

# AREALDELEN AV KOMMUNEPLANEN MÅSØY KOMMUNE 2000 – 2008

## PLANBESKRIVELSE

### Grunnleggende forhold

Arealdelen av kommuneplanen omfatter alle arealer på land og i sjø. Planen består av;

- Plankart med arealbrukskategorier.
- Planbestemmelser og retningslinjer
- Planbeskrivelse

Arbeidene med kystzoneplanen har foregått parallelt med rullering av landarealene. Måsøy kommune har vedtatt at bruken av land og sjøarealene skal presenteres samlet i den reviderte arealdelen av kommuneplanen.

Planprosessen har bestått av en rekke folkemøter, møter med offentlige instanser, temamøter med offisielle organ/representanter for primærnæringene (fiske, akvakultur og reindrift), fiskeindustrien mv. For sjøarealene har kommunen deltatt aktivt i forumsamarbeid med de andre kystkommunene i Finnmark.

En forventer at den almene forståelsen av planen øker samtidig som en ser et effektiviseringspotensiale i at fremtidige rulleringer kan skje i en og samme planprosess.

Planen er utarbeidet iht. Plan- og bygningslovens bestemmelser. En har i størst mulig grad prøvd å ta hensyn til de innspill råd og vink som er innkommet fra off. instanser/etater oa. i planprosessen samt rikspolitiske retningslinjer og andre nasjonale mål.

### 1. Hovedsiktemål med kommuneplanens arealdel.

I Måsøy kommune ser en behovet for en sterk styring av arealbruken. Ut over det som arealdelen av kommuneplanen regulerer vil særlover gjelde. Eldre regulerings og bebyggelsesplaner skal fortsatt gjelde. Ut over dette vil planen gjelde for aktuelle delplanområder inntil delplaner er vedtatt

- \* Planen skal være med på å sikre en forsvarlig og langsiktig forvaltning av ressursene på land og i sjø.
- Planen skal være et overordnet styringsredskap for den fremtidige utviklingen i kommunen. Planen er i stor grad basert på de mål og strategier som fremgår av gjeldende Strategisk næringsplan, Fylkesplan og Handlingsplan for kystfinnmark. Bla. mht. fremtidig bosetting, næringsutvikling, forbedret infrastruktur osv.

- Planen vil være styrende for næringsvirksomhet både på land og i sjø. Planen skal videre sikre en balansert arealbruk i kommunen. Gjennom planen vil forvaltningsspørsmål få en raskere saksbehandling enn i dag. Planen skal også sikre viktige interesser som primærnæringer, ferdsel, friluftsliv og naturvern. Planen er et dokument som innstanser, næringsliv, industri, privatpersoner, foreninger mv. har bidratt konstruktivt til.
- \* Planen sikrer at man kan tenke langsiktig. Dette er spesielt viktig med tanke på næringsutvikling og bosetting. Plan- og bygningslovens krav om rullering min i gang pr. valgperiode sikrer at man har mulighet til nødvendige omdisponeringer av arealbruken ved behov.

## 2. Virkninger av planen

Arealdelen av kommuneplanen (Plankart og bestemmelser), har direkte rettsvirkning. Dette innebærer at arbeid og tiltak som er nevnt i Plan- og bygningsloven §§ 81, 84, 86a, 86b og 93 (arbeid og tiltak som krever byggetillatelse og andre konstruksjoner og anlegg), ikke må være i strid med vedtatt arealbruk i planen. Det samme gjelder ev. andre tiltak som kan være til vesentlig ulempe for gjennomføring av planen. Gitte retningslinjer skal være styrende for kommunens behandling av saker. (Disse er gitt for at en lett skal kunne se hvilke tiltak og aktiviteter som kan foregå i et område, og hvilke som vil være til vesentlig ulempe for gjennomføringen av planen.). I saker som vedtas utenfor kommunens organer av andre innstanser og forvaltningsorganer skal kommunen tas med på råd, (kommunen som hørings instans). De råd som kommunen kommer med bør vektlegges særskilt.

