

MØTEINNKALLING

Møtested: Kulturtorget

Møtedato: 19.04.12

Tid: 18.00

Eventuelle forfall meldes til Tone Åsrud Reime innen tirsdag 17.04.12 kl 13.00
tlf. 69 70 20 00.

SAKLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Side
Tittel		
39/12	12/418	206
GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPETS MØTE 22.03.12		
40/12	12/420	207
GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPETS MØTE 29.03.12		
41/12	10/930	208
FOLKEHELSEARBEID I EIDSBERG KOMMUNE - OPPFØLGING AV NY LOV OM FOLKEHELSEARBEID.		
42/12	12/171	214
IDRETTSKOORDINATOR - STILLINGSINNHOOLD		
43/12	12/101	226
NY EIERSTRATEGI FOR ØSTFOLD ENERGI AS		
44/12	07/882	258
FYLKESVEI 700 - FORSLAG TIL ENDRET TRASE FRA E18 TIL NORTURA.		
45/12	11/1260	282
FINANSIERING AV VA-TRASE LANGS E18 LASLETH-HOMSTVEDT		



Erik Unaas
Ordfører

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 39/12	Møtedato 19.04.12
--------------------------------	-------------------------	-----------------------------

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPETS MØTE 22.03.12

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
39/12	Formannskapet	19.04.12

Arkivkode:033 Arkivsaknr.:12/418 L.nr.: 3176/12
Saksb.: Tone Åsrud Reime

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra formannskapetets møte 22.03.12 godkjennes.

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ordfører protokollen på vegne av formannskapet når denne er ferdigskrevet.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 40/12	Møtedato 19.04.12
--------------------------------	-------------------------	-----------------------------

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPETS MØTE 29.03.12

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
40/12	Formannskapet	19.04.12

Arkivkode:033 Arkivsaknr.:12/420 L.nr.: 3178/12
Saksb.: Tone Åsrud Reime

Rådmannens forslag til vedtak:

Protokoll fra formannskapetets møte 29.03.12 godkjennes.

Formannskapetets vedtak:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Protokoll.

Protokoller fra offentlige utvalg skal formelt godkjennes før vedtakene iverksettes. I praksis godkjenner ordfører protokollen på vegne av formannskapet når denne er ferdigskrevet.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 41/12	Møtedato 19.04.12
--------------------------------	--------------------------------	------------------------------------

FOLKEHELSEARBEID I EIDSBERG KOMMUNE - OPPFØLGING AV NY LOV OM FOLKEHELSEARBEID.

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
43/10	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	01.12.10
23/10	Hovedutvalg for helse- og velferd	01.12.10
73/10	Kommunestyret	09.12.10
15/12	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	20.03.12
8/12	Hovedutvalg for helse- og velferd	20.03.12
20/12	Hovedutvalg for miljø og teknikk	20.03.12
30/12	Formannskapet	22.03.12
39/12	Kommunestyret	29.03.12
17/12	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	17.04.12
/	Hovedutvalg for helse- og velferd	17.04.12
23/12	Hovedutvalg for miljø og teknikk	17.04.12
41/12	Formannskapet	19.04.12
/	Kommunestyret	26.04.12

Arkivkode:G10 Arkivsaknr.:10/930 L.nr.: 2256/12
Saksb.: Jan-Erik Fredriksen

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for kommunestyret med slik

innstilling:

1. Det etableres en stilling ved samfunnsavdelingen for å styrke kommunens planfaglige kompetanse og kapasitet som skal sikre at kommunen kan ivareta ansvaret for folkehelseperspektivet i all planlegging og sikre en koordinert innsats i kommunens samlede folkehelsearbeid.
2. De ressurser som er rettet mot kommunens folkehelsearbeid og som i dag er lagt til kultur og oppvekst/kultur, inkludert stillingen som idrettskoordinator, vurderes i sammenheng med etableringen av en samfunnsavdeling.

Kommunestyrets vedtak:**Formannskapets innstilling:****Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:****Hovedutvalg for kultur og oppveksts innstilling:**

Hovedutvalg for helse og velferds innstilling:

Formannskapets behandling:

Fungerende ordfører Maren Hersleth Holsen (V) fremmet forslag om at saken ikke realitetsbehandles.

Formannskapets enstemmige vedtak i møte 22.03.12, sak 30/12:
Hersleth Holsens forslag vedtas.

Hovedutvalg for miljø og teknikks behandling:

Leder Anne Borger Mysen (H) fremmet forslag om at saken ikke realitetsbehandles.

Hovedutvalg for miljø og teknikks enstemmige vedtak i møte 20.03.12, sak 20/12:
Borger Mysens forslag vedtas.

Hovedutvalg for helse- og velferds behandling:

Leder Cristian Bühler (H) fremmet forslag om at saken ikke realitetsbehandles.

Hovedutvalg for helse- og velferds enstemmige vedtak i møte 20.03.12, sak 8/12:
Bühlers forslag vedtas.

Hovedutvalg for kultur og oppveksts behandling:

Leder Espen A. Volden (H) fremmet forslag om at saken ikke realitetsbehandles.

Hovedutvalg for kultur og oppveksts enstemmige vedtak i møte 20.03.12, sak 15/12:
Voldens forslag vedtas.

