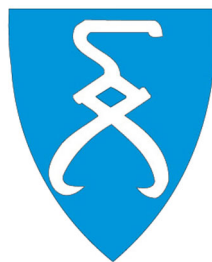




**Aurskog-Høland kommune**



**Rømskog kommune**

## **Til Politisk delprosjekt**

### **Innkalling til møte onsdag 11.09.19**

**Møtested:** Kommunestyresalen, eventuelt formannskapssalen

**Møtetid:** kl. 14.00 – 16.00 Politisk delprosjekt

#### **1. Godkjenning av protokoll fra forrige møte, 26. juni 2019.**

Følgende saker ble behandlet:

- Reglement for partssammensatt utvalg. Høringsfrist blant hovedtillitsvalgte 10. september
- Reglement for Klagenemnda
- Medlemskap for SNR
- Samarbeid om felles forliksråd
- Reglement for Eldrerådet
- Reglement for personer med funksjonsnedsettelse
- Reglement for Ungdomsrådet

Sakene gikk videre til Fellesnemnda 19.08.19.

#### **2. Reglement for forhandlingsutvalget.**

Aurskog-Høland kommune har hatt forhandlingsutvalg som er benyttet der kommunen opptre i privatrettslige sammenhenger. Rømskog kommune har ikke hatt et tilsvarende utvalg.

I Aurskog-Høland kommune har følgende vært praktisert etter vedtak i formannskapet 26.04.10:

1. Ordfører og rådmann utgjør forhandlingsutvalget. De kan ta med seg ytterligere medarbeidere fra administrasjonen etter behov.
2. Avhengig av forhandlingenes kompleksitet er det anledning til å konsultere formannskapet med hensyn til eventuelle føringer for forhandlingene.

Det vises til vedlagte sak nr. 62/10 fra formannskapetets møte 26.04.10.

Det må imidlertid antas at disse retningslinjene er avløst av "Retningslinjer for avhending av kommunale eiendommer" vedtatt av kommunestyret 25.03.19 (sak nr. 19/19).

Her er det lagt opp til 2 beslutningsnivåer:

#### Salg av kommunal eiendom:

##### *2.1. Rådmannen:*

Rådmannen eller den rådmannen har delegert myndighet til, har fullmakt til å selge en eiendom dersom salget er i samsvar med disse retningslinjene, lov, forskrift eller andre vedtak som går foran retningslinjene.

##### *2.2. Kommunestyret:*

Salg av kommunale eiendommer skal besluttes av kommunestyret ved enkeltvedtak dersom:

- Eiendommene har vært gjenstand for tidligere politiske vedtak som stiller spesielle vilkår for kommunens utnyttelse/bruk av eiendommen.
- Eiendommen vurderes å ha en spesiell allmenn eller offentlig interesse. (Historisk/kulturelt/samfunnsmessig).
- Eiendommene har en strategisk beliggenhet i forhold til sentrumsutvikling-
- Dersom verditakst overstiger 4 millioner. (Beløpet vurderes hvert tredje år).

#### Kjøp av kommunal eiendom

##### *2.1. Rådmannen*

Rådmannen eller den rådmannen har delegert myndighet til, har fullmakt til å kjøpe en eiendom innenfor vedtatte budsjetttrammer dersom salget er i samsvar med disse retningslinjene, lov, forskrift eller andre vedtak som går foran retningslinjene.

##### *2.2. Kommunestyret*

Kjøp av kommunale eiendommer skal besluttes av kommunestyret ved enkeltvedtak dersom:

- Dersom taksert verdi overstiger 4 millioner. (beløpet vurderes hvert tredje år.
- Dersom kjøpet ikke har forankring i vedtatte planer, mål eller strategier.

#### **Vurderinger:**

Ved kjøp og salg av eiendommer opptrer kommunen som en privatrettslig aktør. Det forventes at kommunen opptrer ryddig og følger de alminnelige spilleregler som gjelder ved kjøp og salg. Det er redegjort nærmere for dette i ovennevnte kommunestyres sak fra 25.03.19.

Retningslinjene sier intet om hvem som har ansvaret for forhandlingene som ligger til grunn for kjøp eller salg, men det må forstås slik at der rådmannen har delegert myndighet foregår forhandlingene i regi av rådmannen.

