



**Måsøy kommune**  
- Livskraftig og nyskapende



# **Kommuneplan for Måsøy kommune 2013-2025**

## **Samfunnsdelen**

**Behandlet av kommunestyret i møte 06.09.2012 – sak 63/12.**  
(Planen er oppdatert i h.h.t. kommunestyrets vedtak)

# Forord

Vi som i dag bor i Måsøy kommune har på alle måter et svært godt utgangspunkt for å kunne leve et godt og meningsfullt liv.

Gjennom kommuneplanen skaper vi oss en mulighet til å se inn i glasskula samtidig som vi gir oss selv anledning til å tegne bildet av det fremtidige Måsøysamfunnet. Det er vi som bor i Måsøy som former nåtida og ikke minst framtida. Dette er en krevende oppgave fordi endringene i vår tid går så fort, derfor er det viktig å ha en plan for samfunnsutviklinga lokalt.

Alt henger sammen med alt – næringslivet er avhengig av arbeidskraft. For å ha nok arbeidskraft må vi kunne tilby et trygt og godt lokalsamfunn med attraktive arbeidsplasser, gode kommunale tjenester og et aktivt organisasjons- og kulturliv. Vi må ha nok boliger og mennesker som bryr seg om hverandre og tar vare på hverandre.

Vi har fått mange gode innspill gjennom prosessen, og ser det som viktig å ta utgangspunkt i våre naturgitte fortrinn når vi skal planlegge for framtida. Vi må sørge for å forankre en langsiktig tenking med utgangspunkt i dagens kunnskap.

Arbeidet med kommuneplanen har hatt en prosjektorganisering, med kommunestyret som oppdragsgiver. Styringsgruppe og planutvalg for den overordnede samfunnsdelen av kommuneplanen er formannskapet, med rådmann som prosjektansvarlig.

Ansvar for utarbeidelse av kommuneplanen har vært tillagt Samfunnsutviklingsenheten, og har vært ført i pennen av Lisbeth Seppola og Edmund Mikkelsen jr. Sektorlederne har vært referansegruppe i prosjektet.

# Innholdsfortegnelse

1.	Innledning .....	4
1.1	Kommuneplanens samfunnsdel.....	4
1.2	Utarbeidelse av samfunnsdelen .....	4
2.	Verdigrunnlag og visjon .....	5
2.1	Verdigrunnlag.....	6
2.2	Visjon .....	6
3.	Viktige utviklingstrekk .....	7
3.1	Folk og bosetning .....	7
3.2	Kommuneøkonomi.....	8
3.3	Næringsutvikling .....	9
3.5	Kultur, idrett og friluftsliv .....	11
3.4	Oppvekst.....	12
3.5	Helse og omsorg.....	13
4.	SWOT-analyse for Måsøysamfunnet.....	14
5.	Satsningsområder – med mål og strategier .....	16
5.1	Lovens krav .....	16
5.2	Endringsvilje og endringskompetanse .....	16
5.3	Næringsutvikling .....	17
5.4	Bolyst og infrastruktur .....	18
5.5	Gode kommunale tjenester.....	20

# 1. Innledning

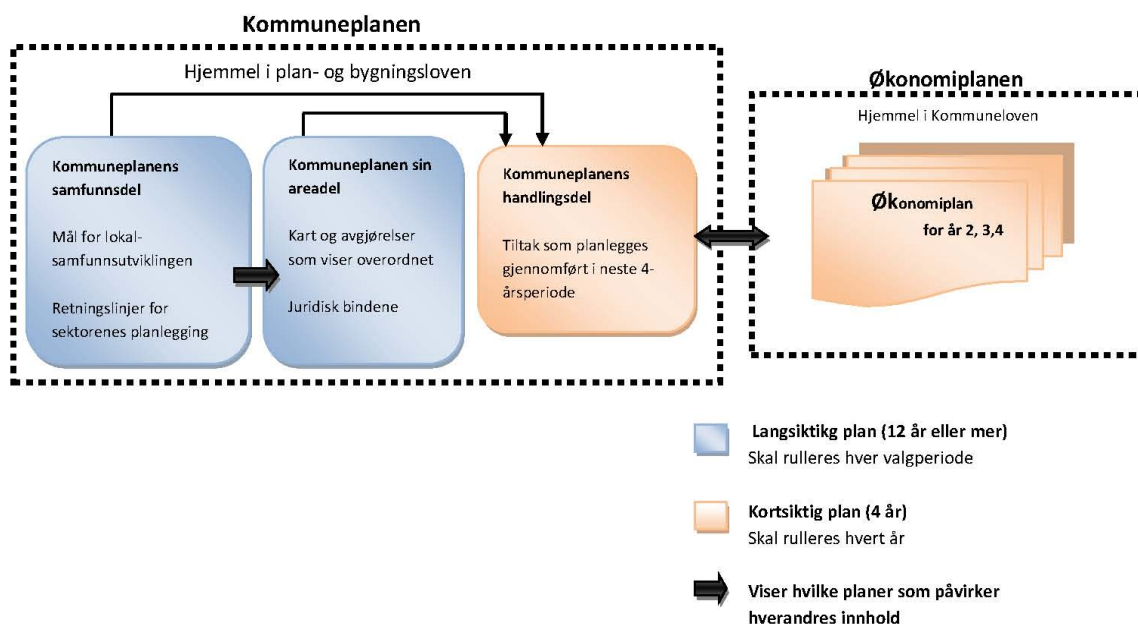
## 1.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Plan og bygningsloven sier at alle kommuner skal utføre en løpende kommuneplanlegging med sikte på å samordne den fysiske, økonomiske, estetiske og kulturelle utviklingen innenfor sine områder. Kommuneplanen gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men skal fange opp de hensyn som er viktige for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene.

Samfunnsdelen i kommuneplanen er på mange måter kommunen sitt fremste politiske dokument. Her ser vi på utviklinga i lokalsamfunnet som helhet for hele planperioden.

Samfunnsdelen sier noe om;

- Hvor er vi? Beskrivelse og analyse av utviklingstrekk og utfordringer
- Hvor skal vi? Visjon og målsettinger
- Hvordan skal vi komme dit? Strategier og tiltak



## 1.2 Utarbeidelse av samfunnsdelen

Kommunestyret vedtok i møte 18.6.2009 oppstart av arbeidet med ny kommuneplan.

