
0-1 år	0,0054	120 901	209	0,8724	-0,07 %	-31	-311
2-5 år	0,1245	250 697	466	0,9381	-0,77 %	-350	-3 482
6-15 år	0,2836	615 497	1 216	0,9970	-0,08 %	-38	-378
16-22 år	0,0205	462 397	980	1,0696	0,14 %	65	645
23-66 år	0,0926	2 901 505	5 788	1,0067	0,06 %	28	282
0-17 år	0,0021	1 117 166	2 151	0,9717	-0,01 %	-3	-27
18-49 år	0,0055	2 201 189	4 413	1,0118	0,01 %	3	29
50-66 år	0,0068	1 032 642	2 095	1,0239	0,02 %	7	73
67-79 år	0,0496	443 161	871	0,9919	-0,04 %	-18	- 182
80-89 år	0,0706	181 343	357	0,9935	-0,05 %	-21	-207
over 90 år	0,0453	40 922	53	0,6536	-1,57 %	-713	-7 089
Basistillegg	0,0224	428	1	1,1791	0,40 %	182	1 813

	HELE LANDET		SØR-VARANGER		Bruk av folketall 1.7.12		HELE LANDET
	Vedtatte Vekt kriteriene	Innbyggere i landet 5 016 423	Innbygger i SVK 9940	Utgifts-behovsindeks	Pst. utslag		Vedtatte Vekt kriteriene
						Kr/innb	1000 kr.
Sone	0,0128	19 799 571	101 309	2,5823	2,03 %	921	9 150
Nabo	0,0128	8 929 516	43 112	2,4365	1,84 %	836	8 308
Landbrukskriterium	0,0029	1,000000	0,0023	1,1918	0,06 %	25	251
Innvandrere 6-15 år ekskl Skandinavia	0,0082	35 750	69	0,9740	-0,02 %	-10	-96
Norskfødte med innv. foreld 6-15 år ekskl Skand	0,0009	36 385	18	0,2497	-0,07 %	-31	-305
Flytninger uten integreringstilskudd	0,0046	121 341	89	0,3702	-0,29 %	-132	-1 309
Dødlighet	0,0438	31 799	70	1,1109	0,49 %	221	2 195
Barn 0-15 med enslige forsørgere	0,0110	136 424	300	1,1098	0,12 %	55	546
Lavinntekt	0,0059	194 156	222	0,5770	-0,25 %	-113	-1 127
Uføre 18-49 år	0,0045	72 910	168	1,1629	0,07 %	33	331
Opphopningsindeks	0,0135	168,458	0,104	0,3118	-0,93 %	-422	-4 197
Urbanitetskriterium	0,0172	42 569 743	62 037	0,7355	-0,46 %	-207	-2 056
PU over 16 år	0,0439	17 372	29	0,8425	-0,69 %	-314	-3 124
Ikke-gifte 67 år og over	0,0416	308 333	650	1,0639	0,27 %	121	1 201
Barn 1-2 år uten kontantstøtte	0,0291	41 602	86	1,0413	0,12 %	55	543
Innbyggere med høyere utdanning	0,0184	1 122 336	1 953	0,8782	-0,22 %	-102	-1 013
1 Kostnadsindeks	**1,000**			**1,00102**	**0,10 %**	**47**	**462**

3.1.5 Inntektsgarantiordningen

(år 2013-prisnivå i perioden 2013-2016)	PROGNOSE	PROGNOSE	Endring	Endring
1000 kr	2012	2013	2012/2013	2012/2013 Prosent
Overgangsordninger (INGAR fra 2009)	2 139	1 182	-957	-44,8 %

Formålet med ordningen er å gi kommunene en mer helhetlig skjerming mot svikt i rammetilskuddet. Ordninga skal sikre at ingen kommuner skal ha en vekst under 300 kroner pr innbygger ut fra beregna vekst på landsbasis. Etter beregning skal Sør-Varanger kommune kompenseres med 1,182 mill.kr for å oppnå tilsvarende vekst som landsgjennomsnittet.

Gjennom rammetilskuddet gir også regjeringen føringer for drift av kommunene gjennom økonomiske insentiver eventuelt trekk i rammetilskuddet. Disse kalles for korreksjoner og for 2013 er følgende vedtak regulert gjennom rammetilskuddet med virkning for Sør-Varanger kommune;

Korreksjoner	2013
Innlemming driftstilskudd barnehager	20 000
Barnehage 6 saker	1 427 000
Valgfag i ungdomskolen	304 700
Kulturskoletilbud	139 000
Økning private skoler	-44 700
Vergemålsreformen	-74 000
Øyeblikkelig hjelp	-159 200
Sum korreksjoner	1 612 800

Driftstilskuddet til barnehager ble innlemma i rammetilskuddet i kommunene i 2011.
For å ta høyde for utbetalinger knyttet til etterslep og klagesaker ble det bevilget midler til driftstilskudd også i 2011 og 2012. Resterende bevilgning på 10,3 mill. kroner er overført til rammetilskuddet til kommunen i 2013.
Kontantstøtteordninga ble lagt om med virkning fra 1. august 2012. Som kompensasjon for økt etterspørsel etter barnehageplasser blir det lagt inn 308,8 mill. kroner i rammetilskuddet til kommunene i 2013.
Stortinget vedtok i statsbudsjettet for 2012 og 2013 å videreføre maksimalgrensa for foreldrebetaling i barnehage på samme nominelle nivå som i 2011. I statsbudsjettet for 2013 blir kommunene kompensert for heilårsvirkningen av tiltaket med 273,1 mill. kroner.

Stortinget vedtok i statsbudsjettet for 2012 å øke minimumstilskuddet til ikke-kommunale barnehager fra 91 til 92 pst. fra 1.august 2012. I statsbudsjettet for 2013 blir kommunene kompensert for helårs virkningen av tiltaket med 41,3 mill. kroner.
I statsbudsjettet for 2013 foreslår regjeringa å øke minimumstilskuddet til ikke-kommunale barnehager fra 92 til 94 pst. av det kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Det blir foreslått at økningen skal gjelde fra 1. august 2013. 58 mill. kroner blir lagt inn i rammetilskuddet til kommunene til dette tiltaket i 2013.

Valgfag i ungdomsskolen
I stortingsmeldinga om ungdomstrinnet (Meld St. 22 (2010-2011) Motivasjon – Mestring – Muligheter) ble det varsla at regjeringa vil innføre valgfag på ungdomstrinnet og tar sikte på å gjøre dette gradvis over tre år fra høsten 2012. Høsten 2012 ble to timer valgfag innført for 8. trinn. Høsten 2013 blir ordninga innført for 9. trinn. I statsbudsjettet for 2013 blir kommunene kompenserte for helårsvirkningen av endringa i 2012 med 92,7 mill. kroner, og halvårsverknaden av endringa i 2013 med 66,1 mill. kroner.

Kulturskoletilbud i skole/SFO:
I statsbudsjettet for 2013 gir regjeringa framlegg om å innføre en uketime med frivillig og gratis kulturskoletilbud i SFO-tia fra høsten 2013. Merkostnaden for kommunene er beregna til 72,1 mill. kroner.

Som følge av at elevtallet i statlig og private skoler øker er kommunenes rammetilskudd redusert med 23,3 mill. kroner.

Vergemålsreformen:
Stortinget vedtok våren 2010 ny vergemålslov. For kommunene innebærer det at overformynderiene blir avviklet og at ansvar, oppgaver og finansiering av den lokale vergemålsmyndigheten blir overført til fylkesmennene. Det er anslått at kommunene bruker 103 mill. kroner på vergemål i året. Den nye loven skal etter planen tre i kraft fra 1. juli 2013. Det er trukket ut 38,5 mill. kroner fra rammetilskuddet i 2013. Dette betyr at kommunene, utover halvårseffekten, får beholde noen midler til mer- og etterarbeid etter 1. juli 2013.

Som en del av samhandlingsreformen er det planlagt en plikt for kommunene til å etablere et døgntilbud for øyeblikkelig hjelp. Oppbygging og drift av døgntilbud i kommunene blir finansiert gjennom overføring fra Helse- og omsorgsdepartementets budsjett og direkte bidrag fra de regionale helseforetakene. I forbindelse med oppbygging av tilbud om øyeblikkelig hjelp i 2013, blir det trukket 83 mill. kroner fra rammetilskuddet til kommunene.

3.1.4 Nord-Norges tilskuddet

I prop.1S forslås følgende tilskudd for nord-Norge;

Kroner per innbyggjar

- Nordland og Namdalen 1 550
- Troms utanfor tiltakssona 2 973
- Tiltakssona i Troms 3 503
- Finnmark 7 259

Dette er en økning av nord-Norges tilskuddet for Finnmark fra kr. 7027,- pr innbygger i 2012 til kr. 7259,- i 2013. Totalt vil kommunen motta 71,6 mill.kr i nn-tilskudd for 2013.

3.1.4 Kompensasjon for samhandlingsreformen

Fra og med 1 januar 2012 fikk kommunene medfinansieringsansvar for medisinske opphold og konsultasjoner i spesialisthelsetjenesten og betalingsansvar fra dag 1 for utskrivningsklare pasienter som blir liggende på sykehus. Regjeringen forslår å kompensere kommunene for dette i en tre års periode. Kompensasjon kommer over rammetilskuddet og vil for Sør-Varanger kommune utgjøre 3,2 mill.kr i 2013.

(år 2013-prisnivå i perioden 2013-2016)	PROGNOSE	PROGNOSE	Endring	Endring
1000 kr	2012	2013	2012/2013	2012/2013 Prosent
Kompensasjon Samhandlingsreformen	3 099	3 201	102	3,3

4. Konsekvensjustert budsjett og økonomiplan 2013-2016

4.1 Økonomisk omstillingsbehov for budsjett 2013

De siste årene har kommunesektorens gjeld økt kraftig, og langt kraftigere enn inntektsveksten. Dette avspeiler sterkt økte investeringer, sammen med svak evne til egenfinansiering på grunn av uttilstrekkelig netto driftsresultat. Så er også tilfelle for Sør-Varanger kommune. Rådmannen har ved de siste års budsjett og økonomiplaner varslet om kommunens fremtidige omstillingsbehov. Allerede i oktober 2009, i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2010, advarte rådmannen om de store økonomiske utfordringene som kommer som følge av investeringsvedtaket fra mars 2009 om ny Kirkenes skole. Også i oktober året etter, i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2011, redegjør rådmannen for omstillingsbehov og nødvendigheten av å redusere kommunens driftsnivå:

> *"Det er allikevel omstillingsbehovet for resterende år i planperioden, altså fra og med 2012, særlig 2013 som bekymrer rådmannen. For år 2012 er omstillingsbehovet 19 mill.kr og for 2013 er det i underkant av 50 mill.kr."*
>
> Videre står det;
> *"Det er etter rådmannens vurderinger uunngåelig å ikke se på strukturelle endringer. Både skole- og barnehagestrukturen må vurderes for å se om kommunen kan opprettholde det desentraliserte tjenestetilbudet vi har i dag."*

Også i budsjettet for 2012 foreslår rådmannen en rekke omstillings og nedskjæringstiltak som er nødvendig for å bringe kommunens budsjett i balanse og redusere omstillingsbehovet for 2013. Blant annet foreslås flere distriktsskoler nedlagt samt andre strukturelle endringer innefor tjenesteproduksjon. Som kjent er også skolestrukturen gjenstand for debatt også i denne budsjettbehandlingen.

Ved oppstart av budsjettarbeidet for 2013 viste det seg at omstillingsbehovet for 2013 var på i overkant av 43 mill.kr. I tillegg kommer lønnsoppgjør for 2013 samt nødvendige avsetninger (positivt netto driftsresultat). Med dette som bakgrunn kan man si at det allerede varslede omstillingsbehovet på 50 mill.kr var et riktig anslag.

Formannskapet og kommunens administrasjon hadde første arbeidsmøte om kommende års budsjett 1 februar. Her ble det redegjort for omstillingsbehovet samt betydningen i form av stillingsreduksjoner og avvikling av tjenestetilbud. Slik rådmannen vurderer kommunens totale økonomi er det svært lite å redusere i driftsutgiftene - nedskjæringen må komme i stillingsreduksjoner og avvikling, eventuelt reduksjon, av tjenestetilbud.

For å bringe kommunens økonomi i balanse har rådmannen utredet en rekke omstillings- og nedskjæringstilstak som er redegjort for i kapitel 5.

Konsekvensjustert budsjettoversikt 2013-2016

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Brukerbetalinger/ overføringer	99 304	98 771	99 447	99 447	99 447
Overføringer	123 429	113 711	111 237	98 016	97 976
Rammetilskudd	291 598	299 584	306 082	312 263	322 354
Skatt på inntekt og formue	223 524	237 376	250 432	264 205	278 737
Eiendomsskatt	26 775	28 325	28 325	30 000	30 000
Sum driftsinntekter	**764 629**	**777 767**	**795 523**	**803 931**	**828 514**
Lønnsutgifter	446 576	469 190	476 997	486 316	493 989
Sosiale utgifter	54 834	57 631	59 319	60 480	61 688
Avskrivninger	27 220	41 921	43 639	45 627	45 577
Øvrige driftsutgifter	227 224	228 648	229 239	229 539	229 239
Sum driftsutgifter	**755 854**	**797 389**	**809 194**	**821 962**	**830 493**
Brutto driftsresultat	**8 775**	**-19 622**	**-13 671**	**-18 031**	**-1 979**
Renteinntekter og utbytte	19 383	17 957	17 957	17 957	17 957
Mottatte avdrag på utlån	700	700	700	700	700
Sum eksterne finansinntekter	**20 083**	**18 657**	**18 657**	**18 657**	**18 657**
Renteutgifter og låneomkostninger	23 241	34 493	35 214	35 178	34 483
Avdrag på lån	23 123	35 783	37 143	38 457	38 329
Utlån	317	317	317	317	317
Sum eksterne finansutgifter	**46 681**	**70 593**	**72 674**	**73 952**	**73 128**
Resultat eksterne finanstransaksjoner	**-26 598**	**-51 936**	**-54 017**	**-55 295**	**-54 471**
Motpost avskrivninger	27 220	41 921	43 639	45 627	45 647
Netto driftsresultat	**9 397**	**-29 637**	**-24 049**	**-27 699**	**-10 804**
Bruk av disposisjonsfond	2 680	50	50	50	50
Bruk av bundne fond	1 866	500	500	500	500
Overført til investeringsregnskapet	11 500	12 432	14 110	950	960
Avsatt til bundne fond	2 443	2 266	2 266	2 266	2 266
Omstillingsbehov	**0**	**-43 785**	**-39 874**	**-30 365**	**-13 479**

4.2 Økonomiske rammebetingelser 2013-2016 (inntekter)

4.2.1 Frie inntekter

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Skatt på inntekt og formue	-223 524	-237 376	-250 432	-264 205	-278 737
Rammetilskudd	-291 598	-296 520	-302 850	-308 853	-318 756
Inntektsutjevning	0	-3 064	-3 232	-3 410	-3 598
Sum skatt og rammetilskudd	-515 122	-536 960	-556 514	-576 468	-601 091

De frie inntektene til kommunen er økt med 21,8 mill.kr fra budsjett 2012 til budsjett 2013. Videre i økonomiplanperioden har rådmannen prognostisert veksten i de frie inntektene ut fra tilsvarende skattevekst som for år 12/13 samt økt rammetilskuddet basert på erfaringstall og tidligere vekst.

Viser til kapitel 3 om statsbudsjettet for mer inngående analyse av de frie inntektene.

4.2.2 Eiendomsskatt

(tall i 1000)

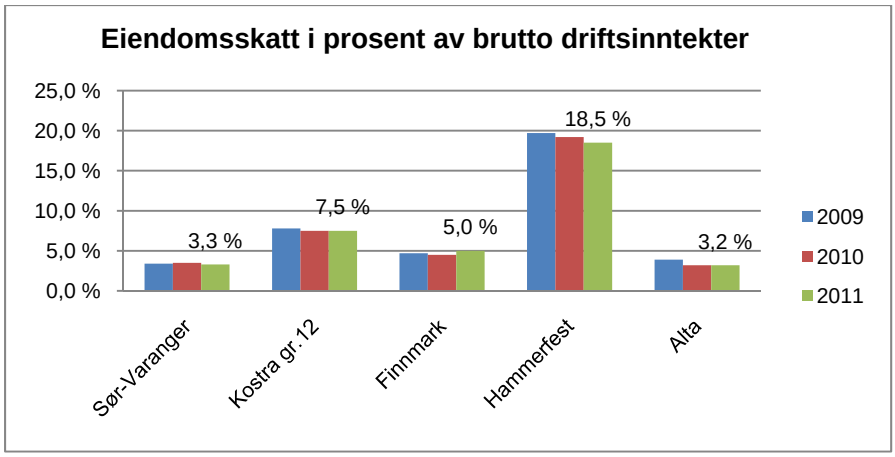
	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Eiendomsskatt fast eiendom, næring og verk og bruk.	25 551	26 775	28 325	28 325	30 000	30 000

Tabellen viser eiendomsskatt for perioden 2011-2016.

For budsjett 2013 og 2014 er det beregnet en eiendomsskatt på vel 28,3 mill.kr pr år. Dette forutsetter at det ikke vedtas endringer i form av promilleendring, bunnfradrag eller endring av eiendomsskatteområdet. Det er budsjettert med 7 ‰ og et bunnfradrag på kr. 100 000,- på fast eiendom. Eiendomsskatteområdet for fast eiendom og næring er begrenset til Kirkenes halvøya unntatt Elvenes. For verk og bruk er eiendomsskatteområdet hele kommunen.

Årsaken til økning fra budsjett 2012 til budsjett 2013 er eiendomsskatt på kraftverk. Her foretas det forløpende årlige takster som danner grunnlaget for kommendes års eiendomsskatt. Takstene fastsettes sentralt av skatteetaten.

Eiendomsskatten er et av de få inntektsområder hvor kommunen selv kan regulere inntektspotensialet og til dels fastsette skattetrykket. Eiendomsskatten gir et betydelig bidrag til driftsbudsjettet og utgjorde i 2011 hele 3,3 % av driftsinntektene, tilsvarende nivå som Alta. Som oversikten under viser trone Hammerfest på eiendomsskattetoppen med hele 18,5 % av inntektene fra eiendomsskatt.



Kommunen gjennomførte en omtaksering av alle eiendommer innefor eiendomskatteområdet i 2004 og takstene hadde virkning fra og med 2005. I følge eiendomsskatteloven § 4 skal alminnelig omtaksering skje hvert 10 år. Dette medfører at kommunen må gjennomføre en alminnelig omtaksering av all fast eiendom innefor eiendomskatteområdet samt for verk/bruk og næring i hele kommunen innen utgangen av år 2014.

Rådmannen forslår at det settes av midler til gjennomføring av omtaksering i størrelsesorden 3 mill.kr. Rådmannen forslår samtidig at beløpet finansieres ved bruk av disposisjonsfond. Det er naturlig at eiendomsskatteinntekten øker noe som følge av omtaksering.

Regjeringen har åpnet for kommunen innefor visse ramme skal kunne benytte formuesgrunnlaget, utarbeidet for formuesskatteformål, ved utskrivning av eiendomsskatt på bolig. Dette kan gjøre kommunens takseringsarbeid mindre omfattende samt at kostnadene reduseres. Rådmannen vil i løpet av 2013 komme tilbake med mer informasjon om hvorvidt kommunen skal vurdere å bruke det nye takseringsalternativet ved utskrivning av eiendomsskatten.

4.2.3 Renteinntekter og utbytte

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Renteinntekter	3 500	2 000	2 000	2 000	2 000
Renteinntekter startlån	2 333	2 407	2 407	2 407	2 407
Renteinntekter andre fordringer	150	150	150	150	150
Renteinntekter FFK	400	400	400	400	400
Utbytte fra selskaper	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Sum renteinntekter og utbytte	**19 383**	**17 957**	**17 957**	**17 957**	**17 957**

Som tabellen viser går budsjetterte renteinntekter ned fra 2012 til 2013 med vel 1,5 mill.kr Dette skyldes at kommunens likviditet er svekket.

Kommunen mottar utbytte fra Varanger kraft. Rådmannen forslår å videreføre posten for utbytte tilsvarende som hva kommunen fikk utbetal i utbytte i juni 2012.

4.2.4 Konsesjonskraftinntekt

(tall i 1000)

	Regnskap 2011	Regnskap 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter for levering konsesjonskraft	5 192	4 862	4 862	4 862	4 862	4 862
Salg av konsesjonskraft	12 583	10 974	9 501	9 501	9 501	9 501
Netto inntekt konsesjonskraftsalg	**7 391**	**6 111**	**4 639**	**4 639**	**4 639**	**4 639**

For regnskapet 2012 er utgiften stipulert for årets fire siste måneder. Inntekten er forutsigbar idet konsesjonskraften blir solgt.

Sør-Varanger kommune har anledning til å selge konsesjonskraft. Konsesjonskraften er å anse som en del av kommunens frie inntekter og kan benyttes til kommunal tjenesteproduksjon. Som tabellen viser gir salg av konsesjonskraft en nettoinntekt til kommunen på vel 7,3 mill.kr for 2011 og 6,1 mill.kr for 2012. Konsesjonskraften ble for 2011 solgt for kr. 391,- MWK, mens for 2012 ble den solgt noe lavere kr. 341,- MWK.

Konsesjonskraften for 2013 ble solgt 30 oktober og prisen ble 295,25 MWK. Dette gir en inntekt på 9,5 mill.kr, utgiften for innmating og levering er stipulert som for 2012. For 2013 gir dette en nettoinntekt fra konsesjonskraftsalget på 4,6 mill.kr, en reduksjon på vel 1,4 mill.kr fra 2012.

Kommunen må betale for levering av kraft og avtalen med Varanger kraft er at dette skal gjøres etter en topris modell. Sør-Varanger kommune betaler 2012 et fast ledd til kr. 107,9 MWK og et variabelt ledd hvor markedsprisen er veiledende. Det er grunn til å tro at levringsprisen vil ligge på samme nivå for 2013.

Kjøp og salg av konsesjonskraft gjøres i et varierende kraftmarked, noe som tilsier at forutsigbarheten er liten. Eksempelvis oppnådde kommunen en nettoinntekt på salg av konsesjonskraft i 2009 på hele 13,8 mill.kr noe som foreløpig er et toppår.

Kommunen mottar også konsesjonsavgift. For 2013 og videre i planperioden er denne beregnet til 1,575 mill.kr. Pengene er øremerket næringsutvikling i kommunen, og er i sin helhet budsjettert avsatt til næringsfond.

4.2.5 Rentekompensasjon

(tall i 1000)

	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015
Rentekompensasjon skolebygg	912	1 534	1 457	1 380	1 295
Rentekompensasjon sykehjemsplasser	1 545	1 515	1 489	1 462	1 436
Rentekompensasjon kirkebygg	67	140	140	140	140
Sum rentekompensasjon	2 525	3 189	3 086	2 982	2 871
Overføring til SBB (rentekompensasjon omsorgsboliger for psykiatriboliger)	-434	-434	-434	-434	-434

Ordningen for rentekompensasjon er slik at kommunen mottar rentekompensasjon utfra en beregnet investeringsramme av Husbanken. Når det gjelder investeringsrammen er denne helt uavhengig av kommunens investeringsutgift eller finansiering, den beregnes utfra antall elever i

kommunen og nyinvesteringer i skolebygg.
Kommunen mottar også rentekompensasjon for renovering av kirkebyggene som skal tilfalle kommunen.

Overføring til SBB er rentekompensasjon for boliger som Stiftelsen boligbygg har bygget på oppdrag fra kommunen og betjener rente- og avdragutgiften for.

4.2.6 Momskompensasjon fra investeringsprosjekter

(tall i 1000)

	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Momskompensasjon fra investeringsprosjekter	45 117	19 100	15 540	14 110	950	960
Tilbakeføring til investeringsregnskapet	18 283	11 500	12 432	14 110	950	960
Netto til inntekt i drift	26 834	7 600	3 108	0	0	0

Som tabellen viser får regelendringen for føring av momskompensasjon stor betydning for Sør-Varanger kommune. Til og med 2013 har kommunene hatt anledning til å føre hele eller deler av momskompensasjon fra investeringsprosjekter inn i driftsbudsjettet. Fra og med år 2014 er ordningen avviklet i sin helhet.

Det er beregnet en inntektsreduksjon med 4,5 mill.kr fra 2012 til 2013 og netto momskompensasjon fra investeringsprosjekter er for 2013 beregnet til 3,1 mill.kr.

4.2.7 Øvrige inntekter som salgs- og leieinntekter, brukerbetalinger, overføringer og skatter

(tall i 1000)

Driftsinntekter	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Brukerbetalinger	33 019	32 774	32 960	32 960	32 960
Andre salgs- og leieinntekter	66 285	65 997	66 487	66 487	66 487
Overføringer med krav til motytelse	93 609	85 434	82 960	69 739	69 699
Andre statlige overføringer	14 781	15 112	15 112	15 112	15 112
Konsesjonsavgif	1 575	1 575	1 575	1 575	1 575
Andre overføringer	13 464	11 590	11 590	11 590	11 590
Sum inntekter	222 733	212 482	210 684	197 463	197 423

Som tabellen viser er brukerbetalinger budsjettert ned. Dette kommer som følge av reduksjon av antall plasser i institusjon. Betalingene for institusjonsopphold er økt som følge av økt pensjonsgrunnlag.
Det er ikke forslått økning i brukerbetalingen verken for barnehagene eller skolefritidsordningen. Når det gjelder foreldrebetaling i barnehage ligger kommunen i dag på maks sats kr. 2330,- pr. barn pr måned og 30 % søskenmoderasjon for søsken 1 og 50 % søskenmoderasjon for søsken 2. Kosten er kr. 200,- pr barn pr måned.

For foreldrebetaling i skolefritidsordning er det ingen tilsvarende bestemmelse om maks sats. Rådmannen foreslår at foreldrebetalingen på SFO ikke økes, men holdes på dagens nivå kr. 2000,- for full plass, med 30 % søskenmoderasjon.
Brukerbetalingene anses som korrekt budsjettert.

Nedgangen på vedrørende salgs- og leieinntektene gjelder nedjustering av salgsinntekter på Kompetansesenteret til et mer realistisk nivå for 2013. Budsjettet og gebyrene for vann, avløp og renovasjon vil bli justert etter vedtak om forhøyet gebyr, men har ingen budsjetteffekt, da eventuelt overskudd skal gå til fondsavsetning. De øvrige salg- og leieinntekter er justert i henhold til indeksregulering og gebyrregulativ.

Nedgangen i overføringer med krav til motytelse skyldes momsrefusjon fra investeringsprosjektet og nedjustering av sykelønn- og svangerskapsrefusjon

4.3 Rente og avdrag i planperioden – lånegjeldsutvikling

Mye av det omtalte omstillingsbehovet skyldes økte rente- og avdragsutgifter. Lånegjelden har økt betydelig de siste årene som følge av høye investeringer. Fra og med år 2013 skal kommunen betjene lånet tilhørende Kirkenes barne- og ungdomskole samt bygging av Tangenlia omsorgsboliger og ny barnehage på Skytterhusfjellet noe som øker rente og avdragsbelastningen med 24,3 mill.kr fra 2012.

(tall i 1000)

	Budsjett	**Budsjett**	**Budsjett**	**Budsjett**	**Budsjett**
	2012	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
Renter på løpende lån	18 969	31 669	32 469	33 169	32 669
Renter på startlån	2 387	2 200	2 100	2 000	1 900
Omkostninger	25	25	25	25	25
Forvaltningsgebyr Startlån	90	90	90	90	90
Morarenter	20	20	20	20	20
Renter nye låneopptak	1 750	886	907	271	176
Avdrag løpende lån	21 473	34 573	35 923	38 085	38 085
Avdrag nye låneopptak	1 650	1200	1 210	362	234
Sosiale utlån	317	317	317	317	317
T O T A L T	**46 681**	**70 980**	**73 061**	**74 339**	**73 516**

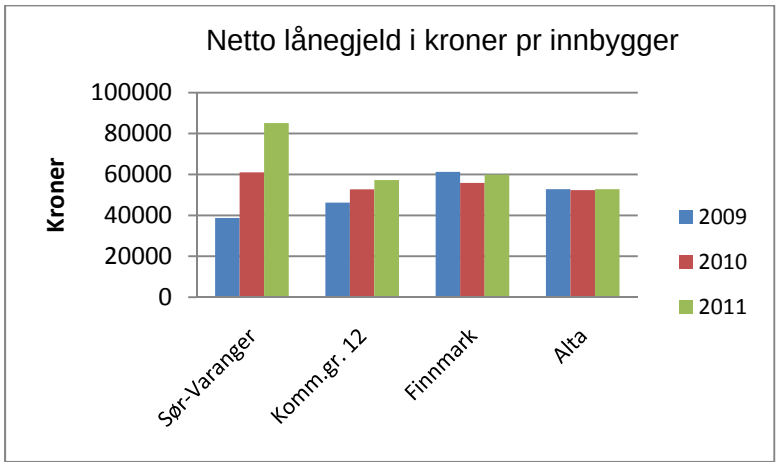
Renter er beregnet med utgangspunkt i dagens rentenivå på lån. Nye lån er beregnet med en rente på 2,5 %. Refinansiering av byggelånet til skolen er beregnet med fastrente lik dagens fastrente fratrukket grønn rente 0,1 %. Byggelånet har en fastrente på 3,19 %. Rente- og avdragsbelastningen for Kirkenes havnevesen er inkludert i oversikten og utgjør kr. 2 264 720,- for 2013.

4.3.1 Lånegjeldsutviklingen

(tall i 1000)

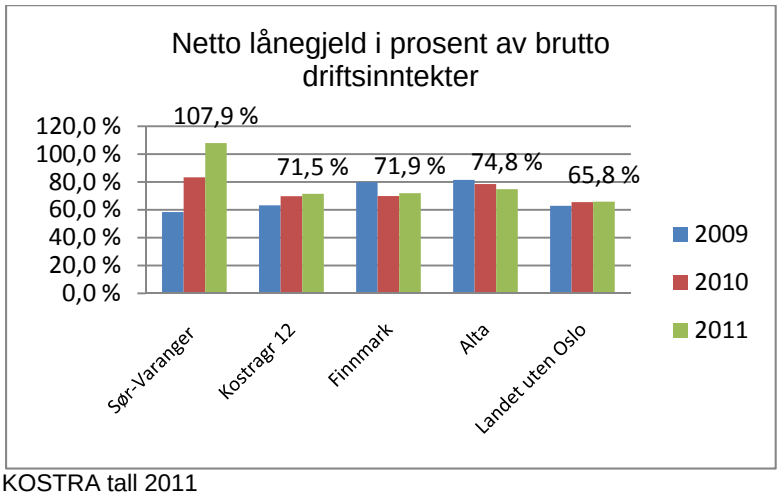
	UB 2011	UB 2012	UB 2013	UB 2014	UB 2015
Lånegjeld	996 123	1 111 343	1 143 710	1 175 307	1 154 717
Lånegjeld pr innbygger	101	113	115	117	115
Antall innbyggere	9 826	9 860	9 936	10 008	10 078

Som tabellen viser vil kommunen ved utgangen av 2012 ha en lånegjeld på i overkant av 1,1 mrd kr, noe som gir en lånegjeld pr. innbygger på kr. 113 000,-.



KOSTRA tall 2011

Oversikten viser netto lånegjeld (lånegjeld fratrukket utbrukte lånemidler og utlån) per innbygger i kommunen for perioden 2009 til 2011. Sør-Varanger kommune ligger langt over gjennomsnitt i Finnmark og sammenligningsgruppa for øvrig.



KOSTRA tall 2011

Oversikten viser at Sør-Varanger kommune har 107,9 % av brutto driftsinntekter i netto lånegjeld i 2011. Ved utgangen av 2012 vil denne andelen stige ytterligere. Dette medfører at Sør-Varanger kommune ligger på landstoppen hva angår lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter.

4.4 Lønns- og pensjonsutgiftene

4.4.1 Konsekvensjustert lønnsoversikt

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Fast lønn	383 249	403 472	410 907	420 176	427 899
Vikarutgifter	26 615	27 464	27 749	27 749	27 749
Engasjementer	4 246	4 128	4 198	4 198	4 198
Overtid	6 336	6 412	6 412	6 462	6 412
Honorarer, læringer og omsorgslønn	10 125	9 987	9 987	9 987	9 987
Godtgjørelser folkevalgte	1 476	1 487	1 487	1 487	1 487
Kvalifiserings- og introduksjonsstønad	4 137	5 967	5 967	5 967	5 967
Totale lønnsutgifter	436 184	458 916	466 706	476 025	483 698
Godtgjøringer og basistilskudd	10 392	10 274	10 291	10 291	10 291
Totalt lønnsutgifter inkl godtgjøringer	446 576	469 190	476 997	486 316	493 989

Oversikten viser lønnsutviklingen fra 2012 til 2013 samt videre i planperioden. Konsekvensjustert lønnsoversikt viser en fremskrivning av lønnsutgiftene dersom en ikke vedtar nedskjærings- eller omstillingstiltak som reduserer antall stillinger. Lønnsutgiften vil da øke med 22,7 mill.kr fra 2012 til 2013. Inkludert i fast lønn er det netto 500 % stillingsøkning. Stillingsøkningene kommer på Kirkenes ungdomskole samt tiltak i forbindelse med ressurskrevende brukere både i skolene og omsorgstjenestene.

Lønnsoppgjøret i kommunesektoren i 2012 har en ramme på 4,1 %, dette inkluderer lokale lønnsforhandlinger. For Sør-Varanger kommune utgjør dette i overkant av 17,5 mill.kr eks økte pensjonsutgifter.

Introduksjonsstønaden øker med 1,8 mill.kr som følge av økt mottak av flyktninger som vil gjennomføre introduksjonsprogrammet. Utgiftene blir kompensert gjennom tilskudd fra staten.

I konsekvensjustert budsjett for 2013 utgjør lønnsutgiftene inkl pensjon 67,7 % av driftinntektene.

4.4.2 Pensjonsutgiftene

(tall i 1000)

Pensjonsforpliktelse/-midler	2012	Estimert forpl. 2013	Endring
Pensjonsforpliktelse KLP (1.1.)	-757 156	-844 345	-87 189
Pensjonsmidler KLP (1.1.)	599 465	665 902	66 437
Pensjonsforpliktelse SPK (1.1.)	-188 043	-209 101	-21 058
Pensjonsmidler SPK (1.1.)	140 152	151 007	10 855
Egenkapitalinnskudd KLP	**IB 2013**	**EK-innskudd 2013**	**UB 2013**
Egenkapitalinnskudd KLP	17 638	1 767	19 405
Pensjonskostnadene	**2011**	**2012**	**2013**
Pensjonskostnad KLP	38 452	39 461	42 142
Amortisert premieavvik KLP	2 298	2 778	4 769
Administrasjonskostnad KLP	2 246	2 248	2 658
Samlet kostnad KLP	42 997	44 487	49 569
Innbetalt premie KLP	45 495	61 626	58 766
Premieavvik KLP	4 797	19 916	13 966
Pensjonskostnader SPK	12 962	13 922	14 218
Amortisert premieavvik SPK	-12	-70	-460
Administrasjonskostnad SPK	322	324	346
Samlet kostnad SPK	13 273	14 176	14 103
Innbetalt premie SPK	11 451	12 113	12 402
Premieavvik SPK	-1 835	-2 134	-2 162
Innbetalt premie begge ordninger	56 946	73 739	71 168
Samlet kostnad begge ordninger	56 270	58 663	63 672
Kostnadsført/budsjettert premie	51 905	54 834	57 631
Samlet premieavvik	2 962	17 782	11 804
Ansattes andel pensjon (estimat)	4 500	4 900	6 000

De beregnede pensjonskostnadene i Sør-Varanger kommune for 2013 er budsjettert til 57,6 mill kr. inkludert administrasjonskostnadene. Innbetalt premie er beregnet til å være 71,1 mill kr. Forskjellen mellom pensjonskostnaden og det innbetalte beløpet kalles premieavviket, og beløper seg til 11,8 mill kr for begge ordningene. Da regnskapsforskriften vedrørende føring av pensjoner ble innført kunne kommunene velge å kostnadsføre – amortisere - dette i løpet av 1 år eller fordele kostnaden over 15 år. Sør-Varanger kommune valgte 15 års amortisering. Da denne regelen ble satt hadde en fra departementet sin side en forventing

om at premieavviket skulle svinge mellom positive og negative avvik i år med hovedoppgjør og år med mellomoppgjør. En forventet da at dette skulle jevne seg ut slik at nettoeffekten fra år til år skulle bli tilnærmet null. Nå har det imidlertid vist seg at også mellomoppgjørene har vært så høye at en ikke fikk den tilsiktede effekten. Departementet sa derfor at en fra 2011 skulle fordele premieavviket over 10 år istedenfor 15 år. Det har medført en raskere kostnadsføring enn tidligere.
Årsaken til at premieavviket er så høyt også i 2013 er:

- Høy reguleringspremie som følge av høye lønnsoppgjør.
- Finanstilsynets redusering av den garanterte renten i livsforsikringsselskapet fra 3 % til 2,5 % med virkning til 2012.
- Lav avkastning i markedet gir også lavere avkastning av premiefondene.

De ansatte trekkes 2 % av sin lønn til pensjon.
Premieavviket har effekt likviditetsmessig for det enkelte år, mens selve pensjonskostnaden er relativt stabil fra år til år. Det er likevel en økning fra 2012 til 2013, som hovedsakelig skyldes amortisering av premieavvik.

4.5 Overføring til egne særbedrifter

4.5.1 Barentshallene KF

Rådmannen har i konsekvensjustert budsjett videreført tilsvarende tilskudd til Barentshallene KF som for 2012, kun justert for lønns- og prisvekst 3 %. Tilskuddet blir da kr. 5 436 340,-. Det fremmes egen kommunestyresak for budsjett og økonomiplan for Barentshallene KF.

Barentshallene KF har fra og med 2013 fått ansvar all utleie av alle idrettshaller, gymsaler, stadion etc. og vil i egen sak fremme utleieprismodellen.

4.5.2 Varanger museum IKS, Tana og Varanger museumssida og Øst-Samisk museum

Sør-Varanger, Vadsø og Vardø kommune er eiere av Varanger museum IKS. Rådmannen forslår å videreføre overføring til Varanger museum som for 2012 kun justert for lønn- og prisvekst 3 %. Tilskuddet vil da utgjøre kr. 1 756 150,-. I tillegg dekke Sør-Varanger kommune utgifter til husleie og øvrige driftsutgifter for bygningene, i størrelsesorden kr. 650 000,- pr år.

Tilskuddet til Tana og Varanger museumssida er budsjettert med til sammen kr. 710 700,-. Dette inkluderer også tilskuddet til Øst-Samisk museum. Tilskuddet er justert med 3 % lønns- og prisvekst i forhold til 2012.

4.5.3 NORA - krise og incest senter IKS

I følge selskapsreglene for Nora senteret IKS pkt 18 skal representantskapet vedta budsjett for kommende år. Den enkeltes deltakerkommune har overfor selskapet plikt til å yte sin del av det tilskuddet representantskapet har vedtatt.

Representantskapet i Nora senteret IKS har den 1 oktober 2012 vedtatt at Sør-Varanger kommune skal yte kr. 2 340 000,- til Nora senteret IKS for 2013. Rådmannen har innarbeidet tilskuddet i budsjettforslaget.

Det fremmes egen kommunestyresak for Nora senterets budsjett for 2013.

4.5.4 Sør-Varanger menighet

Rådmannen foreslår å videreføre tilskuddet til Sør-Varanger menighet i samme størrelsesorden som for 2012 kun justert for pris og lønnsvekst med 3 %. Tilskudd til menigheten er innarbeidet i konsekvensjustert budsjettforslag med kr. 5 008 890,- hvert år i planperioden.

I tillegg foreslår rådmannen å videreføre tilskudd til opprustning og investering av kirker og kirkegårder med 2,0 mill.kr hvert år i planperioden. Tilskuddet er innarbeidet i kommunens investeringsbudsjett og finansieres ved låneopptak.

Det fremmes egen kommunestyresak for budsjett og økonomiplan for Sør-Varanger menighet.

4.5.5 Interkommunalt arkiv IKS

Sør-Varanger kommune er medlem i Interkommunalt arkiv IKS. Den årlige kontingenten fastsatt til kr. 320 532,- pr. år i planperioden. Kontingenten fremkommer ved et grunnbeløp for drift og depot og vektet innbyggertilskudd.

4.5.6 Finnmark kommunerevisjon IKS og Kontrollutvalgan IKS

Sør-Varanger kommune er eier av Finnmark kommunerevisjon IKS hvor vi har 2 av 14 andeler. I henhold til budsjett fra Finnmark kommunerevisjon IKS har rådmannen budsjettert med en årlig utgift til revisjon på 1,030 mill kr.

Sør-Varanger kommunes utgifter til kontrollutvalgene inkludert møtegodtgjørelse er budsjettert med kr. 158 000,- pr år.

4.5.7 Aurora kino IKS

Aurora kino IKS er et interkommunalt kinoselskap, der Tromsø kommune, Alta kommune og Sør-Varanger kommune er eiere. Selskapet ble stiftet som en fusjon av de kommunale foretakene Tromsø kino KF og Alta kino KF i 2007. 1.januar 2009 ble Kirkenes kino tilsluttet Aurora kino, og fra 1. april 2010 overtok selskapet driftansvaret for Narvik kino.
Selskapet eies med 8 % av Sør-Varanger kommune, 23 % av Alta kommune, og 65 % av Tromsø kommune. Deltakerne hefter for selskapets forpliktelser pro rata i henhold til sin eierandel. Vårt årlige tilskudd til Aurora Kino er kr. 675 000,-.

4.6 Kjøp av tjenester fra private og medlemskap

4.6.1 Kommunenes sentralforbund

Ordinær kontingent pr. innbygger	kr.	28,03
FoU kontingent pr innbygger	kr.	5,41
Grunnbeløp	kr. 74 028	

Innbyggertall pr. 01.01.2012 legges til grunn.

4.6.2 Brenselsutslaget AS og Grenseprodukter

Rådmannen forslår å videreføre overføring til Brenselsutsalget i samme størrelsesorden som tidligere år, kun regulert for lønn- og prisvekst. Dette vil utgjøre 1 061 000,-. I tillegg yter kommunen lønnskostnader tilsvarende en 50 % stilling.

Tilsvarende beløp er videreført i hele planperioden.

Brenselsutslaget AS har søkt om økt tilskudd for 2013. Rådmannen har fremmet saken for kommunestyret i eget saksfremlegg.

4.6.3 Tilskudd til private barnehager

Barnehageloven §14 sier at kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, forutsatt at barnehagen har søkt om godkjenning før barnehagesektoren er blitt rammefinansiert (før 01.01.11). I Sør-Varanger gjelder dette Bjørnehiet familiebarnehage, Prestefjellet barnehage og Villaveien Naturbarnehage.

.Fra 2011 ble barnehagetilskuddet innlemmet i rammetilskuddet til kommunene. Kommunene skal nå stå for hele den offentlige finansieringen av private barnehager. Fra samme dato ble tilskuddsordningene endret. Det er fremdeles slik at private og kommunale barnehager skal ha “likeverdig behandling”. Nå er det en ren stykkprisordning i kommunal regi. Satsene for stykkprisen avhenger av det gjennomsnittlige utgiftsnivået pr. barn i de kommunale barnehagene. Systemet med maksimumstilskudd og minimumstilskudd er bevart. Regjeringen har skrevet at den vil øke minimumstilskuddet til 100 % av det kommunale kostnadsnivået innen 2015.

I tråd med regjeringens plan for opptrapping av finansieringen av ikke-kommunale barnehager er det i statsbudsjettet for 2013 foreslått å øke minimumstilskuddet fra 92 til 94 prosent av det de kommunale barnehagene får.

Det er budsjettert med 6,2 mill.kr til dette i 2013.

4.6.4 Bedriftshelsetjeneste

Sør-Varanger kommune har etter en anbudsprosess inngått avtale om leveranse av bedriftshelsetjenester for perioden 1.4.2012 til 31.3.2015 med HMS Finnmark i Vadsø. Anskaffelsen ivaretar lovpålagte forpliktelser i hht arbeidsmiljøloven med tilhørende forskrifter. Den årlige medlemskontingent er kr. 566 425,- eks. mva.

4.6.5 Finnut innkjøpssirkelen

Sør-Varanger kommune har ikke videreført medlemsavtale med Finnut innkjøpssirkel, men vil allikevel sette av budsjettmidler til kjøp av tjenester av Finnut i forbindelse med anbudskonkurranser i henhold til lov om anskaffelser i størrelsesorden kr. 170 000,- tilsvarende beløp som for medlemskap 2012.

4.6.6 Øst-Finnmark regionråd

Sør-Varanger kommune er medlem i Øst-Finnmark regionråd. Årskontingenten er kr. 40 000,-. I tillegg kommer vår andel, 36 %, av driftsutgiftene for rådet. Det er innarbeidet totalt kr. 200 000,- pr år basert på erfaringstall.