Når det gjelder vedtak som må fattes i kommunestyret er det spørsmål om den «gamle ordningen» med ordfører og rådmann skal utgjøre forhandlingsutvalget.

Prosjekt rådmannen vil imidlertid foreslå at forhandlingsansvaret for de kjøp som skal avgjøres av kommunestyret, delegeres til rådmannen. Det legges til grunn at rådmannen i spesielle saker kan konsultere politisk ledelse om kjøpet.

## Alternativer og konsekvenser:

Kommunene organiserer rutinene for kjøp og salg av eiendommer på ulike måter. I de større kommunene er det mest vanlig at rådmannen står for forhandlingene, men også vanlig at det innhentes politiske styringssignaler i en pågående forhandlingssak.

Kildene for dette er av gammel dato:

*Rogaland Revisjon IKS* utarbeidet i 2009 en rapport om forhandlingsutvalgets rolle. I rapporten oppsummeres fra andre kommuner hvordan privatrettslige forhandlinger gjennomføres.

### *Kristiansand - forhandlingsutvalget*

Det ledes av varaordfører og har tre medlemmer. Forhandlingsutvalgets oppgaver å gi styringssignaler og retningslinjer for administrasjonens arbeid i spørsmål og problemstillinger som oppstår i en forhandlingssituasjon om erverv, salg og utvikling av fast eiendom. Utvalgets medlemmer kan også etter initiativ fra rådmannen bli invitert med i forhandlingene, men det skjer sjelden.

### *Drammen kommune*

Saker om kjøp og salg som skal til politisk behandling går til formannskapet, og kan der bli behandlet i lukket møte. Uformelle sonderinger kan være gjennomført på forhånd, men det er uvanlig at folkevalgte deltar i forhandlingene. Administrasjonens framforhandlede avtaler inngås med forbehold om politisk godkjenning.

### *Bærum kommune*

Det politiske utvalget Eierstyring og eiendom behandler saker om «å erverve, avhende, makeskifte, feste, bortfeste, pantsette fast eiendom, etablere servitutter, bruksrettigheter og leieavtaler i fast eiendom, som omhandler en verdi på inntil kr. 10 mill.". Utvalgets leder velges fortrinnsvis blant formannskapets medlemmer. Utvalget har videre rådgiverfunksjon i forhold til kommunens eierstyring overfor aksjeselskaper mv.

Bærum kommunale eiendom ivaretar de overordnede eiendomsfunksjonene for kommunen, inklusive kjøp og salg. Enheten rapporterer til nevnte utvalg og administrativt til rådmannen. Administrative fullmakter på inntil fem millioner eller lavere for eiendommer som i samråd med rådmann defineres som strategiske.

### *Skedsmo kommune*

Opplysninger er under innhenting.

### *Lørenskog kommune:*

Forhandlinger gjennomføres administrativt, men krever vedtak i formannskap/kommunestyre.

[https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Alle\\_rapporter\\_i\\_pdf/Nedre\\_Romerike\\_distriktsrevisjon/Lorenskog\\_2010\\_kjop\\_og\\_salg\\_av\\_eiendommer\\_i\\_Lorenskog\\_kommune%20ENDELIG.pdf](https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Alle_rapporter_i_pdf/Nedre_Romerike_distriktsrevisjon/Lorenskog_2010_kjop_og_salg_av_eiendommer_i_Lorenskog_kommune%20ENDELIG.pdf)

### *Sola kommune*

Rådmannen forhandler, men kan støtte seg til et utvalg som består av gruppelederne fra de 4 største partiene i formannskapet + ordfører.

Utvalget er nedsatt for å hjelpe rådmannen i forhold til prissetting, salg og makebytter av eiendom. I tillegg ber ofte rådmannen om å få en prisramme i disse sakene. Forhandlingsutvalget har ikke vedtaksrett.

#### Forslag til vedtak:

1. Det delegeres til rådmannen å ta ansvaret for forhandlinger om kjøp og salg av eiendommer som endelig skal avgjøres av kommunestyret.
2. Rådmannen kan i spesielle saker konsultere politisk ledelse om kjøpet/salget.
3. Der kommunestyret har avgjørelsesmyndighet må det tas forbehold om godkjenning.
4. Retningslinjer for kjøp og salg av kommunale eiendommer, fastsatt av kommunestyret i Aurskog-Høland kommune 25.03.19, sak nr. 19/19, legges til grunn for forhandlinger og inngåelse av avtaler.