## 3. Bakgrunnsmateriale for Arealdelen av kommuneplanen

Kommuneplanens arealdel er utarbeidet med grunnlag i bl.a. følgende materiale:

- Den foreliggende arealdelen (Inneholder også mye ikke juridisk om arealbruk i sjø fra forrige planprosess).
- Kommuneplanen, Strategisk næringsplan, Fylkesplan og Handlingsplan for kyst Finnmark.
- Møter med fiskerlag, oppdrettere, reinbeitedistrikter og aktuelle off. innstanser/etater.
- Folkemøter
- Annet

## 4. Planprosessen

Måsøy kommune har deltatt i prosjektet "Kystsonerplanlegging i Finnmark" siden oppstarten høsten 1998. I utgangspunktet skulle dette prosjektet resultere i godkjente "Kystsoner planer" for den enkelte kommune. Tidlig i denne prosessen så en muligheter for å koordinere dette arbeidet med en rullering av eksisterende "Arealdel av kommuneplanen" fra 1992. Denne planen var moden for en revisjon. I det påfølgende arbeidet har det vært et overordnet mål at land og sjøarealene skal sees på under ett. Det har også hele tiden vært et ønske at den endelige planen skal være enkel og lett forståelig for folk flest.

Den offisielle planprosessen startet med annonsering av oppstart den 14. januar 1999. Etter opprinnelig tidsplan skulle planen godkjennes av Måsøy kommunestyre i mars 2000. Etter en justert tidshorison skal planen godkjennes i juni 2000. Det faste utvalget for plansaker har vært

styringsgruppe for planarbeidet mens teknisk etat administrasjon sammen med innleid konsulent har forestått det nødvendige kartleggingsarbeid og praktisk planarbeid.

I planprosessen har en vektlagt registreringer om bruk av sjøarealene. I denne sammenheng har en jobbet tett sammen med Fiskeridirektoratet, region Finnmark. I tillegg har en hatt møter med offentlige innstanser, fiskarlag, oppdrettere, reindriftsutøvere osv. Planmaterialet har vært utlagt 2 ganger på forhåndshøringer for å luke ut de grove feil og ev. konflikter. En har så langt som mulig justert planen slik at alle interesser blir ivaretatt. Overnevnte dannet basis for den plan som ble lagt ut til offentlig ettersyn. Etter de innspill som er kommet i løpet av den offentlige høringen er det kun foretatt mindre korreksjoner på plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse. Det plan utkast som nå foreligger anses som ferdig bearbeidet.

## **5. De viktigste disponering av arealer.**

En viser her til plankart m/bestemmelser og retningslinjer. Tidlig i planprosessen ble det fra flere offentlige innstanser og fra reindriftshold ytret ønske om at LNF-JA områdene måtte begrenses i utstrekning. Dette har vært særlig vektlagt i planprosessen. De arealene som nå fremstår m/antall enheter anses som riktig for å dekke behovet i planperioden. Det har vært vår målsetting sammen med reindriftsutøverne at det heller ikke skulle legges ut nye slike områder. Unntakene her er vesterbotn i Kobbefjord og Stikkelsvåg. Disse områdene er for øvrig hver for seg pr. i dag bebygd med fritidsboliger.

I kommunen har en pr. i dag ingen ledige hyttetomter i regulerte områder. Av den grunn er det i planen foreslått å utvide Krokeldalen hyttefelt. Gorbuss og Hamnedalen hyttefelt legges ut med samme avgrensing som i eksisterende plan. For øvrig vil det bli en fortetting av hytteområdene både i Krokeldalen og Hamnedalen.

Fiske er den viktigste næringen i kommunen. Denne næringa er vektlagt i planen. For øvrig er det tatt høyde for en annen viktig næring for fremtiden, nemlig akvakultur. Gjennom 80 og 90 tallet har en registrert en økende konflikt mellom fiskere og oppdrettere mht. hvor det skal etableres oppdrettslokaliteter. En opplever pr. i dag en sterk vekst i oppdrettsnæringen. En tror at planen er viktig for å gi både fiskere og oppdrettere gode rammevilkår for fremtiden. I planen har en valgt å fokusere grundig på bruken av sjøarealene, der en klart skiller mellom aktiviteter i kystsonen. De områder som i planen er utlagt som "Fiske" og "Fiske- og gyteområder" anses som særdeles viktig for fremtidens fiskerier. Innenfor disse områdene er det ikke ønskelig med aktiviteter som kan skade eller forringe eller legge hindringer i veien for fremtidens fiskerier. En anser de utlagte flerbruksområder bla. som aktuelle områder for oppdrett i fremtiden.

### **Beskrivelse av viktige arealer i sjø:**

**Fiske og Fiske- og gyteområder** dekker arealbruken F (Fiske). Andre aktiviteter kan skje fritt så lenge de ikke kommer i veien for planformålet.