4.6.7 Tilskudd til kultur og idrettsformål

I budsjettmøte i desember 2011 vedtok kommunestyret under budsjettsak 11/661 følgende hva angår tilskudd til andre:

Idretts- og kulturmidler
I budsjettet for 2012 er det satt av midler til idrett og kultur på ulike poster. Eksempel er kulturmidler i driftsbudsjettet og tilskudd til ulike kulturformål med dekning i fra fond. Samarbeidspartiene Senterpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet og Venstre ønsker en gjennomgang av tilskuddsmidler kommunen bevilger til idrett- og kulturformål. Målet vårt er å gi innbyggerne og de folkevalgte en større og bredere oversikt over alle samlede tilskudd på dette området. Dette kan bety en samordning av alle idrett- og kulturtilskudd i en pott som utvalg for Levekår skal behandle og tildele.

Med dette som bakgrunn forslår rådmannen å avvikle de fleste direkte tilskudd til lag og foreninger samt øvrige samarbeidspartnere som det tidligere har vært tradisjon å innarbeide i budsjettet. Rådmannen forslår at det budsjetteres med 1,4 mill.kr til formålet og at utvalgt for levekår disponerer, og fordeler, midlene etter egne retningslinjer.

Rådmannen forslår allikevel at noen tilskudd videreføres. Dette gjelder følgende;

Navn på tilskudd som foreslås videreført i budsjettet	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
Partnerskap for folkehelse	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000
Tilskudd til andre trossamfunn (lovpålagt)	220 000	220 000	220 000	220 000	220 000
Partistøtte	135 000	135 000	135 000	135 000	135 000
Avløsertilskudd landbruk	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
Til disposisjon for ungdomsrådet	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
MOT	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000
Sum tilskudd budsjettert	**615 000**	**615 000**	**615 000**	**615 000**	**615 000**

Rådmannen forslår at følgende tilskudd avvikles som direktebevilgninger;

Navn på tilskudd som forslås avviklet	2012	2013	2014	2015	2016
Barents Spektakel	100 000	0	0	0	0
Kirkenes dagene	100 000	0	0	0	0
17 mai feiring	100 000	0	0	0	0
Samefolkets dag	10 000	0	0	0	0
Pasvik trail	30 000	0	0	0	0
Finnmarksløpet	30 000	0	0	0	0
Lagseide kultur- og idrettsbygg	200 000	0	0	0	0
Kultur- og idrettsmidler	350 000	0	0	0	0
Turstier og løypekjøring	50 000	0	0	0	0
TV aksjonen	10 000	0	0	0	0
Pikene på broen	250 000	0	0	0	0
Samovarteateret	150 000	0	0	0	0
Sum tilskudd budsjett 2012	**1 380 000**	0	0	0	0

4.7 Virksomhetenes konsekvensjusterte driftsbudsjett 2013-2016

I dette kapitlet fremstilles alle virksomhetenes driftsbudsjett for perioden 2013-2016 slik de fremstår før nedskjærings- og omstillingstiltakene er innarbeidet. Som redegjort for i kapitel 4.1 skal virksomhetenes driftsbudsjett reduseres med minst 42 mill.kr og ytterligere beløp dersom en ønsker enn sunn kommuneøkonomi. Sør-Varanger kommune har tradisjon for å vedta budsjettet på virksomhetsnivå da kommunen praktisere virksomhetsbasert økonomistyring.

4.7.1 Felles for alle skoler og SFO

I konsekvensjustert budsjett har rådmannen budsjettert driftsutgiftene til skolene med en sats pr. elev. Dette er et budsjetteringsprinsipp som er videreført fra budsjett 2012. For 2012 var satsen kr. 4000,- pr elev. For 2013 er denne regulert med prisvekst på 2,5 % slik at den innarbeidede satsen for 2013 er kr. 4100,- pr elev. Distriktsskolene har i tillegg midler til å dekke reiseutgifter til møtevirksomhet. Utgiftene til skolefrukt må dekkes innefor satsen pr. elev.

For 2013 har rådmannen lagt inn også fast sats pr elev i SFO. Satsen er beregnet ut fra erfaringstall og utgjør kr. 1100,- pr elev.

Rådmannen har i konsekvensjustert budsjettert innarbeidet utgifter til kjøp av utdanningsvalg i videregående skole med kr. 500 000,-. Kommunen kjøper undervisningstid fra Finnmark fylkeskommune slik at våre ungdomskoleelever kan hospitere ved de videregående skolene og derigjennom sikre at elevene i størst mulig grad tar riktig utdanningsvalg.

Skoleskyssen er budsjettert i henhold til vedtatt reglement og basert på erfaringstall fra tidligere skoleår og innarbeidet i den enkelte skoles budsjett. Skoleskyss utover normal busstakst refunderes av Finnmark fylkeskommune. Dette gjelder ikke ved vedtak om skolebytte og lokalt vedtak om farlig skolevei.
Til sammen er det budsjettert med utgifter til skoleskyss for 2013 på 5,0 mill.kr og refusjon i størrelsesorden 1,3 mill.kr.

4.7.3 Felles for alle barnehagene

I konsekvensjustert budsjett har rådmannen budsjettert driftsutgiftene til barnehagene med en sats pr. plass. Dette er et budsjetteringsprinsipp som er videreført fra budsjett 2012. For 2012 var satsen kr. 3000,- pr plass. For 2013 er denne regulert med prisvekst på 2,5 % slik at den innarbeidede satsen for 2013 er kr. 3075,- pr plass. Barnehagene i distriktene har i tillegg midler til å dekke reiseutgifter til møtevirksomhet.
Foreldrebetalte kostpenger kommer utenom.

Bemanningen i barnehagene er forankret i Vedtekter for Sør-Varanger kommunale barnehager vedtatt av kommunestyret 16.05.10 pkt. 17.

17. BEMANNING
Barnehagens grunnbemanning er styrer + at hver avdeling har 1 pedagogisk leder, 1 førskolelærer og 1 barne- og ungdomsarbeider pr. 18 plasser.

Merknader til Lov om barnehager gir åpning for at felles organisering av skole og barnehage som en mindre virksomhet kan være en løsning i områder der barnehagebarn og skolebarn til sammen bare utgjør noen få titalls barn.

I 2012 innførte rådmannen en forsøksordning i barnehagene med vikar på topp. Dette for å demme opp for det store sykefraværet i barnehagene. Ordningen er evaluert og rådmannen mener den ikke fungert etter intensjon eller gitt den ønskede virkningen. Ordningen er i konsekvensjustert budsjett avviklet.

Styrket tilbud til barn i barnehage er budsjettert med lønnsutgifter på 1,589 mill.kr for 2013. Her er budsjetteringsprinsippet slik at rådmannen budsjetterer med faktiske utgifter for barn som har dette tilbudet på budsjetteringstidspunkt.

1000 Politisk styring

(tall i 1000)

1000 Politisk	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	10 528	2 778	4 619	4 269	4 619	4 269
Driftsinntekter	-598	-87	-137	-87	-137	-87
Netto drift	9 930	2 691	4 482	4 182	4 482	4 182

Virksomheten dekker kostnader til politisk styring og aktivitet, lønn til ordfører og varaordfører. Videre partistøtte, tapt arbeidsfortjeneste til politikere, reiseutgifter og kontormateriell.

Økningen skyldes at det er avsatt midler på 1,4 mill.kr til utvalg for levekårs disposisjon for tilskudd lag, foreninger og andre. Tidligere var denne budsjettposten budsjetterte under allmenn kultur.

1100 Administrasjonsavdelinga

(tall i 1000)

1100 Administrasjon	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	23 127	12 869	15 197	15 197	15 197	15 197
Driftsinntekter	-5 855	-1 695	-1 433	-1 433	-1 433	-1 433
Netto drift	17 272	11 175	13 764	13 764	13 764	13 764

Administrasjonsavdelingen består av tre årsverk, rådmann og to kommunalsjefer. Rådmannen utgjør kommunens øverste administrative og strategiske ledelse, har ansvaret for aktiv støtte og oppfølging av, råd og veiledning til alle virksomheter i Sør-Varanger kommune.

I tillegg til avdelingens egen drift budsjetteres også en del fellesutgifter under dette området, som personforsikringer til ansatte, overføringer til private barnehager, felles opplæringsmidler barnehagen, fosterhjemsplasserte barn i andre kommuner, og i vår kommune.

Økningen skyldes omorganisering i administrasjon. Ingen økte stillinger totalt.

1200 Servicekontoret

(tall i 1000)

1200 Servicekontoret	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	6 041	5 308	6 373	6 373	6 373	6 373
Driftsinntekter	-1 356	-1 181	-1 069	-1 069	-1 069	-1 069
Netto drift	4 685	4 127	5 304	5 304	5 304	5 304

Virksomheten består av Servicekontoret, Postmottak/Arkivtjenesten og formannskapssekretær. Virksomheten er bemannet med 10,1 årsverk fordelt på 12 ansatte.

Servicekontoret er Rådhusets, og kommunens ansikt utad. Avdelingen betjener Sør-Varanger kommunes felles informasjons- og veiledningstjeneste for publikum med resepsjonstjeneste, sentralbordtjeneste, sentralt postmottak og arkivtjeneste samt intern budtjeneste. Virksomheten har også ansvaret for tilrettelegging, koordinering og avvikling av kommunens formelle politiske virksomhet og forberedelse, og gjennomføring av valgavvikling i tillegg til delegert ansvar for flere saksforhold. Arkivtjenesten har administratorrolle for kommunens arkiv og saksbehandlingssystem Acos WebSak. Avdelingen har opplæring og support av systemet for alle ansatte. Arkivtjenesten journalfører inngående korrespondanse for Rådhuset, og har daglig oppfølging for alle registreringer som gjøres ute i virksomhetene i WebSak. Arkivtjenesten har også ansvar for alle arkiver ute i virksomhetene.

Virksomhet Servicekontoret vil fokusere på fullelektronisk arkivløsning i WebSak for alle ytre virksomheter. Virksomheten vil følge utviklingen av programmet, og oppgradere WebSak slik at den er tilpasset saksbehandlernes behov.

Netto økning i budsjett 2013 skyldes økte lønns- og pensjonsutgifter samt opprettelse av et nytt årsverk innenfor postarkivtjenesten samt ett årsverk der nedbemanning ikke ble gjennomført i 2012.

Det er budsjettert med reduserte portoutgifter som en driftskonsekvens av investeringstiltaket "It og politikere" vedtatt i økonomiplanene 2012-2015

Når det gjelder inntekter har virksomheten korrigert inntektsposter som har vært budsjettert for høyt og inntekt ikke oppnådd.

1300 Økonomiavdelinga

(tall i 1000)

1300 Økonomiavdelinga	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	11 427	24 328	23 554	23 618	23 618	23 618
Driftsinntekter	-2 579	-1 889	-1 129	-1 129	-1 129	-1 129
Netto drift	8 848	22 440	22 425	22 490	22 490	22 490

Økonomiavdelinga består av 12 årsverk fordelt på 13 ansatte og ledes av økonomisjefen. Økonomiavdelingens hovedoppgave er regnskap, økonomi og skatteoppkreverfunksjon. Avdelingen har også ansvaret for eiendomskatten, konsesjonskraftsalg og overformynderiet.

Under økonomiavdelingens budsjett ligger de fleste tilskudd og overføringer til andre.

Overformynderiet er vedtatt overført til Fylkesmannen i løpet av juli 2013. Kostnadene til overformynderiet er med den bakgrunn halvvert.

1400 Personalavdelinga

(tall i 1000)

1400 Personalavdelinga	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	12 697	15 190	13 654	13 533	13 533	13 533
Driftsinntekter	-1 065	-777	-777	-656	-656	-656
Netto drift	11 632	14 413	12 877	12 877	12 877	12 877

Personalavdelingen skal bistå virksomhetsledere og organisasjonen forøvrig med veiledning og rådgivning i arbeidsgiverspørsmål samtidig som vi skal være støttespiller i strategi-, plan- og utviklingsarbeid. Medvirke til videreutvikling og kvalitetssikring av kommunens arbeidsgiverpolitikk. Koordinere og samordne personaladministrative oppgaver. Sekretariat i ansettelsessaker. Lønnsarbeid og lønnskjøring. Vedlikeholde sentralt lønns- og personalarkiv. Personalavdelingen har 7 årsverk.

Reduksjon i personalavdelingens budsjett skyldes omorganisering i administrasjon.

1500 Plan og byggesaksavdelinga

(tall i 1000)

1500 Plan og utvikling	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	18 485	14 348	13 845	13 845	13 845	13 845
Driftsinntekter	-13 297	-9 914	-9 482	-9 482	-9 482	-9 482
Netto drift	5 189	4 434	4 363	4 363	4 363	4 363

Virksomheten har i alt 18,5 stillingshjemler og har ansvar for byggesaksbehandling, kart og oppmåling, fysisk/verbal planlegging, landbruk, miljø, kommunale grunneiendommer og saksbehandling av næringsfond/primærnæringsfondssaker.

Virksomheten har også ansvar for drift av ”Sjømannsklubben” Virksomhetens arbeidsområde er i stor grad relatert til utviklingen av Sør-Varanger samfunnet og har de senere år opplevd et stor pågang fra private og offentlige aktører.

I budsjettforslaget er det lagt opp til en mindre økning av gebyrregulativet for å øke selvfinansieringsgraden av tjenester som i utgangspunktet er ment å være” brukerbetalt” i sin helhet.

I budsjettet for 2013 er det innarbeidet økning av gebyr for byggesak, oppmåling og plansaksbehandling på i alt kr 475 000. Dette skyldes i hovedsak økt aktivitet (basert på erfaringer fra i år) og i mindre grad mindre justeringer i gebyrregulativet (fremmes som egen sak). Forventninger til økte gebyrinntekter henger sammen med bemanningssituasjonen innenfor de gebyrbelagte tjenesteområdene.

1600 IT-avdelinga

(tall i 1000)

1600 IT-avdelinga	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	16 810	15 346	13 421	13 421	13 421	13 421
Driftsinntekter	-5 908	-4 293	-1 780	-1 780	-1 780	-1 780
Netto drift	10 902	11 053	11 641	11 641	11 641	11 641

IT-avdelingen er bemannet med 5 konsulenter, 1 lærling IKT- servicefag og virksomhetsleder.

IT-avdelingen har ansvar for utvikling og produksjon av kommunens helhetlige og omfattende IT-tjenester inkludert administrative produksjons- og støttesystemer. IT-avdelingen både utvikler og utøver redaksjon for www.svk.no. IT-avdelingen har sterk orientering mot den nasjonale IKT- og tjenesteutviklingen i både staten og i kommunene. Denne utviklingen er siden 2012 under nasjonal reorganisering.

IT-avdelingen vil spesielt fokusere på utviklingen innen publikumsrettet digital tjenesteyting og i utviklingen innenfor feltene intern og ekstern samhandling innen helse/omsorg og oppvekstområdet. IT-avdelingen vil også fortsette nødvendige infrastrukturfornyelser både for kommunens helhetlige drift og for kommunens bredbånds- og mobile teletjenester.

Det er innarbeidet økning i budsjettet knyttet til 1,0 årsverk som i løpet av 2012 ble overført fra Hjemmebasert omsorg til IT-avdelingen.

Det er budsjettert med kr 100 000 i økte utgifter til driftsavtaler. Dette som en konsekvens av investeringstiltak "meldingsløftet" – tiltak i samhandlingsreformen EPJ helsenett. I henhold til vedtatt i økonomiplan 2012-2015.

Avskrivninger budsjetteres på finansområdet fra og med 2013. Dette forklarer reduserte driftsinntekter og driftsutgifter på IT-avdelingen.

2201 Kirkenes barnehage

(tall i 1000)

2201 Kirkenes Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	6 106	6 982	6 557	6 557	6 557	6 557
Driftsinntekter	-2 407	-2 324	-1 614	-1 614	-1 614	-1 614
Netto drift	3 698	4 658	4 943	4 943	4 943	4 943

Kirkenes barnehage er en 4 avdelings barnehage bygd i 1973 og tilbyr 72 barnehageplasser. Den er lokalisert i Kirkenes sentrum og har full dekning, med 13 barn på venteliste. Barnehagen har i dag 15 hjemler og har dekt opp alle stillingene med kvalifisert personell. Barnehagen har vektlagt arbeid med språk og språkstimulering som sin fremste innsats, da dette er en viktig forutsetning for å lykkes i et videre utdanningsløp.

Barnehagen er gammel og bærer preg av det. Vesentlige budsjettposter ut over lønnskostnader vil derfor være knyttet til oppgradering av inventar og utstyr, som søkes dekt over eget budsjett så lagt rammen rekker.

2202 Einerveien barnehage

(tall i 1000

2202 Einerveien Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	4 980	5 422	5 445	5 445	5 445	5 445
Driftsinntekter	-1 611	-1 638	-1 338	-1 338	-1 338	-1 338
Netto drift	3 369	3 783	4 107	4 107	4 107	4 107

Einerveien barnehage er en 3 avdelings barnehage, som ligger på Prestøya. Barnehagen ble bygd i 1988 og har 54 plasser, som er organisert som søskengrupper, for barn i alderen 0-6 år. Barnehagen har 10 stillingshjemler.

Fokusområdet vårt er Vennskap, der empati, prososiale handlinger, selvhevdelse, selvkontroll, lek, glede og humor er viktige elementer i hverdagen der grunnlaget mot mobbing skal innarbeides.

Einerveien barnehage er 24 år og mye av inventar og utstyr er gammelt og slitt. Vi er startet arbeidet med å investere i nytt

2203 Bjørnevatn barnehage

(tall i 1000)

203 Bjørnevatn Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	3 383	3 129	3 335	3 335	3 335	3 335
Driftsinntekter	-1 167	-981	-908	-908	-908	-908
Netto drift	2 216	2 148	2 428	2 428	2 428	2 428

Bjørnevatn barnehage åpnet i 1973 og er en 2 – avdelings barnehage med 36 plasser for barn i alderen 0-6 år.

Grunnbemanning er 6.60 årsverk 1 styrer, 2 pedagogiske ledere som deler 1 stilling. I tillegg har vi en barne- og ungdomsarbeider som er konstituert som pedagogisk leder frem til i august 2013.

Satsningsområdet for 2013 er Nærmiljø og samfunn.

Barnehagen bærer preg på å ha vært i drift i 40 år i 2013.

I henhold til ny barnehagestruktur er Bjørnevatn barnehage vedtatt nedlagt i 2013. Budsjetterte kostnader vil bli overført til Skytterhusfjellet barnehage ved oppstart av denne.

2204 Hesseng barnehage

(tall i 1000)

2204 Hesseng Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	6 130	6 178	6 548	6 327	6 245	6 245
Driftsinntekter	-2 017	-1 635	-1 680	-1 540	-1 540	-1 540
Netto drift	4 114	4 543	4 869	4 787	4 706	4 706

Hesseng Barnehage er en 4.avdelings barnehage med plass til 72 barn i alderen 0-6 år.

Grunnbemanningen i barnehagen er 13 årsverk. For 2012/2013 er bemanningen utvidet med en 40 % stilling for oppfølging av enkeltbarn. Barnehagen har dette barnehageåret alle 4 pedagogstillinger besatt med førskolelærere.
Barnehagen har alle barnehageplasser besatt.

Hesseng Barnehage har tur og friluftsliv som hovedsatsningsområde, og vi ønsker å være en aktiv barnehage som legger vekt på å få trygge, selvstendige og glade barn i samhandling med kompetente voksne.

Barnehagen er 25 år nå i høst og trenger en del utskiftning av inventar og utstyr utover det vi fikk gjort forrige år i forbindelse med skjønnsmiddel tilskudd.

2205 Sandnes barnehage

(tall i 1000)

2205 Sandnes Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	4 795	4 773	4 956	4 548	4 548	4 548
Driftsinntekter	-1 597	-1 301	-1 301	-1 301	-1 301	-1 301
Netto drift	3 198	3 471	3 655	3 247	3 247	3 247

Sandnes barnehage ble bygget i 1987 og er en 3-avdelingsbarnehage med plass til 54 barn i alderen 0-6 år. Grunnbemanningen er på 10 årsverk. I 2013 vil bemanningen øke pga barn med spesielle behov. Det vil i tillegg følge merkostnader på lønn som følge av senioravtale med en ansatt. I tillegg til styrer vil alle tre pedagogiske ledere være utdannet fra januar 2013 være utdannet som førskolelærere. Barnehagen har alle barnehageplasser besatt fra januar 2013.

Satsningsområder er dokumentasjon og vennskap. Vi har i tillegg en samisk avdeling der vi mottar midler fra sametinget.

Vi arbeider for at barn og personal skal trives og ha en meningsfull og utviklende hverdag. Det er viktig at det budsjetteres med tilsvarende et årsverk til å dekke opp sykefravær, men også til å ha mulighet til ekstra personaler på dager det er kompetansebygging og annen type aktivitet som krever at barn må frigi en voksen.

Uteområdet vårt er har to lekeapparater fra 1989 som er klare for utskiftning. Det er flyttet mange barnefamilier til Skidalsveien i løpet av de sisteårene, noe som har ført til mer bruk av barnehagen på ettermiddagstid og dermed er det spesielt viktig at lekemiljøet er godt og sikkert. Som følge av økt tilflytting til Sikdalsveien øker trafikken tilsvarende med myke og harde trafikanter. Innkjørsel til barnehagen er dermed for trang og det må settes av midler til å utbedre den.

Det er ønskelig med overflatebehandling av veggene innvendig i barnehagen, da de i dag består av mørk ubehandlet panel.

2206 Prestøya barnehage

(tall i 1000)

2206 Prestøya Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	8 158	7 406	7 996	7 912	7 912	7 912
Driftsinntekter	-2 842	-2 245	-2 123	-2 123	-2 123	-2 123
Netto drift	5 316	5 161	5 873	5 789	5 789	5 789

Prestøya Barnehage er en 5 avdelings barnehage, med plass til 61 barn. En avdeling ”Trollebo”, ligger fysisk borte fra hovedbygg. Barnehagen har 16 årsverk.

Målet for Prestøya Barnehage er å drive virksomheten i tråd med lover og regler, samt å ha et stort fokus på kvalitet og et brukertilpasset tilbud. Hovedtemaet vårt er ”å være venner”.

Gjennom arbeidet med hovedtema ønsker vi å skape et miljø der barn og voksne trives og blir møtt med varme, omsorg og anerkjennelse.

I henhold til vedtatt barnehagestruktur skal avdeling Trollebo legges ned i 2013. Kostnader budsjettert til avdelingen overføres til ny barnehage på Skytterhusfjellet når denne åpnes.

2212 Lisadellhaugen barnehage

(tall i 1000)

2212 Lisadellhaugen Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	1 733	1 586	1 557	1 557	1 557	1 557
Driftsinntekter	-339	-400	-252	-252	-252	-252
Netto drift	1 394	1 187	1 304	1 304	1 304	1 304

Lisadellhaugen barnehage, Elvenes, er en 1-avdelingsbarnehage, 18 plasser og alle er tildelt. Barnehagen har 3,35 hjemler hvorav 2,35 av personalet er høyskoleutdannet.

Spesiell satsing for barnehageåret 2011/2012 har vært implementering av Kvellomodellen (tidlig innsats) og barns medvirkning. Ny årsplan skal være ferdig 1.11.d.å.

I henhold til vedtatt barnehagestruktur skal Lisadellhaugen barnehage legges ned i 2013. Kostnader budsjettert til virksomheten overføres til ny barnehage på Skytterhusfjellet når denne åpnes.

2214 Rallaren barnehage

(tall i 1000)

2214 Rallaren Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	6 639	5 923	6 006	6 006	6 006	6 006
Driftsinntekter	-2 041	-1 554	-1 483	-1 483	-1 483	-1 483
Netto drift	4 598	4 369	4 523	4 523	4 523	4 523

Rallaren barnehage som åpnet i 1993 er en 4 avdelings barnehage med plass til 72 barn i alderen 0-6 år. Grunnbemanningen er på 13 årsverk, tre av avdelingslederne og virksomhetsleder er utdannet førskolelærer og den konstituerte avdelingslederen er utdannet barn- og ungdomsarbeider.

Rallaren barnehage ligger i et naturskjønt miljø midt i Bjørnevatn, nært skog og mark. Satsningsområdene for barnehagen i 2013 er språkstimulering, likeverd og likestilling.

Barnehagen fyller 20 år november 2013 og barnehagen preges av gammelt og slitt utstyr som må byttes ut.

2219 Knausen barnehage

(tall i 1000)

2219 Knausen Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	4 968	5 345	5 351	5 351	5 351	5 351
Driftsinntekter	-1 485	-1 147	-1 181	-1 181	-1 181	-1 181
Netto drift	3 483	4 197	4 170	4 170	4 170	4 170

Knausen barnehage er en 3-avdelingsbarnehage med plass til 54 barn i alderen 0-6 år. Grunnbemanningen er på 10 årsverk. I 2013 vil bemanningen øke pga barn med spesielle behov.
I tillegg til styrer er alle tre pedagogiske ledere utdannet som førskolelærere.
Barnehagen har alle barnehageplasser besatt.

Satsningsområder er språk og natur. Midler fra Fylkesmannen er bevilget i forhold til et naturprosjekt.
Vi arbeider for at barn og personal skal trives og ha en meningsfull og utviklende hverdag.
Trygghet, omsorg, vennskap og trivsel er viktige mål.
Brukerne ga oss gode tilbakemeldinger i mai.

Barnehagen er inne i sitt 21. år og trenger i stor grad nytt inventar og utstyr. Vedlikehold ute og inne på selve bygget ble utført i sommer. Dette har gitt alle en ny giv.

2301 Kirkenes barneskole

(tall i 1000)

2301 Kirkenes barneskole	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	35 007	22 560	24 126	24 126	24 126	24 126
Driftsinntekter	-5 574	-3 888	-3 848	-3 848	-3 848	-3 848
Netto drift	29 432	18 673	20 278	20 278	20 278	20 278

Kirkenes barneskole/SFO flyttet inn i nytt skolebygg desember 2011, åpningen av skolebygget var i november 2012. Ansatte og elever er meget stolte over bygget. Bygget framstår som en av de fremste skolebyggene i landet med mange aktiviteter utenfor skolen. Skolen drives etter baseskoleprinsippet hvor vi vektlegger et fleksibelt bruk av bygget, trinntenking, utnyttelse av ressursene og tilpasset opplæring. Virksomheten har 41,11 årsverk derav 2 årsverk til administrasjon, 50 % stilling til sosiallærer og 75 % stiling til merkantile oppgaver. Skolen har 250 elever og 100 elever på SFO.

Satsingsområdene på Kirkenes barneskole er vurdering for læring, klasseledelse, relasjonsbygging, begynneropplæring og lesing i alle fag.

Kirkenes barneskole har også et utemiljø som fremmer fysisk utfoldelse og lek.
For å ha et godt skolemiljø er Kirkenes barneskole med i Trivselslederprogrammet. Det er et program som gir elevene ansvar for å tilrettelegge og gjennomføre aktiviteter i skolegården. Dette er et av flere tiltak skolen har i arbeidet med elevenes psyko–sosiale læringsmiljø.

Kirkenes barneskole ønsker å satse på sunt kosthold og har sammen med Kirkenes ungdomsskole fått innvilget kr 40 000, - fra fylkeskommunen til kantinedrift. Vi ønsker å ansette en person i 25 % stilling til kantinedrift da dette vil kunne gi gode helseeffekter og skape et bedre læringsmiljø for elevene.

Vi ønsker å sikre et godt miljø for lesing og ønsker å kunne tilby elevene et bibliotek med en 25 % stilling som bibliotekar. Lesing må stimuleres på alle måter og et velfungerende skolebibliotek vil kunne gi elevene gode lesevaner og leseopplevelser utover skolehverdagen.

2302 Bjørnevatn skole

(tall i 1000)

2302 Bjørnevatn Skole	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	29 779	27 295	27 954	27 954	27 954	27 954
Driftsinntekter	-3 288	-3 443	-3 418	-3 418	-3 418	-3 418
Netto drift	26 491	23 853	24 537	24 537	24 537	24 537

Bjørnevatn skole er en barne- og ungdomsskole med i overkant 260 elever og 45 ansatte. Skolen er en sentral del av nærmiljøet ved at den også brukes til fritidsaktiviteter og andre arrangementer. Bygget framstår som gammelt, men samtidig unikt med sin "sentralhall" i midten av bygget. Utforming av bygget som skole er ellers basert på inndeling i tradisjonelle klasserom.

Bygget bærer preg av sin alder og har tydelig behov for vedlikehold i nærmeste framtid.

Skolens satsningsområder er særlig klasseledelse, relasjonsbygging, mattematikk og lese-og skriveopplæring. Innen disse områdene drives det opplæring både internt og ved å hente inn kompetanse utenfra. Skolen har blant annet satt av ressurser til veiledere innen disse områdene.

Ved Bjørnevatn skole er det selvfølgelig nulltoleranse for mobbing og forebygging foregår gjennom Zero-programmet, sosiallærer på barnetrinn, rådgiver på ungdomstrinn, elevråd, foreldreutvalg, trivselslederprogram for barnetrinnet og et tydelig ordens-og oppførselsreglement. Dersom mobbing forekommer har skole også en tydelig handlingsplan for hvordan slike saker behandles.

Skolen har en faglig meget sterk personalgruppe med høy kompetanse på de fleste fagområder. Vi har per i dag 3 stillinger som er besatt av personer uten den formelle kompetansen i orden. Dette er langt færre enn hva som har vært tilfelle tidligere.

Skolen har rent materielt et investeringsbehov i forhold til elev-PC-er. Behovet for 2013 er på 90 PC-er for at man skal kunne si at man antallet fungerende maskiner per elev er tilfredsstillende. Det vil også være nødvendig med en supplering av inventar og utstyr som elevpulter og stoler.

I 2011 anskaffet skole 4 stk. "Smartboard" og det er behov for ytterligere 4 samt kompetansebygging for ansatte gjennom interne og eksterne kurs.

Av skolens utgifter er det først og fremst skyssutgifter, skolefrukt, lærebøker, lære- og skolemateriell som utgjør det meste foruten lønn til ansatte.

I inneværende år har skolen deltatt i ”ny giv”, noe som har vært en svært positiv erfaring som også gir positiv kompetanse for hele skolen. Man ser fram til å få engasjert enda flere lærere gjennom dette programmet og tilbakemeldingene fra de lærere som har vært direkte involvert er udelt positive.

Skolen har innført 2 nye valgfag på ungdomstrinnet og tenker å videreføre disse samt legge til ytterligere 2 i 2013.

Vi har innført Fronter for hele skolen og ser fram til å utvikle bruken av dette enda mer i året som kommer gjennom økt kompetanse for både lærere, elever og foresatte. Dette har utviklet seg til å bli et utmerket verktøy for å kunne følge opp hver enkelt elev best mulig og gjør samarbeidet mellom skole og hjem enklere og mer effektivt.

Skolen gjennomførte i 2012 en ”Kreativ uke” hvor hele skolen engasjerte seg og som munnet ut i en meget vellykket forestilling til slutt. Dette vil man videreføre også neste år.

2303 Sandnes skole

(tall i 1000)

2303 Sandnes Skole	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	13 900	13 100	13 887	13 887	13 887	13 887
Driftsinntekter	-2 304	-2 127	-1 793	-1 793	-1 793	-1 793
Netto drift	11 596	10 973	12 094	12 094	12 094	12 094

Sandnes skole/ SFO er organisert som en virksomhet lokalisert i to bygg på Sandnes.

Virksomheten har pr januar 2013 ca 90 elever og ca 24,5 årsverk. Dette er en nedgang i antall årsverk fra 2012, da vi har overført elever med særskilte behov til ungdomsskolen. Det er et stabilt personale ved virksomheten. I januar vil 3 av de ansatte gå av med pensjon og det skal rekrutteres nye til faste stillinger.

Virksomheten jobber for å ivareta et godt skoletilbud til elevene og satsingsområdene ved skolen er lesing i alle fag, it’s learning, smartboard, klasseledelse og folkeskikk. Målsettingen om nasjonalt nivå ved nasjonale prøver for 5.trinn er nådd, og det samme målet videreføres.

På skolen er det satt av et klasserom til lærerutdanning, dette administreres av kirkenes kompetansesenter. På lærerutdanningen er det 4 studenter som går 2. Studieår.

Sandnes kulturrøre administreres gjennom skolen. Dette er et kulturtilbud som finansieres gjennom frifond og musikk i skolen. Pr i dag har vi to aktiviteter i kulturrøren, ungdomskor og masterchef. Masterchef gjennomføres i samarbeid med flyktningetjenesten.

For å ha et godt skolemiljø på Sandnes er skolen med i Trivselslederprogrammet. Dette er et program som gir elever ansvar for å tilrettelegge og gjennomføre aktiviteter i skolegården. Tiltaket har hatt meget positiv effekt. Høsten 2012 startet skolen i samarbeid med FAU og elevrådet ”prosjekt folkeskikk”. Prosjektet legger vekt på akseptabel språkbruk og oppførsel. Målet med prosjektet er et godt skolemiljø. Prosjektet evalueres vår 2013.

Det vil i løpet av året være behov for noe utskifting av inventar i klasserommene. Alle elevstoler og pulter er i år 35 år gamle. Dette skal skolen ta over eget driftsbudsjett, i tillegg til å søke om midler fra den kommunale potten til inventar til skolene.

2309, 2216 og 2316 Pasvik oppvekstområde

(tall i 1000)

2309 Pasvik Skole	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	11 188	11 376	11 635	11 635	11 635	11 635
Driftsinntekter	-930	-1 144	-865	-865	-865	-865
Netto drift	10 258	10 232	10 770	10 770	10 770	10 770

2216 Pasvik Barnehage	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	2 975	3 502	3 091	3 091	3 091	3 091
Driftsinntekter	-716	-767	-846	-846	-846	-846
Netto drift	2 259	2 736	2 245	2 245	2 245	2 245

2316 Skogfoss Oppvekstsenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	4 465	4 626	4 907	4 907	4 907	4 907
Driftsinntekter	-810	-632	-636	-636	-636	-636
Netto drift	3 655	3 994	4 271	4 271	4 271	4 271

Pasvik oppvekstområde består av tre avdelinger; Pasvik skole/SFO, Pasvik barnehage og Skogfoss oppvekstsenter med en virksomhetsleder for hele oppvekstområdet. Det er 36 ansatte totalt ved oppvekstområdet, til sammen utgjør disse 32,8 årsverk som er fordelt slik: Pasvik skole/SFO 19.77 årsverk (inkludert 20 % innkjøpte tjenester fra kulturskolen), Pasvik barnehage 6,6 årsverk, og Skogfoss oppvekstsenter totalt 7,8 årsverk (skole og barnehage) + 1 årsverk ekstraressurs for barn med spesielle behov. Det er 3 renholdere og 1 vaktmester tilknyttet oppvekstområdet, men disse er ansatt under teknisk etat.

Pasvik skole har 60 elever fra 1. – 10. årstrinn.
Skogfoss oppvekstsenter har 14 elever fra 1. – 7. årstrinn.
Skogfoss barnehage har 10 barn som totalt utgjør 13 plasser.
Pasvik barnehage har 27 barn som totalt utgjør 36 plasser.

2312 Hesseng flerbrukssenter

(tall i 1000)

2312 Hesseng Flerbrukssenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	24 026	24 815	26 501	25 724	25 724	25 724
Driftsinntekter	-4 689	-4 366	-3 347	-3 347	-3 347	-3 347
Netto drift	19 337	20 450	23 154	22 377	22 377	22 377

Hesseng Flerbrukssenter sto ferdig i 1998. Navnet viser til at bygget skulle være et senter for mange og ulike aktiviteter for befolkningen spesielt på Hesseng utover kommunal drift av skole og barnehage.

Senteret består av en 2-parallelleres 1-7-skole med 216 elever dette skoleåret og ca. 26 lærerårsverk, en 2-avdelings barnehage for 26 barn fra ett til seks år og 6,6 årsverk, samt en SFO-ordning med for tiden 80 barn og 5,75 årsverk.

Som følge av nybygging på Hesseng som har gitt en stadig og betydelig tilflytting med mange nye elever med til dels store behov har skolen og SFO fått tilført lønnsmidler for budsjett 2013.

Lokaler og areal ble bygget etter forskrifter på 1990-tallet og gir store utfordringer for personalet med små og trange arbeidsrom, for elever i små og trange garderober og svært få grupperom hvor et par er uegnet og bygget som lager.

Rekruttering og stabilisering av personalet har over flere år vært en betydelig utfordring. Store utskiftinger og høyt sykefravær har i perioder gitt utfordringer for alle ansatte, barn og elever. Alle kartlegginger de siste år viser synkende tilfredshet, trivsel og resultater. Utholdenhet, stå på-vilje og mange dyktige ansatte har bidratt stort til å drive tilbudene med en rimelig kvalitet.

Hesseng Flerbrukssenter vil i 2013 fortsatt kunne gi et tilbud av rimelig bra kvalitet, og være et aktivitetssted for barn, unge og den voksne befolkningen, spesielt på Hesseng forutsatt at rammene beholdes og personalet har vilje til å stå på.

2313 Bugøynes oppvekstssenter

(tall i 1000)

2313 Bugøynes Oppvekstsenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	5 700	4 888	5 328	5 328	5 328	5 328
Driftsinntekter	-972	-515	-509	-509	-509	-509
Netto drift	4 728	4 373	4 819	4 819	4 819	4 819

Oppvekstsentret er en fådelt skole 1-10 med barnehage og SFO tilbud. Der er 25 elever på skolen og 8 barn i barnehagen. Det er 11 ansatte på med 9 årsverk. Det er 2 renholder og 1 vaktmester, disse ligger under teknisk og har ansvar for flere bygg. Vi driver både barnehagen og skolen etter de lover og regler som gjelder for disse institusjonene.

Vi ser at utgifter til kjøring for møter og kurs er for liten. Dersom den beholdes på det samme nivået som i dag, er de ansatte fratatt muligheten til å være med på skolering på Kirkenes.

2314 Neiden oppvekstssenter

(tall i 1000)

2314 Neiden Oppvekstsenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	3 186	2 850	3 392	3 392	3 392	3 392
Driftsinntekter	-382	-318	-179	-179	-179	-179
Netto drift	2 805	2 532	3 213	3 213	3 213	3 213

Neiden oppvekstsenter består av Fossheim skole og Smålaksen barnehage. Skolen og barnehagen har felles administrasjon med 1,3 stillingshjemler. Disse dekker også vikaroppgaver i skole/SFO/barnehage. Smålaksen barnehage har 3 stillingshjemler hvorav 0,5 står vakant pga lavt barnetall. Fra høsten 2012 vil barnetallet gå ned og det er i dag kun to barn i barnehagen. Det er etterspørsel etter barnehageplass fra småbarnsforeldre i Näätamö. En avtale med Inari kommune i forhold til drift av barnehagen vil kunne bidra til å sikre barnehagens framtid.

Fossheim skole har 2 stillingshjemler. Det er i dag 9 elever ved skolen. SFO har 0,5 stillingshjemler. Alle elevene på barnetrinnet bruker SFO.

2315 Jakobsnes oppvekstssenter

(tall i 1000)

2315 Jakobsnes Oppvekstsenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	5 423	5 407	5 370	5 370	5 370	5 370
Driftsinntekter	-1 004	-615	-582	-582	-582	-582
Netto drift	4 418	4 791	4 788	4 788	4 788	4 788

Jakobsnes oppvekstsenter består av tre avdelinger; skole, SFO og barnehage, med en virksomhetsleder for hele oppvekstsentret. Det er 12 ansatte ved oppvekstsentret, til sammen utgjør disse stillingen 10,22 årsverk.

På skolen har vi 20 elever fra 1. – 7. årstrinn, av disse går 7 elever på SFO, og i barnehagen er det 13 barn som opptar 18 plasser.

Vi har ingen vesentlige endringer i forhold til budsjett 2012 og 2013.

2317 Jarfjord oppvekstssenter

(tall i 1000)

2317 Jarfjord Oppvekstsenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	5 423	5 407	5 370	5 370	5 370	5 370
Driftsinntekter	-1 004	-615	-582	-582	-582	-582
Netto drift	4 418	4 791	4 788	4 788	4 788	4 788

Jarfjord oppvekstsenter er en fådelt 1 – 10 skole med SFO – tilbud. Skoleåret 2012/2013 er det 26 elever ved skolen. Det er elever på alle trinn. Det er 8 elever (1. – 5. trinn) som benytter SFO – tilbudet. Det er 11 ansatte inkludert sekretær og assistenter.

Virksomhetens hovedmålsetting er å drive opplæring i henhold til opplæringsloven.

Det er ingen vesentlige endringer i forhold til budsjett for 2012 og 2013.

2318 Kompetanseheving

(tall i 1000)

2318 Kompetanseheving	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	1 810	2 204	1 515	1 515	1 515	1 515
Driftsinntekter	-988	-815	-1 015	-1 015	-1 015	-1 015
Netto drift	822	1 389	500	500	500	500

Virksomhetens budsjett omhandler felles kompetansemidler for grunnskolene i Sør-Varanger samt aktiviteter knyttet til prosjektet ”Ny-Giv”. Kommunen mottar eksterne midler til kompetanseheving blant annet kr. 800.000 til gjennomføring av ”Ny-Giv”.

2320 Kirkenes ungdomsskole

(tall i 1000)

2320 Kirkenes ungdomsskole	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	11 331	22 069	24 787	24 787	24 787	24 787
Driftsinntekter	-1 427	-2 563	-2 072	-2 072	-2 072	-2 072
Netto drift	9 905	19 506	22 715	22 715	22 715	22 715

Kirkenes ungdomsskole åpnet desember 2011 og har vært i drift i nytt skolebygg siden da. Vi har hatt kontinuerlig drift og bygget huser i dag mange aktiviteter utover skolen. Bygget fremstår som en av de fremste skolebyggene i landet, med en fleksibel struktur som gir store muligheter for tilpasset undervisning.

Organisasjonen har blitt skilt fra Kirkenes barneskole. I dag har skolen 238 elever og 40 årsverk. Herunder 200% stilling til administrasjon og 75% stilling til merkantile oppgaver. I tillegge bruker skolen ekstra ressurs på sosiallærer i 50% stilling og rådgiver i 50 % stilling da dette sikrer elevenes psykososiale arbeidsmiljø, og en god overgang til videregående skole.

Skolen har ca 5 stillinger som er besatt av lærere uten godkjenning. Dette skyldes at noen faglærere ikke har fullført lærerutdanning eller PPU. Resultatene skolen leverer er innfor målene, men som mange skoler er realfag en utfordring.

Kirkenes ungdomsskole er universelt utformet og godt egnet for elever med ulike spesialpedagogiske behov. Dette er en medvirkende årsak til at elever søker til skolen og at ressursen til spesialpedagogikk øker. Neste års budsjett tar høyde for årets utfordringer, men forutsetningen er at ikke behovet for spesialundervisning øker. Vi ser også at tilflyttingen har konsekvenser for skysskostnadene.

Vi har en rekke ulike prosjekter på skolen. Skolen tar behovet for kompetanse på alvor og har også i år *hatt 2 lærere* i ordningen kompetanse for kvalitet. Dette medfører økte utgifter for skolen, men er en viktig satsning for både kommunen og skolen.

Ny giv ble innført og gjennomført i skoleåret 2011-2012, og resultatene og tilbakemeldingene fra elevene er gode. Lærerne som gjennomførte utdanningen har gjort kjempeinnsats.

I år ble utgiftene til hospitering på Kirkenes videregående skole for 9. Trinn lagt til skolenes driftsbudsjett. Dette er det ikke rammer for videre. Vi mener at dette gir meget verdifull erfaring for elever. Derfor ønsker vi at det bevilges penger til dette tiltaket som er et godt virkemiddel for å hindre omvalg på videregående.

First lego league er en storsatsning i samarbeid med Sør-Varanger næringshage og gir elevene unik realfagerfaring. Spennende og arbeidskrevende, men viktig for å utvikle unge forskere.

Kirkenes ungdomsskole har i år vært vertskap for PNC samlingen med elever fra både Norge og Russland sammen med Svanhovd miljøsenter. Dette gir verdifull forskererfaring, øker lærernes kompetanse og knytter gode kontakter til nabolandet. Skolen dekker utgifter til våre lærere.

Ungdomsskolen fikk innført nytt timetall og valgfag ble innført for 8. Trinn. Det gjorde at vi måtte utvide uketimetallet med 30 minutter for alle elever for at dette skulle harmonere med busskyss. Vi har også innført 60 minutters undervisningsøkter og kort dag på onsdag for å få en lengre økt til internt utviklingsarbeid.

Kirkenes ungdomsskole gjennomfører en storstilt satsning på IKT. Alle lærere har gjennomgått intern kursing i bruk av elektroniske tavler (active boards) og Fronter. For å sikre god informasjonsflyt er også foreldremodulen til læringsplattformen Fronter innført. Dette sikrer at foreldre får bedre innblikk i elevens vurderinger og fravær.