## **2. Medlemskap i Samarbeidsalliansen Oslo-regionen**

Aurskog-Høland kommune har vært medlem i Samarbeidsalliansen siden 2004 etter vedtak i formannskapet 08.11.04. Rømskog kommune har også vært medlem i flere år.

I 2018 var 82 fylkeskommuner og kommuner medlem i organisasjonen.

Samarbeidsalliansen er, ifølge årsmeldingen for 2018, et svar på en situasjon der Osloregionen opplever sterkt vekstpress i et internasjonalt perspektiv, og samtidig skjerpet konkurranse fra stadig sterkere europeiske storbyer.

Samarbeidsalliansen visjon er:

Osloregionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa.

#### *Økonomi*

Års kontingenten siste år var kr. 1,50 per innbygger.

- Aurskog-Høland kommune, kr. 24.750
- Rømskog kommune, kr. 1.009,50

Oslo kommune har betalt dobbel kontingent.

Budsjettet var i 2018 på 8,150 mill. kr.

Til prosjekter og tiltak var det avsatt kr. 3,3 mill kr.:

- BEST konferansen, kr. 400.000
- Gods- og logistikk prosjekt, kr. 600.000 (ikke benyttet)
- Innovasjonsarbeid, kr. 500.000
- Klima EGC 2019, kr. 150.000
- Profilerings tiltak, kr. 800.000
- Rullering/oppfølging av ATP, kr. 100.000

#### **Vurdering:**

Det er et faktum at samtlige kommuner rundt hovedstaden er medlem i samarbeidsalliansen. Målet er å styrke Oslo-regionen som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa. Prosjekt rådmannen mener det er få andre organisasjoner som fremmer Oslo-regionen i et internasjonalt perspektiv, og dette må sees på som et positivt tiltak.

I 2018 har areal, transport og klima vært et viktig arbeidsområde for samarbeidsalliansen. Det kan nevnes at grensekryssende jernbaneforbindelse mellom Oslo og Stockholm har vært satt på agendaen, og det er fremmet synspunkter om dette overfor Storting og regjering.

Som i alle andre medlemskap kommunen er og blir medlem av er utbyttet avhengig av hvilke ressurser kommunens selv legger inn. Som det sies i forordet til årsrapporten 2018 ser alliansen fram til tett samarbeid om viktige felles utfordringer og muligheter.

#### **Konklusjon:**

Prosjektrådmannen mener det er viktig at samarbeidsalliansen setter viktige saker som areal, transport og miljø på dagsorden og at alliansen står for profilering av Oslo-regionen. Med dette foreslås at medlemskapet i Samarbeidsalliansen videreføres.

#### Forslag til vedtak:

Medlemskap i Samarbeidsalliansen Oslo-regionen videreføres.

#### **Vedlegg:**

[https://www.osloregionen.no/wp-content/uploads/OR\\_%C3%A5rsrapport-2018-Endelig.pdf](https://www.osloregionen.no/wp-content/uploads/OR_%C3%A5rsrapport-2018-Endelig.pdf)

Liste over medlemskommuner i Samarbeidsalliansen Oslo-regionen.

### **3. Medlemskap i Kunnskapsbyen Lillestrøm**

Aurskog-Høland kommune har vært medlem i Kunnskapsbyen Lillestrøm etter vedtak i formannskapet 09.02.09. Rømskog kommune har ikke vært medlem her.

På hjemmesiden opplyser Kunnskapsbyen at de er en samfunnsaktør som gjennom sin rolle som nettverks- og prosjekteier skal bidra til nyskaping og vekst i samhandling med kunnskapsinstitusjoner, næringsliv og kommuner.

Målet er at Lillestrøm by og regionen skal fremstå som et relevant og attraktivt førstevalg for etablering av kunnskapsbasert næringsliv.

Blant prioriterte områder er:

- Fornybar energi
- Velferdsteknologi
- Å fremme forsknings- og teknologimiljøet i Forskningsparken Kjeller
- Felles profilering, rekrutteringstiltak og møteplasser for medlemmene

De langt fleste medlemmene er private bedrifter, men i nærområdet er Sørumsdal, Fet, Skedsmo og Rælingen medlemmer.

