

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 10/243	
	Arkiv sakID.: 09/2288	Saksbehandler: Sissel Alver
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Kommunestyre		
Sak nr.: 004/10	DRIFTSUTVALG	Dato: 27.01.2010
005/10	PARTSAMMENSATT UTVALG	01.02.2010
010/10	KOMMUNESTYRE	11.02.2010

BEMANNING I KOMMUNALE BARNEHAGER I FAUSKE - VEDTEKTSENDRING

Vedlegg: DRIF-058/09 Vedtak
Gjeldende vedtekter
Høringsbrev
Høringsuttalelser

Sammendrag:

Driftsutvalget vedtok i sak 058/09 å be rådmannen iverksette arbeidet for å få endret "Vedtekter for barnehager i Fauske kommune" slik at ordlyden i § 5 samsvarer med dagens bemanningsnorm i barnehagene.

26.10.2009 ble forslag til endring av vedtektenes § 5 sendt ut på høring til barnehagenes samarbeidsutvalg samt fagforeninger og hovedverneombud.

Det kom totalt inn 10 høringsuttalelser.

Saksopplysninger:

"Vedtekter for barnehagene i Fauske kommune" har siden 2002 hatt en bestemmelse om at grunnbemanningen pr barnehageavdeling skal være på 3 heltidsansatte ved en åpningstid på 8,5 time pr. dag. Ved utvidet åpningstid skal bemanningen økes.

Denne regelen har aldri blitt iverksatt, og samtlige kommunale barnehager har pr. i dag en grunnbemanning på 3 heltidsansatte, uansett åpningstid. Dette innebærer altså et brudd på de gjeldende vedtektene, noe som er bakgrunnen for at saken kom til Driftsutvalget i oktober 2009.

En økning i bemanningen for å oppfylle gjeldende vedtekter vil kreve en økning i den totale bemanningen på ca 1,8 stillinger fordelt på Vestmyra, Valnesfjord, Kosmo, Hauan og Erikstad barnehager.

Høringen resulterte i totalt 10 høringsuttalelser som alle er negative til å endre vedtektene, og dermed gi slipp på bestemmelsen om økt bemanning ved åpningstid over 8,5 t/d. Det argumenteres med at bestemmelsen kom inn i vedtektene som en sikringsbestemmelse for å sikre samtlige barnehager samme voksentetthet og samme mulighet til å gi brukerne et kvalitativt godt barnehage tilbud.

Saksbehandlers vurdering:

En endring av vedtektenes § 5 ved å fjerne setningenved utvidet åpningstid utover 8,5 t økes bemanningen, vil ikke medføre en kvalitetssvkkelse i forhold til dagens situasjon. Årsaken til dette ligger i at bestemmelsen aldri har blitt satt i verk. Det er imidlertid en kjensgjerning at voksentettheten i de av våre barnehager som har lang åpningstid er mindre enn i barnehager med kortere åpningstid, noe som *kan* føre til ulik kvalitet på tilbudet.

Fauske kommune er for tiden inne i prosesser med nedjustering av bemanningen i hht. vedtatte budsjett 2010.

INNSTILLING :

§ 5 i "Vedtekter for barnehager i Fauske kommune" endres til:

Grunnbemanningen i barnehagene skal være minst 3 heltidsansatte pr. avdeling, derav minst en førskolelærer/pedagogisk leder og minst en fagarbeider i barne- og ungdomsarbeiderfaget.

Grunnbemanningen tar utgangspunkt i en avdeling med inntil 18/9 barn.

Det fastsettes ekstra bemanning i tilknytning til barn med spesielle behov, umiddelbart etter at barnet er tildelt plass.

De foresatte som kommer sammen med barna til Åpen barnehage, skal aktivt ta del i det daglige arbeidet.

Det kreves politiattest for ansatte i barnehage

DRIF-004/10 VEDTAK- 27.01.2010

Hege Harsvik (FL) foreslo:

For å sikre lik kvalitet i barnehagene i Fauske beholdes nåværende § 5 i vedtektene.

Innstillingen ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer avgitt for FL's forslag

INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

§ 5 i "Vedtekter for barnehager i Fauske kommune" endres til:

Grunnbemanningen i barnehagene skal være minst 3 heltidsansatte pr. avdeling, derav minst en førskolelærer/pedagogisk leder og minst en fagarbeider i barne- og ungdomsarbeiderfaget.