Øvrige satsningsområder dette skoleåret er elevens arbeidsmiljø og arbeidet med §9-A, vurdering for læring, klasseledelse og relasjonspedagogikk.

Skolen ønsker å satse på sunt kosthold og har fått innvilget 40.000,- fra fylkeskommunen til kantinedriften. Vi ønsker å ansette en person i 25% stilling til kantinedrift da dette vil kunne gi gode helseeffekter og skape et enda bedre læringsmiljø for elevene. Dette er også et ønske fra FAU og Elevrådet.

For å sikre et godt miljø for lesing ønsker vi å kunne tilby elevene et bibliotek med en 25% stilling som bibliotekar. Vi tror at lesing må stimuleres på alle måter og at et velfungerende skolebibliotek vil kunne gi elever gode lesevaner og leseopplevelser utover skolehverdagen.

2360 Barnevern- og PP-Tjenesten

(tall i 1000)

2360 Barnevern- og PP-Tjenesten	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	19 045	19 743	20 351	20 351	20 351	20 351
Driftsinntekter	-1 337	-1 788	-1 517	-1 517	-1 517	-1 517
Netto drift	17 708	17 955	18 834	18 834	18 834	18 834

Barnevern- og pp-tjenesten er organisert i felles virksomhet og samlokalisert til første etasje i Postgården. Tjenesten har til sammen 17 årsverk fordelt på 16 hele og to halve stillinger, fordelt slik i tjenestene:

Barneverntjenesten: 5 saksbehandlerstillinger hvorav en midlertidig på statlig tilskudd, en halv midlertidig rådgiverstilling på statlig tilskudd, en hel fagleder og en hel merkantil stilling. Alle stillingene er besatt av kompetent personale. Den statlige satsingen på kommunalt barnevern synes å skulle fortsette også i 2013 jft statsbudsjettet for 2013's framlegg.

Pp-tjenesten: 4,5 saksbehandlerstillinger, en logopedstilling tilknyttet voksenlogopedi, en spesialrådgiver/psykolog, en hel merkantil stilling og en hel faglederstilling. Av dette står logopedstillingen og en halv saksbehandlerstilling pr dato vakant, men er lyst ledig.

Pp-tjenesten skal oppfylle Opplæringslovens krav til utredning og oppfølging av spesialpedagogiske saker for barn i barnehager, skoler og for voksne med behov for utredning og tiltak etter lovens bestemmelser. Tjenesten skal i tillegg ivareta observasjon, gi råd og veiledning ovenfor personalet og i forhold til systemisk arbeid i skoler og barnehager. Det har i 2012 vært arbeidet med gjennomgang og vurdering av spesialundervisningen i grunnskolene. Resultat av gjennomgangen og arbeidet vil bli framlagt i egen rapport.

Barneverntjenesten skal ivareta kommunens forpliktelser etter lov om barneverntjenester og i alle ledd av loven; fra undersøkelser av bekymringsmeldinger, iverksetting og oppfølging av hensiktsmessige tiltak i den enkelte sak. Barneverntjenesten har i 2012 hatt en sterk økning av akutt- og omsorgssaker, noe som har resultert i økte utgifter til tiltak utenom hjemmet (plasseringer i institusjon/fosterhjem). Dette er saker som videreføres også i 2013 og som vil få budsjettmessige konsekvenser i form av økning av budsjettfunksjon 252 Barneverntiltak utenfor hjemmet. Hvilke konsekvenser de økte utgiftene vil få på totalrammen for barnevern- og pptjenesten er ennå noe uavklart.

Både barnevern- og pptjenesten er viktige aktører i oppfølging av Kvello-modellen (for tidlig intervensjon og hjelp til barn/familier som trenger det) i skoler og barnehager. Fullført implementering av Kvello-modellen i alle skolene og barnehagene vil være våren 2015. Ressursbruken (personalressurs) for oppfølging av Kvello-modellen vil da være mer avklart.

Det er innarbeidet 1,0 årsverk logoped i budsjett for 2013 denne var ikke budsjettert i 2012.

2400 Kirkenes kompetansesenter

(tall i 1000)

2400 Kirkenes Komp.senter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	7 901	7 464	7 562	7 562	7 562	7 562
Driftsinntekter	-6 068	-6 635	-5 645	-5 645	-5 645	-5 645
Netto drift	1 833	829	1 917	1 917	1 917	1 917

Kirkenes kompetansesenter har ansvar for lovpålagte oppgaver i norskopplæring for voksne innvandrere, samt grunnskole og spesialundervisning for voksne. Senteret tilbyr i tillegg norskkurs for arbeidsinnvandrere og russiskkurs. Tolking og oversetting mellom norsk og russisk er en viktig del av oppgavene våre, sammen med tilrettelegging og megling med høgskoler og universitet for å få et tilbud om desentralisert høgskole- og universitetsutdanninger, samt etter- og videreutdanninger. Vi har som mål å levere tjenester av høy kvalitet, og våre elever har gode resultater på offisielle tester.

Kompetansesenteret har 10 årsverk, hvorav 8,5 er besatt.

Den største enkeltutgiften foruten lønn, er husleie som for 2013 vil bli ca 1 mill.

Kompetansesenteret vil i 2013 måtte starte opp grunnskoleopplæring for voksne.

2500 Allmenn kultur

(tall i 1000)

2500 Allmenn Kultur	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	13 905	7 598	6 863	6 863	6 863	6 863
Driftsinntekter	-2 208	-2 383	-874	-874	-874	-874
Netto drift	11 697	5 216	5 989	5 989	5 989	5 989

Allmenn kultur består av en rekke tilbud innenfor idrett og kultur. Virksomheten har 6,43 % årsverk fordelt på 10 stillingshjemler. Hovedaktiviteten for ungdom er i dag lagt til Basen i Kirkenes, samt ungdomsklubben i Bjørnevatn og på Bugøynes. Basen er utviklet til et kultursenter i samlokalisering med Aurora Kino og Kirkenes Bowling og tilbyr øvingsklokaler, galleri, internett, og filmrom/spillerom/møterom for ungdom. Virksomheten gir tilbud om kulturtiltak for funksjonshemmede og bidrar også med konsulenttjenester innenfor idrett og annen kultur.

Virksomheten er lokal arrangør av UKM og teaterarrangør for Hålogaland Teater og Riksteatret. I tillegg arrangerer virksomheten ulike ungdomsmønstringer som Kaos Spektakel, Åpen Hall og Braak. Allmenn kultur driver med utstrakt saksbehandling og rådgivning når det gjelder kulturmidler, spillemidler og søknader om økonomisk støtte.

Det er innarbeidet reduserte inntekter fra bruk av disposisjonsfond med 1,35 mill kroner. I 2012 ble tilskudd til arrangementer og kulturaktiviteter dekt med bruk av fond.

Tilskudd til kultur og idrettsaktiviteter er i budsjett 2013 overført til formannskapets disposisjon.

2550 Kulturskolen

(tall i 1000)

2550 Kulturskolen	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	5 396	4 877	5 244	5 244	5 244	5 244
Driftsinntekter	-1 476	-1 280	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150
Netto drift	3 920	3 597	4 094	4 094	4 094	4 094

Sør-Varanger kulturskole er nettopp flyttet inn i nytt bygg sammen med Kirkenes barneskole og Kirkenes ungdomsskole. Skolen er underlagt virksomhetslederen/rektoren ved Kirkenes barneskole. Skolen har som mål å gi et variabelt og godt kulturskole tilbud til alle elever i Sør-Varanger kommune. Skolebygget innbyr til alle typer aktiviteter fra dans til bandspilling, øvinger i grupperom og opptredener i skolenes amfier.

En samlokalisering mellom kulturskolen og Kirkenes barne- og ungdomsskole gjør at både lokaler og ressurser kan utnyttes bedre. Utfordringen til kulturskolen er samspillet med grunnskolene og få til gode samarbeidsprosjekter. Akkurat nå er skolen i et samarbeidsprosjekt om Joik og trommespill, et prosjekt mellom kulturskolens elever og elever fra grunnskolene.

Skolen har 407 elever og det har aldri tidligere vært så mange elever. Skolen har 7,3 årsverk med et godt kvalifisert personell.

For å kunne gi et variabelt og godt tilbud kjøper vi tjenester fra private for å kunne gi teaterundervisning og drive Kirkenes skolekorps. Kjøp av tjenester fra private koster en del men kulturskolen har et ønske om å kunne fortsette å gi et godt kulturskoltilbud til elevene i Sør-Varanger kommune.

2600 Sør-Varanger museum

(tall i 1000)

2600 Sør-Varanger Museum	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	3 730	2 877	3 249	3 249	3 249	3 249
Driftsinntekter	-1 050	-25	0	0	0	0
Netto drift	2 680	2 852	3 249	3 249	3 249	3 249

Her budsjetteres overføring til Varanger museum IKS og Tana og Varanger museumssiida. I tillegg er det budsjettert med utgifter tilhørende bygget Grenselandmuseet.

2700 Sør-Varanger bibliotek

(tall i 1000)

2700 Sør-Varanger Bibliotek	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	6 624	6 670	6 887	6 887	6 887	6 887
Driftsinntekter	-1 560	-1 344	-1 343	-1 343	-1 343	-1 343
Netto drift	5 063	5 326	5 544	5 544	5 544	5 544

Virksomheten består av hovedbibliotek i Kirkenes, filialer på Svanvik og Bugøynes. Virksomheten har 6,90 årsverk fordelt på 8 ansatte. Biblioteket kjøper bokbusstjenester fra Tana/Nesseby bokbuss til distriktene Bugøyfjord og Neiden. Sør-Varanger bibliotek dekker et vidt spekter av tjenester for barn, ungdom, voksne og eldre. Utlån av bøker/media, informasjonstjenester, formidling og arrangementer. Virksomheten samarbeider med mange aktører innenfor kommunen, og andre eksterne institusjoner i landet. Norsk–russisk bibliotektjeneste er ett betydelig område i virksomheten, og det er en økende tendens til aktiviteter, møter og samarbeid over grensen. Biblioteket har som målsetting å videreutvikle virksomheten til å være en aktiv møteplass og sosial arena, ved samarbeid med relevante aktører, som også gir tilgang på ressurser og midler. Det søkes årlig på prosjektmidler, primært til arrangement og formidling.

Budsjett 2013 fører til en stram drift av virksomheten. Utgifter til husleie, primært i Kirkenes, men også i Svanvik, er en vesentlig utgiftspost på budsjettet. Inntekter på kr. 650 000,- gjelder russiskspråklig bibliotek -tjenesteyting, og er avhengig av avtaler og overføring av midler fra Finnmark fylkeskommune, Troms fylkeskommune og staten.

3000 Helse og sosialadministrasjon

(tall i 1000)

3000 Helse og Sosialadministrasjon	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	14 622	13 407	13 530	13 530	13 530	13 530
Driftsinntekter	-4 382	-3 547	-2 967	-2 967	-2 967	-2 967
Netto drift	10 240	9 860	10 563	10 563	10 563	10 563

Virksomheten består av koordinerende enhet og tildelingskontoret for omsorgssaker. Det er 7,5 årsverk ved virksomheten.

Koordinerende enhet skal ha generell oversikt over habiliterings- og rehabiliteringstilbudet i kommunen og i helseregionen. Enheten skal være kontaktpunkt for samarbeid. Tjenestene som tilbys skal være synlige og lett tilgjengelige for brukere og samarbeidspartnere. Koordinerende enheten skal sørge for at tjenester til brukeren ses i sammenheng, og at det er kontinuitet i tiltakene over tid, uavhengig av hvem som har ansvaret. Enheten skal bidra til at de forskjellige tjenesteyterne samarbeider ved planlegging og organisering av habiliterings- og rehabiliteringstilbudene, og tilrettelegge for brukermedvirkning på individ- og systemnivå.

Tildelingskontorets målsetning er å tildele helse og omsorgstjenester etter BEON prinsippet, Beste effektive omsorgsnivå med innplassering i kommunens omsorgstrapp.

Tildelingskontoret er også kontakten opp mot spesialisthelsetjenesten ved utskrivningsklare pasienter. Tildelingskontoret behandlet 1826 saker i 2011.

3001 Frivillig Sentralen

(tall i 1000)

3001 Frivillig Sentralen	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	748	725	741	741	741	741
Driftsinntekter	-442	-350	-360	-360	-360	-360
Netto drift	307	375	381	381	381	381

Frivillig Sentralen har en ansatt; daglig leder i 100 % stilling. Frivillig Sentralen hadde i 2011 125 registrerte frivillig som til sammen utgjorde en arbeidsinnsats på ca 5950 timer.

Målet er at Frivillig Sentralen skal fungere som møteplass, koordinator og kontaktpunkt for frivillige og andre. De skal samarbeide med andre lag og foreninger og kommunale virksomheter. Blant aktivitetene de driver med nevnes: eldrekafe, språkhjelp, natteravning, "vaktmestertjeneste", transport, internasjonalt arbeid og diverse arrangementer."

3100 Flyktningtjenesten

(tall i 1000)

3100 Flyktningtjenesten	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	9 582	11 830	12 031	12 031	12 031	12 031
Driftsinntekter	-10 289	-12 124	-12 834	-12 834	-12 834	-12 834
Netto drift	-707	-294	-803	-803	-803	-803

Flyktningtjenesten har ansvar for drift og koordinering av bosetting, integrering og introduksjonsprogrammet for flyktninger. Formålet i tjenesten er å arbeide for likestilling som innebærer å bedre flyktningers mestring av hverdagslivet og styrke deres muligheter for kvalifisering til utdanning og arbeidsliv.

Det bor 64 flyktninger fordelt på 9 nasjoner innenfor 5-års tilskuddsperiode (statstilskudd fra Integrerings-og mangfoldsdirektoratet-IMDi). I tillegg bor her flyktninger som har vært i kommunen i mer enn 5 år. Kommunestyret har vedtatt å bosette 25 flyktninger pr år i perioden 2012-2015. Det er 4 stillinger i tjenesten: virksomhetsleder, 2 koordinatorer, 1 miljøarbeider samt ½ prosjektstilling. Integreringstilskuddet brukes til bosetting av flyktninger og introduksjonsprogram; lønn, introstønad, ½ innvandrerhelsesøster, tolking, økonomisk stønad (refusjoner til NAV), aktiviteter, helsefremmende tiltak, transport og barnehage/SFO. Tjenesten har flyttet inn i nye og hensiktsmessige lokaler i 2012.
Lov om introduksjonsprogram gir rett til kvalifisering for bosatte flyktninger mellom 18-55 år. Det er 23 deltakere i introduksjonsprogrammet pr 1.10.2012. Ved årsskiftet 2012/13 vil det være 30 deltakere på grunn av økt antall voksne flyktninger som bosettes. Utviklingen av tilbudet i introduksjonsprogrammet skjer i nært samarbeid med deltakerne og samarbeidsparter og det er fokus på god kvalitet i tilbudet. Tjenesten har fått FoU-midler fra IMDi til prosjektet VI SNAKKES! som er et tilbud til bosatte flyktninger.

Det er fortsatt en utfordring å skaffe tilveie nok boliger til bosetting av flyktninger. Arbeidet med å finne gode fremtidige boligløsninger må fortsette, slik det fremgår av boligpolitisk handlingsplan.

Det er innarbeidet en reduksjon i driftsutgiftene på 0,5 mill kroner fra budsjett 2012. Det berører tilbudet til flyktningene både bosetting og introduksjonsprogram, som følge av reduserte utgifter til aktiviteter/etablering og introduksjonsstønad.

3200 Felles administrasjon helsetjenesten

(tall i 1000)

3200 Helsetjenesten	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	772	896	845	845	845	845
Driftsinntekter	-162	-90	-24	-24	-24	-24
Netto drift	610	806	821	821	821	821

Tjenesten består av 1 årsverk konsulent og 0,5 årsverk sekretær som bistår kommunelegetjenesten, helsestasjonen, ergoterapitjenesten, fysioterapitjenesten og psykisk helsetjenesten med merkantile tjenester. Konsulenten har delegert ansvar innen økonomi/budsjett og saksbehandling for kommuneoverlegen og virksomhetsleder for psykisk helsetjeneste.

Budsjettet er fellesutgifter for alle de kommunale tjenestene ved helsesenteret.

3202, 3203 og 3204 Helsestasjon, fysio - og ergoterapitjenesten

(tall i 1000)

3202 Helsestasjon	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	5 054	4 203	5 180	5 180	5 180	5 180
Driftsinntekter	-1 193	-847	-1 290	-1 290	-1 290	-1 290
Netto drift	3 861	3 356	3 890	3 890	3 890	3 890

3203 Fysioterapi	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	4 650	4 429	4 459	4 459	4 459	4 459
Driftsinntekter	-1 048	-690	-715	-715	-715	-715
Netto drift	3 603	3 739	3 744	3 744	3 744	3 744

3204 Ergoterapi	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	906	1 377	1 406	1 406	1 406	1 406
Driftsinntekter	-10	-6	-6	-6	-6	-6
Netto drift	896	1 371	1 400	1 400	1 400	1 400

Ergo/fysio/helsestasjon er en felles virksomhet, organisert med 50% felles virksomhetsleder samt 3 fagledere.

Helsestasjons- og skolehelsetjenesten er et lovpålagt lavterskeltilbud til alle barn, unge og deres foresatte. Tilbudet innbefatter svangerskapsomsorgen, helsestasjon 0-5 år, skolehelsetjenesten 6-20 år og helsestasjon for ungdom. Tjenesten har en sentral rolle i kommunens folkehelsearbeid og arbeider helsefremmende og forebyggende, både med psykisk og fysisk helse og sosiale forhold. Arbeidet innebærer veiledning, helseundersøkelser, vaksinering, oppfølging og henvisning videre ved behov. Helsestasjonen har 6,5 årsverk.

Ergoterapitjenesten skal hjelpe mennesker i alle aldre å fungere optimalt i hverdagen når de har problemer med å utføre daglige gjøremål på grunn av sykdom, skade eller annen funksjonshemming. Ergoterapitjenesten tilrettelegger for aktivitet og deltagelse i brukers hjem, fritid, skole/barnehage og på institusjoner. Sentrale oppgaver er hjelpemiddelformidling og boligveiledning/tilrettelegging for å kunne bo lengst mulig hjemme.
Tjenesten har 2,5 årsverk.

Fysioterapitjenesten skal bidra til å sikre innbyggerne et forsvarlig fysioterapitilbud. Fysioterapitjenesten gir tilbud om fysioterapi innen helsestasjon, skolehelsetjenesten, hjemmebehandling, sykehjem og oppfølging i distriktene, Prioriterte oppgaver her er rehabilitering og habilitering. Videre utføres individuell fysikalsk behandling for barn 0-18 år, forebyggende helsearbeid, herunder Kvello modellen, samt ivaretakelse av særskilte tilfeller hvor ordinær fysikalsk behandling på institutt enten ikke er mulig eller hensiktsmessig. Tjenesten har 4 årsverk inkl en turnusstilling.

Sør-Varanger Frisklivsentral er innarbeidet i budsjett med driftsoppstart 1.1.2013 og vil i 2013 bli finansiert av eksterne midler og bruk av bundet fond.

Det er innarbeidet økte utgifter til tilskudd til driftsavtaler private fysioterapeuter. Det er ikke innarbeidet vesentlige endringer i budsjettet ut over dette.

3205 Psykisk helsetjeneste

(tall i 1000)

3205 Psykisk helsetjeneste	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	11 822	14 148	14 718	14 718	14 718	14 718
Driftsinntekter	-3 368	-4 622	-4 369	-4 369	-4 369	-4 369
Netto drift	8 453	9 526	10 349	10 349	10 349	10 349

Psykisk helsetjeneste skal bidra til forebygging av psykiske lidelser gjennom tiltak for småbarnsforeldre og deres barn, gruppetilbud i forhold til angst og depresjon, informasjon og

undervisning. Gi god hjelp til mennesker med psykiske lidelser. Ved tilbud om støttesamtaler, koordinering av hjelpetiltak, aktiviteter og opplæring, hjemmebesøk, oppfølgning og miljøarbeid

Tjenesten har 17 årsverk, fordelt på omsorgsboligen/miljøarbeidertjeneste med 9,5 årsverk, Møteplassen 2 årsverk, hjemmekonsulent 1 årsverk og helsesenteret med leder 4,5 årsverk.

Økte ugifter kommer som følge av særlig ressurskrevende brukere.

3206 Diagnose/behandling

(tall i 1000)

3206 Diagnose/ Behandling	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	10 296	10 788	11 748	11 748	11 748	11 748
Driftsinntekter	-1 664	-1 181	-1 308	-1 308	-1 308	-1 308
Netto drift	8 632	9 607	10 440	10 440	10 440	10 440

I legetjenesten er det nå 10 fastlegehjemler etter at Kommunestyret opprettet en ny hjemmel i 2011, i tillegg har tjenesten 2 kommunalt ansatte turnusleger. Den nye hjemmelen har vært utlyst 3 ganger, men vi har dessverre ikke lykkes å ansette noen i hjemmelen foreløpig. Søkermassen er for tiden meget liten. Interessen for fastlegehjemler er betydelig mindre over hele landet. Det er også lyst ut en hjemmel fra en av våre fastleger som har sagt opp – også her er det vanskelig å rekruttere.

For øvrig er kommuneoverlegen fortsatt sterkt involvert i planlegging av innfasing av samhandlingsreformen. Hvilke budsjettmessige konsekvenser dette vil få for helsetjenesten og for kommunen er fortsatt usikkert, men vi har to leger involvert i prosjekter i tilknytning til denne reformen høsten 2012 og utover 2013.

Legetjenesten har tidligere startet planlegging av kommunalt overgrepsmottak – sentralt pålegg. Dette arbeidet har imidlertid vært nedprioritert flere år på rad på grunn av andre og viktigere oppgaver – i 2011 og 12 på grunn av samhandlingsreformen. Vi er pålagt å opprette et slikt mottak, og et slikt tilbud vil få budsjettmessige konsekvenser den dag mottaket er opprettet. Dette ligger imidlertid fortsatt noe frem i tid. Vi håper å komme videre i planleggingen i 2013. I tillegg er det nærliggende å se mottaket i sammenheng med ”nye Kirkenes sykehus” hvor oppstart foreløpig er satt til 2014.

Et annet område kommuneoverlegen ser må prioriteres er smittevern. På grunn av økt reisevirksomhet øker også infeksjonssykdommer, og det er viktig at kompetansen på området økes og prioriteres. Dette vil bety økning, evt. omrokering av kommunale oppgaver for en av fastlegene. Dette vil kunne løses innenfor rammen av budsjettet.

Forhandlinger mellom legeforeningen og KS sentralt har resultert i noe endrede rettigheter i forbindelse med avvikling av arbeidsdag etter vakt, men fortsatt har dette ikke fått store konsekvenser for legene ved Kirkenes legesenter og dermed for Sør-Varanger kommune.

Det er i innarbeidet økte kostnader på 0,5 mill kroner knyttet til utvidet permisjonsordninger for fastlegene, ihht kommunestyrevedtak i sak 045/12.

3300 Sosialtjenesten

(tall i 1000)

3300 Sosialtjenesten	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	5 373	5 192	5 535	4 785	4 785	4 785
Driftsinntekter	-1 214	-825	-1 058	-308	-308	-308
Netto drift	4 159	4 367	4 478	4 478	4 478	4 478

Sosialtjenesten har 8 årsverk bestående av tre miljøarbeidere, en boligøkonomisk rådgiver og fire sosialkonsulenter, inkludert virksomhetsleder. I tillegg er 3 prosjektstillinger på til sammen 2,5 % årsverk knyttet til virksomhetens drift.

Tjenestens hovedmål/arbeidsområder er;

- Rehabilitering og omsorg til personer og familier med rus- og avhengighetsproblemer
- Forebygge rus, økonomiske - og sosiale problemer på både individ og samfunnsnivå
- Saksbehandling av bostøttesaker, startlån og utbedrings- og tilretteleggingstilskudd

I tillegg til ulike tilbud til personer og familier med rusproblemer, har virksomheten gjennom statlige tilskuddsmidler igangsatt/driver ulike rusforebyggende eller skadereduserende prosjekter;

- Boligkoordinatorstilling for å forbedre bolig og bo-oppfølgingstilbud til målgruppen
- ”Frisk satsing” som er et jakt og friluftstilbud til ungdom/unge voksen i risikosonen eller med etablerte problemer. Igangsatt i samarbeid med Finnmark Jeger og fisk. Avvikles i løpet av 2012.
- Ambulant tverrfaglig ungdomsteam i samarbeid med spesialisthelsetjenesten og kommunene Tana og Vardø. Avvikles i løpet av 2012.
- Etablering av 6 nye boliger med hjelpe- og vernetiltak til målgruppen i samarbeid med Stiftelsen boligbygg
- Ruskoordinatorstilling for rus- og kriminalitetsforebyggende arbeid overfor ungdom i risikosonen og ungdom med etablerte rusproblemer.

For 2013 er følgende innarbeidet i budsjettet:

- Tilskuddsmidler til videre drift av 2 etablerte prosjekter; boligkoordinator og ruskoordinator
- Videreføring av etablert friluftstilbud som et ordinært tilbud som kjøpes av Finnmark jeger- og fisk med 1 – 2 dager pr.uke. Utgifter dekkes over eget budsjett av midler til støttekontakt og kjøp av tjenester fra private.
- Innsparing av utgifter til husleie i forbindelse med flytting til nye lokaler med 100.000

3301 NAV – økonomisk sosialhjelp

(tall i 1000)

3301 Nav - Økonomisk Sosialhjelp	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	9 418	9 313	9 422	9 422	9 422	9 422
Driftsinntekter	-1 537	-1 141	-1 141	-1 141	-1 141	-1 141
Netto drift	7 882	8 172	8 281	8 281	8 281	8 281

NAV Sør-Varanger er et samarbeid mellom Sør-Varanger kommune og NAV Finnmark. Kontoret har ansvar for både kommunale og statlige oppgaver som er fordelt på henholdsvis 6 kommunale og 11,6 statlige stillinger. Av kommunale oppgaver kontoret har ansvar for, er ivaretakelse av økonomisk sosialhjelp, kvalifiseringsprogrammet og oppfølging av langtidsmottakere av økonomisk sosialhjelp de viktigste områdene.

NAV Sør-Varanger har som hovedmål å bidra til at flest mulig av de som er i yrkesaktiv alder i kommunen vår kan forsørge seg selv ved eget arbeid. Når dette ikke er mulig skal NAV sikre at disse personene får midlertidig eller varig inntektssikring gjennom de kommunale og statlige stønadene vi forvalter.

I Sør-Varanger har vi over tid hatt lav arbeidsledighet og god tilgang på arbeid. Samtidig etterspørres arbeidskraft med høyere utdannelse og spisskompetanse som mange av Nav sine brukere ikke kan matche. Samtidig så jobbes det meget godt med å avklare personer i risikogrupper i retning midlertidige og varige stønader. Dette gir som resultat relativt lave utgifter til sosialhjelp. Virksomheten ser imidlertid at mange sliter med de høye bokostnadene som er i kommunen og at en større og større andel av sosialhjelps-budsjettet går med til å avhjelpe de utfordringene dette medfører.

Som følge av den gode situasjonen på arbeidsmarkedet og at det over tid er jobbet godt med arbeidsavklaring så ser vi en svak nedgang i behovet for midler til kvalifiseringsprogrammet fra 12 til 9 plasser i 2013. Virksomhetsleder mener dette fortsatt sikrer de som trenger det tilgang på kvalifiseringsprogrammet. Det er i budsjett for 2013 satt av i overkant av 1,7 mill kroner til kvalifiseringsprogrammet, inkluderer 1,5 årsverk knyttet til tilbudet.

Nav har fokus på å få ned antall brukere av økonomisk sosialhjelp. NAV Sør-Varanger skal innenfor tildelt budsjett prioritere oppfølging av sosialhjelpsmottakere som igjen skal føre til at flere brukere kommer ut i jobb og blir økonomisk selvforsørget i 2013.

3400 Prestøyhjemmet

(tall i 1000)

3400 Prestøyhjemmet	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	30 072	30 228	32 697	32 697	32 697	32 697
Driftsinntekter	-8 078	-7 437	-7 661	-7 661	-7 661	-7 661
Netto drift	21 994	22 791	25 036	25 036	25 036	25 036

Prestøyhjemmet er et sykehjem med totalt 40 plasser. Det er 3 somatiske avdelinger, 1 rehabiliterings/korttidsavdeling og 1 skjermet avdeling for demente. Prestøyhjemmet har totalt 47,61 årsverk fordelt på 70 stillinger for sykepleiere, ergoterapeut og hjelpepleiere. Virksomheten er organisert med virksomhetsleder og 3 avdelingssykepleiere som ledere for avdelingene.

Mål for virksomheten er at Prestøyhjemmet skal være et sykehjem der det oppleves at det ytes service, er høy faglig kvalitet og er et sykehjem i stadig utvikling. Sykehjemmet bygger på et menneskesyn der verdier som nestekjærlighet, omsorg, menneskeverd og likeverd står sentralt.

I budsjett 2013 er det endringer i lønnsutgifter og justerte brukerbetalinger som utgjør endringene fra 2012.

3500 Hjemmebasert omsorg

(tall i 1000)

3500 Hjemmebasert Omsorg	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	56 064	53 786	54 984	60 104	60 104	60 104
Driftsinntekter	-9 435	-12 380	-9 579	-9 765	-9 765	-9 765
Netto drift	46 629	41 406	45 406	50 340	50 340	50 340

Virksomheten yter hjemmetjenester som hjemmesykepleie, praktiskbistand, matombringing, ambulerende vaktmester tjeneste, dagsenter og trygghetsalarm til Sør-Varanger kommunes befolkning. Hjemmebasert omsorgs målsetning er at alle som ønsker det skal kunne bo hjemme så lenge det er mulig. Det er 68 årsverk ved virksomheten. Virksomheten fulgte opp 899 tjenester i løpet av 2011.

Utviklingssenter for hjemmetjenester i Finnmark er plassert i hjemmebasert omsorg i Sør-Varanger kommune. Målsetningen til utviklingssentret er å heve den faglige kvaliteten gjennom å utvikle gode modeller for fagutvikling og spre disse til andre kommuner i Finnmark. Utviklingssentret har mange prosjekter gående blant annet Opprettelse av primærgrupper i hjemmebasert omsorg, etisk kompteanseheving, kreftomsorg og dagtilbud til demente. I tillegg jobbes det med kompetanseheving på alle nivåer i tjenesten.

I september 2013 vil det stå 16 nye omsorgsboliger klar for innflytting i Tangenlia. 12 av disse er forbeholdt eldre og vil inngå i tjenestetilbudet fra Hjemmebasert omsorg. I tillegg til drift av omsorgsboliger skal hjemmesykepleien ha en av sine baser her. På grunn av nedleggelse av 8 sykehjemsplasser i 2012 og samhandlingsreformen, som legger opp til pasienter med større behov for oppfølging i kommunen, må en regne med at de eldre som vil få tildelt bolig i Tangenlia vil ha et omfattende behov for hjelp hele døgnet.

Det er innarbeidet økte lønns og driftsutgifter knyttet til åpning av 8 av de 12 omsorgsboligene i budsjettet for 2013. Åpning av de siste 4 boligene til eldre er innarbeidet i fra januar 2014. Det budsjetteres med 6,3 nye årsverk med 4 måneders virkning i 2013. Fra og med 2014 budsjetteres det med ytterligere 4,7 årsverk hjelpepleiere. Totalt vil det være 17 årsverk knyttet til hjemmebasert omsorg i Tangenlia i 2014. På grunn av flytting av base fra byen til Tangenlia vil det være behov for 3 nye biler. Dette på grunn av mindre mulighet for samordning av biler når basen skilles ut. Hjemmebasert omsorg i byen vil fortsatt ha behov for de bilene de har, da det allerede er for få biler i tjenesten.

3501 Bugøynes omsorgssenter

(tall i 1000)

3501 Bugøynes Omsorgssenter	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	6 098	5 476	5 933	5 933	5 933	5 933
Driftsinntekter	-486	-400	-400	-400	-400	-400
Netto drift	5 613	5 076	5 533	5 533	5 533	5 533

Bugøynes omsorgssenter gir hjemmetjenester til befolkningen i Bugøynes og Bugøyfjord. Det er 9,2 årsverk ved sentret og 14 ansatte. Målsetningen til virksomheten er at alle som ønsker det skal kunne bo hjemme så lenge det er mulig. Det er per i dag 25 stykker som har vedtak om tjenester fra sentret.

Endringer i budsjettet er i all hovedsak knyttet til lønn.

3600 Tjenesten for funksjonshemmede

(tall i 1000)

3600 Tjenesten for funksjonshemmede	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	35 641	38 427	39 301	39 301	39 301	39 301
Driftsinntekter	-7 663	-7 415	-6 884	-6 884	-6 884	-6 884
Netto drift	27 978	31 012	32 417	32 417	32 417	32 417

Tjenesten for funksjonshemmede består av 53 årsverk fordelt på 81 stillinger. Virksomheten er delt inn i 4 avdelinger. 3 avdelinger gir omfattende og langvarige tjenester til voksne personer med ulike funksjonshemminger. Disse bor i egne boliger. Den 4. avdelingen er Villa aktiv som gir avlastningstjenester til familier med særlig tyngende omsorgsoppgaver. Brukerne som er inne på avlastning er barn/unge med omfattende funksjonshemminger.

For 2013 er det budsjettert med økte lønnsutgifter og det er også innarbeidet økte inntekter knyttet til refusjon for ressurskrevende brukere.

Fra september 2013 vil 4 nye omsorgsboliger forbeholdt unge funksjonshemmede åpnes på Tangenlia. Åpning av de nye boligene forventes ikke å gi noen budsjettmessige konsekvenser for virksomheten.

3700 Wesselborgen sykehjem

(tall i 1000)

3700 Wesselborgen Sykehjem	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	49 455	47 962	48 765	48 765	48 765	48 765
Driftsinntekter	-12 787	-12 140	-12 080	-12 080	-12 080	-12 080
Netto drift	36 669	35 822	36 685	36 685	36 685	36 685

Wesselborgen er et sykehjem med 32 langtidsplasser fordelt på to somatiske avdelinger og en skjermet avdeling for demente, samt ni korttids- og avlastningsplasser. Virksomheten inkluderer også Tangenlia bofellesskap med åtte langtidsplasser og tre omsorgsboliger. Totalt antall årsverk er 70 fordelt på i overkant av 100 ansatte.

Wesselborgens mål er å yte tjenester med god kvalitet der brukermedvirkning er i fokus, samt skape trygge rammer for brukere og ansatte.

Det er budsjettert med økning på faste tillegg beregnet i henhold til turnusprogrammet. Samtidig er det innarbeidet reduserte driftsutgifter til kjøp av transporttjenester og vaskeritjenester.

Tiltak om nedleggelse av 8 langtidsplasser på avdeling D, vedtatt i økonomiplan for 2012 - 2015 er innarbeidet i virksomhetens budsjett med en besparelse på i underkant av 1,0 mill kroner.

3701 Kjøkken pleie og omsorgstjenestene

(tall i 1000)

3701 Kjøkken	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	7 380	7 583	7 982	7 982	7 982	7 982
Driftsinntekter	-1 983	-1 910	-1 910	-1 910	-1 910	-1 910
Netto drift	5 396	5 673	6 072	6 072	6 072	6 072

Kjøkkenet produserer mat til beboerne på sykehjemmene og hjemmeboende med behov for matombringing. Antall årsverk er 9,47 fordelt på 14 ansatte.

Kjøkkenets mål er å yte tjenester som har god kvalitet der brukermedvirkning er i fokus, samt skape trygge rammer for brukere og ansatte. De har kontinuerlig fokus på riktig og variert kosthold tilpasset den enkeltes behov, og opplever stadig økende behov for spesialdietter for brukerne. Dette er også ekstra kostnadsdrivende.

Innarbeidede endringer er økte matvarekostnader og økning på faste tillegg i henhold til turnusprogrammet.

3703 Dagsenter for demente

(tall i 1000)

3703 Dagsenter for demente	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	1 678	1 997	2 019	2 019	2 019	2 019
Driftsinntekter	-86	-40	-65	-65	-65	-65
Netto drift	1 591	1 957	1 954	1 954	1 954	1 954

Utsikten dagsenter er et avlastningstilbud på dagtid for demenssyke. Virksomheten har 3 årsverk fordelt på 4 ansatte samt en varig tilrettelagt arbeidsplass i 50 % stilling. To av dagsenterets ansatte er med i kommunens demensteam sammen med to ansatte fra hjemmebasert omsorg og tildelingskontoret.

Dagsenterets mål er å yte tjenester som har god kvalitet der brukermedvirkning og godt samarbeid med pårørende er i fokus, samt skape trygge rammer for brukere og ansatte. Dagsenteret har fokus på kontinuerlig kompetanseheving innenfor demens, samt deltakelse i nettverk innenfor dette feltet i landsdelen. Dagsenteret samarbeider med Nasjonalt kompetansesenter for demens for utvikling av kvalitet i tjenesten.

4000 – 4600 Teknisk drift

(tall i 1000)

4000 Teknisk Administrasjon	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	3 874	2 816	2 880	2 880	2 880	2 880
Driftsinntekter	-45 665	-1 894	-1 894	-1 894	-1 894	-1 894
Netto drift	-41 791	922	986	986	986	986

4300-4302 Veier, Parker og Idrettsanlegg	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	16 275	14 618	14 345	14 345	14 345	14 345
Driftsinntekter	-5 629	-3 765	-3 169	-3 169	-3 169	-3 169
Netto drift	10 647	10 853	11 176	11 176	11 176	11 176

4600 Fdv - Kommunale Bygninger	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	52 137	43 787	31 982	32 682	32 682	32 682
Driftsinntekter	-28 627	-20 840	-7 910	-8 521	-8 521	-8 521
Netto drift	23 510	22 947	24 072	24 161	24 161	24 161

4601 Renholdere	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	15 874	15 840	17 239	17 239	17 239	17 239
Driftsinntekter	-544	-994	-994	-994	-994	-994
Netto drift	15 330	14 846	16 245	16 245	16 245	16 245

Virksomhet FDV har ansvar for forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygninger, kommunale veier, parker, løyper og verksted/maskindrift. Samt planlegging og bygging av nye bygge- og anleggsprosjekter.

Samlet har virksomheten i hjemmelsoversikten 68 årsverk, den største gruppen arbeidstakere er renholdere med 38 årsverk.

Kirkenes skole ble fullført i august 2012 i hht fremdriftsplan og budsjett. Bygget har lavenergistandard med langt lavere energibruk enn de gamle bygningene. Estimert redusert energibruk er 2 mill kWh, reduksjonen er innarbeidet i energibudsjettet. Bygging av 16 nye omsorgsboliger i Tangenlia og ny 6 avdelings barnehage på Skytterhusfjellet startet hhv i juni og september 2012. Begge bygningene ferdigstilles i august 2013.

Utarbeidelse av Veiplan startet høsten 2012, planen kan danne grunnlag for prioritering av bevilgninger til utbedring av kommunale veier.

4200 Vann, avløp og renovasjon

(tall i 1000)

4200 Vann Avløp og Renovasjon	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	39 014	37 828	29 552	29 552	29 552	29 552
Driftsinntekter	-44 329	-45 720	-37 820	-37 820	-37 820	-37 820
Netto drift	-5 315	-7 892	-8 268	-8 268	-8 268	-8 268

Virksomheten har 10 ansatte, totalt 9 årsverk.

Virksomheten har ansvaret for 10 vannverk, 2 kloakkrenseanlegg, 7 trykkøkningsstasjoner og 13 avløpspumpestasjoner i tillegg til ansvaret for ca. 240 km med hovedledningsnett.

Vann, avløp og renovasjon er et selvkostområde.

4800 Brann og feiervesen

(tall i 1000)

4800 Brann og Feiervesen	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	11 885	12 326	13 580	13 580	13 580	13 580
Driftsinntekter	-2 921	-3 285	-3 161	-3 161	-3 161	-3 161
Netto drift	8 965	9 041	10 419	10 419	10 419	10 419

Virksomheten er delt i henholdsvis beredskaps – og forebyggende avdeling. I tillegg er drift av Sivilforsvarets lager underlagt virksomheten. Virksomheten har totalt 15,5 årsverk samt 6 deltidsansatte i 2,4 % stilling.

Vårt hovedmål er å sikre at brannvesenet er organisert og utrustet tilfredsstillende og at det er bemannet med personell som har tilfredsstillende kompetanse og kan løse de oppgaver vi er pålagt gjennom Brann – og eksplosjonsvernloven samt Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn.

Vi har siden 2009 hatt avtale om brannvernsamarbeid med Berlevåg kommune. Fra inneværende år utfører vi også feie – og tilsynsoppgaver i Berlevåg.
Virksomheten har høyt fokus på økonomi og inntjening og håper på fortsatt salg av tjenester, primært til Sydvaranger Gruve AS.

4910 – 4970 Sør-Varanger havnevesen

(tall i 1000)

4910 – 4970 Sør-Varanger Havnevesen	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Driftskostnader	19 400	15 773	15 892	15 892	15 892	15 892
Driftsinntekter	-19 400	-15 773	-15 892	-15 892	-15 892	-15 892
Netto drift	0	0	0	0	0	0

Kirkenes havnevesens hovedoppgaver er å ivareta de administrative og forvaltningsmessige oppgaver Sør-Varanger kommune har etter havne- og farvannsloven, og de bestemmelser som er gitt i medhold av denne loven.

Havnevesenet skal tilrettelegge og bidra til utvikling av havne- og sjørelatert virksomhet, herunder ivareta sikkerhet og framkommelighet i farledene. Havnevesenets oppgaver spenner fra tilsyn og myndighetsutøvelse, saksbehandling, til salg av tjenester og ytelser etter forretningsmessige prinsipper.

Havnevesenets drift omfatter forvalting av kaier, kaiarealer, slepebåten Kraft Johansen, oljevernutstyr, farled med tilhørende sjøarealer med mer. Tjenester som ytes består bl.a. av utleie av kai og arealer, inkl ISPS, fortøyning, isbryting, trafikkstyring, slepe og bukseroppdrag, oljevernberedskap, renovasjonstjenester, vann og elektrisk kraft. Sør-Varanger har ca 1000 skipsanløp årlig, og det forutsettes samme etterspørsel etter havnetjenester og samme antall anløp i 2013 som de siste par år. Prisnivået forutsettes å være uendret ifht 2012.

Havneadministrasjonen har 7 stk 100 % stillinger. Mannskap til Kraft Johansen engasjeres ved behov. Havnevesenet kjøper havnebetjenttjenester hos Kirkenes brannvesen slik at havneanleggene holdes åpen alle dager kl 15.00 – 07.30, samt hele døgnet på helgedager.

Totalt skal driften dekkes gjennom inntekter fra anløpsavgift, gebyrer og forretningsmessig drift. Prisene fastsettes av årlig av havnestyret og reguleres i forskrift og prisregulativ for bruk av havnevesenets kaianlegg, landareal, tjenester og sjøareal.

5 Nedskjærings og omstillingstiltak 2013 - 2016

I følge kommuneloven § 45 om årsbudsjettet skal:

- Kommunestyret skal innen årets utgang vedta budsjett for det kommende kalenderår.
- Kommunestyret vedtar selv årsbudsjettet og endringer i dette. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet.
- Innstillingen til årsbudsjett, med alle de forslag til vedtak som foreligger, skal legges ut til alminnelig ettersyn minst 14 dager før den behandles i kommunestyret
- Kommunestyrets vedtak om årsbudsjett, samt formannskapets saksdokumenter, sendes departementet til orientering.
- Det skal i tillegg budsjetteres med et driftsresultat som minst er tilstrekkelig til å dekke renter, avdrag og nødvendige avsetninger.

For å bringe kommunens driftsbudsjett for 2013 i balanse kreves det nedskjærings- og salderingstiltak i størrelsesorden 43 mill.kr. Dersom kommunen skal fylle kravet til sunn kommuneøkonomi bør det også settes av sparemidler, altså budsjetteres med avsetning til fond. Fylkesmannen mener at kravet til sunn kommuneøkonomi bør netto driftsresultat ligge på 3-4 % av driftsinntektene. For Sør-Varanger kommune utgjør dette mellom 23-30 mill.kr. Dersom en legger dette tilgrunn må kommunestyre vedta nedskjæring og omstillingstiltak i størrelsesorden 70 mill.kr.

Kravet om 3-4 % netto driftsresultat er ikke absolutt og rådmannen ser utfordringer med å klare kravet i løpet av 2013 og 2014. Slik rådmannen vurderer situasjonen kan det være mer hensiktsmessig å ha som målsetting å fylle kravet i løpet av økonomiplanperioden eksempelvis ved 1 % i 2013, 2 % i 2014 osv slik at en på sikt kan bygge opp en buffer og fylle kravene til sunn kommuneøkonomi i løpet planperioden.