I februar 2010 ble det gjennomført et oppstartsseminar med deltakelse fra kommunestyret, ungdomsrådet, kommuneadministrasjonen og representanter fra næringsliv samt frivillige lag og foreninger. KS stilte med prosessleder til dette. På seminaret ble ulike scenarioer og framtidbilder for Måsøy presentert og diskutert. Disse var;

**1. Velfødd og sårbar;** Vi har fått økte kvoter til kommunen, og er fornøyd med tingenes tilstand, men store fiskeressurser er knyttet til noen få aktører og vi har sesongbetont arbeidskraft i fiskeindustrien. Videre er det liten ny næringsutvikling ut over fiskerinæringa. Vi har fortsatt befolkningsnedgang og er fortsatt utsatt i forhold til svingninger i fiskerinæringa.

**2. På nye bein;** Skildrer Måsøy som et positivt skapende samfunn som har gått nye veier for å kunne eksisterer som et livskraftig lokalsamfunn. Mange av de tradisjonelle næringene i kommunen har blitt endret, men kommunen har sammen med innbyggerne og næringslivet funnet nye måter å holde sysselsetninga og innbyggertallet oppe.

**3. Best på folk og fisk;** Næringslivet i kommunen er særlig knyttet til de naturgitte fortrinn som stedene i Måsøy har. Biblioteket er utbygd som læringsarena, vi har et variert og attraktivt boligmarked. Samfunnets økte fokus på det gode liv, gir økt tilflytting til Måsøy. Nye trender og lokal nyskaping fører til ”ei fiskerinæring” på nye bein, og vi får stadig flere nisje- og kvalitetsprodukt med utgangspunkt i de naturgitte forutsetningene Måsøysamfunnet har.

Hensikten med å diskutere framtidsbildene, er å skape bevissthet om hvor vi ønsker å være som samfunn, og hvilke faktorer vi ønsker skal være gjeldende for oss.

Deltakerne ble gjennom gruppearbeid utfordret til å beskrive sine håp og forventninger til Måsøysamfunnet i 2025 ut fra historisk utvikling, nåsituasjon og utviklingstrekk lokalt, regionalt og nasjonalt. Blant drømmebildene som kom fram finner vi:

- Fast helikopterrute fra Havøysund
- Motorsportanlegg med Paintballbane
- Kulturhus med bibliotek og næringshage
- Nytt handelssenter med flere butikker
- Reinslakteri med videreførdling
- 1400 innbyggere

- Kompetansesenter innen fiskeri og vindkraft
- Etablert som sykkelveien til Nordkapp
- 3-årig videregående skole
- Mange arbeidsplasser innen olje og gass
- Nok lærlingplasser, også innen fiskeri
- Storsatsning på reiseliv

Det ble valgt ut fire satsningsområder som ble vurdert å være sentrale for at kommunen skal få en ønsket utvikling i tråd med innspillene.

- 1. Endringsvilje og endringskompetanse**
- 2. Næringsutvikling**
- 3. Bolyst og Infrastruktur**
- 4. Gode Kommunale tjenester**

Dette var også grunnlaget for diskusjonene og prioriteringene som ble gjort på de påfølgende folkemøtene som ble gjennomført alle stedene i kommunen, samt at ungdomsrådet ble samlet til eget temamøte. Resultatene her var i stor grad i samsvar med konklusjonene fra oppstartsseminaret.

## **2. Verdigrunnlag og visjon**

Verdigrunnlag og visjon som presenteres i denne planen skal være gjennomgående i hele planperioden, fram til 2025. Men hva er verdigrunnlag og visjon?

Kort sagt kan verdigrunnlaget defineres som ”Det vi står for i Måsøy”. Visjonen skal være en kort, slagordfattet ”ledestjerne” som eies, huskes og gjenkjennes av befolkningen i Måsøy, noe som gir en positiv inspirasjon til utvikling.

## 2.1 Verdigrunnlag

Under folkemøtene stilte man spørsmålet; *Hva kjennetegner Måsøy kommune som samfunn i dag, og hvordan ønsker vi utviklingen fram mot år 2025?*

Gjennomgående for alle svarene var at vi er, og ønsker å være, et samfunn som er preget av gjestfrihet, høy aktivitet, positive holdninger, stå på vilje og framtidstro. Samtidig ble det uttrykt sterk bekymring for befolkningsutviklingen, forgubbinga og at vi i enkelte sammenhenger ikke støtter opp om hverandres ideer og initiativ.

På bakgrunn av diskusjonene, har kommunen valgt fire grunnverdier som skal danne fundamentet for denne kommuneplanen. Dette er verdier som ikke bare skal gjelde kommunens arbeid, men forhåpentligvis flest mulig av aktørene som påvirker utviklingen av Måsøysamfunnet.

**Måsøy skal være et lokalsamfunn basert på disse grunnverdiene:**

**Gjestfrihet**  
**Samhold**  
**Nyskaping**  
**Vitalitet**

## 2.2 Visjon

I prosessen ble det diskutert flere gode forslag til Visjon for Måsøy kommune fram mot år 2025, en formulering som var med lenge, var: Måsøy - Et endringsdyktig samfunn i takt med framtiden. Vi oppfatter imidlertid denne formuleringen som noe tung, og har prøvd å komme fra til en slagordpreget visjon som kort og tydelig uttrykker hva som skal være retningsgivende for Måsøysamfunnet framover, denne er:

**Måsøy kommune - Livskraftig og nyskapende**

Å være Livskraftig og nyskapende, krever at kommunen som helhet er i stand til, ikke bare å reagere på utfordringer, men å være et samfunn som aktivt påvirker utviklingen og utformer fremtiden.

Skal Måsøy bestå som samfunn i framtiden, må vi klare å utvikle oss slik at vi framstår som attraktive, både i forhold til arbeidsplasser, oppvekst og bomiljø samt kultur og fritidstilbud.

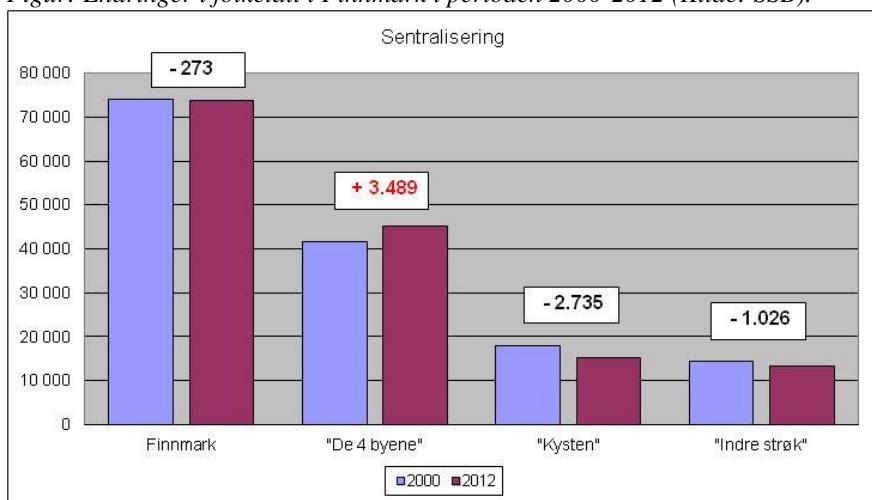
### 3. Viktige utviklingstrekk

#### 3.1 Folk og bosetning

##### Sterk sentraliseringstrend

I perioden 2000-2012 var det kun byene Alta, Hammerfest og Sør-Varanger som kunne vise til en positiv befolkningsutvikling. Vadsø, som er fylkets 4. største by, har hatt et relativt stabilt folketall i denne perioden. Første januar 2012 bodde rundt 60 % av Finnmarks befolkning i de 4 største byene.