Grunnbemanningen tar utgangspunkt i en avdeling med inntil 18/9 barn.

Det fastsettes ekstra bemanning i tilknytning til barn med spesielle behov, umiddelbart etter at barnet er tildelt plass.

De foresatte som kommer sammen med barna til Åpen barnehage, skal aktivt ta del i det daglige arbeidet.

Det kreves politiattest for ansatte i barnehage

PART-005/10 VEDTAK- 01.02.2010

Øystein Gangstø (UNIO) og Jørn Stene (FL) foreslo:

For å sikre lik kvalitet i barnehagene i Fauske beholdes nåværende § 5 i vedtektene.

Forslaget fra UNIO og FL ble vedtatt med 7 mot 4 stemmer avgitt for innstillingen

INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

For å sikre lik kvalitet i barnehagene i Fauske beholdes nåværende § 5 i vedtektene.

Ragnar Pettersen
Rådmann

Utskrift sendes:
Kommunalsjef til videre
forføyning

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 09/8625	
	Arkiv sakID.: 09/2288	Saksbehandler: Sissel Alver
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Driftsutvalg		
Sak nr.: 058/09	DRIFTSUTVALG	Dato: 07.10.2009

BEMANNING I KOMMUNALE BARNEHAGER I FAUSKE

Vedlegg: Ingen

Sammendrag:

Driftsutvalget har, etter innspill fra representant i Vestmyra barnehages samarbeidsutvalg, bedt om å få fremlagt sak vedrørende bemanningen i de kommunale barnehagene. Bakgrunnen for dette er at man i barnehager med lengre åpningstid enn 8,5 time pr. dag ikke oppfyller § 5 i "Vedtekter for barnehagene i Fauske kommune".

Saksopplysninger:

"Vedtekter for barnehagene i Fauske kommune", gjeldende fra 31.10.2008 sier i § 5 :

"Grunnbemanningen i barnehagene skal være minst 3 heltidsansatte pr. avdeling, derav minst én førskolelærer/pedagogisk leder og minst én fagarbeider i barne- og ungdomsarbeiderfaget. Grunnbemanningen tar utgangspunkt i en avdeling med inntil 18/9 barn. Ved utvidet åpningstid utover 8,5 t, økes bemanningen."

Det er ordlyden "ved utvidet åpningstid utover 8,5 t økes bemanningen" som er grunnlaget for at saken har vært tatt opp i Samarbeidsutvalget ved Vestmyra barnehage. Denne ordlyden kom inn i de kommunale vedtektene i 2002, men økning i bemanning har til tross for bestemmelsen ikke blitt iverksatt. Pr. i dag har samtlige barnehager en grunnbemanning på 3 heltidsansatte pr. avdeling uansett åpningstid.

Vestmyra barnehage har en åpningstid på totalt 10,25 time pr. dag men har organisert seg på en slik måte at hver av de to husene har åpent 9,5 time pr. dag. Av de kommunale barnehagene i Fauske er det bare Sulitjelma som har en åpningstid på 8,5 time pr. dag, de øvrige varierer fra 8,75time til 9,75 time.

Kommunestyret vedtok den 30.10.2008 i sak 177/08 nye vedtekter for barnehagene i Fauske kommune, gjeldende fra 31.10.2008. Vedtektene var da ute på høring i barnehagens samarbeidsutvalg samt Utdanningsforbundet og Fagforbundet. I saksfremlegget er det ingen kommentarer knyttet til forholdet mellom åpningstid og bemanning.

Saksbehandlers vurdering:

Til tross for at de gjeldende vedtektene for barnehagene i Fauske kommune helt siden 15.08.2002 har hatt en klar regel om at bemanningen skal økes dersom barnehagens åpningstid overskrider 8,5 time pr. dag har denne regelen aldri trådt i kraft.

I saksfremlegget ved vedtektsendringen i 2002 ble det sagt at det skulle utarbeides kriterietall som kunne benyttes til å sikre utvidelse av bemanningen i tråd med utvidelse av åpningstida. Slike kriterietall har aldri blitt gjort kjent i organisasjonen.

Saksbehandler er kjent med at det fra enkelte barnehager / samarbeidsutvalg, i perioden fra 2002 til dags dato, har blitt påpekt at bemanningen er i strid med vedtektene, uten at dette har ført til endring av praksis.