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Fokusområder i folkehelsearbeidet, vedlegg til kommunestyresak 73/10

1. Status.

Eidsberg kommune har i dag en folkehelsekoordinator i halv stilling og en idrettskoordinator i halv stilling. Disse er organisert under kultur og oppvekst. Stillingen som folkehelsekoordinator er for tiden vakant. Kommunens folkehelsearbeid er knyttet opp mot Østfold fylkeskommune sin samfunnsavdeling/folkehelseavdeling og er preget av de satsingsområder som fylkeskommunen legger opp til i sitt folkehelsearbeid. Det er mye fokus rettet mot

helsefremmende arbeid og tiltak rettet mot grupper/mennesker med livsstilssykdommer. I folkehelsesatsingen fra fylkeskommunen det også en del fokus mot planarbeid med vekt på forhold som universell utforming mv.

I det daglige gjøres det en stor innsats på mange felter som kan plasseres under merkelappen "folkehelsearbeid". Det gjelder særlig aktiviteter gjennom ulike lag og foreninger (sosiale møteplasser og/eller fysisk aktivitet). I tillegg skjer det mye folkehelsearbeid på ulike kommunale arenaer. Det er ulike lavterskeltilbud ved Familiesenteret, i barnehager og skole. Dessuten er det mer spissede tiltak gjennom f. eks "Piloten", "Åpen Barnehage", Hegglin Dagsenter, Krystallen og dagtilbud med ulike aktiviteter ved Edwin Ruuds Omsorgssenter.

I regi av MHVIØ utføres det også arbeid som faller innenfor folkehelsebegrepet. Kommunens ansvar innen miljørettet helsevern hadde tidligere sin forankring i kommunehelsetjenesteloven. Det ansvaret ligger nå i lov om folkehelsearbeid. I tillegg har MHVIØ i egen regi involvert seg i prosjekter innen folkehelsearbeid i samarbeid med fylkeskommunen hvor det søkes iverksatt individrettede tiltak overfor mennesker med/i risikozonen for livsstilssykdommer som diabetes 2, kols (Frisklivsentral).

Eidsberg kommune er også med i prosjektet "Aktiv på dagtid", et samarbeid mellom Østfold Idrettskrets, lokale idrettslag og kommunen.

Kommunestyret behandlet i sak 73/10 i møte 9.12.2010 fokusområder i folkehelsearbeidet.

Kommunestyrets enstemmige vedtak lyder:

- 1. Forslag til fokusområder for folkehelsearbeidet i Eidsberg kommune tas til etterretning.*
- 2. Kommunestyret legger vekt på at folkehelsearbeidet har en aktivitetsorientert tilnærming, samt utarbeide handlingsplan mot vold i nære relasjoner*
- 3. Folkehelsearbeidet i Eidsberg må legge opp til et tett samarbeid med alle frivillige lag og foreninger i kommunen*

Fokusområdene følger som vedlegg til saken.

2. Ny folkehelselov – nye forventninger.

I den nye loven om folkehelsearbeid er det større fokus på kommunens innsats og oppgaver på dette området.

Folkehelseloven skal legge til rette for et langsiktig og systematisk folkehelsearbeid hvor lokalsamfunnsutvikling er sentralt. Kommunen skal fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor. I dette arbeidet stilles det krav om at kommunen har oversikt over befolkningens helsetilstand og positive og negative påvirkningsfaktorer på denne. I tillegg legges det vekt på en lokal politisk forankring av folkehelsearbeidet og at det også har oppmerksomhet mot sentrale områder som sosiale møteplasser og fysisk aktivitet. Det vektlegges at kommunen skal ha en langsiktig plan for sitt folkehelsearbeid og at en slik plan skal inngå i så vel kommunens planstrategi som

overordnede kommunale planer. Dette planarbeidet skal følge plan- og bygningslovens bestemmelser for kommunale planlegging. Desstuen skal det være en løpende tilbakemelding på hvordan folkehelsen utvikler seg i kommunen. Dette innebærer at folkehelseperspektivet vil stå sentralt i arbeidet med den kommunale planstrategi, kommuneplan, økonomiplan og være en del av årsmeldingene.

Når det gjelder de "spesialiserte" deler kommunens ansvar innen miljørettet helsevern, vil det være aktuelt å videreføre disse i et interkommunalt samarbeid, eller at disse tjenestene kjøpes i det private markedet eller fra andre kommuner etter behov.

3. Budsjett 2012

I Eidsberg er det i budsjett 2012 lagt til rette for en utvidelse av kommuneoverlegestillingen fra 20% stilling til hel stilling. Gjennom det kan også det samfunnsmedisinske ansvar ivaretas samtidig som vi har tilstrekkelig kapasitet til å ivareta kommunens medisinskfaglige ansvar.

Innen kultur og oppvekst/kultur er det avsatt dedikerte ressurser til en halv stilling som folkehelsekoordinator og en halv stilling som idrettskoordinator. Idrettskoordinatoren skal også bistå Eidsberg Idrettsråd med administrative tjenester. Det er også noen ressurser til tiltak/aktiviteter som faller inn under begrepet folkehelsearbeid.

Når det gjelder planfaglig kapasitet og kompetanse, er det i kommunen begrensede ressurser. Nå som kommunen utfordres både i forhold til folkehelseperspektivet i kommunens strategiske og overordnede planarbeid og at det stilles større krav til kommunens planarbeid generelt, må det vurderes en styrking av kommunens kompetanse og kapasitet på dette området.

RÅDMANNENS BEMERKNINGER:

Gjennom samhandlingsreformen og det sterke fokus som rettes mot kommunens folkehelsearbeid, er det hensiktsmessig med en gjennomgang av hvordan vi både organiserer og dimensjonerer vår innsats innen folkehelsearbeidet. Det er viktig å understreke at det allerede i dag gjøres mye godt folkehelsearbeid innenfor mange av kommunens virksomheter. Det nye nå er større oppmerksomhet omkring kommunens ansvar for befolkningens helse og de negative og positive påvirkningsfaktorer på denne og et sterkere folkehelseperspektiv på lokalsamfunnsutviklingen hvor kommunens planstrategi og kommuneplan er viktige politiske verktøy.