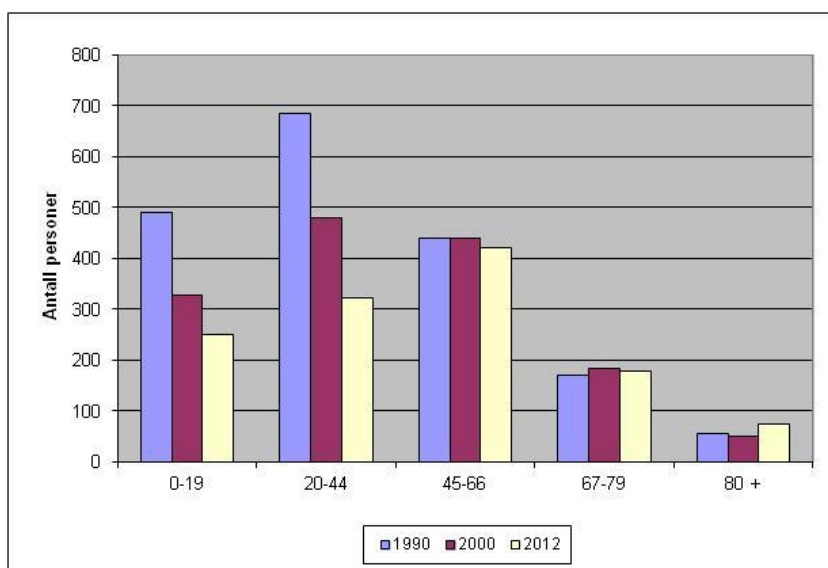
Figur: Endringer i folketall i Finnmark i perioden 2000-2012 (Kilde: SSB).



##### Måsøy - Nedgang i folketallet

Per 1. juli 2012 var det registrert 1.252 bosatte i kommunen, en økning på 24 personer fra 1. januar 2011. I perioden 2000-2012 har allikevel befolkninga blitt redusert med 234 innbyggere som representerer en nedgang på 16 %. Det er kun i aldersgruppa over 80 år som har hatt en økning i denne perioden.

Figur: Befolkningsutvikling etter alder i Måsøy kommune. Tall per 1.1 (Kilde: SSB)



## Håp i hengende snøre

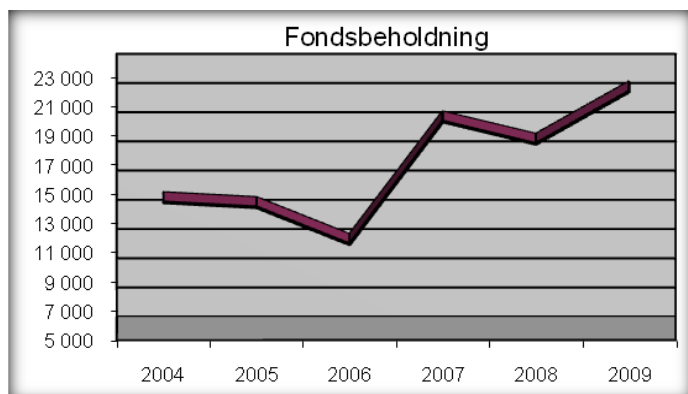
Befolkningsutviklinga for Finnmark viser en positiv utvikling der folketallet i fylket øker totalt sett, og mange av småkommunene på kysten også opplever plusstall. Det gjelder både Måsøy, Loppa og Hasvik i vest. I likhet med utviklinga ellers i landsdelen er det utenlandske arbeidstakere som bidrar til dette. Med fortsatt høy næringsaktivitet og økt satsing på tilrettelegging for at utenlandske arbeidstakere kan bosette seg i kommunene med familiene sine, vil den positive utviklinga kunne fortsette. Videre viser undersøkelser at mange innbyggere i større byer kan tenke seg å flytte til mindre steder. En undersøkelse gjennomført av Sentio i 2010 som viser at 4 av 10 innbyggere i Oslo ønsker å flytte ut av hovedstaden. Mindre asfalt og mer landlige omgivelser frister mer. Trenden er tilsvarende også i andre byer. 1 av 3 innbyggere i norske byer med over 50.000 beboere vil egentlig bo i et tettbygd strøk, på et småbruk eller i et øde område, viser undersøkelsen.

## 3.2 Kommuneøkonomi

### Økonomisk styring og kontroll

Måsøy kommune har en god kommuneøkonomi som har kommet gjennom nøkternhet i budsjettarbeidet, samt et sterkt fokus på økonomisk styring og kontroll. Ansatte i organisasjonen med budsjettansvar viser gjennomgående en stor grad av budsjettdisiplin. Allikevel er det grunn til bekymring i forhold til utviklingen på gjeld, fondsbeholdning og netto driftsresultat. I perioden 2001-09 kunne kommunen vise til et gjennomsnittlig netto driftsresultat på over 4 %. Netto driftsresultat betraktes som en hovedindikator for økonomisk balanse i kommunesektoren, og myndighetene anbefaler at den over tid bør utgjøre om lag 3 % av driftsinntektene. Dette muliggjør blant annet avsetninger til fond. Måsøy kommune har over tid bygd opp en solid fondsbeholdning som følge av den positive resultatutviklingen.

Figur: Fondsutvikling i Måsøy kommune.



Alle tall i 1000 kr.

En annen faktor som underbygger kommunens gode økonomiske situasjon, er lav lånegjeld som ligger under landssnittet, samt under snittet blant finnmarkskommunene. Måsøy kommune betaler imidlertid mer i årlige renter og avdrag enn snittet, og henger sammen med at de aller fleste låneopptak har en nedbetalingstid på 10 år. Det gir samtidig en bedre kontroll med gjeldsutviklingen.