Rådmannen har utarbeidet en rekke omstillings og nedskjæringstiltak enten på eget initiativ eller på oppdrag fra formannskapet. I dette kapitlet redegjøres det for hvert av tiltakene med konsekvenser. Rådmannen er inneforstått med at det kan fremkomme ytterligere konsekvenser av tiltakene enn utredningen her tar for seg, men allikevel er det forsøkt å gi en fremstilling av tiltakene og et godt nok grunnlag for politisk behandling og vedtak.

Tiltak	Tiltak navn	2013	2014	2015	2016
1	Evaluering Sør-Varanger modellen	3 200	3 200	3 200	3 200
2	Reduksjon adm.tjenesteområder - 10 %	2 500	2 500	2 500	2 500
3	Avvikling seniorpolitiske tiltak	500	600	0	0
4	Avvikling av den kommunale stipendordningen	250	250	0	0
5	Avvikling lærlingetilbudet	750	1 500	1 500	1 500
6	Avvikle tilskudd til turistnæringa	500	500	500	500
7	Reduksjon av miljøvernarbeid i kommunen	500	500	500	500
8	Reduksjon jordbruksavdelingen	100	100	100	100
9	Innføring papirfakturagebyr	577	577	577	577
10	Kjøp av revisjonstjenesten	0	200	200	200
11	Avvikle eller reduksjon av tilskudd til frivillige lag og foreninger	1 400	1 400	1 400	1 400
12	Reduskjon av tilskudd til Sør-Varanger menighet 10 %	500	500	500	500
13	Reduksjon tilskudd til NORA - 10 %	234	234	234	234
14	Reduksjon tilskudd til Barenthallene KF -10 %	545	545	545	545

15	Reduksjon tilskudd museum - 10 %	240	240	240	240
16	Avvikling av sjømannsklubben	370	370	370	370
17	Avvikle startlånsordninga	330	330	330	330
18	Utvidelse av eiendomsskatteområdet	*(-10 000)*	10 000	10 000	10 000
19	Økt utbytte Varanger kraft	3 125	3 125	3 125	3 125
20	Avvikling av kinotilbudet	0	870	870	870
21	Nedlegging av bassenget i Bjørnevatn	414	414	414	414
22.1	Nedleggelse av Kirkenes kompetansesenter	1 071	1 071	1 071	1 071
22.2	Redusert tjenestetilbud ved Kirkenes kompetansesenter	600	600	600	600
23	Redusert tilbud ved hovedbibliotektet	334	388	388	388
24	Avvikle bokbusstilbudet	30	60	60	60
25	Legge ned bibliotekfilialen i Bugøynes	50	100	100	100
26	Legge ned bibliotekfilialen i Svanvik	80	208	220	220
27	Avvikling av samarbeidsavtale med Kirkenes VGS - utdsanningsvalg	500	500	500	500
28	Redusert tilbud ved Kulturskolen	500	500	500	500
29	Strukturendring grunnskolen	18 600	18 600	18 600	18 600
30.1	Effektuering av barnehagestrukturen - alt I	0	0	0	0
30.1	Effektuering av barnehagestrukturen - Alt II	0	1 470	2 922	2 885
31	Avvikle Basen	1 198	1 198	1 198	1 198
32	Avvikle ungdomsklubben i Bjørnevatn	250	250	250	250
33	Avvikle ungdomklubben i Bugøynes	221	221	221	221
34	Avvikle ungdomsrådet	100	100	100	100
35	Avvikle kulturtiltak for funksjonshemmede	665	665	665	665
36	Avvikle varangersamene kultur og språk	77	77	77	77
37	Avvikle hjemmebasert omsorg i Neiden	950	950	950	950
38	Redusert tilbud om hjemmehjelp	1 200	1 200	1 200	1 200
39	Redusert tilbud innenfor hjemmebasert omsorg	200	200	200	200
40	Nedleggelse av langtidsplasser på Wesselborgen	2 230	4 460	4 460	4 460
41	Utsettelse åpning av Tangenlia omsorgssenter	1 257	0	0	0
42	Nedleggelse av Buøygnes omsorgssenter	2 303	3 011	3 011	3 011
43	Nedleggelse av Usikten dagsenter	1 954	1 954	1 954	1 954
44	Nedleggelse av Kilden dagsenter	1 020	1 020	1 020	1 020
45	Nedleggelse av Møteplassen	1 000	1 000	1 000	1 000
46	Redusert tilbud Psykisk Helsetjenese	500	500	500	500
47	Avvikling av Frivillig Sentralen	381	381	381	381
48	Redusert tjenestetilbud Helsestasjon	500	0	0	0
49	Avvikle Frisklivssentralen	0	334	334	334
50	Redusert tilbud rusomsorgen	380	380	380	380
51	Avvikling av sommerhjelp	850	850	850	850
52	Avgiftsparkering				
53	Konkurranseutsetting av renholdstjenester				
54	Konkurranseutsetting av vaktmestertjenester				
55.1	Ny brannordning - alternativ I	2 500	2 500	2 500	2 500
55.2	Ny brannordning - alternativ II	1 500	1 500	1 500	1 500
56	Konkurranseutsetting veivedlikehold				
	Sum tiltak	59 036	72 733	71 895	71 895

5.1 Tiltak innenfor administrative tjenester

Tiltak 1 Evaluering av Sør-Varanger modellen – effektuering

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-4 000	-4 000	-4 000	-4 000
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-4 000	-4 000	-4 000	-4 000

Kommunestyret vedtok i 2006 ny organisasjonsstruktur – tilnærmet lik 2 nivåmodell med delegerte fullmakter på virksomhetsnivå både innenfor fag, økonomi, personal og administrasjon. Ny organisasjonsstruktur ble iverksatt fra 01.07.2007.

Modellen har i 2011/2012 vært gjenstand for en intern evaluering, og den 21. mars 2012 ble evalueringen av Sør-Varanger modellen behandlet i kommunestyret der det ble vedtatt følgende:

Sør-Varanger modellen (tilnærmet 2-nivåmodell) opprettholdes med beslutningsnivåene rådmann og virksomhetsledere i en stab/støtte organisasjon.

Følgende områder videreutvikles:

- *Antallet virksomhetsområder må vurderes.*
- *Organisering av interne tjenester og roller gjennomgås herunder også innenfor økonomi- og personalforvaltning.*
- *Det igangsettes lederutviklingsprogram på masternivå. Vektlegge organisasjons- og ledelseskultur.*
- *Rådmannens ledergruppe vurderes inndelt i forhold til ensartede virksomheter.*
- *Formulere og vektlegge resultatmåling på flere forhold spesielt med vekt på*
- *Bedre samordning og samhandling*
- *Koordinering*
- *Helhetlig løsning av oppgaver i kommunen*

Arbeidet med gjennomføring av vedtaket er i gang og rådmannen har prioritert å vurdere antall virksomhetsområder og organisering av rådmannens ledergruppe. Vakant stilling som kommunalsjef er lyst ledig. Ansettelsen er foreløpig stilt i bero i påvente av kommunestyrets budsjettbehandling for 2013.

Pr i dag har Sør-Varanger kommune 37 virksomheter, og målet har vært å redusere antallet til omlag 25. Det er viktig å fremheve at det er de færreste virksomhetslederstillinger i Sør-Varanger kommune som er lederstillinger i den forstand at de kun er administrative stillinger.

I utgangspunktet har det ikke vært en målsetting å redusere lederstillinger. Det har vært ønskelig å øke den faglige ledelsen og øke graden av nærledelse i organisasjonen. Dette for å jobbe på de utfordringer Sør-Varanger kommune har knyttet til reduksjon av sykefravær, tjenestekvalitet samt utfordringer knyttet til rekruttering. Alle virksomhetsledere har omfattende faglig ledelse, faglig oppfølging samt saksbehandling i sin portefølje. Det er således ikke realistisk å redusere antallet virksomhetslederstillinger tilsvarende reduksjon i antallet virksomheter.

Reduksjon i lederstillinger vil medføre at det blir mindre ressurser til ledelse, oppfølging av ansatte, iverksetting av utviklingsarbeid samt kontroll og oppfølging. Rådmannen finner det allikevel riktig at det bidras på alle områder for å møte det omstillingsbehovet som er i organisasjonen. En slik reduksjon vil medføre at rådmannen vil vurdere den totale organiseringen av ledelsesstrukturen sett under ett. En reduksjon på 5 årsverk vil utgjøre anslagsvis 3,2 mill. kr på årsbasis.

Tiltak 2 Reduksjon av administrative tjenesteområder i organisasjonen med 10 %

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500

De administrative tjenesteområder er organisert i all hovedsak på rådhuset, men noe finnes også ute i virksomhetene. Dette for på en hensiktsmessig måte å ivareta tjenester knyttet til opplysnings-, rådgivningstjeneste og brukerveiledning om ulike kommunale tjenester, saksbehandling og formidling av administrative og politiske beslutninger (enkelt vedtak til bruker/kunden/søker), klagesaksbehandling og andre administrative tjenester.

Sør-Varanger kommune bruker mindre enn landsgjennomsnittet til dekning av lønnsutgifter til administrasjon og styring. Mens eksempelvis Alta bruker 3 317 kr i gjennomsnitt i lønn til administrativ ansatt pr innbygger, bruker Sør-Varanger kommune kun 2 529 kr pr innbygger. Dette viser at Sør-Varanger kommune allerede har gjort omstillinger i administrasjonen som har medført reduserte kostnader.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Brutto driftsutgifter til funksjon 100 Politisk styring , i kr. pr. innb.	570	627	832	453	400
Brutto driftsutgifter til funksjon 110, Kontroll og revisjon, i kr. pr. innb.	130	127	184	137	88
Brutto driftsutgifter til funksjon 120 Administrasjon, i kr. pr. innb.	4 184	4 605	5 788	3 697	3 226
Lønnsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innb	2 529	3 514	4 352	3 317	2 589

Kilde: KOSTRA 2011

Tall viser også at utgiftene innenfor området har gått ned siden 2009. Dette understøttes også av NyAnalyses Byråkratibarometer der Sør-Varanger kommune kom på 192. plass og dermed best ut av alle kommunene i Finnmark.

	2009	2010	2011
Lønn administrasjon og styring i % av totale lønnsutgifter	6,1	5,8	5,6
- herav Lønn styring og kontrollvirksomhet, i % av totale lønnsutgifter	0,5	0,5	0,5
- herav Lønn administrasjon, i % av totale lønnsutgifter	5,6	5,3	5,1

Kilde: KOSTRA 2011

Dersom en legger alle administrative stillinger i kommunen til grunn har vi en samlet lønnsutgift inklusiv pensjon på vel 25 mill.kr. En reduksjon av driftsnivået her på 10 % vil

utgjøre 2,5 mill.kr. Et årsverk i Sør-Varanger kommune er for tiden gjennomsnittsberegnet til kr. 500.000,- pr. år.

Konsekvensen med å redusere administrative tjenesteområder:

- Mindre tid til opplysnings-, rådgivningstjeneste og brukerveiledning
- Lengre saksbehandlingstid
- Lovkrav til saksbehandlingstid overholdes ikke. Dette kan resultere i eks. mindre gebyrinntekter og klagesaker på lovpålagte oppgaver
- Kvalitet på saksbehandling og vedtaksmyndighet blir redusert.

Tiltak 3 Avvikling av seniorpolitiske tiltak

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	--500	-600		
Inntekter	0	0		
Netto besparelse	--500	-600		

Kommunestyret vedtok 29.10.2008 seniorpolitiske tiltak. Fra fylte 62 år kan det inngås avtale mellom arbeidsgiver og arbeidstaker om ikke å ta ut Avtalefestet pensjon (AFP). Som kompensasjon for dette kan det inngås avtale om redusert arbeidstid eller seniortillegg.

1. Redusert arbeidstid – 80 % arbeid med 100% lønn
   20 ansatte har avtale om redusert arbeidstid. Det tas ikke inn vikar i alle stillingene.
2. Seniortillegg 100 % arbeid mot et kronetillegg på kr 24.000,- pr. år.

20 ansatte har fått innvilget avtale om seniortillegg, noe som utgjør kr 480.000,- på årsbasis. Avtalen inngås for 1 år ad gangen og gjelder fra dato til dato.

Ut fra erfaring og alderssammensetningen blant de ansatte må vi forvente at antallet som ønsker å inngå avtale om seniorpolitisk tiltak vil øke i tiden framover. Seniorpolitikken anvendes innenfor de til enhver tid gitt rammer av kommunestyret. Ordningen er ikke avtalefestet og kan avvikles av kommunestyret. Ordningen kan evt. gjenopptas når kommuneøkonomien igjen er i balanse.

KLP tilbyr ulike finansieringsløsninger for AFP 62 -64 gjennom utjevningsordning:

1. 100 % utjevning – kostnad for Sør-Varanger 2013 er beregnet til ca kr 2 658 000
2. 50 % utjevning/50 % selvrisiko – kostnad for Sør-Varanger 2013 er beregnet til kr 1 930 000. Dette er den løsningen Sør-Varanger kommune har i dag og som er innarbeidet i konsekvenjustert budsjett.
3. 100 % selvrisiko – kostnad for Sør-Varanger vil være avhengig av hvor mange som fratrer med AFP 62-64. Kommunen betaler hvert enkelt tilfelle i sin helhet.

Konsekvenser med å avvikle ordningene med seniorpolitiske tiltak:

- Ingen redusert arbeidstid vil medføre økt tjenesteproduksjon. Anslagsvis tas det inn vikar i halvparten av stillingsreduksjonene. 470 arbeidsdager a kr 1.500,- - tilnærmet kr 700.000,-.
- Avvikle seniortillegget. Besparelse – kr 180.000,- i 2013 og anslagsvis kr 500.000,- i 2014

- Flere tar ut AFP etter fylte 62 år. Dette kan resultere i økte pensjonskostnader for Sør-Varanger kommune. Ved endring til 100 % utjevning vil omstillingsbehovet øke med anslagsvis kr 700.000,- i 2014.
- Avvikling av seniorpolitisk tiltak kan bidra til kortere yrkeskarriere og utfordringer med rekruttering av nye medarbeidere

Tiltak 4 Avvikling av den kommunale stipendordningen

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-250	-250		
Inntekter	0	0		
Netto besparelse	-250	-250		

Sør-Varanger kommune har en stipendordning. Ordningen har en årlig kostnadsramme på kr 250.000,-. Ordningen lyses ut for allmennheten og har de senere år vært tildelt studenter som tar førskolelærer- eller sykepleierutdanning. Dette har resultert i at vi har rekruttert mange førskolelærere og sykepleiere. Avvikling av ordningen vil ha som konsekvens at dette rekrutteringstiltaket ikke lengre vil være tilgjengelig. På den annen side kan ordningen avvikles i eks. 2 år for så å bli gjenopptatt når kommuneøkonomien igjen er i balanse.

Tiltak 5 Avvikling av lærlingtilbudet

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-750	-1 500	-1 500	-1 500
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-750	-1 500	-1 500	-1 500

Sør-Varanger kommune har opprettet 10 lærlingplasser. Det er inngått lærlingkontrakter og lønnskostnaden utgjør vel 1,5 mill. kr pr. år. Ved avvikling av ordningen må vi forvente en saksbehandlings og oppsigelsestid på ca. 6 måneder slik at avvikling av tiltaket i 2013 vil utgjøre anslagsvis kt 750.000,-.

Tiltaket ble i sin tid opprettet både for å gi ungdom mulighet for et utdanningsløp av mer praktisk art og potensialer for å rekruttere arbeidskraft spesielt til omsorgstjenesten og barnehagene.

Tiltak 6 Avvikle tilskudd til turistnæringa

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter				
Inntekter	-500	-500	-500	-500
Netto besparelse	-500	-500	-500	-500

Sør- Varanger kommune har i flere år budsjettert med kr 500 000 til tilskudd til drift av turistinformasjon.

Opprinnelig var dette ment som tilskudd til Reiselivsforum for deres drift av Turistinformasjonen. De siste to år er midlene brukt til drift av Turistinformasjon i egen regi samt til kjøp av tjenester hos en lokal bedrift.

Det er igangsatt en prosess der kommunen, reiselivsnæringa og næringshagen, sammen med Innovasjon Norge søker å finne en permanent løsning for turistinformasjon i Sør-Varanger.

Konsekvensen av en fjerning av denne budsjettposten vil bli opphør av Turistinformasjon i kommunal regi. Samtidig vil det bli vanskelig å få til en etablering av en tilsvarende kommersiell uavhengig turistinformasjon i privat regi.

Drift av Turistinformasjon har vært ansett som et kommunalt ansvar, men er ikke en lovpålagt oppgave.

Tiltak 7 Reduksjon av miljøvernarbeid i kommunen

(tall i 1000)

Besparelsen	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	-500	-500	-500	-500
Inntekter				
Netto besparelse	-500	-500	-500	-500

Kommunen har i dag 200 % stillinger knyttet til miljøvern. Stillingene er organisatorisk plassert under plan- og byggesaksavdelingen.

Rådmannen vurderer muligheten for en reduksjon i tjenesten tilsvarende 100 % stilling som gjennomførbar. Avdelingen vil fremdeles være i stand til å utføre lovpålagte oppgaver som i dag er tillagt tjenesten. Det må påregnes betydelig lengre saksbehandlingstid på de lovpålagte oppgavene som tilligger dette området. Dette kan for eksempel gjelde fradeling av bolig og hyttetomter utenfor regulerte områder.

Ikke lovpålagte oppgaver som blant annet oppfølging av skadefellingslaget, kommunal deltakelse i "Vannramme direktivet", deltakelse i grenseoverskridende prosjekter (for eksempel Trilateral park), Energi og klimaplan samt Grensevassdragskommisjonen vil ikke kunne løses ved en reduksjon.

Tiltak 8 Reduksjon jordbruksavdelingen

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	-500	-500	-500	-500
Kjøp av tjenester fra Tana kommune	400	400	400	400
Inntekter				
Netto besparelse	-100	-100	-100	-100

Sør-Varanger kommune har i dag en jordbrukssjef i 100 % stilling underlagt plan- og byggesaksavdelinga, etter en avvikling av stilling som landbrukssekretær i 50 %.

Pr i dag har landbrukstjenesten lovpålagte oppgaver innenfor behandling av avløsertilskudd, sykdomsavløsning, avlingsskadeerstatning, praktikantordninga i landbruket, produksjonstilskudd, "SMIL" midler, RMP midler, "Bu" midler, jordlovsaker, konsesjonssaker. samt overføringer av 10 mill kroner i driftsstøtte til bønder i SVK. Dette utgjør om lag 80 % av stillingen.
I tillegg tilfaller det tjenesten ikke lovpålagte oppgaver som saksbehandling av primærnæringsfondet, samt administrere veterinærvaktordningen i kommunen. Det er derfor mulig å redusere landsbrukstjenesten tilsvarende en 20 % stilling.

Flere kommuner i Øst- Finnmark kjøper tjenesten knyttet til lovpålagte oppgaver fra Tana kommune. Dette vil også være en mulig løsning for Sør–Varanger kommune. Kostnader til kjøp av disse tjenestene antas å ligge tett opp mot det kommunen har i utgifter til stillingen i dag.

Tiltak 9 Innføring av papirfakturagebyr

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	125	125	125	125
Inntekter	-702	-702	-702	-702
Netto besparelse	-577	-577	-577	-577

Sør-Varanger kommune sender ut 29 900 fakturaer i løpet av et år. Dette er fordelt mellom papirfaktura, efaktura og avtalegiro, samt kombinasjoner med avtalegiro med efakturavarsling og avtalegiro med papirvarsling. Sistnevnte brukes i all hovedsak innenfor helse og omsorg. Sør-Varanger kommune benytter ekstern print, og utgifter til print og porto beregnes å være kr 125 000 pr år.

Fordelingen pr år er som følger:

Papirfaktura:	18 050 stk
Avtalegiro med printutsendelse:	1 200 stk
Efaktura	6 200 stk
Avtalegiro	3 100 stk
Avtalegiro m/efaktura	1 350 stk

Avtalegiro og efaktura anbefales å holdes gebyrfritt.
Anbefalt papirfakturasats er kr 39,-.
Antall faktura som gir grunnlag for gebyr er 18 000 stk.

En innføring av faktura gebyr vil kreve en vedtektsendring av barnehagevedtektene.
Direktoratet har gitt følgende uttalelse vedr fakturagebyr på foreldrebetaling i barnehage.

> *I henhold til § 1 i forskrift om foreldrebetaling i barnehager skal foreldrebetaling for en plass i barnehage ikke settes høyere enn en maksimalgrense. Betaling for kost kan komme i tillegg. I henhold til barnehageloven § 7 fjerde ledd skal barnehageeier fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes eller de foresattes forhold til barnehagen. Fakturagebyr på foreldrebetaling er et forhold av betydning og må fremgå av barnehagens vedtekter.*

Tiltak 10 Kjøp av revisjonstjenester

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	0	-200	-200	-200
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	0	-200	-200	-200

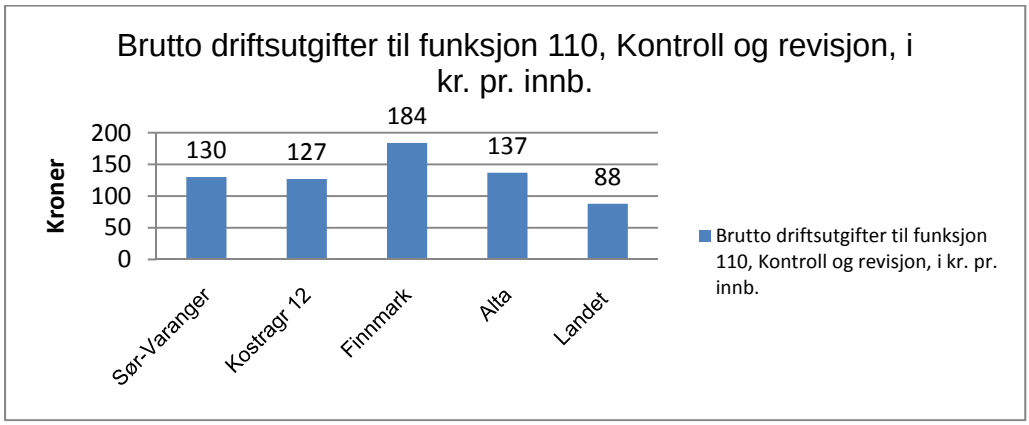
Sør-Varanger kommune kjøper i dag revisjonstjeneste fra Finnmark kommunerevisjon IKS hvor vi også er medeier. Sør-Varanger kommunes eierandel er i dag 2/14 og innskutt kapital er kr. 109 250,-. Rådmannen er gjort kjent med at flere eierkommuner, deriblant Finnmark fylkeskommune vurdere å legge kjøp av revisjonstjenesten ut på anbud.

Sør-Varanger kommunes andel til Finnmark kommunerevisjon er vedtatt i representantskapet og budsjettet er følgende;

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Finnmark kommunerevisjon	1 170	1 030	1 030	1 030	1 030

I tillegg holder kommunen Finnmark kommunerevisjon med to kontorplasser på rådhuset.



Nøkkeltallsanalysen viser at kommunen ligger på et forholdsvis akseptabelt kostnadsnivå hva angår utgifter til revisjon og kontroll når vi sammenligner oss med Alta og Finnmark. Allikevel er det verdt å merke seg at landet for øvrig kan vise til langt lavere kostnader til revisjon og kontroll.

Reglene rundt kommunal revisjon er hjemlet i kommunelovens
§ 78. Revisjon

1. Revisjon av kommunal og fylkeskommunal virksomhet skal skje i henhold til god kommunal revisjonsskikk.
2. Revisjonsarbeidet skal omfatte regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon.
3. Kommunestyret eller fylkestinget avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå avtale med annen revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.
4. Kommunestyret eller fylkestinget velger selv revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.

Uttreden av Finnmark kommunerevisjon

Uttreden av Finnmark kommunerevisjon er ikke omtalt i selskapsavtalen mellom kommunen og Finnmark kommunerevisjon.

Når dette ikke er regulert i selskapsavtalen, slik som tilfelle her, er det reglene om uttreden i Lov om interkommunale selskaper som skal gjøres gjeldene;

Lov om interkommunale selskaper § 30. *Uttreden*

> Den enkelte deltaker kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i selskapet og kreve seg utløst av dette. I selskapsavtalen kan det fastsettes en annen oppsigelsestid. Det kan også bestemmes i selskapsavtalen at partene ikke skal kunne si den opp i et nærmere angitt tidsrom.
>
> Den enkelte deltaker kan tre ut med øyeblikkelig virkning når deltakerens rett er blitt krenket ved vesentlig mislighold av selskapsforholdet.
>
> Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp. Utløsningssummen kan likevel ikke overstige verdien av deltakerens innskudd. Utløsningssummen skal utbetales straks. Bestemmelsen i dette ledd kan fravikes ved avtale.
>
> Hvor utløsning er krevd etter annet ledd, fastsettes utløsningssummen til andelens nettoverdi umiddelbart før utløsningsgrunnen forelå. Bestemmelsen i dette ledd kan fravikes ved avtale.
>
> Er deltakerens andel negativ, er dette deltakerens tap som skal innbetales, om ikke annet er avtalt.
>
> Den uttredende deltaker fortsetter å hefte overfor kreditorene for sin andel av selskapsforpliktelsene på uttredelsestidspunktet inntil den uttredende deltaker må anses for å være fritatt av kreditor, jf. § 26 fjerde ledd som gjelder tilsvarende ved uttreden. For deltaker som må innfri andel av selskapsforpliktelser etter uttreden, gjelder § 3 siste ledd tilsvarende.
>
> Representantskapet eller hver av de øvrige deltakerne kan bringe spørsmålet om uttreden inn for departementet innen en måned etter at selskapet har mottatt melding om uttreden. I representantskapet har den som ønsker å tre ut, ikke stemmerett i spørsmålet om å forelegge spørsmålet for departementet. Departementet kan, også selv om vilkår for øyeblikkelig uttreden finnes å være til stede, gi pålegg om at deltakerforholdet skal fortsette i et nærmere bestemt tidsrom, eller inntil videre, hvis samfunnsmessige interesser, herunder hensynet til publikum i en eller flere av de deltakende kommuner eller fylkeskommuner, eller hensynet til de enkelte deltakere, tilsier dette.
>
> Er et interkommunalt selskap deltaker, skal det også legges vekt på hensynet til de kommuner eller fylkeskommuner som er deltakere i dette selskapet.

Som regelen lyder kan Sør-Varanger kommune si opp sitt medlemskap i Finnmark kommunerevisjon IKS og uttreden iverksettes etter et år. Dersom Sør-Varanger kommunestyre vedtar å si opp avtalen innen 31.12.2012 kan ny revisjonsavtale være gjeldende fra og med år 2014.

Rådmannen kan med erfaring fra dagens utgiftsnivå ikke garantere noen besparelse ved dette tiltaket, men dersom en legger KOSTRA tallene for utgift i landet til grunn vil de årlige revisjonsutgiftene ligge et sted mellom kr. 7-800 000,-, altså en besparelse i størrelsesorden kr. 200 000,-. Anskaffelse av revisjon, vil med en oppsigelse av eget revisjonsselskap, være underlagt Lov om offentlig anskaffelse.

Tiltak 11 Avvikling eller reduksjon av tilskudd til frivillige lag og foreninger samt andre samarbeidspartnere

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Til levekårsutvalgets disposisjon		1 400	1 400	1 400	1 400

I budsjettmøte i desember 2011 vedtok kommunestyret under budsjettsak 11/661 følgende hva angår tilskudd til andre:

Idretts- og kulturmidler
I budsjettet for 2012 er det satt av midler til idrett og kultur på ulike poster. Eksempel er kulturmidler i driftsbudsjettet og tilskudd til ulike kulturformål med dekning i fra fond. Samarbeidspartiene Senterpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet og Venstre ønsker en gjennomgang av tilskuddsmidler kommunen bevilger til idrett- og kulturformål. Målet vårt er å gi innbyggerne og de folkevalgte en større og bredere oversikt over alle samlede tilskudd på dette området. Dette kan bety en samordning av alle idrett- og kulturtilskudd i en pott som utvalg for Levekår skal behandle og tildele.

Med dette som bakgrunn er de fleste direkte tilskudd avviklet i budsjettet 2013 og samlet i en avsetning til levekårsutvalgets disposisjon, se kapitel 4.6.7 for nærmere beskrivelse av disse tilskuddene.

Tilskudd til frivillige lag og foreninger er ikke en lovpålagt oppgave og kommunen mottar ikke midler fra staten til dekning av tiltaket. Overføringer til lag, foreninger og frivillige organisasjoner samt samarbeidspartnere som Pikene på broen, Samovarteateret, Pasvik Trail, Finnmarksløpet, Barents Spektakel og Kirkenes dagene dekkes derfor av kommunens frie midler og kan i sin helhet avvikles.

Feiring av 17 mai er ikke en lovpålagt oppgave, men faller kanskje mer naturlig inn som en kommunal oppgave. Utgiftene som kommunen har avsatt til 17 mai feiring har vært i størrelsesorden kr. 100 000,- de siste årene.

Kommunen gir støtte til 44 lag og foreninger og i gjennomsnitt får hvert lag 13 636 kr. Dette gir ca 61 kr. pr innbygger. Alta ligger noe høyere da de i gjennomsnitt gir 78 kr pr innbygger.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Antall frivillige lag som mottar kommunale driftstilskudd	44	48	20	52	35
Kommunale driftstilskudd til lag og foreninger pr lag som mottar tilskudd	13 636	25 498	19 174	28 846	25 978

Det er ikke utredet konsekvensene for det enkelte lag og forening eller øvrige samarbeidspartnere ved avvikling av tilskuddsmidlene.

Tiltak 12 Reduksjon av tilskudd til Sør-Varanger menighet 10 %

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	-500 000	-500 000	-500 000	-500 000
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	-500 000	-500 000	-500 000	-500 000

Det er i konsekvensjustert budsjett forslått å videreføre tilskuddet til Sør-Varanger menighet i samme størrelsesorden som for budsjett 2012, kun justert for pris og lønnsvekst med 3 %.

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Overføring til Sør-Varanger menighet	4 863	5 009	5 009	5 009	5 009

I tillegg foreslår rådmannen å videreføre tilskudd til opprustning og investering av kirker og kirkegårder med 2,0 mill.kr hvert år i planperioden. Tilskuddet er innarbeidet i kommunens investeringsbudsjett og finansieres ved låneopptak.

Kommunens økonomiske ansvar overfor menighetsrådet er hjemlet i Kirkeloven

§ 15. *Kommunens økonomiske ansvar.*

Kommunen utreder følgende utgifter etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd:

a) utgifter til bygging, drift og vedlikehold av kirker,

b) utgifter til anlegg og drift av gravplasser,

c) utgifter til stillinger for kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og til daglig leder av kirkelig fellesråd,

d) driftsutgifter for fellesråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold,

e) utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring,

f) utgifter til kontorhold for prester.

Fellesrådets budsjettforslag skal også omfatte utgifter til kirkelig undervisning, diakoni, kirkemusikk og andre kirkelige tiltak i soknene.

Utgiftsdekningen skal gi grunnlag for at det i soknene kan holdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelig tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp.

Etter avtale med kirkelig fellesråd kan kommunal tjenesteyting tre i stedet for særskilt bevilgning til formål som nevnt i denne paragraf.

Kongen kan gi forskrift om kommunenes forpliktelser etter denne paragraf.

Kommunen kan ta opp lån for finansiering av sine forpliktelser etter første ledd bokstav a) og b). De nærmere vilkår for kommunens låneopptak fremgår av kommunelovens § 50.

Representant for kirkelig fellesråd kan gis møte- og talerett i kommunale organ når disse behandler saker som direkte berører fellesrådets virksomhet.

Som lovhjemmelen tilsier har kommunen et økonomisk ansvar overfor menighetsrådet, men lovteksten tilsier ikke noe om tilskuddets størrelse. Kommunens nøkkeltallanalyse viser også at det er forskjeller mellom de økonomiske tilskuddene som kommunene yter til sine respektive menighetsråd.

Prioritering	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet uten Oslo
Netto driftsutgifter til funksjon 390,393 pr. innbygger i kroner	485	601	683	371	524
Netto driftsutgifter til funksjon 390,393 i prosent av samlede netto driftsutgifter	0,9	1,1	1,2	0,8	1,1
Netto driftsutgifter til 392 andre religiøse formål pr. innbygger i kroner	24	26	34	20	37
Brutto investeringsutgifter til funksjon 390,393 pr. innbygger	248	200	34	0	157

Som oversikten viser gir Sør-Varanger kommune mindre enn KOSTRA kommunene, men samtidig mer enn Alta. Sør-Varanger kommune bevilger mer i investeringstilskudd enn de øvrige kommunene.

Sør-Varanger menighet er en del av Varanger prosti i Nord Hålogaland bispedømme. Menigheten har ca 8 000 medlemmer. Det er 6 kirkebygg i menigheten, Bugøynes, Neiden, Kirkenes, Sandnes, Svanvik, Kong Oscar II, i tillegg til Tårnet skolekapell som er sjelden i bruk, og Kirkenes gravkapell som ikke er i bruk. Det er også 8 kirkegårder i menigheten. SVM er den eneste menigheten som forvalter så mange kirker og kirkegårder, over et så stort geografisk område. I disse kirkebyggene er det kontinuerlig gudstjenester, i tillegg til begravelser og vielser. Distansene innad i menigheten byr på praktiske og økonomiske utfordringer.

Konsekvensene ved en 10 % reduksjon er utredet av kirkevergen:

- Det vil bli nødvendig å redusere antall stillinger blant de fellesrådsansatte i menigheten, dette vil føre til reduksjoner i driften. For menighetsrådet vil reduksjon i tilskudd i all hovedsak medføre at det blir umulig å utføre de lovpålagte forpliktelser menigheten har jfr blant annet gravferdsloven og kirkeloven. Sør-Varanger menighetsråd har 3 stillinger i administrasjonen. Dette er kirkeverge (100%), saksbehandler (100%) og to sekretærer (75% og 25%). Disse stillingene er opprettet for å ivareta behovene knyttet til menighetens ansvarsområde. Hovedmålet for administrasjonen er å være et serviceorgan både internt og eksternt. Administrasjonen har godt innarbeidede rutiner i forhold til tilrettelegging for gravferd, kirkelige handlinger, planlegging og gjennomføring av menighetsrådsmøter, oppfølging av vedtak i menighetsrådet og generell saksbehandling, og utleie av kirkebygg til konserter og turismevirksomhet. Det jobbes målrettet mot innføringen av gravferdsavgiften, og det er laget en plan for denne prosessen.

- Rehabiliteringsprosjektene som pågår, og som er planlagt for flere år framover, er nødvendige grep for å ivareta forvaltningsansvaret for byggene. Kirkeverge er den som iverksetter og styrer prosjekteringen. For å gjennomføre dette har administrasjonen en arbeidsfordeling som frigir kirkevergens arbeidstid slik at det er mulig å gjennomføre rehabiliteringen. Noe av det som gjenstår er utbedringer som er særdeles viktig for bevaring og ivaretakelse av byggene. En reduksjon i tilskudd vil føre til at det ikke vil være mulig å gjennomføre de planlagte rehabiliteringsprosjektene.

- Sør-Varanger menighetsråd er inne i en prosess knyttet til gravferdsregistrering, der administrasjonen og gravertjenesten jobber intenst med oppgradering og digitalisering av gamle systemer. Neste steg i prosessen er ytterligere kursing og det er en betydelig arbeidsmengde som gjenstår. Fullføring av denne prosessen kommer til å medføre økte inntekter i form av festeavgift. For å gjennomføre dette er det nødvendig å ha personell i de stillingene som er i dag.

- Menighetsrådet har også igangsatt oppgradering og oppdatering av menighetens HMS system, herunder blant annet rutiner, internkontrollsystem og brannsikkerhet. Dette krever store ressurser, og administrasjonen utfører arbeidet, med hjelp av en arbeidsgruppe fra menighetsrådet.

- Mye av tilbudet menigheten gir medlemmene er gjennomførbart ved hjelp av frivilling innsats. Det fryktes at reduksjon i tilbudet vil kunne bidra til å redusere antallet frivillige og dermed vil en reduksjon ha store konsekvenser.

- En eventuell oppsigelsesprosess vil kreve store ressurser fra administrasjonen, og vil ikke være mulig å iverksette med umiddelbar virkning.

Tiltak 13 Reduksjon av tilskudd til Nora senteret IKS med 10 %

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	-234	-234	-234	-234
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	-234	-234	-234	-234

Kommunen er medeier i Nora senteret IKS. Senter er et krise- og incest senter med tilbud til både menn og kvinner. Kommunen yter tilskudd i henhold til selskapsreglene for Nora senteret IKS pkt 18 der representantskapet vedtar budsjett for kommende år og den enkelte deltakerkommune har plikt til å yte sin del av det tilskuddet representantskapet har vedtatt.

Representantskapet i Nora senteret IKS har den 1 oktober 2012 vedtatt at Sør-Varanger kommune skal yte kr. 2 340 000,- til Nora senteret IKS for 2013. Rådmannen har innarbeidet tilskuddet i konsekvensjustert budsjett slik:

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Overføring til Nora senteret	2 340	2 340	2 340	2 340	2 340

Nora senteret har i dag 800 % stilling og et budsjett i størrelsesorden 8,1 mill.kr. De er eier av et hus i Henrik Lundsgate hvor restgjelden pr utgangen av 2012 er 11,4 mill.kr. Gjelden betjenes med en årlig rente- og avdragsbelastning på vel kr. 800 000,-.

Daglig leder for Nora senteret har redegjort for konsekvensene ved 10 % reduksjon av Nora senterets budsjett, noe som for Sør-Varanger kommune vil gi en årlig besparelse på kr. 234 000,-.

Konsekvensen vil være:

- 10 % av kommunenes midler vil for Nora senteret utgjøre kr 557 000,-. Alle eierkommunene vil som følge av Sør-Varanger kommunes vedtak måtte få tilsvarende reduksjon som vertskommunen.

- Dette vil også få konsekvenser for budsjettet til SMI-delen: For dette området gjelder fortsatt finansieringen med 80 % fra Staten og 20 % fra kommunene. En 10 % reduksjon vil til sammen utgjøre 637 000,- for senteret mot incest.

- Nora senteret ønsker å vise til at de faktisk har tatt sin del av innsparingen da de ikke har økt budsjettet for 2013 i forhold til budsjettet for 2012, altså ikke økt budsjettet i forhold til konsumprisindeks og forventet lønnsvekst.

- Selskapsavtalen Punkt 18. Årsbudsjettet: *«Representantskapet skal vedta selskapets budsjett for kommende år. Den enkelte deltaker kommune har overfor selskapet plikt til å yte sin del, jfr. pkt 5, av det tilskudd representantskapet har vedtatt.»* Det vil gi store konsekvenser for budsjett i ettertid da ingen av kommunene vil forholde seg til selskapsavtalen. I ytterste konsekvens vil kommunene ikke oppfylle kravene om en lovpålagt oppgave etter krisesenterloven.

- Senteret har ikke mange variable poster i budsjettet. De fleste poster er faste utgifter som avdrag lån og renter, forsikring, strøm, avskrivninger, bedriftshelsetjeneste, telefon, data, serviceavtaler på bygget, penger til lønnsforhandlinger, penger til lovpålagt tolketjeneste, nødmat til beboerne og vedlikehold bygg. Vi reiser også en del ut i de andre kommunene som eier oss. Dette for og møte hjelpeapparatet der for å vareta en lovpålagt oppgave som oppfølgning i reetableringsfasen til tidligere beboere. Dette krever resurser.

Nora senteret IKS vil strekke seg for å klare innsparing for 2013 slik at senteret heller ikke for 2014 vil be om økt bevilgning fra eier kommunene, men overføre et eventuelt overskudd inn i 2014 for å demme opp for lønns- og pris vekst.

Tiltak 14 Reduksjon av tilskudd til Barentshallene KF med 10 %

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	-545	-545	-545	-545
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	-545	-545	-545	-545

Sør-Varanger kommune har organisert sin drift av kommunale idretthaller og anlegg i et eget selskap, Barentshallene KF. Sør-Varanger kommune må yte tilskudd. Rådmannen har i konsekvensjustert budsjett innarbeidet ett tilskudd til Barentshallene KF som for 2012, kun justert for lønns- og prisvekst 3 %. Tilskuddet er kr. 5 436 340,-.

Daglig leder for Barentshallene KF har utredet konsekvensene ved 10 % reduksjon av tilskuddet kommunen yter til Barentshallene KF;

At fysisk aktivitet gir en betydelig helsegevinst er vel dokumentert, det kan igjen virke positivt i forhold sykefravær blant innbyggerne i kommunen. I tillegg tilbyr våre anlegg en betydelig sosial tjeneste som er viktig i en kommune med ambisjoner om å nærme oss 12 000 innbyggere på sikt. Barentshallene KF har i dag årlig 165 000 besøkende brukere ved foretakets anlegg, noe som setter våre arenaer i en særstilling i forhold til både kommunale og for så vidt andre næringsvirksomheter

Bryter vi ned den faktisk budsjetterte kostnaden for 2013 i foretakets anlegg på brukernivå for Sør-Varanger kommune, fremstår tallene slik:

Med en totalramme på 12 millioner fordeles kostnadene som følger
Publikumskostnader 4 063 000 kr.
Undersvisningskostnader 2 452 000 kr.

Lag, foreninger og arrangementer 1 323 000 kr.
Tilskudd redusert hall-leie 1 500 000 kr.
Ordinært kommunalt tilskudd 1 482 000 kr.
Annen ikke-påvirkningsbar kostnad 1 180 000 kr.

Et kutt i det ordinære kommunale tilskuddet innebærer at kostnadsdekningen øker for de øvrige brukerne. En ytterligere økning i billett og leiepriser vil erfaringsmessig bidra til lavere frekvens på bruk. Skulle manglende betalingsvilje føre til liten dekningsgrad må foretaket vurdere stegning av anlegg. Videre må tiltak iverksettes som kutt i tilsyn til skoleundervisning, reduksjon i bemanning og forringelse av tjenestekvalitet, mindre planlagt vedlikehold og i ytterste konsekvens en reduksjon i åpningstider

En reduksjon av tilskudd tilsvarende 10 % vil utgjøre vel kr. 545 000,- i årlig besparelse for Sør-Varanger kommune i overføringsutgifter. Reduksjonen i Barentshallene KF vil medføre forringelse av tjenestenivået i Barentshallene KF.

Tiltak 15 Reduksjon av tilskudd til Varanger museum IKS og Tana og Varanger museumssida med 10 %

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	-240	-240	-240	-240
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	-240	-240	-240	-240

Sør-Varanger, Vadsø og Vardø kommune er eiere av Varanger museum IKS og yter tilskudd til museet. Rådmannen har i konsekvensjustert budsjett innarbeidet en videreføring av tilskuddet til Varanger museum i samme størrelsesorde som for 2012, kun justert for lønn- og prisvekst 3 %. Tilskuddet vil utgjøre kr. 1 756 150,- for 2013. I tillegg dekker Sør-Varanger kommune utgifter til husleie og øvrige driftsutgifter for bygningene, i størrelsesorden kr. 650 000,- pr år.

Tilskuddet fra Sør-Varanger kommune til Varanger museum IKS er hjemlet i selskapsavtalen av 2009. I selskapsavtalen står minimumsbeløpet kr. 1 300 000,-. Utover dette er det en avtale om renhold, som ble stipulert til kr. 308 000,-, altså til sammen skal tilskuddet utgjøre kr. 1 608 000,- pr år.

Museet får midler fra staten, fylkeskommunen og kommunene. Staten skal i utgangspunket bidra med 60 %. Staten indeksregulerer tilskuddet årlig, mens verken fylkeskommunen eller kommunene gjør dette, noe som medfører at tilskuddet i realiteten går ned for hvert år, tatt lønn- og prisvekst i betraktning.

Konsekvensene ved en reduksjon av tilskuddet til Varaner museum IKS vil i første omgang bli redusert åpningstid ved distriktsanleggene samt mindre helgeåpent på Grenselandmuseet. Det kan bety stillingsreduksjon ved museet i Sør-Varanger. Museet har en langsiktig strategi om utvidelse av både tilbud og åpningstid og en reduksjon av tilskuddet vil forringe utviklingen.

Tilskuddet til Tana og Varanger museumssida er budsjettert med til sammen kr. 710 700,- Dette inkluderer også tilskuddet til Øst-Samisk museum. Tilskuddet er justert med 3 % lønns- og prisvekst i forhold til 2012. En reduksjon på 10 % vil utgjøre vel kr. 70 000,-.

Tiltak 16 Avvikling av Sjømannsklubben

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-420	-420	-420	-420
Inntekter	50	50	50	50
Netto besparelse	-370	-370	-370	-370

Kommunen opprettet i desember 2004 et velferdstilbud for russiske sjømenn i Miljøbygget. Klubben har en 100 % ansatt. Tilbudet hadde åpent fra 17.00-20.00 tre dager i uka den første tiden, men det ble senere utvidet til 5 dager i uka. Tilbudet ble ansett for å være viktig for å trekke russiske fiskefartøy til Kirkenes og derved aktivitet til den maritime næringa i kommunen. Tilbudet er ikke lov pålagt.