**Flerbruk** dekker arealbruken FFFNA (Fiske, ferdsel, natur og friluftsføremål, akvakultur).

**A1-A18** dekker arealbruken A (Akvakultur). Andre aktiviteter kan skje fritt så lenge de ikke kommer i veien for planformålet.

**Friluftsliv**, dekker arealbruken F (Friluftsliv). Andre aktiviteter kan skje fritt så lenge de ikke kommer i veien for planformålet.

**Naturreservat**, Det har vært viktig å skjerme det største og viktigste utfartsområdet (Selvika) i kommunen mot varige etableringer av for eksempel. oppdrettsanlegg. Fremtidig bruk av dette området skal ikke forringe områdetets verdi som utfartsområde (rekreasjon og friluftsliv).

### **Vernede områder (Naturreservat):**

Vernede områder må sikres i nødvendig utstrekning. Disse områdene er;

**Reinøykalven naturreservat**, fredet ved kongelig resolusjon av 28. januar 1983, i medhold av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr.63, §8, jf. §§ 10, 21, 22 og 23.

**Hjelmsøya naturreservat (Stauren)**, fredet ved kongelig resolusjon av 28. januar 1983, i medhold av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr.63, §8, jf. §§ 10, 21, 22 og 23.

**Hjelmsøysandfjorden naturreservat**, fredet ved kongelig resolusjon av 20. desember 1991, i medhold av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr.63, §8, jf. §§ 10, 21, 22 og 23.

**Sanden naturreservat**, fredet ved kongelig resolusjon av 20. desember 1991, i medhold av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr.63, §8, jf. §§ 10, 21, 22 og 23.

Det er vedtatt egne forskrifter for hvert enkelt verneområde som styrer arealbruken mv. innenfor verneområdets grenser. Kopi av disse kan fås ved henvendelse til kommunen eller Fylkesmannens miljøvernnavdeling. Forvaltningsmyndigheten for verneområdene er tillagt Fylkesmannen.

### **Varig vernede vassdrag:**

Varig verna vassdrag må sikres i nødvendig utstrekning. Disse områdene er;

**Snefjordvassdraget**, vernet i verneplan II, Inst. S. Nr. 10 (1980-81) vedtatt av Stortinget 30.10.80. De naturvitenskapelige og kulturvitenskapelige kvaliteter i området er betydelig. Vassdraget er et godt naturfaglig referanseobjekt. Spesielle verdier ligger i de klare randmorenesoner og strandterasser i vassdragets nedre del. Det finnes flere registrerte kulturminner i nedre del av vassdraget og de ligger nær elva og nær Snefjordvannet. Vassdraget har en naturlig bestand av innlandsfisk (ørret og røye) og anadrom laksefisk (laks, sjørøye og sjøørret). Området benyttes mye i friluftslivs sammenheng og særdeles i forbindelse med jakt, fiske og bærplukking. Vassdraget ligger sentralt til i reinbeitedistrikt 16B , og området benyttes av reindriften vår, sommer og høst.

**Hamnevannet og Hamneelva**, vernet i verneplan III, Inst. S. Nr. 243 (1985-86) vedtatt av Stortinget 19.06.86. I vassdraget finnes løsavsetninger nær utløpet ved havet. Det er ingen veger i nedbørsfeltet, og det er det eneste vegløse vernede vassdraget i Finnmark fylke. Vassdraget har store friluftsliv- og naturkvaliteter. Vassdraget har en naturlig bestand av innlandsfisk (ørret og røye) og anadrom laksefisk (laks, sjørøye og sjøørret). Området benyttes mye i friluftslivs sammenheng og særdeles i forbindelse med jakt, fiske og bærplukking. Vassdraget ligger sentralt til i reinbeitedistrikt 16B , og området benyttes av reindriften vår, sommer og høst.

Begge vassdragene inngår i en nasjonal satsing på å verne enkelte vassdrag mot kraftutbygging. Hensikten er å kunne bevare noen vassdrag for ettertiden. Intensjonen er at det heller ikke skal

foretas andre tiltak i de vernede vassdragene som vil redusere områdenes verdi. Jfr. Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag gitt ved kongelig resolusjon av 10.11.1994, jf. pbl. § 17-1, første ledd. Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag gjelder både hovedelv, sideelver, større bekker, sjøer, tjern og et område på inntil 100 meters bredde langs sidene av disse, samt andre deler av nedslagsfeltet som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi. Retningslinjene skal legges til grunn ved planlegging etter pbl. og enkeltsaksbehandling.