### Befolkningsnedgang og stort investeringsbehov

Den økonomiske utviklingen som følge av befolkningsnedgang, samt endring i statens overføringer til kommunesektoren, der Måsøy kommer dårlig ut, bidrar til at det blir utfordrende å opprettholde nåværende nedbetalingstid på kommunens lån. Dette underbygges av stort investeringsbehov, deriblant utbygging av helsesenteret, som følge av en større andel eldre i befolkningen. Klarer vi ikke å snu befolkningsutviklingen, vil dette kreve tilpassning av kommunens driftsnivå.

## 3.3 Næringsutvikling

### Færre sysselsatte

Måsøy har en næringsstruktur som i hovedsak er basert på hva som bringes opp av havet, og som direkte og indirekte påvirker aktivitet og sysselsetting i kommunen. Over tid har det vært en negativ utvikling i antall sysselsatte med bosted i kommunen. Reduksjonen skyldes endringene i fiskerinæringa med færre fartøyer og fiskere, og bruk av utenlandsk sesongarbeidskraft i industrien som ikke registreres som innbyggere i kommunen. I tillegg press mot færre kommunalt ansatte som følge av nedgangen i folketallet, samt sentralisering av offentlige tjenestetilbud.

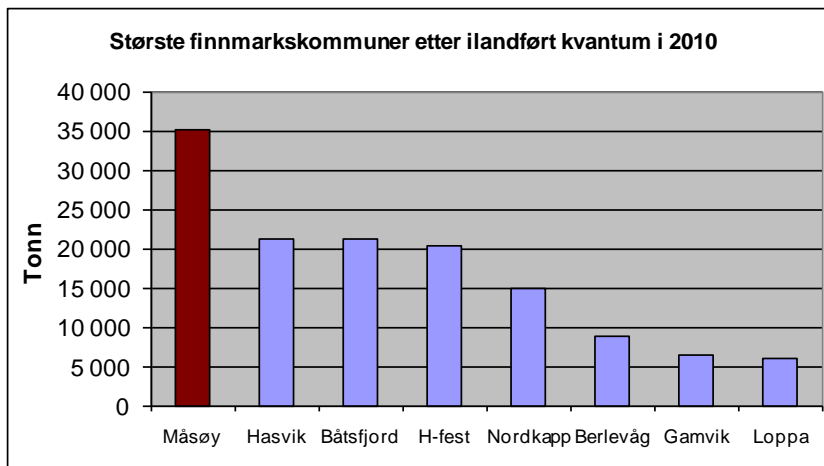
Tabell: Sysselsatte med bosted i Måsøy kommune per 4. kvartal (Kilde: SSB).

	2000	2006	2009	2011	Endring
Fiske/primærnæringer	169	126	113	103	-56
Industri/sekundærnæringer	133	112	115	129	-18
Varehandel, hotell, restaurant, annen tjenesteyting	136	125	137	127	1
Offentlig adm.	74	36	34	43	-40
Undervisning	51	39	39	42	-12
Helse og sosial	83	102	110	116	27
Annen sosial og personlige tjenester	18	13	8	17	-10
Uoppgitt	7	3	3	5	-4
<b>Sum sysselsatte med bosted i Måsøy</b>	<b>671</b>	<b>556</b>	<b>559</b>	<b>582</b>	<b>-89</b>

### Næringsliv med høy aktivitet

Næringslivet i Måsøy er preget av et stort mangfold av bedrifter som har vist vilje til å satse. I fiskerinæringa har det vært en økende aktivitet som har bidratt til at Måsøy har blitt største landingskommune i Finnmark på mottak av hvitfisk fra norske fiskefartøyer, og 3. størst på landsbasis etter Ålesund og Tromsø. Vår nærhet til fiskefeltene sammen med en konkurransedyktig fiskeindustri er en sentral forklaring på dette. Vi har også godt utbygde havner og lokalsamfunn som tilrettelegger for fremmedflåten.

*Figur: Måsøys posisjon som landingskommune for hvitfisk (Kilde: Fiskeridirektoratet)*



Kommunens sterke posisjon i forhold til fiskeri, har også skapt grunnlag for bedrifter som leverer et stort spekter av varer og tjenester til næringa. Disse er også viktige for lokalsamfunnet, både i forhold til arbeidsplasser og fremming av bolyst.

Samspeilet mellom ei fiskerinæring med høy aktivitet og ei godt utbygd servicenæring, har bidratt til at kommunen fremstår som attraktiv i forhold til levering av fisk samt utføring av ulike oppdrag.

Kommunens unike beliggenhet i forhold til viktige fiskefelt har skapt grunnlag for en vellykket satsing på fisketurisme. Reiselivsnæringa vil kunne styrkes ytterligere gjennom etableringen av veistrekningen Kokelv-Havøysund som Nasjonal Turistveg.

### **Konkurransen om arbeidskraft**

Utfordringene for Måsøysamfunnet er å skape et robust og attraktivt arbeidsmarked som kan konkurrere om kompetent arbeidskraft, samt framstå som attraktivt for nye bedriftsetableringer. I fiskerinæringa er det høy aktivitet, men samtidig er den i stor grad sesongbetont og tilbyr lønns- og arbeidsbetingelser som ikke er konkurransedyktig med alternative arbeidsplasser. Lokal ungdom velger bort næringa til fordel for andre næringer, deriblant olje og gass som er i en rivende utvikling i vår region. Resultatet av dette er at fiskerinæringa får økt avhengighet av sesongarbeidskraft som ikke ønsker å bosette seg i kommunen eller ikke kan gjøre det pga. uforutsigbar privatøkonomi.

Også andre næringer i kommunen er påvirket av den sterke konkurransen om arbeidskraften, noe som vi også må forvente vil komme til å øke i takt med utbygging av olje og gass næringa i regionen. Dette vil kreve et særskilt fokus på å legge til rette for å beholde ansatte, samt sikre nødvendig rekruttering av kompetente medarbeidere.

### **Nye muligheter**

De mest nærliggende mulighetene for næringsutvikling i Måsøy, vil være knyttet til etablering innen olje og gass, men dette vil kreve tilrettelegging av nødvendig areal og infrastruktur fra kommunens side. Skal lokalt næringsliv kunne konkurrere om oppdrag, vil dette kreve at bedriftene kvalifiserer seg i forhold til kompetanse, leveringsdyktighet og kvalitet.

Havøygavlen vindpark har synliggjort mulighetene som ligger i utnyttelse av vindkraftressursene i kommunen. Etablering av vindkraftanlegg i Snefjord, med 53 turbiner, vil kunne gi ytterligere grunnlag for flere kompetansearbeidsplasser og oppdrag lokalt. Skal dette

potensialet utnyttes må det oppnås enighet med reindriftsnæringa, samt sikres tilstrekkelig nettkapasitet.