Gjennom statens rammetilskudd til kommunen er det lagt inn ca 13,9 mill kr som er "øremerket" samhandlingsreformen. Det vises til en egen budsjettsak om disponering av disse midlene. Det er fra statens side gikk føringer på at denne bevilgningen også skal bidra til å stryke kommunens innsats når det gjelder folkehelsearbeidet.

Gjennom stillingen som kommuneoverlege vil vi få samfunnsmedisinsk kompetanse på plass. Denne stillingen vil ligge i stab og støtte og være en sentral rådgiver for

kommunens overordnede ledelse. Innen kultur er det også avsatte ressurser som er direkte rettet mot folkehelsearbeidet og som er mer aktivitetsorientert. I tillegg er det en egen idrettskoordinator hvor deler av stillingen er dedikert til bistand til Eidsberg Idrettsråd. Dette er en prinsipiell vanskelig konstruksjon. En kommunal ansatt skal bistå en interessegruppe med administrative oppgaver. En kommunal ansatt vil lett kunne komme i en rollekonflikt da Eidsberg Idrettsråd vil ha andre interesser i en eller flere saker enn hva kommunen selv har. Jeg mener det derfor kan være mer hensiktsmessig at kommunen vurderer å yte direkte tilskudd til Eidsberg Idrettsråd for å kunne ivareta en del administrative oppgaver enn at en kommunal ansatt skal utføre disse oppgavene. Innen kultur er det i dag en halv stilling som idrettskoordinator, en halv stilling som folkehelsekoordinator.

Når det gjelder den mer langsiktige lokalsamfunnsutvikling, har kommunen begrensede ressurser. Det er derfor nødvendig å vurdere en stryking av kommunens plankapasitet og gjennom det også styrke kommunens koordinerte innsats innen folkehelsearbeidet. Det vil være naturlig at en samfunnsavdeling har det koordinerte ansvaret for kommunens samlede folkehelsearbeid og at dette legges til en stabsavdeling nært opp til kommunens øverste ledelse. Jeg vil derfor anbefale at samfunnsavdelingen styrkes med en stilling for å kunne ivareta både planoppgavene og koordineringsansvaret.

Jeg mener også at det vil være hensiktsmessig å vurdere en samling av ressursene innen folkehelsearbeid i en samfunnsavdeling som vil ha lokalsamfunnsutvikling og overordnet planlegging som sine hovedansvarsområder. Det iverksettes et eget arbeid med å få på plass en styrket samfunnsavdeling gjennom de organisatoriske grep som nå iverksettes innen miljø- og teknikk. Det legges opp til en satsing på å en sterkere koordinering og styrking av ressurser når det gjelder innsatsen når det gjelder lokalsamfunnsutvikling. Det innebærer også en tettere organisering opp mot kommunens rådmannsteam.

For å sikre finansiering av denne satsingen foretas noen endrede prioriteringer innen de vedtatte budsjett for 2012 og en styrking av rammen til en samfunnsavdeling som dekkes ved bruk av rammetilskuddet til samhandlingsreformen og det vises til en egen sak om disponering av disse midlene.

En oppstilling av ressursbruken vil da se slik ut:

- A. Samfunnsmedisinsk kompetanse. Dette er en del av kommuneoverlegestillingen og er på plass
- B. Aktivitetsrettede tiltak og aktivitetsrettede prosjekter. Legges til folkehelsekoordinatorstillingen som er vakant. Stillingen vurderes lagt til samfunnsavdelingen. Denne er finansiert i budsjettet til kultur og oppvekst.
- C. Idrettskoordinatorstillingen vurderes omdisponert til å inngå i kommunens folkehelsesatsing. Det vurderes videre å yte et bidrag til Eidsberg Idrettsråd gjennom f. eks et direkte tilskudd til administrative tjenester i idrettsrådets regi.
- D. Det etableres en stilling i samfunnsavdelingen for å kunne styrke en koordinering av kommunens samlede innsats inne folkehelseområdet og som vil styrke den planfaglige kompetanse og kapasitet. Denne stillingen finansieres med bruk av kr 400.000 av rammen til samhandlingsreformen og gjennom omdisponeringer av ca kr 300.000 i budsjettet for øvrig.

MØTEBOK

Utvalg
Formannskapet

Saksnr.
42/12

Møtedato
19.04.12

IDRETTSKOORDINATOR - STILLINGSINNHOLD

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
/	Administrasjonsutvalget	17.04.12
18/12	Hovedutvalg for kultur og oppvekst	17.04.12
42/12	Formannskapet	19.04.12
/	Kommunestyret	26.04.12

Arkivkode:404 C

Arkivsaknr.:12/171

L.nr.: 1435/12

Saksb.: Margaret Lang Aadalen

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for kommunestyret med slik

innstilling:

1. Forslag til endret stillingstittel og innhold i stillingen vedtas.
2. Organisatorisk tilknytning av stillingen vurderes i sammenheng med kommunens organisering av folkehelsearbeidet.
3. Eidsberg kommune overfører inntil kr 150 000 i driftsstøtte til Eidsberg Idrettsråd, med prøveperiode ut 2013.
4. Det inngås en avtale om bruk av driftsstøtten. Rådmann gis fullmakt til å inngå avtale med Eidsberg Idrettsråd.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Hovedutvalg for kultur og oppveksts innstilling:

Administrasjonsutvalgets innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Saksdokumenter arkivsak 10/45
Innspill fra Eidsberg Idrettsråd
Tidsbruk uke 12 og 13
Østfold Idrettskrets uttalelse
Arbeidsoppgaver sekretariat Eidsberg Idrettsråd

I Eidsberg kommune ble det i 2010 opprettet en idrettskoordinatorstilling i 50 %. Det var en stor politisk interesse rundt opprettelsen av stillingen. Det ble gått mange runder på punktene for innholdet i stillingen. Stillingen og dens innhold ble vedtatt på kommunestyret 4.3.2010(sak 6/10), med forutsetning at stillingen skulle evalueres. Lene Dyrkorn var ansatte i stillingen i ca ett år. Anne Lena Mjøen Moum sitter i stillingen i dag.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Hva er et Idrettsråd og hvilke funksjoner har det?

Idrettsrådet er et fellesorgan for idretten i den enkelte kommune, organisert i NIF gjennom idrettskretsene og underlagt NIFs lover og vedtekter.

Arbeidsområder:

Idrettsrådet skal arbeide for best mulige forhold for idretten i kommunen. Idrettsrådet skal være en arena for samarbeid mellom lagene, mellom lagene og de kommunale myndigheter og mellom lagene og idrettskretsen.

Blant idrettsrådets oppgaver er å formidle idrettslagenes anleggsbehov til kommunale myndigheter, og å fordele tilskuddene til ["Lokale aktivitetsmidler" \(LAM\)](#).

Basis-lovnorm for idrettsråd (IR), § 1 Formål:

"Idrettsrådet skal arbeide for best mulige forhold for idretten i kommunen. Idrettsrådet skal være en arena for samarbeid mellom lagene, mellom lagene og de kommunale myndigheter og mellom lagene og idrettskretsen.

Arbeidet skal preges av frivillighet, demokrati, lojalitet og likeverd. All idrettslig aktivitet skal bygge på grunnverdier som idrettsglede, fellesskap, helse og ærlighet. Godt fungerende idrettsråd, bla. som idrettens talerør overfor det offentlige på kommunenivå, er av avgjørende betydning for om vi skal lykkes med å utvikle idretten og styrke idrettslagenes aktivitetstilbud, rammevilkår og idrettens rolle i samfunnet."

(Kilde: **Norges Idrettsforbund**)

Evaluering – veien videre

Etter halvannet års drift har man gjort seg noen erfaringer knyttet til innholdet i stillingen. Man ser derfor en nødvendigheten av å avklare stillingens ansvars- og arbeidsoppgaver. Dette for blant annet også å avklare forventninger, både internt og eksternt, knyttet til stillingen.

Særlig har forventningene knyttet til stillingens samarbeid med Eidsberg Idrettsråd vært ønskelig å gjennomgå og finne en bedre tilnærming på. Dette fordi det åpenbart har vært uklarhet rundt stillingens sekretærfunksjon. Sekretærbegrepet har vært åpent og derfor blitt tolket på forskjellige måter. Dette har medført forskjellige forventninger til funksjonen. For administrasjonen er det derfor viktig at man gjør en ryddig rolleavklaring i forhold til stillingen som idrettskoordinator.

Idrettsrådet i Eidsberg er aktivt, noe som er veldig positivt, men det medfører mange arbeidsoppgaver. Dette gjenspeiles igjen i oppgaver og forventninger som ønskes utført av kommunen. Slike oppgaver kan være oppdatering av nettsider, møteforberedelser, det vil si innkalling til møter, administrere påmeldinger til kurs/møter og lignende, reservere lokaler og sørge for bevertning. Her ligger det en utfordring, da stillingen er administrativ med klare arbeidsoppgaver og ansvarsområder. De kommunale oppgavene er store og krevende. Kjerneoppgavene for idrettskoordinator er oppfølging av spillemidler, saksbehandling og drift av idrettsanlegg.

Stillingen har i dag på en måte to "arbeidsgivere". Dette forholdet må det ryddes i da det skaper lite forutsigbarhet og oppgavemengden er langt over en 50 % stilling. Det er krevende å planlegge og ha en god struktur.

Et annet dilemma som oppstår slik stillingen praktiseres i dag, er at idrettskoordinator skal spille en rolle fra idrettens side, gjennom sin posisjon i Eidsberg Idrettsråd, og at hun/han samtidig er ansatt i Eidsberg Kommune med de forventningene det innebærer. Disse to posisjonene, med dets forventninger, fører med seg en uheldig dobbeltrolle. Idrettskoordinatoren kan da for eksempel bli både avsender, mottaker og saksbehandler av samme brev/henvendelse.

Slik dette fungerer i dag blir idrettskoordinator både idrettsrådets og kommunens person, og kommer i et uholdbart krysspess av idrettsrådets ønsker og behov, og de prioriteringer og mulighetene kommunen har. De ulike rollene til idrettsrådet og kommunen er presisert i veilederen som er utarbeidet av Kommunenes Sentralforbund (KS) og Norges idrettsforbund (NIF). Det er viktig med et godt samspill mellom idrett og kommune. Man bør gjennom gode samarbeidsformer og relasjoner, jobbe for felles verdier og mål. Her ser vi derfor at det er viktig å avklare roller og forventninger, slik at man gjennom god dialog og gode samarbeidsarenaer kan gjennomføre et godt samarbeid. Tanken er at stillingen skal fungere som en rådgiver, samarbeidspartner og kontaktperson i Eidsberg kommune, for Eidsberg Idrettsråd.