For varig verna vassdrag fastsetter Måsøy kommune en generell byggeforbudssone mot vassdrag. Det betyr at det ikke skal bebygges nærmere vassdraget enn 100 meter. Unntatt er områder utlagt som LNF A og B områder samt områder lagt ut som byggeområder "Bygdebebyggelse", der avstanden er redusert til 50 meter. For andre byggeområder med krav om reguleringsplan eller bebyggelsesplan vil avstand til vassdrag bestemmes/reguleres særskilt.

### **Nedslagsfelt for vannverk;**

Nedslagsfelt for vannverkene må sikres i nødvendig grad. Dette gjelder følgende vannverk; Havøysund (Guriholla og Hestevannet), Snefjord, Tufjord, Ingøy, Måsøy og Lillefjord.

Inngrep i nedslagsfelt for vannverk skal vurderes/godkjennes av Måsøy kommune. Det er forbudt å forurense/skade vannforsyningssystem (nedslagsfelt, overflatevann, grunnvann) og stikkledning dersom dette kan medføre risiko for forurensing av råvann og drikkevann. Jfr. Forskrift om vannforsyning og drikkevann.

De fleste og største vannverkene i kommunen er basert på inntak fra overflatevann kilde. Av den grunn er det særdeles viktig å beskytte selve vannkildene og det tilhørende nedslagsfelt/tilsigsområde mot forurensing. Frem til nye retningslinjer blir vedtatt legges Forskrift om vannforsyning og drikkevann til grunn. Utfyllende retningslinjer vil bli utarbeidet i forbindelse med pågående arbeid for Hovedplan vannforsyning/godkjenning av vannverk.

### **Vurdering av ras-, flom-, og erosjonsfare;**

Rasfare er vurdert på generelt grunnlag. 3 rasfarlige områder er avdekket der eksisterende bebyggelse forefinnes. Dette er under brattfjellet i Hallvika i Havøysund, ved Neselva i vestebotn i Kobbefjorden og ved Valfjorden på Rolvsøya.

Rasfaren er i stor grad tilstede langs store deler av RV889 mellom Snefjord og Havøysund. Dette gjelder nordsiden av Bakfjorden og vestsiden av Eiterfjorden.

Flom og erosjonsfare er også vurdert på generelt grunnlag. En har brukt lokalkjente folk for å gjøre seg kjent med de ulike geografiske steder og forhold. Med ett unntak er det i manns minne ikke registrert flom eller erosjon i noen vassdrag som har truet eller vil true eksisterende og fremtidig bebyggelse. Unntaket er Hamneelvas øvre del innenfor hyttefeltets begrensning der flom har skadet 2 hytter. I dette området vil en være spesielt oppmerksom på plassering av nye hytter i fremtiden.

For øvrig legger ikke planen opp til å bebygge områder som ikke er bebygd fra før.

Ut over dette anses de aktuelle byggeområder i planen å være lagt til områder hvor det ikke er markert risiko for at fare kan oppstå. (jfr. pkt.4.3.6 i "Arealplanlegging og utbygging i fareområder").

### **Tilgjengelighet for alle;**

Krav om dette kom for sent i planprosessen. Emnet vil av den grunn bli vektlagt og omtalt særskilt i alle reguleringsplanbehandlinger som heretter skal skje i kommunen. Eldreråd og andre aktuelle råd/utvalg skal innlemmes i reguleringsplanprosessene.

### **Byggeområder mv.;**

Oppbyggingen av senterstrukturen oa. utbyggingsområder (byggeområder) ivaretar behovet for fremtidig målsetting om at folk flest skal kunne bygge seg bolig og fritidsbolig i kommunen

Forslag til alternativer for fremtidig vintervegtrase (RV889) mellom Snefjord og Havøysund ivaretar hensynet til å unngå de rasfarlige områder på nordsiden av Bakfjorden og vestsiden av Eiterfjorden. Byggeområdet på Havøya er utvidet oppover Gavlen for å gi plass til utbygging av vindkraftverk. Utvidelsen omfatter det areal som inngår i vedtatt reguleringsplan for "Vindkraftverk – Havøygavlen". Byggeområder lagt ut som "Annet byggeområde" gjelder områdene "Myrfjord" og "Eiterfjord". På disse lokalitetene eller i Snefjordområdet er det aktuelt å bygge et fremtidig storanlegg for smoltproduksjon. Ev. smoltanlegg i Myrfjord eller Eiterfjord vil forsynes med vann fra Hestevannet. I Snefjord er det ev. Snefjordvannet som vil være aktuelt. Før slikt tiltak iverksettes skal aktuelt område inngå i reguleringsplan.