En beregning av nødvendig bemanningsøkning for å innfri vedtektenes bestemmelse viser at dette vil medføre et behov for totalt 176,65 % stilling.

Dette fremkommer ved bruk av følgende formel:

Utvidet åpningstid pr. dag x antall avdelinger x dager pr. uke = økt antall arbeidstimer pr. uke

Eks. Vestmyra: Åpningstid 06.45-16.15 / 07.30-17.00 = 9,5 t/dag (dvs 1 time utvidet åpningstid)

1 t/d x 7 avd x 5 d/u = 35 t/u, dvs 93,33 % stilling

Bemanningsøkningen totalt fordeler seg slik på barnehagene:

Vestmyra	93,33 %
Valnesfjord	40,00 %
Kosmo	16,66 %
Hauan	6,66 %
Erikstad	20,00 %

Fauske kommune er for tiden inne i harde prosesser med nedbemanning for å sikre balanse i driften, dette tilsier at man ikke er i en situasjon der det vil være rom for å øke barnehagens bemanning.

Alternativet vil da være å endre vedtektenes § 5 ved å fjerne setningen *Ved utvidet åpningstid utover 8,5 t, økes bemanningen.* I praksis vil dette ikke bety en svekkelse i kvaliteten på tilbudet siden bemanningsøkningen aldri har trådt i kraft.

Vanlig praksis ved vedtektsendring har vært at endringsforslaget har vært sendt på høring til foreldreråd, samarbeidsutvalg og aktuelle fagforeninger, dette i tråd med reglene i Barnehagelovens § 4:*Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.*

Siden vedtektene er revidert så sent som i oktober 2008 vil det i denne omgang kunne sendes ut et endringsforslag som kun omhandler § 5.

INNSTILLING :

Driftsutvalget ber rådmannen igangsette arbeidet for å få endret "Vedtekter for barnehagene i Fauske kommune" slik at ordlyden i vedtektenes § 5 samsvarer med dagens bemanningsnorm i barnehagene.

DRIF-058/09 VEDTAK- 07.10.2009

Jørn Stene (FL) foreslo:

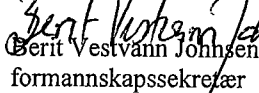
Driftsutvalget ber rådmannen fremlegge et budsjettforslag for 2010 som ivaretar kommunestyrets vedtak om vedtekter for barnehager i Fauske.

Innstillingen ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer avgitt for FL's forslag.

VEDTAK:

Driftsutvalget ber rådmannen igangsette arbeidet for å få endret "Vedtekter for barnehagene i Fauske kommune" slik at ordlyden i vedtektenes § 5 samsvarer med dagens bemanningsnorm i barnehagene.

Rett utskrift/bekreftes


Berit Vestvann Johnsen
formannskapssekretær

Utskrift sendes:

Kommunalsjef til videre forføyning



FAUSKE KOMMUNE

**VEDTEKTER
FOR
BARNEHAGENE
I
FAUSKE KOMMUNE**

Vedtatt i Kommunestyret S-177/08
30.okt 2008

VEDTEKTER FOR BARNEHAGENE I FAUSKE GJELDENE FRA 2008 – 2011 (gjeldende fra 31.okt.2008)

§ 1. EIERFORHOLD

Disse vedtektene gjelder for barnehager som eies og drives av Fauske kommune.

§ 2. DEFINISJON OG FORMÅL

Barnehagen skal gi barn under opplæringspliktig alder gode utviklings- og aktivitetsmuligheter i nær forståelse og samarbeid med heimen.

Barnehagen skal hjelpe til med å gi barna en oppdragelse i samsvar med kristne grunnverdier.

Åpen barnehage er et sted der foresatte sammen med barn, treffer andre voksne, leker og omgås andre barn og voksne, og sammen med personalet utformer virksomheten.

§ 3. RAMMER FOR DRIFTEN

Barnehagene drives i samsvar med de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter for barnehagens virksomhet som Barnehagelov, Rammeplan, Vedtekter, oppvekstplan og andre kommunale planer og retningslinjer.