Det har vært en forutsetning at deler av tiltaket skulle finansieres gjennom tilskudd fra næringslivet og ble det inngått avtale med Ordretelefon1 AS som skulle stå for innsamling av midlene. Innsamlede midler har variert fra år til år og utgjorde i snitt ca kr 120.000 de første årene. Ordretelefonen 1 AS ble nedlagt i 2010 og organisert innsamlingen har etter dette ikke blitt gjennomført og innsamlede midler var redusert til kr 81.000 i 2011. Hittil i år har det ikke kommet inn midler til sjømannsklubben fra næringslivet.

Tilbudet benyttes fremdeles av russiske sjømenn, men som kjent er aktiviteten redusert betraktelig som følge av færre anløp av russiske fartøy. I dag har klubben et gjennomsnittlig besøkstall på 18 pr dag. Klubben har åpent 5 dager i uka.

Tiltak 17 Avvikling av startlånsordninga

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	-330	-330	-330	-330
Inntekt	0	0	0	0
Netto besparelse	-330	-330	-330	-330

Sør-Varanger kommune tilbyr startlån til kommunens innbyggere. Startlån er en behovsprøvd låneordning hvor kommunen og husbanken har et felles ansvar for risiko og utlån. Lånet tas opp av kommunen i Husbanken, under ordinære lånevilkår, for videre utlån til lånesøkere i kommunen. Lånet innkreves og administreres av Lindoft.

Startlån er ikke en lovpålagt oppgave for kommunene, men et frivillig tilbud for å skape muligheter for vanskeligstilte å komme inn på boligmarkedet i kommunen. Dersom ordningen avvikles vil startlån ikke kunne tilbys til kommunens innbyggere da Husbanken ikke har noen egen ordningen på dette området.

Hittil i år er det behandlet 75 startlånssøknader. Det er lånt ut vel 12,9 mill.kr, fordelt på 26 saker. 20 søker har fått avslag. De fleste avslag begrunnes i at de ikke kommer inn under startlånskriteriene som vanskeligstilte.

Ordningen kan avvikles i sin helhet. Pr i dag er startlånsordningen organisert under sosialtjenesten og det benyttes om lag 75 % stilling til oppgavene. En avvikling av tilbudet vil gi en årlig besparelse på om lag kr. 330 000,-.

Tiltak 18 Utvidelse av eiendomsskatteområdet

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgift	10 000	0	0	0
Inntekt	0	10 000	10 000	10 000
Netto	10 000	-10 000	-10 000	-10 000

Sør-Varanger kommune har eiendomskatt begrenset til Kirkenes halvøya hva angår boligeiendommer og næringsbygg samt verk og bruk i hele kommunen. Eiendomskatt er en frivillig kommunal skatt hvor kommunen beholder 100 % av inntektene fra eiendomskatten. Det er kommunestyret som avgjør hvorvidt kommunen skal ha eiendomskatt og som fastsetter eiendomskatteområdet.

Sak vedrørende utvidelse av eiendomskatteområdet til hele kommunen har vært politisk behandlet to ganger de siste årene.

Kommunestyrets vedtak i sak 095/10 av 07.12.2010:

Sør-Varanger kommune vedtar å utvide eiendomskatteområdet til å gjelde hele kommunen slik det gis anledning til i eiendomsskatteloven gjeldende fra og med 2013.

Det gjennomføres en alminnelig omtaksering av alle eiendomsskatteobjekter innenfor eksisterende eiendomsskatteområde samt en nytaksering av eiendommer innenfor det utvidede området i 2012, gjeldende fra og med 2013.

Det skal utarbeides nye eiendomsskattevedtekter som skal gjelde fra og med 01.01.2013.

Det skal utarbeides nye takseringsprinsipper som skal vedtas av sakkyndig nemnd for eiendomsskatt.

Det utnevnes en sakkyndig nemnd på 3 medlemmer og med 3 varamedlemmer til erstatning for dagens nemnd. Den nye ankenemnden må være utnevnt i kommunestyret innen utgangen av januar 2012.

Det vedtas å sette av kr 9 070 576,- til prosjektet, som finansieres slik:

Bruk av driftsfond 2565002	*kr 4 000 000,-*
Bruk av beredskapstiltak	*kr 689 059,-*
Bruk av Avsetning regnskapsoppgjør 2008 2565020	*kr 900 000,-*
Bruk av investeringsfond 2545102	*kr 3 481 517,-*

Kommunestyrets vedtak i sak 097/11 av 17.11.11:

Kommunestyrets tidligere vedtak om utvidelse av eiendomsskatteområdet oppheves. Dagens eiendomsskatteområde og regelverk opprettholdes som for 2011.

Kommunenes adgang til å fastsette eiendomsskatt er hjemlet i eiendomsskatteloven. Innenfor lovens rammer har kommunene et visst handlingsrom og dette gir forskjeller mellom kommunene. I kommunens nøkkeltallsanalyse er dette redegjort for nærmere.

Eiendomsskattelova § 3 definerer utskrivningsalternativ;

Kommunestyret kan skrive ut eiendomdomsskatt etter følgende alternativ:

- Faste eiendommer i heile kommunen
- Faste eiendommer utbygd på byvis
- Bare på verk og bruk i hele kommunen
- Bare på verk og bruk og annan næringseigedom i heile kommunen
- Faste eiendommer utbygd på byvis og verk og bruk i hele kommunen
- Faste eiendommer utbygdt på byvis og verk og bruk og andre næringseiendommer i hele kommunen
- Faste eiendommer i heile kommunen, unntatt verk og bruk og annan næringseigedom

Til kommunen er regna sjøområde ut til grunnlinjene.

Kommunestyret fastsetter skattesatser mellom 2 og 7 promille jfr. Eiendomsskatteloven § 11. Dette gjøres hvert år i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Som eiendomsskatteloven hjemler finnes flere utskrivningsalternativ. Dersom kommunestyret ønsker å gå for en utvidelse av eiendomskatteområdet må det avsettes midler til taksering. Som redegjort for tidligere har en slik taksering en kostnadsramme på vel 10 mill.kr. Rådmannen foreslår at ved et eventuelt vedtak om utvidelse av eiendomskatt bør utgiftene til dette dekkes ved bruk av disposisjonsfond. Inntektspotensialet som ble redegjort for i konsulentrapporten fra 2010 tilsier en årlig merinntekt i størrelsesorden 10 mill.kr.

Tiltak 19 Økt utbytte fra Varanger kraft AS

(tall i 1000)

Økt inntekt	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	0	0	0	0
Inntekter	-3 125	-3 125	-3 125	-3 125
Netto merinntekt	-3 125	-3 125	-3 125	-3 125

I en ekstraordinær generalforsamling i Varanger Kraft AS den 10 september vedtok eierkommunene at utbyttet fra selskapet skal være på et nivå tilsvarende 50 millioner kr i årene fremover. I 2011 ble det utbetalt utbytte tilsvarende 50 millioner kr, noe som utgjorde 15,625 mill kr for Sør-Varanger kommune.

I 2012 ble det vedtatt et noe lavere utbytte, Sør-Varanger kommune fikk i år utbetalt 12,5 mill kr. Dersom styret følger opp generalforsamlingens vedtak vil inntektene kunne økes med 3,125 millioner kr hvert år i planperioden. Det er i konsekvensjustert budsjett innarbeidet tilsvarende utbytte som for 2012, altså 12,5 mill.kr.

5.2 Tiltak innenfor kultur- og oppvekstområdet

Tiltak 20 Avvikling av kinotilbudet

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	0	-870	-870	-870
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	0	-870	-870	-870

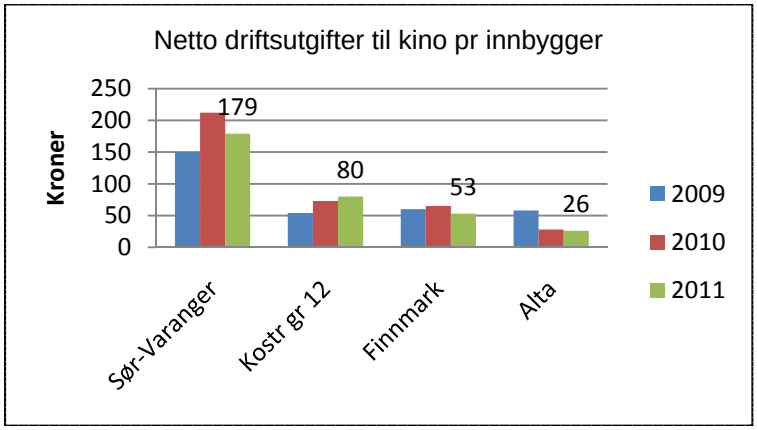
Sør-Varanger kommune er medeier Aurora Kino IKS som skal sikre innbyggerne et godt og variert filmtilbud innefor en gitt driftsramme.

Under følger budsjettet for kinodrift slik kinoen er organisert i dag. Lønnsutgiftene dekker utgiftene til renhold.

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	183	195	195	195	195
Leie av lokaler	686	686	686	686	686
Tilskudd til Aurora kino	675	675	675	675	675
Bruk av disposisjonsfond	-675	0	0	0	0
Nettoutgift kino	869	1 556	1 556	1 556	1 556

Nøkkeltallsanalysen viser at kommunen har et forholdsvis dyrt kinotilbud. Hele 179 kroner pr innbygger, eller 0,33 % av de totale driftsutgiftene, bruker vi på å gi kommunens innbyggere et kinotilbud. Dette er langt over Alta kommune som også er medeier i Aurora Kino. Samtidig ligger vi godt over gjennomsnitt i Kostra gruppa og Finnmark.



	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Netto driftsutgifter til kino i forhold til kommunens totale driftsutgifter (i prosent)	0,33	0,15	0,09	0,05	0,04
Netto driftsutgifter til kino per innbygger	179	80	53	26	18
Netto driftsutgifter til kino per besøkende	75,3	43	30,8	10,7	8,3
Antall innbyggere per kinosete	29,8	28,3	25,3	57,7	61,6
Besøk per kinoforestilling	24,8	22,3	17,6	13,6	31,4

Kinobedrift	Forestillinger	Besøk	Omsetning	Snittbesøk
Kirkenes kino	792	18 480	1 712 108	23

Oversikten over er utarbeidet av Aurora kino IKS og viser antall forestillinger og besøkende i 2011 for Aurora kino – Kirkenes.

Sør-Varanger kommune har vedtatt en selskapsavtale med Aurora kino IKS den 2 april 2008 gjeldende fra og med 1 januar 2009. Ifølge avtalens § 19 om uttredelse kan ikke deltakerne si opp avtalen de første fem år etter vedtakelsen av avtalen. Deretter kan kommunen med etter års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i selskapet og kreve seg utløst av det. Rådmannen tolker avtalen slik at dersom en ønsker å uttrede fra selskapet kan dette tidligs gjelde fra og med 1 januar 2014 og at avtalen må sies opp innen utgangen av år 2012.

Når det gjelder leie for kinolokalet har kommunen en uoppsigelig husleiekontrakt med Coonor tom 15.01.2021. Husleien er for 2012 budsjettert til kr. 686 000,-. Dette medfører at kommunen må betjene husleien selv om kinotilbudet avvikles.

Tiltak 21 Nedlegging av bassenget i Bjørnevatn

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter Barensbadet	-528	-528	-528	-528
Utgifter SVK	-414	-414	-414	-414
Inntekter				
Netto besparelse	-942	-942	-942	-942

Rådmannen foreslo i budsjettet for 2012 å avvikle bassengtilbudet i Bjørnevatn i sin helhet. Tiltaket ble ikke vedtatt i budsjettbehandlingen og bassenget har også i 2012 vært driftet til både til skolesvømming og folkebad.

Driften av folkebad i bassenget i Bjørnevatn er tillagt Barentshallene KF, som har både lønnsutgiftene og inntektene. Bassenget benyttes som folkebad 2 ganger i uken. Styret i Barentshallene KF har vedtatt å avvikle folkebad i Bjørnevatn med bakgrunn i at dette ikke er kostnadssvarende og at besøkstallene er svært små.

Oversikt over besøkstallene ved folkebad i Bjørnevatn pr. oktober;

	2011	Pr. okt. 2012
Publikumsbesøk	697	304
Utleie til lag og foreninger (antall besøkende)	647	807
Inntekter	36 970	21 670

I perioden 4.september til 16.oktober 2012 har det vært 66 besøkende. Dette innebærer et gjennomsnittlig besøkstall på under 7 personer hver åpningsdag. Billettinntektene i denne perioden var på kr. 2 130,-.

Barentshallene KF har sitt budsjettdokument utarbeidet en oversikt over kostnader pr bruker på de anlegg de drifter.

(tall i 1000)

	Fjellhallen	Barentshallen	Barentsbadet	Svømmehall Bjørnevatn
Kostnader pr. bruker	63	31	140	345
Kommunal overføring pr. bruker	45	6	47	321

Oversikten viser at men Barentsbadet har en utgift pr bruker på 140 kr har svømmehallen i Bjørnevatn tilsvarende utgift kr. 345,-.

Barentshallene KF har i sitt budsjettforslag fremmet å benytte midlene ved nedleggelse av folkebad i Bjørnevatn til redusert halleie for barn og unge. Barentshallene KF har en utgift på bassenget i Bjørnevatn på kr. 528 000,-.

Når det gjelder kostnader til skolesvømming er disse beregnet til kr 414.000. Beløpet inkluderer utgifter til strøm og varme, kommunale avgifter, vedlikehold og drift samt vaktmester og renhold.

Barentsbadet har god kapasitet til skolesvømming og nedlegging av bassenget vil således ikke redusere svømmetilbudet til elevene ved barneskolen i Bjørnevatn og lovpålagt svømmeundervisning i henhold til opplæringsloven. Avvikling av bassenget i Bjørnevatn kan medføre noe merutgifter som følge av skyss. Dette må eventuelt dekkes innenfor skolens eget driftsbudsjett.

Tiltak 22 Redusert tjenestetilbud ved Kirkenes kompetansesenter

Kirkenes kompetansesenter er et kommunalt kunnskapssenter med 9 årsverk. Kirkenes kompetansesenter ivaretar i dag lovpålagte oppgaver innenfor introduksjonsloven med norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere, Kompetansesenteret får tilskudd fra staten for å gi norskopplæring til flyktninger og innvandrere med rett og plikt til norskopplæring. Det er i dag 90 elever som mottar norskundervisning.

I tillegg ivaretar kompetansesenteret lovpålagte oppgaver innenfor opplæringsloven med grunnskole- og spesialundervisning for voksne. Senteret har i dag 5 søkere som oppfyller kravene i loven og har rett til grunnskoleopplæring og tre unge voksne som har rett til spesialundervisning.

(tall i 1000)

Konsekvensjustert budsjett	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	5 120	5 688	5 688	5 688	5 688
Husleie	850	900	900	900	900
Driftskostnader	1 494	974	974	974	974
Inntekter	-6 635	-5 645	-5 645	-5 645	-5 645
Nettoutgift Kompetansesenteret	829	1 917	1 917	1 917	1 917

Ut over lovpålagte oppgaver tilbyr Kirkenes kompetansesenter tjenester innenfor følgende områder:

- *Russiskkurs*
- *Tolking og oversetting norsk-russisk*:
- *Undervisning av soldater på GSV i russisk språk og samfunn:*
- *Tilrettelegging for høyere utdanning for Universitetene i Nordland (UiN) og Tromsø (UiT), Høgskolen i Finnmark (HiF) og gjennom Studiesenteret.no.*
- *Eksamensavvikling høyskole og universitet*

I tillegg er det 70 studenter som deltar på studier som organiseres av kompetansesenteret innenfor studiene:

- Sykepleier (HiF)
- Barnevernspedagog (HiF)
- Master i Borderologi (UiN)
- Lærerutdanning 1-7 (Høgskolen i Telemark/studiesenteret)
- Økonomi og administrasjon (Høgskolen i Hedmark (HiH)/studiesenteret)
- Bedriftsøkonomi (HiH/studiesenteret)
- Rådgivning (Høgskolen i Nesna/studiesenteret)

Arbeidet med tilrettelegging av høyere utdanning er ikke inntektsgivende, og senteret har direkte utgifter i forbindelse med studier med unntak av studier i regi av Høgskolen i Finnmark.

Rådmannen har utredet to alternativer for redusert tjenestetilbud ved kompetansesenteret. Ved begge alternative vil husleien bestå da husleiekontrakten er uoppsigelig i leieperioden som utløper i 2021.

Alternativ 1 Nedleggelse av Kirkenes kompetansesenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-6 662	-6 662	-6 662	-6 662
Inntekter	5 645	5 645	5 645	5 645
Netto besparelse	-1 071	-1 071	-1 071	-1 071

Rådmannen vurderer det som en mulighet å nedlegge kompetansesenteret i nåværende form i sin helhet. Ved en eventuell nedleggelse skal allikevel de lovpålagte oppgavene, norskopplæring for innvandrere og grunnskoleopplæring for voksne, løses.
Dette kan enten løses ved at kommunen kjøper tjenestene fra andre opplæringsinstitusjoner eller ved at oppgaven ivaretas av andre virksomheter i kommunen. Det antas at tilskudd til norskopplæring for innvandrere vil være tilstrekkelig til å dekke kostnadene til ordningen.

Øvrige oppgaver som i dag ivaretas av Kirkenes kompetansesenter, men som ikke er lovpålagte vil således ikke lenger bli løst i kommunal regi. Noe av disse tilbudene vil kunne løses av andre aktører i markedet.

Alternativ 2 Redusert tjenestetilbud Kirkenes kompetansesenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	-600	-600	-600	-600
Inntekter				
Netto besparelse	-600	-600	-600	-600

Alternativt til å legge ned all aktivitet ved Kirkenes kompetansesenter kan være å redusere bemanningen ved senteret tilsvarende en stilling.

En slik reduksjon vil medføre et noe redusert utdanningstilbud i kommunen samt endret kurstilbud. De lovpålagte oppgavene innenfor introduksjonsloven og opplæringsloven vil bli opprettholdt som i 2012.

Tiltak 23 Redusert tilbud ved hovedbiblioteket i Kirkenes

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-334	-388	-388	-388
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-334	-388	-388	-388

Målsetning med folkebiblioteket er å fremme opplysning, utdanning og annen kulturell virksomhet gjennom informasjonsformidling og ved å stille bøker og annet egnet materiale gratis til disposisjon for alle som bor i landet. Folkebibliotekene er ledd i et nasjonalt biblioteksystem. Folkebiblioteket skal i henhold til biblioteksloven tilrettelegge bibliotektjenester for alle som bor i kommunen. Biblioteket har et spesielt ansvar for barn og ungdom. Bibliotekets åpningstider, tjenester og lokaler må være tilpasset lokalsamfunnet. Grupper med spesielle behov må spesielt tilgodeses. Folkebiblioteket skal sørge for at språklige minoriteter, innvandrere, flyktninger og asylsøkere får litteraturtilbud på eget morsmål. Den samiske befolkning skal spesielt tilgodeses.

Folkebibliotek er en lovpålagt oppgave.

Nøkkeltall	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta	Landet
Netto driftsutgifter til folkebibliotek i forhold til kommunens totale driftsutgifter (i prosent)	1	0,7	0,7	0,8	0,6
Netto driftsutgifter til folkebibliotek per innbygger	521	376	432	374	258
Utlån alle medier fra folkebibliotek per innbygger	6,2	5	4,5	3,8	5,1
Bokutlån fra folkebibliotek per innbygger i alt	4,4	3,5	3,2	2,5	3,5
Barnelitteratur, antall bokutlån barnelitteratur per innbygger 0-13 år	9,3	9,7	7,8	6,6	9,7
Voksenlitteratur, bokutlån voksenlitteratur per innbygger 14 år og over	3,5	2,2	2,2	1,5	2,2
Utlån, andre media i alt fra folkebibliotek per innbygger	1,8	1,6	1,4	1,3	1,6
Tilvekst alle medier i folkebibliotek per 1000 innbygger	267	340	421	172	273
Besøk i folkebibliotek per innbygger	6,6	5,5	4,8	6	4,6
Årsverk, antall innbyggere per årsverk i folkebibliotek	1366	1959	1537	2755	2740

Kommunen bruker om lag 1 % av kommunens driftsutgifter på bibliotek. Dette er 521 kr pr. innbygger og med dette prioriterer vi folkebibliotek høyest av alle vi sammenligner oss med. Men biblioteket er også godt besøkt og vi ligger over alle i sammenligningsgruppa hva angår utlån. Det som er gledelig er at vi har høyt utlån av barnelitteratur. Det er i all hovedsak antall årsverk hvor vi ligger høyt, mens kjøp av medier/bøker er som landsgjennomsnittet. En stor andel av kommunens driftsutgifter er knyttet til husleie.

Hovedbiblioteket i Kirkenes holder til i Samfunnshusets lokaler ved torget. Biblioteket holder åpent 5 dager i uka. Mandag til torsdag fra kl.10–18. Fredag fra kl.10-17 og lørdag kl.11-15. Biblioteket har begrenset åpningstid på sommeren.

Hovedbiblioteket har økt besøk fra skoler og elever om formiddagen, som holder på med leseprosjekter. I løpet av oktober ble biblioteket besøkt av 231 elever. Hovedbiblioteket er nærbiblioteket til alle tettstedene Bjørnevatn, Hesseng, Sandnes og Kirkenes. Språkhjelpa bruker biblioteket hver torsdag ettermiddag, og biblioteket er vesentlig for å opprettholde dette tilbudet ifølge Flyktningtjenesten.

Sør-Varanger bibliotek mottok i 2012 kr 640 000 i tilskudd fra staten og fra Finnmark og Troms fylkeskommuner til å betjene den norsk - russiske bibliotektjenesten. Dette finansierer blant annet 0,5 årsverk bibliotekar som ivaretar denne tjenesten. Biblioteket deltar i mange prosjekter. I 2012 mottok biblioteket kr. 75 000 i tilskudd fra Den Kulturelle Spaserstokk og kr. 120 000 i tilskudd fra Nasjonalbiblioteket. Å søke på prosjekter og ikke minst utføre de, er en forutsetning for at virksomheten kan opprettholde god nok bemanning. Slike prosjekter er med på å gi gode kulturtilbud til grupper og derav opplevelse av Sør-Varanger kommune som en god bostedskommune. Et godt bibliotek er en viktig infrastruktur i en kommune. Det er ofte den institusjon som besøkes først av nye, tilflyttede arbeidstakere og innvandrere.

Det er knyttet 6,49 årsverk til hovedbiblioteket. Det er mulig å nedbemanne biblioteket med 0,4 årsverk og samtidig opprettholde dagens åpningstider. Dette på grunn av effektivisering og prioritering av arbeidsoppgaver gjort i virksomheten i forbindelse med innsparingene i 2012. Nedbemanning av 0,4 årsverk vil gi en årlig besparelse på kr 172 000.

Dersom en velger å nedbemanne ytterligere 0,5 årsverk vil det kunne gi en besparelse med 9 måneders, tilsvarende kr 162 000 i 2013. Deretter en årlig besparelse på kr 216 000.

Konsekvensen av det vil være at biblioteket må holde stengt en dag i uken. Dette vil ikke være i tråd med forskrifter i Biblioteksloven. I 2012 er biblioteket nedbemannet med 0,5 årsverk med reduserte åpningstider som konsekvens. Ukentlig åpningstid er redusert på kveldstid med 6 timer pr. uke i høst/ vintersesongen og 2 timer pr. uke om sommeren.

Samlet vil begge disse tiltakene gi en årlig besparelse på kr 388 000.

Tiltak 24 Avvikle tilbud om bokbusstjenester

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-30	-60	-60	-60
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-30	-60	-60	-60

Kommunen kjøper bokbusstjenester fra Nesseby kommune som et bibliotektilbud til befolkningen i Bugøyfjord og Neiden for kr 60 000 i året. Bokbussrutene følger skoleruta, og er da gjeldene fra høst til sommeren.

Fra 2011 har det ikke vært mulig å få ut eksakte utlånstall fra bokbussen for betjening av distriktene Bugøyfjord og Neiden. Dette pga ny dataversjon på bokbussen. Det sies at oppslutningen er god fra Bugøyfjord og Neiden. I 2010 var totalutlånet på 1789 enheter, fordelt på 1361 bøker og 419 AV-media (lydbøker, språkkurs, dvd, cd). Utlånet til barn utgjorde 42 % av totalutlånet.

Dersom en avviker bokbusstilbudet vil det kunne gi en besparelse på kr 30 000 i 2013 og deretter en årlig besparelse på kr 60 000.

Konsekvensen ved nedleggelse av bokbusstilbudet er at beboere i Bugøyfjord og Neiden ikke har ett bibliotektilbud i sitt distrikt, og må oppsøke hovedbiblioteket i Kirkenes for å få tilgang på bibliotektjenester. God tilgjengelighet (åpningstider/ ressurser) på hovedbiblioteket vil være viktig for at folk fra distriktet skal ha ett reelt bibliotektilbud på hovedbiblioteket. Jmf. biblioteksloven.

Tiltak 25 Legge ned Bibliotekfilialen i Bugøynes

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-50	-100	-100	-100
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-50	-100	-100	-100

Bibliotekfilialen på Bugøynes er lokalisert i Lassigården som er underlagt Varangermuseene. Filialen holder åpent 7 timer pr. uke, fordelt på 4 ½ timer på formiddager på torsdager og 2 ½ timer på ettermiddagen på mandager. Det er knyttet 0,22 årsverk til tjenestetilbudet. Filialen betjener spesielt skoleelever og barnehager om formiddagen, men også voksne som kommer denne tiden. Det er nå et press på besøket og kan oppstå kollisjon av gruppebesøk pga redusert åpningstider. Åpningstiden og øvrige ressurser er marginal på filialen i Bugøynes.

Nedleggelse av bibliotekfilialen på Bugøynes vil kunne gi en årlig besparelse på kr 100 000, med halvårs effekt, eller kr 50 000, i 2013.

Besparelsen omfatter 0,22 årsverk, samt utgifter til strøm og abonnement. Kommunen betaler ikke husleie til Varangermuseene for bibliotekfilialen på Bugøynes. Mht bøker/ medieinnkjøp baserer filialene seg på å låne bokdepoter fra hovedbiblioteket, og det er ikke noe å spare på å legge ned filialene. Bok- og mediebudsjettet er svært marginalt nå, er kraftig redusert sammenlignet med tidligere år.

En nedleggelse av filialen innebærer at befolkningen på Bugøynes blir uten ett bibliotektilbud, og må bruke hovedbiblioteket i Kirkenes, som sitt nærmeste bibliotek. Det innebærer en kjøretur på 22 mil tur/ retur. Jmf. Biblioteksloven. Nedleggelse av filialer vil innebære at hovedbiblioteket er ansvarlig for å betjene flere distrikter/ flere innbyggere.

Tiltak 26 Legge ned Bibliotekfilialen på Svanvik

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-80	-208	- 220	-220
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-80	-208	-220	-220

Bibliotekfilialen på Svanvik er lokalisert i leide lokaler fra Svanvik Næringsbygg. Fra 2012 er det gjort en endring mht betjening ved Svanvik filial. Avtale om kjøp av tjenester fra private (SN) er opphørt. Hovedbiblioteket i Kirkenes betjener filialen 1 dag pr. uke i skoleåret. Utlånet fra Svanvik filial har økt mye med endring av betjening og er inne i en positiv utvikling. Barn tilgodeses spesielt, jmf Biblioteksloven

Når det gjelder leie av lokalet har kommunen inngått en leieavtale med Svanvik Næringsbygg, leieforholdet gjelder i 10 år, frem til februar 2014. Årlige utgifter til husleie, strøm og felleskostnader (snørydding og planklipping) er kr 140 000. Strøm og felleskostnader (snørydding og plenklipping) påløper etter en fordelingsnøkkel. Disse utgiftene var på i kr 18 500 sist år. Kommunen kan velge å si opp leieavtalen, men besparelse av husleie og fellesutgifter vil komme først i februar 2014. Dersom en ønsker å avslutte leieforholdet etter 10 år, må oppsigelse sendes innen 4.februar 2013.

Dersom en avvikler tilbud om bibliotekfilial på Svanvik vil det gi en besparelse på kr 80 000 i 2013, deretter ytterligere 208 000 i 2014. Fra og med 2015 vil det utgjøre en årlig besparelse på kr 220 000. Besparelsen omfatter 0,2 årsverk samt utgifter knyttet til lokalet.

Ved nedleggelse av Svanvik bibliotekfilial vil innbyggere i Pasvik ikke ha noe folkebibliotektilbud i sitt nærdistrikt. Nærmeste bibliotektilbud vil være i Kirkenes.

Tiltak 27 Avvikling av samarbeidsavtale med Kirkenes videregående skole om utdanningsvalg

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-500	-500	-500	-500
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-500	-500	-500	-500

Utdanningsvalg ble obligatorisk på ungdomstrinnet høsten 2008 og skal bidra til å skape helhet og sammenheng i grunnopplæringen og knytte grunnskole og videregående opplæring bedre sammen og er hjemlet i opplæringsloven. Utgiftene til utdanningsvalg skal dekkes av kommunene.

Faget utdanningsvalg skal etter lærerplanen gjennomføres med minst 113 timer på 8. – 10. årstrinn. Formålet med faget utdanningsvalg er å bidra til å skape helhet og sammenheng i grunnopplæringen og knytte grunnskole og videregående opplæring bedre sammen. Å få prøve ut interesser og bli bevisst egne evner og anlegg kan bidra til at flere foretar mer kunnskapsbaserte valg av utdanning og yrke. Faget skal bidra til økt forståelse av arbeidslivets krav om kunnskap og kompetanse og bidra til å skape grunnlag for entreprenørskap.

Opplæringen skal gi elevene erfaring med innhold, oppgaver og arbeidsmåter i ulike utdanningsprogram i videregående opplæring og aktuelle yrker. Elevene skal gis mulighet til praktisk aktivitet og fordypning i fag. Opplæringen i faget skal legge til rette for at den enkelte elev kan få prøve ut og reflektere over sine valg.

Opplæringen skal legge til rette for bruk av hensiktsmessige arbeidsformer, både i skole og arbeidsliv, og for bruk av ulike læringsarenaer som kan gi bred faglig tilnærming gjennom kontakt og samarbeid med videregående skoler og arbeids- og næringsliv. Faget skal legge grunnlag for videre opplæring, arbeid og livslang læring.

Samarbeidet om faget utdanningsvalg mellom Sør- Varanger kommune og Kirkenes videregående skole startet allerede i 2005. Erfaring fra rådgivere i ungdomsskolen viser at elever på 10. trinn nå vet mer om den videregående skole. De vet hva de ulike linjene tilbyr, og de er kjent med skolen og miljøet. Samlet gjør dette at elevene virker sikrere på hva de skal velge. Dette er ikke ensbetydende med at elevene velger det rette utdanningsløpet, men at de er sikrere der og da.

Undersøkelser sier at ungdom i Finnmark som har avbrutt videregående opplæring ikke oppgir feilvalg som årsak. Tilsvarende undersøkelser fra andre deler av landet viser at feilvalg var mye brukt som årsak til avbrutt videregående opplæring.

Sør-Varanger kommune kjøper utdanningsvalg gjennom et samarbeid med Kirkenes videregående skole, Finnmark fylkeskommune. Utgiften har en årlig kostnadsramme på kr. kr. 500.000,- som skal dekke klær og utstyr til elevene samt lønn til undervisningspersonale i den videregående skolen.

Kommunen har ikke anledning til å avvikle faget utdanningsvalg, men har anledning til å undervise i faget selv. Avvikling av samarbeidet med den videregående skolen vil medføre at faget utdanningsvalg i framtiden organiseres med teoretisk undervisning i kommunens egen regi.

Tiltak 28 Redusert tilbud ved kulturskolen

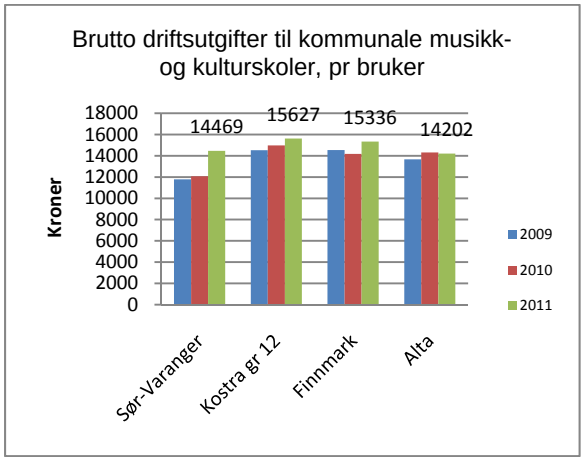
(tall i 1000)

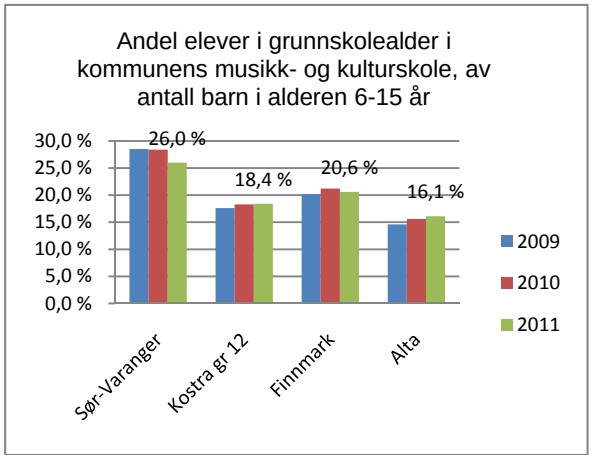
Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	-500	-500	-500	-500
Inntekter				
Netto besparelse	-500	-500	-500	-500

Kulturskolen har 8 lærere fordelt på 6,5 årsverk. I tillegg kjøper skolen tjenester fra Samovarteateret og Musikkgarasjen.

(tall i 1000)

	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	3 431	3 597	3 597	3 597	3 597
Kjøp av tjenester	816	1 040	1 040	1 040	1 040
Driftskostnader	607	607	607	607	607
Bruk av fond	-130	0	0	0	0
Inntekter	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150	-1 150
Nettoutgift Kulturskolen	3 574	4 094	4 094	4 094	4 094





Kommunen har tradisjonelt bevilget over gjennomsnittet og sammenligningskommunene til musikk og kulturskole og dette bildet er ikke endret, snarere tvert om øker utgiftene pr innbygger i målgruppen.

I Sør-Varanger kommune benytter hele 26 % av barn i alderen 6-15 år seg av musikk og kulturskoletilbudet, noe som er langt høyere andel en de vi sammenligner oss med. Kulturskolen tilbyr ulike aktiviteter som kula (for de yngste), gitar- og band undervisning, to tilbud for psykisk utviklingshemmede på Hesseng og i Kirkenes, dans, sang, undervisning for tre- og hornblåsere og trommer (skolekorps), visuell kunstfag, piano, fiolin og teater.

I 2012 er det 409 elever fra hele kommunen som mottar undervisning fra kulturskolen. 282 elever mottar undervisning fra kulturskolens egne ansatte mens resterende 127 elever mottar undervisning fra Samovarteateret og Musikkgarasjen.

Undervisningen foregår både på dagtid, ettermiddagstid og kveldstid.

FAG	Årsverk	Antall elever	Kommentar
Fagansvarlig	50 % stilling		
Utleiesentralen	10 % stilling		
Dans	50 % stilling	69	
Teater	Samovarteateret	64	
Skolemusikk	Musikkgarasjen	47	
Kula		33	
Sang		11	
Piano		68	
Tilbud til psykisk utviklingshemma		10	
Fiolin	248,5 % stilling	8	
Gitar		27	Underviser også elever som
Band	100 % stilling	2	går i skolekorpset
Treblåsing		46	Underviser også elever som
Messingblåsing	60 % stilling		går i skolekorpset
Visuelle kunstfag	100 % stilling	24	
Undervisning Pasvik og Bøkfjord	31,5 % stilling		Tjenesten betales av skolene

En reduksjon tilsvarende en stilling vil kunne føre til at et eller flere av tilbudene som i dag tilbys av kulturskolens egne ansatte vil falle bort, allikevel mener rådmannen at en slik reduksjon vil være gjennomførbart.

Tilbud om kulturskoleundervisning er ikke lovpålagt.

Tiltak 29 Strukturendring grunnskolene

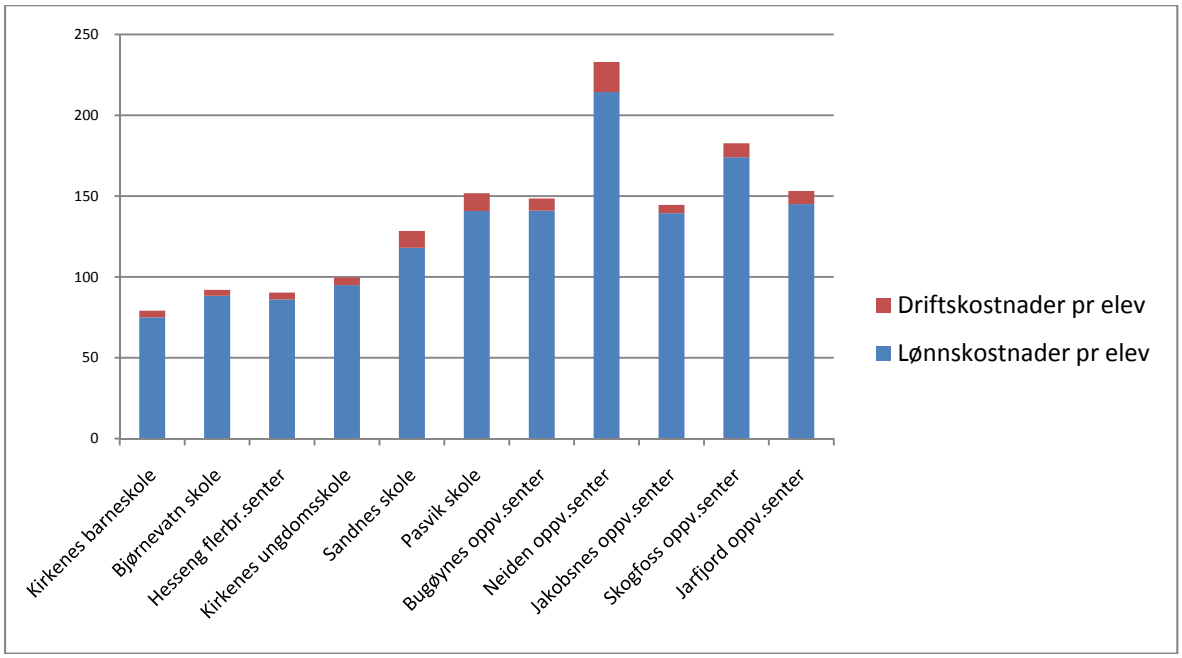
Grunnskolen i Sør-Varanger består av 11 kommunale skoler fordelt over hele kommunen fra Bugøynes til Skogfoss. Det er 4 oppvekstsentra, hvorav 2 med ungdomstrinn, 2 barneskoler, 4 kombinertskoler og 1 ungdomsskole.

Totalt er det ca 1207 elever i grunnskolene i Sør-Varanger. Kostnadene til kommunale grunnskoler i Sør-Varanger er budsjettert til i underkant av 120 mill kroner med dagens bemanning.

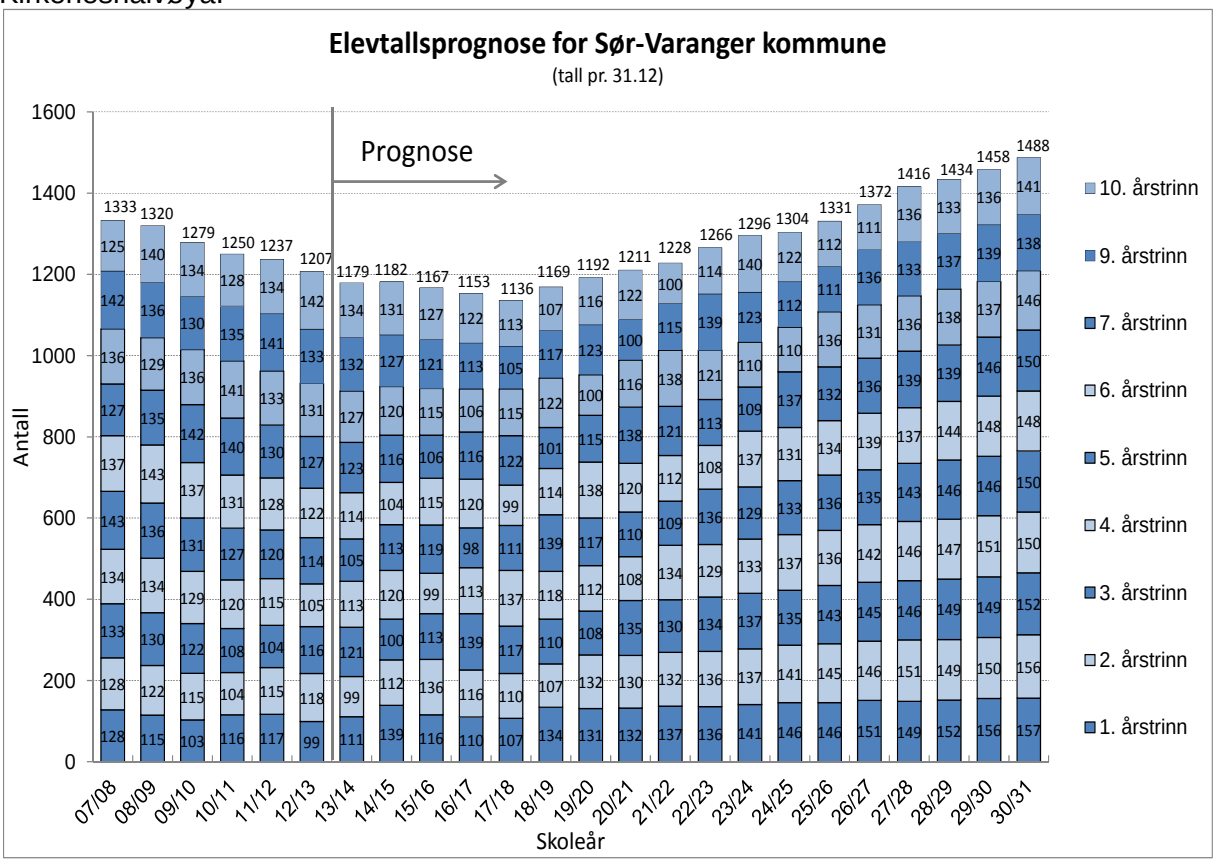
	Budsjett 2012	**Budsjett 2013**	**Budsjett 2014**	**Budsjett 2015**	**Budsjett 2016**
Lønnsutgifter	116 924	123 127	123 127	123 127	123 127
Driftskostnader	6 667	6 505	6 505	6 505	6 505
Inntekter	-12 246	-10 258	-10 258	-10 258	-10 258
Nettoutgift grunnskolen	112 009	119 667	119 667	119 667	119 667

Gjennomsnittlige kostnader for en elev i Sør-Varanger skolen er beregnet til kr. 97.000 i 2012. Det er store variasjoner mellom skolene og distriktsskolene fremstår som svært kostbare sammenlignet med sentrumsskolene.

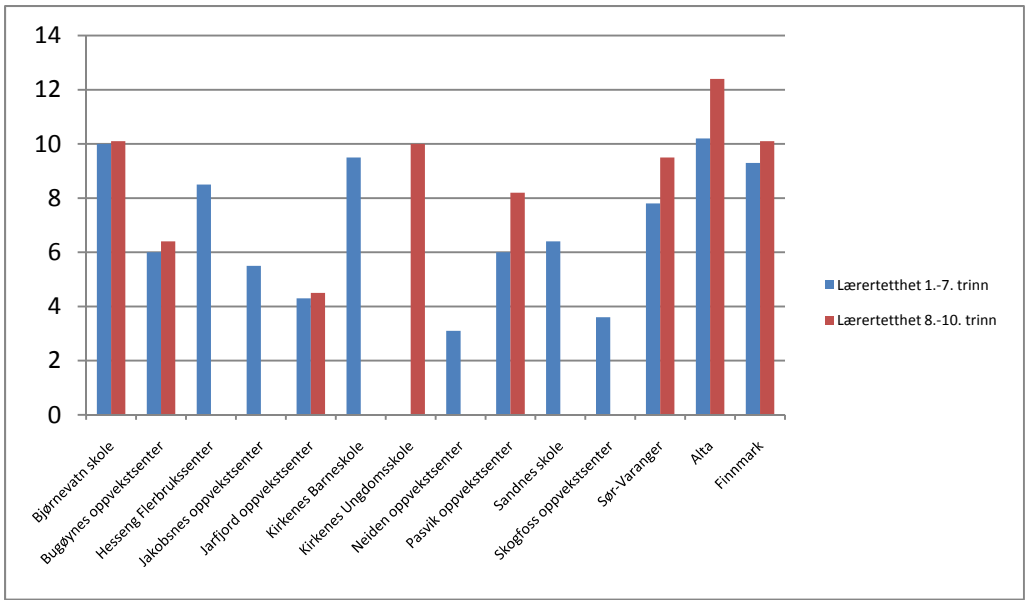
Gjennomsnittlige kostnader pr. elev i sentrumsskolene er beregnet til kr. 89.000 mens det tilsvarende tallet for distriktsskolene er kr. 152.000.