I den forbindelse bør også samarbeidsavtalen mellom Eidsberg Idrettsråd og Eidsberg kommune revideres, som en del av prosessen.

For å avklare denne rollen, er det ønskelig å foreta endringer i stillingens tittel og innhold. Man ønsker å endre tittel fra idrettskoordinator til kulturkonsulent med fagområde idrett. Dette vil, sammen med endring i innholdsbeskrivelsen, bidra til å tydeliggjøre forventningene knyttet til stillingen og gi en ryddig arena for samarbeid og kommunikasjon mellom idrett og kommune. Da denne tittelendringen vil sidestille stillingen med andre ansatte i virksomheten kultur. Det vil også være aktuelt å vurdere stillingen som en integrert del av kommunens folkehelsesatsing. Det vises til egen sak om kommunens folkehelsearbeid.

Forslag til innholdsendring:

Kulturkonsulent med fagområde idrett er ansatt i Eidsberg kommune – virksomhet kultur og rapporterer til virksomhetsleder.

Stillingen innebærer følgende:

- Fagansvar for fagområdet idrett.
- Fungerer som rådgiver for idretten.
- Har idrettsfaglig ansvar for Eidsberghallen, Festiviteten bad og de andre kommunale idrettsanlegg.
- Skal stille på årsmøter i Eidsberg Idrettsråd, som en representant fra Eidsberg kommune.

Eidsberg kommune ønsker å styrke Eidsberg Idrettsråd med inntil kr 150 000 i driftsmidler i en prøveperiode. Dette på grunnlag av at det ligger mange store og viktige oppgaver til idrettsrådet. Midlene kan benyttes til sekretærfunksjon som idrettsrådet selv disponerer. Det bør inngås en avtale mellom Eidsberg Idrettsråd og Eidsberg kommune om bruken av driftsstøtten.

Innspill fra Eidsberg Idrettsråd

I prosessen rundt saksutredningen har Eidsberg kommune hatt dialog gjennom møter og mail med Eidsberg Idrettsråd. Idrettsrådet er kjent med saken og er invitert til å komme med innspill. Eidsberg kommune mottok innspillet 30.03.2012.

Administrasjonen vil bemerke at Eidsberg kommune ikke pålegger Eidsberg Idrettsråd oppgaver, samt at vi ikke kan ta ansvar for arbeidsmengden knyttet til Eidsberg Idrettsråd. Det er viktig at kommunen samarbeider med idrettsrådet på lik linje som med andre frivillige råd/interessegrupper i kommunen, for eksempel musikkrådet.

KONKLUSJON:

For administrasjonen er det viktig at man gjør en ryddig rolleavklaring i forhold til stillingen. Det anbefales derfor at endret stillingstittel og innhold i stillingen vedtas. Det er i tillegg ønskelig å kunne overføre inntil kr 150 000 i driftsstøtte til Eidsberg Idrettsråd, med prøveperiode ut 2013. Det inngås en egen avtale om bruk av driftsstøtten. Rådmann gis fullmakt til å inngå avtale med Eidsberg Idrettsråd.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 43/12	Møtedato 19.04.12
--------------------------------	--------------------------------	------------------------------------

NY EIERSTRATEGI FOR ØSTFOLD ENERGI AS

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
43/12	Formannskapet	19.04.12
/	Kommunestyret	26.04.12

Arkivkode:074 Arkivsaknr.:12/101 L.nr.: 3078/12
Saksb.: Jan-Erik Fredriksen

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for kommunestyret med slik

innstilling:

1. Eidsberg kommune gir sin tilslutning til strategi for eierskap i Østfold Energi AS, datert 20.02.2012.
2. Eidsberg kommune godkjenner forslaget om endring av aksjonæravtalen som sikrer innføring av formelle eiermøter i selskapet.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Brev fra Østfold Energi AS med vedlegg, datert 21.02.2012
Rapport fra arbeidsutvalg nedsatt i eiermøte 03.11.2011, avgitt 20.02.2012
Aksjonæravtalen

Vedlagte rapport er utarbeidet av et utvalg valgt på eiermøte 03.11.2011. Utvalget har bestått av:

Fylkesordfører Ole Haabeth, fylkesrådmann Atle Haga, rådmann Per Egil Pedersen – Halden, Ordfører Tage Pettersen – Moss, ordfører Sindre Martinsen-Evje – Sarpsborg, ordfører Stein Erik Lauvås – Marker.

Utvalgets rapport er sendt eierne til behandling med høringsfrist 15.05.2012. Endelig behandling av eierstrategien er planlagt til eiermøte 18.06.2012.

Bakgrunnen for at det er foretatt en revisjon av selskapets eierstrategi, er at det er blant annet:

- Å vise hva eierne vil med selskapet, gjennom klare styringssignaler
- At eierne klarer å forene sine interesser
- Å gjøre eierne bevisste på selskapets rammevilkår
- Å kommunisere selskapets strategi til eierne
- Behovet for en forutsigbar utbyttepolitikk

Utvalget oppsummerer hovedpunktene i sin innstilling i følgende punkter og ber om at eierne tar konkret stilling til denne oppsummeringen i sin behandling.