§ 4. STYRING OG LEDELSE

- Kommunen er lokal barnehagemyndighet og ansvarlig for forvaltning og tilsyn med kommunale og private barnehager samt godkjenning av nye barnehager.
- Ansvarlig politisk styringsorgan er det som gis fullmakten i hht til enhver tid gjeldende delegasjonsreglement

Foreldreråd og samarbeidsutvalg:

- Hver barnehage skal ha et foreldreråd som består av foreldre/foresatte til samtlige barn i barnehagen. Foreldrerådets oppgaver er fastsatt i Forskrifter til Lov om barnehager.
- Hver barnehage skal ha et samarbeidsutvalg der foreldre og ansatte skal være likt representert. Kommunen kan bestemme at det skal være felles SU for barnehage og skole som er sammenslått til oppvekstsenter. Samarbeidsutvalget følger Barnehagelovens bestemmelser når det gjelder funksjonstid og oppgaver.
- Kommunestyret oppnevner eiers representant.

Daglig ledelse:

- Hver barnehage skal ha en styrer som har ansvar for den daglige ledelsen av virksomheten. Styrer skal ha utdanning som førskolelærer eller annen høgskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse.

§ 5. BEMANNING

Grunnbemanningen i barnehagene skal være minst 3 heltidsansatte pr. avdeling, derav minst en førskolelærer/pedagogisk leder og minst en fagarbeider i barne- og ungdomsarbeiderfaget.

Grunnbemanningen tar utgangspunkt i en avdeling med inntil 18/9 barn.

Ved utvidet åpningstid utover 8,5t, økes bemanningen.

Det fastsettes ekstra bemanning i tilknytning til barn med spesielle behov, umiddelbart etter at barnet er tildelt plass.

De foresatte som kommer sammen med barna til Åpen barnehage, skal aktivt ta del i det daglige arbeidet.

Det kreves politiattest for ansatte i barnehage

§ 6. AREALNORMER

Heldagsbarnehage barn under 3 år: 5,3 m2 netto lekeareal pr. barn.

Heldagsbarnehage barn over 3 år: 4m2 netto lekeareal pr. barn

Utearealet bør være omlag 6 ganger leke- og oppholdsarealet inne.

Arealnormen ved Åpen barnehage forholder seg til kommunens normer, men vurderes skjønnsmessig ettersom dette er et korttidstilbud.

§ 7. OPPTAK AV BARN

- Opptak skal annonseres i lokalpressen minimum 3 uker før søknadsfristens utløp.
- Søknad om opptak skjer på fastsatt skjema.
- Søknadsfrist er 1. mars.
- Barnehageåret begynner 15. august.

Søknadsskjema finnes på Fauske kommunes heimeside.

Styrer foretar innstilling til opptak ved egen barnehage.

Opptaket foretas i et opptaksutvalg bestående av representanter fra PPT,

Barne- og familieenheten samt styreere fra den enkelte barnehage.

Rådmannen er ansvarlig for opptaket.

Barn som tildeles plass, beholder denne til plassen sies opp skriftlig eller når barnet oppnår skolepliktig alder. Minst 2/3 av plassene i barnehagene skal være hele. Den resterende tredjedelen kan tilbys i form av halve plasser.

Det kan kun søkes om endring av plasstørrelse i forbindelse med hovedopptaket om våren, og ved halvårsskiftet – 1.februar, og andre tidspunkt om det ikke fører økonomiske og /eller driftsmessige ulemper for enheten.

Søknader innkommet i perioden 01.01. til og med 28.02., skal vurderes ved hovedopptak. Alle søknader om barnehageplass leveres servicetorget for registrering.

Det settes opp venteliste for hver krets, dvs. Sulitjelma, Fauske sentrum og Valnesfjord. Ventelista gjelder fra hovedopptak. Ventelista ajourføres fortløpende når nye søkere kommer til.

§ 8. OPPTAKSKRITERIER

- Tildeling av plass betinger at barnet er bosatt i Fauske kommune fra det tidspunkt plassen tas i bruk.
- Overføring av barn mellom barnehager, både kommunale og private, foretas så fremt dette er praktisk mulig. Søknad om overføring leveres den barnehagen det søkes om overføring fra, med kopi til den barnehagen det søkes om overføring til. Overføring av barn fra kommunal til privat barnehage medfører oppsigelse i hht § 13.
- Barnet må være fylt 3 år senest 31. desember i opptaksåret for å kunne vurderes ved opptak ved 3-6 års avdeling.