Fiskeri og oppdrettsnæringa er framtidsrettede næringer med store muligheter. I Måsøy er det godt grunnlag for økt videreforedling og utnyttelse av biprodukter. Dette vil kreve tilgang på kompetanse, kapital og markedskunnskap.

Forholdene ligger også til rette for å utvikle ei levedyktig oppdrettsnæring i kommunen. For å sikre godt samspill mellom oppdrett og kystfiskere, er det vesentlig å ha en oppdatert kystsoneplan, som sikrer god utviklingsmuligheter for begge næringer.

### **Infrastruktur og kommunikasjon for vekst**

God infrastruktur og kommunikasjon er helt grunnleggende for å kunne tilrettelegge for en positiv næringsutvikling og for opprettholdelse av bosetninga i distriktet. I Måsøy er det investert betydelig i infrastruktur de siste årene, innen vei, havner, industribygg, boligtomter og fibertilknytting. For at vi skal framstå som en attraktiv kommune for etablering framover, er det viktig at vi fortsatt holder sterk fokus på å ha tilgjengelig industriareal, velfungerende havner, sikker vann og avløpsforsyning samt tilfredsstillende bredbåndtilbud i hele kommunen.

Innenfor offentlige kommunikasjonstilbud, vil det være viktig å bedre korrespondering mellom båt, buss og fly, sikre fortsatt daglig anløp av hurtigruta, bedre regularitet på fylkesvei 889 og tilstrekkelig lastekapasitet og frekvens på hurtigbåtrutene i kommunen.

### **3.4 Det regionale samarbeidet**

Måsøy kommune har sammen med kommunene Hasvik, Loppa, Alta, Kvalsund, Hammerfest og Nordkapp etablert et samarbeid gjennom Vest-Finnmark regionråd. Dette er en strategisk allianse som skal være en ”spydspiss” i arbeidet for å utvikle medlemskommunene.

Utviklingen framover med sterk vekst i Alta og Hammerfest samt det som skjer innenfor olje- og gassnæringen i Barentshavet, vil det være svært viktig for Måsøy å styrke samarbeidet regionalt. Et styrket samarbeid vil kunne tilføre kommunen næringsutvikling og kompetanse både for å utvikle og styrke kommunen i årene framover. Tilførsel av kompetanse og næringsutvikling vil også være med å gjøre kommunen mer attraktiv som bosted.

### **3.5 Kultur, idrett og friluftsliv**

#### **Et aktivt lag og foreningsliv**

Satsing på kultur, idrett og friluftsliv er viktig fordi det er med på å skape aktivitet og trivsel i lokalsamfunnet, som i særlig grad bidrar til utvikling av lokal identitet og tilhørighet.

Måsøy kommune har over 40 lag og foreninger. Disse danner grunnstammen i det lokale kulturlivet. Lag og foreninger gir et rikholdig tilbud til barn, unge og voksne. Kulturskolen er her et viktig supplement. Utfordringene framover blir å vare på de frivillige på en god måte, slik at ikke ildsjelene brenner ut.

Måsøy har relativt godt med bygg og anlegg som skal dekke det ”daglige” behovet i alle deler av kommunen. En hovedoppgave for kommunen i årene som kommer vil være å sikre at de eksisterende bygg og anlegg for kultur og idrettsaktiviteter blir vedlikeholdte. Videre må kommunen bidra med planlegging og vurdering av hva som til en hver tid er tidsriktig og

tilpasse seg de gjeldende trender og behov, og slik bidra til gode rammebetingelser for kulturell virksomhet.

### **Bibliotek**

Biblioteket har gjennom en årrekke hatt et nært og godt samarbeid med skolene i kommunen. Besøktallene har alltid vært høye i biblioteket, men de siste årene har vi registrert en nedgang. Dette skyldes dagens uegnede plassering i små og lite tilfredsstillende lokaler uten rom for å ha tilstrekkelig tilgang på aktuell litteratur og andre utlånsmedier samt leseplasser.

Kommunestyret har gjort vedtak som omfatter bygging av nytt bibliotek, etablering av nytt framtidsrettet bibliotek må konkretiseres og tidfestes i kommunens utbyggingsplaner. Et attraktivt og publikumsvennlig bibliotek, sentralt plassert i Havøysund, vil være en møteplass som i særlig grad vil være trivselsskapende for alle deler av befolkningen samt besøkende.

### **Kino**

Bygde kinoen er et viktig trivselsskapende tiltak. Utfordringen videre ligger i at Bygdekinoen digitaliseres fra 2012. Dersom Måsøy kommune ikke investerer i digitalt visningsutstyr, er det stor sannsynlighet for at vi mister kinotilbud i Måsøy kommune. Digital kino gjør det mulig å vise nye og aktuelle filmer samtidig med de store byene. Sammen med en oppgradering av Samfunnssalen, vil man kunne tilby et moderne kinotilbud som spesielt vil appellere til barn og ungdom.

### **Kirkene**

Måsøy kommune har fem flotte kirkebygg, av disse er tre lokalisert på de bebodde øyene, mens de to siste er lokalisert henholdsvis i Slotten og i kommunesenteret Havøysund. Måsøy menighetsråd har det overordnede ansvaret for bruk og vedlikehold av kirkebyggene, samt vedlikehold av kirkegårdene. Menighetsrådet gjør en god og viktig jobb i forhold til å ta vare på en viktig del av vår felles kulturarv.

Vedlikehold av såpass mange byggverk er en krevende og utfordrende oppgave, utfordringene framover knytter seg også til lavere besøk og et menighetsliv i endring.

## **3.6 Skole og barnehage**

Kommunen har investert betydelig i skolebygg og moderne utstyr, samtidig som det har vært en dramatisk nedgang i elevtallet i siste planperiode. Våren 2011 er det i overkant av 130 elever i grunnskolen i Måsøy, bare siden skoleåret 2006/2007 har vi hatt en reduksjon på 25 %. Det ser heller ikke ut til at barnetallet vil stabiliseres de kommende årene.

Som tabellen under viser, er det tilbakegang i elevtallet i kommunen, og størst i kommunesenteret. P.g.a. innvandring, arbeids- og familiegjenforening, har elevtallet økt noe ved Gunnarnes og Måsøy.

*Tabell: Elevtall i grunnskolen pr. 15.03.2011.*

Skolekrins	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011
<b>Havøysund</b>	156	160	138	131	120
<b>Gunnarnes</b>	11		4	5	6
<b>Ingøy</b>	3	2	2	2	1
<b>Måsøy</b>	2	2	2	3	5
<b>Totalt</b>	<b>172</b>	<b>164</b>	<b>146</b>	<b>141</b>	<b>132</b>

Barnetallet viser et relativt stabilt barnetall i barnehagen de siste årene, men med en oppgang i 2010/2011. Vi har full barnehagedekning i kommunen.

