



## MØTEINNKALLING

Utvalg : Planutvalget  
Møtested: Rådhuset - Ordførers kontor  
Møtedato: 22.08.2012 Tid: Kl. 10.00

Representantene innkalles herved. Eventuelle forfall bes meldt snarest, og senest innen tirsdag 21.08.12 til tlf 78 42 40 11. Vararepresentantene skal bare møte etter særskilt innkalling.

### SAKLISTE

Vedtak	Saksnummer	Journr.
	Innhold	
	12/12	12/29
	KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2012 - 2015	
	12/13	12/88
	REGULERINGSENDRING KROKELV GARASJEANLEGG	
	12/14	12/29
	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANEN AREALDEL	

Måsøy kommune, 9690 Havøysund, 15 august 2012-08-17

Anne-Karin Olli  
Ordfører

**KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2012 - 2015**

Saksbehandler: Geir H. Leite  
 Arkivsaksnr.: 12/29

Arkiv: 140

**Saksnr.: Utvalg**  
 12/12 Planutvalget

**Møtedato**  
 22.08.2012

**Innstilling:**

Måsøy kommunestyre vedtar det fremlagte forslag som "Måsøy kommunes Planstrategi 2012 – 2015"

**Dokumenter:**

1. Høringsinstanser – Varsel om oppstart av kommunal planstrategi av 27. desember 2011
2. Finnmark Dagblad – Annonsering av 27. desember 2012
3. Nabokommuner og Vest – Finnmark Regionråd - Varsel om oppstart av kommunal planstrategi av 2. januar 2012
4. Forsvarsbygg – Innspill av 2. januar 2012
5. Sametinget – Innspill av 9. januar 2012
6. Per Asle Seppola – Innspill av 12. januar 2012
7. Fiskeridirektoratet – Innspill av 17. januar 2012
8. Kystverket – Innspill av 18. januar 2012
9. Statens Vegvesen – Innspill av 24. januar 2012
10. Fylkesmannen – Innspill av 26. januar 2012
11. Norges vassdrags- og energidirektorat – Innspill av 10. februar 2012
12. Administrasjonens utkast til "Kommunal Planstrategi 2012 – 2015" av 25. juni 2012
13. Planoversikt av 25. juni 2012
14. Høringsinstanser – Oversendelse til offentlig høring av 12. juli 2012
15. Nabokommuner og Vest – Finnmark Regionråd – Offentlig høring av 12. juli 2012
16. Finnmark Dagblad – Annonsering offentlig høring av 13. juli 2012
17. Fiskeridirektoratet – høringsuttalelse av 29. juni 2012
18. Finnmarkseiendommen – høringsuttalelse av 2. juli 2012
19. Finnmark Fylkeskommune – høringsuttalelse av 3. juli 2012
20. Kystverket – høringsuttalelse av 25. juli 2012
21. Statens Vegvesen – høringsuttalelse av 30. juli 2012
22. Sametinget – høringsuttalelse av 7. august 2012
23. Fylkesmannen – høringsuttalelse av 8. august 2012
24. Kommunal Planstrategi 2012 – 2015 revidert pr. 15. august 2012
25. Planoversikt – revidert pr. 15. august 2012
26. Rådmannens innstilling og utredning

**Innledning:**

Plan – og bygningsloven legger opp til at lokalpolitikkerne i størst mulig grad skal styre utviklingen i kommunene og lokalsamfunnene. Og lokal styring utføres sikrest gjennom utarbeidelse av gode planverk. For å sikre at det blir utarbeidet nødvendige planer i kommunene, er det i Plan – og bygningsloven lagt inn et krav om at alle kommuner og fylkeskommuner i løpet av det første året i hver valgperiode skal utarbeide og vedta

kommunens planstrategi. Her skal en trekke opp den utviklingen en ønsker i kommunen de kommende år, både i valgperioden og på lang sikt, en kommuneplanperiode på 12 år.

Måsøy kommune har nå utarbeidet sin planstrategi, som nå legges frem for politisk behandling og godkjenning.