Hovedpunktene er:

- Østfold energi skal konsentrere sin virksomhet om verdiskapning innenfor fornybar energi
- Selskapets strategi bør konsentreres om forretningsområder hvor selskapet har særpreget kompetanse og hvor muligheter for lønnsom vekst fremover.
- Eierskapet i Østfold Energi bør ligge fast, men mulighetene for en minoritetsseier som kan tilføre kapital bør utredes.
- Eierskapet er langsiktig finansielt, men med en samfunnsmessig dimensjon
- Det bør være en balansert utbyttepolitikk med et fast utbytte som leveres nesten uansett, og et utbytte over dette som kan variere.
- Styrets valgeregler endres ikke, men både eiere og valgkomite bør bruke dagens ordning for å sikre et samlet kompetent styre.
- Eiermøtets rolle som kommunikasjonsarena bør styrkes ved at det tas inn et nytt punkt i aksjonæravtalen om eiermøter.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Jeg støtter forslaget om endring i aksjonæravtalen som sikrer innføring av eiermøter. Det vil kunne bidra til et bedre samspill mellom selskapets eiere, styre og daglige ledelse.

Jeg registrer at reglene for valg av styre ikke endres, men at utvalget er opptatt av at eierne og valgkomite benytter dagens ordning for å sikre et samlet kompetent styre. Dette samsvarer godt med de prinsipper for eierskap som Indre Østfold Regionråd har anbefalt at skal legges til grunn for sammensetning av styre for de interkommunale selskapene hvor det å sikre bred kompetanse i styrene er et sentralt prinsipp.

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 44/12	Møtedato 19.04.12
--------------------------------	-------------------------	-----------------------------

FYLKESVEI 700 - FORSLAG TIL ENDRET TRASE FRA E18 TIL NORTURA.

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
15/09	Hovedutvalg for miljø og teknikk	01.04.09
11/09	Det faste utvalg for plansaker	30.03.09
/	Det faste utvalg for plansaker	
29/12	Hovedutvalg for miljø og teknikk	17.04.12
44/12	Formannskapet	19.04.12

Arkivkode:Q13
Saksb.: Kjell Olausen

Arkivsaknr.:07/882

L.nr.: 3023/12

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet med slik

innstilling:

Hovedutvalg for miljø og teknikk anser det som nødvendig å igangsette et planarbeid med sikte på å utarbeide en reguleringsplan for omlegging/utbedring av Fv700 – Sloraveien fra nåværende E18 og frem til Nortura.

Det forutsettes at administrasjonen utarbeider et forprosjekt etter alternativ 1 og 3 parallelt med at KU for området utarbeides da denne skal inneholde en konsekvensanalyse for trafikksituasjonen. Forprosjektet skal i tillegg til en utredning knyttet til trasevalgene også inneholde et kostnadsoverslag og forslag til regulering, finansiering og kostnadsfordeling.

Forprosjektet fremmes for behandling straks etter at KU–konsekvensutredningen foreligger og er vedtatt.

Formannskapetets vedtak:**Hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling:****SAKSOPPLYSNINGER:**

Vedlegg: Brev til Statens vegvesen datert 05.11.08
Referat fra møte med fylkeskommune og veimyndighet den 02.12.08
vedlagt traseforslag og kostnadsvurdering.

Brev fra Statens vegvesen datert 03.03.12
Særutskrift det faste utvalg for plansaker sak 11/09 datert 30.03.09
Særutskrift hovedutvalg miljø og teknikk sak 15/09 datert 01.04.09
Referat fra åpent møte den 26.05.09
Kartutsnitt anbefalt trase i sak 11/09
Kartutsnitt alternative traseer

I forbindelse med vurdering knyttet til utbygging og øket trafikk til Nortura Hærland ble det i 2008 vurdert og fremlagt forslag til utbedring, eventuelt omlegging av Fv 700 – Sloraveien fra E18 til bedriften. Oppstarten av prosjektet ble utført gjennom en henvendelse fra Eidsberg kommune til Statens vegvesen i brev datert 05.11.08. Som en oppfølging av dette ble det avholdt et møte mellom Eidsberg kommune, Statens vegvesen og Østfold fylkeskommune v/samferdselskomiteen. Et hovedtema under møtet var omfang og finansiering av prosjektet.

Eidsberg kommune utarbeidet deretter i samarbeid med Statens vegvesen forslag til trasevalg og kostnadsoverslag for 3 alternative trasevalg.

Det ble utarbeidet skisseutkast for alternative traseer som ble fremlagt til politisk behandling, først i det faste utvalg for plansaker i møte den 30.03.09 sak 11/09 og deretter i hovedutvalg for miljø og teknikk i møte den 01.04.09 sak 15/09. Begge utvalgene anså at det fremlagte forslag til trase benevnt 3B2 kunne legges til grunn for videre planprosess, jfr. vedlagte kartutsnitt.

Det ble avholdt et åpent møte med berørte oppsittere den 26.05.09 hvor det ble orientert om prosjektet og de alternativer som forelå knyttet til mulige traseer. Referat fra dette møtet vedlegges til orientering.

Det ble deretter i kommunal regi utarbeidet et foreløpig reguleringsplanutkast i kommunal regi, og forslaget ble akseptert av Statens vegvesen i brev datert 02.02.10.

I tillegg har det også vært avholdt et møte den 02.12.08 mellom kommunen, statens vegvesen og leder for samferdselskomite i Østfold fylkekommune med sikte på å drøfte mulige finansieringsmuligheter for et slikt veiarbeid.

Imidlertid ble prosjektet deretter lagt på vent da det på det tidspunktet knyttet seg stor usikkerhet til bedriftens fremtidige utvikling i Hærland.