Tabell: Barnetall i barnehagen pr. 15.03.2011.

Årstall:	2007/2008		2008/2009		2009/2010		2010/2011	
Plasser	Delt	Delt	Delt	Hel	Delt	Hel	Delt	Hel
<b>0 - 3 år</b>	3	15	3	15	4	14	5	14
<b>3 - 5 år</b>	4	21	4	21	2	23	6	27
<b>IzzaNova familiebarnehage</b>								3
<b>Totalt:</b>	<b>7</b>	<b>36</b>	<b>7</b>	<b>36</b>	<b>6</b>	<b>37</b>	<b>11</b>	<b>44</b>

Ut fra dette vil det ikke de nærmeste årene være behov for arealmessig utbygging, hverken i skole eller barnehage. Men kostnadsdempende tiltak, særlig innen ENØK, bør være sentrale investeringsmål fremover.

### Kvalitet i barnehage og skole

Utfordringen innen skolesektoren, med små barnekull, blir å opprettholde gode pedagogiske og sosiale læringsmiljø ved alle skolene. Gjennom det gode samarbeidet i regionen, er det utarbeidet felles kvalitetsplaner på kompetanse og utvikling. Det er svært viktig, spesielt for oss som en liten deltakerkommune, at dette samarbeidet videreføres.

### Forebyggende enhet

Forebyggende enhet består av flere fagområder rettet mot barn og unge. Utfordringene for en liten kommune er små og sårbare fagmiljø, med bare én ansatt innenfor hvert fagområde. Ved å samle disse, legges det til rette for trygge og utviklende fagmiljø, samt samordningsgevinster som bidrar til økt kvalitet på oppfølgingstiltak.

## 3.7 Helse og omsorg

### Helse- og omsorgssektoren

Måsøy har et godt utbygd helse og omsorgstilbud, med relevant fagkompetanse i stort sett alle stillingene. Det er innført fleksible turnusordninger som har hatt god effekt på rekrutteringen. I tillegg satses det på inntak av lærlinger og utdanning av helsefagarbeidere.

Utfordringen er knyttet til opprettholdelse av nødvendig fagkompetanse, da små enheter og små fagmiljø blir lett blir sårbare.

### Samhandlingsreformen

Samhandlingsreformen iverksettes fra 1. januar 2012, og har som overordnet mål å sikre en helse- og omsorgstjeneste som både svarer på pasientens behov for koordinerte tjenester og samfunnsøkonomiske utfordringer. Kommunene er gitt en betydelig plass for å realisere reformens målsetninger og den forventede behovsveksten i en samlet helsetjeneste må i størst grad finne sin løsning i kommunene. Dette vil by på nye utfordringer for kommunen i forhold til investering, samordning og kompetanse.

### Folkehelse

Folkehelsearbeid er samfunnets samlede innsats for å styrke faktorer som fremmer helsen, redusere faktorer som medfører helserisiko og beskytte mot ytre helsetrusler. Folkehelsearbeidet skal være sektorovergripende og bidra til at vi utvikler et samfunn som legger til rette for positive helsevalg og sunn livsstil. Utfordringen blir å gjøre prioriteringer som når hele befolkningen og gir størst effekt for folkehelsen. Videre, finne en god organisering som gir en naturlig balanse mellom kommunal, privat og frivillig iverksetting av konkrete tiltak og aktiviteter.

#### 4. SWOT-analyse for Måsøysamfunnet

En SWOT-analyse er en vanlig og mye brukt metode for en oversiktlig og brukervennlig oppsummering av en organisasjons interne styrker og svakheter og eksterne muligheter og trusler. I denne sammenhengen for Måsøysamfunnet. I analysen ser vi ikke bare på historiske forhold, men også på hvilke utviklingstrekk som kan ha betydning for framtida.

Med bakgrunn i innspill fra folkemøtene har vi kommet fram til følgende analyse for Måsøysamfunnet:

Nåtid	Framtid
<p><b>Styrker – S</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sterk industrikultur og maritim kompetanse</li> <li>• Nærhet til viktige fiskefelt</li> <li>• Gode fritids- og kulturtilbud – mange ildsjeler</li> <li>• Kort vei fra idé til realisering – god oppfølging fra kommunen</li> <li>• Folk bryr seg - positivt</li> <li>• Godt omdømme</li> <li>• Gode kommunale tjenester</li> </ul>	<p><b>Muligheter - O</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reiseliv - Nasjonal Turistveg</li> <li>• Vindkraft</li> <li>• Produkt- og tjenesteleveranser til olje- og gassnæringa, og maritim sektor</li> <li>• Havøysund Havn som attraktiv for etablering av maritime virksomheter</li> <li>• Videreforedling og utnyttelse av biprodukter fra fisk</li> <li>• Godt utbygd infrastruktur og god kommuneøkonomi</li> </ul>
<p><b>Svakheter - W</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Høyt fokus på befolkningsnedgang – forsterker avmakt- og negativitetsfølelsen</li> </ul>	<p><b>Trusler - T</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Utstrakt bruk av sesongarbeidskraft i næringslivet</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dårlig korrespondering mellom offentlige kommunikasjonsmidler som båt, buss, fly</li> <li>• ”Forgubbing” i politikk og samfunnsliv – ungdommen slipper ikke til</li> <li>• Handelslekkasjer som kan føre til butikkdød</li> <li>• Boliger gjøres om til fritidsboliger</li> <li>• Liten grad av samarbeid i næringslivet og mellom kommune og næringsliv</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manglende kapitaltilgang, spesielt til nyetableringer</li> <li>• Olje- og gassnæring som forsterker sentraliseringa – ungdommen flytter ut</li> <li>• For mange er ”Mett og fornøyd” –liten vilje til nyskapning</li> <li>• Fiskerinæring som oppleves som lite attraktiv blant ungdom – forgubbing og tap av kvoter</li> <li>• Manglende evne til å glede seg over at folk fra kommunen lykkes</li> </ul>
--	---

## 5. Satsningsområder – med mål og strategier

### 5.1 Lovens krav

Plan- og bygningsloven inneholder to krav til samfunnsdelens innhold;  
Mål for utviklingen i kommunen og strategier for sektorenes planlegging.

På bakgrunn av visjon, verdigrunnlag samt viktige utviklingstrekk i lokalsamfunnet, er det i dette kapitlet utarbeidet mål og strategier for kommende kommuneplanperiode 2012 -2024.