#### **Saksutredning:**

Kommunens planstrategi skal utarbeides med bakgrunn i hvilken utvikling en ønsker i kommunen de kommende år og hvilke tiltak som må iverksettes for å oppnå ønsket utvikling. Det viktigste spørsmålet i den sammenheng er om en ønsker ny vekst og utvikling fremover, eller bare vil opprettholde det nivået en har i dag på kommunale tjenester og næringslivet, eller akseptere at en har tilbakegang, at folketallet synker og næringslivet reduseres. Dette må en ta stilling til og så planlegge ut fra hva en bestemmer seg for.

I administrasjonens forslag til Kommunal planstrategi for Måsøy kommune for perioden 2012 – 2015 har en lagt til grunn at en ønsker en ny utvikling i Måsøysamfunnet. Her har en lagt til grunn at en fra så vel administrativ som politisk hold, målrettet må gå inn og påvirke utviklingen fremover. Dette krever hardt arbeid og store ressurser fra så vel kommunen som næringslivet, men det er nødvendig om en skal ha håp om å snu utviklingen og få til nyetablering og tilflytting i kommunen.

I planstrategien er det trukket opp målsetninger for noen parametere i denne valgperioden og for hele kommuneplanperioden på 12 år. Grunnlaget for all virksomhet i en kommune er folketallet og her har en lagt opp til at en skal vedta et mål om netto økning av folketallet med 5 % innen 2015 og 10 % innen 2024, målt i forhold til folketallet 31.12.2011.

Viktige faktorer for tilflytting av nye innbyggere er arbeidsplasser og boliger. Strategien setter derfor mål om etablering av netto 25 nye helårige arbeidsplasser i kommunen innen 2015, samt ytterligere 50 nye industriarbeidsplasser og 20 innenfor serviceyrkene innen 2024. På boligsiden er målet 12 nye boenheter (eneboliger og/eller leiligheter) og etablering av minimum 8 moderne boenheter i eksisterende boliger eller bygninger innen 2015. I tillegg skal det i samme periode reguleres inn boligfelt med til sammen 25 boenheter, for utbygging i perioden 2016 – 2024.

Ut over dette er det lagt inn målsetninger for gjennomføring av klimatiltak, oppvekstvilkår for barn og unge, kommunikasjon på land og til sjøs, fritidsbebyggelse osv.

En ny Folkehelselov er trådt i kraft og her kreves det at kommunene utarbeider skriftlige oversikter over helsetilstanden i befolkningen og hvilke faktorer som påvirker befolkningens helse og oppvekstvilkår. Slike oversikter skal utarbeides minst en gang hver valgperiode og resultatet herfra skal tas med i all annen planlegging.

Utkast til planstrategi for Måsøy kommune har vært ute på offentlig høring i periodene 26. juni 2012 – 10. august 2012. I tillegg er den sendt sektormyndighetene, nabokommunene og Vest – Finnmark Regionråd for uttalelse i samme periode. Ved høringsfristens utgang var det kommet inn høringsnotat fra:

- Fiskeridirektoratet
- Finnmarkseiendommen
- Fylkesmannen
- Finnmark Fylkeskommune

- Kystverket Troms og Finnmark
- Sametinget
- Statens Vegvesen

I disse høringsnotatene kom det ikke frem vesentlige merknader til innholdet i kommunens strategidokument, med unntak for Finnmark Fylkeskommune som mente vi måtte ta med de krav som stilles i den nye Folkehelseloven. Dette er nå innarbeidet i strategidokumentet under pkt. 4.11

Fra de øvrige høringsinstanser er det gjennomgående at en må ta deres fagkunnskaper og deres interesser med i de planprosesser som en nå skal inn i for gjennomføring av den planstrategi som blir vedtatt. Dette er selvfølgelig noe som vil bli fulgt opp i det videre arbeidet.