Ved opptak vektlegges følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

- 1) Barn med nedsatt funksjonsevne har rett til prioritet ved opptak etter sakkyndig vurdering.
- 2) Barn som det er fattet vedtak om etter Lov om barneverntjenester §§4-12 og 4-4 annet og 4.ledd, har rett til prioritet ved opptak.
- 3) Barn som skal begynne på skolen påfølgende år.
- 4) Barn med minoritetsbakgrunn som har særlig behov for språkstimulering.
- 5) Barn med enslige forsørgere i arbeid eller utdanning prioriteres ved opptak
- 6) Søsken av barn som allerede har plass.

- 7) Under ellers like forhold prioriteres barn etter alder (de eldste først). Forøvrig legges det til grunn en helhetlig vurdering av barnets sosiale situasjon. Så langt det lar seg gjøre, tilstrebes en hensiktsmessig fordeling av kjønn og alder.

§9. PERMISJON

- § 9.1. Det er anledning til å søke permisjon fra fast barnehageplass for maksimum 1 år.
Det kan ikke søkes om permisjon fra deler av en plass.
- §9.2. Permisjon kan kun gis innenfor samme barnehageåret og innvilges fra den 1. i måneden.
- §9.3. Søknad leveres barnehagens styrer som behandler og avgjør søknad om permisjon.
- § 9.4. Kriterier for innvilgelse av permisjon.
- familieførøkelse med mor/far hjemme i fødselspermisjon
 - midlertidig forflytning p.g.a. skole eller jobb
 - permittering fra jobb
 - velferdsmessige årsaker som berører barnet i vesentlig grad.
- § 9.5. Barn som tas inn i permittert plass, tildeles plass midlertidig, men har fortrinnsrett ved ledige plasser i kommunen.

§ 10. KLAGE

Ved hovedopptak avsettes følgende klageplasser:

- Erikstad barnehage: 1 plass
- Hauan barnehage: 1 plass
- Vestmyra barnehage: 4 plasser
- Kosmo og Valnesfjord barnehage: 2 plasser
- Sulitjelma barnehage: 1 plass

For at en klage skal tas til følge, må det fremkomme nye opplysninger i forhold til det som er fremkommet i søknaden. Jmfør Forvaltningslovens (FL) § 32.

Plassene holdes ledig inntil klagefristen er utløpt og eventuelle klager er behandlet i klagenemnda. Formannskapet er klageinstans i alle klagesaker.

§ 11. OPPTAKSPERIODE – ÅPNINGSTIDER – PLANLEGGING – FERIER

- Barnehageåret begynner 15. august
- Barnehagene holder åpent mandag til fredag innenfor tidsrommet 06.45 – 17.00, varierende fra 8,5t til 9t 45min./dg etter samarbeidsutvalgets bestemmelser.
- Barnehagene er åpen hele året bortsett fra 5 dager som benyttes til felles planlegging og kompetanseutvikling for personalet. Disse dagene er barnehagene stengt.
- Jul - og nyttårsaften er barnehagene stengt.
Onsdag før skjærtorsdag er barnehagene åpne til kl. 12.00.
- Personalet avvikler ferie i h.h.t. Ferieloven, fortrinnsvis i perioden fra skoleslutt til barnehageårets begynnelse.
- I tillegg til planleggingsuken skal barnet ha minst 3 ukers ferie fra barnehagen. De 3 ferieukene skal være sammenhengende.
- Åpen barnehage har åpent 2 dg. pr. uke mellom kl. 10.00 og 14.30 og vil være stengt ca 1 måned om sommeren pga. ferieavvikling.

§12. BETALING FOR OPPHOLD

Kommunestyret fastsetter betalingssatser som trer i kraft 15. august.

Nye betalingssatser fastsettes i forbindelse med kommunens budsjettbehandling.

Det gis 30 % søskenmoderasjon for barn nr. 2 og flere.

Betaling skal skje månedvis til økonomiavdelingen i Fauske.

Fravær opptil 14 dager i forbindelse med sykdom, må/skal betales. Ved legitimert

sykdomsfravær utover 14 dager, kan det gis betalingsfritak.

Det betales for 11 mnd. i året og den betalingsfrie perioden gjelder fra 15.07 – 15.08.