#### Mål for utviklinga i kommunen

Målene retter seg mot Måsøy kommune som lokalsamfunn og definerer hvordan vi ønsker at Måsøy skal se ut nå og i framtida. Planen inneholder fire satsningsområder, som representerer områder det blir viktig å konsentrere seg om i neste planperiode:

- |   |
|---|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. Endringsvilje og endringskompetanse</li><li>2. Næringsutvikling</li><li>3. Bolyst og infrastruktur</li><li>4. Gode kommunale tjenester</li></ol> |
|---|

Under hvert hovedmål vil det følge ulike strategier som skal utdype og konkretisere det overordna hovedmålet, med påfølgende tiltak som planlegges gjennomført.

#### Strategier for sektorenes planlegging

At vi når målene vi har satt oss for lokalsamfunnsutviklinga er et felles ansvar, som gjelder oss alle, og ikke bare en oppgave for politikere og kommuneadministrasjon. Måsøy kommune som organisasjon har likevel et særskilt oppfølgingsansvar, og det er dette strategiene trekker opp. Strategiene påpeker således politikerne sine forventninger til administrasjonen og planleggerne.

### 5.2 Endringsvilje og endringskompetanse

#### Hovedmål 1: Måsøy – et åpent og inkluderende lokalsamfunn som trekker til seg bedrifter og nye innbyggere

##### Strategier:

Være åpen for ideer og tiltak som kan bidra til å skape positiv aktivitet og virksomhet i kommunen.

- Vise vilje til å slippe fram mennesker som vil, med særlig fokus på å gi plass og utviklingsmuligheter for ungdom
- Ha tro på at det som er godt for naboen er godt for oss
- Motarbeide jantelov og ”avendsjuka”
- Tenke utover: Den viktigste arenaen og markedet for Måsøysamfunnet ligger utenfor kommunegrensene

#### Hovedmål 2: Måsøysamfunnet må sikre at befolkningen har et utdanningsnivå og en yrkeskompetanse som kan møte framtidens utfordringer og næringslivets etterspørsel.



### **Strategier:**

Måsøy kommune skal bidra til styrking av lokalt utdanningstilbud for ungdom og voksne, samt bidra til synliggjøring og verdsetting av erfaringsbasert kompetanse.

- Etablering av 2-årig LOSA for å kunne tilby fullt yrkesfaglig utdanningsforløp lokalt
- Tilrettelegging av lærlingplasser, tilpasset antall og behov
- Etablering av studiesenter med desentraliserte studietilbud på høyskole og universitetsnivå i kommunen
- Tilrettelegge for etter- og videreutdanning
- Sikre dokumentasjon og overføring av opparbeidet lokalkunnskap, gjennom styrking og videreføring av lokalkunnskapsbaserte tiltak i barnehage og skole
- Bidra til etablering av attraktive møtesteder som legger til rette for nyttegjøring og spredning av kompetanse på tvers av nasjonaliteter i kommunen

## **5.3 Næringsutvikling**

**Hovedmål 1: Måsøy kommune skal utvikles til et attraktivt og allsidig arbeidsmarked, med en sterk forankring i de naturgitte fortrinn som kommunen har.**

### **Strategier**

Måsøy skal jobbe aktivt for å skape et robust og attraktivt arbeidsmarked lokalt, med sterk fokus på tilrettelegging for flere helårige industri- og kompetansearbeidsplasser.

- Flere bein å stå på, for å redusere sårbarhet og ensidige avhengighet av fiskerinæringa
- Jobbe aktivt i forhold til etablering av kompetansearbeidsplasser, samt legge til rette for etablering av bedrifter som utnytter mulighetene i effektive IKT løsninger
- Kommunen sitt næringsarbeid skal øke sin innsats mot kunnskaps- og kompetansebasert næringsutvikling
- Arbeide for økt lokal utnyttelse av muligheter som ligger innenfor vindkraft
- Bidra til nettverksbygging og samhandling mellom bedrifter samt mellom kommune og næringslivet
- Være aktiv i forhold til å identifisere og utnytte muligheter lokalt som kan forsterkes gjennom et regionalt nærings samarbeid
- Legge til rette for etablering av næringshage / veksthus

Måsøy vil utvikle en sterk entreprenørskapskultur.

- Legge vekt på å utvikle selvtillit og kreativitet hos barn og ungdom, samt deres evne til å omsette ideer til handling
- Motivere til å skape arbeidsplasser for seg selv og andre, og her legge til rette for gründeropplæring
- Kommunens næringsutviklingsapparat skal ha kompetanse til å drive med aktiv veiledning og tilby hjelp til næringsetablerere og bedrifter
- Stimulere næringslivet til samarbeid og samhandling

Måsøy vil ivareta og videreutvikle en sterk industrikultur i kommunen knyttet til fiskeri og maritime næringer.

- Vektlegge kystzoneplanen som verktøy for å sikre best mulig lokale ringvirkninger, samt legge til rette for godt samspill og gode utviklingsmuligheter for både fiskeri og oppdrett
- Samarbeid mellom kommune, havnevesen og næringsliv for å utvikle havner som framstår som attraktive, både i forhold til næringsetablering, levering og anløp
- Stimulere til at yngre fiskere kan satse på egen fiskebåt og arbeide aktivt for at tilstrekkelig antall rekrutteringskvoter gjøres tilgjengelig

Måsøy vil satse på reiseliv, basert på hav – kultur – natur.

- Være en pådriver for at Nasjonal Turistveg ut til Havøysund skal bli et attraktivt reisemål.
- Inkludere reindriftsnæringa og samisk kultur som en viktig del av kjøreopplevelsen langs turistveien, herunder utvikle gode tilbud med basis i dette
- Utnytte fordelene av å være plassert i forhold til tre store turistattraksjoner; Nordkapp, Hurtigruten og Nasjonal Turistveg
- Utnytte kysten som arena for opplevelse og aktivitet
- Skape bevissthet og stolthet over verdien som kystkulturen representerer. Ivareta gamle tradisjoner, ferdigheter, båter og utstyr
- Stimulere til utvikling av sterke og levende lokalmiljø, som skal synliggjøre tilbudene og mulighetene for besøkende i kommunen

## 5.4 Bolyst og infrastruktur

**Hovedmål 1: Måsøy skal være en miljøvennlig og trygg kommune å bo i, som kjennetegnes ved godt samhold**

### Strategier:

Måsøy kommune vil at aktiviteter i lokalsamfunnet vårt skal skje innenfor naturens bæreevne i et rent og ryddig samt trivelig og trygt nærmiljø.