Nå er det fattet vedtak om omfattende utvikling på Nortura Hærland, både med ny skjæreavdeling og nytt slakteri, noe som vil medføre vesentlig økning av trafikk og aktivitet ved bedriften. Spørsmål knyttet ny veitrase er derfor igjen høyst aktuell og må tas opp til ny drøfting.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Årsaken til kommunens initiativ i 2008 var knyttet til 2 formål, trafikksituasjonen fra E18 til bedriften og trafikksikkerhet ved Hærland skole og situasjonen for skolebarn som ferdes langs Sloraveien/ Fv700. Det anføres at det er bygget en gang- og sykkelvei fra skolen og frem til bedriften/Mellebyveien, men barna føler en viss

utrygghet med store trailere som kjører på veien samt at det er en stor utfordring knyttet til kryssløsningen Sloraveien/Mellebyveien.

I referatet fra samarbeidsmøte den 02.12.08 ble finansieringen av en omlegging drøftet. Det er en kjensgjerning at vegen er fylkesvei og i den forstand er et ansvar som tilligger Østfold fylkeskommune/Statens vegvesen, men det ble den gang opplyst at denne vegen ikke var prioritert i budsjettssammenheng, men man var villig til å drøfte løsninger knyttet til eventuell kommunal forskuttering gjennom sideveismidler. Kommunen var klare på at dersom en slik forskuttering skulle bli aktuell, så måtte det foreligge en garanti for tilbakebetaling og refusjon av beløpet.

Det ble samtidig signalisert fra bedriftens side at man der anså at vegen var et offentlig ansvar og at man fra deres side i utgangspunktet ikke var villig til å bidra økonomisk.

Nå er situasjonen ved bedriften slik at denne skal utvikles med vesentlig aktivitets økning, noe som medfører en vesentlig trafikkøkning både med tungtransport og personbiltrafikk. En ny vurdering av vegens standard og evne til å imøtekomme en slik trafikkøkning må derfor vurderes på nytt. Det bør derfor settes i gang en ny planvurdering, men endelig vedtak om trase bør avvete hva en KU – Konsekvensutredning konkluderer med.

I 2009 ble det lagt frem forslag med 3 alternative trasevalg. Traseen benevnt alternativ 2 var i hovedsak en ny plassering av krysset E18/Sloraveien og hvor man koblet seg på eksisterende Fv700 ved skolen. Dette er et forholdsvis rimelig alternativ, men dette alternativet løser ikke de trafikale og trafiksikkerhetsmessige forhold i området. Alternativ 1 er et forslag om å legge ny veg fra E18 med nytt kryss og med tilslutning til Fv700 litt syd for skolen. Dette er et alternativ som skjermer skolen, men vil gå langs nåværende Fv 700 fra tilslutningspunktet og frem til bedriften. Dette alternativet ble i 2009 anslått til en kostnad på ca kr.3 mill. Alternativet løser ikke kryssproblemet Sloraveien/Mellebyveien.

Alternativ 3 innebærer en ny vag fra E18 og med tilslutning til Sloraveien syd for bedriften. Denne løser de trafikale utfordringene i området og løser samtidig skolebarnas ferdsel langs Sloraveien og løser også kryssutfordringene Sloraveien/Mellebyveien. Dette alternativet ble i sin tid anslått til en kostnad på ca 6,8 mill. Grunnverv er ikke medregnet, og prisene er såpass gamle et her vil disse få en vesentlig økning.

Det faste utvalg for plansaker og hovedutvalg for miljø og teknikk anbefalte i 2009 å arbeide videre med planer i medhold av alternativ 1.

Dersom arbeidene med planlegging av ny Fv700 igjen skal igangsettes må det vedtas oppstart av planarbeidet på nytt. Videre vil vi anbefale at det tas initiativ til møter med Østfold fylkeskommune, Statens vegvesen og Nortura med sikte på drøftinger knyttet til gjennomførbarhet med henvisning til både trasevalg og finansiering, eventuelt kostnadsfordeling.

KONKLUSJON:

Med henvisning til ovenstående utredning vil vi anbefale at det vedtas en oppstart av et planarbeid for omlegging av Fv700 fra E18 til Nortura. Et planarbeid bør etter vårt skjønn omfatte både alternativ 1 og 3, alt avhengig av hva som blir resultatet av den KU som er under utredning. Videre bør det samtidig med at denne planprosessen pågår tas initiativ til drøftinger med offentlige myndigheter med tanke på å utarbeide mer konkrete kostnads kalkyler med en fordeling av kostnader mellom kommunen som planlegger, Østfold fylkeskommune og bedriften

MØTEBOK

Utvalg Formannskapet	Saksnr. 45/12	Møtedato 19.04.12
--------------------------------	--------------------------------	------------------------------------

FINANSIERING AV VA-TRASE LANGS E18 LASLETH-HOMSTVEDT

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
105/11	Formannskapet	15.12.11
107/11	Kommunestyret	15.12.11
30/12	Hovedutvalg for miljø og teknikk	17.04.12
45/12	Formannskapet	19.04.12
/	Kommunestyret	26.04.12

Arkivkode:M21 Arkivsaknr.:11/1260 L.nr.: 3123/12
Saksb.: Hilde Brandsrud

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken legges frem for formannskapet/kommunestyret med slik

innstilling:

1. Kostnadsramme for VA-trase langs E-18 Lasleth – Homstvedt fastsettes til 15.000.000,- kroner.
2. Tiltaket finansieres ved låneopptak pålydende kr. 15 000 000,-.

Kommunestyrets vedtak:

Formannskapets innstilling:

Hovedutvalg for hovedutvalg for miljø og teknikks innstilling

SAKSOPPLYSNINGER:

Vedlegg: Ingen.