I følge hjemmesiden får vi som medlem tilgang til et ambisiøst og resultatorientert partnerskap knyttet til utdannings- og forskningsinstitusjoner samt kommuner som er medlemmer.

Medlemskapet åpner for deltagelse i nettverk, og deltagelse på konferanser og møteplasser. Kunnskapsbyen arbeider for å trekke til seg kunnskapsbaserte virksomheter, og dermed gjøre regionen attraktiv som et sted å bo og jobbe i.

## Vurderinger

Aurskog-Høland kommune har vært involvert i noen prosjekter i Kunnskapsbyens regi:

- a) Interreg-prosjektet GreenDriveRegion. Prosjektet er avsluttet. På norsk side deltok Hedmark og Akershus i prosjektet, og målet var å komme fram til tiltak som kan redusere bruken av fossilt brensel i trafikken. Kommunen har fulgt opp tenkningen i prosjektet i Kommunedelplan for klima 2018-2030.
- b) Vi deltar nå i et nytt Interreg prosjekt ecoINSIDE2 nå. Dette og GreenDriveRegion prosjektene er en aktivitet og felleskap for å oppfylle ett eller flere klimatiltak.

I kommunens klimaplan er det formulert mål og tiltak knyttet til kunnskapsbygging og direkte reduksjon av klimagassutslipp. Deltagelse i f.eks. ecoINSIDE er oppfølging av klimaplanen. Gjennomføring av tiltak i klima som krever bruk av penger utover driftsbudsjettene forankres i økonomiplanen.

- c. Velferdsteknologi

Aurskog-Høland kommune har deltatt i interregprosjektene som er knyttet til velferdsteknologi. Det har bidratt til informasjonsdeling og økt kunnskap om å finne smarte løsninger innenfor helse og omsorgssektoren. Aurskog-Høland kommune har utarbeidet Program for å ta i bruk velferdsteknologi.

Prosjektet er avsluttet, og det er laget sluttrapport - SOL- Support Quality of Life.

<http://kunnskapsbyen.no/prosjekt/sol-support-quality-of-life/>

Prosjektrådmannen oppfatter at Kunnskapsbyen Lillestrøm bidrar til å innhente kunnskap om de prioriterte områdene kunnskapsbyen har på sin agenda.

Det er neppe lagt opp til at Kunnskapsbyen på bakgrunn av hva som er innhentet og utredet skal sette prosjektene i gang. Det må bli opp til deltakerne og ta i bruk ny kunnskap. I blant annet ecoINSIDE2 har kommunen fått tilført ny kunnskap, men også direkte leveranser i form av eksempelvis kursing av ansatte i solenergi, mulighetsstudier ved nybygg osv.

Kunnskapsbyen skal også bidra til forskning og samhandling mellom kommuner, næringsliv og kunnskapsinstitusjoner. Kommunen kan også på eget initiativ øke kunnskapsnivået, og ut fra dette trenger kommunen ikke være medlem i Kunnskapsbyen.

Kunnskapsbyen Lillestrøm har bidratt til etablering av ulike nettverk med offentlige og private aktører, og som kommunen deltar i etter behov. Dette kan være nyttig.

Prosjektrådmannen mener det kan stilles spørsmål ved effekten av medlemskapet i Kunnskapsbyen. En ting er de politiske signalene det gir å gå ut av et samarbeid, men det vesentlige bør være hva vi får ut av det.

På den annen side kan Kunnskapsbyen Lillestrøm bidra til å markedsføre regionen, og være en magnet for bedrifter og institusjoner som driver innenfor kunnskapsbyens satsningsområder. Som en følge av dette kan Kunnskapsbyen bidra til å øke antall arbeidsplasser i kunnskapsbedriftene.

Kunnskapsbyen arrangerer også en del relevante seminarer/møter. Dette kan vi få tilgang til på disse uavhengig av medlemskap.

De private bedriftene utgjør en vesentlig del av medlemsmassen. Medlemskontingenten er for kommuner kr. 3,- per innbygger. For Aurskog-Høland ca. kr. 50.000 per år.