- Sikre et rent og trivelig kommunesentrum som oppleves innbydende overfor innbyggere og besøkende
- Være bevisst på å se og inkludere alle mennesker som bor og arbeider i kommunen
- Vektlegge arbeidet med beredskap og samfunnssikkerhet, for å gjøre det mindre sannsynlig at uønskede hendelser eller kriser oppstår
- Arbeide for at alle skal ha et trygt og trivelig bo- og arbeidsmiljø i alle livets faser
- Bevisstgjøring av arbeidsgiveres ansvar for å bidra til at det oppleves som godt og meningsfullt å jobbe og bo i Måsøy
- Gjøre innbyggerne bevisst på at vi alle er Måsøyværing og fremstår som positive ambassadører for kommunen
- Bidra til å skape gode holdninger hos innbyggere og næringsliv, som fører til minst mulig belastning på miljøet
- Ha fokus på god byggeskikk og estetisk utforming, for å bevare og utvikle særpreget til Måsøysamfunnet, herunder motivere til vedlikehold og restaurering av hus, bygninger og kaier

- Føre en restriktiv politikk for motorisert ferdsel på barmark

## **Hovedmål 2: Måsøy kommune skal kjennetegnes som et attraktivt og vitalt kystsamfunn.**

### **Strategier:**

Måsøy vil vektlegge initiativ og tiltak som medfører positiv utvikling og bidrar til aktive og livskraftige steder i hele kommunen.

- Planlegge og igangsette aktiviteter og tiltak med utgangspunkt i et folkehelseperspektiv, med særlig fokus på lavterskeltilbud som når hele befolkningen
- Fokuserer på tilhørigheten til fiskeri og andre maritime næringer som felles identitet for alle som bor i kommunen
- Jobbe aktivt for utvikling av et Måsøysamfunn hvor man støtter hverandre og hvor det er lov å lykkes
- Fremheve Måsøy som kystkommunen med framtidstru
- Spille på faktorer som styrker fellesskapsfølelsen og tilhørighet
- Ta vare på og videreutvikle kommunens rike kulturarv og foreningsliv som del av vår lokale identitet og miljø

## **Hovedmål 3: Måsøy kommune skal ha god infrastruktur, som skaper samfunn som oppleves som attraktive i forhold til bosetting og etablering.**

### **Strategier:**

Jobbe aktivt med tilrettelegging og utvikling av møtesteder for innbyggere og besøkende, samt utøvelse av kultur og fritidstilbud.

- Vektlegge universell utforming slik at det blir fokusert på økt tilgjengelighet og deltagelse for alle
- Jobbe aktivt for å skape tilbud som bidrar til integrering av nytilflyttere
- Prioritere et moderne bibliotektilbud som skal være en sentral møteplass for innbyggere og besøkende
- Tilrettelegge for et allsidig kultur-, idretts og fritidstilbud, som er tilpasset ulike behov i befolkningen, herunder varierte tilbud til uorganisert ungdom blant annet gjennom satsing på ungdomsklubb
- Tilrettelegge og stimulere til større deltagelse i friluftslivet
- Legge til rette for at ungdom kan etablere seg i egen bolig

Være en pådriver for å tilby innbyggere og næringsliv god infrastruktur og sikre kommunikasjonsløsninger.

- Arbeide aktivt for realisering av helårsvei til Havøysund
- Vektlegge kommunale veier med standard i forhold til trafikk og kommunikasjonsmønster, som også ivaretar tryggheten til myke trafikanter
- Sikre innbyggerne god kvalitet og sikker levering på vann og avløpssystemer, og strømforsyning
- Lokale hurtigbåtruter og buss med tilfredsstillende kapasitet, sikkerhet og regularitet, som sikrer god kommunikasjon internt og ut av kommunen
- Videreutvikle og styrke Havnevesenets kaier og tilhørende fasiliteter

- Sterkt fokus på opprettholdelse av nåværende seilingsmønster for Hurtigruta, samt jobbe for økt liggetid i Havøysund
- Arbeide for at mobil og bredbåndsdekning tilfredsstillende samfunnets krav til effektivitet og kommunikasjon
- Ha tilgjengelig areal for næringsvirksomhet og boligbygging
- Gjennomføre faste dialogmøter mellom kommunen og reindriftsutøvere for å sikre god og gjensidig informasjonsflyt i forhold til planlagte infrastrukturtiltak

## 5.5 Gode kommunale tjenester

**Hovedmål 1: Måsøy kommune skal være en serviceorientert organisasjon som leverer gode tjenester til innbyggerne i alle livets faser.**

### Strategier:

Gjennom effektiv ressursbruk, prioritering og brukermedvirkning, skal kommunen tilby tjenester som i kvalitet og innhold tilfredsstillende brukernes behov.

- Skal ha barnehage, skole og kulturskole som ivaretar den enkelte og gir rom for vekst og utvikling
- Sørge for god dialog med ungdom, blant annet gjennom tett oppfølging av ungdomsrådet.
- Fokus på forebygging som verktøy for å møte brukerbehov
- Satse på helhetlig og tverrfaglig pleie og omsorgstilbud etter prinsipp om tiltak på laveste effektive omsorgsnivå
- Sørge for gode tekniske tjenester som bidrar til funksjonelle samfunn for innbyggere og næringsliv, herunder og prioritere byggesaksbehandling, vei, vann og avløp
- Sørge for tett dialog mellom kommuneadministrasjon og havnevesenet, i forhold til utvikling av funksjonelle havner som møter brukernes behov

**Hovedmål 2: Måsøy kommune skal ha en kompetent og endringsvillig kommuneorganisasjon.**

### Strategier:

Måsøy kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver, med motiverte og kompetente medarbeidere.

- Sørge for et godt fysisk og psykososialt arbeidsmiljø, med utgangspunkt i medbestemmelse og dialog internt i organisasjonen
- Bygge og forsterke en bedriftskultur som vektlegger godt arbeidsmiljø, egenutvikling og fleksibilitet i forhold til endringer i organisasjonen og samfunnet
- Sørge for at ansatte har nødvendig kompetanse og rammebetingelser for å utføre oppgavene effektivt og med god kvalitet
- Skal ha tydelige ledere som bidrar til likestilling, nytenkning og trivsel

Måsøy kommune skal være en utviklings- og serviceorientert organisasjon, som driver aktivt informasjonsarbeid.

- Utvikle en sterk servicekultur i organisasjonen, som fremstår som vennlig og hjelpsom
- Gi mest mulig ansvar og myndighet til det nivået i organisasjonen som er nært brukeren og kreve at ansvar blir fulgt opp

- Sørge for god og hensiktsmessig informasjon internt og eksternt i kommunen
- Delta aktivt i forhold til å initiere og igangsette tiltak og prosjekter som bidrar til å utvikle kommunen som samfunn