Et viktig moment i gjeldende Plan og bygningslov er at en skal utarbeide de planer en har behov for, men ikke lage flere og mere omfattende planer enn nødvendig. For vår del er det derfor viktig at vi bruker våre begrensede ressurser der det gir mest effekt. Med en målsetning om etablering av nye arbeidsplasser og ny tilflytting må vi først konsentrere oss om næringsutvikling og arealplaner. Og da er det viktig å få på plass Kommuneplanen, både samfunnsdelen og arealdelen. Deretter må en få utarbeidet reguleringsplaner for aktuelle nærings- og utbyggingsarealer. Men samtidig må en utarbeide en strategisk plan for hvilke etableringer en ønsker å få til kommunen, hva en må tilrettelegge for å få til slik etablering, og hvordan en kan få aktuelle aktører til å etablere seg i kommunen. Et prosjekt for bygging av boliger vil være en del av en slik strategisk plan.

**Etatssjefens/rådmannens vurdering** (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Hvilke planer en har utarbeidet og vedtatt har tidligere vært noe tilfeldig, hovedsakelig begrunnet ut fra hva lovverket og sektormyndigheter har krevd, og lite som et verktøy for å styre utviklingen. Men skal en kunne snu den negative utviklingen og få til vekst og tilflytting til kommunen, må en sette seg konkrete mål og arbeide bevist med de tiltak som er nødvendige for å nå de ønskede mål. Dette vil kreve hardt arbeid både administrativt og politisk, samt økonomiske prioriteringer. Det vil også være viktig å få med befolkningen i sin helhet, privatpersoner, lag og foreninger, og ikke minst næringslivet.

**Vedlegg:** Forslag til kommunal planstrategi  
Planoversikt

Edmund Mikkelsen jr.  
rådmann



Geir H. Leite  
teknisk sjef

**REGULERINGSENDRING KROKELV GARASJEANLEGG**

---

Saksbehandler: Geir H. Leite  
Arkivsaksnr.: 12/88

Arkiv: L13

**Saksnr.: Utvalg**  
13/12 **Planutvalget**

**Møtedato**  
22.08.2012

**Sakspapirene vil bli utlevert på møte på grunn av høringsfristen som er den 20. August 2012.**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Geir H. Leite', written in a cursive style.

**SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANEN AREALDEL**

---

Saksbehandler: Geir H. Leite  
Arkivsaksnr.: 12/432

Arkiv: gnr 1/46

---

**Saksnr.: Utvalg**  
14/12 **Planutvalget**

**Møtedato**  
22.08.2012

**Innstilling:**

Planutvalget viser til bestemmelsene i kommuneplanens arealdel og avslår søknad om dispensasjon for oppføring av fritidsbolig på eiendommen gnr. 1, bnr. 46.

Avslaget begrunnes med at tiltaket går mot intensjonene i kommuneplanens arealdel om å verne ubebygde og uberørte områder mot nye inngrep. I tillegg er tiltaket i strid med Plan – og bygningslovens bestemmelser om avstand til strandlinje og Statlige retningslinjer om forvaltning av strandsonen.

**Dokumenter:**

1. Erik Næss, søknad om dispensasjon av 22. mars 2012
2. Finnmark Fylkeskommune – høringsuttalelse av 7. juni 2012
3. Fylkesmannen i Finnmark – høringsuttalelse av 8. juni 2012
4. Sametinget – høringsuttalelse av 13. juni 2012
5. Lanbrukskontoret – høringsuttalelse av 14. juni 2012
6. Kommuneplanens arealdel
7. Teknisk sjefs utredning og innstilling

**Innledning:**

Erik Næss, 1781 Halden, har den 22. mars 2012 søkt om tillatelse til oppføring av fritids-bolig på eiendommen gnr. 1, bnr. 46 på Ingøy i Måsøy kommune. Eiendommen eies av Lars Nibe og hans familie, men søkeren har i følge opplysninger i søknaden, avtale om overtalkelse av en parsell på inntil 2 da. Tomten ligger i et område som i gjeldende arealplan er avsatt som LNF – C område, områder hvor det ikke skal foretas noe inngrep eller oppføres nye byggverk. I tillegg er fritidsboligen plassert 70 meter fra sjøkanten, altså innenfor 100 meters beltet hvor det i Plan – og bygningsloven ligger et generelt forbud mot inngrep uten vedtak gjennom reguleringsplan.