Eidsberg kommune skal planlegge, og bygge anlegg som sikrer at både innbyggere og bedrifter vann av god kvalitet og i tilstrekkelig mengde på lang sikt. Samtidig skal kommunen sørge for en miljømessig forsvarlig og effektiv avløpshåndtering. Slik infrastruktur må bygge med tanke på tilfredsstillende krav og dekke behovene i mange tiår fremover. Muligheten for å delta i samarbeidet langs nye E18 vil være prisgunstig for Eidsberg kommune og kommer ikke igjen.

Kommunestyret vedtok derfor i sak 107/11 følgende:

1. *Eidsberg kommune ønsker å innarbeide VA-anlegg langs ny E18 på traseen Homstvedt – Melleby/Lundeby i Statens vegvesen sitt anbudsgrunnlag som opsjon. Dette er en oppfølging av kommunestyrets vedtak i sak 53/06.*
2. **Eidsberg kommune ønsker å opparbeide VA-anlegg langs ny E18 på traseen Laslet – Homstvedt. Ordfører gis fullmakt til å inngå bindende avtale med Statens vegvesen om dette arbeidet.**
3. *Nortura har gitt en uttalelse datert 12.12.11 knyttet til sine utbyggingsplaner, og bedt Eidsberg kommune om å vurdere mulige VA-løsninger for bedriften. Eidsberg kommune vil i den videre behandlingen legge til grunn prinsippet om at forurenser betaler, jfr. kommunestyrevedtak 93/07.*
4. *En vesentlig utvidelse av bedriften, vil utløse krav om konsekvensutredning, i medhold av fsk-sak 83/06. Dersom det fremkommer endringer i utbygningmønsteret i forhold til gjeldende reguleringsplan, vil dette kunne medføre revisjon av reguleringsplan.*
5. *Før en utvidelse av bedriften kan godkjennes, må det foreligge godkjent tilknytning til infrastruktur (vei, vann og avløp) jfr. pbl. kap 27. Eidsberg kommune ønsker å bidra i disse vurderingene og innhenter nødvendig kompetanse for å utrede VVA (vei, vann og avløp) - spørsmål i tilknytningen til utvidelsen ved Nortura Hærland. Det forutsettes at det inngås en forpliktende avtale med bedriften knyttet til dette arbeidet, slik at det ikke oppstår en konkurransevridende situasjon.*

Realisering av anlegget fra Laslet til Homstvedt er nå startet opp, og har en kostnadsramme på 15 mill.kr. Det er ikke vedtatt finansiering av tiltaket.

RÅDMANNENS MERKNADER:

Kommunestyret har vedtatt en ny VA-trase langs ny E18. Dette er et samarbeid med Statens vegvesen og er prisgunst i forhold til å bygge trase i egen regi.

Nortura SA har vedtatt en storsatsning på Nortura Hærland, som vil kreve en betydelig økning i vannleveransene til bedriften. Dagens ledningsnett vil ikke ha stor nok kapasitet til dette. Dersom Eidsberg kommune også skal motta avløp fra bedriften, er det en nødvendighet med økt kapasitet på dette ledningsnettet. Endelig avløpsløsning fra bedriften er ikke bestemt.

Som en følge av kommunestyrets vedtak i sak 107/11, er det nødvendig med et ekstraordinært låneopptak for å finansiere ny VA – trase langs ny E18. Saken vegvesen har hatt arbeidene ut på anbud, og arbeidene har en kostnadsramme på 15 mill.kr.

Kommunestyret har i budsjett 2012 vedtatt 10 mill.kr til VA investeringer, disse midlene er disponert til sanering av VA-anlegg på Slitu. VA-traseen langs E18 har ikke vært vedtatt i hovedplan for vann og saneringsplan for avløp, og vil derfor være et ekstraordinært tiltak på kr 15 mill kr.

Trase videre fra Homstvedt til Lundeby er ute på anbud. Tiltaket vil også kreve en videre oppfølging fra Laslet til Hæra. Disse tiltakene vil bli fremmet som egne saker.

Oppgradering av et tilstrekkelig VA-anlegg til Nortura vil være en betydelig investering. Det er derfor vesentlig at Nortura vil benytte anlegget over lang tid. Investering og drift av VA-systemet dekkes inn over gebyrer til de som benytter disse tjenestene. Vann- og avløpsmengden som Nortura kommer til å bruke, vil derfor kunne påvirke VA-gebyrene til Eidsberg kommunes innbyggere.

Med dagens vannforbruk vil et ekstraordinært låneopptak på 15 mill kr vil gi en økning på de kommunale gebyrene på henholdsvis 10 % på vann og 5,5 % på avløp. Disse tallene er bygd på fortsatt lav rente og at investeringer knyttet til fjernvarme og avløpssamarbeid med Trøgstad er ikke tatt med.

Kommunestyret har derfor vedtatt i sak 93/07 at forurenser skal betale. Det er derfor naturlig at Eidsberg kommune går i dialog med Nortura om bedriftens anleggsbidrag i et slikt anlegg, da dette vil være med på å redusere risikoen for Eidsbergs innbyggere. Nortura har signalisert et 20 års perspektiv for sine vurderinger. Eidsberg kommune avskriver sitt ledningsnett over 40 år, mens en investering i renseanlegget avskrives over 20 år.

KONKLUSJON:

Kostnadsramme for VA-trase langs E-18 Lasleth – Homstvedt fastsettes til 15.000.000,- kroner. Tiltaket finansieres ved låneopptak pålydende kr. 15.000.000,-.