Elevtallsprognosen viser at elevtallet i grunnskolen er synkende, og spesielt i distriktene. De siste års utvikling tilsier at majoriteten av tilflyttere, samt intern flytting, er konsentrert om Kirkeneshalvøya.

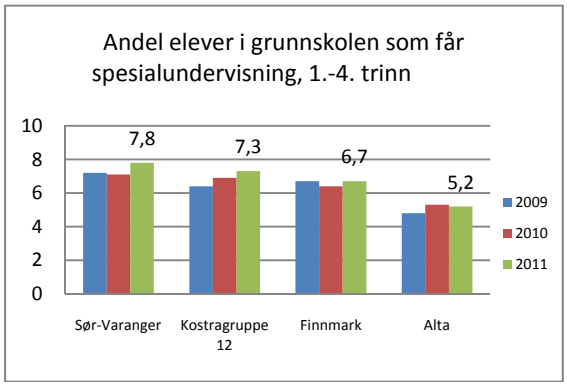


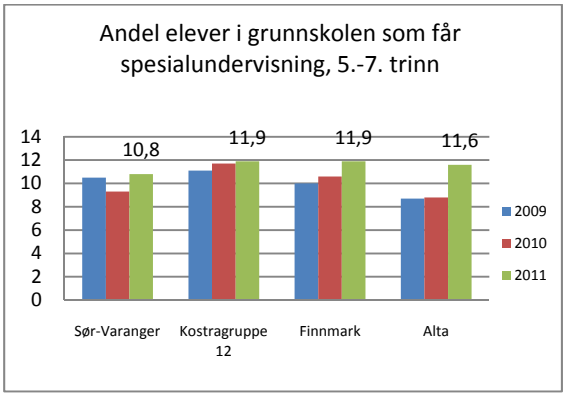
Nøkkeltallsanalysen viser at Sør-Varanger kommune har relativt stor lærertetthet per elev sett i forhold til andre kommuner og dette tilskrives den desentraliserte skolestrukturen hvor det er vesentlig større lærertetthet på distriktsskolene enn det er i sentrumsskolene.

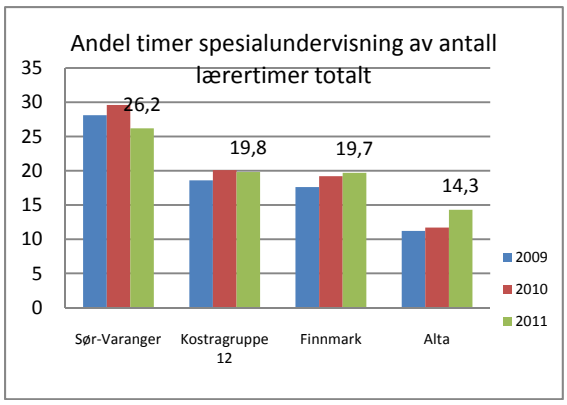


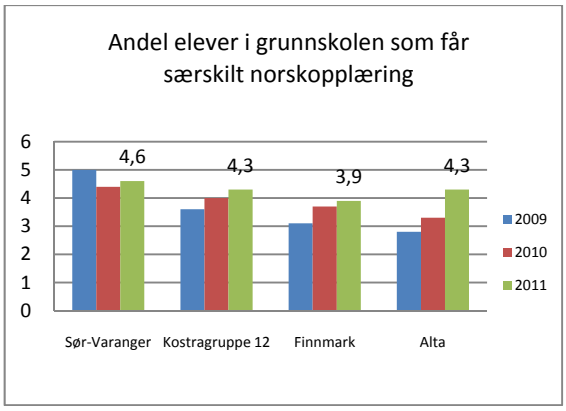
Lærertetthet er definert som den gjennomsnittlige størrelsen på elevgruppen i ordinær undervisning. Lærertettheten sier noe om gjennomsnittlig antall elever som deler på én lærer i undervisningssituasjonen, det vil si forholdet mellom antall elevtimer og antall lærertimer. Spesialundervisning er ikke medregnet beregningen av lærertetthet.

Statistikk for ressursbruk i grunnskolen har over en lengre periode vist en utvikling hvor en økende andel av lærerressursene blir brukt til spesialundervisning. Mye av årsaken til økningen er svekket lærerdekning i den ordinære undervisningen. Store elevgrupper i den ordinære undervisningen gjør det vanskeligere å tilpasse opplæringen slik opplæringsloven gir elevene rett til. Og når elever ikke får tilfredsstillende utbytte av det ordinære opplæringstilbudet, har de rett til spesialundervisning etter Opplæringsloven § 5-1.









Det har ved flere anledninger vært foreslått å gjøre endringer i skolestrukturen i Sør-Varanger. Nå sist gang ved behandling av budsjettet for 2012. Dette ble utsatt i påvente av en skolestrukturanalyse, og den 15.12.11 vedtok Kommunestyret følgende:

Vi ønsker at skolestrukturen i Sør-Varanger skal vurderes. Det er viktig at prosessen er helhetlig og favner alle sider ved skolen. Prosessen må gi alle interessenter mulighet til å delta.
Følgende momenter ønsker vi skal vektlegges og vurderes i prosessen:

- *Kvaliteten på læringstilbudet*
- *Innholdet i skolen*
- *Nærmiljøet til skolen og konsekvenser det har for et lokalmiljø å ha skole*
- *En økonomisk kostnadsoversikt over de enkelte skolene*
- *Kompetansen vi har i skolen i Sør-Varanger og hvilken kompetanse vi ønsker*
- *Avstand og reisetid for elevene*
- *Fritt skolevalg – konsekvenser*

Vi ønsker at en skal arbeide både politisk og administrativt med dette. Arbeidet politisk skal forankres i utvalget for Levekår
Det har nå blitt gjennomført en skolestrukturanalyse som ble lagt frem for Utvalg for levekår/Formannskapet i september 2012. Saken skal opp til politisk behandling den 21. November.

I skolestrukturanalysen fremhever Norconsult at dagens skolestruktur i Sør-Varanger er preget av mange små skoler og relativt store forskjeller i elevenes skoletilbud. *"Mange små klasser og mye ledig kapasitet på skolene gir en økonomisk dyr struktur for kommunen. I tillegg blir de sosiale og faglige miljøene små og sårbare. De geografiske avstandene i kommunen er store, men ikke større enn at det, slik vi ser det, vil være mulig endre strukturen uten at det gir uforholdsmessige store ulemper for elever som får lengre reisetid."* (side 5)

Videre konkluderer Norconsult med at skolestørrelse i seg selv ikke har stor betydning for kvalitet i skolen, men påpeker at fagmiljøene, samt sosialt miljø, blir små og sårbare.
En desentralisert skolestruktur med mange skoler gir økte netto driftsutgifter per elev sett i forhold til en mer sentralisert skolestruktur. Elevtallet på den enkelte skole har stor betydning for ressursbruken på skolen og følgelig blir skolestrukturen viktig for kommunens utgifter.
I oppsummeringen har Norconsult delt utdanningskvaliteten inn i tre nivåer som kommunen kan påvirke:

- Strukturkvalitet, dvs at alle skolebygg gir tilfredsstillende fysiske rammer, tilstrekkelig lærertetthet og pedagogisk forsvarlige elevgrupper.
- Prosesskvalitet, ved å ha skolestørrelser hvor personalgruppen er over ca. 10 personer, det vil si en barneskole med over 75 elever, ungdomsskole med over 50

elever eller kombinertskoler med over 50 elever. Dette er skolestørrelser hvor elever og lærere har flere variasjonsmuligheter i det sosiale og faglige samspillet.

- Resultatkvalitet er ikke direkte avhengig av skolestørrelsen, men det vil være flere muligheter for elevene å finne en sosial tilhørighet i en stor elevgruppe enn i en mindre. Samtidig må det påpekes at elevers faglige resultater eller sosiale kompetanse ikke er direkte avhenging av skolestørrelsen.

(…) I Sør-Varanger er det vel så viktig å fokusere på at skolene ikke blir for små, siden dette gir et lite og sårbart faglig og sosialt miljø for elever og ansatte, samtidig som det gir en svært ulik lærertetthet ved kommunens skoler. (side 51)
I rapporten foreslår Norconsult 2 ulike tilnærminger til skolestrukturen i Sør-Varanger: Den ene tilnærmingen er å opprettholde dagens struktur, den andre tilnærmingen er ulike sentraliseringsalternativer.
Alternativ 0 foreslår å opprettholde dagens skolestruktur med 11 skoler:

Fordeler med alternativ 0 er:

- *Minst behov for skoleskyss samlet sett*
- *Ikke økt reisetid/skoledag for elevene, evt. med unntak av ungdomstrinnet ved Neiden og*
- *Jarfjord.*
- *Beholder skolene i lokalmiljøet.*
- *Gir minst behov for utbygging av skoleanleggene (med unntak av Bjørnevatn)*

Ulemper med alternativ 0:

- *Skolene Jarfjord, Neiden og Skogfoss blir små, trolig med under 10 elever pr. skole.*
- *Dyrt å tilby alle elevene lik strukturkvalitet.*
- *Vanskelig å ha lik prosesskvalitet ved alle skolene.*
- *Gir svært ulik lærertetthet ved skolene i kommunen.*
- *Kan bli vanskelig å skaffe kvalifiserte lærere til mange små miljøer*

Alternativ 1 foreslår å legge ned Skolene i Bjørnevatn, Jarfjord, Jakobsnes, Neiden og Skogfoss. Ungdomsskoleelevene overføres til Kirkenes mens barneskoleelevene overføres til Pasvik, Hesseng og Sandnes.

Elevtall ved alternativ 1	1.trinn	2.trinn	3.trinn	4.trinn	5.trinn	6.trinn	7.trinn	Sum 1.-7. trinn	8.trinn	9.trinn	10.trinn	Sum 8.-10. trinn	SUM elever
Kirkenes/BV/Neiden/Jarfjord usk									120	126	122	**368**	**368**
Kirkenes bsk	32	37	36	40	36	30	43	**254**				**0**	**254**
Sandnes/Bjørnevatn bsk	31	32	27	29	30	42	36	**227**				**0**	**227**
Hesseng/Neiden/Jako/Jarfjord	42	39	33	35	40	44	44	**277**				**0**	**277**
Pasvik/Skogfoss	9	4	3	9	13	7	7	**52**	10	13	10	**33**	**85**
Bugøynes	3	3	5	2	1	5	0	**19**	3	2	2	**7**	**26**
Sum	**117**	**115**	**104**	**115**	**120**	**128**	**130**	**829**	**133**	**141**	**134**	**408**	**1237**

Fordeler med alternativ 1 er:

- *Få skoler å drifte, innsparinger på bygningsdrift*
- *Robuste faglige og sosiale miljø ved skolene*
- *Innsparing i FDV.-kostnader kan benyttes til økt lærertetthet*
- *Lettere å ha lik strukturkvalitet ved alle skolene*
- *Lettere å ha lik prosesskvalitet ved alle skolene*
- *Lettere å ha lik lærertetthet ved de ulike skolene*
- *Kapasiteten på Kirkenes ungdomsskole blir fullt utnyttet*

Ulemper med alternativ 1:

- *Lengre reisetid for elever som i dag har skyss til skolene Neiden, Skogfoss, Jakobsnes og*
  Jarfjord. Gjelder anslagsvis 15 elever.
- *Skyssbehov for elever som i dag ikke har skyss til skolen. Gjelder anslagsvis 150 elever,*
  hvorav 24 ved Jakobsnes og ca. 120 ungdomsskoleelever ved Bjørnevatn.
- *Flere nærmiljøer mister skolen sin*
- *Barnehagene ved Neiden, Skogfoss og Jakobsnes mister samhandlingsmulighet med skolene.*

Alternativ 2 er å legge ned Jarfjord oppvekstsenter, Jakobsnes oppvekstsenter, Fossheim skole og Skogfoss skole. Elevene ved skolene i øst og ved Neiden flyttes til sentrumsskolene, mens Skogfosselevene flyttes til Pasvik.

Dersom man velger alternativ 2 vil dette 71 elever bli direkte berørt ved at de må bytte skole.

Fordeler med alternativ 2 er:

- *Få skoler å drifte, innsparinger på bygningsdrift*
- *Robuste faglige og sosiale miljø ved skolene.*
- *Innsparing i FDV.-kostnader kan benyttes til økt lærertetthet.*
- *Lettere å ha lik strukturkvalitet ved alle skolene.*
- *Lettere å ha lik prosesskvalitet ved alle skolene.*
- *Lettere å ha lik lærertetthet ved de ulike skolene.*
- *Elevene i Bjørnevatn/Sandnesområdet får ungdomsskole i nærmiljøet*

Ulemper med alternativ 2:

- *Lengre reisetid for elever som i dag har skyss til skolene Neiden, Skogfoss, Jakobsnes og*
  Jarfjord. Gjelder anslagsvis 15 elever.
- *Skyssbehov for elever som i dag ikke har skyss til skolen. Gjelder anslagsvis 31 elever,*
  hvorav 24 ved Jakobsnes.
- *Flere nærmiljøer mister skolen sin*
- *Barnehagene ved Neiden, Skogfoss og Jakobsnes mister samhandlingsmulighet med*
  skolene.
- *Ikke full utnyttelse av kapasiteten til Kirkenes ungdomsskole i første del av perioden (etter*
  hvert trenger sannsynligvis Kirkenes barneskole denne kapasiteten)

Rådmannen ser utfordringer ved en opprettholdelse av dagens skolestruktur som gir en uforholdsmessig skeivdeling av ressursene mellom skolene. Lærertettheten er vesentlig større i distriktsskolene sammenlignet med sentrumsskolene.

Som tidligere nevnt tilsier den økonomiske situasjonen at det vil være uunngåelig å ikke redusere årsverk innenfor grunnskolen for å bringe kommunens økonomi i balanse. Det er derfor nødvendig å se på alternativer til endring av skolestrukturen.

Rådmannen har utredet konsekvensene dersom man kutter i årsverk tilsvarende besparelsen ved endret skolestruktur, om lag 20 mill kroner.

En alternativ fordelingsnøkkel kan være å redusere etter antall årsverk i skolen. 20 mill kroner tilsvarer et samlet kutt på om lag 37 årsverk

	Antall årsverk 2012	Beregnet reduksjon antall stillinger	Elever pr årsverk ved bemanning som i dag	Elever pr årsverk etter stillings-reduksjon
Kirkenes skole	44	7,10	5,63	6,71
Hesseng flerbruksenter	32	5,15	6,52	7,77
Sandnes skole	23	3,62	3,98	4,74
Bjørnevatn skole	48	7,71	5,48	6,52
Pasvik skole	18	2,83	3,39	4,03
Skogfoss oppvekstsenter	3	0,54	4,18	4,97
Bugøynes oppvekstsenter	4	0,56	7,14	8,50
Neiden oppvekstsenter	3	0,48	3,00	3,57
Jakobsnes oppvekstsenter	7	1,10	3,35	3,99
Jarfjord oppvekstsenter	10	1,57	2,55	3,03
Kirkenes ungdomsskole	41	6,56	5,80	6,91
SUM	233	37,20		

En så sterk reduksjon i antall årsverk i grunnskolen vil gi skolene et betydelig mindre handlingsrom og dermed vansker med å gjennomføre tilpasset opplæring og spesialundervisning for alle elever slik Opplæringsloven tilsier.

§ 1-3. *Tilpassa opplæring og tidleg innsats*

Opplæringa skal tilpassast evnene og føresetnadene hjå den enkelte eleven, lærlingen og lærekandidaten.

På 1. til 4. årstrinn skal kommunen sørgje for at den tilpassa opplæringa i norsk eller samisk og matematikk mellom anna inneber særleg høg lærartettleik, og er særleg retta mot elevar med svak dugleik i lesing og rekning.

§ 5-1. *Rett til spesialundervisning*

Elevar som ikkje har eller som ikkje kan få tilfredsstillande utbytte av det ordinære opplæringstilbodet, har rett til spesialundervisning.

I vurderinga av kva for opplæringstilbod som skal givast, skal det særleg leggjast vekt på utviklingsutsiktene til eleven. Opplæringstilbodet skal ha eit slikt innhald at det samla tilbodet kan gi eleven eit forsvarleg utbytte av opplæringa i forhold til andre elevar og i forhold til dei opplæringsmåla som er realistiske for eleven. Elevar som får spesialundervisning, skal ha det same totale undervisningstimetalet som gjeld andre elevar, jf. § 2-2 og § 3

For noen skoler kan det også bli vanskelig å opprettholde en skoledrift som fullt ut er i henhold til lov, forskrifter og læreplan.

Det er også usikkert om vi med en slik bemanning kan nå de mål som er vedtatt i Tilstandsrapporten for grunnskolen i Sør-Varanger.

Tiltak 30 Barnehagestruktur – effektuering av vedtak

Kommunestyret behandlet sak om kommunens barnehagestruktur i møte 26.09.12 hvor det ble fattet følgende vedtak:

Kommunestyret i Sør-Varanger vedtar følgende vedrørende kvalitet, åpningstider som er tilpasset arbeidslivets behov og barnehagestruktur:

> ***Kvalitet:***
> *Kvalitetsdebatten fremmes som sak i egen høring til revidering av barnehageloven, der høringsfristen var 04.05.12 og revidering av kommunens barnehageplan i løpet av 2012/2013.*
> ***Åpningstider som er tilpasset arbeidslivets behov:***
> *Viser til vedtektene § 11: barnehagens åpningstid og ferie, der det fremkommer at daglig åpningstid er innenfor ramme på 9 timer.*
> *Brukerundersøkelse for barnehagene våren-11 viser behov for å utvide åpningstiden (både åpningstidspunkt og lukketidspunkt) i tråd med kommuneplanens mål om full barnehagedekning, med åpningstider tilpasset arbeidslivets behov.*
> *Det opprettes forsøksordning barnehageåret 2012/2013 med utvidet åpningstid på inntil 10 timer pr dag i Pasvik barnehage, Kirkenes barnehage og Prestøya barnehage.*
> *Kommunestyret presiserer at barnas daglige oppholdstid ikke skal overstige 9 timer selv om åpningstiden utvides.*

Kommunestyret vedtar følgende barnehagestruktur:

	Tiltak
1	*Bygge ny 6 avdelings barnehage i Skytterhuslia, ferdig august 2013*
2	*Legge ned midlertidig avdeling Trollebo ved Prestøya barnehage*
3	*Legge ned Lisadellhaugen barnehage*
4	*Rive Kirkenes barnehage og bygge ny 6 avdelingsbarnehage på samme tomt.*
5	*Legge ned Hesseng flerbrukssenter, avdeling barnehage.*
6	*Legge ned Bjørnevatn barnehage*
7	*Bygge ut flere barnehageplasser i 4 avdelings barnehager (enten Rallaren -, Hesseng- eller Prestøya barnehage) Sees i sammenheng med søkerbehov*
8	*Strukturen i øvrige barnehager opprettholdes, med mulighet for å utrede ulike driftsmodeller*

Rådmannen ser to alternativ for å oppfylle kommunestyret vedtak.

Alternativ1:
Midlertidig avdeling Trollebo ved Prestøya barnehage, Lisadellhaugen barnehage og Kirkenes barnehage flytter inn i Skytterhusfjellet barnehage august 2013. Skytterhusfjellet barnehage vil da være full.
Kirkenes barnehage rives (72 plasser), bygges opp som ny 6 avdelings barnehage (108 plasser) med byggestart i 2014. Dette gir en økning på 36 plasser fra barnehageår 2015/2016.
Dette krever at det vedtas midler til bygging av ny Kirkenes barnehage med vel 60 mill.kr i 2014. Midlene må lånefinansieres.

Ved dette alternativet vil Bjørnevatn barnehage og Hesseng flerbrukssenter barnehage består inntil nye Kirkenes barnehage er ferdigstilt og bygget kan tas i bruk, mest sannsynlig

barnehageår 2015/2016. Når nye Kirkenes barnehage står ferdig vil Bjørnevatn barnehage og Hesseng flerbrukssenter barnehage avvikles og plassene overflyttes Skytterhusfjellet barnehage. Rente og avdragutgiftene på 60 mill.kr utgjør med dagens rentesats vel 4,0 mill.kr med 30 års løpetid og må eventuelt innarbeides i konsekvensjustert budsjett.

Alternativ 1 er allerede innarbeidet i budsjettet for 2013.

Alternativ 2:
(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	0	-1 470	-2 922	-2 885
Inntekter				
Netto besparelse	0	-1 470	-2 922	-2 885

Midlertidig avdeling Trollebo ved Prestøya barnehage, Lisadellhaugen barnehage, Bjørnevatn barnehage og Hesseng flerbrukssenter, avdeling barnehage flytter inn i Skytterhusfjellet barnehage august 2013.

Midlertidig avdeling Trollebo ved Prestøya barnehage legges ned (18 plasser)
Lisadellhaugen barnehage legges ned (18 plasser)
Bjørnevatn barnehage legges ned (36 plasser)
Hesseng flerbrukssenter, avdeling barnehage legges ned (36 plasser)

Bygging av nye Kirkenes barnehage utsettes inntil kommunens økonomi er forbedret. Kirkenes barnehage har i dag 72 plasser. Barnehagen er vedtatt oppbygd som 6 avdelings barnehage med 108 plasser. Det vil ved en slik løsning være nødvendig å ta i bruk brakkeløsning i byggeperioden for 72 plasser i tilknytning til Skytterhusfjellet barnehage.

Kirkenes barnehage ble bygget i 1973 og har et bruttoareal på 411 m2. Barnehagen bærer preg av alderen, og det har derfor vært nødvendig å foreta oppgraderinger. I 2011 er det brukt ca. kr. 350.000,- til planlagte vedlikeholdstiltak på innvendig oppgradering. Det ble skriftet belegg og malt, utskiftning av innvendige dører, oppgradering av stellerom og sanitære forhold, samt utskiftning av radiatorer med nye termostatkraner.

Barnehagen har ettermontert ventilasjonsanlegg og varmes opp kun ved oljebasert fyring. Det har tidligere vært problemer med taklekkasjer. Dette er nå ordnet opp i og kommunen har inngått serviceavtale med kompetent firma for årlig kontroll av taket.
Ut i fra den nåværende situasjonen kan vi ikke se at det skal by på bygningsmessige problemer med fortsatt drift barnehagen noen år framover.

Dersom en velger alternativ 1 vil kommunen øke antall barnehageplasser med 36 fra og med barnehageår 2014/2015. Dersom en velger alternativ 2 vil utvidelse av antall plasser utsettes inntil Kirkenes nye barnehage blir realisert. Selv med alternativ 2 vil antall plasser i Kirkenes området øke og det er her etterspørselen etter barnehagetilbud er størst.

Tiltak 31 Avvikle Basen

(tall i 1000)

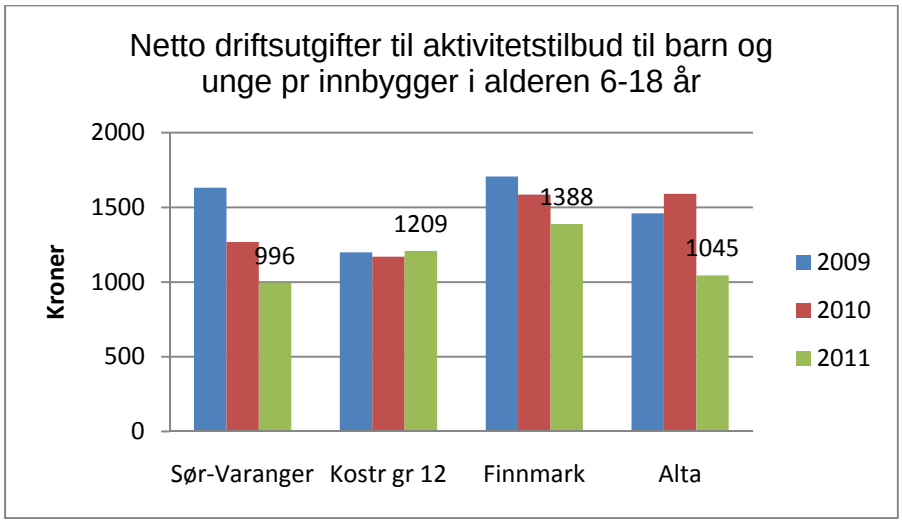
Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-1 352	- 1 352	-1 352	-1 352
Inntekter	154	154	154	154
Netto besparelse	-1 198	-1 198	-1 198	-1 198

Basen er et kultursenter lokalisert ved torget midt i sentrum av Kirkenes. Basen er en møteplass for ungdom, ungdomsorganisasjoner, politiske ungdomspartier og fungerer også som konsertscene for ulike ungdomsarrangement. Basen er samlokalisert med Aurora Kino og bowlingen. Klubbkvelder på Basen er gratis og dette tilbudet er sentral for ungdomssatsningen i kommunen. Dette er vankested for all ungdom og ikke minst for ungdom som ikke lykkes andre steder. Det kan det vises til mange "redningsaksjoner" av ungdom som ikke har fått "hjelp" andre plasser. Basen holder åpent 40,5 timer i uka, fordelt på 6 dager. Gjennomsnittlig besøk 1.halvåret 2012 var 20-25 ungdommer pr dag.

Dersom en legger ned Basen ungdomsklubb og sentral for ungdomssatsning vil det kunne gi en samlet besparelse på i underkant av 1,2 mill kroner i 2013. Besparelsen omfatter 2,0 årsverk fordelt på 3 ansatte, i tillegg til engasjement og driftutgifter.

Om en ikke ønsker å legge ned Basen vil det være mulig å redusere i tilbudet. Halvering av dagens tilbud vil gi en halvering av besparelse av å legge ned, det vil si en besparelse på kr 600 000.

Når det gjelder leie av lokalet har kommunen en uoppsigelig husleiekontrakt med Coonor tom 15.1.2021. Dette medfører at kommunen må betjene husleien selv om en avvikler Basen ungdomsklubb. Husleien er for 2013 budsjettert til kr. 523 000.



Nøkkeltallsanalysen viser at utgiftene knyttet til aktivitetstilbud til barn og unge går ned og lå i 2011 rett i underkant av kr. 1000,- pr innbygger i målgruppa. I all hovedsak omfatter denne Kostra oversikten ungdomsklubbene inkludert Basen samt utgifter til ungdomsrådet.

Tiltak 32 Avvikle Ungdomsklubb i Bjørnevatn

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-250	-250	-250	-250
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-250	-250	-250	-250

Ungdomsklubben i Bjørnevatn er det eneste ikkeorganiserte tilbudet til ungdom i Bjørnevatn og Sandnes-området. Tilbudet er gratis og gis 2 dager i uka. Det er ca 160 ungdommer i målgruppen, i alderen 13-18 år. Ungdomsklubben benyttes i snitt av ca 15 personer.

Ungdomsklubben har tidligere vært lokalisert i kommunens egne lokaler i det gamle legesenteret i Bjørnevatn. Dette bygget er ikke godkjent for bruk og kommunen leier nå midlertidige lokaler fra Bjørnevatn Idrettslag til ungdomsklubben. Kommunestyret vedtok den 3.9.2012 i sak 059/12 å bevilge 330 000 til oppgradering og renovering av Bjørnevatn Ungdomsklubbs lokaler i Bjørnevatn. Planlegging av dette arbeidet er igangsatt og en beregner oppstart av selve oppgraderingen i januar 2013. Klubbhuset vil kunne gjenåpnes i løpet av våren 2013.

Dersom en velger å avvikle tilbud om ungdomsklubb i Bjørnevatn vil det utgjøre en årlig besparelse på kr 250 000. Besparelsen omfatter 0,4 årsverk klubbarbeider og utgifter til drift. I tillegg kan en velge å stanse arbeidet med utbedring av lokalet noe som vil gi en besparelse på omlag kr 300 000.

Konsekvensen ved å avvikle ungdomsklubb i Bjørnevatn vil være at ungdommen må reise til Kirkenes for å gå på klubb.

Tiltak 33 Avvikle Ungdomsklubb i Bugøynes

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-251	-251	-251	-251
Inntekter	30	30	30	30
Netto besparelse	-221	-221	-221	-221

Ungdomsklubben i Bugøynes er lokalisert i den gamle rektorboligen på Bugøynes. Klubben holder åpent to dager i uka og er det eneste fritidstilbudet for barn- og ungdom på Bugøynes. Klubbmedlemmene betaler kontingent for å dekke utgifter til mat. Klubben har et oppmøte på ca 10-14 barn/ungdommer hver gang.

Dersom en velger å avvikle tilbudet om ungdomsklubb i Bugøynes vil det utgjøre en årlig besparelse på kr 221 000. Besparelsen om fatter 0,4 årsverk klubbarbeider.

Konsekvensen ved å avvikle dette tilbudet vil være at Bugøynes står uten fritidstilbud til barn og unge.

Tiltak 34 Avvikle Ungdomsrådet

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-100	-100	-100	-100
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-100	-100	-100	-100

Kommunestyret vedtok 9.12.09 å bevilge kr 100 000 til opprettelse og drift av Ungdomsråd i Sør-Varanger kommune. Kriteriene for ungdomsrådet ble vedtatt i kommunestyret sak 023/11. Ungdomsrådet ble stiftet i november 2011.

Sør-Varanger Ungdomsråd skal gi ungdom medinnflytelse i utformingen av kommunens ungdomspolitikk.

- ✓ Føre til bedre kontakt mellom ungdom, politikere og administrasjon.
- ✓ Ta initiativ til å fremme saker som angår ungdom.
- ✓ Stimulere til samfunnsengasjement, medbestemmelse og deltakelse blant ungdom

Ungdomsrådet har arbeidet aktivt i 2012. Rådet har blant annet bidratt til lavere busspriser for barn og unge på ettermiddagstid. Ungdomsrådet har satt av kr 60 000 til strakstiltak for ungdom og er fordelt på Futsal, Gitarer, LAN, Operasjon Dagsverk, Elevorganisasjonen og Paint Ball. Resterende kr 40 000 disponeres til dekning av reise, møte og kurskostnader, utgifter som reelle på grunn av høye reisekostnader.

Dersom en velger å avvikle ungdomsrådet vil det gi en årlig besparelse på kr 100 000.

Tiltak 35 Avvikle kulturtiltak for funksjonshemmede

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-836	-836	-836	-836
Inntekter	171	171	171	171
Netto besparelse	-665	-665	-665	-665

Kulturtiltak for funksjonshemmede (KFF) er et kulturtilbud for mennesker over 18 år med utviklingshemming. Tilbudet omfatter tirsdags klubb, onsdags trim, torsdagsklubb(hobby) og to helgeturer i året. Tilbudet og gis i dag til ca 20 voksne utviklingshemmede som ikke har annet tilbud i sin fritid. Kulturtiltak for funksjonshemmede er ikke pålagt ved lov, men tilbudet reduserer behov for støttekontakter for denne gruppa.

Onsdagstrim holdes på Trimmen, deltagerne betaler treningsavgiften selv, mens tilbudet organiseres av kommunens ansatte. Tirsdagsklubben og Torsdagsklubben holder vanligvis til i ungdomsklubbens lokaler i Bjørnevatn. Tilbudet er midlertidig lokalisert på Basen og på Møteplassen i påvente av utbedring av klubbhuset i Bjørnevatn. Medlemmene av Tirsdagsklubben og Torsdagsklubben betaler egenandel til finansiering av mat, deltakelse på kulturelle arrangement og materiell i forbindelse med hobbykvelder. Dette er velfungerende

tilbud som har vært gitt i årtier. Avvikling av kulturtiltak for funksjonshemmede vil naturlig få negative konsekvenser for brukerne samt det eksisterende hjelpeapparatet rundt dem.

Dersom en velger å avvikle kulturtiltak for funksjonshemmede vil det gi en årlig besparelse på kr 665 000. Besparelsen omfatter 1,4 årsverk.

Tiltak 36 Avvikle Prosjekt Varangersamene språk og kultur

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-77	-77	-77	-77
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-77	-77	-77	-77

Kommunen har siden 2000 søkt og mottatt tilskudd fra Sametinget til prosjektet Varangersamene språk og kultur. Prosjektet ivaretar tilbud om språkbad for grunnskoleelever og Davvin kurs for voksne. Prosjektet omfatter også arbeid med Samiske stedsnavn. Kommunen har mottatt tilsagn om tilskudd fra Sametinget på kr 106 000 i 2012 til prosjektet.

Kommunen budsjetterer i 2013 med egenandel på kr 77 000. Sametinget yter ikke tilskudd til drift og investeringsutgifter.

Dersom en velger å avvikle prosjektet vil det gi en besparelse tilsvarende kommunens egenandel på kr 77 000.

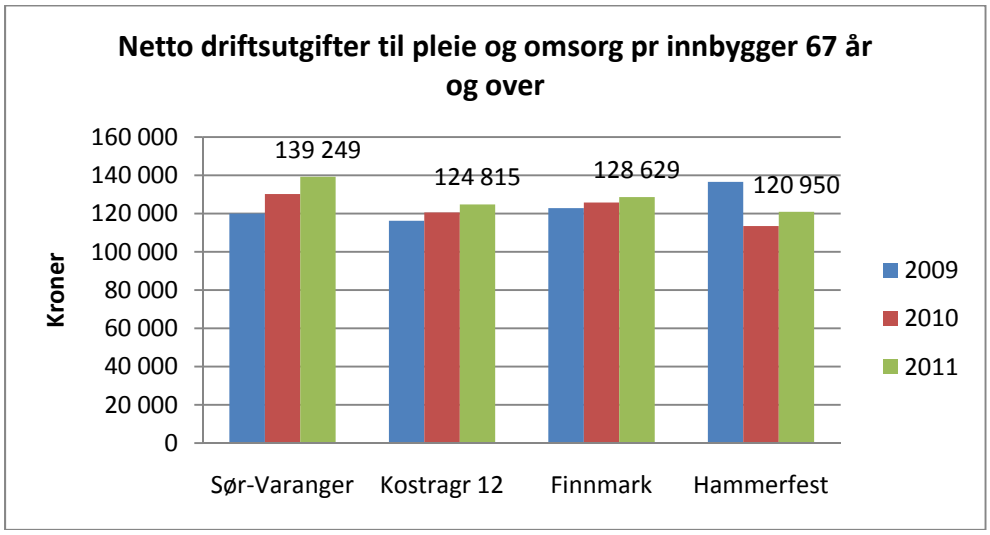
Konsekvensene ved å legge ned dette tilbudet er at det ikke finnes noe tilbud innen samisk språk og kultur for den voksne, samiske befolkningen i kommunen. Samisk språk og kultur vil svekke sin stilling som minoritet i en flerkulturell kommune.

5.3 Tiltak innenfor pleie og omsorgstjenestene

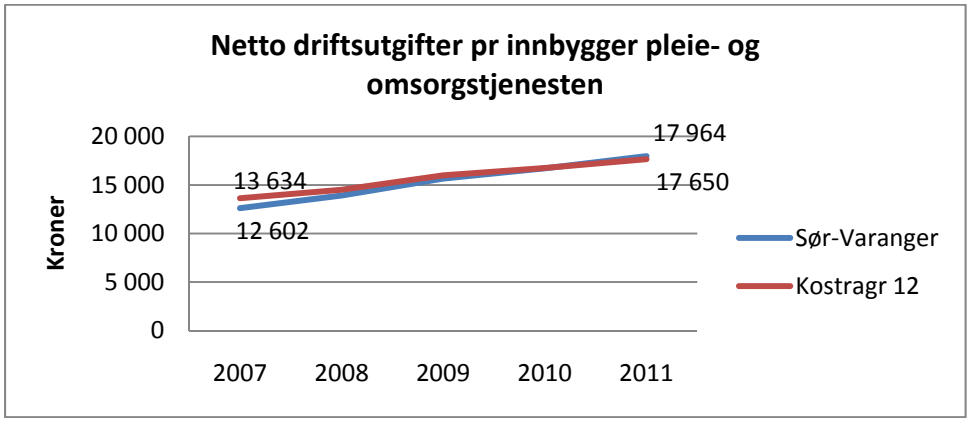
Pleie- og omsorgstjenester omfatter aktiviserings- og servicetjenester ovenfor eldre og funksjonshemmede, pleie og omsorg til hjemmeboende og pleie- og omsorg i institusjoner for eldre og funksjonshemmede.

Prioritering - utvikling	2009	2010	2011
Netto driftsutgifter Pleie og omsorg i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter	34,0 %	34,6 %	33,0 %
Fordeling andel pleie og omsorg			
Institusjoner	55,0 %	49,0 %	45,0 %
Tjenester til hjemmeboende	42,0 %	48,0 %	52,0 %
Aktivisering, Støttetjenester	3,0 %	3,0 %	4,0 %

Pleie og omsorg utgjør største andel av den kommunale tjenesteproduksjonen. Men en ser at andel til pleie og omsorg av kommunens totale nettodriftsutgifter har gått noe ned fra 2010 til 2011. Andel til institusjoner er redusert jevnt de tre siste årene, mens andel til hjemmebaserte tjenester øker. Dette er et resultat av kommunens satsning på en vridning til hjemmebasert omsorg.



Nøkkeltallsanalysen viser at Sør-Varanger kommune har høyere netto driftutgifter til pleie og omsorg pr innbygger i målgruppen, 67 år og over, enn sammenligningskommunene. Det fremkommer en relativt stor økning fra 2010 til 2011 i kommunens utgifter til formålet. Utgiftene i Sør-Varanger øker med 6,92 % fra 2010 til 2011, mens i Kostragruppen fremkommer det en økning på 3,46 % for samme periode.



Kommunen hadde i 2007 lavere netto driftsutgifter pr innbygger enn sammenligningsgruppa, men i 2011 ligger kommunen høyere. Kommunen har hatt en raskere vekst i nettoutgiftene enn sammenligningsgruppen. Fra 2007 til 2011 er økningen på 42,55 %, til sammenligning øker kostragruppen med 29,46 % i samme periode.

Tiltak 37 Avvikle hjemmebasert omsorg i Neiden.

(tall i 1000)

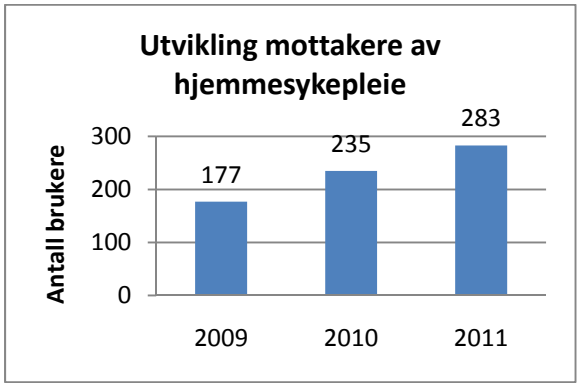
	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-950	-950	-950	-950
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-950	-950	-950	-950

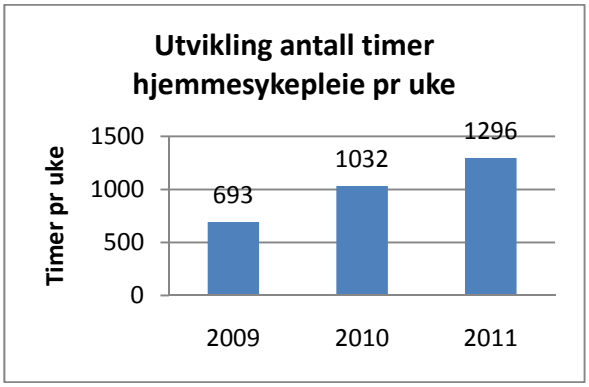
Hjemmebasert omsorg gir tjenester som praktiskbistand og hjemmesykepleie til befolkningen i Neiden på dag og ettermiddag. Tjenestetilbudet i Neiden ivaretas av 2 årsverk fordelt på 4 ansatte, hvorav 0,4 årsverk sykepleier kjøpes fra Inari kommune. I tillegg får brukene tjenester fra basen i Bjørnevatn, tilsvarende 0,3 årsverk. Det er per i dag 20 stykker som mottar tjenester i dette området.

Dersom en avvikler hjemmebasert omsorg i Neiden vil det gi en årlig besparelse på kr. 950 000. Besparelsen inkluderer nedbemanning av 1,9 årsverk i hjemmebasert omsorg samt avvikle avtalen med Inari kommune om ansettelse av en felles sykepleier i grenseområde. Sør-Varanger kommune kjøper i dag 0,4 årsverk sykepleier fra Inari kommune. Dette som et resultat av prosjektet Grenseløs omsorg med formål om å se på felles omsorgstjenester i grenseområdet.

Konsekvensen av å avvikle hjemmebasert omsorg i Neiden vil være at befolkningen i Neiden ikke vil kunne motta hjemmesykepleie eller praktisk bistand mer enn 3 ganger per uke og ikke i helgen. De beboerne i Neiden som har behov for hjemmesykepleie utover dette, må flytte til Kirkenes området for å kunne få mer hjelp eller legges inn i sykehjem. En vil ikke kunne gi behandling som kurer ol, noe som fører til økt bruk av kortidsplass i sykehjem for denne gruppen.

Tjenestetilbudet i Neiden vil bli ivaretatt av hjemmesykepleien i Bjørnevatn, noe som igjen vil medføre reduserte tjenester til befolkningen i Bjørnevatn. Jo mindre tjenester en kan gi hjemme jo flere må flytte inn på sykehjem enten i perioder eller på langtidsopphold. Det vil også kreve at pårørende stiller opp i større grad enn de gjør i dag for at en skal kunne bo hjemme.





Diagrammene viser en øking i antall mottakere av hjemmesykepleie og en økning antall timer hjemmesykepleie det er fattet vedtak på. Tallene er hentet fra journalsystemet Profil som benyttes av virksomhetene innenfor helse og omsorgstjenestene.

Tiltak 38 Redusert tilbud om hjemmehjelp

(tall i 1000)

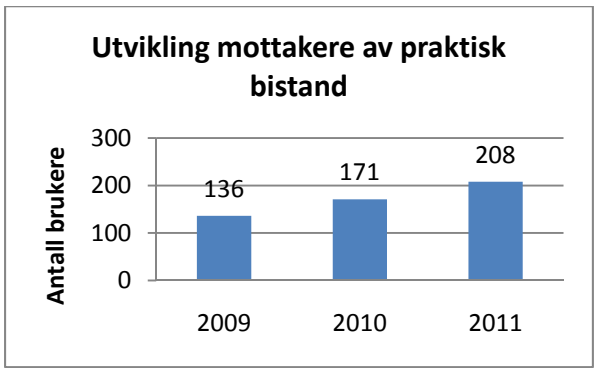
	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-1 200	-1 200	-1 200	-1 200
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-1 200	-1 200	-1 200	-1 200

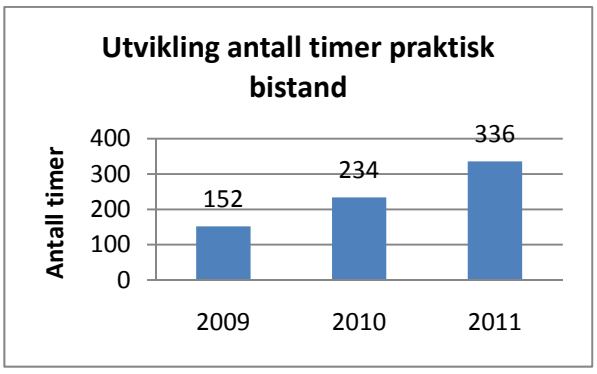
Det er per i dag 8,4 årsverk hjemmehjelp i hjemmebasert omsorg. Det er 218 brukere som mottar disse tjenestene. Hjemmehjelpens oppgave er å gi praktiskbistand i hjemmet. Dette innebærer husvask, vindusvask, klesvask, handling og annet husarbeid. Hjemmehjelperne arbeid i turnus med arbeid hver 3. helg i hjemmesykepleien. Brukerne som mottar hjemmehjelp til husvask får i gjennomsnitt husvask hver 3-4 uke.

Dersom en nedbemanner 3 årsverk hjemmehjelp vil det gi en årlig besparelse på 1,2 mill kroner.

Konsekvensen av dette vil at en kan tilby mindre tjenester til brukerne. Fra å kunne gi hjemmehjelp til husvask hver 3.-4. uke, vil en nå kunne tilby denne tjenesten hver 6.-7. uke. En vil ikke lengre kunne tilby vindusvask. Hjemmesykepleien må overta noen av oppgavene, som for eksempel handling og vask av toaletter/bad da disse tjenestene må gis oftere enn hver 6.-7.uke. Dette kan føre til at det kan bli ennå vanskeligere å rekruttere sykepleiere og helsefagarbeidere. Dette fordi det tradisjonelt ikke er ansett som sykepleier og helsefagarbeidernes oppgave å vaske.