Følgelig kan en ikke gi tillatelse til fradeling av tomt og oppføring av fritidsbolig, uten at Planutvalget innvilger dispensasjon fra så vel arealdelens som Plan og bygningslovens bestemmelser. Saken legges derfor frem for behandling i Planutvalget.

**Saksutredning:**

Deler av de uberørte områder i kommunen er i Kommuneplanens arealdel lagt ut som LNF – C område, fordi en ønsker å bevare noe av vår uberørte natur uberørt. Arealdelens bestemmelser sier følgende angående LNF – C:

*I LNF-sone C tillates kun bygge- og anleggsvirksomhet som har direkte tilknytning til landbruk eller annen stedbunden næring. Vesentlig utvidelse av eksisterende bebyggelse er heller ikke tillatt. Med vesentlig utvidelse menes en arealutvidelse på mer enn 50 % av opprinnelig bebygd areal (grunnflate). (PBL § 20-4. 2. ledd bokstav b)*

Saken har vært på høring hos Fylkesmannen, Fylkeskommunen, Sametinget og Landbrukskontoret, hvor alle har gitt sine tilbakemeldinger.

Finmark Fylkeskommune, Sametinget og Landbrukskontoret har med bakgrunn i sine fagområder, ikke innvendinger til at det gis tillatelse til oppføring av fritidsbolig på den omsøkte tomten.

Fylkesmannen viser imidlertid til Plan og bygningslovens § 1 – 8 som sier følgende:

*Andre tiltak etter § 1 – 6 første ledd enn fasadeendringer kan ikke settes i verk nærmere sjøen enn 100 meter fra strandlinjen målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann.*

Og til Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjø heter det under pkt. 7.2:

*Utbygging bør så langt som mulig lokaliseres til områder som er bebygd fra før, slik at utbyggingen skjer mest mulig konsentrert. Utbygging i urørte områder med spesielle friluftsinnteresser, natur – og landskapskvaliteter eller kulturminnteresser skal unngås. Det gjelder for eksempel utbygging i kyst – og fjordlandskaper med spesielle kvaliteter.*

Fylkesmannen er av den oppfatning at angjeldende søknad er i strid med nasjonale mål for forvaltning av arealene langs sjø.

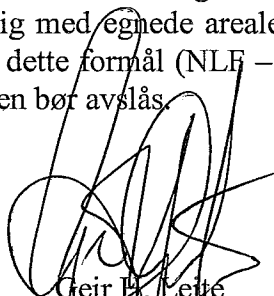
I tillegg er det et moment at plassering av fritidsbolig langt fra eksisterende infrastruktur som vei, vann og avløp i fremtiden vil utløse krav om fremføring av denne infrastruktur.

**Med bakgrunn i overstående går Fylkesmannen i mot at angjeldende søknad innvilges.**

Bakgrunnen for at Kommunestyret vedtok en kommuneplan med NLF – C område på enkelte steder var selvfølgelig at Kommunestyret ønsket at uberørt natur i disse områdene skulle forbli uberørt. Kommunestyret har avsatt LNF – A og B områder hvor det er gitt tillatelse til etablering av nye eiendommer og ny bebyggelse på spesielle betingelser. Det bør være muligheter for søkeren å finne gode alternative plasseringer innenfor disse områdene.

**Etatssjefens/rådmannens vurdering** (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Dispensasjon fra kommuneplanens bestemmelser skal kun gis i helt spesielle tilfeller hvor nytten for søker er langt større enn bakdele ved innvilgelse. I dette tilfellet er teknisk sjef av den oppfatning at det på Ingøy er rikelig med egnede arealer for oppføring av fritidsboliger innenfor de områder som er regulert til dette formål (NLF – A). I tillegg taler alle momenter Fylkesmannen har pekt på for at søknaden bør avslås.



Geir H. Lette  
Teknisk sjef