### **Konklusjon**

Prosjektrådmannen vil vise til intensjonsavtalen mellom Aurskog-Høland og Rømskog kommuner:

#### *Pkt. 4.1.1. Samfunnsutvikling*

- kommunen skal være utviklings- og innovasjonsorientert
- Aktivt bruke ny teknologi

#### *Pkt. 4.2.1 Klima og miljø*

- Være en foregangskommune innen klima og miljø

#### *Pkt. 4.3.3 Helse og rehabilitering/Helse og omsorg*

- Legge til rette for at innbyggerne kan bo i egen bolig så lenge som mulig ved hjelp av velferdsteknologi og hverdagsrehabilitering

Den nye kommunens intensjoner innenfor ovennevnte områder er sammenfallende med satsningsområdene til Kunnskapsbyen Lillestrøm. Dersom vi forutsetter vi at Kunnskapsbyen fortsatt bidrar til økt kunnskap innenfor disse områdene, taler dette for at medlemskapet videreføres.

#### Forslag til vedtak:

Aurskog-Høland kommunes medlemskap i Kunnskapsbyen Lillestrøm videreføres.

## **4. Reglement for Samarbeidsrådet for Kurøen bygdetun og kultursenter.**

Etter Samarbeidsavtalen mellom Aurskog-Høland og Rømskog kommuner er nedfelt at Kurøen videreføres og vedlikeholdes som samlingspunkt for aktivitet og trivsel og ivaretas som bygdetun. Konsolidering med Akershusmuseet vurderes.

Prosjektrådmannen foreslår at det etableres et samarbeidsråd mellom kommunen og frivillige organisasjoner som benytter Kurøen til samlinger og aktiviteter. Samarbeidsrådets oppgaver er å være et bindeledd mellom kommunen som eier og brukere av Kurøen. Oppgavene for rådet bygger på tilsvarende samarbeidsråd som er opprettet for A-H Bygdetun på Hemnes.

Vedlagt følger forslag til Reglement for Samarbeidsrådet for Kurøen bygdetun og kultursenter.

Det foreslås at samarbeidsrådet består av 3 faste medlemmer; 1 representant fra Rømskog historielag, 1 representant fra en av de andre frivillige organisasjonene i Rømskog og en politisk valgt representant.

Rådets oppgaver er å være i dialog med kommunen og andre organisasjoner om bruk av Kurøen som bygdetun og kultursenter. Det foreslås at rådet kan uttale seg i forbindelse med budsjettbehandling når det gjelder framtidige vedlikeholdsoppgaver.

#### Forslag til vedtak:

Reglement for Samarbeidsrådet for Kurøen bygdetun og kultursenter godkjennes.

Reglementet sendes Fellesnemnda for endelig godkjenning.

Vedlegg: Forslag til reglement for Samarbeidsrådet for Kurøen bygdetun og kultursenter.

## **5. Reglement for Planutvalget**

Vedlagt følger forslag til reglement for Planutvalget.

Forslaget bygger på formannskapets reglement, men er tilpasset planutvalgets arbeidsområde.

Fellesnemnda har i møte 08.04.19 (sak nr. 16/19) i forbindelse med fastsettelse av reglement for formannskapet fastsatt at formannskapet skal være planvalg etter plandelen i plan- og bygningsloven.

Planutvalget har felles innkalling og protokoll med formannskapet, men plansakene er samlet i et eget avsnitt.

Etter plan- og bygningslovens § 3-3 skal kommunestyret sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen. Dette er i Aurskog-Høland kommune løst ved at det i planutvalget møter en fast representant for barn og unges interesser. Prosjektrådmannen foreslår at denne ordningen videreføres.

I reglementet er det lagt til grunn av leder- og nestlederfunksjonene ivaretas av ordfører og varaordfører. Dette med grunnlag i at planutvalget er personidentisk med formannskapet.

### Forslag til vedtak:

Forslag til reglement for Planutvalget datert 04.09.19 godkjennes.

## **6. Samarbeid om Felles forliksråd**

Saken er under utredning – det skal sendes en henvendelse til Lillestrøm kommune.

## **7. Eventuelt**

Bjørkelangen 5. september 2019

Inger Hegna, prosjektrådmann

Dagfinn Lunner  
seniorrådgiver