Kommunen vil ikke lengre kunne tilby hjemmehjelp som et forebyggende tiltak. Hjemmehjelp er ofte den første tjenesten som tilbys når helsen begynner å svikte. Dette for å avlaste slik at brukeren skal kunne klare andre oppgaver i hjemmet som for eksempel omsorgsoppgaver og ivareta sin egen helse slik at en skal kunne bo hjemme lengst mulig. Dette er på tvers av målene i samhandlingsreformen.





Diagrammene viser en økning i antall mottakere av hjemmehjelp og økning i antall timer hjemmehjelp det er fattet vedtak på. Tallene er hentet fra journalsystemet Profil som benyttes av virksomhetene innenfor helse og omsorgstjenestene.

Tiltak 39 Redusert tilbud innenfor hjemmebasert omsorg

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-200	-200	-200	-200
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-200	-200	-200	-200

Hjemmebasert omsorg har i dag 11,3 årsverk sykepleiere ved basene i Kirkenes. Disse gir hjemmesykepleie til 207 brukere i Kirkens, Hesseng, Jakobsnes og Jarfjord. Det er mulig å legge om turnusen slik at kreftsykepleier og fagutviklingssykepleier går inn i turnus med direkte brukerrettede oppgaver. Både kreftsykepleier og fagutviklingssykepleier jobber på tvers av virksomhetene.

Ved å legge dagtidsstillingene inn i sykepleierturnus vil en kunne nedbemanne 0,4 årsverk sykepleier noe som gir en årlig besparelse på kr. 200 000.

Kreftsykepleier følger opp kreftpasienter og deres pårørende i alle aldre og i alle faser av sykdommen. Dersom denne stillingen skal inngå i turnus med direkte brukerrettede oppgaver vil det vil føre til at Sør-Varanger kommune kan gi et dårligere tjenestetilbud til denne gruppen pasienter.

Fagutviklingssykepleier har ansvaret for kvalitetssikring, opplæring og veiledning av alle ansatte i tjenesten. Ved å ikke å lengre ha en 100 % fagutviklingssykepleier på dagtid vil det kunne føre til dårligere kvalitet på tjenestene i en tid der samhandlingsreformen krever at kommunen har større fokus på opplæring og kvalitet.

Tiltak 40 Nedleggelse av langtidsplasser Wesselborgen sykehjem

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-3 022	-6 044	-6 044	-6 044
Inntekter	792	1 584	1 584	1 584
Netto besparelse	-2 230	-4 460	-4 460	-4 460

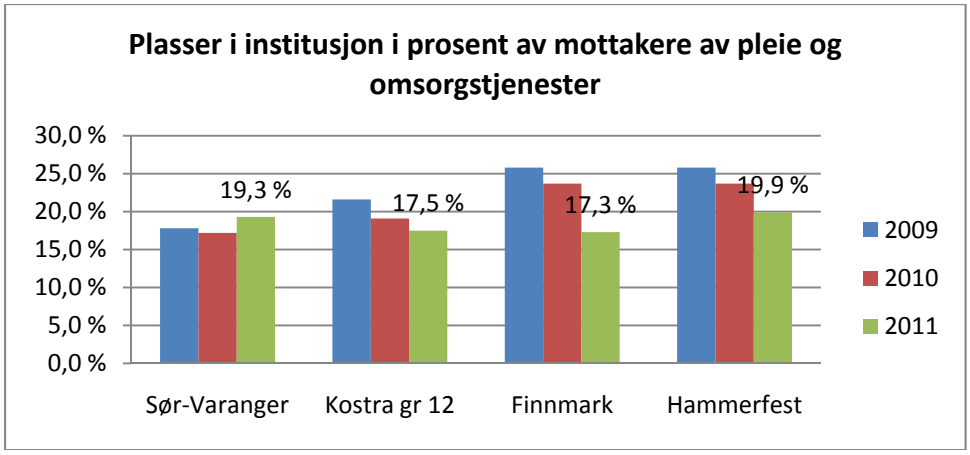
Wesselborgen sykehjem har i konsekvensjustert budsjett 2013 budsjettert med utgifter på 32 langtidsplasser fordelt på 3 avdelinger samt en korttidsavdeling med 9 plasser. I budsjettet for 2012 ble det vedtatt nedlagt 8 langtidsplasser ved avdeling D.

Ved en eventuell nedleggelse av langtidsplasser vurderer rådmannen at dette bør gjøres ved Wesselborgens avdeling B som er en langtidsavdeling med 11 beboere. Ved en eventuell nedleggelse vil dette frigjøre areal som eventuelt kan benyttes til etablering av to nye korttidsplasser.

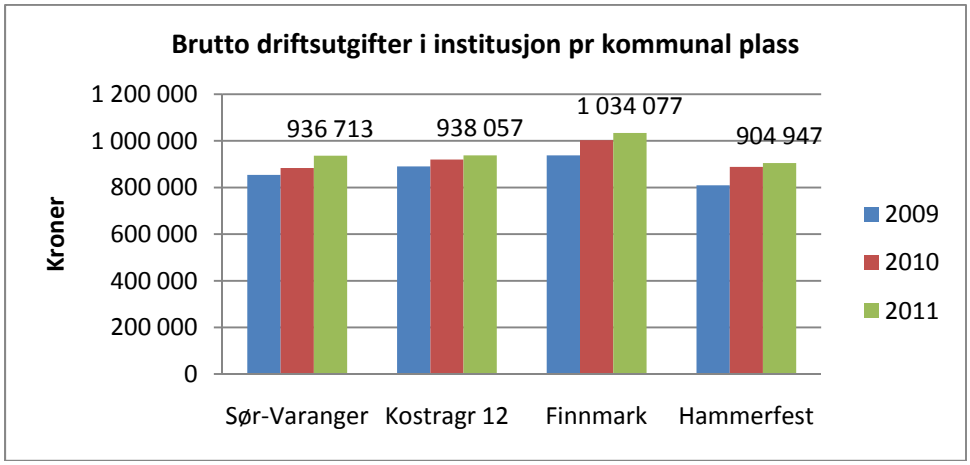
En nedlegging av avdeling B vil innebære en reduksjon på 12 årsverk samt reduserte driftskostnader. Justert for reduksjonen i brukerbetalinger vil dette gi en netto årlig

besparelse på kr 4 460 000. Erfaringsmessig vil det ta noen måneder å avvikle plassene, slik at besparelsen i 2013 vil være for ett halvt år. Fra 2014 vil tiltaket gi helårs virkning.

Reduksjon av langtidsplasser vil kunne medføre at korttidsplasser blir fylt opp med langtidsbeboere. Det kan føre til at en i mindre grad kan tilby forebyggende korttids- og avlastningsopphold til hjemmeboende, samt rehabiliteringsopphold etter behandling i sykehus. Dermed kan det gi redusert kapasitet til å ta ut utskrivingsklare pasienter fra sykehuset, og kommunens kostnader til dette kan øke. Som en konsekvens av dette kan belastningen på hjemmebasert omsorg øke betraktelig, da de vil måtte ivareta flere brukere med mer komplekse sykdomsbilder i hjemmet.



Sør-Varanger kommune hadde i 2011 forholdsvis mange sykehjemsplasser i forhold til mottakere av pleie og omsorgstjenester, sammenlignet med kostragruppe 12 og snittet i Finnmark. 19,3 % av mottakere av pleie- og omsorgstjenester i kommunen har plass i institusjon, det er en liten økning fra 2010. For 2012 vil dette bilde endres som følge av vedtak om reduksjon av 8 langtidsplasser.



Nøkkeltallsanalysen viser at utgiftene pr kommunal institusjonsplass er forholdsvis lave i Sør-Varanger kommune, kun Hammerfest har lavere utgifter pr plass.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Andel plasser avsatt til tidsbegrenset opphold	17,5 %	17,1 %	16,0 %	4,5 %	16,5 %
Andel plasser i skjermet enhet for personer med demens	17,5 %	18,8 %	16,9 %	17,0 %	24,9 %
Andel plasser avsatt til rehabilitering/habilitering	4,1 %	6,9 %	5,1 %	2,3 %	5,3 %
Andel plasser i enerom i pleie- og omsorgsinstitusjoner	100 %	92,4 %	86,9 %	100 %	94,5 %

Sør-Varanger kommune har avsatt 17,5 % av institusjonsplassene til tidsbegrenset opphold. Dette er en noe større andel enn de vi sammenligner oss med. 17,5 % av institusjonsplassene er i skjermet enhet for aldersdemente. Dette er noe lavere enn kostragruppe 12 og landssnittet, men høyere enn Hammerfest og snittet i Finnmark. Andel plasser avsatt til rehabilitering/habilitering er forholdsvis lav i Sør-Varanger, bare Hammerfest har lavere andel. Alle institusjonsplasser i Sør-Varanger kommune er enerom.

Tiltak 41 Utsettelse av åpning av Tangenlia omsorgssenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter Hjemmebasert omsorg	-1 624	0	0	0
Utgifter FDV	-175	0	0	0
Inntekter Hjemmebasert omsorg	57	0	0	0
Inntekter FDV	310	0	0	0
Netto besparelse	- 1 257	0	0	0

Kommunen har vedtatt å utvide Tangenlia omsorgssenter med 16 omsorgsboliger, hvorav 12 er forbeholdt til eldre og 4 er forbeholdt unge funksjonshemmede. Boligene er forventet å stå klar for innflytting i september 2013. Tjenesten for funksjonshemmede (TFF) vil gi tjenestene i boligene forbeholdt de unge funksjonshemmede. Hjemmesykepleien for Hesseng, Jakobsnes og Jarfjord området skal flyttes fra Kirkenes og skal ha base på Tangenlia. Disse skal også ivareta tjenestetilbudet i de 12 eldreboligene.

På grunn av nedleggelse av 8 sykehjemsplasser i 2012 og samhandlingsreformen, som legger opp til pasienter med større behov for oppfølging i kommunen, må en regne med at de eldre som vil få tildelt bolig i Tangenlia vil ha et omfattende behov for hjelp hele døgnet. Det vil være behov for total 17 årsverk for å kunne drifte de 12 boligene for eldre og gi tjenester til hjemmeboende i området som per i dag er 55 brukere. 6 av disse årsverkene overføres fra hjemmebasert sin base i Kirkenes. Virksomheten vil ha behov for 11 nye årsverk.

Åpning av boligene til funksjonshemmede vil ikke ha noen budsjettmessige konsekvenser, da dette er flytting av tjenestetilbudet.

Rådmannen har i budsjettet innarbeidet åpning av 8 av omsorgsboligene til eldre samt de 4 boligene til unge funksjonshemmede i 2013. Åpning av de siste 4 eldreboligene er

innarbeidet fra januar 2014. Det er budsjettert med 6,3 nye årsverk i 2013 og ytterligere 4,7 nye årsverk i 2014 til hjemmebasert omsorg.

Dersom en utsetter åpning av alle 12 boligene forbeholdt eldre til januar 2014 vil det gi en besparelse på i overkant av 1,25 mill kroner i 2013. Besparelsen inkluderer lønnsutgifter til 6,3 årsverk for 4 måneder samt driftutgifter i hjemmebasert tjeneste, redusert FDV utgifter og tapte husleieinntekter.

Konsekvensen av å utsette åpning av senteret i 4 måneder vil være økt press på hjemmebasert omsorg. Det vil bli langtidspasienter som kunnet flyttet ut i en bemannet omsorgsbolig på kortidsplassene i sykehjemmene. Dette vil igjen kunne medføre til at en ikke kan ta ut pasienter så raskt fra sykehuset og dermed kan risikere å betale liggedøgn for utskrivningsklare pasienter.

Tiltak 42 Nedleggelse av Bugøynes omsorgssenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter Bugøynes	-3 446	-3 446	-3 446	-3 446
Utgifter Prestøyhjemmet	1 140	0	0	0
Utgifter FDV	-220	-220	-220	-220
Sum utgifter	-2 526	-3 666	-3 666	-3 666
Inntekter Bugøynes	320	320	320	320
Inntekter Prestøyhjemmet	-432	0	0	0
Inntekter FDV	335	335	335	335
Sum inntekter	223	655	655	655
Netto besparelse	**-2 303**	**-3 011**	**-3 011**	**-3 011**

Bugøynes omsorgsenter har 8 omsorgsboliger. Driften er organisert med samdrift med hjemmesykepleien som gir hjemmetjenester til befolkningen i Bugøynes og Bugøyfjord. Pr i dag er det 25 tjenestemottakere. Det er 9.2 årsverk og 14 stillinger knyttet til sentret. I bygda Bugøynes er dette en stor arbeidsplass.

Det er mulig å legge ned Bugøynes omsorgssenter, men fortsatt opprettholde hjemmesykepleie og praktisk bistand. Dette gir en innsparing på 5.2 årsverk samt deler av driftsbudsjettet til virksomheten Bugøynes omsorgssenter. Netto besparelse ved nedleggelse omsorgssenteret utgjør 3,1 mill kroner.

Dersom en velger å avvikle tjenestetilbudet ved Bugøynes omsorgssenter vil bygget frigjøres slik at dette kan omdisponeres eventuelt selges. Bygget er på 653 m2 og er bygget i 2007 og utvidet i 2010. Samlet investeringskostnad er 15 mill kroner. Bygget har 8 fine rom, felles stue og kjøkken samt kontorer.

Når det gjelder FDV utgifter knyttet til bygget vil de fortsatt løpet med om lag kr 150 000 selv om bygget frigjøres. En vil få besparelse på renhold, men samtidig bortfaller husleieinntekter. For virksomheten FDV vil nedleggelse av Bugøynes omsorgssenter medføre en netto merutgift på kr 115 000.

For å kunne oppnå helårs effekt av besparelsen på Bugøynes omsorgssenter må beboerne ved sentret flytte til Kirkenes, enten i omsorgsbolig eller på sykehjem. Det er sannsynlig at beboerne som flytter på sykehjem må bo på dobbelt rom på Prestøyhjemmet en periode. Dette medfører at en må styrke bemanningen ved Prestøyhjemmet med 4,75 årsverk i en periode. Økt antall beboere gir også økte brukerbetalinger ved Prestøyhjemmet. Netto kostnad for Prestøyhjemmet er beregnet til kr 708 000 for 6 måneder i 2013.

Samlet besparelse ved å legge ned Bugøynes omsorgssenter vil være 2,3 mill kroner i 2013, ytterligere kr 708 000 i 2014.

Ved nedleggelse av sentret vil det ikke være døgn kontinuerlige tjenester i Bugøynes. Dette innebærer at en må flytte tidligere på sykehjem eller omsorgsbolig i Kirkenes området hvis en har behov for denne type tjenester, eller har behov for flere besøk i døgnet fra hjemmesykepleien. Det vil også bli større belastning på de ansatte som skal drifte hjemmesykepleien. Fagmiljøet vil bil mindre og en må være alene på jobb i et stort geografisk område.

Tiltak 43 Nedleggelse av Utsikten dagsenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-2 019	-2 019	-2 019	-2 019
Inntekter	65	65	65	65
Netto besparelse	-1 954	-1 954	-1 954	-1 954

Utsikten dagsenter har 3 årsverk fordelt på 4 ansatte, samt en varig tilrettelagt arbeidsplass i 50 %. Nedleggelse av Utsikten dagsenter vil gi en besparelse på i overkant av 1,9 mill kr.

Utsikten dagsenter gir tilbud til hjemmeboende demente enten som forebyggende aktivitetstilbud eller avlastning. Dagsenteret har 8 plasser, og de har gitt tilbud til 32 brukere de siste to årene. Det er større etterspørsel etter tilbudet enn Sør-Varanger kommune kan gi. Utsikten dagsenter har representert Sør-Varanger som modellkommune i et 3-årig utviklingsprogram hvor målet var å utvikle gode dagtilbud til personer med demens. Dette i regi av Nasjonalt kompetansesenter for aldring og helse på oppdrag fra departementet. Nasjonalt kompetansesenter for aldring og helse presenterer dette arbeidet sammen med sine tilbud på ulike konferanser for andre kommuner.

Hensikten med tilbudet er å gi god livskvalitet gjennom blant annet å opprettholde funksjonsnivå, avlastning for pårørende og forebygging/utsettelse av innleggelse i sykehjem med opptil flere år. Dagsenteret har fokus på pårørendearbeid og oppfølging i hjemmet, og er i tillegg med og drifter kommunens demensteam som utreder personer med demens i samråd med lege. De driver også pårørendeskole.

Konsekvensen av nedlegging er økt press på hjemmesykepleien og mindre avlastningstjenester til pårørende. Dagsenterplass for demente er helt avgjørende for å kunne bo hjemme. En må derfor forvente tidligere innleggelse i sykehjem for disse, og økte kostnader for kommunen. Dagsentertilbud er ikke en lovpålagt tjeneste i dag, men det er foreslått at dette blir lovpålagt fra 2015.

Tiltak 44 Nedleggelse av Kilden dagsenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-1 155	- 1 155	-1 155	-1 155
Inntekter	135	135	135	135
Netto besparelse	-1 020	-1 020	-1 020	-1 020

Kilden dagsenter er et forebyggende aktivitetstilbud til eldre hjemmeboende. Dagsenteret holder til på Eldresenteret og har 10 plasser. Per i dag er det 40 brukere som har tildelt plass ved dagsenteret. Det er 2,4 årsverk og en tilrettelagt arbeidsplass tilknyttet. Kilden dagsenter er en av tjenestene til de hjemmebaserte tjenestene.

Dagsenteret bidrar til at brukerne kan bo hjemme lengre ved at de er i aktivitet fysisk og mentalt, forhindrer isolasjon, får god ernæring, forebygger angst og depresjoner og gir muligheten til å opprettholde god livskvalitet. Dagsenteret gir også tilbud om felles måltider for beboerne ved Eldresenteret og nærliggende omsorgsboliger. Dette vil ikke være mulig ved nedleggelse av senteret, noe som igjen medfører at beboerne ikke har noen sosiale treff i løpet av dagen hvis de ikke organiserer dette selv. De aller fleste er i en situasjon der dette ikke er mulig. Ved nedleggelse av dagsenteret vil arbeidsbelastningen på hjemmebasert omsorg øke. Virksomheten må tilby flere tilsyn og følge brukerne tettere opp hjemme. Fagligsett bør en øke aktivitetstilbudet til eldre hjemmeboende hvis en ønsker å forebygge sykehjemsinnleggelse.
Dersom en avvikler tjenestetilbudet ved Kilden dagsenter vil det gi en årlig besparelse på i overkant av 1,0 mill kroner.

Tiltak 45 Nedleggelse av Møteplassen dagsenter

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-1 018	-1 018	-1 018	-1 018
Inntekter	18	18	18	18
Netto besparelse	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000

Møteplassen er et åpent tilbud for mennesker som har eller har hatt psykiske lidelser eller problemer. Det er et sosialt møtested med meningsfylte aktiviteter. Psykisk helsetjeneste har 2,0 årsverk som driver dette tilbudet i samarbeid med brukerne. Det er ettermiddagsåpent på mandager der brukerne lager middag og spiser sammen. De andre dagene er det åpent fra 10-14.30. Det er ca 20 faste brukere som er der nesten daglig, i tillegg kommer det noen innom av gamle og nye brukere. Møteplassen er samlokalisert med Frivillighetssentralen og noen bruker begge tilbudene.

Dagsenter for psykisk syke er ikke er ikke en lovfestet plikt, men i helse- og omsorgstjeneste loven er det i § 3-2, 6b lagt inn en bestemmelse om personlig assistanse, herunder… og støtte kontakt. ”*Formålet er å hjelpe den enkelte til en meningsfull fritid og samvær med andre”. (merknader til loven).* Mange av de som bruker Møteplassen vil fylle vilkårene i loven for å få støttekontakt.

Sosialt fellesskap og meningsfulle aktiviteter
I psykisk helsearbeid er det viktig å legge til rette for deltakelse i kommunens ordinære lokale tilbud, som kafeer, bibliotek, idrettslag, arbeid, skole med mer. Møteplassen er for mange det første skrittet for deltakelse i disse tilbudene. Noen bruker Møteplassen en kort periode så er de ute i arbeid eller skole. Møteplassen har i samarbeid med Nav, rus/sosialtjeneste, kriminalomsorgen, Fretex laget tilbud til enkelt brukere der de har brukt Møteplassen som en treningsarena.

Fordi Møteplassen er et åpent tilbud kommer det også mennesker innom som ellers ikke har kontakt med hjelpeapparatet og deltar på middag og andre aktiviteter.

For noen med psykiske lidelser er ordinært arbeid ikke oppnåelig og det å ha en plass å komme til og ha et sosialt fellesskap og delta på aktiviteter og turer blir veldig viktig. Mennesker med alvorlige psykiske lidelser har ofte et mindre sosialt nettverk enn andre. For noen er de andre brukerne på Møteplassen blitt en viktig del av deres sosiale nettverk. Alle beboerne i omsorgsboligene bruker nå Møteplassen. Alle mennesker har behov for tilhørighet og for mennesker med psykiske lidelser er det spesielt viktig. Å møte mennesker med samme erfaringer kan gi trygghet og styrke og gjøre det lettere å komme i kontakt med andre. Møteplassen lager en aktivitetsplan for 6 mnd og sender ut til alle brukere og samarbeidsparter slik at de kan finne noe som fenger og som de kan være med på.

Konsekvenser av nedleggelse
Brukerne mister en viktig sosial møteplass og tilbud om aktiviteter og vi mister en mulighet til å gi tjenester til flere samlet. Det kan gi et økt press på hjemmebaserte tjenester og miljøarbeidertjenester. Flere enkelt vedtak og mer en til en jobbing.

Det må tas stilling til om bygget skal beholdes og hva en gjør med de andre aktivitetene som er der. Psykisk helsetjeneste har småbarnsforeldretreffet der en dag i uka, Mental Helse er der fast, Frivillighetssentralen, Tirsdagsklubben og frivillige lag og foreninger.

Nedleggelse av Møteplassen vil gi en besparelse på 1,0 mill kroner. Det vil da gjenstå kr 95 000 i budsjettet slik at det er en mulighet for drift av Møteplassen gjennom frivillige eller omdisponering av personalet.

Tiltak 46 Redusert tilbud psykisk helse

tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-500	-500	-500	-500
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-500	-500	-500	-500

Psykisk helsetjeneste ble bygd opp med øremerkede midler gjennom Opptrappingsplanen for psykisk helse i perioden 1999 til 2008. Dette arbeidet ble videreført gjennom Plan for psykisk helsearbeid 2007-2010 og de ulike tiltakene kom inn på ordinært budsjett fra 2009.

Det psykiske helsearbeidet i kommunen er tiltak rettet inn mot mennesker med psykiske problemer og lidelser og konsekvenser av lidelser hos den enkelte, deres familier og nettverk. Samarbeid internt i kommunen og med spesialisthelsetjenesten, Nav og frivillige organisasjoner er viktig for å gi brukerne et helhetlig tilbud.

Virksomheten har en tjeneste som består av:

Virksomhetsleder – 1 årsverk
Høyskolepersonell med videreutdanning i psykisk helsearbeid, helsesenteret - 3,5 årsverk
Hjemmekonsulent - 1 årsverk
Møteplassen - 2 årsverk
Omsorgsboliger/ miljøarbeidertjeneste. – 9,5 årsverk (turnus)

Totalt har psykisk helsetjeneste 17 årsverk fordelt på 21 ansatte, ekstravakter og vikarer kommer i tillegg.

Vi er lokalisert på tre steder, på Helsesenteret, på Møteplassen og i Omsorgsboligene i Riiser Larsens gt.

Brukerne blir henvist til tjenesten fra fastlege, spesialisthelsetjenesten, nav, helsestasjonen, barneverntjenesten, ppt og andre hjelpetjenester. Noen brukere tar kontakt selv.

Hittil i år har vi fått 65 henvisninger og vi har ca 114 bruker som vi gir tjenester til. I tillegg kommer brukerne av møteplassen. De tre siste årene her henvisningene ligget på 53 til 64 i året. Vi har hatt rundt 100 bruker pr år.

Det er stor variasjon i hjelpebehovet, alt fra livskriser til langvarig og omfattende hjelp. Det fattes vedtak på tjenestene som gis hht helse- og omsorgstjenesteloven.

Noen trenger støttesamtaler i korte perioder, mens andre trenger dette over lengre tid. Psykisk helsetjeneste er koordinatorer for mennesker som har behov for flere og langvarige tjenester. Vi har også en miljøarbeidertjeneste som gir sosial støtte og praktisk hjelp.

Hjemmekonsulenten jobber med familier der barnet eller foreldrene har det vanskelig. Hjelpen gis hjemme i familien og ofte i samarbeid med andre tjenester. Det gis råd og veiledning, praktisk bistand, støtte og koordinering av tjenester.

Mennesker med alvorlige psykiske lidelser har behov for stabil kontakt og oppfølging overtid. Det er derfor helt grunnleggende å oppnå god allianse og samhandling med den enkelte Psykisk helsearbeid er i sin natur et relasjonsarbeid, og tidsnød og instrumentelle metoder er lite egnet i møte med mennesker som har alvorlige psykiske problemer. Det er tålmodighet og tid brukerne etterspør. De ønsker seg hjelpere som «stiller opp» og som kan hjelpe dem også med små hverdagsproblemer knyttet til matlaging, handling, rydding og organisering.

Kommunalt psykisk helsearbeid har hovedfokus på at mennesket i større grad skal kunne mestre sitt eget liv og oppleve verdighet. Psykisk helsetjeneste prioriterer barn og unge. Vi jobber alle med barn og unge, ikke bare hjemmekonsulenten. Det er en økende andel av henvisningen som er på yngre mennesker.

Vi har ikke hatt kapasitet de siste årene til å drive gruppetilbud til mennesker med angst, depresjon, eller til de som er pårørende. Vi deltar i Kvello-satsingen og i prosjektet Vold i nære relasjoner.

Lovpålagte tjenester.
Kommunene er lovpålagt til å sørge for at det tilbys nødvendige helse og omsorgstjenester, Jfr § 3-1 i Helse og omsorgsloven. I andre ledd er det presisert at dette også omfatter psykisk sykdom.
Kommunen skal gi psykisk helsehjelp men det er ikke lovpålagt å opprette en egen psykisk helsetjeneste for dette.

Reduksjon av tjenesten:
Dersom tjenesten skal reduseres så må dette gjøres gjennom reduksjon av stillinger. Nedbemanning av et årsverk gir en årlig besparelse på kr. 500.000.

Ved en nedbemanning vil dette medføre at det blir mindre tjenester til enkelt brukere. Brukere som har krav på "nødvendig helsehjelp" vil få denne hjelpen redusert. Det vil si at de får færre timer til samtaler, eventuelt med lenger tid mellom hver samtale og tilsvarende med annen type oppfølgning og tjenester.

Tiltak 47 Avvikling av Frivilligsentralen

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-741	-741	-741	-741
Inntekter	360	360	360	360
Netto besparelse	-381	-381	-381	-381

Sør-Varanger kommune har i dag en Frivillig Sentral som er lokalisert i tidligere Saviomuseet i Kongens gate. Det er 1,0 årsverk knyttet til sentralen.

Kommunen søker hvert år om statsstøtte til drift av Frivillig Sentralen. I 2011 mottok kommunen kr 290 000. Det er 2 vilkår som må fylles for å få tilskudd; 100 % daglig leder samt 40 % lokal finansiering av budsjettet. Hvis Sentralens budsjett reduseres vil statsstøtte reduseres tilsvarende.

Frivillig Sentralen er ikke en lovpålagt tjeneste og tilbudet kan avvikles i sin helhet. Avvikling av Frivillig Sentralen vil gi en netto besparelse på kr 381 000.
Frivillig Sentralen hadde i 2011 125 registrerte frivillig som til sammen utgjorde en arbeidsinnsats på ca 5 950 timer. Frivillig Sentralen fungerer som møteplass, koordinator og kontaktpunkt for frivillige og andre. De samarbeider med andre lag og foreninger og kommunale virksomheter. Blant aktivitetene de driver med nevnes; eldrekafe, språkhjelp, natteravning, "vaktmestertjeneste", transport, internasjonalt arbeid, utstyrsentral og diverse arrangementer.

Avvikling av Frivillig Sentralen vil medføre økte utgifter til hjemmebasert omsorg. Noen av tilbudene som gis av Frivillig sentralen må gis av det offentlige når de vurderes som rett til hjelp. Det vil også få konsekvenser for Flyktningtjenesten. Samarbeidstiltak som for eksempel språkhjelpen og internasjonale matkurs/kvelder er en del av introprogrammet. Disse tjenestene vil utgå eller må kjøpes av andre eventuelt erstattes av andre tiltak gjennom programmet. Statens føringer mht flyktninger og frivillig arbeid er viktig, og samarbeidet Frivillig Sentralen og Flyktningtjenesten har styrket kommunens søknad om sentrale midler. Også busskjøring for barnehager og eldre vil utgå, noe som medfører økte utgifter til

transport eller mindre ute aktivitet. Utstyrsentralen må flyttes og eventuelt administreres av andre.

Tiltak 48 Redusert tjenestetilbud Helsestasjon

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-500	0	0	0
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-500	0	0	0

Helsestasjons- og skolehelsetjeneste er en lovpålagt tjeneste til alle barn og unge 0-20 år og til gravide som ønsker å gå til svangerskaps- og barsel kontroll. Kommunen skal gjennom helsestasjons- og skolehelsetjeneste ivareta det helhetlige forebyggende og helsefremmende arbeidet. Anbefalt helsestasjonsprogram 0-5 år baserer seg både på foreldreveiledning/ helseopplysning, somatiske helseundersøkelser samt vaksinasjon. Anbefalt program for helsestasjons- og skolehelsetjeneste 5-20 år er individuell rådgivning og veiledning, helseopplysning i grupper for elever og foreldre, somatiske helseundersøkelse/screening samt vaksineprogram. Alle skolene har skolehelsetjeneste ved helsesøster på skolene på faste dager avhengig av størrelse.

Helsestasjonen består av 5 helsesøstere, 1 jordmor og 0,5 årsverk merkantil i fast bemanning. I tillegg har virksomheten 0,5 årsverk midlertidig stilling som innvandrerhelsesøster finansiert med midler fra flyktningtjenesten, 0,5 årsverk midlertidig helsesøster finansiert gjennom prosjektmidler ”styrkning av skolehelsetjenesten” samt 0,5 årsverk veileder Frisklivsentralen.

Helsestasjon har en ansatt som skal ha permisjon i 2013. Det vil være mulig å kunne holde 1,0 årsverk vakant i 2013. Dette vil gi en innsparing på 0,5 mill kroner i 2013.

Konsekvensene vil være redusert tjenestetilbud i perioden innenfor følgende områder:

- Kutt i lovpålagte helsestasjonskontroller
- Kutt i konsultasjoner i skolehelsetjenesten
- Åpen dør tilbys ikke elevene i skolen
- Manglende satsning på generell forebyggende og helsefremmende arbeid samt gruppe-, klasse- og befolkningsrettede tiltak
- Kutt i muligheter for IP koordinator
- Reduserte muligheter for å gjennomføre Kvello-satsingen

I IS-1798 "utviklingsstrategi for helsestasjons- og skolehelsetjeneste" anbefales følgende minstenorm av helsesøstre:

Normtall	Antall i SVK	Resultat jfr normtall
100% stilling pr 65 fødsler	110	1,7
35% stilling pr 100 elever på barnetrinnet	829	2,9
100% stilling pr 550 elever ungdomstrinnet	406	1,4
100% stilling pr 800 elever vg.skole	600	0,75
	SUM	6,00

Sør-Varanger kommune har 1,0 årsverk mindre helsesøstre enn foreslått minstenorm.

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Hammerfest	Landet uten Oslo
Årsverk av helsesøstre pr. 10 000 innbyggere 0-5 år	54,1	68,4	70,7	90,3	57,8
Årsverk av jordmødre pr. 10 000 fødte	105,3	72,5	70,8	-	48,4

Nøkkeltallsanalysen viser også at Sør-Varanger kommune har færre helsesøsterårsverk pr 10 000 innbyggere 0-5 år enn alle vi sammenligner oss med. Men samtidig har kommunen flere årsverk jordmor pr 10 000 fødte enn sammenligningskommunene.

Som det kommer fram av anbefalt program består oppgavene til helsestasjonen av i hovedsak to tilbud; helsetjeneste i skoler og helsestasjonstjeneste. I tillegg kommer det oppgaver som det ikke er iberegnet normtallene for anbefalte ressurser. Dette er oppgaver som:

- Svangerskaps- og barselomsorgstjenester
- Ungdommens helsestasjon
- Arbeid med individuell koordinator og plan
- Utenlandsvaksinering
- Sesongvaksinering
- Tub/mantou
- Kvello

Tiltak 49 Avvikle Frisklivssentralen

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	0	-358	-358	-358
Inntekter	0	24	24	24
Netto besparelse	0	-334	-334	-334

Kommunestyret i Sør-Varanger vedtok den 24.08.11 opprettelse av Frisklivsentral. Fra 03.09.12 ble det ansatt en 50 % veileder ved Frisklivsentralen som jobber med oppstart/etablering og forbereder drift/mottak av pasienter fra 01.01.13.

Frisklivsentralen skal bli et kommunalt kompetansesenter med tilbud til personer og grupper i befolkningen som har behov for nå endre helseatferd. Arbeidet baserer seg på dokumentert effektive metoder for endring av helseatferd. Folkehelse er en lovpålagt oppgave. Det er opp til kommunen å organisere tilbudet.

Det er satt opp et foreløpig budsjett på brutto kr 334.000. Tiltaket er fullfinansiert i 2012 delvis fullfinansiert i 2013 med bruk av fond og tilskudd fra Fylkesmannen, men må påregnes å gå inn med full kommunal finansiering i 2014.

Dersom en velger å ikke opprette Frisklivsentral vil det gi en besparelse for kommunen fra 2014 på kr 334 000.

Tiltak 50 Redusert miljøarbeidertjeneste rusomsorgen

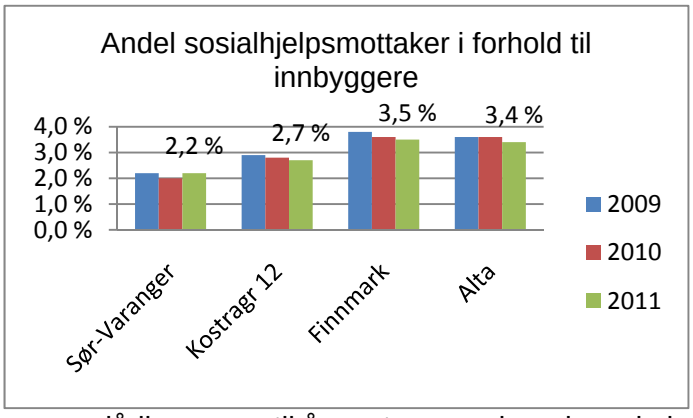
	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-380	-380	-380	-380
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-380	-380	-380	-380

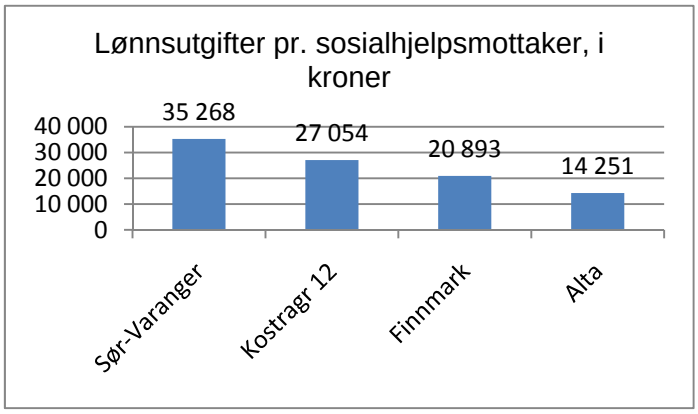
Sosialtjenesten omfatter 8 årsverk fordelt på ulik fagkompetanse, samt 1 årsverk prosjektstilling boligkoordinator innen rus som finansieres av statlige tilskudd. Sosialtjenesten tilbyr blant annet rusomsorg, skadereduserende tiltak og bo-oppfølging. Dette tjenestetilbudet ivaretas av 3,0 årsverk miljøarbeidere, hvorav 1,0 årsverkene er vakant. Nedbemanning av 1,0 årsverk miljøarbeider vil gi en besparelse på kr 380 000.

Kommunens ansvar for helse- og omsorgstjenester er hjemlet i § 3-2 og sier blant annet noe om sosial, psykososial og medisinsk habilitering og rehabilitering. Under merknader kommer det fram at kommunene skal opprettholde den sosialfaglige tilnærmingen for å sikre en helhetlig oppfølging av mennesker med psykiske lidelser og rusmiddelavhengighet. Ansvaret er lovpålagt, men det er opp til kommunen å organisere tilbudet.

Konsekvens ved nedbemanning av miljøarbeider tjenesten vil være dårligere oppfølging i forhold til å bo, ernæring, hygiene, ledsaging til helsetilbud, gruppetilbud/aktiviteter og individuelle sosiale aktiviteter, økt bruk av rusmidler, økt overgrep mot de svakeste innad i brukergruppen, samt dårligere livskvalitet, trygghet og helsesituasjon. Økt press på hjelp fra andre instanser: hjemmehjelp/hjemmesykepleie/psykisk helsetjenester, NAV og lege/legevakt.

Tett boligoppfølging vurderes å være en viktig oppgave for kommunen framover. Det er et trangt leiemarked, og vanskeligstilte med dårlige boevner står ofte i fare for å bli uten bo-tilbud, noe som gir en økt bruk sosialhjelp til boutgifter og økt bruk av dyre midlertidige løsninger. Kommunen bygger også nye boliger tiltenkt personer med rusproblemer og omfattende verne-og hjelpebehov, der det kreves tett oppfølging av den enkelte for bedre mestring i samfunnet, ikke kun et tak over hodet. Erfaringer viser også at antallet unge med





dårlige evner til å mestre egen hverdag, skole/arbeidsliv og spesielt bosituasjonen øker. Sosialtjenestens tilbud til spesielt gruppen vanskeligstilte ungdom som sliter med rus er å søke å jobbe helhetlig i forhold til boligoppfølging, sosial trening og arbeidstrening. Ved en reduksjon i antall miljøarbeiderstillinger vil det bli vanskelig å ivareta boligoppfølgingen, samt "samfunns" treningsarbeidet for de mest vanskeligstilte. Det vil stilles større krav til samordning og samhandling med andre deler av tjenesteapparatet.

Nøkkeltallsanalysen av Sosialtjenesten omfatter kostra funksjon 242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid, 243 Tilbud til personer med rusproblemer og 281 Økonomisk sosialhjelp. Dette inkluderer også deler av flyktningstjenesten.

Analysen viser at Sør-Varanger har en lav andel sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere. Antall sosialhjelpsmottakere holder seg konstant i kommunen de tre siste årene, mens vi ser at antall årsverk øker i perioden. Det femkommer at kommunen har flere årsverk pr sosialhjelpsmottakere enn sammenligningskommunene. Dette gir høyere brutto driftsutgifter pr sosialmottaker enn Kostragruppa og Finnmark. Gjennomsnitt i Landet var her 76 7121 kroner pr sosialhjelpsmottaker, men Sør-Varanger har 82 770 kr pr mottaker.

Dekningsgrader	**2009**	**2010**	**2011**
Sosialhjelpsmottakere	213	192	213
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere	2,2	2	2,2
Årsverk i sosialtjenesten	12,5	13	14,55
Årsverk i sosialtjenesten pr. 1000 innbygger	1,28	1,32	1,48

Dekningsgrader	**Sør-Varanger**	**Kostragr 12**	**Finnmark**	**Alta**	**Landet**
Sosialhjelpsmottakere	213	239	135	665	247
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere	2,2	2,7	3,5	3,4	2,4
Årsverk i sosialtjenesten	14,55	9,69	5,17	20	9,73
Årsverk i sosialtjenesten pr. 1000 innbygger	1,48	1,11	1,33	1,04	0,95

5.4 Tiltak innefor tekniske tjenester

Tiltak 51 Avvikling av sommerhjelp

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	-850	-850	-850	-850
Inntekter	0	0	0	0
Netto besparelse	-850	-850	-850	-850

Det er i konsekvensjustert budsjett innarbeidet utgifter til sommerhjelp med kr.850 000,- for 2013 og videre hvert år i planperioden. Bevilgningen har vært benyttet til forskjønning av parker og grøntområder, i all hovedsak på Kirkenes halvøya. Oppgaven er ikke lovpålagt og kan avvikles i sin helhet.

Tiltak 52 Innføring av avgiftsparkering

I perioden 1994 – 2001 var det avgiftsparkering i Kirkenes sentrum. Avgiftsparkeringen omfattet kun 66 plasser og parkeringsavgiften var kr. 2,- pr. time. Ordningen ble avviklet i 2001. Få antall plasser og avgiftens størrelse gjorde at avgiftsparkeringen isolert sett ikke var økonomisk lønnsomt. Men parkeringsordningen gav kommunen håndhevingsmyndighet for alle typer parkeringsovertredelser i hele kommunen.

Det foreslås at det utredes nærmere om det på nytt skal innføres avgiftsparkering. Utredningen omfatter alle områder i kommunen der avgiftsparkering kan være økonomisk lønnsomt eller aktuelt. Innføring av kommunal parkeringsregulering og parkeringsgebyr er ikke bare økonomisk betinget, men også av trafikale hensyn pga økt biltrafikk spesielt i Kirkenes.

Utredning skal synliggjøre alle aspekter ved innføring av avgiftsparkering som investeringskostnader, nødvendig bemanning og opplæring, antall plasser, avgiftsområder, driftsutgifter, avgiftsnivå, inntektspotensial, fremdriftsplan for innføring.

Utredningen må kjøpes eksternt og kostnaden foreslås belastet bevilgning til veiformål.

Utredningen vil danne grunnlag for beslutning om evt. innføring av avgiftsparkering. Et slikt grunnlag kan fremmes for politisk behandling i 2013. En eventuell økonomisk gevinst vil kunne innarbeides i budsjettet for 2014.

Tiltak 53 Konkurranseutsetting av renholdstjenester

Sør-Varanger kommune har i dag 38 årsverk som ivaretar renholdstjenestene for de kommunale formålsbyggene.

Kostnader til beredskap mot branner	**Budsjett 2012**	**Budsjett 2013**	**Budsjett 2014**	**Budsjett 2015**	**Budsjett 2016**
Lønnsutgifter	14 930	16 330	16 330	16 330	16 330
Driftskostnader	910	910	910	910	910
Inntekter	-994	-994	-994	-994	-994
Nettoutgift renholdstjenester	14 846	16 245	16 245	16 245	16 245

Renholdet er basert på renholdsplaner som ut fra bygningens og de enkelte roms bruk, overflater etc angir renholdshyppighet og tidsbruk.

Konkurranseutsetting av renholdstjenester forutsetter at det utarbeides anbudsgrunnlag basert på renholdsplan, med nøyaktig angivelse av renholdsareal, fastsettelse av kvalitetsindikatorer og valg av ønsket standard på renhold. Det vil være naturlig å benytte dagens renholdsplaner ved utarbeidelse av et eventuelt anbudsgrunnlag.

Kommunen har allerede i dag ressurser til oppfølging og kontroll av renholdsleveransen.

For å kunne fastslå om kommunen kan oppnå besparelser innenfor området er det nødvendig at det igangsettes en utredning som kan danne grunnlag for en beslutning om eventuell konkurranseutsetting av renholdstjenester. Grunnlaget fremmes for politisk behandling i 2013. En eventuell konkurranseutsetting vil kunne innarbeides i budsjettet for 2014.

Tiltak 54 Konkurranseutsetting av vaktmestertjenester

Sør-Varanger kommune eier i dag en bygningsmasse på 63 700 m2 formålsbygg. I tillegg leies inn over 3 000 m2 til Kino, Basen, Bibliotek, Sosialtjenesten, Flyktningetjenesten og lager til Sivilforsvaret.

Kostnader FDV	**Budsjett 2012**	**Budsjett 2013**	**Budsjett 2014**	**Budsjett 2015**	**Budsjett 2016**
Lønnsutgifter	6 960	8 044	8 044	8 044	8 044
Driftskostnader	23 589	23 938	23 938	23 938	23 938
Inntekter	-7 600	-7 910	-7 910	- 7 910	-7 910
Nettoutgift FDV	22 947	24 071	24 071	24 071	24 071

Det er i dag 12 ansatte som ivaretar vaktmestertjenestene i de kommunens formålsbygg. Byggene er geografisk spredt i hele kommunen. Det gir en utfordring med rasjonell drift og bemanning. En undersøkelse i norske kommuner (2005) viser at vaktmesterne i snitt har en bygningsareal på mellom 6 – 7000 m2. Gjennomsnittet for Sør-Varanger kommune ligger på 5.100 m2. Den geografiske spredningen er med på å trekke ned tallet. Eksempelvis er det en vaktmester for 2.400 m2 på Bugøynes, i Pasvik 3.300 m2 mens det i sentrumsområdet er 6.500 m2 i gjennomsnitt pr. vaktmester.

Vaktmesterne har ansvar for hver sine bygg, men det er lagt opp til en fleksibel drift hvor den etterspurte kompetansen blir satt inn der det måtte være nødvendig.

Kommunen har i de senere år også investert i sentral driftsovervåkning av byggene. Dette er gjort gjennom infrastruktur i det kommunale IT-nettverket. Driftsovervåkingen varsler ved feil på varmeanlegg, ventilasjon, brann eller innbrudd.

Vaktmesterne utfører også brukertjenester, som flagging, montering av inventar og annet brukerutstyr. Det anslås at i overkant av 20% av stillingene går med til denne delen av tjenesten.

Kommunen har allerede i dag ressurser til oppfølging og kontroll av vaktmestertjenestene.

For å kunne fastslå om kommunen kan oppnå besparelser innenfor området er det nødvendig at det igangsettes en utredning som kan danne grunnlag for en beslutning om eventuell konkurranseutsetting av vaktmestertjenester. Grunnlaget fremmes for politisk behandling i 2013. En eventuell konkurranseutsetting vil kunne innarbeides i budsjettet for 2014.

Tiltak 55 Ny brannordning

Kommunens plikt til på å etablere og drifte et brannvesen er regulert av brann- og eksplosjonsloven. Når det gjelder dimensjonering av brannberedskapen er dette regulert av forskrift om organisering og dimensjoner av brannvesen. Etter forskriften er dimensjonering av innsatsstyrken avhengig av tettstedets størrelse. I forskriften er dette klassifisert i 4 alternativer:

Alt 1: tettsted inntil 3000 innb.
Alt 2: tettsted 3000-8000 innb.
Alt 3: tettsted 8000-20000 innb.
Alt 4: tettsted over 20000 innb.

I kommunens brannordning, vedtatt i kommunestyret i 2004, valgte kommunestyret å dimensjonere brannvesenet etter forskriftens krav for tettsted med mer enn 20 000 innbyggere (alt 4), dvs kasernert vakt.

Kasernert vakt kjennetegnes ved:

- Lag med kasernert vakt
- Heltidsansatte mannskaper
- Døgnkontinuerlig dreiende vakt
- At styrken deles i vaktlag kasernert på brannstasjonen
- At vaktlagene til enhver tid er operative innsatsenheter, også når mannskapene utfører andre oppgaver
- At normalarbeidstid er på brannstasjonen
- At brannvakta er i stand til å utføre flere tilleggstjenester

Dagens bemanning:

- Brannsjef / leder beredskapsavdeling 100 %
- 4 utrykningsledere 100 %
- 8 brannkonstabler 100 %
- 6 brannkonstabler deltid, hjemmevakt, 2,4 % stilling.

(tall i 1000)

Budsjett for Brann og beredskap virksomhet 4800	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	8 166	8 746	8 746	8 746	8 746
Pensjon	657	1 244	1 244	1 244	1 244
Driftskostnader	1 421	1 419	1 419	1 419	1 419
Inntekter	-2 299	-2 175	-2 175	-2 175	-2 175
Nettoutgift beredskap mot branner	7 945	9 235	9 235	9 235	9 235

	Sør-Varanger	Kostragr 12	Finnmark	Alta
Netto driftsutgifter til forebygging pr. innbygger	58	60	72	22
Netto driftsutgifter til brannberedskap pr. innbygger	887	786	966	676

Kilde SSB/KOSTRA

Det er utredet to alternativer for redusert brannvaktsordning.

Alternativ 1 – Redusert bemanning etter forskriftens bestemmelser for tettsted 8000-20000 innbyggere.

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnskostnader	-3 700	-3 700	-3 700	-3 700
Inntekter	1 200	1 200	1 200	1 200
Netto besparelse	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500

I kommunens brannordning er det lagt til grunn at Kirkenes, Hesseng, Sandnes og Bjørnevatn ses som et tettsted og at tettstedets innbyggertall er derfor satt til 8 000 innbyggere. For Sør-Varanger kommune ville kravet om størrelse på innsatsstyrken kommet inn under forskriftens alternativ 3.

Minimumskrav ved dette alternativet:

- Kombinasjon av kasernert vakt innenfor ordinær arbeidstid og lag (4 personer) med deltidsperonell utenfor ordinær arbeidstid. Utrykningsleder skal ha brannvern som hovedyrke.

Hovedmålsetningene ved slik organisering er å:

- Sikre at førsteinnsats i ordinær arbeidstid skjer med et samlet vaktlag med minst 4 personer.
- Sikre høy kompetanse i vaktlaget
- Sikre at vaktlag med deltidspersonell får profesjonell utrykningsledelse.

Forskriften stiller krav om innsatstid ved brannutrykning. Dvs tiden fra brannvesenet blir varslet til vi er i innsats på skadestedet*. For Sør-Varanger kommune innebærer det at ved brann i sykehus og kommunale institusjoner skal innsatstiden ikke overstige 10 minutter*.

Dersom kommunen velger å organisere beredskapen med deltidsvakt i turnus skal disse ha oppmøtetid på brannstasjonen innen 4 min på dagtid og 6 min om natten. Dette forskriftkravet er for å kvalitetssikre at mannskapene skal kunne overholde krav om innsatstid.

Bemanning etter forskriftens alternativ 3:

- Brannsjef / leder beredskapsavdeling 100 %
- 4 dagkasernerte mannskaper 100 %
- 1 overbefalsvakt 100 %
- 12 brannkonstabler deltid, hjemmevakt, 2,4 % stilling.

Med dagens organisering med kasernert drift har brannvesenet utført tilleggsoppgaver i form av tjenester til øvrige kommunale virksomheter og til det private næringslivet. Ved endring av beredskapsordning til en ordning med deltidsvakt i turnus kan ikke lenger disse oppgavene utføres og dette vil føre til reduserte inntekter.

Oppgave	**Inntekt**	**Kan videreføres ALT 3**	**Kommentar 1**	**Kommentar 2 Alternative løsninger**
Havnetjeneste	Kr. 855 000	Nei	Havnetjenester etter ordinær arbeidstid samt helg og høytid. Fast årlig godtgjørelse	Må utføres av havnevesenet
Mottak av trygghetsalarm	0	Nei	Krever døgnbemannet vaktsentral	Tjenesten kan kjøpes av 110 sentralen. Pris: kr 1000, ca 200 brukere
Daglig matkjøring til institusjoner	Kr. 47 000	Delvis	Ikke helg og høytid	
Daglige vaktrunder kommunale bygg	Kr. 60 000	Nei	Gjelder Kirkenes, Sandnes, Bjørnevatn skole samt GL museet	
Rottesertifikat	Kr. 55 000	Delvis	Innenfor ordinær arbeidstid	
Arbeid for Sydvaranger Gruve AS	Kr. 250 000	Nei	Gjelder spyleoppdrag og brannvernopplæring av mannskaper	Må utføres av mannskap på frivakt
Postkjøring Kirkenes skole / bibliotek	Kr. 25 000	Ja		
Flagging	0	Ja, delvis	Ikke helg / høytid	

Sør-Varanger kommune inngikk i 2009 Avtale om brannvernsamarbeid med Berlevåg kommune. Det innebærer at SVK selger administrative og forebyggende tjenester til Berlevåg kommune. Vi er nå i ferd med å utvide avtalen til også å gjelde feie – og tilsynstjeneste. Dersom kommunestyret går for alternativ 1 vil en slik avtale ikke la seg gjennomføre.

Alternativ 2 – Endring av brannordning til 2 døgnkasernert.

(tall i 1000)

Besparelse	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnskostnader	-1 500	-1 500	-1 500	-1 500
Inntekter				
Netto besparelse	-1 500	-1 500	-1 500	-1 500

Denne modellen skisserer en løsning basert på 2 døgnkasernerte mannskaper. Denne løsningen gir totalt sett en større forutsigbarhet og trygghet, ikke minst i forhold til å kvalitetssikre at 2 mann + brannmateriell kommer tidlig på plass til brann / ulykkesstedet og kan starte med klargjøring av innsats. Begrensningen er allikevel at *brann som innebærer røykdykkerinnsats krever minimum 4 mann* jfr. Forskrift om røyk – og kjemikaliedykking kap 7.

Bemanning ved 2 døgnkasernert drift:

- Brannsjef / leder beredskapsavdeling 100 %
- 8 døgnkasernerte mannskaper 100 %
- 1 overbefalsvakt 100 %
- 8 brannkonstabler deltid, hjemmevakt, 2,4 % stilling.

Ved denne løsningen vil brannvaken ha mulighet til å utføre de fleste av de ikke lovpålagte tjenester med unntak av mottak trygghetsalarm. Det er også usikkert i hvilket omfang brannvesenet ved denne løsningen kan utføre havnetjenester og tjenester som i dag selges til Sydvaranger Gruve.

Tiltak 56 Konkurranseutsetting veivedlikehold Kirkenes

Veiavdelingen utfører i dag brøyting, snørydding og strøing av kommunale gater, plasser som torget, parkeringsplasser og parkeringslommer. Samt ved enkelte kommunale bygg.

Kostnader til Veier parker og idrettsanlegg	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Lønnsutgifter	3 356	3 135	3 135	3 135	3 135
Kjøp av tjenester fra private	3 160	3 660	3 660	3 660	3 660
Driftskostnader	5 501	5 501	5 501	5 501	5 51
Inntekter	-1 031	-1 031	-1 031	-1 031	-1 031
Nettoutgift	10 986	11 265	11 265	11 265	11 265

Konkurranseutsetting av veivedlikehold forutsetter at det utarbeides anbudsgrunnlag med fastsettelse av kvalitetsindikatorer og valg av ønsket standard på tjenesten. Kommunen har allerede kompetanse på utarbeidelse av slike grunnlag siden store deler av veivedlikeholdet allerede kjøpes fra private.

Kommunen har allerede i dag ressurser til oppfølging og kontroll av tjenesten.

For å kunne fastslå om kommunen kan oppnå besparelser innenfor området er det nødvendig at det igangsettes en utredning som kan danne grunnlag for en beslutning om

eventuell konkurranseutsetting. Grunnlaget fremmes for politisk behandling i 2013. En eventuell konkurranseutsetting vil kunne innarbeides i budsjettet for 2014.

5.5 Salg av eiendommer

Malmklang

Malmklang ble skadet av brann 12.02.2005. Etter brannen gjorde forsikringsselskapet en vurdering hvor det fremgikk at omsetningsverdien før brannen var 7 mill kr, og etter skaden 4 mill kr.

Bygget har en grunnflate på 600 m2, og står i dag som et betongskall hvor det er utført miljøsanering, dvs asbest og andre miljøfarlige stoffer etter brannen er fjernet.
Tomten er eid av kommunen og er på 1200 m2. Den er regulert til offentlig formål, men kan søkes omregulert til kontor/forretningstomt. Innfestning for tomta er kr 300 pr m2, dvs totalt 360 000 kr.

Rådmannen anbefaler at eiendommen selges til høystbydende.

Inntekt fra salg av eiendeler kan ikke benyttes til driftsutgifter, men kan benyttes til finansiering av investeringer.

Næringstomter

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	0	0	0	0
Inntekter	-45 000	0	0	0
Antatt salgsverdi	-45 000	0	0	0

Sør-Varanger kommune har per i dag en portefølje på ca 200 festekontrakter vedrørende næringseiendommer i kommunen. De utgjør til sammen et areal på ca 346 000 kvm. Kontraktene gir en årlig inntekt i festeavgifter på vel ca 3 330 000,-. Alle kontraktene blir regulert ved jevne mellomrom, hovedregelen hvert 5. år, etter konsumprisindeksen. 13 av disse kontraktene er fremfestet fra Opplysningsvesenets Fond, og vil ikke kunne selges etter vanlige prosedyrer. De resterende kontraktene, ca 180 stk, vil i utgangspunktet kunne selges.

Tomtefesteloven gir en fester av næringstomt ingen rett til å kreve innløsning av festetomten. Lovens regler om beregning av innløsningssummen gjelder derfor i utgangspunktet ikke for salg av næringsstomter. I henhold til tomtefesteloven skal innløsningssummen beregnes ved å regulere festeavgiften til dagens nivå, i utgangspunktet ved bruk av konsumprisindeksen, for deretter og gange dette med 25. Hvis man i henhold til dette oppregulerer alle næringstomtene i kommunen til den festeavgift som gjelder i dag på nye tomter, jfr kommunalt vedtak av 17.06.2009, og deretter ganger dette med 25, utgjør dette en samlet salgssum på vel 136 milll.kr. Dette forutsetter at alle festere ønsker å kjøpe tomten.

Ved bortfeste av tomter, har kommunen en jevn og forutsigbar inntjening hvert år som utgjør ca 2,4 % av verdien på tomtene etter denne beregningen.

Erfaringene fra salg av boligtomter gjør at det ikke kan forventes at vi får solgt alle næringstomtene. Dersom man tar utgangspunkt i at 1/3 av tomtene blir solgt, noe som kan være et optimistisk anslag, vil dette gi en salgsinntekt på 45 mill.kr, samtidig som festeavgiften vil reduseres med ca 1 100 000,-. Kommunen vil heller ikke nyte godt av fremtidig verdistigning på eiendommene gjennom den reguleringsmulighet vi har gjennom festekontrakten.

Ved salg av næringstomter vil kommunen ha anledning til å innkreve eiendomskatt på solgte tomter. Dette vil demme opp for noe av tapet av driftsinntekter.

Brattli personalhytte

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Utgifter	0	0	0	0
Inntekter	-1 000	0	0	0
Antatt salgsverdi	-1 000	0	0	0

Brattli personalhytte, gnr/bnr 22/30, er på 50 m2. Hytta har innlagt strøm og muligheter for sommervann. Kommunen eier tomta som er på 2136 m2.
Hytta er nylig oppgradert for å tilfredsstille brannforskriftene.

Det gis et årlig tilskudd på kr 10 000 fra velferdsmidler til drift av hytta, ut over dette er driften selvfinansierende.

Hytta ligger i et attraktivt hytteområde, har god standard og kort avstand til vei. Hytter med tilsvarende standard har den siste tiden blitt solgt i Sør-Varanger med en gjennomsnittlig kvadratmeterpris på kr 25 000. Salgssummen vurderes til å være 1 mill.

Hans Væggersvei 3 og 5

Hans Væggersvei består av to bygninger, fordelt som følger:

- Nr 3 - med tomteareal på 623 m2 og bygningsareal på 142 m2.
- Nr 5 – med tomteareal på 610 m2 og bygningsareal på 142 m2.

Eiendommen ligger delvis på gnr/bnr/fnr 27/5/27 delvis på 27/5/23, som begge festes av Sør-Varanger kommune.

Nr. 5 leier i dag ut til Den russisk ortodokse Trifons menighet i Sør-Varanger. Leiekontrakten ble inngått i 2006, med opprinnelig leietid til 31.12.07. Oppsigelsesfristen er minimum 3 mnd.

Hjemmelshaver til tomtene er Opplysningsvesenets Fond, og SVK har festerett på dem og området rundt. Kommunen kan fremfeste tomtene eller selge festeretten.I reguleringsplan er området regulert til bolig. Byggene er likevel registrert som kontorbygninger.

Bygningene har stor generell slitasje og har skader som tilsier at større renovering må påberegnes både utvendig og innvendig. Dersom renovering av dagens bygg skal utføres, kommer bygningslovens regelverk for nybygg til anvendelse, noe som medfører store kostnadskonsekvenser.

Tomten ligger attraktivt til i sentrumsnære omgivelser med kort vei til fritidsaktiviteter, samt barne- og ungdomsskole. Tomten er også av en slik beliggenhet at det vil være aktuelt å sette opp bygg i flere etasjer uten å hindre utsikt for eksisterende bebyggelse.

Tomtene kan selges til nærings- eller boligformål, hvor næringstomter er dyrere enn boligtomter. Kommunen har pr i dag en pris i byen på 35 kr pr m2 for boligtomter og 300 kr for næringstomter. I tillegg kommer festeavgift som er på henholdsvis kr 1,33 og kr 10,36.

Selges tomtene som næringstomter, vil man måtte omregulere området til næringsområde. Dersom de skal være boligtomter, vil det kreves en bruksendring av eksisterende bygg.

En aktuell løsning er å slå sammen begge tomtene inklusiv bygninger, slik at man får en tomt på 2.000 m2. Et samlet salg vil for en boligutbygger gjøre området tilgjengelig for minst 12 boenheter.

Rådmannen anbefaler at eiendommen selges til høystbydende.

Inntekt fra salg av eiendeler kan ikke benyttes til driftsutgifter, men kan benyttes til finansiering av investeringer.

6. Investeringsplan 2013-2016

(tall i 1000)

	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016	Sum periode
Egenkapitalinnskudd - KLP	1767	1767	1767	1767	7068
Sum	**1767**	**1767**	**1767**	**1767**	**7068**
Kirkebygg - Vedlikeh.og oppgrad.	2000	2000	2000	2000	8000
Sum politisk	**2000**	**2000**	**2000**	**2000**	**8000**
Digitalisering av byggesaksarkiv	350	350			700
Sum Plan og byggesak	**350**	**350**			**700**
It investeringer				1000	1000
Ny sikkerhetskopieringsløsning	200	200			400
Sentral infrastruktur servervedlikehold	300	300	300		900
Sentral infrastruktur nettverkskomp.	400	400	400		1200
Bredbåndsinfrastruktur	700	700			1400
Digitalt førstevalg	900	900			1800
Meldingsløftet - tiltak i samhandlingsreformen-EPJ-Helsenett	300	200			500
Etablering for administrativt støttesystem for rekruttering - Visma Enterprise HRM-Rekruttering	250	250	250		750
Løsning for fullelektronisk arkiv -inkl helsetjenester	200				200
Sum IT	**3250**	**2950**	**950**	**1000**	**8150**
Avløp	3000	3000	3000	3000	12000
Vann	3000	3000	3000	3000	12000
Sum Vann, avløp og renovasjon	**6000**	**6000**	**6000**	**6000**	**24000**
Trafikksikkerhetstiltak	500	200	200	200	1100
Komm. veier - oppgrad.og utbedr.	10000	10000	10000	2000	32000
Sum Veier, parker og idrettsanl.	**10500**	**10200**	**10200**	**2200**	**33100**
Utstyrsoppgradering	1000	1000	1000	1000	4000
Tankvogn til brannvesenet		1950			1950
Sum Felles maskinpark	**1000**	**2950**	**1000**	**1000**	**5950**
Opparbeidelse uteareal barnehager	300	300	300	300	1200
Oppgradering inventar skoler	500	500	500	500	2000
Kommunale bygg oppgradering/brannsikring	2000	2000	2000	2000	8000
Wesselborgen - sprinkling	3000				3000
Tangenlia omsorgsboliger	45000				45000
Helse, hjelpemiddelinvestering	500				500

Skytterhusfjellet barnehage, ny 6 avd	15000				15000
Kirkenes barnehage, nybygg og utvidelse		60000			60000
Sum FDV - Kommunale bygninger	**66300**	**62800**	**2800**	**2800**	**134700**
Kirkenes Stadion	3600				3600
Rehab.lysanlegg K.nes-Bjørnevatn	3200				3200
Ferdigst.lysløypetrase, E105-Bj.vatn		850			850
Lysanl.Tangen bru til lysl. K.nes-Bj.vatn		650			650
Sum Idrettsanlegg	**6800**	**1500**			**8300**
Sum Investering inkl mva	**97967**	**90517**	**24717**	**16767**	**229968**
Sum investering innenfor mva-omr	**77700**	**70550**	**4750**	**4800**	**157800**
Moms	**15540**	**14110**	**950**	**960**	**30600**
Finansiering					
Nye låneopptak	-70868	-72526	-21700	-14040	-179134
Bruk av lån fra tidligere låneopptak					
Spillemidler	-1300	-620			-1920
Tilskudd fra andre	-11000				-11000
Tilskudd fra fylkeskommunen	-300	-1194			-1494
Skjønnsmidler	-300	-300	-300		-900
Bruk av fond	-1767	-1767	-1767	-1767	-7068
Momskompensasjon	-12432	-14110	-950	-960	-28452
Sum finansiering	-97967	-90517	-24717	-16767	-229968

Egenkapitalinnskudd til KLP

	2013	2014	2015	2016
Investering	1 767 000	1 767 000	1 767 000	1 767 000
Bruk av fond	-1 767 000	-1 767 000	-1 767 000	-1 767 000

Sør-Varanger kommune har som medeier i KLP en forpliktelse til å styrke egenkapitalen i selskapet ved behov. Dette skjer ved årlige innbetalinger over investeringsregnskapet. Innskuddet beregnes med 0,3 % av pensjonsgrunnlaget og vil for 2013 utgjøre kr. 1.767.000. Det er budsjettert med tilsvarende for hele planperioden.

Det er gis ikke anledning til å lånefinansiere til formålet og rådmannen foreslår derfor bruk av fond til dekning av egenkapitalinnskuddet til KLP.

Opprusting av kirkebygg

	2013	2014	2015	2016
Investering	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Bruk av lån	-2 000 000	-2 000 000	-2 000 000	-2 000 000

Sør-Varanger menighet har utarbeidet en tilstandsrapport over kirkene i Sør-Varanger og en tilstandsrapport over kirkegårdene. Tilstandsrapporten avdekker et opprustningsbehov for kirkebyggene på til sammen kr. 13.533.750. Av dette er kr. 8.543.750 klassifisert som strakstiltak. Renovering av Svanvik kapell er i sluttfasen, og vil bli avsluttet i 2012. Renovering av Neiden kapell er startet.

Selv om kirkebyggene er balanseført i menighetens regnskap er kirkebyggene å anse som kommunale bygg og kommunen har således ansvaret for at byggene har en tilfredsstillende standard.

Digitalisering av byggesaksarkiv

	2013	2014	2015	2016
Investering	350 000	350 000		
Bruk av lån	-350 000	-350 000		

Det er et stort behov å få digitalisert kommunens byggesaksarkiv, og arbeidet med dette startet i 2011. De totale kostnadene er estimert til vel 3,5 mill.kr. Gjennomføring av tiltaket vil medføre store lettelser i saksbehandlingen i virksomheten og være et viktig skritt mot full ”elektronisk” saksbehandling.

IT investeringer

	2013	2014	2015	2016
Investering				1 000 000
Bruk av lån				1 000 000

Det foreslås avsatt en generell post til IT-investeringer for 2016 på kr 1 mill. Beløpet søkes fordelt etter prosjektbehov i henhold til fremdriftsplan på it-avdelingen.

Ny sikkerhetskopieringsløsning

	2013	2014	2015	2016
Investering	200 000	200 000		
Bruk av lån	-200 000	-200 000		

Ny løsning for sikkerhetskopiering tenkes løst etter 2 prinsipielle metoder – effektiv inkrementell sikkerhetskopiering, og lagringsavlastning i samarbeid med annen drifts-vert (samarbeidende kommune).
Dette sikkerhetstiltaket vil samvirke med annet tiltak, hvor vi er i innledning av et mulig driftssamarbeide med annen kommune for å se på mulig avlastningsdrift, sekundærlokasjon

for sikkerhetskopiering/oppbevaring av sikkerhetskopier, og mulighet for krisebasert driftsrekonstruksjon hos samarbeidende drifts-vert.

Sentral infrastruktur servervedlikehold

	2013	2014	2015	2016
Investering	300 000	300 000	300 000	
Bruk av lån	-300 000	-300 000	-300 000	

Utskifting og oppgradering av eldre fysiske servere med tilhørende komponenter. Flertallet av kommunens servere er eldre enn 4 år og har snart nådd sin levetid. Flere av serverne kan virtualiseres, men vi vil måtte påregne ca. 15 fysiske servere operativt i fremtiden. Virtualisering henger også sammen med ny lagringsløsning og kapasitetsutvidelse

Sentral infrastruktur nettverkskomponenter

	2013	2014	2015	2016
Investering	400 000	400 000	400 000	
Bruk av lån	-400 000	-400 000	-400 000	

SVK har over 100 nettverksswitcher og rutere samt et par hundre trådløse aksesspunkt. Halvparten utstyret er 5-10 år gammelt og er utenfor garanti og vedlikehold og kommunen har nå en feilrate på 10 % i året. Hovedkjerneswitch på rådhuset som betjener ALL kommunikasjon er f.eks over 5 år gammel og må snart byttes. Majoriteten av switchene har i dag for dårlig kapasitet til å betjene økt belasting og datatrafikk som vi i dag bruker. Spesielt de virksomhetene utenfor rådhuset blir berørt av dette.

Eldre utstyr som fortsatt kan benyttes, vil bli flyttet til mindre viktige funksjoner og lokasjoner.

Bredbåndsinfrastruktur

	2013	2014	2015	2016
Investering	700 000	700 000		
Bruk av lån	-700 000	-700 000		

SVK har i dag en bredbåndsinfrastruktur som dekker ett stort areal. Kommunen dekker over 100 lokasjoner med stort og smått fra skoler og sykehjem til barnehager og pumpestasjoner. Antallet lokasjoner er økende og spesielt teknisk infrastruktur som f.eks pumpe og renseanlegg knyttes jevnlig til. Vår IP kommunikasjon går i dag primært på egeneid fiber, mørk fiber og egne radiosamband.

Den fysiske bredbåndsinfrastrukturen med tilhørende anlegg som fiber, trekkerør, radiomaster og stolper trenger jevnlig vedlikehold og oppgradering samt bygging/etablering av nye punkter/traseer til lokasjoner som vi ikke er etablert på i dag. Spesielt på våre lokasjoner ute i distriktene er behovet for oppgraderinger stort. Varanger Kraft som er vår samarbeidspartner tilbyr heller ikke fiber på disse stedene.

Digitalt førstevalg

	2013	2014	2015	2016
Investering	900 000	900 000		
Bruk av lån	-900 000	-900 000		

Sør-Varanger kommune vil videreutvikle tjenesteorienteringen av kommunens nettsted www.sor-varanger.kommune.no. Dette arbeidet er svært omfattende og krever innsats i hele kommunens administrative organisasjon. Denne prosessen og resultatene av prosessen vil kunne endre både den interne samhandling og systembygging, endre på arbeidsbelastning mellom virksomheter inklusive sentrale funksjoner, med det for øyet å bygge en tjenesteorientering på nett for å tilby publikum et helhetlig tjenestetilbud basert på elektronisk førstevalg. Dette vil ikke ekskludere eller redusere det ordinære tilbud av tjenester, som vil bli opprettholdt og i mange tilfeller styrket som følge av tiltaket.
Dette utviklingsarbeidet vil bli ledet sterkt tilknyttet Servicekontoret og Arkivtjenesten som i dag har en svært sentral rolle i sentralt postmottak og ekspedisjon, saksbehandling og saksbehandlingsprosesser.

Prosjektet orienteres sterkt mot publikums- og næringslivsrettet "Digitalt førstevalg" for offentlige tjenester som konsept for offentlig sektor generelt og kommunene spesielt, og organiseres med ei lokal styringsgruppe med IT-sjef og Rådmann, prosjektleder (2-årig engasjement) og arbeidsgruppe som bemannes med representanter fra Servicekontoret, Arkivtjenesten, IT-avdelingen og fra virksomhetene for øvrig etter behov.

Tiltaket vil være sterkt orientert mot Regjeringens "Digitaliseringsprogram – På nett med innbyggerne" som ble lansert i 2012.

Meldingsløftet – tiltak i samhandlingsreformen-EPJ-Helsenett

	2013	2014	2015	2016
Investering	300 000	200 000		
Bruk av lån	-300 000	-200 000		

Sør-Varanger kommune har allerede etablert felles tilknytning til Norsk Helsenett, som er felles arena for utvikling av kommunikasjon mellom aktørene i helsesektoren. Dette er basis for utvikling av Sør-Varanger kommunes rolle i "meldingsløftet", som er et tiltak i "samhandlingsreformen", som i stor grad avhenger av helhetlige og samvirkende IT-løsninger mellom etablerte fag- og administrative systemer.
I 2012 startet Sør-Varanger kommune utvikling av slik elektronisk samhandling innen helsesektoren via initiativet "Meldingsløftet", for å kunne kommunisere operative meldinger mellom aktører i helsevesenet, basert på deltakernes elektroniske pasientjournaler. Betingelsen for dette er at både våre virksomheter og våre samhandlingspartnere benytter fagsystemer basert på EPJ – elektronisk pasientjournal.

Sør-Varanger kommune samarbeider med Nasjonalt senter for samhandling og telemedisin, Tromsøs prosjekt FUNNKE, som har ansvar for storskala utrulling av "meldingsløftet" i nord.

Pr 1. juli 2012 har Sør-Varanger kommune gjennomført de interne tiltakene for å bringe kommunen frem til "meldingsdyktig" status. Ettersom kommunens samhandlingspartnere (i

første rekke fastleger og helseforetak) er i tilsvarende fase, vil slik meldingsutveksling fortløpende etableres. Dette er en krevende oppgave å kvalitetssikre slik etablering og drift.

Etablering for administrativt støttesystem for rekruttering – Visma Enterprise HRM

	2013	2014	2015	2016
Investering	250 000	250 000	250 000	
Bruk av lån	-250 000	-250 000	-250 000	

I 2011 har Sør-Varanger kommune oppgradert sentralt støttesystem for økonomi- og Personal/lønn-system med oppgradering av Visma Økonomi og Lønn/personal til Visma Enterprise.
Imidlertid har personalfunksjonens rutiner knyttet til personalsaksbehandling og rekruttering, som er etablert i vårt generelle saksbehandlingssystem Websak, behov for funksjonell oppgradering og forbedring/fornyelse – med etablering av modul Visma Enterprise HRM Rekruttering.
Dette er et prioritert og svært ønskelig tiltak i kommunes personalforvaltning for økt kvalitet og effektivitet i forvaltning og administrasjon av vårt rekrutteringsarbeid.
Dette tiltaket vil imidlertid også ivareta fortsatt integrasjon med vårt digitale arkiv, som samtidig oppgraderes med nødvendige integrasjonsmoduler for integrasjon mellom fagsystem og sentral digital arkivkjerne.

Løsning for fullelektronisk arkiv – inkl helsetjenester

	2013	2014	2015	2016
Investering	200 000			
Bruk av lån	-200 000			

Sør-Varanger kommune har hatt etablert fullelektronisk postmottak, arkiv og saksbehandling inkl politisk saksframlegging for sentrale deler av kommunes administrasjon og tjenesteyting siden 2008.
Dette er basert på såk. NOARK-4 standardisert system (hvor Acos Websak er kjernen i dette konseptet). Det stilles lovkrav i arkivloven at alt arkivverdig materiale i vår forvaltning, saksbehandling og beslutningstaking skal følge slik NOARK-standard. Av dette følger at alle våre fagapplikasjoner følgelig også skal følge standarden.

NOARK-standarden er også under revisjon (fra NOARK-4 til NOARK-5), noe som krever omfattende oppgraderinger av våre sentrale applikasjoner, og samtidig fokuserer på økt grad av integrasjon mellom arkivdelen av standarden og saksbehandlingsdel av standarden, både i forhold til hva vi i dag kjenner som websaks saksbehandling og møtebehandling, men også i forhold til våre mange (omlag 50) interne fagapplikasjoner.
Dette krever også omfattende tiltak knyttet til integrasjon mellom våre mange fagapplikasjoner og sentralt digital arkiv (Noark-kjerne).
For å ha evne til å tilpasse Sør-Varanger kommune til disse pågående nasjonale endringsprosesser, må vi også fra 2013 budsjettere for dette.

Vann og avløp

	2013	2014	2015	2016
Investering	6 000 000	6 000 000	6 000 000	6 000 000
Bruk av lån	-6 000 000	-6 000 000	-6 000 000	-6 000 000

Det foreslås å sette av en generell pott til oppgradering og vedlikehold av vann- og avløpsnettet i Sør-Varanger for 2013 og resten av planperioden. Bruken av midlene fordeles etter en total vurdering av behov ved de ulike anleggene innenfor vann og avløp.

Alle investeringer på VAR sektoren dekkes av gebyrer og vil ikke gå på bekostning av andre investeringer i kommunen.

Trafikksikkerhetstiltak

	2013	2014	2015	2016
Til TS-utvalgets disposisjon	880 000	200 000	200 000	200 000
Låneopptak	-220 000	-200 000	-200 000	-200 000
TS-Tilskudd	-660 000			

Investeringer til TS-tiltak i økonomiplan 2013 foreslås med prosjekter som Utvalg for plan og samferdsel/TS-utvalget har prioritert for 2013 og som er i hht Trafikksikkerhetsplanen.

Utvalg for plan og samferdsel har prioritert bygging av fortau langs Sundelinveien til Sandnes skole samt utbedring av kryss Grubeveien/Chr. Ankers vei ved Bjørnevatn skole.
Det er søkt om fylkeskommunale TS-midler til prosjektet, søknadsbeløp kr. 880 000,-. Med maksimal tilskuddsats på 80 % av kostnadene. Kommunal egenandel blir kr. 220 000,- og dekkes over investeringsbudsjettets bevilgning til opprustning av kommunale veier.
Realisering av prosjektet er avhengig av innvilget TS-tilskudd.

I 2013 foreslås det ikke avsatt generelle midler til TS-Utvalgets disposisjon. Fra 2014 foreslås det årlig avsatt kr. 200 000,- til TS-utvalgets disposisjon.

Kommunale veier – oppgradering

	2013	2014	2015	2016
Investering	10 000 000	10 000 000	10 000 000	2 000 000
Bruk av lån	-10 000 000	-10 000 000	-10 000 000	-2 000 000

Kommunestyret vedtok i økonomiplan 2012 – 2015 å bevilge 10 mill kr årlig i 4 år, til oppgradering og utbedring av kommunale veier. Vedtaket er innarbeidet, for 2016 er avsatt 2 mill kr. Utvalg for plan og samferdsel prioriterer bruk av bevilgningen. Tilstandsregistrering og hovedplan for kommunale veier legges til grunn for prioritering av tiltak.

Utstyrsoppgradering – felles maskinpark

	2013	2014	2015	2016
Investering	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Bruk av lån	-1 000 000	-1 000 000	-1 000 000	-1 000 000

I Økonomiplan 2012 - 2015 er det årlig avsatt 1,0 mill kr som en rammebevilgning uten eksakt prioritering på nåværende tidspunkt.
Rådmannen foreslår at bevilgningen opprettholdes i perioden. I 2013 prioriteres utskifting av 2 eldre biler brukt i bygningsdrifta/vaktmestere. Det kjøpes 2 nyere bruktbiler. Til veidrifta kjøpes ny kantklipper for klipping av vegetasjon langs kommunale veier.

Tankvogn - brannvesenet

	2013	2014	2015	2016
Investering		1 950 000		
Bruk av lån		-1 950 000		

Brannvesenets tankvogn er nå ”moden” for utskifting. Bilen, en Scania lastebil, modell 1985 med påbygget tank på 7000 liter, ble kjøpt i 2000. Bilen har gått 248 000 km og det har det siste året påløpt en del reparasjonskostnader.

I vår godkjente brannordning er kommunen satt opp med tankvogn for å kunne dekke behov for slokkevann, hovedsakelig i distriktene.

Vi har undersøkt i markedet for å finne ny egnet tankvogn tilpasset våre forhold og utfordringer. Med 10 000 liters tank er pris inneværende år kr. 1 950 000.

Opparbeidelse av uteareal barnehager

	2013	2014	2015	2016
Investering	300 000	300 000	300 000	300 000
Bruk av lån	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000

Det er behov for å opparbeide utearealene ved kommunens barnehager. Det avsettes årlig i perioden kr 300 000,- for alle barnehagene i kommunen, og beløpet prioriteres etter behov i de enkelte barnehager.

Oppgradering inventar skoler

	2013	2014	2015	2016
Investering	500 000	500 000	500 000	500 000
Bruk av lån	-500 000	-500 000	-500 000	-500 000

Med bakgrunn i at det ikke er gjort investeringer på inventarsiden på mange år melder nå behovet for oppgradering seg. Eksempelvis er det ikke oppgradert inventar på Sandnes skole siden 1978 og stoler og bord begynner da naturligvis å bli slitt. Det samme gjelder flere av de øvrige skolene i kommunen. Personalrommene trenger også en del opprustning på

inventarsiden. Rådmannen forslår derfor at det avsettes kr. 500 000,- hvert år i planperioden til oppgradering og utbytting av inventar i skolene.

Kommunale bygninger – HMS-tiltak.

	2013	2014	2015	2016
Investering	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Bruk av lån	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000

Det er viktig at kommunale formålsbygninger er egnet for bruksformålet og at bygningene med tilhørende ute områder tilfredsstiller en rekke lover og forskrifter som ivaretar helse, miljø og sikkerhet.

Prioriterte områder er innen brannsikkerhet og miljørettet helsevern i barnehager og skoler. Nødvendige tiltak innen brannsikkerhet og HMS generelt avdekkes ved at brukerne utfører ROS-analyser, og at bygningsmessige tiltak prioriteres sammen med bygningsforvalter, FDV. Miljørettet helsevern i barnehager og skoler er et samarbeidsprosjekt mellom kommuneoverlegen, barnehager og skoler samt FDV.

Wesselborgen – sprinkling

	2013	2014	2015	2016
Investering	3 000 000			
Bruk av lån	-3 000 000			

I årene 2008 – 2010 ble det i alt bevilget 11,1 mill kr til utbedringer ved Wesselborgen. Midlene ble brukt til brannsikringstiltak, oppussingen av avdelingene A, B og D. Avdelingene inkl beboerrommene har fått nye overflater, nye dører og nye sanitæranlegg. Elektriske tavler og fordelinger er fornyet.
I 2009 - 2010 ble det i tillegg brukt tilskuddsmidler fra Enova på 2,3 mill kr. Det var til utskifting av ventilasjonsanlegg og sentraldriftsstyring (SD-anlegg). I 2011 og 2012 er det brukt 1,6 mill kr til bygging av sansehage.

Brannteknisk tilstandsundersøkelse ble utført høsten 2010. Det er ikke pålegg om at sprinkleranlegg må monteres for å ivareta personsikkerheten, men det er rådmannens anbefaling at prosjektet igangsettes i 2013. Antatt kostnad 3 mill kr.

Tangenlia omsorgsboliger

	2013	2014	2015	2016
Investering	45 000 000			
Tilskudd	-11 000 000			
Bruk av lån	-45 000 000			

Kommunestyret bevilget i økonomiplan 2012 og 2013 i alt 90 mill kr (45 mill kr + 45 mill kr) til bygging av 16 nye omsorgsboliger i Tangenlia. Byggearbeidet startet i juni 2012 med ferdigstillelse i august 2013. Husbankens maksimale investeringstilskudd til omsorgsbolig,

Stortings prop. 65S (2010-2011), er på kr. 666 600,- pr bolig. Samlet investeringstilskudd for 16 omsorgsboliger samt fellesareal anslås til 11 mill kr.
Det fremmes egen sak for fastsetting av husleier samt om driftsansvar for bygget.

Helse, hjelpemiddelinvestering

	2013	2014	2015	2016
Investering	500 000			
Bruk av lån	500 000			

Det forslås avsatt kr 500 000 i budsjettet for 2013 til investeringstiltak som skal lette tunge og fysisk belastende arbeidssituasjoner innen helsesektoren. Dette er ment som et tiltak til reduksjon av sykefravær.

Ny barnehage i Skytterhusfjellet

	2013	2014	2015	2016
Investering	15 000 000			
Bruk av lån	-15 000 000			

Kommunestyret vedtok i møte 20.06.2012 å bevilge totalt 50 mill kr til ny 6 avdelings barnehage i Skytterhusfjellet. Byggingen startet i august 2012 og barnehagen ferdigstilles i august 2013.
Prosjektet finansieres totalt sett ved 43 mill kr i låneopptak og 7 mill kr i tilbakeført mva.

35 mill kr av prosjektet er innarbeidet, og resterende 15 mill kr vil derfor være en del av rente og avdragsbelastning for budsjettet 2013, og tas hensyn til i investeringsbudsjettet for 2013.

Kirkenes barnehage, nybygg med 6 avdelinger

	2013	2014	2015	2016
Investering		60 000 000		
Tilskudd		-1 194 000		
Bruk av lån		-58 806 000		

Kirkenes barnehage ble bygget i 1973 og har et bruttoareal på 411 m2.

Barnehagen bærer preg av alderen, og det har derfor vært nødvendig å foreta oppgraderinger. I 2011 er det brukt ca. kr. 350.000,- til planlagte vedlikeholdstiltak på innvendig oppgradering.
Midlene ble brukt til maling og belegg, utskiftning av innvendige dører, oppgradering av stellerom og sanitære forhold, samt utskiftning av radiatorer med nye termostatkraner.

Barnehagen har ettermontert ventilasjonsanlegg og varmes opp kun ved oljebasert fyring. Det har tidligere vært problemer med taklekkasjer, men kommunen har nå inngått serviceavtale med kompetent firma for årlig kontroll av taket.
Ut i fra den nåværende situasjonen kan kommunen ikke se at det skal by på bygningsmessige problemer med fortsatt drift i barnehagen noen år framover.

Ved en endring til 6 avdelinger anbefales at eksisterende bygning rives og det bygges ny barnehage. Det vil gi rimeligere og enklere drift, samt at ved riving kan en ny barnehage tilpasses tomta. Det anbefales ikke å bygge på eksisterende bygg med 2 avdelinger.

Dagens tomt er på 3.543 m2. Det er i minste laget. Nabotomta (hoppbakken), 27/12, som kommunen eier, bør derfor sikres til barnehageformål. Bygningsareal for 6 avd. beregnes til ca. 1200 m2.

Basert på kostnaden for nye Skytterhusfjellet barnehage (50 mill kr i 2012/13) anslås kostnaden for ny Kirkenes barnehage til 60 mill kr, inkl riving av eksisterende. Det er noe usikkerhet mht løsning og kostnader for midlertidige barnehagelokaler i byggetiden på vel ett år.

Kirkenes stadion

	2013	2014	2015	2016
Investering	3 600 000			
Spillemidler	-680 000			
Tilbakeført mva	-720 000			
Bruk av lån	-2 200 000			

Kirkenes stadion forelås oppgraderet til å inneholde friidrettsdekke med 6 baner på 100 meter på den ene langsiden av fotballbanen, en 5'er bane mot skole med kunstgressdekke, lengdegrop og basketballstativ/bane med asfaltdekke. Resterende areal vil dekkes av asfalt. Total investeringskostnad er beregnet til 3,6 mill, momskompenasjon fra investeringen skal tilfalle prosjektet, og det er beregnet spillemidler på kr 680.000,-. Resterende finansiering gjøres ved låneopptak.

Rehablitering lysløyper

Kommunestyret vedtok i sak 005/12, Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2012-2015, handlingsplan 2012, i uprioritert liste at rehabilitering av lysløype Kirkenes – Bjørnevatn kommer i gang snaret mulig. Det er et viktig lavterskeltiltak relatert til Folkehelsearbeidet.

Rehabilitering lysanlegg Kirkenes - Bjørnevatn

	2013	2014	2015	2016
Investering	3 200 000			
Tilskudd	-1 300 000			
Bruk av lån	-1 900 000			

Lysanlegget i lysløypa Kirkenes-Bjørnevatn må totalfornyes. Dette er det eldste lysløypeanlegget i kommunen. De første 1,5 km ble bygget av AS Sydvaranger først på 60-tallet, resten i 1966-1967. Armaturer er skiftet i senere perioder.
Hele lysløypa må fornyes fra Kirkenes til Bjørnevatn med nye stolper, linjestrekk, armaturer og koblingsskap. Kommunen har pålegg fra tilsynsmyndighet om utbedring av lysløypa, omfanget av mangler er så stort at anbefalingen er at hele lysanlegget skiftes ut.

Lengden på lysanlegget er ca. 6500 m. Med en stolpeavstand på 40 m vil det gi ca 170 lyspunkter. I kostnadsoverslaget har vi tatt høyde for at lysløypa blir belyst med LED lamper.

Ferdigstille lysløypetrase, E105-Bjørnevatn

	2013	2014	2015	2016
Investering		850 000		
Tilskudd		-350 000		
Bruk av lån		-500 000		

Traseen fra Kirkenes til E105 er rehabilitert, mens traseen fra E105 til Bjørnevatn (2.1 km) gjenstår. Arbeidet foreslås fullført/finansiert i 2014, da arbeidet med lysanlegget bør prioriteres. Utbedring av traseen er anslått til kr. 850 000,-.

Lysanlegg Tangen bru til lysløype Kirkenes-Bjørnevatn

	2013	2014	2015	2016
Investering		650 000		
Tilskudd		-270 000		
Bruk av lån		-380 000		

Det er i dag ikke tilfredsstillende løypetilknytning mellom Hesseng, ved Tangen bru, og lysløypa mellom Kirkenes og Bjørnevatn. Løypa blir kjørt opp, men er ikke belyst. Det foreslås å bygge lysanlegg på strekningen. Lengden er 1 350 m.